



P.Z. br. 748

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-01/150
URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 13. studenoga 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 13. studenoga 2014. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te Sabinu Škrtić, Vedrana Kružića, Filka Ceznera, Senadu Dürrigl, dr. sc. Tomislava Radoša i Ismara Avdagića pomoćnike ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-01/119

Urbroj: 50301-05/18-14-2

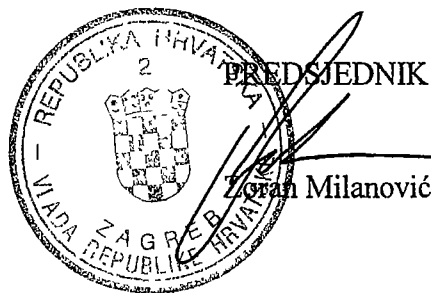
Zagreb, 13. studenoga 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te Sabinu Škrtić, Vedrana Kružića, Filka Ceznera, Senadu Dürriegl, dr. sc. Tomislava Radoša i Ismara Avdagića, pomoćnike ministra gospodarstva.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA
I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Zakonom o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/2012) uređuje se postupak predlaganja i odobravanja prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, praćenje provedbe tih projekata, sadržaj ugovora i druga bitna pitanja iz područja javno-privatnog partnerstva, kao i nadležnosti Agencije koja provodi taj Zakon.

Proračunska ograničenja javnoga sektora i to kako u pogledu duga tako i u pogledu deficita, u posljednjih su dvadesetak godina istaknula modele javno-privatnog partnerstva (JPP) kao rješenje za smanjenje jaza između rastuće potražnje za javnim uslugama i ograničene ponude. Potreba za većim volumenom javnih investicija usmjerava regulatore na prilagodbu propisa s ciljem povećanja broja projekata, uz ispunjavanje zadanih proračunskih ograničenja radi smanjenja deficita. Danas u svijetu mnogo zemalja ima zakonodavne i institucionalne okvire za provedbu JPP projekata. Nastojanje da se javne građevine, posredstvom kojih se isporučuju javne usluge, isporuče efikasno, nametnulo je potrebu standardizacije javnih usluga i isporuku javnih građevina na način da se zacrtani standardi isporuče uz najmanje javne troškove koji generiraju najveći društveni učinak.

Od stupanja na snagu prijašnjeg Zakona o javno-privatnom partnerstvu iz 2008. godine do stupanja na snagu aktualnog Zakona u srpnju 2012. godine odobrena su 3 JPP projekta. Od stupanja na snagu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu iz 2012. godine u najavi je 10 novih JPP projekata ukupne vrijednosti 5 milijardi kuna, od čega su u postupku nabave trenutno 3 projekta ukupne vrijednosti 1.4 milijardi kuna.

Budući da su okolnosti i aktivnosti na JPP tržištu utjecali na nove praktične spoznaje u vezi s tim modelima, s ciljem daljnjeg razvoja JPP tržišta, kako u pogledu fizičkog volumena tako i u pogledu kvalitete, neophodno je postojeću legislativu, odnosno važeći Zakon o javno-privatnom partnerstvu uskladiti sa novim saznanjima, definicijama i praksom u tom području. U tom smislu ovim Prijedlogom zakona se određeni pojmovi, odnosno definicije iz područja JPP-a usklađuju s EUROSTAT-ovim preporukama iz 2013. godine.

Ujedno se, u svrhu racionalizacije poslovanja javnog sektora i ostvarenja proračunskih ušteda, predlaže Agenciji za investicije i konkurentnost pripajanje Agencije za javno-privatno partnerstvo.

Slijedom navedenog, osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom su sljedeća:

- definicija ukupnih životnih troškova usklađuje se sa definicijom iz norme ISO HRN 15 686-5:2009;
- dodaju se odredbe koje uređuju pojam i pitanja projekata JPP-a male vrijednosti;
- pitanja sudske zaštite protiv akata Agencije se usklađuje s odredbama Zakona o općem upravnom postupku obzirom da isti više ne utvrđuje pravni institut konačnosti upravnog akta;
- pitanja zastare u vezi s prekršajima usklađuju se s odredbama Prekršajnog zakona;
- Agencija za investicije i konkurentnost određuje se za nadležno tijelo u provedbi ovoga Zakona;
- Agenciji za investicije i konkurentnost pripojit će se Agencija za javno-privatno partnerstvo.

U pogledu pitanja zastare u vezi s prekršajima propisanim Zakonom o javno-privatnom partnerstvu, važećim Prekršajnim zakonom uređen je institut zastare na način da ne postoji mogućnost propisivanja posebnih zastarnih rokova već je to u isključivoj nadležnosti Prekršajnog zakona. Stoga se nalazi potrebnim uskladiti odredbu članka 34. Zakona o javno-privatnom partnerstvu s odredbama Prekršajnog zakona.

Posljedice koje će proisteci donošenjem ovog Zakona

Usklađivanjem definicije ukupnih životnih troškova sa normom ISO HRN 15 686-5:2009 povećava se transparentnost i preciznost postupka izračuna vrijednosti za novac i očekivanih dugoročnih ušteda. Istovremeno se smanjuju dvojbe o vrstama troškova javnog projekta koji se uključuju u izračun vrijednosti za novac i naknade koju plaća javni partner.

Uvođenjem novih odredbi o JPP projektima male vrijednosti omogućit će se primjena „pojednostavljenog“ JPP modela u slučaju projekata čija je vrijednost manja od 5 milijuna eura (bez poreza na dodanu vrijednost), što bi trebalo za posljedicu imati pojednostavljenje i ubrzanje procedura u realizaciji tih manjih (jednostavnijih) projekata. U tom smislu predlaže se dopuniti postojeću Uredbu o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva i u istu uvrstiti nove odredbe kojima će se jasno propisati sadržaj dokumentacije i određena pravila za pripremu, odnosno provedbu istih projekata. Ujedno se predlaže da ministar gospodarstva usvoji nove pravilnike kojima će se detaljno urediti pitanja provedbe projekata JPP-a male vrijednosti u različitim područjima pogodnima za primjenu modela JPP-a, s obzirom na specifičnosti navedenih područja. Projekti JPP-a male vrijednosti su primjerice određeni projekti u području energetske učinkovitosti vezani za javnu rasvjetu, a čiji tržišni potencijal

se trenutno procjenjuje na približno 3 milijarde kuna. Primjena JPP modela, odnosno realizacija takvih JPP projekata trebala bi, pored dugoročne uštede imati i pozitivnog utjecaja s aspekta zaduženja i mogućnosti smanjenja duga javnog sektora.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Ocjenjuje se da provođenje ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje posebnih, odnosno dodatnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku cijeneći da se radi o osobito opravdanim razlozima, a koje su u osnovi gospodarskog karaktera. Naime, predložene izmjene i dopune će pojednostaviti postupke pripreme, dokumentacije i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva male vrijednosti, što će pridonijeti njihovoj bržoj pripremi i realizaciji čime će se posljedično utjecati i na ulaganja privatnog sektora u gospodarstvo.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Članak 1.

