

P.Z. br. 619



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-01/22

URBROJ: 65-14-07

Zagreb, 5. rujna 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 4. rujna 2014. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, te Borisa Miloševića, Jogođu Botički i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Josip Jeko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/14-01/15
Urbroj: 50301-09/09-14-10

Zagreb, 4. rujna 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) i članka 172. u vezi sa člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, te Borisa Miloševića, Jagodu Botički i Ranka Lamzu, pomoćnike ministra uprave.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE**

Zagreb, rujan 2014.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE

Članak 1.

U Zakonu o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013) u članku 3. stavku 1. riječi: „Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni uredi)“ brišu se.

Članak 2.

Članak 5. briše se.

Članak 3.

U članku 9. stavku 1. riječi: „a u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.“ zamjenjuju se riječima: „a u uredima državne uprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu pojedine županije za čije se područje ured ustrojava.“.

Članak 4.

U članku 18. stavku 1. iza riječi: „ovlašteni“ dodaju se riječi: „posebnim zakonom“.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2., 3. i 4. koji glase:

„Ako je za donošenje pojedinog provedbenog propisa potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave, posebnim zakonom se mogu ovlastiti čelnici središnjih tijela državne uprave da zajednički donose pojedini provedbeni propis, odnosno da čelnik jednog središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni propis uz suglasnost drugog čelnika središnjeg tijela državne uprave.

Provedbene propise iz stavka 1. ovoga članka, mogu donositi i čelnici/kolegijalna tijela pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijeком ovlašteni posebnim zakonom, u granicama dane ovlasti.

Ako je za donošenje pojedinog provedbenog propisa potrebna suradnja više pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno suradnja pravne osobe s javnim ovlastima i središnjeg tijela državne uprave, posebnim zakonom mogu se ovlastiti čelnici/kolegijalna tijela pravnih osoba s javnim ovlastima da zajednički donose pojedini provedbeni propis, odnosno da čelnik/kolegijalno tijelo pravne osobe s javnim ovlastima donosi provedbeni propis uz suglasnost čelnika/kolegijalnog tijela druge pravne osobe s javnim ovlastima, odnosno uz suglasnost čelnika središnjeg tijela državne uprave.“.

Članak 5.

U članku 19. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„Iznimno od stavka 4. ovoga članka, zbog osobito važnih razloga koji moraju biti na jasan i dostupan način obrazloženi, pravilnici, naredbe i naputci mogu iznimno stupiti na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.“.

Članak 6.

Iza članka 19. dodaju se podnaslov i članak 19.a koji glase:

„Interventne mjere

Članak 19.a

Čelnici središnjih tijela državne uprave mogu donositi interventne mjere, kada su za donošenje interventnih mjera izrijekom ovlašteni posebnim zakonom, u granicama danih ovlasti.

Interventne mjere u smislu ovoga Zakona su mjere čije su donošenje i provedba nužni radi trenutačne zaštite slobode, prava drugih ljudi, pravnog poretka, javnog morala ili zdravlja stanovništva.

Interventne mjere stupaju na snagu danom donošenja.

Središnja tijela državne uprave dužna su, bez odgode, o donesenoj interventnoj mjeri na prikladan način putem sredstava javnog priopćavanja obavijestiti javnost.

Donesena interventna mjera objavit će se u Narodnim novinama.“.

Članak 7.

U članku 24. stavku 2. iza riječi: „državni službenici“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „odnosno zaposlenici pravne osobe s javnim ovlastima iz članka 25. stavka 3. ovoga Zakona,“.

Članak 8.

U članku 25. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„Obavljanje inspekcijskih poslova može se posebnim zakonom povjeriti pravnoj osobi koja ima javne ovlasti, ako su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje u cijelosti povjereni toj pravnoj osobi te se provedba inspekcijskog nadzora u tom području, obzirom na potrebna specijalistička znanja, ne bi mogla učinkovito, bez dodatnih troškova, obavljati u tijelu državne uprave.“.

Članak 9.

U članku 26. stavku 2. na kraju rečenice umjesto točke stavlja se zarez i dodaju se riječi: „odnosno čelnik/kolegijalno tijelo nadležne pravne osobe s javnim ovlastima kojoj je povjereno obavljanje inspekcijskih poslova.“.

Članak 10.

Iza članka 36. dodaju se naslov i članak 36.a koji glase:

„6. OBJAVLJIVANJE POPISA POSLOVA DRŽAVNE UPRAVE**Članak 36.a**

Središnja tijela državne uprave dužna su na svojoj web stranici objaviti i redovito ažurirati popis svih poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga.

Uredi državne uprave dužni su na svojoj web stranici i na svakom jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave objaviti, odnosno vidljivo istaknuti i redovito ažurirati, popis svih poslova koje obavlja ured državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne uprave.“.

Članak 11.

U članku 40. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„Zamjenik ministra u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ministra, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti ministra do imenovanja novog ministra, ima sve njegove obveze, ovlasti i odgovornosti određene ovim Zakonom i posebnim zakonima.“.

Članak 12.

U članku 46. iza stavka 3. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Zamjenik predstojnika u slučaju spriječenosti ili odsutnosti predstojnika, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti predstojnika do imenovanja novog predstojnika, ima sve njegove obveze, ovlasti i odgovornosti određene ovim Zakonom i posebnim zakonima.“.

Dosadašnji stavci 4. i 5. postaju stavci 5. i 6.

Članak 13.

U članku 52. iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„Zamjenik ravnatelja u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ravnatelja, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti ravnatelja do imenovanja novog ravnatelja, ima sva njegove obveze, ovlasti i odgovornosti određene ovim Zakonom i posebnim zakonima.“.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 4. i 5.

Članak 14.

Naslov iznad članka 53. i članak 53. mijenjaju se i glase:

„B) UREDI DRŽAVNE UPRAVE

Članak 53.

Uredi državne uprave su prvostupanijska tijela državne uprave koja se ustrojavaju za obavljanje poslova državne uprave na području više županija, u upravnim područjima iz nadležnosti više različitih središnjih tijela državne uprave.

Upravni i stručni poslovi koje obavljaju uredi državne uprave u pojedinom upravnom području propisuju se zakonom kojim se uređuje pojedino upravno područje.

Središnja tijela državne uprave nadležna za odgovarajuće upravno područje, nadziru rad ureda državne uprave u upravnom području iz svoje nadležnosti.“.

Članak 15.

Članak 54. mijenja se i glasi:

„Uredi državne uprave obavljaju poslove državne uprave na području županija za koje su osnovani.

Ako je to potrebno radi učinkovitog obavljanja poslova, a to ne utječe na aktivno sudjelovanje stranaka u postupku, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave može na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za odgovarajuće upravno područje, odlukom odrediti da ured državne uprave postupa u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave.“.

Članak 16.

Podnaslov iznad članka 55. briše se, a članak 55. mijenja se i glasi:

„Uredi državne uprave jesu:

1. Ured državne uprave za Dalmaciju
2. Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju
3. Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku
4. Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku
5. Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku.“.

Članak 17.

Članak 56. mijenja se i glasi:

„Ured državne uprave za Dalmaciju ustrojava se za područje Splitsko-dalmatinske županije, Šibensko-kninske županije, Zadarske županije i Dubrovačko-neretvanske županije.“.

Članak 18.

Članak 57. mijenja se i glasi:

„Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju ustrojava se za područje Osječko-baranjske županije, Vukovarsko-srijemske županije, Brodsko-posavske županije, Virovitičko-podravske županije i Požeško-slavonske županije.“.

Članak 19.

Članak 58. mijenja se i glasi:

„Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku ustrojava se za područje Zagrebačke županije, Karlovačke županije, Krapinsko-zagorske županije i Sisačko-moslavačke županije.“.

Članak 20.

Podnaslov iznad članka 59. briše se, a članak 59. mijenja se i glasi:

„Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku ustrojava se za područje Istarske županije, Primorsko-goranske županije i Ličko-senjske županije.“.

Članak 21.

Iza članka 59. dodaju se članci 59.a do 59.h koji glase:

„Članak 59.a

Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku ustrojava se za području Varaždinske županije, Koprivničko-križevačke županije, Bjelovarsko-bilogorske županije i Međimurske županije.

Članak 59.b

Ured državne uprave obavlja upravne i druge stručne poslove u upravnim područjima za koja je ustrojen, a osobito:

1. neposredno provodi zakone i druge propise i osigurava njihovu provedbu,
2. rješava u upravnim stvarima u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano,
3. provodi upravni nadzor,
4. obavlja inspekcijske poslove u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano,
5. poduzima pojedine radnje u upravnim i inspekcijskim stvarima za potrebe središnjih tijela državne uprave, na njihov zahtjev

6. vodi službene evidencije
7. obavlja poslove jedinstvenog upravnog mjesta
8. prati stanje u svom djelokrugu te središnjim tijelima državne uprave predlaže mjere za unapređenje stanja u pojedinim upravnim područjima.

Predstojnik ureda državne uprave

Članak 59.c

Radom ureda državne uprave upravlja predstojnik. Predstojnik ureda državne uprave je rukovodeći državni službenik.

Predstojnika ureda državne uprave imenuje Vlada na temelju javnog natječaja kojeg provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave.

Predstojnika ureda državne uprave razrješava Vlada, u skladu s propisima kojima se uređuju službenički odnosi.

Za obavljanje poslova u uredu državne uprave predstojnik ureda odgovoran je Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje.

Plaća predstojnika ureda državne uprave određuje se kao za zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije.

Predstojnik ureda državne uprave predstavlja ured državne uprave i upravlja njegovim radom, a osobito:

1. brine o provedbi zakona i drugih propisa,
2. nadzire zakonitost i pravodobnost obavljanja poslova, usklađuje rad u uredu državne uprave i provodi neposredan nadzor nad radom u uredu, poduzima mjere za osiguranje učinkovitosti u radu, raspoređuje poslove, daje upute za rad, brine o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika i o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad te poduzima mjere za utvrđivanje odgovornosti za povrede službene dužnosti određene zakonom,
3. osigurava suradnju ureda državne uprave sa središnjim tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Zamjenik predstojnika ureda državne uprave

Članak 59.d

Predstojnik ureda državne uprave ima zamjenika.

Zamjenik predstojnika ureda državne uprave zamjenjuje predstojnika u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Zamjenika predstojnika ureda državne uprave imenuje i razrješuje čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave, na prijedlog predstojnika ureda, a na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

Ako zamjenik predstojnika ureda državne uprave nije imenovan, čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave određuje državnog službenika koji će obavljati poslove zamjenika predstojnika ureda državne uprave, ali ne duže od šest mjeseci.

Ustrojavanje unutarnjih ustrojstvenih jedinica ureda državne uprave

Članak 59.e

Unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave ustrojavaju se u mjestima određenim uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave.

Obavljanje poslova jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave

Članak 59.f

Zahtjeve za ostvarenje nekog prava stranke iz nadležnosti ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave.

Poslovi jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave obavljaju se u mjestima u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave, sukladno uredbi kojom se uređuje unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave građani i druge stranke mogu podnijeti sve zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti ureda državne uprave i dobiti informacije o tijeku rješavanja predmeta.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave, koji će se po službenoj dužnosti bez odgode dostaviti na rješavanje mjesno nadležnom uredu državne uprave. S danom podnošenja zahtjeva na jedinstvenom upravnom mjestu bilo kojeg ureda državne uprave, smatra se da je zahtjev podnesen mjesno nadležnom uredu državne uprave.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave građani i druge stranke mogu preuzeti potvrde, izvratke i druge isprave, dobiti propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć iz nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o mjesnoj nadležnosti ureda.

Na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za izdavanje isprava i dobiti isprave iz elektronički objedinjenih službenih evidencija, neovisno o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom ili drugim propisom.

Službenik za suradnju središnjeg tijela državne uprave
s uredom državne uprave

Članak 59.g

Središnja tijela državne uprave nadležna za odgovarajuća upravna područja u kojima poslove državne uprave obavljaju uredi državne uprave, dužna su imenovati službenika za suradnju s uredima državne uprave.

Središnja tijela državne uprave dužna su o imenovanju službenika za suradnju s uredima državne uprave te o njihovim službenim kontakt podacima, kao i o promjenama tih podataka izvijestiti urede državne uprave i središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave.

Službenik za suradnju koordinira suradnju središnjeg tijela državne uprave s uredom državne uprave u obavljanju poslova državne uprave u upravnim područjima iz djelokruga središnjeg tijela državne uprave.

Kolegij predstojnika ureda državne uprave

Članak 59.h

Za raspravljanje o pitanjima značajnim za rad ureda državne uprave, praćenje stanja u njihovom djelokrugu, predlaganje mjera za unaprjeđenje stanja, rješavanje pojedinih pitanja, usklađivanje rada u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave te osiguravanje standardiziranog i jednakog postupanja u istovrsnim predmetima na cijelom državnom teritoriju, osniva se Kolegij predstojnika (u danjem tekstu: Kolegij).

Članovi Kolegija su predstojnici ureda državne uprave, zamjenici predstojnika ureda državne uprave i koordinator poslova državne uprave za područje Grada Zagreba.

Uloga i način određivanja koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba, urediti će se Zakonom koji se odnosi na Grad Zagreb.

Kolegijem predsjedava čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za sustav državne uprave ili osoba koju on ovlasti.

Sjednicama Kolegija obavezno prisustvuju predstavnici središnjih tijela državne uprave nadležni za odgovarajuće upravno područje na koje se odnose pitanja o kojima se raspravlja na Kolegiju.

Način rada Kolegija uređuje se uredbom Vlade kojom se uređuje unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave.“.

Članak 22.

U članku 83. stavku 2. riječ: „zaključkom“ zamjenjuje se riječju: „rješenjem“.

U stavku 3. riječ: „zaključka“ na dva mjesta zamjenjuje se riječju: „rješenja“

Članak 23.

U cijelom tekstu Zakona riječi: „uredi državne uprave u županijama“ i riječi: „uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave“, zamjenjuju se riječima: „uredi državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

U cijelom tekstu Zakona riječi: „predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave“, zamjenjuju se riječima: „predstojnik ureda državne uprave“ u odgovarajućem broju i padežu.

