



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 021-12/14-09/45

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 12. lipnja 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izješće o radu Odbora za europske poslove za 2013. godinu*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora, sukladno odredbi članka 65. stavka 1. podstavka 12. Poslovnika, dostavio Odbor za europske poslove, aktom od 9. lipnja 2014. godine.

**PREDSJEDNIK**

Josip Leko



**HRVATSKI SABOR**  
Odbor za europske poslove

Zagreb, 9. lipnja 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA  
**65 - HRVATSKI SABOR**  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno:	11-06-2014	Org. jed.	
Klasifikacijska oznaka:	029-12/14-09/45	65	
Uredžbeni broj:	6529-31-14-01	Prii.	Vrij.
		1	1

**PREDSJEDNIKU**  
**HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Izvješće o radu Odbora za europske poslove za 2013. godinu**

Odbor za europske poslove je na 25. sjednici održanoj 6. lipnja 2014. godine usvojio Izvješće o radu Odbora za europske poslove za 2013. godinu, koje na temelju članka 65. stavka 1. podstavka 12. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“, broj 81/2013.) podnosi Hrvatskom saboru.

Za svog predstavnika, koji će u ime Odbora sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Odbor je odredio Daniela Mondekara, predsjednika Odbora, a u slučaju njegove spriječenosti, potpredsjednike Odbora Gordana Janđroковиća i Jozu Radoša.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Daniel Mondekar, prof.



**HRVATSKI SABOR**  
**ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE**

**Izvješće o radu za 2013. godinu**

**Zagreb, svibanj 2014.**

---

## Odbor za europske poslove

Odbor za europske poslove jedno je od 29 poslovnčkih radnih tijela Hrvatskoga sabora, osnovan kako bi, u skladu s člankom 64. Poslovnika Hrvatskoga sabora, obavljao europske poslove u skladu sa Zakonom i Poslovníkom.

### Članstvo u 2013. godini

#### *Predsjednik:*

Daniel Mondekar

Peđa Grbin

Boro Grubišić

prof. dr. sc. Romana Jerković

Tomislav Klarić

Igor Kolman

Damir Mateljan,

Frano Matušić

prof. dr. sc. Milorad Pupovac

Igor Rađenović

Branko Vukšić

Dragica Zgrebec

#### *Potpredsjednici:*

Gordan Jandroković

mr. sc. Jozo Radoš

#### *Članovi:*

Ingrid Antičević Marinović

dr. sc. Davor Božinović

dr. sc. Martina Dalić

### Djelokrug rada

- prati djelovanje Sabora u europskim poslovima
  - donosi Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske
  - razmatra dokumente Europske unije i stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije i o njima može donositi zaključke
  - razmatra izvješća Vlade o sastancima Vijeća Europske unije
  - provodi postupak provjere poštovanja načela supsidijarnosti
  - donosi zaključak kojim predlaže nadležnom tijelu provedbu postupka procjene učinka propisa u skladu sa zakonom
  - sudjeluje u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije i tijela Europske unije
  - prati usklađivanje pravnog sustava Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije
  - sudjeluje u radu Konferencije odbora za europske poslove nacionalnih parlamenata država članica Europske unije (COSAC)
  - surađuje s Europskim parlamentom i odborima za europske poslove nacionalnih parlamenata
  - predlaže predsjedniku Sabora provođenje rasprave o stajalištu Republike Hrvatske za sastanak Europskoga vijeća
  - jednom godišnje Saboru podnosi izvješće o svom radu
- Ima prava i dužnosti matičnoga radnog tijela u europskim poslovima koji se odnose na:
- donošenje zaključka o primjeni klauzule premošćivanja
  - izmjene i dopune temeljnih ugovora Europske unije.
- Odbor obavlja i druge poslove određene Poslovníkom i zakonom.

### Stručna služba

mr. sc. Tatjana Briški (tajnica Odbora), Maja Gregurić (savjetnica), Vlasta Paljug (savjetnica), Jelena Špiljak (savjetnica), Ankica Bukvić (administrativna tajnica)

### Kontakt

Hrvatski sabor, Trg sv. Marka 6, 10 000 Zagreb;

Odbor za europske poslove, tel: 01 6303 225; fax: 01 6303 226; e-mail: europski.poslovi@sabor.hr

## **Sadržaj**

### **1. UVOD**

### **2. ULOGA ODBORA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE U PRETPRISTUPNOM RAZDOBLJU**

### **3. ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE**

#### *3.1. Sjednice*

#### *3.2. Članstvo*

#### *3.3. Ovlasti i djelokrug rada*

### **4. NADZOR NAD DJELOVANJEM VLADE U INSTITUCIJAMA EUROPSKE UNIJE**

#### *4.1. Radni program za razmatranje stajališta*

##### *Republike Hrvatske za preostali dio 2013. godine*

#### *4.2. Razmatranje izvješća o sastancima Vijeća Europske unije*

#### *4.3. Izvješćivanje o sastancima Europskoga vijeća*

### **5. SURADNJA S ČLANOVIMA EUROPSKOG PARLAMENTA IZABRANIMA U REPUBLICI HRVATSKOJ**

### **6. NADZOR NAD POŠTOVANJEM NAČELA SUPSIDIJARNOSTI**

### **7. IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE**

#### *7.1. Korištenje IPEX-a*

### **8. USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA**

### **9. PARLAMENTARNA DIPLOMACIJA**

#### *9.1. Bilateralna suradnja*

##### *9.1.1. Bilateralna suradnja*

##### *s državama članicama Europske unije*

##### *9.1.2. Suradnja s državama Jugoistočne Europe*

##### *9.1.3. Suradnja s državama Istočnog partnerstva*

#### *9.2. Multilateralna suradnja*

##### *9.2.1. Članstvo Odbora za europske poslove u COSAC-u*

#### *9.3. Aktivnosti predsjednika Odbora*

#### *9.4. Ostale aktivnosti*

### **10. STRUČNA SLUŽBA ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE**

#### *10.1. Suradnja s Ministarstvom vanjskih i europskih poslova*

#### *10.2. Suradnja sa Stručnom službom Parlamenta Republike Moldove*

#### *10.3. Ostale aktivnosti*

### **11. PLANIRANE AKTIVNOSTI ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE U 2014. GODINI**

### **11. ZAKLJUČAK**

## 1. UVOD

Uloga nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji jedno je od ključnih pitanja daljnjeg razvoja ove zajednice te predstavlja politički i organizacijski izazov. Do 1979. nacionalni parlamenti država članica bili su izravno zastupljeni u institucionalnoj arhitekturi tadašnjih Europskih zajednica kroz Europski parlament koji je okupljao zastupnike nacionalnih parlamenata. Izravnim izborom zastupnika Europski se parlament izdvojio od postojećih parlamentarnih skupština međunarodnih organizacija no istovremeno su nacionalni parlamenti država članica izgubili ovlasti koje su imali na europskoj razini. Kako bi se ponovno aktivno uključili u europske poslove, nacionalni parlamenti su razvili vlastite sustave nadzora nad djelovanjem nacionalnih vlada u Vijeću Europske unije i ostalim institucijama.

Rasprava o ulozi nacionalnih parlamenata vodila se i na razini Europske unije te je rezultirala značajnim povećanjem njihovih ovlasti kroz Lisabonski ugovor. Navedeno se prvenstveno odnosi na dodjeljivanje ovlasti izravne provjere poštovanja načela supsidijarnosti u prijedlozima zakonodavnih akata Europske unije i prava na izravnu dostavu svih dokumenata Europske unije nacionalnim parlamentima na službenim jezicima Unije.

Sustav obavljanja europskih poslova u Hrvatskom saboru uspostavljen je temeljem pažljive analize zakonskih rješenja i prakse u državama članicama, kako bi se osigurao optimalan utjecaj Sabora na proces donošenja odluka na razini Europske unije. Ugovor o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji Sabor je potvrdio 2012. godine a stupio je na snagu 1. srpnja 2013., jednako kao i odredbe glave VIII. Europska unija u Ustavu Republike Hrvatske, slijedom čega je Hrvatski sabor, donošenjem Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima (Narodne novine br. 81/13; u daljnjem tekstu: Zakon o suradnji) i novog Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine br. 81/13; u daljnjem tekstu: Poslovnik Sabora), spremno dočekaio promjene koje je članstvo u Europskoj uniji donijelo u hrvatski pravni sustav.

Osnivanje Odbora za europske poslove je rezultat prilagodbe Hrvatskoga sabora djelovanju u uvjetima članstva Hrvatske u Europskoj uniji. Odboru su dodijeljene posebne ovlasti radi učinkovitog obavljanja europskih poslova. Radi osiguranja transparentnosti i javnosti rada, Odbor za europske poslove obavezan je jednom godišnje Saboru podnijeti izvješće o svojem radu. Izvješće se ovom prilikom podnosi za šestomjesečno razdoblje zbog specifičnog trenutka osnivanja na sredini kalendarske godine, odnosno ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju.

## **2. ULOGA ODBORA ZA EUROPSKE INTEGRACIJE U PRETPRISTUPNOM RAZDOBLJU**

Obavljanje europskih poslova u Hrvatskom saboru započelo je u lipnju 2000. godine kada je uoči otvaranja pregovora o Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica i Republike Hrvatske osnovan Odbor za europske integracije.