U Zakonu o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/2012), u članku 1. stavku 1. točki 1. iza riječi: „partnerstvu“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „pitanja projekata javno-privatnog partnerstva male vrijednosti“.

Točka 2. mijenja se i glasi:

„2. nadležnosti Agencije za investicije i konkurentnost (u daljnjem tekstu: Agencija) u provedbi ovoga Zakona.“.

Članak 2.

U članku 2. stavku 2. riječi: „financiranje i“ brišu se.

Stavci 5., 6. i 7. mijenjaju se i glase:

„(5) Statusno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a temeljen na članskom odnosu između javnog partnera i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu, koje je nositelj provedbe projekta JPP-a.

(6) U svrhu provedbe projekta JPP-a, javni i privatni partner sklapaju ugovor o JPP-u kojim uređuju međusobna prava i obveze.

(7) Javni partner može dopustiti osnivanje prava građenja u korist privatnog partnera, i to bez plaćanja naknade. Sva pitanja vezana uz osnivanje, odnosno prijenos prava građenja i davanje koncesije, uključivo i pitanje naknada, javni i privatni partner uređuju ugovorom.“.

Članak 3.

U članku 3. točki 3. riječi: „partnera i društva posebne namjene u ugovornom javno-privatnom partnerstvu, ili javnog i privatnog partnera u statusnom javno-privatnom partnerstvu,“ zamjenjuju se riječima: „i privatnog partnera“.

Točke 8. i 9. mijenjaju se i glase:

„8. *Javni partner* je jedno ili više javnih tijela, koje s privatnim partnerom sklapa ugovor o JPP-u.

9. *Privatni partner* u ugovornom javno-privatnom partnerstvu je društvo posebne namjene, a u statusnom javno-privatnom partnerstvu gospodarski subjekt u članskom odnosu s javnim partnerom u zajedničkom trgovačkom društvu.“.

Iza točke 12. dodaju se točke 13., 14. i 15. koje glase:

„13. *Ukupni životni troškovi (UŽT)* označavaju ukupne troškove javne građevine (građenje, održavanje, zamjenu materijala, financiranje i druge troškove) definirane normom HRN ISO 15686-5:2009 s uključenim rizicima te po potrebi troškovima uporabe (čišćenje, energenti, sigurnost i dr.), ako je uporaba uključena u predmet ugovora te prihode od trećih osoba (komercijalne prihode) ukoliko takva mogućnost postoji.

14. *Projekti JPP-a male vrijednosti* su projekti čija je kapitalna vrijednost jednaka ili manja od 5.000.000 eura bez poreza na dodanu vrijednost u kunskoj protuvrijednosti.

15. *Kapitalna vrijednost projekta* označava ukupne procijenjene troškove izgradnje javne građevine prema komparatoru troškova javnog sektora (PSC) uključujući i sve zavisne troškove povezane s izgradnjom javne građevine, a isključuje troškove održavanja, zamjene istrošenih materijala i opreme te troškova uporabe iskazanih u komparatoru troškova javnog sektora.“.

Članak 4.

U članku 4. stavku 1. riječ: „pet“ zamjenjuje se riječju: „tri“.

Članak 5.

U članku 5. stavku 1. riječi: „privatni partner“ zamjenjuju se riječima: „odabrani ponuditelj“.

Članak 6.

U članku 6. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) U slučaju projekta JPP-a iz djelokruga središnjih tijela državne uprave, Vlada Republike Hrvatske može odlukom odrediti tijelo državne uprave ili drugo javno tijelo koje će u tom projektu biti nositelj poslova javnog partnera, odnosno ovlastiti određena javna tijela za provedbu aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka.“.

Članak 7.

U članku 9. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Ako javno tijelo u roku iz stavka 5. ovoga članka ne otkloni nedostatak, a po prijedlogu projekta JPP-a se ne može postupiti, Agencija će prijedlog odbaciti rješenjem.“.

U stavku 8. podstavku 6. brojka: „5“ zamjenjuje se brojkom „3“.

U stavku 11. brojka: „5“ zamjenjuje se brojkom: „10“.

U stavku 14. riječi: „članku 11.“ zamjenjuju se riječju: „odredbama“.

Članak 8.

U članku 11. stavku 1. riječi: „članku 9.“ zamjenjuju se riječju: „odredbama“.

Iza stavka 6. dodaje se stavak 7. koji glasi:

„(7) Ministarstvo financija može zatražiti izmjene i/ili dopune dokumentacije prijedloga projekta JPP-a prije davanja prethodne suglasnosti iz stavka 2. ovoga članka, odnosno u svojem mišljenju iz stavka 4. ovoga članka. U tom slučaju, rok od 30 dana iz stavka 6. ovoga članka počinje teći od dostave traženih izmjena i/ili dopuna dokumentacije prijedloga projekta JPP-a. Rok od 30 dana iz stavka 6. ovoga članka za davanje prethodne suglasnosti i novog mišljenja počinje teći od dostave izmjena i/ili dopuna dokumentacije prijedloga projekta JPP-a i ako izmjene i/ili dopune dokumentacije prijedloga projekta JPP-a zatraži i dostavi Ministarstvu financija Agencija.“.

Članak 9.

U članku 12. stavku 1. riječi: „iz članka 9. stavka 10.“ zamjenjuju se riječima: „izdanog sukladno odredbama“.