Članak 24.

U članku 87. stavku 1. iza riječi: „uprave“ stavlja se točka, a riječi: „u jedinicama područne (regionalne) samouprave i njihovih ispostava.“ brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 25.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona:

- Ured državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj županiji, Ured državne uprave u Šibensko-kninskoj županiji, Ured državne uprave u Zadarskoj županiji i Ured državne uprave u Dubrovačko-neretvanskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Dalmaciju,

- Ured državne uprave u Osječko-baranjskoj županiji, Ured državne uprave u Vukovarsko-srijemskoj županiji, Ured državne uprave u Brodsko-posavskoj županiji, Ured državne uprave u Virovitičko-podravskoj županiji i Ured državne uprave u Požeško-slavonskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju,

- Ured državne uprave u Zagrebačkoj županiji, Ured državne uprave u Karlovačkoj županiji, ured državne uprave u Krapinsko-zagorskoj županiji i Ured državne uprave u Sisačko-moslavačkoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku,

- Ured državne uprave u Istarskoj županiji, Ured državne uprave u Primorsko-goranskoj županiji i Ured državne uprave u Ličko-senjskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku,

- Ured državne uprave u Varaždinskoj županiji, Ured državne uprave u Koprivničko-križevačkoj županiji, Ured državne uprave u Bjelovarsko-bilogorskoj županiji i Ured državne uprave u Međimurskoj županiji nastavljaju s radom kao Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku.

Članak 26.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona:

- Ured državne uprave za Dalmaciju preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Splitsko-dalmatinskoj, Šibensko-kninskoj, Zadarskoj i Dubrovačko-neretvanskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova,

- Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Osječko-baranjskoj, Vukovarsko-srijemskoj, Brodsko-posavskoj, Virovitičko-podravskoj i Požeško-slavonskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova,

- Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Zagrebačkoj, Karlovačkoj, Krapinsko-zagorskoj i Sisačko-moslavačkoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova,

- Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Istarskoj, Primorsko-goranskoj i Ličko-senjskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova,

- Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku preuzima poslove, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze ureda državne uprave u Varaždinskoj, Koprivničko-križevačkoj, Bjelovarsko-bilogorskoj i Međimurskoj županiji, kao i državne službenike i namještenike zatečene na obavljanju preuzetih poslova.

Članak 27.

Unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave u županijama nastavljaju s radom kao unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave koji sukladno ovom Zakonu preuzimaju njihove poslove, do stupanja na snagu uredbe iz članka 29. stavka 1. ovoga Zakona.

Državni službenici i namještenici ureda državne uprave u županijama koji su u trenutku stupanja na snagu ovoga Zakona zatečeni na obavljanju preuzetih poslova, nastavljaju s radom na poslovima na kojima su zatečeni odnosno na drugim poslovima po nalogu čelnika tijela i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta, odnosno do sklapanja ugovora o radu, prema pravilniku iz članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 28.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje dužnost predstojnicima ureda državne uprave u županijama.

Do imenovanja predstojnika ureda državne uprave sukladno ovome Zakonu, poslove predstojnika ureda državne uprave privremeno će, od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, obavljati državni službenik, kojeg odlukom ovlasti Vlada Republike Hrvatske.

Središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, raspisati javni natječaj za imenovanje predstojnika ureda državne uprave.

Službenici iz stavka 2. ovoga članka, za vrijeme privremenog obavljanja poslova predstojnika ureda državne uprave, ostvaruju pravo na plaću prema koeficijentu koji je određen za radno mjesto predstojnika ureda.

Predstojnici ureda državne uprave u županijama, koji ne budu ovlašteni za privremeno obavljanje dužnosti predstojnika ureda državne uprave, nastavljaju s radom na drugim poslovima po nalogu čelnika ureda državne uprave, odnosno osobe koja privremeno obavlja poslove čelnika ureda državne uprave i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku iz članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

Predstojnici ureda državne uprave u županijama koji su ovlašteni za privremeno obavljanje dužnosti predstojnika ureda državne uprave, a koji ne budu imenovani za predstojnika ureda državne uprave, nastavljaju s radom na drugim poslovima po nalogu predstojnika ureda državne uprave i zadržavaju plaće prema dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema Pravilniku iz članka 29. stavka 2. ovoga Zakona.

Članak 29.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave.

Predstojnici ureda državne uprave donijeti će pravilnike o unutarnjem redu ureda državne uprave, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbe iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 30.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti članak 151.a. stavak 1. točka 18. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012 i 49/2012 – pročišćeni tekst, 37/2013 i 38/2013).

Članak 31.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2015. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakonom o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013, u daljnjem tekstu: Zakon), uređena je državna uprava u županiji, gradu, odnosno općini na način da se za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području jedinice područne (regionalne) samouprave ustrojavaju uredi državne uprave u županijama. Ukupno je ustrojeno 20 ureda državne uprave u županijama. U svakoj županiji ustrojen je jedan ured državne uprave, koji obavlja poslove državne uprave na području županije u kojoj je osnovan. Uredom državne uprave upravlja predstojnik ureda koji ima status rukovodećeg državnog službenika, kojeg imenuje Vlada na temelju javnog natječaja i koji je za svoj rad odgovoran Vladi i čelnicima središnjih tijela državne uprave nadležnima za upravnim područja na koja se odnose poslovi koje obavljaju uredi državne uprave u županijama. Uredi državne uprave su, prema Zakonu, prvostupanjska tijela državne uprave, koja pored ostalog, rješavaju u upravnim stvarima u prvom stupnju i obavljaju inspekcijske poslove u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije propisano drugačije. Međutim, njihova primarna uloga rješavanja u prvom stupnju, u praksi se nije provodila dosljedno, već je nizom posebnih propisa, umjesto pravila postala iznimka. Unutarnje ustrojstvo ureda uređeno je Uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave u županijama (Narodne novine, br. 40/2012, 51/2012 i 90/2013), kojom su u svakom uredu osnovane tri ili četiri službe (ovisno o veličini ureda) za obavljanje poslova državne uprave u području gospodarstva, društvenih djelatnosti, opće uprave te imovinskopravnih poslova i jedna služba u svakom uredu koja obavlja zajedničke poslove. Uredi državne uprave u županijama, osim u sjedištu, poslove obavljaju u 90 ispostava i 302 matična ureda, a u njima je zaposleno ukupno 2801 državnih službenika i namještenika.

U završnom izvješću funkcionalnog preispitivanja u pet ureda državne uprave, koje je proveo Institut za međunarodne odnose tijekom 2008. godine, u okviru projekta reforme javne uprave, navode se moguće varijante budućeg razvoja ureda državne uprave, te se kao jedna od varijanti navodi jačanje ureda državne uprave u županijama. U izvješću se navodi: „Postojeće stanje obilježavaju brojne neracionalnosti u obavljanju poslova državne uprave širom državnog teritorija. Naime, sada se dio tih poslova obavlja putem ureda državne uprave u županijama, dio putem vrlo brojnih područnih jedinica različitih središnjih tijela državne uprave, a dio i putem pravnih osoba s javnim ovlastima i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naročito se veliki dio poslova koje u drugim zemljama obavljaju ili prvostupanjski općeupravni organi ili jedinice lokalne samouprave u prenesenom djelokrugu u Republici Hrvatskoj obavlja u okviru područnih jedinica različitih tijela državne uprave.“ Nadalje se navodi da je u područnim jedinicama zaposleno oko polovice svih državnih službenika, te da njihova organizacijska rascjepkanost u jednim te istim mjestima odnosno na području jednih te istih županija dovodi do multipliciranja pomoćno-tehničkih poslova, računovodstvenih, informatičkih i drugih poslova, vrlo slabe koordinacije, velikih materijalnih troškova, slabe iskorištenosti službenika i drugih neracionalnosti. U vezi s jačanjem ureda državne uprave, u Izvješću se također navodi da bi preuzimanje niza poslova oko vođenja službenih evidencija (očevidnika), prvostupanjskog rješavanja u upravnim stvarima koje nisu pretjerano specifične (kao što su one u poreznim i carinskim stvarima), i sličnih, omogućilo da se stvore dobra, efikasna, racionalna, transparentna i građanima dostupna prvostupanjska tijela državne uprave. Nadalje se navodi: „Jačanjem ureda

državne uprave na predloženi način koncentrirale bi se u jednom te istom tijelu službene državne evidencije i prvostupanjsko upravno rješavanje, smanjili troškovi unutarnjih upravnih funkcija (funkcije podrške), eliminirala postojeća preklapanja ili neusklađenosti u poslovima državne uprave te eliminirale neusklađenosti među različitim državnim evidencijama“. Dosljednom provedbom ovoga Zakona, osigurat će se jačanje ureda državne uprave na predloženi način. Među ostalim preporukama u spomenutom Završnog izvješća, navodi se smanjenje broja ureda državne uprave, promjena organizacijske strukture i smanjenje broja službi te smanjenje broja rukovodećih radnih mjesta, što se i predviđa ovim Konačnim prijedlogom zakona, odnosno novim ustrojstvenim modelom ureda državne uprave.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

(1) Ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se novi ustrojstveni model ureda državne uprave na području županija. Novim ustrojstvenim modelom predlaže se preustroj ureda državne uprave. Umjesto 20 ureda državne uprave u županijama predlaže se ustrojavanje 5 ureda državne uprave, koji se osnivaju za područje više županija i to:

Ured državne uprave za Dalmaciju predlaže se ustrojiti za područje Splitsko-dalmatinske županije, Šibensko-kninske županije, Zadarske županije i Dubrovačko-neretvanske županije (857.743 stanovnika, površina 12.951 km²);

Ured državne uprave za Slavoniju i Baranju predlaže se ustrojiti za područje Osječko-baranjske županije, Vukovarsko-srijemske županije, Brodsko-posavske županije, Virovitičko-podravske županije i Požeško-slavonske županije (806.192 stanovnika, 12,486 km²);

Ured državne uprave za Središnju Hrvatsku predlaže se ustrojiti za područje Zagrebačke županije, Karlovačke županije, Krapinsko-zagorske županije i Sisačko-moslavačke županije (752.482 stanovnika, površina 12,383 km²);

Ured državne uprave za Istru, Hrvatsko primorje, Gorski kotar i Liku predlaže se ustrojiti za područje Istarske županije, Primorsko goranske županije i Ličko-senjske županije (555.585 stanovnika, površina 11,754 km²) i

Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku predlaže se ustrojiti za područje Varaždinske županije, Koprivničko-križevačke županije, Bjelovarsko-bilogorske županije i Međimurske županije (525.785 stanovnika, površina 6,379 km²).

Valja istaknuti da je Zakonom o Gradu Zagrebu (Narodne novine, br. 62/2001, 125/2008 i 36/2009) obavljanje poslova državne uprave iz djelokruga ureda državne uprave u županijama, u Gradu Zagrebu (790.017 stanovnika, površina 641 km²), povjereno upravnim tijelima Grada Zagreba.

Ustrojavanje jednog ureda državne uprave za područje više županija, slično je rješenjima iz Zakona o poreznoj upravi (Narodne novine, broj 148/2013), prema kojem se područni uredi također osnivaju za područje više županija. Također, prema Zakonu o područjima i sjedištima sudova (Narodne novine, br. 144/2010 i 84/2011), upravni sudovi su nadležni za područje više županija, a predloženo područje mjesne nadležnosti ureda državne uprave, gotovo se podudara s područjem mjesne nadležnosti upravnih sudova.

Novim modelom ureda državne uprave omogućit će se snažnija i racionalnija dekoncentracija poslova državne uprave. Objedinjavanjem obavljanja poslova državne uprave iz

nadležnosti prvostupanjskih tijela državne uprave u jednom tijelu puno šire mjesne nadležnosti po sektorskom principu organizacije i funkcioniranja olakšat će se koordinacija poslovanja i učinkovitost ureda. Istovremeno, kroz teritorijalnu raširenost jedinstvenih upravnih mjesta ureda osigurat će se lakše i neposrednije pružanje usluga građanima. Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave urediti će se uredbom o unutarnjem ustrojstvu.

Novim ustrojstvenim modelom ureda državne uprave osigurat će se unaprjeđenje usluga građanima i drugim strankama. Osigurat će se učinkovitija raspodjela poslova i ujednačit će se praksa u obavljanju poslova na širem području. Budući da će se spajanjem ureda državne uprave ujedno i proširiti mjesna nadležnost ureda državne uprave na područje više županija i time omogućiti da se veliki broj predmeta (kojima su do sada bili opterećeni uredi državne uprave pojedinih županija) ravnomjerno rasporede na službenike ureda s područja više županija iz nadležnosti tog ureda, osigurat će ravnomjerna opterećenost i time brže rješavanje predmeta. Također, zbog postizanja ravnomjerne opterećenosti ureda državne uprave, Konačnim prijedlogom zakona se predviđa mogućnost da ured državne uprave može postupati u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave, ako je to potrebno radi učinkovitog obavljanja poslova u pojedinom upravnom području, slično s rješenjem iz Zakona o sudovima (članak 11.) (Narodne novine, broj 28/2013). Na taj način osigurat će se ravnomjerna opterećenost ureda i brže rješavanje zahtjeva građana i drugih stranaka.

U cilju poboljšanja usluga građanima i drugim strankama, Konačnim prijedlogom zakona predlaže se i uspostavljanje jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave. Mreža jedinstvenih upravnih mjesta ureda državne uprave biti će šira od sadašnje mreže ispostava ureda državne uprave. Poslovi jedinstvenog upravnog mjesta obavljati će se u svim mjestima u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave. (U svim mjestima u kojima se nalaze matični uredi i u drugim mjestima u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave).

Predviđa se da na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti sve zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti ureda državne uprave i dobiti informacije o tijeku rješavanja predmeta. Također se predviđa mogućnost da na jedinstvenom upravnom mjestu građani i druge stranke mogu podnijeti i zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave u kojem slučaju će se zahtjev po službenoj dužnosti bez odgode dostaviti na rješavanje mjesno nadležnom uredu državne uprave. Ujedno se predviđa da građani i druge stranke na jedinstvenom upravnom mjestu mogu preuzeti potvrde, izvratke i druge isprave, dobiti propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć iz nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o mjesnoj nadležnosti ureda državne uprave. Također, na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave, građani i druge stranke mogu podnijeti zahtjeve za izdavanje isprava i dobiti isprave iz elektronički objedinjenih službenih evidencija, neovisno o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom.