Odbor je osnovan Odlukom o izmjenama i dopunama Poslovnika Zastupničkog doma Hrvatskog sabora od 30. lipnja 2000. („Narodne novine“, br.71/00.) uz sljedeće nadležnosti: praćenje usklađivanja pravnog sustava Republike Hrvatske s pravnim sustavom Europske unije, praćenje izvršavanja prava i obveza Republike Hrvatske proizašlih iz međunarodnih ugovora koji se odnose na Vijeće Europe, praćenje programa pomoći i suradnje Europske unije te suradnja i razmjena iskustava s tijelima u europskim integracijama. Odbor za europske integracije imao je predsjednika, potpredsjednika i 11 članova.

Odbor nije bio jedino radno tijelo Sabora uključeno u pretpristupni proces. Uz Odbor za europske integracije djelovali su i Nacionalni odbor te Zajednički parlamentarni odbor Republike Hrvatska – Europska unija. Nacionalni odbor je bio nadležan za praćenje pregovora o pristupanju u razdoblju njihovog trajanja, od 2005. do 2011. godine. Zajednički parlamentarni odbor osnovan je kao međuparlamentarno tijelo Hrvatskoga sabora i Europskog parlamenta slijedom Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju a djelovao je od 2004. godine do ulaska Hrvatske u Europsku uniju. Odbor za europske integracije je međutim bilo jedino poslovničko radno tijelo Hrvatskoga sabora osnovano s ciljem izravnog uključivanja u proces pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Aktivnosti Odbora za europske integracije odgovarale su stupnju odnosa Republike Hrvatske s Europskom unijom, a prvenstveno su bile posvećene sudjelovanju u postupku usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije te praćenju i podupiranju cjelokupnog procesa pristupanja.

Republika Hrvatska preuzela je obvezu usklađivanja zakonodavstva potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju u listopadu 2001. godine. Postupak usklađivanja se od 2003. godine provodio u skladu s Poslovníkom Sabora („Narodne novine“ br. 71/00, 129/00, 117/01, 6/02. – pročišćeni tekst, 41/02, 91/03, 58/04, 39/08, 86/08 i 81/12.) i Odlukom o instrumentima usklađivanja zakonodavstva Vlade Republike Hrvatske iz 2001.,

2004. i 2011. godine i trajalo je kontinuirano do 30. lipnja 2013. do kada je Hrvatski sabor donio ukupno 683 usklađena zakona<sup>1</sup>.

#### **Usklađeni zakoni u pretpristupnom razdoblju**

<b>GODINA</b>	<b>BROJ USKLAĐENIH ZAKONA</b>
<b>2003.</b>	65
<b>2004.</b>	32
<b>2005.</b>	30
<b>2006.</b>	24
<b>2007.</b>	72
<b>2008.</b>	125
<b>2009.</b>	87
<b>2010.</b>	38
<b>2011.</b>	49
<b>2012.</b>	36
<b>2013.</b>	125
<b>UKUPNO</b>	<b>683</b>

U odnosu na aktivnosti Odbora za europske integracije u podupiranju cjelokupnog procesa pridruživanja Uniji, ističe se sudjelovanje Odbora u donošenju Rezolucije Hrvatskoga sabora o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji od 18. prosinca 2002. i Deklaracije Hrvatskoga sabora o temeljnim načelima pregovora za punopravno članstvo Republike Hrvatske u Europskoj uniji od 19. siječnja 2005. godine. Nadalje, Odbor je raspravljao o svim značajnijim dokumentima institucija Europske unije koje su utjecale na proces pristupanja, a posebnu pažnju posvećivao je razvoju i održavanju bilateralnih odnosa s nacionalnim parlamentima država članica Europske unije. Bilateralne aktivnosti bile su osobito intenzivne tijekom aktualnog VII. saziva Sabora, kada je Odbor za europske integracije održao ukupno 79 bilateralnih sastanaka, od toga 63 u Saboru a 16 u inozemstvu. Za usporedbu, tijekom cjelokupnog VI. saziva Odbor za europske integracije održao je ukupno 195 sastanaka, od toga 147 u Hrvatskom saboru a 48 u inozemstvu.

---

<sup>1</sup> Popis sva 683 usklađena zakona dostupan je u Stručnoj službi Odbora za europske poslove



Odbor za europske integracije je od 2004. godine redovito sudjelovao u statusu promatrača na sastancima Konferencije odbora za europske poslove nacionalnih parlamenata država članica (COSAC), a 2005. godine je sudjelovao u osnivanju Konferencije parlamentarnih odbora za europske poslove država obuhvaćenih Procesom stabilizacije i pridruživanja (COSAP).

Specifično obilježje hrvatskog pretpristupnog procesa bio je nacionalni konsenzus svih parlamentarnih političkih stranaka o članstvu Hrvatske u Europskoj uniji kao strateškom cilju i prioritetu. Konsenzus je obilježio i djelovanje Odbora za europske integracije, što je doprinijelo učinkovitosti donošenja odluka i njegovoj vidljivosti na međunarodnoj razini.

#### **Sjednice Odbora za europske integracije po sazivima**

<b>SAZIV / PREDSJEDNIK ODBORA</b>	<b>BROJ SJEDNICA ODBORA</b>
<b>IV.</b> (2000. - 2003.) Predsjednik dr. sc. Mate Granić	<b>35</b>
<b>V.</b> (2003. - 2007.) Predsjednik mr. sc. Neven Mimica	<b>57</b>
<b>VI.</b> (2008. - 2011.) Predsjednik mr. sc. Neven Mimica	<b>84</b>
<b>VII.</b> (2012. – 30. 6. 2013.) Predsjednik Daniel Mondekar, prof.	<b>31</b>

### **3. ODBOR ZA EUROPSKE POSLOVE**

Odbor za europske poslove je pravni sljednik Odbora za europske integracije i najmlađe je saborsko radno tijelo, osnovano Poslovnikom Hrvatskoga sabora koji stupio na snagu 1. srpnja 2013. („Narodne novine“, br. 81/13.). Naime, dok je osnovna zadaća Odbora za europske integracije bila praćenje usklađivanja hrvatskog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije, Odbor za europske poslove osnovan je radi sudjelovanja Hrvatskoga sabora u donošenju novog *acquis communautaire*.

Opisana promjena uloge Odbora za europske poslove u odnosu na Odbor za europske integracije odražava razvoj Hrvatskog sabora od pasivnog prenositelja europske pravne stečevine u pretpristupnom razdoblju do aktivnog sudionika europskog političkog i zakonodavnog života što je uloga koja mu pripada kao nacionalnom parlamentu države članice Europske unije.

#### ***3.1. Ovlasti i djelokrug rada***

Odbor za europske poslove je radno tijelo sa zakonskim ovlaštenjem obavljanja poslova u ime Sabora. Prijenosom ovlasti Odboru za europske poslove Sabor je stvorio uvjete za pravovremeno i učinkovito obavljanje europskih zadaća sukladno pravima koje Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o funkcioniranju Europske unije dodjeljuju nacionalnim parlamentima.

Prenošenje europskih poslova na razinu radnih tijela uobičajeno je rješenje, pa tako svi nacionalni parlamenti država članica Europske unije imaju odbore za europske poslove sa sličnim nadležnostima, ovisnim uglavnom o pravnom uređenju i uspostavljenom modelu parlamentarnog nadzora.

Ovlasti prenesene na Odbor za europske poslove uključuju nadzor nad djelovanjem Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije prilikom donošenja zakonodavnih akata, razmatranje izvješća s održanih sastanaka Vijeća Europske unije, provođenje postupka provjere poštovanja načela supsidijarnosti u prijedlozima zakonodavnih akata EU-a te sudjelovanje u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za institucije i tijela Europske unije.

Uz navedene ovlasti, Odbor za europske poslove općenito prati djelovanje Sabora u europskim poslovima te surađuje s Europskim parlamentom i odborima nadležnima za europske poslove nacionalnih parlamenata. Cjelokupan djelokrug rada Odbora za europske poslove naveden je u članku 65. Poslovnika Hrvatskoga sabora.

### ***3.2. Članstvo***

Odbor za europske poslove sukladno Poslovniku Sabora ima predsjednika, dva potpredsjednika i 14 članova, što ga čini radnim tijelom s najviše izabranih članova, a ujedno je i jedino radno tijelo s dva potpredsjednika.

Predsjednik, potpredsjednici i članovi Odbora za europske poslove izabrani su na prijedlog Odbora za izbor, imenovanja i upravne poslove na sjednici Sabora 12. srpnja 2013. Iako to nije poslovnički propisano, 12 od 14 izabranih članova ujedno su predsjednici ili potpredsjednici drugih radnih tijela, a među članovima je i potpredsjednica Sabora. Pri izboru članova vodilo se računa o proporcionalnoj zastupljenosti saborskih klubova zastupnika a valja napomenuti i da su potpredsjednici Odbora ujedno predsjednik i potpredsjednik svojih zastupničkih klubova.

Ovakav pristup izboru članstva Odbora za europske poslove omogućuje učinkovitu političku koordinaciju i uključenost prvenstveno saborskih radnih tijela, ali i klubova zastupnika, u obavljanje europskih poslova.