U stavku 2. riječi: „što prijedlog projekta JPP-a stekne status projekta JPP-a“ zamjenjuju se riječima: „izvršnosti odluke o odobrenju prijedloga projekta JPP-a“.

Članak 10.

U članku 13. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

„(1) Odabir privatnog partnera provodi se sukladno propisima iz područja javne nabave, uz primjenu članaka 5. i 14. ovoga Zakona.

(2) Iznimno od odredbe stavka 1. ovoga članka, u postupku odabira privatnog partnera ne primjenjuju se odredbe propisa o javnoj nabavi koje se odnose na podizvoditelje te na zajednicu ponuditelja odnosno zajedničku ponudu u pogledu obveze navođenja dijela ugovora koji će izvršavati pojedini član zajednice ponuditelja i pitanja plaćanja članu te zajednice.“.

Članak 11.

U članku 19. stavku 4. brojka: „15“ zamjenjuje se brojkom „30“.

Članak 12.

U članku 20. ispred riječi: „Odredbe“ dodaje se oznaka stavka: „(1)“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Odredbe II. dijela Zakona odgovarajuće se primjenjuju i na projekte JPP-a male vrijednosti, ako drugačije nije propisano odredbama II.a dijela ovoga Zakona.“.

Članak 13.

Iza članka 20. dodaje se naslov i članci 20.a i 20.b koji glase:

„II.a DIO

PROJEKTI JPP-a MALE VRIJEDNOSTI

Članak 20.a

(1) Osnovna pitanja pripreme, dokumentacije i provedbe projekata JPP-a male vrijednosti, propisuje Vlada Republike Hrvatske Uredbom.

(2) Ostala pitanja pripreme, dokumentacije i provedbe projekata JPP-a male vrijednosti, uzimajući u obzir specifičnosti djelatnosti odnosno vrste javne usluge koja se uređuje, propisuje pravilnicima ministar nadležan za gospodarstvo.

„Odobrenje prijedloga projekta JPP-a male vrijednosti

Članak 20.b

(1) Prije pokretanja postupka odabira privatnog partnera za projekt JPP-a male vrijednosti, javno tijelo mora od Agencije ishoditi odobrenje prijedloga tog projekta, u postupku propisanim II. dijelom ovoga Zakona.

(2) Podatke i sadržaj dokumentacije koja čini prijedlog projekta JPP-a male vrijednosti, koji javno tijelo prilaže zahtjevu za odobrenje iz stavka 1. ovoga članka, propisuju Vlada Republike Hrvatske Uredbom i ministar nadležan za gospodarstvo pravilnicima iz članka 20.a stavka 2. ovoga Zakona.

(3) U postupku odobravanja prijedloga projekta JPP-a male vrijednosti, kriteriji za odobrenje prijedloga tog projekta su osnovni kriteriji iz članka 9. stavka 8. podstavaka 1., 2., 4., 5. i 6. ovoga Zakona te izdana prethodna suglasnost Ministarstva financija iz članka 11. ovoga Zakona.

(4) Ministarstvo financija prethodnu suglasnost za projekte JPP-a male vrijednosti daje uzimajući u obzir naknadu koja proizlazi iz izračuna procijenjene vrijednosti nabave sukladno odredbama Uredbe.“.

Članak 14.

Članci 21. do 29. brišu se.

Članak 15.

U članku 30. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Protiv akata Agencije žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.“.

Članak 16.

Članak 34. mijenja se i glasi:

„U pogledu zastare u vezi s prekršajima propisanim ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Prekršajnog zakona.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 17.**

U roku 120 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, ravnatelj Agencije za javno-privatno partnerstvo poduzet će radnje potrebne za provedbu pripajanja Agencije za javno-privatno partnerstvo Agenciji za investicije i konkurentnost u sudskom registru.

Članak 18.

Postupci započeti do stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama Zakona o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/2012).

Članak 19.

(1) Uredbu o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva (Narodne novine, broj 88/2012) Vlada Republike Hrvatske će u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti prema odredbama ovoga Zakona.

(2) Pravilnik o ustrojstvu i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 16/2013) ministar nadležan za gospodarstvo će u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti prema odredbama ovoga Zakona.

(3) Pravilnike iz članka 20.a stavka 2. ovoga Zakona ministar nadležan za gospodarstvo donijet će u roku 180 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 20.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Obzirom na predložena rješenja koja se odnose na „projekte JPP-a male vrijednosti“, ovom odredbom se redefinira odredba članka 1. stavka 1. kojom se uređuje predmet Zakona, te se propisuje da je Agencija za investicije i konkurentnost nadležna za provedbu Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Uz članak 2.

Sukladno preporukama EUROSTAT-a, obvezni rizici koji se prenose na privatnog partnera su rizici građenja i potražnje i/ili raspoloživosti. Temeljni smisao primjene modela JPP-a je korištenje prednosti privatnog sektora, koje se sastoje u učinkovitosti, ekonomičnosti i inovativnosti. Privatno financiranje nije smisao primjene JPP modela tako da mnoge razvijene zemlje u velikoj mjeri koriste JPP model, ali financiranje zadržavaju na javnoj strani iz razloga što postižu veću vrijednost za novac. Pitanje alokacije rizika vezanih uz izvore financiranja je pitanje kalkulacije. Zbog navedenog predlaže se brisanje „financiranje i“ iz članka 2. stavka 2. važećeg Zakona o JPP-u.

Statusno javno privatno partnerstvo definira se kao model JPP-a temeljem na članskom odnosu između javnog i privatnog partnera u zajedničkom trgovačkom društvu. Uz to, izrijeckom se propisuje da se sva međusobna prava i obveze javnog i privatnog partnera uređuju ugovorom, te se određuje mogućnost osnivanja prava građenja u korist privatnog partnera i bez plaćanja naknade.

Uz članak 3.

Ovim odredbama se temeljni pojmovi Zakona usklađuju s EUROSTAT-ovim preporukama iz 2013. godine i važećim normama te dopunjuju s definicijom pojmova za „ukupne životne troškove“, „projekte JPP-a male vrijednosti“ i „kapitalne vrijednosti projekta“.

Uz članak 4.