Također, radi unaprjeđenja suradnje središnjih tijela državne uprave i ureda državne uprave, Konačnim prijedlogom zakona se utvrđuje obveza središnjih tijela državne uprave da imenuju službenika za suradnju, koji će koordinirati suradnju središnjeg tijela državne uprave s uredom državne uprave, u obavljanju poslova državne uprave u upravnim područjima iz djelokruga središnjeg tijela državne uprave.

Ujedno kako bi se građanima i drugim strankama omogućilo da na što jednostavniji i lakši način dobiju informacije o poslovima koje obavljaju različita tijela države uprave, odnosno kojim se tijelima državne uprave mogu obratiti za rješavanje određenih pitanja i time olakšalo ostvarivanje njihovih prava radi kojih se obraćaju tijelima državne uprave, Konačnim prijedlogom zakona se utvrđuje obveza središnjih tijela državne uprave (ministarstava, državnih upravnih organizacija i državnih ureda) da na svojim web stranicama objave i redovito ažuriraju popis poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga, te obveza ureda državne uprave da na svojim web stranicama i na svakom jedinstvenom mjestu ureda državne uprave objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju uredi državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne uprave.

Novim ustrojstvenim modelom koji osigurava bolju organizaciju obavljanja poslova i uvođenjem poslova jedinstvenog upravnog mjesta znatno će se unaprijediti usluge građanima i drugim strankama i povećati zadovoljstvo građana i drugih stranaka upravnim uslugama, što je osnovni cilj reorganizacije.

Uspostavom novog ustrojstvenog modela ureda državne uprave, ujedno će se ostvariti i određene uštede, koje će biti vidljive prvenstveno zbog smanjenja broja ureda državne uprave, odnosno smanjenja broja unutarnjih ustrojstvenih jedinica, smanjenja broja rukovodećih radnih mjesta te objedinjavanjem obavljanja poslova sadašnjih službi za zajedničke poslove u jednu službu odnosno jednu ustrojstvenu jedinicu u pojedinom uredu državne uprave. (Broj predstojnika ureda smanjit će se sa dosadašnjih 20 na 5, broj zamjenika predstojnika smanjiti će se također s dosadašnjih 20 na 5, a broj službi smanjit će se s dosadašnjih 84 na cca dvadesetak). Ujedno će se spajanjem službi za zajedničke poslove ureda državne uprave u županijama u jednu ustrojstvenu jedinicu u uredu državne uprave, omogućiti preraspodjela službenika visoke stručne spreme iz dosadašnjih službi za zajedničke poslove, čime će ojačati kadrovska struktura za obavljanje poslova državne uprave u uredu.

U djelokrugu ureda državne uprave predlaže se utvrditi, pored ostalog, obavljanje poslova koji se odnose na rješavanje u upravnim stvarima u prvom stupnju te obavljanje inspekcijskih poslova u prvom stupnju, ako posebnim zakonom nije drugačije propisano. Obavljanje navedenih poslova u prvom stupnju, primarno se utvrđuje, kao pravilo, u nadležnosti ureda državne uprave, a kao podredno se predviđa i mogućnost da se posebnim zakonom odredi drugačije.

U odnosu na status predstojnika ureda državne uprave, zadržano je dosadašnje rješenje prema kojem je predstojnik ureda državne uprave rukovodeći državni službenik, kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske na temelju javnog natječaja.

(2) Nadalje, sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske, broja: U-I-3845/2006 i U-I-5348/2012 (Narodne novine, broj 12/2013), kojima se ukida dio rečenice članka 19. stavka 4. Zakona o sustavu državne uprave koji glasi: “ako tim propisima nije iznimno određeno da zbog osobito važnih razloga stupaju na snagu danom objave“, Konačnim prijedlogom zakona se predviđa mogućnost da provedbeni propisi mogu iznimno stupiti na snagu prvog dana od dana objave u Narodnim novinama, zbog osobito važnih razloga koji moraju biti na jasan i dostupan način obrazloženi.

Također, navedenom Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske, navodi se da administrativna praksa pokazuje da su se pod naredbe u smislu članka 18. Zakona podvodile (i dalje se podvode) „naredbe“ koje su po svojoj pravnoj prirodi interventne mjere te da je došlo vrijeme da se takva administrativna praksa napusti. (Kao primjeri pogrešnog podvođenja interventnih mjera pod naredbe iz članka 19. stavka 4. Zakona navode se: Naredba o mjerama za sprječavanje pojave i širenja klasične svinjske kuge na području Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 32/2009), Naredba o zabrani uvoza u Republiku Hrvatsku i provoza preko područja Republike Hrvatske peradi i proizvoda od peradi radi sprječavanja unošenja influence ptica (Narodne novine, broj 70/2008). Ustavni sud Republike Hrvatske utvrđuje da se državne interventne mjere po naravi stvari, zbog svog cilja i svrhe kojoj služe, ne mogu smatrati drugim propisima u smislu članka 90. stavka 1. Ustava za koje se vezuje zakonom propisano sedmodnevno vakacijsko razdoblje koje se računa od prvog dana nakon njihove objave u Narodnim novinama te nalaže da je zakonodavac u Zakonu o sustavu državne uprave, kao općem zakonu koji uređuje sustav državne uprave dužan razgraničiti interventne mjere od „drugih propisa državnih tijela“, u smislu članka 90. stavka 1. Ustava i članka 19. Zakona, propisati vrijeme njihova stupanja na snagu te vrijeme i način njihove objave, ali i opće pretpostavke pod kojima je u pravnom poretku Republike Hrvatske državnoj upravi dopušteno izdavati takve mjere. Slijedom navedenog, ovim Konačnim prijedlogom zakona razgraničavaju se interventne mjere od drugih provedbenih propisa, uređuju se način i pretpostavke pod kojima je dopušteno izdavanje interventnih mjera i uređuje se vrijeme njihova stupanja na snagu. Interventnim mjerama u smislu ovoga Zakona predlažu se utvrditi mjere čije su donošenje i provedba nužni radi trenutačne zaštite slobode, prava drugih ljudi, pravnog poretka, javnog morala ili zdravlja stanovništva. Predlaže se da interventne mjere zbog cilja i svrhe kojoj služe (trenutačne zaštite), stupaju na snagu danom donošenja te se utvrđuje dužnost središnjih tijela državne uprave da o izdanim interventnim mjerama na prikladan način putem sredstava javnog priopćavanja obavijeste javnost i utvrđuje se da će se interventne mjere objaviti u Narodnim novinama.

(3) Konačnim prijedlogom zakona se također predlaže urediti način donošenja provedbenih propisa, u slučajevima kada je za donošenje pojedinog provedbenog propisa potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave. Prema sadašnjim odredbama Zakona, provedbene propise za provedbu zakona i drugih propisa donose čelnici središnjih tijela državne uprave, kad su na to izrijekom ovlaštene zakonom, u granicama dane ovlasti. Budući da je u praksi u nizu slučajeva, za donošenje provedbenog propisa potrebna suradnja dva ili više različita središnja tijela državne uprave, praksa „zajedničkog“ donošenja provedbenih propisa uvedena je već nizom posebnih zakona, uz različita normativna rješenja – „uz prethodno mišljenje“, „uz suglasnost“, „u suradnji“ i sl. Kako bi se navedeno pitanje sustavno riješilo i ujednačila praksa u donošenju provedbenih propisa u slučajevima kada je za njihovo donošenje potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave, ovim Konačnim prijedlogom zakona predlaže se utvrditi mogućnost da se u takvim slučajevima posebnim zakonom mogu ovlastiti čelnici središnjih tijela državne uprave da zajednički donose pojedini provedbeni propis, odnosno da čelnik jednog središnjeg tijela državne uprave donosi provedbeni propis uz suglasnost drugog čelnika središnjeg tijela državne uprave.

(4) Prema Zakonu, provedbene propise na temelju izričite zakonske ovlasti mogu donositi samo čelnici središnjih tijela državne uprave. Kako je takvo rješenje ograničavajuće u odnosu na pravne osobe s javnim ovlastima, a osobito odnosu na one koje su osnovane za obavljanje

poslova neovisnih regulatora, i koje bi po prirodi stvari, kao neovisni regulatori, trebale imati na raspolaganju sve pravne instrumente za reguliranja različitih odnosa iz svoje nadležnosti, Konačnim prijedlogom zakona se predviđa mogućnost da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlašteni posebnim zakonom i u granicama dane ovlasti.

(5) Prema Zakonu, obavljanje inspekcijskih poslova je utvrđeno samo u nadležnosti tijela državne uprave, a inspekcijski nadzor prema Zakonu provode inspektori i drugi državni službenici ovlašteni za provedbu nadzora, kad je to određeno posebnim zakonom, temeljem čega Zakonom nije ostavljena mogućnost povjeravanja inspekcijskih poslova pravnim osobama s javnim ovlastima. U praksi, povjeravanjem poslova državne uprave pravnim osobama s javnim ovlastima, pokazala se i potreba za drugačijim reguliranjem obavljanja inspekcijskih poslova, osobito u slučajevima kada su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje, u cijelosti povjereni pravnoj osobi s javnim ovlastima. U takvim slučajevima, središnja tijela državne uprave i ne raspolažu kadrovima s odgovarajućim specijalističkim znanjem za provedbu inspekcijskog nadzora te je nužno predvidjeti mogućnost da se u takvim slučajevima, pravnim osobama s javnim ovlastima može povjeriti i obavljanje inspekcijskih poslova.

Stoga se ovim Konačnim prijedlogom zakona predviđa mogućnost da se obavljanje inspekcijskih poslova može posebnim zakonom povjeriti pravnoj osobi koja ima javne ovlasti, ukoliko su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje u cijelosti povjereni toj pravnoj osobi te se provedba inspekcijskog nadzora u tom području, obzirom na potrebna specijalistička znanja, ne bi mogla učinkovito, bez dodatnih troškova, obavljati u tijelu državne uprave.

(6) Konačnim prijedlogom zakona se ujedno preciziraju ovlasti zamjenika čelnika središnjih tijela državne uprave (zamjenika ministra, zamjenika predstojnika državnog ureda i zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije) u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika tijela, te u slučaju prestanka obnašanja dužnosti čelnika središnjeg tijela državne uprave (ministra, predstojnika državnog ureda, ravnatelja državne upravne organizacije) do imenovanja novog čelnika, te se predlaže izrijekom utvrditi da zamjenici čelnika središnjih tijela državne uprave, u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika tijela, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti čelnika središnjeg tijela državne uprave, do imenovanja novog čelnika, imaju sve ovlasti čelnika tijela utvrđene ovim Zakonom i posebnim zakonima, a s obzirom na dvojbe koje nastaju u praksi u takvim slučajevima i potrebe sprečavanja eventualnog poremećaja i zastoja u obavljanju poslova državne uprave u takvim slučajevima.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom se naziv središnjih tijela državne uprave koji glasi: „državni uredi Vlade Republike Hrvatske“ usklađuje s nazivom utvrđenim u Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011, 22/2012, 39/2013 i 125/2013), kojim se utvrđuje naziv „državni uredi“.

Uz članak 2.

Ovom odredbom se briše odredba Zakona kojom se predviđa osnivanja ispostava ureda državne uprave u županijama, u gradu odnosno općini, kao nepotrebna, budući je ovim Konačnim prijedlogom zakona, u odredbama o uredima državne uprave, predviđena mogućnost da se unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave ustrojavaju u mjestima određenim uredom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave, a nazivi unutarnjih ustrojstvenih jedinica se prema članku 63. Zakona o sustavu državne uprave, uređuju uredbom Vlade.

Uz članak 3.

Ovom odredbom se utvrđuje zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u uredima državne uprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu pojedine županije, čime se ne umanjuju stečena prava, odnosno razmjerni odnos određuje se prema ukupnom broju zaposlenih pripadnika nacionalnih manjina u uredu državne uprave posebno za svaku pojedinu županiju u odnosu na zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom stanovništvu u odnosnoj županiji.

Uz članak 4.

Ovom odredbom se uređuje način donošenja provedbenih propisa za čije donošenje je potreba suradnja više središnjih tijela državne uprave. Također se predviđa mogućnost da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlaštene posebnim zakonom u granicama dane ovlasti te se uređuje način donošenja provedbenih propisa za čije je donošenje potrebna suradnja više pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno pravnih osoba s javnim ovlastima i središnjih tijela državne uprave.

Uz članke 5. i 6.

Ovim odredbama se Zakon usklađuje s Odlukom i Rješenjem Ustavnog suda Republike Hrvatske broj: U-I/3845/2006 i U-I 5348/2012, od 23. siječnja 2013. godine (Narodne novine, broj 12/2013). Uređuje se stupanje na snagu provedbenih propisa, razgraničavaju se interventne mjere od drugih provedbenih propisa, uređuju se način i pretpostavke pod kojima je dopušteno izdavanje interventnih mjera i uređuje se vrijeme njihova stupanja na snagu.

Uz članke 7., 8. i 9.

Ovim odredbama predviđa se mogućnost i uvjeti za povjeravanje inspeksijskih poslova, posebnim zakonom, određenim pravnim osobama s javnim ovlastima, utvrđuje se da inspeksijski nadzor, pod istim uvjetima kao i državni službenici, obavljaju i zaposlenici tih pravnih osoba, te se utvrđuje da čelnik nadležne pravne osobe s javnim ovlastima kojoj je povjereno obavljanje inspeksijskih poslova propisuje način vođenja očevidnika i obrazac iskaznice inspektora.

Uz članak 10.