### ***3.3. Sjednice***

Od svog osnivanja 1. srpnja 2013. do kraja godine Odbor za europske poslove održao je 8 sjednica. Uz redovne sjednice održane su i dvije prethodne rasprave o djelovanju Sabora u europskim poslovima, 3. listopada i 14. studenoga 2013.

## Sjednice Odbora za europske poslove u 2013. godini

<b>RBr.</b>	<b>DATUM</b>	<b>GLAVNE TEME RASPRAVE</b>
1.	17. srpnja 2013.	Predstavljanje prioriteta litavskog predsjedanja Vijećem Europske unije
2.	13. rujna 2013.	Prijedlog zaključka o objavi ispravka Zakona o potvrđivanju Ugovora između država članica EUi RH o pristupanju RH EU; Prijedlog zaključka o davanju suglasnosti za potpisivanje Memoranduma o razumijevanju OEP HS i OEI parlamenta Gruzije.
3.	23. listopada 2013.	Donošenje Radnog programa za razmatranje stajališta RH za preostali dio 2013.
4.	13. studenoga 2013.	Izvješće Ministarstva financija o održanom sastanku Vijeća EU za gospodarska i financijska pitanja 15.10.2013. i pripremama za sljedeći sastanak 15.11.2013.
5.	21. studenoga 2013.	Izvješće MVEP o održanim sastancima Vijeća EU za vanjske poslove 21.10.2013. i 18.11.2013. i pripremama za sastanak 17.12.2013. ; Izvješće MVEP o održanim sastancima Vijeća EU za opće poslove 22.10.2013. i 19.11.2013. i pripremama za sastanak 12.12.2013.
6.	22. studenoga 2013.	Prosljeđivanje matičnim radnim tijelima stajališta RH o dokumentima EU iz Radnog programa za preostali dio 2013. koje je Koordinacija za vanjske i europske poslove Vlade dostavila Saboru; Informacija o pristiglim dokumentima EU od 1.11.2013.; Zaključak o sudjelovanju Sabora u sufinanciranju COSAC-a; Zaključak o sudjelovanju Sabora u sufinanciranju IPEX-a.
7.	3. prosinca 2013.	Izvješće Ministarstva zaštite okoliša i prirode o sastanku Vijeća EU za okoliš održanom 14.10.2013. te o pripremama za sastanak 13.12.2013.
8.	4. prosinca 2013.	Izvješće Ministarstva pravosuđa o sastanku Vijeća EU za pravosuđe i unutarnja pitanja održanom 7. i 8. 10.2013. te o pripremama za sastanak 5. i 6.12.2013.

#### **4. NADZOR NAD DJELOVANJEM VLADE U INSTITUCIJAMA EUROPSKE UNIJE**

Hrvatski sabor nije izravno zastupljen u institucijama Europske unije, no svoj utjecaj na donošenje akata ostvaruje posredno, u postupku nadzora nad aktivnostima Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije. Navedene nadzorne ovlasti u ime Hrvatskoga sabora u pravilu izvršava Odbor za europske poslove.

Donošenjem Zakona o suradnji Sabor je uspostavio vlastiti model nadzora nad aktivnostima hrvatske Vlade kako bi njegovo sudjelovanje u postupku donošenja europskih pravila učinio što racionalnijim odnosno uspješnijim u ostvarivanju nacionalnih interesa.

##### ***4.1. Radni program za razmatranje stajališta Republike Hrvatske za preostali dio 2013. godine***

Popis prijedloga zakonodavnih akata koje Sabor odabire objavljuje se u obliku Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske. Donošenjem Radnog programa Hrvatski sabor svrstava se u rastući broj nacionalnih parlamenata koji svoje aktivnosti u cilju jačanja utjecaja unaprijed planiraju i javno objavljuju.

Postupak donošenja Radnog programa za preostali dio 2013. godine Odbor je započeo provođenjem prethodne rasprave o djelovanju Hrvatskoga sabora u europskim poslovima za preostali dio 2013. godine. O prioritetima Sabora u europskim poslovima do kraja 2013. na prethodnoj raspravi održanoj 3. listopada 2013. sudjelovali su predsjednik Hrvatskoga sabora Josip Leko, predsjednici većine saborskih odbora i predstavnika klubova zastupnika te predstavnici Vlade Republike Hrvatske i Predstavništva Europske komisije u Republici Hrvatskoj.

Odbor za europske poslove je uoči odabira akata, uvažavajući količinu ali i sadržajnu zahtjevnost pravne stečevine Europske unije pripremio pregled prijedloga zakonodavnih akata po politikama Europske unije, dokument u kojem su prijedlozi akata u zakonodavnom postupku podijeljeni po nadležnostima odbora u Europskom parlamentu, radi usmjeravanja saborskih radnih tijela na akte iz njihove nadležnosti i osiguranja poveznice s radom Europskog parlamenta kao jednog od dva zakonodavna tijela Unije.

Slijedom prethodne rasprave i popisa dokumenata Europske unije u redovnom zakonodavnom postupku tijekom litavskog predsjedanja Vijećem Europske unije, koji je dostavila Vlada Republike Hrvatske i prijedloga zakonodavnih akata Europske unije koji su izravno

dostavljeni Hrvatskom saboru nakon 1. srpnja 2013., Odbor je zaprimio obavijesti 19 saborskih odbora za uvrštavanje 155 prijedloga zakonodavnih akata Europske u Radni program.

S obzirom da se Republika Hrvatska naknadno uključuje u postupke donošenja odluka na razini Europske unije koji su započeli prije 1. srpnja 2013., a uzimajući u obzir sredinu razdoblja predsjedništava Vijeća Europske unije od 1. siječnja 2013. do 30. lipnja 2014., izbore za Europski parlament u svibnju 2014. i novi mandat Europske komisije, Odbor je, sukladno obavijestima radnih tijela, na sjednici 23. listopada 2013. odlučio u Radni program uvrstiti prijedloge zakonodavnih akata Europske unije koji su objavljeni u 2013. godini, odnosno njih 51.<sup>2</sup>

Predsjednik Hrvatskoga sabora dostavio je Vladi Republike Hrvatske doneseni Radni program čime je nastupila obveza Vlade iz članka 6. stavka 4. Zakona o suradnji o dostavi stajališta Republike Hrvatske o dokumentima iz Radnog programa.

Koordinacija za vanjsku i europsku politiku Vlade Republike Hrvatske je do 31. prosinca 2013. dostavila predsjedniku Sabora 14 stajališta Republike Hrvatske o dokumentima Europske unije iz Radnog programa.

Temeljem članka 154. Poslovnika Odbor za europske poslove je zaprimljena stajališta u obliku dokumenata D.E.U. br. 13/001 do D.E.U. br. 13/014 proslijedio matičnim radnim tijelima Sabora. Svaki dokument s oznakom „D.E.U. br. ...“ sadržavao je stajalište Republike Hrvatske o prijedlogu akta, tekst prijedloga akta na hrvatskom ili engleskom jeziku (ukoliko se radilo o prijedlogu koji je Europska komisija objavila prije 1. srpnja 2013. godine) kao i obavijest o roku za provjeru poštovanja načela supsidijarnosti te napomene o eventualnim obrazloženim mišljenjima nacionalnih parlamenata ostalih država članica. Do 31. prosinca 2013. godine, Odbor za europske poslove je zaprimio mišljenja osam matičnih radnih tijela kojima su podržali 11 stajališta Republike Hrvatske.

U odnosu na provedbu Radnog programa za preostali dio 2013.<sup>3</sup>, slijedom koje je Hrvatski sabor zaprimio samo 14 stajališta Republike Hrvatske, treba napomenuti da je 41 akt (od ukupno 51 u Radnom programu) objavljen prije članstva Hrvatske. Posljedično, rasprava o tim prijedlozima uglavnom je već završena u radnim skupinama Vijeća Europske unije te je

---

<sup>2</sup> [www.sabor.hr/dokumentiEU](http://www.sabor.hr/dokumentiEU)

<sup>3</sup> Pregled provedbe Radnog programa i statusa dokumenata EU-a u prilogu

mogućnost utjecaja država članica, pa tako i nacionalnih parlamenata, na daljnji postupak donošenja akata ograničena.

Iako je dinamika usvajanja akata na europskoj razini teško predvidiva i složena za praćenje Odbor za europske poslove nastoji u suradnji s nadležnim tijelima državne uprave ažurno pratiti postupanje sa svim dokumentima iz Radnog programa u institucijama Europske unije i Vladi Republike Hrvatske, o čemu obavještava matična radna tijela.

#### ***4.2. Razmatranje izvješća o sastancima Vijeća Europske unije***

Vijeće Europske unije je uz Europski parlament glavno zakonodavno tijelo Europske unije, ono izražava interese država članica slijedom čega ministri nacionalnih vlada u njemu raspravljaju i donose odluke.

Nacionalni parlamenti nemaju izravne mogućnosti utjecaja na donošenje odluka u Vijeću već kroz institut redovitog saslušavanja ministara o sastancima Vijeća Europske unije osiguravaju utjecaj na sastanke Vijeća. O odgovornosti vlada nacionalnim parlamentima za aktivnosti u Vijeću govori i Ugovor o Europskoj uniji u članku 10.