Ovom odredbom se definira minimalni rok na koji se zaključuje ugovor o JPP-u, a u skladu s definicijom EUROSTAT-a.

Uz članak 5.

Ovom odredbom se riječi „privatni partner“ zamjenjuju riječima „odabrani ponuditelj“, iz razloga što se status privatnog partnera stječe tek po zaključenju ugovora o JPP-u.

Uz članak 6.

Ovom odredbom se uređuje da u slučaju JPP projekta iz nadležnosti poslova središnjih tijela državne uprave Vlada Republike Hrvatske može odrediti javno tijelo koje će za određeni projekt biti nositelj poslova javnog partnera, odnosno ovlastiti javna tijela koja će u tom projektu izvršiti određene aktivnosti.

Uz članke 7. - 9.

Ovim odredbama otklanjaju se određeni prijepori i pravno-tehnički nedostaci u važećem Zakonu te se pojedine odredbe Zakona usklađuju s odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Ujedno se, obzirom na učestalu praksu dopune dokumentacije koja se dostavlja Ministarstvu financija, u članku 11. važećeg Zakona o JPP-u predlaže se dodavanje novog stavka.

Uz članak 10.

Ovim odredbama uređuje se obveza provođenja postupka javne nabave kod odabira privatnog partnera, prema propisima o javnoj nabavi. Obzirom na specifičnosti modela JPP i načina realizacije tih projekata, vezano za postupak odabir privatnog partnera propisuje se izuzeće od primjene propisa o javnoj nabavi u pogledu pitanja podizvoditelja i zajednice ponuditelja, a koja potreba je proizašla iz saznanja u praktičnoj primjeni. Naime, obzirom na primjenu tehnike projektnog financiranja prilikom provedbe projekata JPP-a, zajednica gospodarskih subjekata odabrana temeljem provedenog postupka javnog nadmetanja osniva društvo posebne namjene (DPN). U tom slučaju ugovor o JPP-u ne potpisuje predstavnik zajednice ponuditelja, već ovlašteni predstavnik DPN-a. Iz navedenog jasno proizlazi kako ugovor o JPP-u u cijelosti izvršava DPN, a ne svaki pojedini član zajednice ponuditelja, te da će se sva plaćanja po sklopljenom ugovoru vršiti neposredno DPN-u, a ne svakom pojedinom članu zajednice ponuditelja.

Uz članak 11.

Obzirom na moguću kompleksnost izmjena i/ili dopuna zaključenih ugovora o JPP-u, predlaže se produljenje roka za izdavanje mišljenja Ministarstva financija na izmjene i/ili dopune zaključenih ugovora o JPP-u.

Uz članak 12.

Ovom odredbom se otklanjaju nedoumice u pogledu primjene odredbi Zakona vezano za projekte JPP-a male vrijednosti.

Uz članak 13.

Ovim člankom predložena je dopuna Zakona novim dijelom II.a koji se odnosi na projekte JPP-a male vrijednosti. Dopunom se predlaže dodavanje dvaju novih članaka 20.a i 20.b.

Člankom 20.a stavkom 1. daje se ovlast Vladi Republike Hrvatske da Uredbom o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva uredi i osnovna pitanja pripreme, dokumentacije i provedbe projekata JPP-a male vrijednosti.

Stavkom 2. daje se ovlast ministru nadležnom za gospodarstvo da posebnim pravilnicima uredi ostala pitanja pripreme, dokumentacije i provedbe projekata JPP-a male vrijednosti, uzimajući u obzir specifičnosti djelatnosti odnosno vrste javne usluge koja se pravilnikom uređuje.

Člankom 20.b propisuje se način odobravanja projekata JPP-a male vrijednosti.

Uz članak 14.

Ovom odredbom brišu se članci 21. do 29. važećeg Zakona obzirom na pripajanje Agencije za javno-privatno partnerstvo Agenciji za investicije i konkurentnost.

Uz članak 15.

Ovim člankom usklađuje se odredba članka 30. stavka 2. važećeg Zakona s odredbama Zakona o općem upravnom postupku obzirom da isti više ne utvrđuje pravni institut konačnosti upravnog akta.

Uz članak 16.

Ovom odredbom se pitanje zastara usklađuje s Prekršajnim zakonom.

Uz članak 17.

Ovom odredbom propisuje rok u kojem će ravnatelj poduzeti potrebne radnje za pripajanje Agencije za javno-privatno partnerstvo Agenciji za investicije i konkurentnost. Danom upisa pripajanja u sudski registar Agencija za javno-privatno partnerstvo prestaje s radom.

Pitanja preuzimanja uredske i druge opreme, dokumentacije te sredstava za rad, kao i preuzimanje zaposlenika Agencije za JPP-a te njihov pravni status, prava i obveze do sklapanja novih ugovora o radu i rasporedu na nova radna mjesta do stupanja na snagu izmjena i dopuna Statua Agencije za investicije i konkurentnost utvrdit će se Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost.

Jednako tako, istim Zakonom uredit će se i pitanje razrješenja ravnatelja i članova Upravnog vijeća Agencije za JPP.

Uz članak 18.

Ovim člankom određuje se primjena važećeg Zakona na projekte JPP-a koji su u tijeku.

Uz članak 19.

Ovom odredbom propisuje se rok za usklađenje važećih i donošenje novih podzakonskih akata i to Uredbe o provedbi projekata javno-privatnog partnerstva, Pravilnika o ustroju i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu te posebnih pravilnika za projekte JPP-a male vrijednosti.

Uz članak 20.

Ovim člankom se propisuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Predmet Zakona

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuje:

1. postupak predlaganja i odobravanja prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, praćenje provedbe projekata javno-privatnog partnerstva, sadržaj ugovora o javno-privatnom partnerstvu te druga bitna pitanja,

2. nadležnosti Agencije za javno-privatno partnerstvo (u daljnjem tekstu: Agencija).

(2) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom odgovarajuće se primjenjuju posebni zakoni te ostali propisi Republike Hrvatske.

Definicija javno-privatnog partnerstva

Članak 2.