Ovom odredbom utvrđuje se obveza središnjih tijela državne uprave (ministarstava, državnih upravnih organizacija i državnih ureda) da na svojim web stranicama objave i redovito ažuriraju popis poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga, te obveza ureda državne uprave (prvostupanijskih tijela državne uprave) da na svojim web stranicama i na svakom jedinstvenom mjestu ureda državne uprave objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju uredi državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne

uprave. Time će se građanima i drugim strankama omogućiti da na što jednostavniji i lakši način dobiju informacije o tome kojim se tijelima državne uprave mogu obratiti za rješavanje određenih pitanja i time olakšati ostvarivanje njihovih prava radi kojih se obraćaju tijelima državne uprave.

Uz članke 11., 12. i 13.

Ovim odredbama se jasnije određuju ovlasti zamjenika čelnika središnjih tijela državne uprave (zamjenika ministra, zamjenika predstojnika državnog ureda i zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije) u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti čelnika do imenovanja novog čelnika te se utvrđuje da zamjenici čelnika središnjih tijela državne uprave u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika tijekom, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti do imenovanja novog čelnika imaju sva njegova prava, obveze, ovlasti i odgovornosti određene ovim Zakonom i posebnim zakonima. (To znači da zamjenik čelnika središnjeg tijela državne uprave u slučaju njegove spriječenosti ili odsutnosti odnosno u slučaju prestanka obnašanja njegove dužnosti do imenovanja novog čelnika ima npr. pravo predstavljati tijelo i upravljati njegovim radom, donositi provedbene propise na koje je čelnik tijela ovlašten posebnim zakonom, potpisivati odnosno donositi upravne akte za čije je donošenje ovlašten čelnik tijela te ima ostale obveze, ovlasti i odgovornosti čelnika tijela određene ovim zakonom i posebnim zakonima.

Uz članke 14. -20. i članak 21. u dijelu koji se odnosi na dodani članak 59.a

Ovim odredbama se mijenjaju dosadašnje odredbe Zakona kojima je bila uređena državna uprava u županiji, gradu, odnosno općini, te se umjesto ureda državne uprave u županijama koji su bili osnovani na području svake jedinice područne (regionalne) samouprave (ukupno 20 ureda), ustrojavaju uredi državne uprave (ukupno 5 ureda), kao prvostupanjska tijela državne uprave za obavljanje poslova državne uprave na području više županija, određuju se njihovi nazivi, područje za koje se osnivaju, uređuje se pitanje nadzora nad njihovim radom te se propisuju mogućnost postupanja ureda državne uprave u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave.

Uz članak 21. (dodani članci 59.b-59.h)

Ovom odredbom (u dodanim člancima 59.b-59.h) se utvrđuju poslovi državne uprave koje obavljaju uredi državne uprave, određuje se način upravljanja uredom državne uprave, utvrđuju se položaj i ovlasti predstojnika ureda državne uprave i način njegovog imenovanja. Utvrđuje se da za rad ureda državne uprave predstojnik odgovara Vladi, odnosno za obavljanje poslova ureda u određenom upravnom području odgovara i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za pojedino upravno područje. Utvrđuje se da predstojnika ureda državne uprave razrješava Vlada u skladu s propisima kojima se uređuju službenički odnosi. Slijedom toga, prijedlog za razrješenje predstojnika ureda Vladi može podnijeti čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za odgovarajuće upravno područje, kojem je predstojnik ureda odgovoran za svoj rad. Utvrđuju se ovlasti i način imenovanja zamjenika predstojnika ureda državne uprave, te se utvrđuje mogućnost određivanja službenika za obavljanje poslova zamjenika predstojnika (ako zamjenik nije imenovan), najduže do 6 mjeseci, što znači da u slučaju ako zamjenik ne bude imenovan u tom periodu, za obavljanje poslova zamjenika može se odrediti istog ili drugog službenika na daljnji period, također ne duži od šest mjeseci. Utvrđuje se ustrojavanje unutarnjih ustrojstvenih jedinica ureda državne uprave u mjestima određenim uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave, uređuje se pitanje uspostave i djelovanja jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave i način osiguravanja suradnje središnjih tijela državne uprave s

uredima državne uprave u obavljanju poslova državne uprave u upravnim područjima iz djelokruga središnjih tijela državne uprave, te se uređuje oblik međusobne suradnje ureda državne uprave.

Uz članak 22.

Ovom odredbom se odredbe Zakona o sustavu državne uprave usklađuju sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009).

Uz članak 23.

Ovom odredbom usklađuju se izričaji u tekstu Zakona.

Uz članak 24.

Ovom odredbom se u članku 87. stavku 1. Zakona, briše dio odredbe kojom je bilo utvrđeno da se uredovni dani mogu ustanoviti i izvan sjedišta ispostava ureda državne uprave, radi nomotehničke dorade teksta, budući da je člankom 2. Konačnog prijedloga zakona brisana odredba članak 5. Zakona kojom je bilo predviđeno osnivanje ispostava.

Uz članak 25.

Ovom odredbom utvrđuje se nastavak rada ureda državne uprave u županijama kao odgovarajućih ureda državne uprave.

Uz članak 26.

Ovom odredbom uređuje se preuzimanje poslova, opreme, pismohrane i druge dokumentacije, sredstava za rad, financijskih sredstava te prava i obveza ureda državne uprave u županijama od strane ureda državne uprave koji se osnivaju za područja odnosnih županija, kao i preuzimanje državnih službenika i namještenika zatečenih na obavljanju preuzetih poslova.

Uz članak 27.

Ovom odredbom propisuje se da unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave u županijama nastavljaju s radom kao unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave, do donošenja uredbe o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave i uređuju se prava preuzetih državnih službenika i namještenika, do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta, odnosno do sklapanja ugovora o radu prema pravilniku.

Uz članak 28.

Ovom odredbom se utvrđuje da će središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave raspisati javni natječaj za imenovanje predstojnika ureda državne uprave u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, uređuje se pitanje privremenog obavljanja poslova predstojnika ureda državne uprave u periodu do njihova imenovanja, utvrđuje se prestanak dužnosti predstojnicima ureda državne uprave u županijama te njihova prava do donošenja rješenja o rasporedu na radna mjesta prema pravilniku o unutarnjem redu.

Uz članak 29.

Ovom odredbom utvrđuju se donošenje uredbe o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave i pravilnika o unutarnjem redu ureda državne uprave.

Uz članak 30.

Ovom odredbom se utvrđuje prestanak važenja članka 151.a. stavka 1. točka 18. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012 i 49/2012 – pročišćeni tekst, 37/2013 i 38/2013).

Uz članak 31.

Ovom odredbom uređuje se stupanje Zakona na snagu.

IV. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Troškovi za provedbu ovoga Zakona koji se odnose na preustroj ureda državne uprave (natpisne ploče, pečati, memorandum i sl.) osigurati će se iz redovnih sredstava osiguranih na poziciji ureda državne uprave u županijama.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽE KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U Konačnom prijedlogu zakona brisani su članci 3. i 4. Prijedloga zakona, kojima je predstojnik ureda državne uprave bio utvrđen u položaju državnog dužnosnika, (čime je zadržano rješenje iz važećeg Zakona prema kojem su predstojnici ureda državne uprave rukovodeći državni službenici), a sukladno izraženom mišljenju Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da se preispita da li predstojnik ureda državne uprave mora biti državni dužnosnik, mišljenju Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da treba težiti profesionalizaciji čelnika koji rukovode prvostupanjskim tijelima, mišljenju zastupnika Dragutina Lesara u ime Hrvatskih laburista-stranke rada da je dvojbeno da predstojnici ureda državne uprave budu državni dužnosnici, mišljenju Kluba HDZ-a da nije dobro na čelo ureda stavljati ljude koji će biti državni dužnosnici, da se time odustaje od depolitizacije te mišljenju zastupnika Branka Bačića da je neprihvatljivo rješenje da predstojnik ureda postaje državni dužnosnik te da bi te osobe morale biti visoko profesionalizirane, kvalitetne stručne osobe.

U Konačnom prijedlogu zakona dodan je novi članak 3. kojim se mijenja članak 9 stavak 1. Zakona, a kojim se utvrđuje zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u uredima državne uprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu pojedine županije, na način da se ne umanjuju stečena prava, odnosno razmjerni odnos određuje se prema ukupnom broju zaposlenih pripadnika nacionalnih manjina u uredu državne uprave posebno za svaku pojedinu županiju u odnosu na zastupljenost pripadnika nacionalnih manjina u ukupnom stanovništvu u odnosnoj županiji. Odredba je dodana slijedom izraženog mišljenja zastupnika Dragana Crnogorca, da bi se spajanjem ureda državne uprave smanjio broj proporcionalne zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina i primjedbe Kluba SDSS-a da će se proširenjem ureda na tri ili četiri županije znatno pokvariti struktura učešća nacionalnih manjina zaposlenih u državnim institucijama, na štetu pripadnika nacionalnih manjina.

U članku 4. Konačnog prijedloga zakona (članak 5. Prijedloga zakona kojim se dopunjuje članak 18. Zakona), izmijenjen je dodani stavak 3. članka 18. Zakona, na način da se utvrđuje da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlaštene posebnim zakonom u granicama dane ovlasti, (za razliku od rješenja iz Prijedloga zakona prema kojem se takva mogućnosti predviđala samo za pravne osobe koje imaju status neovisnih regulatora), a sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da se preispita članak 5. stavak 3. Prijedloga zakona posebno imajući u vidu da provedbene propise mogu donositi sve pravne osobe (čelnici) s javnim ovlastima, a ne samo one kojima je posebnim zakonom utvrđen status neovisnih regulatora. Također, kako bi se uklonila dvojba u pogledu ovlasti za donošenje provedbenih propisa u onim pravnim osobama s javnim ovlastima kojima upravlja kolegijalno tijelo (vijeće ili upravno vijeće), u dodanom stavku 3., riječi: „čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima“ zamijenjene su riječima: „čelnici/kolegijalna tijela pravnih osoba s javnim ovlastima“. Ujedno je dodan novi stavak 4. kojim se uređuje način donošenja provedbenih propisa u slučaju kada je za njihovo donošenje potrebna suradnja više pravnih osoba s javnim ovlastima, odnosno suradnja pravnih osoba s javnim ovlastima i središnjih tijela državne uprave.

U Konačnom prijedlogu zakona dodan je novi članak 9. kojim se dopunjuje članak 26. stavak 2. Zakona, na način da se utvrđuje da (osim čelnika središnjih tijela državne uprave) čelnik nadležne pravne osobe s javnim ovlastima kojoj je povjereno obavljanje inspekcijskih poslova propisuje način vođenja očevidnika i obrazac iskaznice inspektora. Odredba je dodana radi cjelovitog uređenja pitanja obavljanja inspekcijskih poslova povjerenih pravnim osobama s javnim ovlastima, budući da je Konačnim prijedlogom zakona predviđena mogućnost da čelnici pravnih osoba s javnim ovlastima mogu donositi provedbene propise za provedbu zakona kad su na to izrijekom ovlaštene posebnim zakonom u granicama dane ovlasti, a Prijedlogom zakona kao i Konačnim prijedlogom zakona predviđena je mogućnost povjeravanja inspekcijskih poslova određenim pravnim osobama s javnim ovlastima.

U Konačnom prijedlogu zakona dodan je novi članak 10. kojim se utvrđuje obveza središnjih tijela državne uprave (ministarstava, državnih upravnih organizacija i državnih ureda) da na svojim web stranicama objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga, te obveza ureda državne uprave (prvostupajskih tijela državne uprave) da na svojim web stranicama i na svakom jedinstvenom mjestu ureda državne uprave objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju uredi državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne uprave. Odredba je dodana slijedom primjedbe Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora da bi bilo potrebno izraditi popis svih poslova koje obavlja ured te popis svih mjesta u kojim će biti ustrojena jedinstvena upravna mjesta. Ujedno je na isti način utvrđena i obveza središnjih tijela državne uprave da objavljuju popis poslova u okviru svojeg djelokruga, ocjenjujući da će se na taj način građanima i drugim strankama omogućiti da na što jednostavniji i lakši način dobiju saznanja o tome koje poslove obavljaju koja tijela državne uprave, odnosno kojim se tijelima državne uprave mogu obratiti za rješavanje određenih pitanja i time olakšati ostvarivanje njihovih prava radi kojih se obraćaju tijelima državne uprave.

U Konačnom prijedlogu zakona dodani su novi članci 11. 12. i 13. kojima se preciziraju ovlasti zamjenika čelnika središnjih tijela državne uprave, (zamjenika ministra, zamjenika

predstojnika državnog ureda i zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije) u slučaju spriječenosti ili odsutnosti čelnika tijela, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti čelnika središnjeg tijela državne uprave (ministra, predstojnika državnog ureda i ravnatelja državne upravne organizacije), do imenovanja novog čelnika, a radi jasnijeg određenja i omogućavanja nedvojbene primjene odredbi ovoga zakona o zamjenjivanju čelnika središnjih tijela državne uprave, kako bi se izbjegle nedoumice u praksi.

Članci 14.-20. Konačnog prijedloga zakona (članak 10. Prijedloga zakona) kojima se mijenjaju odredbe članka 53. do 59. Zakona, nomotehnički su uređene tako da se svi članci čije se odredbe mijenjaju propisuju u posebnim člancima, sukladno primjedbi Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora.

Članci 16. do 20. Konačnog prijedloga zakona (članak 10. Prijedloga zakona) i članak 21. Konačnog prijedloga zakona – dodani članak 59.a (članak 11. Prijedloga zakona - dodani članak 59.a) – navedenim odredbama Konačnog prijedloga zakona izmijenjeni su nazivi ureda državne uprave na način da se umjesto brojčane oznake naziva ureda definira naziv ureda prema području na koje se odnosi nadležnost ureda, sukladno izraženim mišljenjima Kluba HDSSB-a, Kluba SDSS-a i zastupnika Branka Bačića.