Hrvatski sabor je odredbama članka 10. Zakona o suradnji uspostavio model saslušavanja ministara prema kojem se Saboru predstavljaju izvješća o sastancima Vijeća Europske unije. Sukladno zakonskim i poslovničkim odredbama saslušavanja provodi Odbor za europske poslove u ime Sabora. Saslušavanje ministara ujedno prilika za praćenje procesa donošenja dokumenata Europske unije iz Radnog programa u Vijeću. Tijekom saslušavanja ministara izložena su stajališta o četiri dokumenta Europske iz Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske.

Odbor za europske poslove je do 31. prosinca 2013. održao četiri sjednice na kojima je raspravljao o sastancima pet formacija Vijeća Europske unije. Svaka od navedenih sjednica Odbora za europske poslove organizirana je ili kao zajednička s matičnim radnim tijelom ili uz sudjelovanje članova matičnog radnog tijela.

- **Vijeće za gospodarska i financijska pitanja**

Izvješće Ministarstva financija o održanom sastanku Vijeća Europske unije za gospodarska i financijska pitanja 15. listopada 2013. i pripremama za sljedeći sastanak 15. studenoga 2013.

podnio je pomoćnik ministra financija dr. sc. Maroje Lang na 4. sjednici Odbora za europske poslove. Sjednica je održana 13. studenoga 2013. uz sudjelovanje članova Odbora za financije. Predstavljeno Izvješće je Ministarstvo financija prethodno dostavilo Odboru za europske poslove u pisanom obliku.

- **Vijeće za vanjske poslove**

Izvješće Ministarstva vanjskih i europskih poslova o održanim sastancima Vijeća Europske unije za vanjske poslove 21. listopada 2013. i 18. studenoga 2013. i pripremama za sljedeći sastanak 16. prosinca 2013. podnijela je prva potpredsjednica Vlade i ministrica vanjskih i europskih poslova prof. dr. sc. Vesna Pusić na 5. sjednici Odbora za europske poslove. Sjednica je održana 21. studenoga 2013. kao zajednička sjednica Odbora za europske poslove i Odbora za vanjsku politiku. Odbori su raspolagali Stajalištem Republike Hrvatske za 3273. sastanak Vijeća (Vanjski poslovi – u formatu ministra obrane) od 19.11.2013. i Stajalištem o raspravnim točkama na sastanku Vijeća za vanjske poslove od 18. studenoga 2013.

- **Vijeće za opće poslove**

Prva potpredsjednica Vlade i ministrica vanjskih i europskih poslova je na 5. sjednici Odbora za europske poslove također podnijela Izvješće o održanim sastancima Vijeća Europske unije za opće poslove 22. listopada 2013. i 19. studenoga 2013. i pripremama za sljedeći sastanak 17. prosinca 2013. Odborima je prethodno dostavljeno Stajalište Republike Hrvatske za 3274. sastanak Vijeća Europske unije (Opći poslovi) održanom 19. studenoga 2013.

- **Vijeće za okoliš**

Izvješće Ministarstva zaštite okoliša i prirode o održanom sastanku Vijeća Europske unije za okoliš 14. listopada 2013. te o pripremama za sljedeći sastanak Vijeća 13. prosinca 2013. je na 7. sjednici Odbora za europske poslove podnio zamjenik ministra Hrvoje Dokoza. Sjednica je održana kao zajednička s Odborom za zaštitu okoliša i prirode 3. prosinca 2013. Odbori su prethodno raspolagali pisanim Izvješćem Ministarstva zaštite okoliša i prirode.

- **Vijeće za pravosuđe i unutarnje poslove**

Izvješće Ministarstva pravosuđa o sastanku Vijeća za pravosuđe održanom 8. listopada 2013. i pripremama za sljedeći sastanak Vijeća 6. prosinca 2013. podnio je ministar Orsat Miljenić na 8. sjednici Odbora za europske poslove. Predmetni sastanci Vijeća održani su u formatu ministara pravosuđa, a sjednica Odbora za europske poslove održana je 4. prosinca 2013. Kao



zajednička sjednica s Odborom za pravosuđe. Odborima je uoči sjednice dostavljeno pisano Izvješće Ministarstva pravosuđa.

#### *4.3. Izvješćivanje o sastancima Europskoga vijeća*

Europsko vijeće je tek Lisabonskim ugovorom postalo zasebnom institucijom Europske unije i iako nema zakonodavne ovlasti zbog uloge poticanja razvoja Unije i odlučivanja o općim prioritetima važno je političko tijelo. S obzirom na naknadnu institucionalizaciju Europskog vijeća nacionalni parlamenti starih država članica suradnju s predsjednicima vlada u okviru njihovog sudjelovanja na sastancima Europskog vijeća tek uspostavljaju ili razrađuju. Hrvatski sabor je donošenjem Zakona o suradnji koji sadrži odredbe o izvješćivanju o sastancima Europskoga vijeća formalno uredio način na koji Vlada obavještava Sabor o sastancima, čime se ističe među nacionalnim parlamentima država članica.

Zakon o suradnji predviđa redovito godišnje obavještavanje Sabora o sastancima Europskoga vijeća u obliku Izvješća koje podnosi predsjednik Vlade na početku prvog saborskog zasjedanja u kalendarskoj godini. Predsjednik vlade je također obavezan prije svakog sastanka Europskog vijeća Odboru za europske poslove dostaviti dostupne pripremne dokumente za sastanak, kako i hrvatsko stajalište ukoliko je dostupno, a nakon sastanka i pisano izvješće o istome. Predsjednik sabora može na vlastitu inicijativu ili na prijedlog Odbora za europske poslove pozvati predsjednika Vlade da na plenarnoj sjednici podnese izvješće o bilo kojem od sastanaka Europskog vijeća.

U razdoblju od 1. srpnja do 31. prosinca 2013. održana su dva sastanka Europskog vijeća, 24. i 25. listopada te 19. i 20. prosinca. Vlada Republike Hrvatske je Odboru za europske poslove za oba navedena sastanka dostavila dnevne redove i pripremne dokumente te stajališta Republike Hrvatske, a o sastanku održanom u listopadu dostavljeno je i pisano Izvješće predsjednika Vlade.

## **5. SURADNJA S ČLANOVIMA EUROPSKOG PARLAMENTA IZABRANIMA U REPUBLICI HRVATSKOJ**

Europski parlament je zajedno s Vijećem suzakonodavac u Europskoj uniji te jedina institucija čiji se članovi izravno biraju. Prilikom vršenja kontrole nad procesom donošenja odluka na razini Unije nacionalni parlamenti mogu nadzirati samo Vijeće Europske unije, i to posredno, nadzorom nad djelovanjem vlada u Vijeću. Hrvatski sabor je prepoznao važnost uspostavljanja suradnje s Europskim parlamentom radi vjerodostojnog praćenja zakonodavnog procesa na razini Europske unije.

U tom je smislu člankom 66. stavkom 3 Poslovnika Hrvatskoga sabora propisana obveza pozivanja članova Europskog parlamenta izabranih u Republici Hrvatskoj na sjednice Odbora za europske poslove. Slijedom upućenih poziva, prvoj sjednici Odbora za europske poslove odazvalo se pet članova Europskog parlamenta, na drugoj sjednici sudjelovalo ih je dvoje, jedan je član prisustvovao šestoj sjednici a jedan prethodnoj raspravi o djelovanju Sabora u europskim poslovima održanoj u studenome 2013. Na preostalim sjednicama nije sudjelovao nitko od članova Europskog parlamenta, no asistenti nekih od njih redovito su pratili rad Odbora za europske poslove.

Uz pozive na sjednice, članovima Europskog parlamenta izabranima u Republici Hrvatskoj Odbor za europske poslove redovito je dostavljao popratne materijale i informacije koje su procijenjene relevantnima.

## **6. NADZOR NAD POŠTOVANJEM NAČELA SUPSIDIJARNOSTI**

Sudjelovanjem u postupku provjere poštovanja načela supsidijarnosti u prijedlozima zakonodavnih akata EU-a, što je ovlast koja proizlazi iz Lisabonskog ugovora, Sabor ima mogućnost izravnog uključivanja u proces donošenja zakonodavnih akata na razini Europske unije.

Ovlasti Sabora da neposredno sudjeluje u obavljanju europskih poslova uređene su odredbama članaka 13. i 14. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima. Pravo pokretanja postupka provjere poštovanja načela supsidijarnosti dodijeljeno je svakom zastupniku, radnom tijelu Sabora, klubu zastupnika i Vladi Republike Hrvatske, odnosno svim ovlaštenim predlagateljima zakona. Sâm postupak provodi Odbor za europske poslove, na inicijativu nekog od navedenih predlagatelja ili na vlastiti poticaj.

Odbor za europske poslove je u prvih 6 mjeseci aktivno pratio postupke parlamentarnog nadzora, kao i politički dijalog vođen između nacionalnih parlamenata država članica i Europske komisije putem redovitog izvještavanja od strane stalne predstavnice Hrvatskoga sabora pri Europskom parlamentu.

S obzirom na redovito praćenje i ažuriranje popisa izravno dostavljenih dokumenata, Odbor za europske poslove posebnu pozornost posvećuje proteku rokova za nadzor nad poštovanjem načela supsidijarnosti, koji je naznačen na posebnom mjestu u tabeli, te se kod pojedinačne distribucije izravno dostavljenih dokumenata uvijek dostavlja i informacija o proteku navedenog roka.