(1) U smislu ovoga Zakona javno-privatno partnerstvo (u daljnjem tekstu: JPP) je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera predmet kojeg je izgradnja i/ili rekonstrukcija i održavanje javne građevine, u svrhu pružanja javnih usluga iz okvira nadležnosti javnog partnera.

(2) Prilikom provedbe projekta JPP-a, privatni partner od javnog partnera preuzima obvezu i rizike vezane uz financiranje i proces gradnje, te najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti javne građevine i rizik potražnje.

(3) Javno tijelo može, u skladu sa svrhom projekta JPP-a, dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti s ciljem naplate prihoda od trećih osoba na tržištu. Ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovoreno, ono nije dopušteno.

(4) Ugovorno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a u kojem se međusobni odnos javnog partnera i društva posebne namjene uređuje ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

(5) Statusno javno-privatno partnerstvo je model JPP-a temeljen na ugovornom odnosu između javnog i privatnog partnera, kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a osniva zajedničko trgovačko društvo.

(6) U svrhu provedbe projekta JPP-a, javni partner prenosi na privatnog partnera pravo građenja ili mu daje koncesiju.

(7) Javni partner može prenijeti pravo građenja na privatnog partnera i bez plaćanja naknade, a sva pitanja vezana uz prijenos prava građenja, uključujući i visinu naknade, javni i privatni partner uređuju ugovorom o javno-privatnom partnerstvu.

(8) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe, kao niti isključivo koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra.

(9) Osnovna načela u pripremi i provedbi projekata JPP-a su načela javne nabave te načelo zaštite javnog interesa i načelo ekonomičnosti.

Temeljni pojmovi

Članak 3.

Pojedini pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeća značenja:

1. *Projekt JPP-a* je projekt koji Agencija odobri ili je upisan u Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu prije stupanja na snagu ovoga Zakona.
2. *Prijedlog projekta JPP-a* je dokumentacija koju javno tijelo dostavlja Agenciji na odobrenje.
3. *Ugovor o javno-privatnom partnerstvu (u daljnjem tekstu: ugovor o JPP-u)* je ugovor sklopljen između javnog partnera i društva posebne namjene u ugovornom javno-privatnom partnerstvu, ili javnog i privatnog partnera u statusnom javno-privatnom partnerstvu, kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obveze ugovornih strana.
4. *Koncesija* podrazumijeva koncesiju za javne radove ili koncesiju za javne usluge u skladu s propisima kojima se uređuje područje koncesija.
5. *Pravo građenja* je stvarno pravo koje se osniva na temelju odredbi propisa kojima se uređuje vlasništvo i druga stvarna prava.
6. *Komparator troškova javnog sektora (PSC, Public Sector Comparator)* je usporedba sadašnje vrijednosti ukupnih životnih troškova u ugovorenom razdoblju projekta po tradicionalnom (proračunskom) modelu financiranja u odnosu na istu vrstu troškova provedenog po modelu JPP-a. PSC uključuje i izračun naknade u novcu potrebne za namirenje ukupnih troškova, rashoda i odljeva projekta, alokaciju rizika između ugovornih strana te kvantifikaciju alociranih rizika.
7. *Javno tijelo* je svako tijelo, pravna osoba ili subjekt koji je naručitelj u smislu propisa kojim se uređuje područje javne nabave.
8. *Javni partner* je jedno ili više javnih tijela, koje s društvom posebne namjene sklapa ugovor o JPP-u, ili s privatnim partnerom osniva zajedničko trgovačko društvo.
9. *Privatni partner* je gospodarski subjekt koji je odabran na temelju provedenog postupka javne nabave ili postupka davanja koncesije, i koji u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a osniva društvo posebne namjene, ili s javnim partnerom osniva zajedničko trgovačko društvo.
10. *Rizik raspoloživosti javne građevine* je preuzeti rizik držanja javne građevine u stanju funkcionalnosti sukladno ugovorenim standardima usluga.
11. *Rizik potražnje* je preuzeti rizik ostvarivanja prihoda od krajnjeg korisnika usluga.
12. *Savjetnik* je fizička ili pravna osoba ili zajednica tih osoba koja posjeduje specijalistička znanja nužna za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a.

Ugovor o JPP-u

Članak 4.

(1) Ugovor o JPP-u sklapa se u pisanom obliku i na određeno razdoblje koje ne može biti kraće od pet niti duže od četrdeset godina, osim ako posebnim zakonom nije propisano duže razdoblje.

(2) Osnovna prava i obveze javnog partnera su utvrđivanje standarda usluga, plaćanje i/ili naplata naknade te nadzor isporučenih usluga.

(3) Osnovna prava i obveze privatnog partnera su upravljanje preuzetim rizicima vezanim uz financiranje i proces gradnje, rizik raspoloživosti javne građevine i/ili rizik potražnje te naplata i/ili plaćanje naknade.

(4) Ugovor o JPP-u mora sadržavati najmanje odredbe kojima se uređuju:

- svrha i predmet ugovora,
- rok na koji je ugovor sklopljen,
- podjela rizika između ugovornih strana,
- financiranje i refinanciranje,
- imovinska prava ugovornih strana i način njihova rješavanja,
- jamstva i police osiguranja,
- plaćanja ugovornih strana,
- kompenzirajući i oslobađajući slučajevi,
- pravo nadzora od strane javnog partnera,
- ugovorne kazne,
- posljedice neispunjenja ugovornih obveza,
- prijevremeni prestanak ugovora,
- način razrješenja odnosa u slučaju prijevremenog prestanka ugovora,
- viša sila,
- zaštita intelektualnog vlasništva, poslovne tajne i tajnost podataka,
- postupak i uvjeti preuzimanja građevine, ako ugovor o JPP-u obuhvaća izgradnju građevine,
- postupak rješavanja sporova između ugovornih strana,
- druga prava, obveze i odgovornosti ugovornih strana.

(5) Ugovor o JPP-u mora minimalno sadržavati i dodatke koji se odnose na:

- standarde usluga,
- tablicu podjele rizika,
- jamstvo za izvršenje ugovora,
- jamstvo matične tvrtke za društvo posebne namjene te
- financijski model.

(6) Sastojke ugovora o JPP-u koji nisu navedeni u stavcima 4. i 5. ovoga članka ugovorne strane slobodno ugovaraju sukladno propisima kojima se uređuju obvezni odnosi.