Članak 21. Konačnog prijedloga zakona (članak 11. Prijedloga zakona):

- u dodanom članku 59.c u stavku 1. brisan je dio odredbe kojom je bilo utvrđeno da je predstojnik ureda državne uprave državni dužnosnik te je utvrđeno da je predstojnik ureda državne uprave rukovodeći državni službenik, a radi usklađivanja s tekстом Konačnog prijedloga zakona kojim su brisani članici 3. i 4. Prijedloga zakona. Sukladno utvrđenom položaju predstojnika ureda kao rukovodećeg državnog službenika, izmijenjen je stavak 2, kojim je bilo utvrđeno da predstojnika ureda imenuje i razrješava Vlada na prijedloga čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustavu državne uprave, na način da se utvrđuje da predstojnika ureda imenuje i razrješava Vlada na temelju javnog natječaja kojeg provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave. Ujedno je dodan novi stavak 3, kojima se utvrđuje način razrješavanja predstojnika. U stavku 3. (stavak 4. u Konačnom prijedlogu zakona) izmijenjen je dio odredbe kojim je bilo utvrđeno da predstojnik ureda državne uprave za svoj rad odgovara Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za sustav državne uprave, na način da se utvrđuje da predstojnik ureda za rad ureda, osim Vladi, odgovara čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje, budući da ured državne uprave obavlja poslove državne uprave iz upravnih područja koja su u nadležnosti različitih središnjih tijela državne uprave, te se ocjenjuje opravdanim da se i pitanje odgovornosti predstojnika za rad ureda u pojedinim upravnim područjima utvrdi prema čelnicima središnjih tijela državne uprave nadležnim za odgovarajuće upravno područje. Ujedno je dodan novi stavak 5, kojim se utvrđuje da se plaća predstojnika ureda državne uprave određuje kao za zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije, što se ocjenjuje opravdanim zbog povećane odgovornosti u upravljanju uredom državne uprave sa znatno većom teritorijalnom nadležnošću od dosadašnje.

- dodani članak 59.e je preciziran i nomotehnički doraden. Iznad članka 59.e dodan je podnaslov, a tekst je izmijenjen je na način da utvrđuje da se unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave ustrojavaju u mjestima određenim uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda

državne uprave, a radi preciziranja odredbe. Ujedno je brisan stavak 1. kojim je bilo propisano da se unutarne ustrojstvo ureda državne uprave uređuje uredbom Vlade, kao nepotreban, budući da je člankom 63. stavkom 2. Zakona o sustavu državne uprave, već propisano da se unutarne ustrojstvo tijela državne uprave uređuje uredbom Vlade, te je time nomotehnički doraden tekst.

- u dodanom članku 59.f modificirana je koncepcija jedinstvenog upravnog mjesta na način da na jedinstvenom upravnom mjestu građani i druge stranke mogu podnijeti zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o mjesnoj nadležnosti ureda (uz obvezu dostave zahtjeva na rješavanje mjesno nadležnom uredu), te da mogu podnijeti zahtjeve za izdavanje isprava i dobiti isprave iz elektronički objedinjenih službenih evidencija, neovisno o stvarnoj i mjesnoj nadležnosti tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom ili drugim propisom. Za razliku od rješenja iz Prijedloga zakona prema kojem je jedinstveno upravno mjesto imalo ulogu „ulaza“ u cjelokupni sustav, na kojem se mogu podnijeti zahtjevi za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti tijela državne uprave (bilo središnjih ili prvostupanjskih, uz obvezu dostave na rješavanje nadležnim tijelima), novom koncepcijom zadržana je uloga jedinstvenog upravnog mjesta kao mjesta na kojem se mogu primati svi zahtjevi iz stvarne nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o njegovoj mjesnoj nadležnosti (takvi se zahtjevi po službenoj dužnosti dostavljaju mjesno nadležnom uredu), a u odnosu na središnja tijela državne uprave i pravne osobe s javnim ovlastima, utvrđena je mogućnost da se na jedinstvenom upravnom mjestu mogu izdavati isprave iz elektronički objedinjenih službenih evidencija, (službenih evidencija iz nadležnosti različitih tijela državne uprave i pravnih osoba s javnim ovlastima, koje su elektronički objedinjene), ako je to propisano posebnim zakonom. Također je precizirano da na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave građani i druge stranke mogu dobiti informacije o tijeku rješavanja predmeta iz nadležnosti tog ureda, te da na jedinstvenom upravnom mjestu mogu preuzeti potvrde, izvratke i druge isprave, dobiti propisane obrasce, obavijesti, savjete i drugu pomoć iz nadležnosti ureda državne uprave, neovisno o njegovoj mjesnoj nadležnosti. Koncepcija jedinstvenog upravnog mjesta izmijenjena je na predloženi način jer bi u ovoj fazi, do uspostave odgovarajućih informatičkih pretpostavki, prvotno predložena šira koncepcija predstavljala preveliko opterećenje za urede državne uprave. Ujedno, stavak 6. kojim je bilo određeno da na jedinstvenom upravnom mjestu ureda državne uprave i na web stranici ureda državne uprave trebaju biti vidljivo istaknuti poslovi jedinstvenog upravnog mjesta brisan je u ovoj odredbi iz razloga jer je isto, u proširenom sadržaju, utvrđeno u članku 10. koji je dodan u Konačnom prijedlogu zakona.

- u dodanom članku 59.g kojim je bio utvrđen način suradnje središnjih tijela državne s uredima državne uprave u obavljanju poslova jedinstvenog upravnog mjesta, slijedom izmijenjene koncepcije jedinstvenog upravnog mjesta, a ocjenjujući potrebnim unaprijediti suradnju središnjih tijela državne uprave s uredima državne uprave u obavljanju poslova u upravnim područjima iz djelokruga središnjih tijela državne uprave, izmijenjen je na način kojim se uređuje pitanje koordiniranja navedene suradnje.

- u dodanom članku 59.h dopunjen je stavak 2. na način da se utvrđuje da su članovi kolegija predstojnika i zamjenici predstojnika ureda državne uprave, što se ocjenjuje potrebnim obzirom na njihovu ulogu. Ujedno je dodan novi stavak 3. kojim se propisuje da će se uloga i način određivanja koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba, urediti Zakonom koji se odnosi na Grad Zagreb, a slijedom primjedbe Odbora za zakonodavstvo

Hrvatskoga sabora da je potrebno na razvidan način odrediti tko će obnašati dužnosti koordinatora poslova državne uprave za područje Grada Zagreba.

U Konačnom prijedlogu zakonu dodan je novi članak 24. kojim se u članku 87. stavku 1. Zakona, briše dio odredbe kojom je bilo utvrđeno da se uredovni dani mogu ustanoviti i izvan sjedišta ispostava ureda državne uprave, radi nomotehničke dorade teksta, budući da je člankom 2. Konačnog prijedloga zakona brisana odredba članka 5. Zakona kojom je bilo uređeno osnivanje ispostava, a sukladno primjedbi Odbora za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskoga sabora.

Članci 25. i 26. Konačnog prijedloga zakona (članci 14. i 15. Prijedloga zakona), nomotehnički su doručeni na način da su nazivi ureda državne uprave (koji su bili označeni brojevanim oznakama) usklađeni s novim nazivima ureda utvrđenima u članku 16. Konačnog prijedloga zakona.

U članku 27. Konačnog prijedloga zakona (članak 16. Prijedloga zakona), riječi: „iz članka 18.“ zamijenjene su riječima „iz članka 29“, radi nomotehničkog uređivanja teksta sukladno izmijenjenoj numeraciji članaka u Konačnom prijedlogu zakona.

U članku 28. Konačnog prijedloga zakona (članak 17. Prijedloga zakona), u stavku 2. izmijenjen je dio odredbe kojim je bilo određeno da će poslove predstojnika ureda državne uprave privremeno obavljati jedan od službenika ureda državne uprave kojeg ovlasti Vlada, na način da se utvrđuje da će navedene poslove privremeno obavljati državni službenik kojeg ovlasti Vlade, radi usklađivanja s rješenjem iz članak 74.a stavak 2. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012 i 49/2012 – pročišćeni tekst, 37/2013 i 38/2013) prema kojem Vlada može za obavljanje poslova rukovodećeg službenika iz stavka 1. ovoga članka (pored ostalog, predstojnika ureda državne uprave), do provedbe javnog natječaja, ovlastiti službenika zatečenog u državnoj službi, a ne službenika zatečenog u određenom tijelu državne uprave. Izmijenjen je stavak 3., kojim je bilo određeno da će Vlada Republike Hrvatske imenovati predstojnike ureda državne uprave u roku od 30 dana nakon stupnja na snagu ovoga Zakona, na način da se utvrđuje da će središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav državne uprave raspisati javni natječaj za imenovanja predstojnika ureda državne uprave u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, a radi usklađivanja s izmijenjenom odredbom članka 21. Konačnog prijedloga zakona – dodanim člankom 59.c. kojim se utvrđuje da se predstojnik ureda državne uprave imenuje na temelju javnog natječaja. Također, u stavcima 5. i 6. iste odredbe, riječi: „iz članka 18.“ zamijenjene su riječima: „iz članka 29.“, radi nomotehničkog uređivanja teksta sukladno izmijenjenoj numeraciji članaka u Konačnom prijedlogu zakona.

Članak 29. stavak 2. Konačnog prijedloga zakona (članak 18. stavak 2. Prijedloga zakona) nomotehnički je doručeni na način da su riječi: „stupnja na snagu uredbi“ (u množini) zamijenjene riječima: „stupanja na snagu uredbe“ (u jednini), radi usklađivanja sa stavkom 1. istoga članka prema kojem Vlada donosi uredbu o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave (jednu uredbu za sve urede državne uprave), a ne više uredbi.

U Konačnom prijedlogu zakona dodan je novi članak 30. kojim se utvrđuje prestanak važenja članka 151.a. stavka 1. točke 18. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br.

92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012 i 49/2012 – pročišćeni tekst, 37/2013 i 38/2013), budući da je pitanje koje se uređuje člankom 151.a. stavkom 1. točkom 18. navedenog Zakona, uređeno člankom 21. dodanim člankom 59.c stavkom 5. ovog Konačnog prijedloga zakona.

Članak 31. Konačnog prijedloga zakona (članak 19. Prijedloga zakona), kojim se utvrđuje stupanje na snagu ovoga Zakona, izmijenjen je na način da se utvrđuje da Zakon stupa na snagu 1. siječnja 2015. godine, za razliku od rješenja iz Prijedloga zakona kojim je bilo određeno stupanje na snagu Zakona osmoga dana od dana objave, ocjenjujuća da je potrebno osigurati odgovarajući vremenski period za pripremu provedbe Zakona.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Nije prihvaćena primjedba da se u članku 11. Prijedloga zakona (članak 18. Konačnog prijedloga zakona) u dodanom članku 59.f., što se tiče zahtjeva za ostvarivanje nekog prava stranke, izričaj uskladi s Zakonom o općem upravnom postupku, iz razloga jer članka 22. Zakona o općem upravnom postupku, koji se odnosi na jedinstveno upravno mjesto, uređuje pitanje ostvarivanja nekog prava stranke za koje je potrebno voditi više upravnih ili drugih postupaka, pa se stranci omogućava da na jednom mjestu podnese sve zahtjeve, dok se predloženim zakonom u dodanom članku 59.f. proširuje mogućnost za podnošenja svakog zahtjeva, a ne samo kada je za ostvarivanje nekog prava potrebno podnijeti više zahtjeva, čime se omogućava da bilo koji zahtjev za ostvarenje nekog prava stranke iz nadležnosti ureda državne uprave, stranka može podnijeti na njoj najbližem jedinstvenom upravnom mjestu. Također, stranka u smislu Zakona o sustavu državne uprave je svaka osoba koja se obraća tijelima državne uprave radi ostvarivanja nekog prava, dobivanja obavijesti, upute, stručne pomoći i sl. bilo u upravnom ili neupravnom postupku, te je ne treba izjednačavati samo sa strankom u upravnom postupku u smislu Zakona o općem upravnom postupku.

Nije prihvaćen prijedlog da bi Konačnim prijedlogom zakona trebalo odrediti da se radi o „*jedinstvenom upravnom mjestu za građane*“, iz razloga jer zahtjeve za ostvarenje nekog prava stranke iz nadležnosti ureda državne uprave, na jedinstvenom upravnom mjestu, mogu podnijeti ne samo građani, nego i druge stranke (npr. pravne osobe).

Nije prihvaćen prijedlog za se u dodanom članku 59.f kojim se propisuje da na jedinstvenom upravnom mjestu građani mogu podnijeti zahtjeve za ostvarenje nekog prava iz nadležnosti pravne osobe s javnim ovlastima, ako je to propisano posebnim zakonom, da se za II. čitanje razmotri da se ovakve ovlasti uredu državne uprave u odnosu na pravna osobe s javnim ovlastima propišu ovim zakonom, a ne kako je sada utvrđeno „ako je to propisano posebnim zakonom“. Prijedlog nije prihvaćen iz razloga jer bi to u ovoj fazi, dok se ne uspostave informatičke pretpostavke za povezivanje podataka, s obzirom na veliki broj pravnih osoba s javnim ovlastima, predstavljalo preveliko opterećenje za urede državne uprave.

Nije prihvaćena primjedba u odnosu na Prijedlog zakona, da unutar ustrojstvenih jedinica mora biti jedna osoba kao produžena ruka predstojnika, koji će na terenu svakodnevno upravljati uredom, nekoga tko uz svoje svakodnevne poslove i obveze obavlja i posao koordiniranja,

kontrole, nadzora, organiziranja, rada pojedinih jedinica u županiji. Primjedba nije prihvaćena iz razloga jer su pitanje načina upravljanja unutarnjim ustrojstvenim jedinicama tijela državne uprave, kao i druga pitanja od osobitog značaja za rad tijela državne uprave, sukladno članku 63. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013), predmet uređenja uredbe o unutarnjem ustrojstvu, a ne Zakona te će navedena pitanja biti uređena uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave.

Nije prihvaćeno mišljenje kojim se izražava stajalište da se Zakon bavi time da javne ovlasti prenosimo na privatne tvrtke, da Hrvatska naprosto nije zrela za to te se u odnosu na navedeno izražava protivljenje. Mišljenje nije prihvaćeno iz razloga jer se ovim Zakonom ne predviđa mogućnost povjeravanja poslova državne uprave privatnim tvrtkama, već se predviđa mogućnost da se pravnim osobama s javnim ovlastima, posebnim zakonom mogu povjeriti i oni poslovi državne uprave koji se odnose na donošenje provedbenih propisa i inspekcijski poslovi, što je sukladno članku 117. stavku 2. Ustava Republike Hrvatske kojim je propisano da se određeni poslovi državne uprave mogu zakonom povjeriti tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Nije prihvaćen prijedlog da se Zakonom odrede sjedišta ureda državne uprave iz razloga jer i prema dosadašnjem rješenju sjedišta ureda državne uprave nisu bila određena Zakonom.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 3.