Tijekom prvih šest mjeseci djelovanja Odbora za europske poslove nije zaprimljen niti jedan prijedlog za pokretanjem postupka provjere poštovanja načela supsidijarnosti od strane ovlaštenih predlagatelja. U narednom razdoblju Odbor stoga namjerava dodatno promovirati ovu ovlast, provoditi postupak na vlastitu inicijativu, ali i poticati predlagatelje na aktivno praćenje poštovanja načela supsidijarnosti u prijedlozima europskih zakonodavnih akata.

## **7. IZRAVNO DOSTAVLJENI DOKUMENTI EUROPSKE UNIJE**

Slijedom Protokola br. 1 uz Lisabonski ugovor, o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, institucije Europske unije obavezne su izravno dostavljati dokumente nacionalnim parlamentima<sup>4</sup>. Institucije Europske unije dokumente šalju nacionalnim parlamentima isključivo u elektroničkom obliku, na za to posebno određenu adresu elektroničke pošte.

Dokumenti koje institucije Europske unije na ovaj način dostavljaju nacionalnim parlamentima služe prvenstveno kao temelj za provođenje postupka poštovanja načela supsidijarnosti i uključivanje u politički dijalog. Na taj se način nacionalni parlamenti izravno, bez posredovanja nacionalnih vlada, uključuju u proces donošenja odluka na razini Europske unije.

Na poslužitelju za elektroničku poštu u Hrvatskom saboru je u svrhu zaprimanja izravno dostavljenih dokumenata otvoren poseban sandučić elektroničke pošte kojim administrira stručna služba Odbora za europske poslove. U navedeni su sandučić od 1. srpnja 2013. počeli pristizati dokumenti i ostale obavijesti iz institucija Europske unije, na hrvatskom te engleskom i francuskom jeziku.

Do 31. prosinca 2013. Saboru je dostavljeno ukupno 308 prijedloga zakonodavnih i nezakonodavnih akata na hrvatskom jeziku. Navedene dokumente Europske unije stručna služba Odbora za europske poslove objavljuje na internetskoj stranici Hrvatskoga sabora, u rubrici „Dokumenti EU-a“, u obliku poveznica na odnosne dokumente na hrvatskom jeziku u bazi podataka IPEX-a. Ovakvim rješenjem izbjegnuta je dvostruka objava dokumenata te je optimizirano korištenje baze dokumenata IPEX-a. Kako IPEX-ova baza sadrži dokumente Europske unije i popratne dokumente na svim službenim jezicima Unije, poveznicom na IPEX-ovu bazu korisnicima saborske internetske stranice dostupan je širi spektar informacija no što bi bio slučaj kada bi se sami izravno dostavljeni dokumenti objavljivali na internetskoj stranici Sabora. Pristup samom sandučiću elektroničke pošte u koji pristižu dokumenti omogućen je svim zainteresiranim službama Hrvatskoga sabora.

### ***7.1. Korištenje IPEX-a***

IPEX (Interparliamentary EU Information Exchange) je internetska platforma za razmjenu informacija vezanih uz Europsku uniju između nacionalnih parlamenata i Europskoga

---

<sup>4</sup> Protokol br. 1 o ulozi nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji, članci 1. i 2.

parlamenta osnovana je slijedom preporuke s Konferencije predsjednika parlamenta Europske unije održane 2000. godine. Glavna zadaća IPEX-a je omogućavanje razmjene informacija o parlamentarnom nadzoru među parlamentima država članica Europske unije, a sam IPEX djeluje preko mreže nacionalnih korespondenata koji unose informacije o europskim poslovima iz parlamenta čiji su djelatnici izravno u aplikaciju za izradu IPEX-ove internetske stranice.

U razdoblju prije ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju IPEX je korišten isključivo u dijelu njegove internetske stranice koji sadrži informacije o nacionalnim parlamentima država članica i država kandidatkinja a poslovi ažuriranja informacija obavljani su u Knjižnici Hrvatskoga sabora. U procesu priprema za članstvo u Europskoj uniji, a time i za punopravno korištenje internetske platforme IPEX-a, poslove korespondentice za IPEX preuzela je savjetnica u Odboru za europske integracije te je izvršen prijevod IPEX-ovog sučelja na hrvatski jezik.

Ulaskom Hrvatske u Europsku uniju žarište korištenja IPEX-a iz perspektive Hrvatskoga sabora pomaknulo se s objave informacija o Saboru kao nacionalnom parlamentu na objavu informacija o provođenju postupka parlamentarnog nadzora nad konkretnim dokumentima Europske unije. Sve se informacije redovito ažuriraju na hrvatskom i na engleskom jeziku.

Radi upoznavanja Stručne službe Hrvatskoga sabora s IPEX-ovom platformom stručna služba Odbora za europske poslove je u suradnji s IPEX-ovim službenikom za informiranje organizirala dvodnevnu radionicu tijekom koje su saborski službenici upoznati sa svim funkcijama i mogućnostima korištenja IPEX-a te su ponovljene osnovne informacije o europskim poslovima u Saboru i uključivanju stručne službe u njihovo obavljanje.

Na poziv koji IPEX-ova administracija uobičajeno šalje svim nacionalnim parlamentima država članica Europske unije Hrvatski sabor pristao je uključiti se u sufinanciranje IPEX-a u 2014. godini slijedom Zaključka Odbora za europske poslove od 22. studenoga 2013.

## **8. USKLAĐIVANJE ZAKONODAVSTVA**

Usklađivanje hrvatskoga zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije slijedom obveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju iz 2001. godine, odnosno u pretpristupnom razdoblju, završilo je 30. lipnja 2013. godine čime je Republika Hrvatska ispunila sve obveze usklađivanja zakonodavstva iz procesa pristupanja Europskoj uniji.

Od 1. srpnja 2013. godine, u skladu s člankom 145. stavkom 2. Ustava Republike Hrvatske, pravni akti i odluke Europske unije primjenjuju se u Republici Hrvatskoj u skladu s pravnom stečevinom Europske unije slijedom čega Hrvatska ima obvezu usklađivanja zakonodavstva i kao država članica Europske unije. Usklađivanje zakonodavstva stoga danas podrazumijeva stvaranje uvjeta za provedbu i preuzimanje pravne stečevine u hrvatsko zakonodavstvo, a u Hrvatskom saboru od 1. srpnja 2013. uređeno je Poslovníkom u člancima 177. i 206.

Odbor za europske poslove u skladu s ovlastima iz članka 65. Poslovníka Sabora prati postupak usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije na način da razmatra godišnje planove usklađivanja zakonodavstva i prati njihovo izvršavanje, ostavljajući matičnim radnim tijelima stručnu raspravu o pojedinim zakonskim prijedlozima u postupku preuzimanja i stvaranja uvjeta za provedbu europskih akata. Budući da nepravodobno i nepravilno preuzimanje direktiva dovodi do postupaka zbog povrede prava Europske unije, Odbor navedenu zadaću praćenja postupka usklađivanja izvršava imajući na umu odgovornost Republike Hrvatske zbog povrede prava.

Hrvatski sabor je 8. veljače 2013. donio Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije za 2013. godinu, a osim klasičnog usklađivanja iz pretpristupnog razdoblja, Plan sadrži i usklađivanje s aktima čiji su rokovi za provedbu odnosno prenošenje u nacionalno zakonodavstvo država članica nakon 1. srpnja 2013. U odnosu na njegovu provedbu za treći i četvrti kvartal 2013. može se reći da se usklađivanje odvijalo u rokovima predviđenim Programom za preuzimanje i provedbu pravne stečevine Europske unije za 2013. godinu.

U uvjetima članstva, Republika Hrvatska preuzima pravnu stečevinu usporedno s drugim državama članicama u skladu s člankom 288. Ugovora o funkcioniranju Europske unije o pravnim aktima Unije. Slijedi kratak opis organizacije obvezujućih pravnih akata Europske unije: uredbi, direktiva i odluka.

U postupanju s uredbama Europske unije Republika Hrvatska obvezna je osigurati sve uvjete za njihovu učinkovitu provedbu. Uredbe su izravno primjenjive u državama članicama i stoga se njihov sadržaj ne smije prenositi osim u slučajevima kada se u tekstu samih uredbi utvrđuje obveza država članica o poduzimanju odgovarajućih mjera kojima se osigurava provedba i primjena uredbi pa je nacionalni zakonodavac u takvim slučajevima obvezan djelovati (npr. određivanje tijela koje je nadležno za provedbu i njegovih zadaća, određivanje prekršajnih ili kaznenih odredbi). U proceduri u Hrvatskom saboru prijedlozi zakona kojima se osigurava provedba i primjena uredbi sadrže u prilogu ispunjenu Izjavu o usklađenosti prijedloga propisa.

Kada je riječ o direktivama Europske unije Republika Hrvatska obvezna je uskladiti hrvatsko zakonodavstvo s direktivom preuzimanjem sadržaja direktive u nacionalno zakonodavstvo na način koji omogućuje postizanje cilja propisanog pojedinom direktivom. Pritom, države članice samostalno izabiru način i oblik kojim će taj cilj postići. Postupak preuzimanja direktiva u uvjetima članstva identičan je usklađivanju u pretprijetnom razdoblju slijedom čega će prijedlozi zakona kojima se vrši usklađivanje s direktivama u postupku u Hrvatskom saboru u prilogu imati ispunjenu Izjavu o usklađenosti prijedloga propisa i Usporedni prikaz podudaranja odredbi propisa.