(7) Ako se za provedbu projekta JPP-a daje koncesija, na sadržaj ugovora o JPP-u primjenjuju se i odredbe propisa kojima se uređuje područje koncesija.

Društvo posebne namjene

Članak 5.

- (1) Društvo posebne namjene (u daljnjem tekstu: DPN) je trgovačko društvo koje osniva privatni partner u svrhu sklapanja ugovora o JPP-u i provedbe projekta JPP-a.
- (2) DPN smije obavljati isključivo djelatnosti koje imaju za cilj provedbu projekta JPP-a za koji je osnovan.
- (3) DPN se osniva sukladno odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje trgovačkih društava.

II. DIO

PROVEDBA PROJEKATA JPP-a

Članak 6.

- (1) Jedno ili više javnih tijela može ovlastiti drugo javno tijelo za pripremu prijedloga projekta JPP-a, predlaganje projekta JPP-a, provedbu postupka odabira privatnog partnera, sklapanje ugovora o JPP-u i provedbu projekta JPP-a.
- (2) Ovisno o ovlaštenju, javno tijelo može ovlastiti drugo javno tijelo za provedbu jedne, više ili svih aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Međusobna prava i obveze, međusobna plaćanja, plaćanja prema privatnom partneru, način izvještavanja, kontrole i nadzora isporuke ugovorenog standarda javne usluge ili prostora, javna tijela iz ovoga članka reguliraju međusobnim sporazumom.

Predlaganje i odobravanje prijedloga projekta JPP-a

Članak 9.

- (1) Projekt JPP-a ovlašteno je predlagati isključivo javno tijelo.
- (2) Javno tijelo dostavlja na odobravanje Agenciji dvije preslike prijedloga projekta JPP-a.
- (3) Prijedlog projekta JPP-a mora minimalno sadržavati:
 1. komparator troškova javnog sektora (PSC) s prikazom financijske održivosti projekta i
 2. prijedlog ugovora o JPP-u sa sadržajem iz članka 4. ovoga Zakona.
- (4) Ostalu dokumentaciju koja čini prijedlog projekta JPP-a te strukturu komparatora troškova javnog sektora (PSC) propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.
- (5) Ako je prijedlog projekta JPP-a nepotpun, Agencija će zaključkom na to upozoriti javno tijelo i odrediti rok od 15 dana za otklanjanje nedostataka, uz upozorenje na pravne posljedice ako to u određenom roku ne učini.
- (6) Ako javno tijelo u roku od 15 dana ne dopuni dokumentaciju sukladno zahtjevu Agencije iz stavka 5. ovoga članka, Agencija će dostavljeni prijedlog projekta JPP-a odbaciti.
- (7) U postupku odobravanja prijedloga projekta JPP-a Agencija utvrđuje jesu li zadovoljeni osnovni i ostali kriteriji za odobrenje prijedloga projekta JPP-a.
- (8) Osnovni kriteriji za odobrenje prijedloga projekta JPP-a su:
 - prijedlog projekta JPP-a je u skladu s definicijom JPP-a,

- javno tijelo je ovlašteno za predlaganje projekta JPP-a,
 - iskazana je pozitivna vrijednost za novac u komparatoru troškova javnog sektora (PSC),
 - prijedlog ugovora o JPP-u je u skladu sa sadržajem iz članka 4. ovoga Zakona,
 - predviđeno je stjecanje vlasništva javnog tijela nad javnom građevinom koja je predmet projekta JPP-a,
 - predviđeno je ugovorno razdoblje od 5 do 40 godina, ili iznimno duže sukladno posebnom zakonu.
- (9) Ostale kriterije za odobrenje prijedloga projekta JPP-a propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.
- (10) Agencija odobrava prijedlog projekta JPP-a za koji ocijeni da ispunjava kriterije za odobrenje prijedloga projekta JPP-a uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija sukladno članku 11. ovoga Zakona.
- (11) Agencija izdaje odobrenje u roku 5 dana od dana zaprimanja suglasnosti Ministarstva financija iz članka 11. ovoga Zakona.
- (12) Podatke o svakom odobrenom projektu Agencija objavljuje u popisu odobrenih projekata JPP-a na svojim internetskim stranicama.
- (13) Ako Agencija ocijeni da prijedlog projekta JPP-a ne ispunjava kriterije za odobrenje prijedloga projekta, rješenjem će odbiti prijedlog projekta JPP-a.
- (14) Ako Ministarstvo financija odbije izdati prethodnu suglasnost sukladno članku 11. ovoga Zakona, Agencija će rješenjem odbiti prijedlog projekta JPP-a.
- (15) Ako Ministarstvo financija u roku iz članka 11. stavka 6. ovoga Zakona ne odluči o zahtjevu za izdavanje suglasnosti, smatrat će se da je suglasnost izdana u korist javnog tijela.
- (16) U slučaju iz stavka 13. i 14. ovoga članka Agencija će u rješenju navesti razloge odbijanja prijedloga projekta JPP-a.

Prethodna suglasnost Ministarstva financija

Članak 11.

- (1) Agencija prijedlog projekta JPP-a zaprimljenog sukladno članku 9. ovoga Zakona bez odgađanja dostavlja Ministarstvu financija na prethodnu suglasnost.
- (2) Ministarstvo financija prethodnu suglasnost daje u odnosu na sukladnost predviđenih neposrednih financijskih obveza javnog tijela s proračunskim planovima i projekcijama te uvjetima i ograničenjima određenima posebnim propisima.
- (3) Neposredne financijske obveze iz stavka 2. ovoga članka znače naknade u novcu za koje je predviđeno da javno tijelo plaća u svrhu realizacije projekta po tradicionalnom (proračunskom) modelu.
- (4) Ministarstvo financija može, pored prethodne suglasnosti, Agenciji dati mišljenje i na ostale elemente prijedloga projekta JPP-a, a posebice u odnosu na neposredne i posredne fiskalne učinke i rizike.
- (5) Fiskalni učinci i rizici iz stavka 4. ovoga članka podrazumijevaju sve one potencijalne događaje čijom realizacijom može nastati negativan učinak na financijski položaj javnog tijela ili tijela čija financijska pozicija ovisi o javnom tijelu, a koji su rezultat čimbenika vezanih za projekt JPP-a.

