



P.Z. br. 710

HRVATSKI SABOR

KLASA: 013-01/14-01/06

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 24. rujna 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru predsjednika Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavio Klub zastupnika SDP-a, aktom od 24. rujna 2014. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuje zastupnike: Igora Dragovana, Nenada Stazića, Pedu Grbina, Ingrid Antičević-Marinović i Ivu Jelušića.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



**HRVATSKI SABOR
KLUB ZASTUPNIKA SDP-a**

Zagreb, 24. rujna 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izboru
predsjednika Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ broj 81/13.), Klub zastupnika SDP-a u Hrvatskom saboru podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o izboru predsjednika Republike Hrvatske, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u ime predlagatelja sudjelovati u radu Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, predlagatelj određuju zastupnike: Igora Dragovana, Nenada Stazića, Peđu Grbina, Ingrid Antičević-Marinović i Ivu Jelušića.

**PREDSJEDNIK KLUBA
ZASTUPNIKA SDP-a**

Igor Dragovan

KLUB ZASTUPNIKA SDP-a

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O
IZBORU PREDsjedNIKA REPUBLIKE HRVATSKE, S KONAČNIM
PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, rujan 2014.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IZBORU PREDSJEDNIKA REPUBLIKE HRVATSKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 95. stavak 7. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“ broj 56/90., 135/97., 8/98. – pročišćeni tekst, 113/00., 124/00. – pročišćeni tekst, 28/01., 41/01. – pročišćeni tekst, 55/01. – ispravak, 76/10., 85/10. – pročišćeni tekst i 5/14. – odluka Ustavnog suda, u daljnjem tekstu Ustav).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o izboru predsjednika Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 22/92., 42/92., 71/97., 69/04., 99/04., 44/06. i 24/11, dalje ZIPRH) donijet je sukladno odredbi članka 95. stavka 7. Ustava kako bi se dodatno razradile odredbe sadržane u članku 95. Ustava koje se tiču izbora za predsjednika Republike Hrvatske.

Predmetni Zakon donijet je još 1992. godine i od tada se nije bitno mijenjao pa su neke njegove odredbe, kao što je primjerice ona o izbornoj šutnji, neusklađene s odredbama drugih zakona kojima se uređuje izborni postupak u Republici Hrvatskoj.

Predlagatelji stoga smatraju da je ovim zakonom potrebno promijeniti odredbe koje se tiču izborne šutnje, na način da ista prestaje sa zatvaranjem birališta te odredbe koje se tiču izborne promidžbe, na način da se utvrdi da ista mora biti uravnotežena, kako bi se biračima osigurale relevantne informacije o sudionicima u izborima za predsjednika Republike Hrvatske.

Također, ovim se izmjenama i dopunama ZIPRH usklađuje s Ustavom u dijelu u kojem je uređeno glasovanje hrvatskih državljana izvan granice Republike Hrvatske i sa Zakonom o državnom izbornom povjerenstvu Republike Hrvatske u pogledu naziva tijela nadležnih za provođenje izbora.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje dodatnih sredstava u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku,

kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Predlagatelj smatra da bi objedinjavanje prvog i drugog čitanja ovoga Zakona bilo nužno kako bi se njegova primjena osigurala na predstojećim izborima za predsjednika Republike Hrvatske, koji će se održati u narednih četiri mjeseca, budući smatraju da je ovu promjenu potrebno implementirati već na predstojećim izborima.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O IZBORU PREDsjedNIKA REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 1.

U Zakonu o izboru predsjednika Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 22/92., 42/92., 71/97., 69/04., 99/04., 44/06. i 24/11) članak 13. mijenja se i glasi:

„Članak 13.

Izborna promidžba počinje danom objave liste kandidata za predsjednika Republike Hrvatske od strane Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske, a završava 24 sata prije održavanja izbora.

Za vrijeme trajanja izborne promidžbe svi kandidati za predsjednika Republike Hrvatske imaju pravo na iznošenje i obrazlaganje svojih izbornih programa.“

Članak 2.

Članak 14. mijenja se i glasi:

„Članak 14.

Hrvatska televizija i Hrvatski radio dužni su pratiti izbornu promidžbu za predsjednika Republike Hrvatske te su u razdoblju izborne promidžbe svim kandidatima za predsjednika Republike Hrvatske dužni omogućiti iznošenje i obrazlaganje njihovih izbornih programa. Nakladnici ostalih medija samostalno odlučuju da li će i u kojoj mjeri pratiti izbornu promidžbu za predsjednika Republike Hrvatske.