Tijela državne uprave su ministarstva, državni uredi Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: državni uredi), državne upravne organizacije i uredi državne uprave u županijama.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije središnja su tijela državne uprave, a uredi državne uprave u županijama su prvostupanjka tijela državne uprave.

Članak 5.

Za obavljanje određenih poslova državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave mogu se u gradu, odnosno općini osnivati ispostave.

Članak 7.

Zamjenici predstojnika državnog ureda, glavni tajnici ministarstva i državnog ureda, zamjenici ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelji ureda Vlade Republike Hrvatske, predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske, ravnatelji ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada Republike Hrvatske osniva uredbom te predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave rukovodeći su državni službenici.

Državne službenike iz stavka 1. ovoga članka imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), na temelju javnoga natječaja, ako zakonom nije drukčije određeno.

Članak 9.

Pripadnici nacionalnih manjina imaju pravo na zastupljenost u središnjim tijelima državne uprave razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu Republike Hrvatske, a u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, razmjerno njihovom udjelu u ukupnom stanovništvu jedinice područne (regionalne) samouprave.

Kada pripadnici nacionalnih manjina iz stavka 1. ovoga članka podnose prijavu na natječaj za prijam u službu, imaju se pravo pozvati na ostvarivanje prava koja im pripadaju sukladno odredbama Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina.

Vlada nadzire provedbu zastupljenosti pripadnika nacionalnih manjina u tijelima državne uprave.

Članak 18.

Ministri, predstojnici državnih ureda i ravnatelji državnih upravnih organizacija donose pravilnike, naredbe i napatke za provedbu zakona i drugih propisa kad su na to izrijekom ovlašteni, u granicama dane ovlasti.

Članak 19.

Pravilnikom se detaljnije razrađuju pojedine odredbe zakona radi njihove primjene.

Naredbom se naređuje ili zabranjuje određeno postupanje.

Naputkom se propisuje način rada u tijelima državne uprave, tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Pravilnici, naredbe i naputci objavljuju se u »Narodnim novinama«, a stupaju na snagu najranije osmoga dana od dana objave.

Članak 23.

U granicama svog djelokruga:

1. ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije nadziru rad tijela državne uprave, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti u povjerenim im poslovima državne uprave,
2. uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave nadziru rad tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravnih osoba koje imaju javne ovlasti u povjerenim im poslovima državne uprave na području županije.

Nadležno ministarstvo, državni ured, odnosno državna upravna organizacija može u obavljanju poslova državne uprave koji su povjereni tijelima županije, grada, odnosno općine davati županu, gradonačelniku, odnosno načelniku naredbe u skladu sa zakonom.

Pojedinačnom naredbom ne može se određivati način rješavanja određene, pojedinačne upravne stvari.

Članak 24.

U provedbi inspekcijskog nadzora, u skladu s posebnim zakonom, provodi se izravan uvid u opće i pojedinačne akte, uvjete i način rada nadziranih pravnih i fizičkih osoba te poduzimaju zakonom i drugim propisima predviđene mjere da se ustanovljeno stanje i poslovanje uskladi sa zakonom i drugim propisima.

Inspekcijski nadzor provode inspektori i drugi državni službenici ovlaštene za provedbu nadzora, kad je to određeno posebnim zakonom (u daljnjem tekstu: inspektori).

Članak 25.

Inspekcijske poslove u prvom stupnju obavljaju uredi državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, a u drugom stupnju središnja tijela državne uprave, ako posebnim zakonom nije što drugo određeno.

Središnja tijela državne uprave mogu neposredno obavljati i inspekcijske poslove iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Članak 26.

Inspektori imaju posebnu iskaznicu, kojom se dokazuje njihovo službeno svojstvo, identitet i ovlasti.

Način vođenja očevidnika i obrazac iskaznice inspektora propisuje čelnik nadležnog središnjeg tijela državne uprave.

b) Zamjenik ministra

Članak 40.

Ministar ima jednog zamjenika ministra kojeg imenuje Vlada na prijedlog predsjednika Vlade. Zamjenik ministra za svoj rad odgovara ministru i Vladi.

Zamjenik ministra provodi utvrđenu politiku Vlade i zamjenjuje ministra u upravljanju radom ministarstva.

Zamjenik ministra zamjenjuje ministra u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri ministar.

b) Zamjenik predstojnika državnog ureda

Članak 46.

Predstojnik može imati jednoga zamjenika.

Zamjenik zamjenjuje predstojnika državnog ureda u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Zamjenik predstojnika koordinira obavljanje poslova državne uprave u pojedinom upravnom području državnog ureda i obavlja druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Zamjenika predstojnika imenuje Vlada na prijedlog predstojnika, a na temelju javnoga natječaja. Zamjenik predstojnika državnog ureda je za svoj rad odgovoran predstojniku i Vladi.

Članak 52.

Ravnatelj državne upravne organizacije može imati jednog zamjenika.

Zamjenik zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja i druge poslove koje mu povjeri ravnatelj.

Zamjenika ravnatelja imenuje Vlada na prijedlog ravnatelja, a na temelju javnoga natječaja.

Zamjenik ravnatelja odgovoran je za svoj rad ravnatelju i Vladi.

B) DRŽAVNA UPRAVA U ŽUPANIJI, GRADU,
ODNOSNO OPĆINI

1. Uredi državne uprave

Članak 53.

Za obavljanje poslova državne uprave u više upravnih područja na području jedinice područne (regionalne) samouprave ustrojava se ured državne uprave.

Unutarnje ustrojstvo ureda državne uprave uređuje se uredbom Vlade.

Članak 54.

Ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave obavlja upravne i druge stručne poslove u upravnim područjima za koja je ustrojen, a osobito:

1. neposredno provodi zakone i druge propise i osigurava njihovu provedbu,
2. rješava u upravnim stvarima u prvom stupnju, ako to posebnim zakonom nije stavljeno u nadležnost središnjim tijelima državne uprave ili pravnim osobama koje imaju javne ovlasti te povjereno tijelima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
3. provodi upravni, odnosno inspekcijski nadzor,
4. prati stanje u svom djelokrugu te središnjim tijelima državne uprave predlaže mjere za unapređenje stanja u pojedinim upravnim područjima.

2. Predstojnik ureda državne uprave

Članak 55.

Radom ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave upravlja predstojnik. Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave je čelnik tog ureda.

Za obavljanje poslova u uredu državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave predstojnik ureda odgovoran je Vladi i čelniku središnjeg tijela državne uprave nadležnom za odgovarajuće upravno područje.

Članak 56.

Predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave imenuje Vlada na temelju javnog natječaja kojeg provodi središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave.

Predstojnika ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave razrješuje Vlada na prijedlog čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove opće uprave, u skladu s propisima kojima se uređuju službenički odnosi.

Članak 57.

Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave upravlja radom ureda, a osobito:

1. brine o provedbi zakona i drugih propisa,
2. nadzire zakonitost i pravodobnost obavljanja poslova, usklađuje rad u uredu državne uprave i provodi neposredan nadzor nad radom u uredu, poduzima mjere za osiguranje učinkovitosti u radu, raspoređuje poslove, daje upute za rad, brine o stručnom osposobljavanju i usavršavanju državnih službenika i namještenika i o urednom i pravilnom korištenju imovine i sredstava za rad te poduzima mjere za utvrđivanje odgovornosti za povrede službene dužnosti određene zakonom,
3. obavlja nadzor nad poslovima državne uprave u ispostavama u općinama i gradovima,
4. osigurava suradnju ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave s tijelima jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave i pravnim osobama koje imaju javne ovlasti.

Članak 58.

Predstojnik ureda državne uprave može imati zamjenika kojeg imenuje i razrješuje ministar nadležan za poslove opće uprave, na prijedlog predstojnika ureda, a na temelju prethodno provedenog javnog natječaja.

Zamjenik predstojnika ureda državne uprave zamjenjuje predstojnika u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti te obavlja druge poslove koje mu povjeri predstojnik.

Ako zamjenik predstojnika ureda državne uprave ne bude imenovan, ministar nadležan za poslove opće uprave određuje državnog službenika koji će obavljati poslove zamjenika predstojnika ureda državne uprave, ali ne duže od šest mjeseci.

3. Ispostave ureda državne uprave

Članak 59.

Za obavljanje određenih poslova državne uprave iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave mogu se osnovati ispostave u gradovima i općinama koje odredi Vlada na prijedlog predstojnika ureda državne uprave.

Ispostavom upravlja voditelj ispostave koji je za svoj rad i rad u ispostavi odgovoran predstojniku ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave.

Članak 64.

Pravilnik o unutarnjem redu iz članka 63. stavka 3. ovoga Zakona donose:

1. za ministarstvo, ministar,
2. za državni ured, predstojnik,
3. za državne upravne organizacije, ravnatelj,
4. za ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave, predstojnik.

Članak 67.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije dužni su uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave pružati stručnu pomoć, a osobito stručno obrađivati pitanja i pojave u svezi s izvršavanjem zakona i drugih propisa, davati stručna mišljenja i objašnjenja te održavati stručna savjetovanja o načinu provedbe zakona kao i o drugim općim pitanjima od značaja za pravilno djelovanje i unapređivanje načina i učinkovitosti rada u uredima državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Članak 68.

Ministarstva, državni uredi i državne upravne organizacije provode upravni nadzor nad radom ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave i poduzimaju odgovarajuće mjere, a osobito pokreću postupak za utvrđivanje odgovornosti državnih službenika te neposredno izvršavaju poslove iz nadležnosti ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave kad ocijene da se na drugi način ne može izvršiti zakon ili drugi propis, a ured državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave nije postupio sukladno prethodno danim napucima, u za to ostavljenom mu primjerenom roku.

Članak 78.

Izvješća o obavljanju poslova državne uprave mogu davati ministri, predstojnici državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija i predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave.

Čelnici iz stavka 1. ovoga članka mogu za davanje odgovarajućih izvješća ovlastiti i pojedine državne službenike.

Državni službenici koji su ovlašteni davati odgovarajuća izvješća osobno su odgovorni za njihovu točnost i pravodobnost. Neovlašteno davanje izvješća ili davanje netočnih izvješća predstavlja težu povredu službene dužnosti.

Članak 79.

Ministri, predstojnici državnih ureda, ravnatelji državnih upravnih organizacija, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave, odnosno državni službenik kojeg oni ovlaste, može o značajnijim pitanjima obavljanja poslova državne uprave održavati konferencije s predstavnicima sredstava javnog priopćavanja.

Ministri, predstojnici državnih ureda, odnosno ravnatelji državnih upravnih organizacija, mogu odlučiti da se nacrti propisa koje pripremaju, a za koje je javnost osobito zainteresirana, objave

putem sredstava javnog priopćavanja, kao i da se pozovu svi zainteresirani da na nacrt propisa iznesu svoje primjedbe.

Članak 83.

Kad se u upravnom postupku građani i pravne osobe, odnosno njihovi zastupnici i punomoćnici odazovu pozivu, a bez njihove krivnje službena radnja radi koje su pozvani nije obavljena, imaju pravo zahtijevati naknadu time nastalih troškova.

O zahtjevu za naknadu troškova odlučuje zaključkom voditelj postupka koji je pozvao stranku, na temelju propisa kojim se uređuje naknada troškova svjedocima, u upravnom postupku.

Protiv zaključka iz stavka 2. ovoga članka, stranka može uložiti žalbu tijelu nadležnom za rješavanje u drugom stupnju. Ako nema tijela drugog stupnja, protiv zaključka se neposredno može pokrenuti upravni spor.

Troškovi iz stavka 1. ovoga članka, isplaćuju se na teret sredstava osiguranih za rad tijela koje vodi upravni postupak.

Ukoliko službena radnja nije obavljena uslijed krivnje ili grube nepažnje službene osobe, postoji pravo regresa prema službenoj osobi za isplaćenu naknadu troškova.

Članak 85.

O poduzetim mjerama za unapređivanje odnosa prema građanima i pravnim osobama, o podnesenim prigovorima, odnosno pritužbama te značajnijim primjedbama i prijedlozima kao i o mjerama koje su tim povodom poduzete, predstojnici ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave dužni su izvijestiti nadležna ministarstva, državne urede, odnosno državne upravne organizacije.

Članak 87.

Za obavljanje određenih upravnih poslova mogu se ustanoviti uredovni dani u mjestima izvan sjedišta ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave i njihovih ispostava.

Predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave određuje poslove koji će se obavljati u uredovne dane te mjesto i vrijeme njihova održavanja.

Građani i pravne osobe moraju biti na prikladan način javno obaviješteni o poslovima koji će se obavljati na uredovne dane te o mjestu i vremenu njihova održavanja.



SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave

Ministarstvo uprave objavljuje objedinjene primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti koji su dostavili primjedbe na Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave putem održanog internetskog javnog savjetovanja provedenog u razdoblju od 11. srpnja 2014. do 14. kolovoza 2014. godine te očitovanja o prihvaćanju / neprihvaćanju istih.

Redni broj	Naziv dionika (pojedinac, organizacija, institucija)	Članak na koji se odnosi primjedba/prijedlog	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Peđa Grbin, zastupnik u Hrvatskome saboru	Članci 17. do 21.	Primjedbe se odnose na članke 17. do 21., konkretno na pitanje sjedišta ureda državne uprave. 1.Do sada nije bilo uobičajeno da se sjedišta ureda državne uprave uređuju zakonom, a takvo što nije uobičajeno niti u drugim zakonima – primjerice, zakonom nije određeno niti sjedište pojedinih ministarstava. Također, pitanje je da li je uopće potrebno imati sjedišta ureda državne uprave, s obzirom na narav rada takvih ureda, a sama činjenica da predstojnik ureda većinu vremena provodi u jednom gradu takav grad ne čini središtem obavljanja upravnih	Prihvaćeno , odredbe kojima se određuje sjedište svakog pojedinog ureda državne uprave su brisane.