(6) Ministarstvo financija prethodnu suglasnost i mišljenje na prijedlog projekta JPP-a, ako ga daje, dostavlja Agenciji u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga projekta JPP-a iz stavka 1. ovoga članka.

Status projekta JPP-a

Članak 12.

(1) Prijedlog projekta JPP-a stječe status projekta JPP-a isključivo na temelju odobrenja Agencije iz članka 9. stavka 10. ovoga Zakona.

(2) Javno tijelo smije započeti postupak odabira privatnog partnera nakon što prijedlog projekta JPP-a stekne status projekta JPP-a.

(3) Ugovor o JPP-u sklopljen bez odobrenja Agencije na prijedlog projekta JPP-a je ništetan.

(4) Ako javno tijelo u roku od jedne godine od dana stjecanja statusa projekta JPP-a ne započne postupak odabira privatnog partnera, mora ponovno pokrenuti postupak predlaganja i odobravanja prijedloga projekta JPP-a, a odobrenje Agencije i prethodna suglasnost Ministarstva financija prestaju važiti.,

Postupak odabira privatnog partnera

Članak 13.

(1) Ako se u svrhu provedbe projekta JPP-a prenosi pravo građenja, postupak odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje područje javne nabave, uz primjenu članka 5. i 14. ovoga Zakona.

(2) Iznimno od propisa kojim se uređuje područje javne nabave u postupku odabira privatnog partnera nije obvezna primjena odredbe o podizvoditeljima.

(3) Ako se u svrhu provedbe projekta JPP-a daje koncesija, postupak odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisima kojima se uređuje postupak davanja koncesije, uz primjenu članka 5. i 14. ovoga Zakona.

Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u

Članak 19.

(1) Prije sklapanja izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u javni partner prijedlog takvih izmjena i/ili dopuna dostavlja Agenciji na suglasnost.

(2) Uz prijedlog izmjena i/ili dopuna javni partner Agenciji dostavlja obrazloženje i potrebnu dokumentaciju u vezi s predloženim izmjenama i/ili dopunama ugovora o JPP-u.

(3) Agencija može od javnog partnera zatražiti dodatna obrazloženja i dokumentaciju u vezi s predloženim izmjenama i/ili dopunama ugovora o JPP-u.

(4) Agencija će od Ministarstva financija bez odgađanja zatražiti mišljenje na predložene izmjene i/ili dopune, ako se one odnose na preuzimanje većih neposrednih financijskih obveza javnog tijela, u odnosu na one na koje je Ministarstvo financija izdalo prethodnu suglasnost. Ministarstvo financija daje mišljenje u roku od 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva Agencije.

(5) Prije izdavanja suglasnosti na predložene izmjene i/ili dopune Agencija može tražiti očitovanja i od drugih državnih tijela.

(6) Ako predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u nisu bitne, Agencija javnom partneru izdaje suglasnost na izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u roku od 30 dana od dana zaprimanja cjelokupne dokumentacije iz stavka 1. do 3. ovoga članka.

(7) U slučaju iz stavka 4. ovoga članka Agencija javnom partneru izdaje suglasnost u roku od 15 dana od dana zaprimanja mišljenja Ministarstva financija.

(8) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u za vrijeme njegova trajanja smatraju se novim ugovorom za koji je javni partner obavezan pokrenuti novi postupak predlaganja prijedloga projekta JPP-a ako su te izmjene i/ili dopune bitne u odnosu na sadržaj osnovnog ugovora o JPP-u i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora.

(9) Bitne izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u smislu stavka 8. ovoga članka su izmjene i/ili dopune koje:

1. uvode uvjete koji bi, da su bili dio osnovnog postupka odabira privatnog partnera, omogućili podnošenje drugačijih ponuda od onih koje su podnesene u osnovnom postupku, ili bi omogućili odabir drugačije ponude od ponude odabrane u osnovnom postupku, ili

2. znatno proširuju predmet ugovora o JPP-u na radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili

3. mijenjaju ekonomsku ravnotežu ugovora o JPP-u u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o JPP-u.

(10) Druga bitna pitanja vezana uz izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u može propisati Vlada Republike Hrvatske uredbom.

(11) O izdanoj suglasnosti Agencija obavještava Ministarstvo financija.

(12) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u sklopljene protivno odredbama ovoga članka su ništete.

Članak 20.

Odredbe ovoga dijela Zakona odnose se na ugovorno i statusno javno-privatno partnerstvo.

III. DIO

AGENCIJA ZA JAVNO-PRIVATNO PARTNERSTVO

Članak 21.

- (1) Agencija za javno-privatno partnerstvo osnovana na temelju Zakona o javno-privatnom partnerstvu (»Narodne novine«, br. 129/08. i 55/11.) je pravna osoba s javnim ovlastima.
- (2) Osnivačka prava i dužnosti u ime Republike Hrvatske kao osnivača Agencije obavlja Vlada Republike Hrvatske.
- (3) Agencija ima svojstvo pravne osobe i upisuje se u sudski registar.
- (4) Sjedište Agencije je u Zagrebu.
- (5) Skraćeni naziv Agencije je: AJPP.
- (6) Agencija može po potrebi osnivati stručna, savjetodavna te radna tijela čiji se sastav, način osnivanja, djelokrug i nadležnost utvrđuju Statutom Agencije.

Članak 22.