Odluke Europske unije upućuju se državi članici, pravnoj ili fizičkoj osobi i obvezuju u cijelosti one kojima su upućene. Ovisno o sadržaju, država članica prema potrebi treba donijeti odgovarajući pravni akt s ciljem uspostave uvjeta u nacionalnom pravnom poretku za provedbu odluke odnosno obvezna je osigurati da osoba kojoj je upućena izvrši odluku ili stvoriti uvjete kako bi se ostvarila prava dodijeljena odlukom.

## **9. PARLAMENTARNA DIPLOMACIJA**

Predsjednik, potpredsjednici i članovi Odbora za europske poslove sudjelovali su u nizu vanjskopolitičkih aktivnosti u Hrvatskom saboru i u inozemstvu. Održavanjem bilateralnih i multilateralnih sastanaka ostvarena je razmjena iskustava u obavljanju europskih poslova s predstavnicima država članica Europske unije kao i u pretpristupnom procesu s predstavnicima država kandidatkinja i potencijalnih kandidatkinja.

Ovim putem Odbor za europske poslove pomaže jačanju međuparlamentarne suradnje ali i vidljivosti Hrvatskoga sabora na međunarodnoj razini.

### ***9.1. Bilateralna suradnja***

Bilateralna suradnja ostvarena je kroz niz radnih posjeta izaslanstva nacionalnih parlamenata kojima je domaćin bilo neko od radnih tijela Hrvatskoga sabora. Kada su u posjet dolazila izaslanstva radnih tijela nadležnih za europske poslove ili europske integracije, domaćin izaslanstvima bio je saborski Odbor za europske poslove. U drugom polugodištu 2013. Odbor za europske poslove održao je 14 bilateralnih sastanaka u Hrvatskom saboru.

#### ***9.1.1. Bilateralna suradnja s državama članicama Europske unije***

Ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju suradnja Sabora i njegovih radnih tijela s nacionalnim parlamentima država članica Unije dobila je novu dimenziju partnerske razmjene iskustava, prvenstveno kada je riječ o načinima uključivanja nacionalnih parlamenata u proces donošenja odluka na razini Europske unije. Ova je dimenzija bila i ranije prisutna, osobito u radu Odbora za europske integracije u razdoblju kada je Republike Hrvatska imala status države pristupnice, odnosno kada je osmišljavan hrvatski model parlamentarnog nadzora kroz izrade prvotnih nacrti Zakona o suradnji i saborskog Poslovnika. U tom je razdoblju međutim žarište parlamentarne diplomacije bilo na olakšavanju postupka ratifikacije hrvatskog pristupnog ugovora u nacionalnim parlamentima država članicama. Upravo je ratifikacija tada bila glavna tema bilateralnih sastanaka.

Nakon pristupanja Hrvatske Europskoj uniji Odbor za europske poslove bio je domaćin Odboru za europske poslove danskog parlamenta Folketingeta. Predsjednik i članovi saborskog Odbora razgovarali su s danskim kolegama o hrvatskom pravnom okviru obavljanja europskih poslova, organizaciji europskih poslova u Hrvatskome saboru,



nadležnostima Odbora za europske poslove nakon pristupanja u Europskoj uniji, politici proširenja te promicanju europskih tema u javnosti.

Odbor za europske poslove sastao se i s članovima Odbora za vanjsku politiku parlamenta Slovačke. Sa slovačkim kolegama su članovi Odbora za europske poslove razgovarali o modelima suradnje nacionalnih parlamenata i vlada u europskim poslovima.

Pred kraj jesenskog parlamentarnog zasjedanja Sabora u prosincu 2013. članovi Odbora sastali su se s predsjednicom Nacionalnog vijeća austrijskog parlamenta gospođom Barbarom Prammer, kada je u kontekstu članstva u Uniji istaknuta važna uloga Hrvatske kao nove članice.

U odnosu na pretpristupno razdoblje primjetan je smanjeni intenzitet bilateralnih sastanaka s kolegama iz država članica, što je prvenstveno posljedica premještanja aktivnosti s bilateralne na multilateralnu razinu.

### ***9.1.2. Suradnja s državama Jugoistočne Europe***

Kao i kod suradnje s državama članicama, pristupanje Hrvatske Europskoj uniji donijelo je promjene u području suradnje s državama Jugoistočne Europe, prvenstveno u smislu pojačanog zanimanja nacionalnih parlamenata država regije za hrvatski pretpristupni proces. Hrvatski sabor i Odbor za europske poslove predani su ovakvoj suradnji koja se provodi na načelu partnerstva.

Na sastancima koje je Odbor za europske poslove održao s predstavnicima komplementarnih odbora Kosova i Crne Gore istaknuta je podrška svim državama s europskim težnjama u njihovim nastojanjima za ostvarenjem članstva u Uniji te spremnost na dijalog koji potiče partnerstvo, koordinaciju i razmjenu iskustava među zemljama. Crnogorski i kosovski zastupnici pokazali su veliki interes za hrvatski pregovarački model s Europskom unijom, s posebnim naglaskom na provedbu reformi u upravi, prenošenju iskustava u korištenju sredstava iz pretpristupnih fondova Europske unije, jačanju administrativnih kapaciteta te postizanju europskih standarda pri reguliranju pravosudnog sustava i uspostavljanju pravne države. U sklopu bilateralne suradnje s državama kandidatkinjama održan je i sastanak Odbora za europske poslove s članovima skupine prijateljstva turskog parlamenta.

Suprotno trendu primijećenom u bilateralnoj suradnji kroz parlamentarnu diplomaciju s državama članicama Europske unije, na području suradnje s državama Jugoistočne Europe

očekuje se intenziviranje bilateralnih odnosa, djelomično i zbog istupanja iz Konferencije odbora nadležnih za europske integracije država obuhvaćenih procesom stabilizacije i pridruživanja (COSAP). Naime, ulaskom Hrvatske u Europsku uniju i raspuštanjem Odbora za europske integracije okončano je i članstvo u COSAP-u čime je umanjen prostor za multilateralnu suradnju s parlamentima država regije što će biti nadomješteno na bilateralnoj razini.

### ***9.1.3. Suradnja s državama Istočnog partnerstva***

Uz države kandidatkinje i potencijalne kandidatkinje za članstvo u Europskoj uniji, Odbor za europske poslove surađuje i s državama obuhvaćenim politikom susjedstva te im pruža podršku u njihovim nastojanjima za premještanjem u okvir politike proširenja.

Kao izraz osobitog prijateljstva i podrške između komplementarnih odbora Hrvatskoga sabora i Parlamenta Gruzije te pozdravljajući europske težnje i perspektive Gruzije kao i spremnosti na pomoć u promicanju daljnjeg razvoja gruzijskog pridruživanja Europskoj uniji, 13. rujna 2013. u Hrvatskom saboru potpisan je Memorandum o razumijevanju između Odbora za europske poslove Hrvatskog sabora i Odbora za europske integracije Parlamenta Gruzije. Memorandum naglašava opća načela suradnje u području europskih integracija kao i sljedeća područja za koja se predlaže unapređenje dijaloga, a to su:

- Razmjena iskustava i najboljih praksi u području europskih integracija;
- Suradnja u usklađivanju nacionalnih zakonodavstava s europskim standardima;
- Izrada zajedničkih pristupa i projekata za promicanje parlamenata;
- Osiguravanje prostora za podizanje javne svijesti procesima europeizacije i modernizacije države.

Potpisivanje ovog Memoranduma može u budućnosti predstavljati model institucionalizacije međuparlamentarne bilateralne suradnje s ostalim državama Istočnog partnerstva ali i državama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatkinjama.

## ***9.2. Multilateralna suradnja***

Multilateralna međuparlamentarna suradnja na razini Europske unije osobito je istaknuta zbog svoje institucionaliziranosti, a iz perspektive odbora za Europske poslove osobito se ističe sudjelovanje u COSAC-u.

### *9.2.1. Članstvo Odbora za europske poslove u COSAC-u*

COSAC (Conférence des organes spécialisés dans les affaires communautaires et européennes des parlements de l'Union européenne) je Konferencija odbora za europske poslove nacionalnih parlamenata država članica Europske unije i predstavlja najvažniji okvir međuparlamentarne suradnje na razini radnih tijela. Pravna i politička važnost COSAC-a proizlazi iz ovlasti u članku 10. Protokola 1. o ulozi nacionalnih parlamenata u Lisabonskom ugovoru prema kojem COSAC može priopćenja koja smatra uputim proslijediti na razmatranje Europskom parlamentu, Vijeću i Komisiji.

COSAC se sastaje dva puta tijekom svakog šestomjesečnog predsjedanja Vijećem Europske unije u državi predsjedateljici - jednom u formatu sastanka predsjednika odbora, na kojem sukladno Poslovniku COSAC-a sudjeluju jedan ili dva člana odbora nadležnih za europske poslove te jednom na plenarnom sastanku na kojem sudjeluje do šest članova odbora iz svake države članice. U rad COSAC-a uključeni su i odbori nadležni za europske poslove ili integracije država kandidatkinja za članstvo u Europskoj uniji. Slijedom hrvatskog stjecanja statusa države kandidatkinje, Odbor za europske integracije je od 2004. godine sudjelovao u radu COSAC-a u statusu promatrača. Odbor za europske poslove je punopravan član COSAC-a, što između ostaloga podrazumijeva pravo sudjelovanja u donošenju odluka te pravo na simultano prevođenje na hrvatski jezik tijekom plenarnih sastanaka COSAC-a.