			<p>poslova na pojedinom području</p> <p>2.U tom kontekstu je posebno upitno postavljanje sjedišta bilo kojeg ureda državne uprave u Zagreb, budući se taj ured ne ustrojava za obavljanje poslova državne uprave za Grad Zagreb.</p>	
2.	Istarska županija, mr.sc. Valter Flego, župan	Članak 14./15./16. (načelne primjedbe)	<p>Istarska županija se odlučno protivi integraciji Ureda državne uprave u Istarskoj županiji sa uredima državne uprave u Primorsko-goranskoj i Ličko –senjskoj županiji, te predlaže ostanak zasebnog ureda državne uprave za područje Istarske županije sa sjedištem u Puli, s mogućnošću preimenovanja, sukladno logici prijedloga Zakona, u Ured državne uprave za Istru.</p> <p>Integracija Ureda državne uprave u Istarskoj županiji sa uredima državne uprave u susjednim županijama i stvaranje novog ureda sa sjedištem u Rijeci ja očigledni nastavak procesa „tihe regionalizacije“ Republike Hrvatske po modelu pet regija koje ne predviđaju Istru kao zasebnu regiju, što je nama potpuno neprihvatljivo. Naime, već je niz državnih institucija reorganiziran po istome modelu, a i niz propisa koji su u pripremi vode se istom logikom teritorijalne reorganizacije, poput primjerice Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske. Županije se zasad ne diraju, ali logičan dovršetak tog procesa bit će da će one izgubiti i ono malo moći, ovlasti, resursa i kapaciteta koje sada imaju, te će one faktički izgubiti smisao, što je zadnji korak prije njihovog formalnog ukidanja.</p> <p>Istarska županija se u principu ne protivi reorganizaciji regionalne samouprave u Republici Hrvatskoj, smatrajući da postoji potreba okrupnjavanja, ali prvenstveno osnaživanja ove razine vlasti, koja se u nizu najrazvijenijih država svijeta pokazala kao optimalna za obavljanje niza poslova i provođenje niza javnih politika. To se u Hrvatskoj već očitovalo prilikom spuštanja ovlasti izdavanja akata za gradnju na subnacionalne razine vlasti (županije i gradove), što je drastično doprinijelo efikasnosti obavljanja tih poslova, a suprotan je primjer proces raspolaganja državnim poljoprivrednim zemljištem koji je u potpunoj blokadi nakon što je država preuzela ovlaštenje od gradova i općina. Na tragu su i rezultati studije koju je nedavno izradio zagrebački ekonomski institut po narudžbi Vlade RH i u kojoj se zaključuje da regije treba osnažiti i prepustiti im poslove ovlasti i resurse.</p>	<p>Nije prihvaćeno, budući da je predloženi model reorganizacije ureda državne uprave najoptimalniji i jedinstven za područje cijele Republike Hrvatske na način da pojedini ured državne uprave obavlja poslove državne uprave na području više županija. Izmjene predloženog rješenja su moguće ako tako odluči Hrvatski sabor. Poslove koje ured državne uprave u Istarskoj županiji obavlja danas, obavljati će se i dalje u uredu državne uprave koji se predlaže osnovati za područje te županije. Također, osnivanje prvostupajnskih tijela državne uprave za područje pojedinih županija, ne predstavlja niti ne prejudicira osnivanje regija, odnosno teritorijalnu reorganizaciju.</p>

			<p>Ono što zahtijevamo je da Istra, u bilo kojem modelu teritorijalne reorganizacije, zadrži status regije, s obzirom da ima sva potrebna obilježja za taj status: geografska i povijesna, kulturna, socijalna i gospodarska. Broj stanovnika i površina prostora nikako ne mogu biti osnovni, a kamoli jedini kriterij za formiranje regija. Uzmimo samo primjere Korzike u Francuskoj, koja ima oko 300 000 stanovnika ili Autonomne regije Valle D'Aosta u Italiji koja ima 120 000 stanovnika te zauzima manje od 1% površine te (velike) zemlje. Posebna specifičnost Istarske županije je i njezina dvojezičnost, koja bi predstavljala dodatnu poteškoću u slučaju integracije te županije u neku širu administrativnu tvorevinu.</p> <p>Smatramo da sustav ureda državne uprave treba pratiti administrativnu podjelu Republike hrvatske na regije, te da se poslovi regionalne samouprave i ureda državne uprave u regijama trebaju nadopunjavati, što je puno teže ukoliko se područja ne podudaraju. Konačno, smatramo da se jedan od najvećih problema u Republici Hrvatskoj strahovita centralizacija zemlje, te da bi kroz proces decentralizacije velik dio ovlasti trebalo spustiti sa državne razine, poštujući princip supsidijarnosti, na najnižu moguću administrativnu razinu, te poštujući i načela Europske povelje o lokalnoj samoupravi koje je Republika Hrvatska potpisnica. Sukladno tome, velik dio poslova koji danas obavljaju uredi državne uprave trebalo bi povjeriti regijama.</p>	
		Članak 4.	<p>U članku 18. iza stavka 1. dodaju se stavci 2., 3. i 4.</p> <p>-stavkom 3 uvodi se odredba da provedbene propise mogu donositi i čelnici/kolegijalna tijela pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlašteni posebnim zakonom, u granicama dane ovlasti</p> <p><i>-radi osiguravanja jedinstvene primjene propisa i postupanja u praksi donošenje provedbenih propisa trebalo bi ostati u nadležnosti središnjih tijela državne uprave</i></p> <p><i>-davanje ovlasti za donošenje provedbenih propisa i pravnim osobama s javnim ovlastima povećat će se ionako preobimna pravna regulativa u RH</i></p>	<p>Nije prihvaćeno iz razloga jer je dosadašnje rješenje iz Zakona o sustavu državne uprave prema kojem provedbene propise mogu donositi samo čelnici središnjih tijela državne uprave, ograničavajuće u odnosu na pravne osobe s javnim ovlastima, a osobito u odnosu na one koje su osnovane za obavljanje poslova neovisnih regulatora, i koje bi po prirodi stvari, kao nezavisni regulatori trebale imati na raspolaganju sve pravne instrumente za reguliranje različitih odnosa iz svoje nadležnosti. Također, u dosadašnjoj praksi već postoje slučajevi u kojima je ovlast za donošenje provedbenih propisa posebnim zakonima dana pravnim osobama s javnim ovlastima (npr. provedbene propis donosi Hrvatska agencija za nadzor financijskih</p>

				<p>usluga- temeljem ovlasti iz Zakona o Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga (čl. 15.st.1.t.1.); Agencija za elektroničke medije- temeljem ovlasti iz Zakona o elektroničkim komunikacijama (čl. 69.); Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti – temeljem ovlasti iz Zakona o elektroničkim komunikacijama (čl. 12.st.1.t.1.)). Ujedno, Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave nije temelj za donošenje provedbenih propisa, već se istim samo daje mogućnosti da se posebnim zakonom, osim čelnika središnjih tijela državne uprave, mogu ovlastiti i čelnici odnosno kolegijalna tijela pravnih osoba s javnim ovlastima za donošenje provedbenih propisa, što već postoji u praksi. Ova mogućnost neće utjecati na povećanje broja provedbenih propisa, obzirom da se provedbeni propisi donose na temelju posebnog zakona i u granicama dane ovlasti, a ovom odredbom će se samo omogućiti da se posebnim zakonom za donošenje pojedinog provedbenog propisa, čije je donošenje propisano tim posebnim zakonom, ovlasti ili čelnik središnjeg tijela državne uprave ili čelnik odnosno kolegijalno tijelo pravne osobe s javnim ovlastima.</p>
		Članak 6.	<p>Iza članka 19. dodaju se podnaslov i članak 19.a – „interventne mjere“</p> <p><i>-odredba je neprecizna, potrebno je detaljnije urediti način i pretpostavke za izdavanje ovih mjera</i></p>	<p>Nije prihvaćeno iz razloga jer su interventne mjere uređene sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske broj U-I-3845/2006 i U-I-5348/2012 (Narodne novine br.12/13).</p>
		Članak 7. Članak 8.	<p>U članku 24. stavak 2. dodaju se riječi „odnosno zaposlenici pravne osobe s javnim ovlastima iz čl.25.st.3. ovoga Zakona“ te u članku 25. dodaje se stavak 3</p> <p><i>-po prirodi stvari, inspeksijski poslovi trebaju ostati u isključivoj nadležnosti tijela državne uprave zbog svoje specifičnosti i potrebe ujednačenog postupanja u provedbi inspeksijskog Nadzora, a posebno u odnosu potrebe objektivnosti i nepristranosti u postupanju te smanjenju rizika od korupcije i sukoba interesa</i></p>	<p>Nije prihvaćeno iz razloga jer u praksi postoji niz slučajeva u kojima je posebnim zakonima obavljanje inspeksijskih poslova već povjereno pravnim osobama s javnim ovlastima. Primjerice, inspeksijske poslove obavljaju: Hrvatska regulatorna agencija za mrežnu djelatnost - prema Zakonu o elektroničkim komunikacijama (čl.12.t.14) i Zakonu o elektroničkim medijima (čl.51.a.); Hrvatska agencija za civilno zrakoplovstvo – prema Zakonu o zračnom prometu (čl. 5. st.7. t. 3.,4.,15 i čl.127.t.3.; Agencija za sigurnost</p>

				<p>željezničkog prometa – prema Zakonu o sigurnosti i interoperabilnosti željezničkog sustava (čl.9.st.2. i st.3.t. h); Agencija za lijekove i medicinske proizvode – prema Zakonu o lijekovima i medicinskim proizvodima (čl. 212. podst.30); i dr.).</p> <p>S obzirom da se u dosadašnjoj praksi, povjeravanjem poslova državne uprave pravnim osobama s javnim ovlastima, upravo pokazala i potreba za povjeravanjem inspekcijskih poslova pravnim osobama s javnim ovlastima, kojima su u cijelosti povjereni poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje, budući da u takvim slučajevima središnja tijela državne uprave i ne raspolažu kadrovima s odgovarajućim specijalističkim znanjem za provedbu inspekcijskog nadzora u tom području, nužno je predvidjeti mogućnost da se u takvim slučajevima pravnim osobama s javnim ovlastima može povjeriti i obavljanje inspekcijskih poslova.</p>
		Članak 21.	<p>Iza članka 59. dodaju se članci 59.a do 59.h Članak 59.e.</p> <p>U članku 59.e. propisano je da se unutarnje ustrojstvene jedinice ureda državne uprave ustrojavaju u sjedištu ureda državne uprave, te izvan sjedišta ureda u mjestima određenim uredbom o unutarnjem ustrojstvu ureda državne uprave</p> <p><i>-iako se unutarnje ustrojstvo po prirodi stvari ne uređuje zakonom nego provedbenim propisom (uredba) trebalo bi radi osiguranja svrhovitosti unutarnjeg ustroja ureda, ovim zakonom urediti barem načela ili neke objektivne kriterije za ustrojavanje unutarnjih ustrojstvenih jedinica (npr. broj predmeta u određenom razdoblju ili neki drugi objektivni pokazatelj)</i></p>	<p>Nije prihvaćeno, budući da se unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, kao i načela za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave, sukladno članku 63. Zakona o sustavu državne uprave („Narodne novine“ broj 150/11. i 12/13), uređuju uredbom Vlade te isto nije predmet uređenja zakona.</p>
3.	Skupština Međimurske županija Dipl. ing. Mladen Novak, predsjednik	Načelne primjedbe	Primjedbe na prijedlog preustroja ureda državne uprave u županijama, točnije na predloženo sjedište ureda	Primljeno na znanje

	Skupštine Međimurske županije			
		Članak 59.a	<p>Predlaže se izmjena čl. 59.a na način da isti glasi:</p> <p style="text-align: center;">„čl. 59.a</p> <p style="text-align: center;">Ured državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku ustrojava se za područje Varaždinske županije, Koprivničko- križevačke županije, Bjelovarsko-bilogorske županije i Međimurske županije.</p> <p style="text-align: center;">Sjedište Ureda državne uprave za Sjeverozapadnu Hrvatsku je u Čakovcu.“</p> <p style="text-align: center;"><u>OBRAZLOŽENJE UZ PRIMJEDBE</u></p> <p>Skupština Međimurske županije je na svojoj 4. sjednici, održanoj 28.11.2013. godine usvojila Deklaraciju o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Međimurske županije u kojoj se, između ostalog, traži hitno zaustavljanje procesa preseljenja regionalnih sjedišta državnih institucija iz Čakovca u Varaždin i povratak preseljenih institucija natrag u Međimurje.</p> <p>Deklaracija o regionalnom razvoju i jedinstvenosti Međimurske županije je jednoglasno usvojena, potporom svih političkih opcija, što je izuzetan politički čin. Neprihvatanje osnovnih zahtjeva iz Deklaracije, a koje su i sadržaj ovog našeg Prijedloga, tumačili bi kao ignoriranje sadržaja tog važnog političkog akta i rada Skupštine Međimurske županije.</p> <p>Predloženim nacrtom zakona Međimurje gubi još jedno regionalno sjedište državnih institucija. Poznato je da je sjedište Županijskog suda i nekih drugih državnih institucija premješteno u Varaždin.</p> <p>Drugo, ovakvim prijedlogom narušava se jednakost između županija i slabi položaj Međimurske županije i grada Čakovca kao</p>	<p>Djelomično prihvaćeno, odredbe kojima se određuje sjedište svakog pojedinog ureda državne uprave su brisane.</p>