Agencija obavlja sljedeće poslove:

- a) provodi postupak odobravanja prijedloga projekata JPP-a,
- b) objavljuje popis Informacija o projektima koji se namjeravaju provesti po modelu javno-privatnog partnerstva,
- c) objavljuje popis odobrenih projekata JPP-a,
- d) surađuje s javnim tijelima u postupku odabira privatnog partnera,
- e) ustrojava i vodi Registar ugovora o javno-privatnom partnerstvu,
- f) prati provedbu projekata JPP-a sukladno odredbama ovoga Zakona,
- g) predlaže ovlaštenim predlagateljima izmjene i dopune ovoga Zakona,
- h) sudjeluje u izradi nacрта propisa iz područja javno-privatnog partnerstva,
- i) izrađuje i objavljuje vodiče i priručnike za pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a te daje upute i objašnjenja iz područja JPP-a,
- j) donosi odluke u vezi s obavljanjem poslova iz nadležnosti Agencije propisanih ovim Zakonom,
- k) sudjeluje u informiranju subjekata na tržištu javno-privatnog partnerstva o zakonodavnom i institucionalnom okviru JPP-a, u prijenosu znanja o JPP-u, te u promicanju najbolje prakse,
- l) surađuje s inozemnim nacionalnim tijelima ovlaštenima za primjenu modela JPP-a i provedbu projekata JPP-a te s međunarodnim organizacijama i institucijama u svrhu unapređenja domaće teorije i primjene modela JPP-a, te u svrhu izvršenja međunarodnih obveza Republike Hrvatske, prenesenih u ovlast Agencije,
- m) surađuje s domaćim znanstvenim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, gospodarskim i nevladinim udrugama i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređenja domaće teorije i primjene modela JPP-a,
- n) obavlja druge poslove sukladno odredbama ovoga Zakona i Statuta Agencije.

Članak 23.

- (1) Unutarnji ustroj, ovlasti i način odlučivanja tijela Agencije te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Agencije uređuju se Statutom Agencije.
- (2) Statut Agencije donosi Upravno vijeće Agencije na prijedlog ravnatelja Agencije.

Članak 24.

- (1) Sredstva za obavljanje poslova iz djelokruga Agencije osiguravaju se iz:
 1. sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske,
 2. namjenskih prihoda.
- (2) Sredstva iz stavka 1. točke 1. ovoga članka prikazuju se u posebnom razdjelu državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 25.

Tijela Agencije su Upravno vijeće i ravnatelj Agencije (u daljnjem tekstu: ravnatelj).

Članak 26.

- (1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i četiri člana.
- (2) Predsjednik Upravnog vijeća je potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske kojega Vlada Republike Hrvatske za to ovlasti, a članovi su ministri nadležni za gospodarstvo, financije, graditeljstvo i pravosuđe.
- (3) Predsjednika i članove Upravnog vijeća imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske.
- (4) Upravno vijeće donosi godišnji program rada Agencije kojim se detaljno uređuju aktivnosti i poslovi Agencije za kalendarsku godinu, nadzire izvršenje programa, odlučuje o financijskom planu, donosi završni račun Agencije te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom Agencije.
- (5) Upravno vijeće odluke donosi na sjednicama većinom glasova svih članova Upravnoga vijeća.
- (6) Detaljan način donošenja odluka i ostala pitanja u vezi s radom Upravnog vijeća uređuju se Statutom Agencije.

Članak 27.

- (1) Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj.
- (2) Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu.

- (3) Ravnatelj ne može bez posebne ovlasti Upravnog vijeća nastupati kao druga ugovorna strana i s Agencijom sklapati ugovore u svoje ime i za svoj račun, u svoje ime, a za račun drugih osoba, ili u ime i za račun drugih osoba.
- (4) Ravnatelj mora imati završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij pravnog, ekonomskog ili tehničkog smjera i najmanje deset godina rada u struci.
- (5) Ravnatelja imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog Upravnoga vijeća, na razdoblje od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.
- (6) Upravno vijeće, na prijedlog ravnatelja, imenuje zamjenika ravnatelja na razdoblje od četiri godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.
- (7) Zamjenik ravnatelja obavlja poslove određene Statutom Agencije.
- (8) Ravnatelj i zamjenik ravnatelja za vrijeme obavljanja poslova iz ovoga članka, imaju pravo na plaću i ostala materijalna prava utvrđena ugovorom o radu, internim aktima Agencije i općim propisima o radu.

Članak 28.

Agencija vodi poslovne knjige i sastavlja financijska izvješća prema propisima kojima se uređuje način vođenja računovodstva proračunskih korisnika.

Članak 29.

- (1) Agencija za svoj rad odgovara Vladi Republike Hrvatske.
- (2) Agencija najmanje jednom godišnje podnosi Vladi Republike Hrvatske pisano izvješće o radu Agencije.

Članak 30.

- (1) Pravna zaštita u postupku odabira privatnog partnera provodi se sukladno propisu kojim se uređuje područje javne nabave.
- (2) Akti Agencije su konačni te žalba nije dopuštena i protiv njih se može pokrenuti upravni spor.

Članak 34.

- (1) Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom ne može se pokrenuti nakon proteka tri godine od dana počinjenja prekršaja.
- (2) Apsolutna zastara nastupa kada protekne dvostruko vrijeme od dana počinjenja prekršaja određeno stavkom 1. ovoga članka.

PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu, s konačnim prijedlogom Zakona
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo gospodarstva
Svrha dokumenta	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Usklađivanje definicije Javno privatnog-partnerstva (dalje u tekstu: JPP) s preporukama EUROSTAT-a ▪ Usklađivanje definicije ukupnih životnih troškova i troškova životnog ciklusa projekta sa normom ISO HRN 15 686-5:2009 ▪ Uvođenjem novih odredbi o JPP projektima male vrijednosti omogućit će se primjena „pojednostavljenog“ JPP modela u slučaju projekata čija je vrijednost manja od 5 milijuna eura, što bi trebalo za posljedicu imati pojednostavljenje i ubrzanje procedura u realizacija tih manjih (jednostavnijih) projekata. ▪ Također, razlog za izradu i predlaganje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu, konačnim prijedlogom Zakona je Pripajanje Agencije za javno privatno partnerstvo Agenciji za investicije i konkurentnost kao mjera racionalizacije javne uprave.
Datum dokumenta	Rujan 2014.
Verzija dokumenta	I.
Vrsta dokumenta	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javno-privatnom partnerstvu, s konačnim prijedlogom Zakona
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo gospodarstva
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne	-

skupine za izradu nacрта?		
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	Da	
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Da www.mingo.hr 23. rujna 2014.	Internetska stranica Ministarstva gospodarstva
Ako nije, zašto?	Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 23. rujna 2014. do 7. listopada 2014. godine.	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	-	
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacрта	-	
Troškovi provedenog savjetovanja	Nije bilo financijskih troškova	