



HRVATSKI SABOR

KLASA: 013-03/14-01/01

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 15. rujna 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe*, koji su predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavili Jadranka Kosor, prof. dr. sc. Josip Kregar i prof. dr. sc. Gvozden Flego, zastupnici u Hrvatskom saboru, aktom od 15. rujna 2014. godine.

U radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, sudjelovat će predlagatelji Prijedloga zakona.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



HRVATSKI SABOR

Jadranka Kosor, dipl.iur.
Prof.dr.sc. Josip Kregar
Prof.dr.sc. Gvozden Srećko Flego

Zagreb, 15. rujna 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA g. Josipu Leki

Predmet: Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne Novine, br. 85/10- pročišćeni tekst) i članka 172. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne Novine,br. 81/13) podnosimo Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Sukladno članku 174. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnici Jadranka Kosor, Josip Kregar i Gvozden Srećko Flego.

Jadranka Kosor, dipl.iur.

Prof.dr.sc. Josip Kregar

Prof.dr.sc.Gvozden Srećko Flego

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 6. Ustava Republike Hrvatske.

III. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Sabor je 2011. godine donio Zakon o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, a početkom 2013. godine Vlada i Sabor su nastavili s unaprjeđenjem Zakona.

Unatoč novom poboljšanom pravnom okviru, i dalje ostaje pitanje kvalitetnog nadzora nad financijskim poslovanjem političkih stranaka u smislu izricanja sankcija i reagiranja Državnog odvjetništva na slučajeve zaprimljene od DIP-a i Državnog ureda za reviziju kao i podizanje kapaciteta DIP-a za obavljanje kvalitetnog nadzora.

Također, izazov predstavlja i provjera vjerodostojnosti izvještaja političkih stranaka koji bi se, kako je predviđeno ovim izmjenama Zakona, trebali objavljivati u lako pretraživim bazama podataka.

U cilju povećanja transparentnosti, lakše dostupnosti podataka o donacijama i donatorima političkih stranaka te kasnijeg eventualnog otkrivanja koruptivnih radnji kao posljedica veza između donatora i pojedinih odluka vladajućih, potrebno je uspostaviti centralno mjesto (jedinstvene internetske stranice) za javnu objavu i trajnu dostupnost izvješća o donacijama i troškovima izborne promidžbe, izvješća o donacijama primljenim tijekom godine i financijskih izvještaja (*sada je Zakonom propisana obveza objave izvješća na vlastitim internetskim stranicama političkih stranaka, kandidata, nezavisnih zastupnika i nezavisnih članova predstavničkih tijela, u ograničenom vremenskom trajanju najmanje 30 dana za izvješća o donacijama, odnosno najmanje 90 dana za financijske izvještaje*). Uspostavom centralnog mjesta za sve podatke, omogućio bi se lakši dostup javnosti svim podacima svih političkih sudionika, što je i svrha javne objave. Ujedno, obveza stvaranja preduvjeta za objavu i trajnu dostupnost podataka o donatorima izbornih kampanja i redovnog političkog djelovanja utvrđena je Akcijskim planom za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2012. - 2013.

Uspostavom službene *online* aplikacije u koju će kandidati i stranke izravno unositi svoje financijske izvještaje u digitalnom formatu omogućila bi se automatska obrada i korištenje podataka iz financijskih izvještaja.

Transparentnost financiranja političkih stranaka i izbornih kampanja pridonijela bi razvoju političke korupcije i smanjenja razine nepovjerenja građana u politiku i političke stranke.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provedba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguravanje dodatnih sredstava u državnom proračunu.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE

Članak 1.

U Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe („Narodne novine“ 24/11, 61/11 i 27/13) u članku 24. stavku 2. iza riječi: „na“ dodaje se riječ: „elektroničkom“.

U stavku 5. iza riječi: „dužni su“ dodaju riječi: „putem elektroničkog obrasca“.

Članak 2.

U članku 26. stavku 1. iza riječi: „web stranicama“ dodaju riječi: „i elektroničkom obrascu“.

Članak 3.

U članku 30. stavku 1. iza riječi: „organizacija“ dodaju riječi: „putem elektroničkog obrasca“.

Članak 4.

U članku 34. stavku 1. iza riječi: „nadležnom izbornom povjerenstvu“ dodaju riječi: „putem elektroničkog obrasca“.

Članak 5.

U članku 39. stavku 9. iza riječi: „mogućnost“ dodaju riječi: „lakog“.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članke Zakona

Izmjenama Zakona predlaže se dostavljanje obrazaca za izvještavanje putem elektroničkog obrasca, tj. *online* baze podataka kako bi se svi podaci o donatorima i donacijama mogli objediniti na jednom mjestu, kako bi bili lakše pretraživi te kako bi se mogli povezati s drugim relevantnim bazama podataka.