		<p>sjedišta Županije. Potiče se centralizacija državne vlasti čime Međimurska županija gubi na značaju. Postoji opravdana bojazan da će građanima Međimurske županije biti otežano pružanje javnih usluga.</p> <p>Kao treći razlog navodimo kriterij efikasnosti i kvalitete. Temeljni kriterij za određivanje sjedišta mora se koristiti kriterij efikasnosti i kvalitete rada. Ured državne uprave u Međimurskoj županiji ocijenjen je kao najfunkcionalniji i najracionalniji te je služio kao model na koji način bi trebali funkcionirati svi uredi državne uprave u cijeloj zemlji. Kada se izostavlja kriterij kvalitete, kažnjava se one koji rade dobro, što posljedično dovodi do destimulacije kvalitete rada i izostanka kvalitetne jezgre, što je već i sada nedostatak u kadrovskom sustavu državne uprave.</p> <p>Veličina grada kao sjedišta, kako to predviđa Nacrt konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave, ne može i ne smije biti jedini kriterij kod određivanja sjedišta Ureda državne uprave. Nesporno je da se predlagatelj Zakona vodio upravo tim kriterijem. U tom slučaju govorimo o čistom obliku metropolizacije, što nikako nije prihvatljivo te je u suprotnosti nastojanjima usmjerenima ka dekoncentraciji vlasti.</p> <p>Podjelom Hrvatske na 5 upravnih jedinica, a ne jačanjem kapaciteta postojećih uprava po županijama kroz pojačanu decentralizaciju poslova državne uprave, te u korelaciji sa Zakonom o regionalnom razvoju i Zakonom o područjima i sjedištima sudova dobit će se pet centara, među kojima je i grad Varaždin. Grad Varaždin će zbog velike koncentracije administracije, ali i političke moći te broja zaposlenih kvalitetnih kadrova biti u velikoj prednosti ispred susjednih županija i gradova. Opisane promjene mogu negativno utjecati na odljev kadrova, u najvećoj mjeri visokoobrazovanih, a posljedično i na smanjenje broja stanovnika Međimurske županije. Te promjene će se negativno odraziti na investicijsku klimu i dodatno slabljenje gospodarstva Međimurske županije.</p> <p>Mišljenja smo da se koncentracijom državnih institucija</p>	
--	--	--	--

			<p>u jednom središtu, u konkretnom slučaju u Varaždinu, krši članak 3. Ustava Republike Hrvatske koji ističe jednakost kao najvišu vrednotu ustavnog poretka Republike Hrvatske. Regionalni ustroj Hrvatske Ustavom počiva na djelovanju županija koje moraju biti jednake i ravnopravne u svim svojim aspektima djelovanja.</p> <p>Zbog toga, u Međimurskoj županiji i Čakovcu kao sjedištu županije, moraju biti smještene, podjednako kao i u Varaždinu, sva regionalna sjedišta državne vlasti, kako bi se osigurale jednake početne pozicije za sve.</p> <p>To je i osnovni cilj ovog Prijedloga za izmjenu članka 59. a Nacrta konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave.</p> <p>Ukoliko bi u Hrvatskom saboru bili prihvaćeni konačni prijedlozi Zakona o sustavu državne uprave i Zakona o područjima i sjedištima sudova u predloženom obliku, to bi značilo da Međimurje gubi, a Varaždin dobiva regionalna sjedišta i sudbene i izvršne vlasti.</p>	
4.	Hrvatska zajednica županija, dip.iur. Tomislav Tolušić, predsjednik	Načelne primjedbe	<p>Načelne primjedbe: Svrha izmjena i dopuna predmetnog Zakona, a u dijelu koji se odnosi na funkcioniranje dosadašnjih ureda državne uprave osnovane za svaku od županija, zasigurno mora ležati u činjenici da se prvenstveno građanima, a potom i svim drugim zainteresiranim stranama omogući jednak pristup informacijama i ostvarivanju pojedinih prava, ali i podmirenju obveza.</p> <p>Činjenica je da se broj ureda državne uprave smanjuje s 20 na središnjih 5 ureda državne uprave koji se osnivaju za više županija. Tim novoosnovanim uredima državne uprave rukovodit će predstojnici, a čija plaća će sada biti u rangu zamjenika ravnatelja državne upravne organizacije. No, dosadašnje urede državne uprave morat će voditi također visokopozicionirani državni službenici. Ne ulazeći u sve daljnje dodatne troškove, na jednostavnom obračunu plaća, vidljivo je kako se ustvari ne radi o nikakvim</p>	Primljeno na znanje

		<p>uštedama već samo o fluktuaciji državnih službenika među različitim uredima državne uprave. Ipak, za očekivati je da će e određene manje uštede ostvariti, a uvažavajući da će se provoditi objedinjene javne nabave i slično. Ipak, postavlja se pitanje na koji način će se zbrinuti dosadašnji državni službenici koji su radili na poslovima za koje se sada očekuje objedinjavanje (npr. računovodstvo, spomenuta javna nabava i slično)?</p> <p>Kad već govorimo o predstojnicima ureda državne uprave koji će tek biti imenovani, pozdravljamo činjenicu da će biti izabrani putem javnog natječaja, te da se odustalo od rješenja a su predstojnici ujedno državni dužnosnici. Time se povećava profesionalnost i stručnost naspram podobnosti što je svakako korak naprijed.</p> <p>Glede proširenja popisa poslova ureda državne uprave, za pozdraviti je činjenica da će se uredima državne uprave dodijeliti novi poslovi, no to će izazvati daljnje pomutnje u javnosti, a budući da su i danas stranke vrlo često ljute na „stalna šetanja sa šaltera na šalter“.</p> <p>Zato smatramo da građani na vrijeme, precizno moraju biti obaviješteni o svim promjenama koje se tiču ostvarivanja njihovih prava.</p> <p>S druge pak strane, objedinjene službene evidencije trebale bi, i nadamo se da budu, doprinijele smanjenju gore spominjane ljutnje stranaka. Proširenjem nadležnosti ureda državne uprave, proširuje se i odgovornost predstojnika i naprosto zabrinjava „lista“ kome sve isti odgovaraju za svoj rad. Pa su se tako tu našli, osim Vlade RH i svi čelnici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za odgovarajuće upravno područje. Na taj način, prilikom donošenja prvostupanjske odluke, zainteresirane strane će se, kod podnošenja pravnih lijekova, zasigurno ponovo izgubiti u „šumi drugostupanjskih tijela“ koje će odlučivati u konkretnom predmetu. S obzirom na sve navedeno, ne čudi da se predlagač zakona odlučio da posebnim člankom definira transparentnost rada državne uprave i to na način da se redovito</p>	<p>Kao što je navedeno u obrazloženju Zakona, spajanjem službi za zajedničke poslove ureda državne uprave u županijama u jednu ustrojstvenu jedinicu u uredu državne uprave, omogućiti će se preraspodjela službenika visoke stručne spreme iz dosadašnjih službi za zajedničke poslove, čime će ojačati kadrovska struktura za obavljanje poslova državne uprave u uredu.</p>
--	--	---	--

			ažurira popis poslova ureda državne uprave objavljen na službenim stranicama istog.	
5.	Dionik anonimni	Načelne primjedbe	U državnoj upravi rade starije osobe koje osim što se slabije snalaze u radu s novim tehnologijama (kao npr. računala, skeneri, itd.), srednjoškolskog su obrazovanja ili pak sa nižom spremom, a imaju dovoljno godina života i rada da bi mogle u neki vid mirovine. Bilo bi dobro da se ovim ili nekim drugim zakonom propiše da državni i lokalni službenici i namještenici, kad steknu 60 godina života ili 40 godina radnog iskustva po sili zakona idu u mirovinu, a da se na njihova radna mjesta zaposle mlade osobe, a naročito ako su višeg ili visokog obrazovanja (preddiplomski, diplomski ili još viši rang obrazovanja). Na taj način zaposlili bi dio mladih, obrazovanih ljudi koji bi doprinijeli bržoj, učinkovitijoj i kvalitetnijoj upravi.	Primjedbe se ne odnose na materiju koja se uređuje Nacrtom konačnog prijedloga Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave za koji je provedeno javno savjetovanje.
6.	Dionik anonimni	Načelne primjedbe	Poštovani, molim vas da ovim ili drugim odgovarajućim propisom riješite jedan od gorućih problema uprave, a to je umirovljenje kadrova koji ispunjavaju uvjete za punu mirovinu. Situacija mi je osobno poznata s obzirom da sam dio radnog vijeka proveo u upravi gdje više ne radim, ali često koristim usluge u upravi kao stranka. Činjenica je da u sustavu trenutno radi veći broj osoba starije životne dobi s radnim stažom od 40 do čak 45 godina, koji su uz vrlo rijetke iznimke nefleksibilni, nevični modernim načinima komuniciranja, teško savladavaju nove vještine, općenito su manje zainteresirani za posao, a često i osorni s mlađim kolegama i strankama (imam lošeg osobnog iskustava) jer smatraju da im nitko ništa ne može jer im se može jedino dogoditi da ih se pošalje u mirovinu, a sada čak ni to nije moguće. Uza svo dužno poštovanje iznimkama koje uz dugogodišnje iskustvo imaju volje raditi, smatram da se u ogromnoj većini slučajeva radi o kupovanju vremena „što duže to bolje“ tj. „bildanju“ mirovine, a na uštrb ukupne učinkovitosti javne uprave i nezaposlenih ljudi. Zaposlenje u javnoj upravi, s obzirom na prilike na tržištu rada predstavlja svojevrsni privilegij te smatram da bi što većem broju građana, a posebice mladim ljudima trebalo omogućiti zapošljavanje u tom sustavu umjesto kadrova koji imaju pravo na punu mirovinu	Primjedbe se ne odnose na materiju koja se uređuje Nacrtom konačnog prijedloga Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave za koji je provedeno javno savjetovanje.

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU ZA
NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
SUSTAVU DRŽAVNE UPRAVE**

Naslov dokumenta	Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo uprave
Svrha dokumenta	<p>Nacrtom konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave uređuje se:</p> <ul style="list-style-type: none">- preustroj ureda državne uprave u županijama, na način da se umjesto dosadašnjih 20 ureda državne uprave u županijama ustroji 5 ureda državne uprave, koji se osnivaju za područje više županija;- mogućnost da ured državne uprave može postupati u određenim predmetima iz mjesne nadležnosti drugog ureda državne uprave, ako je to potrebno radi učinkovitog obavljanja poslova u pojedinom upravnom području;- uspostavljanje jedinstvenog upravnog mjesta ureda državne uprave u mjestima u kojima se nalaze ustrojstvene jedinice ureda državne uprave;- uređuje se pitanje stupanja na snagu provedbenih propisa sukladno Odluci i Rješenju Ustavnog suda Republike Hrvatske od 23. siječnja 2013. godine; razgraničavaju se interventne mjere od drugih provedbenih propisa te se uređuju način i pretpostavke pod kojima je dopušteno izdavanje interventnih mjera i uređuje se vrijeme njihova stupanja na snagu- mogućnost da se obavljanje inspekcijskih poslova posebnim zakonom može povjeriti pravnoj osobi koja ima javne ovlasti, ukoliko su poslovi provedbe zakona koji se odnose na pojedino specifično područje u cijelosti povjereni toj pravnoj osobi te se provedba inspekcijskog nadzora u tom području, obzirom na potrebna specijalistička znanja, ne bi mogla učinkovito, bez dodatnih troškova, obavljati u tijelu državne uprave;- predviđa se da provedbene propise za provedbu zakona mogu donositi i čelnici (odnosno kolegijalna tijela) pravnih osoba s javnim ovlastima, kad su na to izrijekom ovlaštene posebnim zakonom u granicama dane ovlasti;- uređuje se način donošenja provedbenih propisa u slučajevima kada je za donošenje pojedinog

	<p>provedbenog propisa potrebna suradnja više središnjih tijela državne uprave, odnosno pravnih osoba s javnim ovlastima;</p> <ul style="list-style-type: none"> - utvrđuje se obveza ureda državne uprave u županijama da na svojim web stranicama i na svakom jedinstvenom mjestu ureda državne uprave objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju uredi državne uprave, popis isprava koje se mogu dobiti iz elektronički objedinjenih službenih evidencija i popis svih mjesta u kojima se nalaze jedinstvena upravna mjesta ureda državne uprave; - utvrđuje obveza središnjih tijela državne uprave (ministarstava, državnih upravnih organizacija i državnih ureda) da na svojim web stranicama objave i redovito ažuriraju popis svih poslova koje obavljaju u okviru svojeg djelokruga; - preciziraju se ovlasti zamjenika ministra u slučaju spriječenosti ili odsutnosti ministra, odnosno u slučaju prestanka obnašanja dužnosti ministra do imenovanja novog ministra, te se izrijekom utvrđuje da u navedenim slučajevima zamjenik ministra ima sve obveze, ovlasti i odgovornosti ministra određene ovim Zakonom i posebnim zakonima. Isto je utvrđeno i za ostale zamjenike čelnika središnjih tijela državne uprave; - radi unaprjeđenja suradnje središnjih tijela državne uprave s uredima državne uprave, utvrđuje se obveza središnjih tijela državne uprave da imenuju službenika za suradnju s uredima državne uprave, koji će koordinirati suradnju središnjeg tijela državne uprave s uredom državne uprave u obavljanju poslova u upravnim područjima iz djelokruga središnjeg tijela državne uprave. 	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacрта?	/	
	<p>Da www.uprava.hr</p>	<p>Internetska stranica tijela nadležnog za izradu nacрта propisa – Ministarstva uprave</p>
	<p>Da www.uzuvrh.hr</p>	<p>Ured za udruge</p>
	<p>Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u</p>	

	razdoblju od 11.07.2014. do 14.08.2014. godine
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	<p>Tijekom internetske javne rasprave prijedloge i primjedbe dostavili su sljedeći dionici:</p> <p>Peđa Grbin, zastupnik u Hrvatskom saboru</p> <p>Istarska županija mr.sc. Valter Flego, župan</p> <p>Skupština Međimurske županije dipl.ing.Mladen Novak, predsjednik Skupštine Međimurske županije</p> <p>Hrvatska zajednica županija Dipl.iur. Tomislav Tolušić, predsjednik</p> <p>Dva dionika koja su željela ostati anonimna dostavila su prijedloge koji se odnose na uređenje službeničkog sustava, a ne materije koja se uređuje Nacrtom konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave za koji je provedeno javno savjetovanje.</p>
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacрта	Objedinjene primjedbe/prijedlozi dionika na Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sustavu državne uprave te obrazloženja predlagatelja o prihvaćanju/neprihvaćanju istih objavljeni su na web stranici Ministarstva.
Druge metode savjetovanja	/
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.