U listopadu 2013. u litavskom glavnom gradu Vilniusu održan je jubilarni 50. sastanak COSAC-a na kojem je ujedno izaslanstvo Odbora za europske poslove po prvi puta sudjelovalo u svojstvu punopravnog člana. Na sastanku predsjednika odbora uključenih u COSAC održanom početkom srpnja također u Vilniusu, u ime Hrvatskoga sabora sudjelovale su dvije članice Odbora za europske integracije.

Slijedom zaključka Odbora za europske poslove iz studenoga 2013. Hrvatski se sabor uključio u sufinanciranje COSAC-a te se obvezao u narednom dvogodišnjem razdoblju i financijski poduprijeti rad ove Konferencije.

COSAC je osobito značajan kao forum za razmjenu mišljenja i najbolje prakse i okvir je unutar kojeg se često dogovara daljnja suradnja na bilateralnoj razini. Po uzoru na COSAC sastaju se i neka druga specijalizirana radna tijela nacionalnih parlamenata, no COSAC se ističe jer je jedina međuparlamentarna konferencija institucionalizirana Lisabonskim ugovorom.

### ***9.3. Aktivnosti predsjednika Odbora***

Predsjednik Odbora za europske poslove sudjelovao je u pojedinim aktivnostima samostalno, zastupajući pritom stajališta Odbora. Redovito je odgovarao na medijske upite te je sudjelovao u obrazovnim aktivnostima primajući grupe učenika i studenata.

U rujnu 2013. predsjednik Odbora sastao se s državnom tajnicom pri Ministarstvu vanjskih poslova Mađarske Enikő Győri koju je izvijestio o načinu rada Odbora i uključenosti svih radnih tijela Sabora u raspravu o europskim temama. Sudjelovao je i na radnom ručku s veleposlanicima država članica Europske unije na kojem se razgovaralo o nadležnostima Odbora za europske poslove, suradnji s Europskim parlamentom i nacionalnim parlamentima država članica, budućnosti Europske unije, europskom semestru i preporukama za Hrvatsku, pripremama za uključivanje u šengenski prostor i ostalim značajnim temama.

### ***9.4. Ostale aktivnosti***

Početkom rujna Odbor za europske poslove održao je sastanak s predsjednikom Parlamentarne skupštine Vijeća Europe Jean-Claudeom Mignonom na kojem je istaknuta važna uloga Hrvatske u stabilizaciji regije Jugoistočne Europe zahvaljujući sposobnosti fokusiranja na budućnost. U listopadu 2013. Odbor se sastao s povjerenikom Europske komisije za socijalnu politiku i zapošljavanje gospodinom Lászlom Andorom koji je Odboru predstavio rad Europske komisije u kontekstu zapošljavanja.

Parlamentarno izaslanstvo EFTA-e, Europskog udruženja za slobodnu trgovinu, u čijem sastavu su zastupnici iz Švicarske, Norveške, Islanda i Lihtenštajna, posjetilo je Odbor u listopadu 2013., kojom prigodom su vođeni razgovori o gospodarskom položaju Hrvatske te njezinom sudjelovanju u europskom gospodarskom prostoru, planovima vezanim uz pristupanje eurozoni i šengenskom prostoru. Također, u studenome 2013. Odbor se sastao sa izaslanstvom kanadskih zastupnika iz udruge „Canada Europe Parliamentary Association“ a žarište razgovora bilo je na novoj ulozi Hrvatskoga sabora i Odbora za europske poslove u uvjetima članstva u Europskoj uniji te o izazovima koji su pred EU i državama članicama u kontekstu svjetske gospodarske krize i visokih stopa nezaposlenosti, posebice kada je riječ o mladima.

## **10. STRUČNA SLUŽBA ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE**

U skladu s Odlukom o Stručnoj službi Hrvatskoga sabora i Pravilnikom o unutarnjem redu Stručne službe Hrvatskoga sabora, stručna služba Odbora za europske poslove djeluje u sklopu Službe radnih tijela. U trenutku osnivanja Odbora za europske poslove njegovu stručnu službu činile tajnica Odbora i dvije savjetnice. Odboru za europske poslove dodijeljena je i administrativna tajnica iz Službe radnih tijela. U rujnu 2013. stručna služba Odbora povećana je za jednu savjetnicu premještanjem iz Ministarstva pravosuđa, čime su popunjena sva sistematizirana radna mjesta u Odboru za europske poslove. Radu stručne službe povremeno je pomagao i volonter predsjednika Odbora za europske poslove iz programa „Volontiram u Hrvatskom saboru“.

Stručna služba Odbora za europske poslove obavljala je redovite poslove za predsjednika, potpredsjednike i članove Odbora koji su se odnosili na organizaciju sjednica Odbora te bilateralnih i multilateralnih aktivnosti. Zbog specifičnog ustrojstva i djelokruga rada Odbora za europske poslove, koji je zakonski ovlašten obavljati europske poslove u ime Sabora te u tom smislu vrši funkciju plenarne sjednice, stručna služba Odbora obavljala je i određene poslove za Sabor u cjelini, odnosno sve zastupnike i Službe.

### ***10.1. Suradnja s Ministarstvom vanjskih i europskih poslova***

U cilju uspješne provedbe Radnog programa za preostali dio 2013. godine stručna služba Odbora za europske poslova je bila aktivno uključena u rad Međuresorne radne skupine za europske poslove koja djeluje kao radno tijelo pri Ministarstvu vanjskih i europskih poslova. Međuresorna radna skupina održava tjedne sastanke na kojima se razmatraju i pripremaju prijedlozi stajališta o dokumentima Europske unije koja će zastupati predstavnici Republike Hrvatske u odgovarajućim postupcima odlučivanja na europskoj razini.

Nadalje, stručna služba Odbora neizravno je sudjelovala i u radu Koordinacije za vanjsku i europsku politiku Vlade Republike Hrvatske redovitim zaprimanjem (elektronskim putem) usvojenih zaključaka o prijedlozima stajališta Republike Hrvatske koja zastupaju predstavnici Vlade na sastancima u okviru formacija radnih skupina Vijeća te sastancima Vijeća.

## *10.2. Suradnja sa Stručnom službom Parlamenta Republike Moldove*

Tijekom 2013. godine u Hrvatskom je saboru proveden program suradnje sa Stručnom službom Parlamenta Republike Moldove tijekom kojeg su organizirana tri jednotjedna studijska posjeta moldovskih službenika Hrvatskom saboru i gostovanje jedne od savjetnica u Odboru za europske poslove na radionici o usklađivanju zakonodavstva u Kišinjevu. Program je proveden u suradnji UNDP-em Moldove, na čiju je inicijativu suradnja pokrenuta i koji je pokrio sve troškove. Organizaciju i provedbu programa izvršila je stručna služba Odbora za europske poslove.

Suradnja Hrvatskoga sabora u sedmom sazivu i Parlamenta Moldove započela je posjetom izaslanstva njihovog Odbora za vanjske poslove i europske integracije Hrvatskom saboru u studenom 2012. godine. Slijedom tada postignutog dogovora o daljnjoj suradnji iz programa pružanja potpore Parlamentu kojeg provodi moldovski UNDP tajniku Sabora poslana je zamolba za organizacijom razmjene iskustava na službeničkoj razini u obliku tri jednotjedna studijska posjeta moldovskih parlamentarnih službenika Hrvatskom saboru. Na zamolbu je pozitivno odgovoreno te je organizaciju studijskih posjeta preuzela stručna služba tadašnjeg Odbora za europske integracije, kasnije Odbora za europske poslove.

Prva skupina od dvoje službenika Parlamenta Moldove boravila je u Zagrebu od 25. veljače do 1. ožujka 2013. A činili su je savjetnica u Odboru za vanjske poslove i europske integracije i savjetnik u Odboru za pravne poslove. Druga skupina, u kojoj su bili savjetnik u Odboru za gospodarstvo, financije i državni proračun moldovskog Parlamenta i djelatnica UNDP-a Moldove posjetila je Zagreb od 21. do 25. listopada 2013., dok je studijski posjet savjetnice u Odboru za nacionalnu sigurnost, obranu i javni red i mir te savjetnika u Informacijskom i analitičkom odjelu održan od 25. do 29. Studenoga 2013. Tijekom studijskih posjeta moldovski službenici sastali su se s kolegama iz Stručne službe radnih tijela i stručnih službi Sabora, a posjetili su i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova, Kuću Europe, Kuću ljudskih prava, Institut za razvoj i međunarodne odnose te Informacijski centar za europsko pravo „EUi“ pri Knjižnici Pravnog fakulteta Sveučilišta u Zagrebu.