Nakladnici svih medija dužni su u praćenju izborne promidžbe i predstavljanju izbornih aktivnosti kandidata za predsjednika Republike Hrvatske jamčiti novinarsku neovisnost, profesionalnost i stručnost, dosljedno poštivanje novinarskoga kodeksa te posebno temeljnog načela slobode izražavanja koje je propisano odredbama Ustava Republike Hrvatske, Konvencije o zaštiti ljudskih prava i temeljnih sloboda i Povelje Europske unije o temeljnim pravima vodeći se pri tome interesima javnosti.

Na praćenje izborne promidžbe kandidata za predsjednika Republike Hrvatske na odgovarajući se način primjenjuju pravila koja donosi Hrvatski sabor o postupanju elektroničkih medija s nacionalnom koncesijom u Republici Hrvatskoj tijekom izborne promidžbe.“

Članak 3.

Članak 15. mijenja se i glasi:

„Članak 15.

Na dan održavanja izbora do zatvaranja birališta, kao i 24 sata prije dana održavanja izbora, zabranjuje se svaka izborna promidžba, objavljivanje procjena izbornih rezultata, kao i objavljivanje prethodnih, neslužbenih rezultata izbora, objavljivanje fotografija u sredstvima javnog priopćavanja, izjava i intervjua kandidata za predsjednika Republike Hrvatske te navođenje njihovih izjava ili pisanih djela.“

Članak 4.

U čitavom tekstu Zakona o izboru predsjednika Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 22/92., 42/92., 71/97., 69/04., 99/04., 44/06. i 24/11), riječi: „Izorno povjerenstvo Republike Hrvatske“, u određenom padežu, zamjenjuju se riječima: „Državno izorno povjerenstvo Republike Hrvatske“, u odgovarajućem padežu, a riječi: „i inozemnom uredu“, u određenom broju i padežu, brišu se.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom se odredbom uređuje trajanje izborne promidžbe te se utvrđuju da svi kandidati za predsjednika Republike Hrvatske imaju pravo na iznošenje i obrazlaganje svojih izbornih programa, dok se uvjeti za provođenje takve promidžbe uređuju u izmijenjenom članku 13. ZIPRH-a.

Uz članak 2.

Ovom se odredbom utvrđuje koji su mediji i pod kojim uvjetima dužni pratiti izbornu promidžbu za predsjednika Republike Hrvatske.

Nadalje, uređuje se obveza Hrvatske televizije i Hrvatskog radija, kao javnih servisa, na praćenje izborne promidžbe i prezentiranje svih kandidata za predsjednika Republike Hrvatske, dok se u pogledu ostalih medija uvažava realnost da danas postoji čitav niz medija koji u svojem programu imaju minimum ili uopće nemaju političke sadržaje, da samostalno odluče hoće li pratiti izbornu promidžbu ili ne, a u slučaju da se odluče pratiti izbornu promidžbu, propisuju se načela kojima se moraju vodite. Također se utvrđuje odgovarajuća primjena pravila koja donosi Hrvatski sabor o postupanju elektroničkih medija s nacionalnom koncesijom u Republici Hrvatskoj tijekom izborne promidžbe, što znači da će oni mediji koji budu pratili izbornu promidžbu za predsjednika Republike Hrvatske o tome morati donijeti vlastita pravila.

Uz članak 3.

Utvrđuje se sadržaj i trajanje izborne šutnje na način da izborna šutnja traje 24 sata prije održavanja izbora i na dan izbora do zatvaranja birališta.

Uz članak 4.

Odredbe ZIPRH-a, usklađuju se s pozitivnim propisima Republike Hrvatske koji uređuju izbornu zakonodavstvo.

Uz članak 5.

Definira se stupanje na snagu ovoga Zakona na osmi dan od dana objave u „Narodnim novinama“.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJUJU

Članak 13.

Od dana kad Izborna povjerenstvo Republike Hrvatske objavi listu kandidata pa do 24 sata prije dana izbora, svi kandidati za predsjednika Republike Hrvatske imaju pod jednakim uvjetima pravo na iznošenje i obrazlaganje svojih izbornih programa te izbornu promidžbu.

Članak 14.

Hrvatska radio-televizija dužna je u razdoblju izborne promidžbe, u okviru svojih radio i televizijskih programa, omogućiti svakom kandidatu za predsjednika Republike, da u jednakom vremenu izloži svoj izborni program. Sva sredstva javnog priopćavanja dužna su svim kandidatima za predsjednika Republike omogućiti da pod jednakim uvjetima izlažu svoj program i obavljaju izbornu promidžbu.

Članak 15.

Na dan izbora kao i 24 sata koji prethode zabranjena je svaka promidžba kao i svako objavljivanje prethodnih rezultata ili procjena rezultata izbora.