U moldovskom glavnom gradu Kišinjevu 8. listopada održana je radionica za parlamentarne službenike o usklađivanju nacionalnog zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije. Savjetnica u Odboru za europske poslove sudjelovala je u radionici u svojstvu predavača te je održala prezentacije o hrvatskom iskustvu u europskim integracijama, ulozi Hrvatskoga

sabora u pretpristupnom procesu te o tehnikama usklađivanja zakonodavstva s pravnom stečevinom Europske unije.

Ovaj se tip suradnje pokazao uspješnim modelom razmjene iskustava i edukacije te je otvorena mogućnost provedbe sličnih programa s drugim državama kandidatkinjama i potencijalnim kandidatkinjama za članstvo u Europskoj uniji.

### *10.3. Ostale aktivnosti*

Stručna služba Odbora za europske poslove surađivala je s kolegama iz Stručne službe Hrvatskoga sabora radi ostvarivanja učinkovite koordinacije europskih poslova u Saboru. Održana su dva sastanka s tajnicima radnih tijela na kojima je predstavljen Zakon o suradnji i Poslovnik Sabora u dijelu koji se odnosi na europske poslove te je pružena stručna podrška prilikom donošenja Radnog programa.

Stručna služba Odbora za europske poslove također redovito surađuje s Uredom za međunarodne i europske poslove i sudjeluje proširenim kolegijima Ureda. U suradnji sa službenicima Odjela za europske poslove i Službe za medije preuređena je rubrika internetske stranice Sabora koja se odnosi na Europsku uniju. Također u suradnji s Uredom za međunarodne i europske poslove sastavljen je pojmovnik za zastupnike Hrvatskoga sabora naslovljen „Značenja pojmova u okviru procesa donošenja odluka na razini Europske unije“.

Uz navedene aktivnosti, stručna služba Odbora za europske poslove sudjelovala je i edukacijama namijenjenim državnim službenicima te u radionicama, službeničkim sastancima i studijskim posjetima u inozemstvu. Ostvarena je i suradnja s Institutom za razvoj i međunarodne odnose, u okviru projekta „OPAL“<sup>5</sup> odnosno rada na poglavlju u zborniku radova čije se izdavanje očekuje tijekom ove godine posvećenog sustavu obavljanja europskih poslova u Hrvatskom saboru.

---

<sup>5</sup> „OPAL – Observatory of Parliaments After the Lisbon Treaty“ je međunarodni projekt koji se bavi ulogom nacionalnih parlamenata u Europskoj uniji nakon stupanja Lisabonskog ugovora na snagu.  
<http://www.opal-europe.org/>

## **11. PLANIRANE AKTIVNOSTI ODBORA ZA EUROPSKE POSLOVE U 2014. GODINI**

Odbor će u 2014. godini, uz redovne aktivnosti vezane uz posredno i neposredno uključivanje u obavljanje europskih poslova u potpunosti ispuniti preostale obveze propisane Poslovníkom. Riječ je prije svega o donošenju Poslovníka o radu Odbora za europske poslove, sukladno članku 64., stavcima 2. i 3. Poslovníka Sabora. Posebnim Poslovníkom Odbor će detaljno regulirati način svog rada, a osobito: prava i dužnosti predsjednika, potpredsjednika i članova Odbora, suradnju Odbora s drugim radnim tijelima Hrvatskoga sabora, suradnju s tijelima državne uprave čiji predstavnici zastupaju Republiku Hrvatsku u odgovarajućim postupcima odlučivanja ili raspravama na razini Europske unije te obavljanje stručnih, administrativnih i tehničkih poslova za potrebe Odbora.

Tijekom 2014. u rad Odbora uključit će se imenovani članovi, u skladu s člankom 66. Poslovníka Sabora u kojem stoji da Odbor za europske poslove uz predsjednika, dva potpredsjednika i 14 članova ima i šest članova koji se imenuju iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika. Na prijedlog Odbora za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatski sabor je 7. veljače 2014. donio Odluku o imenovanju članova Odbora za europske poslove iz reda javnih, znanstvenih i stručnih djelatnika.

Uoči izbora novog saziva Europskog parlamenta u svibnju ove godine, Odbor za europske poslove planira održati zajedničku sjednicu s Odborom za europske poslove slovenskog Državnog zbora u Ljubljani, čija bi tema bila načini sudjelovanja nacionalnih parlamenata u podizanju izlaznosti na europske izbore.

Nakon izbora, sukladno ovlastima koje proizlaze iz članka 15. Zakona o suradnji Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske u europskim poslovima, Odbor će sudjelovati u postupku predlaganja kandidata Republike Hrvatske za povjerenika Europske komisije, te će o istome održati raspravu.

S obzirom na rastući broj inicijativa nacionalnih parlamenata pojedinih država članica za preispitivanje ovlasti Europske unije u smislu supsidijarnosti, Odbor za europske poslove planira s njima surađivati i po potrebi održavati tematske rasprave.



## 11. ZAKLJUČAK

Prvih šest mjeseci članstva Republike Hrvatske u Europskoj uniji ujedno je i prvih šest mjeseci djelovanja Odbora za europske poslove kao radnog tijela sabora. Navedeno razdoblje obilježile su prve rasprave o stajalištima Republike Hrvatske o prijedlozima zakonodavnih akata i saslušanja ministara u okviru parlamentarnog nadzora kao i izravno dostavljeni dokumenti Europske unije na hrvatskom jeziku, točnije njih 308.

Slijedom navedenoga Odbor je u promatranom razdoblju svoje aktivnosti usmjerio na posredno sudjelovanje u postupku donošenja europskih akata u okviru parlamentarnog nadzora nad djelovanjem Vlade Republike Hrvatske u institucijama Europske unije. Kombinacija razmatranja stajališta o pojedinačnim prijedlozima zakonodavnih akata i izvješća sa sastanka Vijeća Europske unije pokazala se uspješnom jer omogućuje praćenje usvajanja akata u više razina odlučivanja u Vijeću EU-a.

U izvršavanju svojih zadaća Odbor se vodio načelom decentralizacije europskih poslova, nastojeći u najvećoj mogućoj mjeri uključiti radna tijela u sve faze postupanja. Radna tijela pokazala su značajno zanimanje za proces te su se aktivno uključila u donošenja Radnog programa za razmatranje stajališta Republike Hrvatske. Primijećena je nešto manja uključenost u samo razmatranje stajališta, stoga će Odbor za europske poslove nastaviti poticati radna tijela na postupanje te će razmatrati poželjne smjerove razvoja sustava parlamentarnog nadzora i provođenja postupka provjere poštovanja načela supsidijarnosti.



**HRVATSKI SABOR**  
Odbor za europske poslove  
Zagreb, 6. lipnja 2014.

**RADNI PROGRAM ZA PREOSTALI DIO 2013.**

**- provedba i status dokumenata -**

**MEĐUNARODNA TRGOVINA**

<b>Br.</b>	<b>EU oznaka/ D.E.U. br.</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije</b>	<b>Radna tijela/ Mišljenje</b>	<b>Zaključak OEP</b>	<b>Status akta</b>
<b>1.</b>	COM (2013) 192	Zaštita od subvencioniranog uvoza iz zemalja koje nisu članice EZ-a - (Uredba)	Odbor za vanjsku politiku  Odbor za gospodarstvo		STAJALIŠTE EP 16.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>2.</b>	COM (2013) 15	Uspostava sustava FLEGT za izdavanje dozvola za uvoz drva - (Uredba)	Odbor za vanjsku politiku		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>

**PRORAČUNI**

<b>Br.</b>	<b>EU oznaka/ D.E.U. br.</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije</b>	<b>Radna tijela/ Mišljenje</b>	<b>Zaključak OEP</b>	<b>Status akta</b>
<b>3.</b>	COM (2013) 293  D.E.U. br. 13/008	Izdavanje jamstva EU-a EIB-u protiv gubitaka u okviru poslova financiranja kojima se podupiru projekti ulaganja izvan Unije - (Odluka)	Odbor za financije i državni proračun/ 18. 12. 2013.	30. 1. 2014.	<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>

### EKONOMSKA I MONETARNA POLITIKA

<b>Br.</b>	<b>EU oznaka/ D.E.U. br.</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije</b>	<b>Radna tijela/ Mišljenje</b>	<b>Zaključak OEP</b>	<b>Status akta</b>
4.	COM (2013) 266	Usporedivost pristojba koje se odnose na uplatne račune, promjene uplatnih računa i pristup uplatnim računima pomoću osnovnih obilježja. - (Direktiva)	Odbor za financije i državni proračun		STAJALIŠTE EP 14.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
5.	<b>COM (2013) 520</b> <b>D.E.U. br. 13/006</b>	Prijedlog uredbe Europskoga parlamenta i Vijeća o uspostavi ujednačenih pravila i ujednačenog postupka za rješavanje kreditnih institucija i određenih investicijskih društava u okviru jedinstvenog mehanizma rješavanja i jedinstvenog fonda za rješavanje banaka te o izmjeni Uredbe (EU) br.1093/2010 Europskog parlamenta i Vijeća	Odbor za financije i državni proračun/ 18. 12. 2013.	30. 1. 2014.	STAJALIŠTE EP 15.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU

### ZAPOŠLJAVANJE I SOCIJALNA PITANJA

<b>Br.</b>	<b>EU oznaka/ D.E.U. br.</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije</b>	<b>Radna tijela/ Mišljenje</b>	<b>Zaključak OEP</b>	<b>Status akta</b>
6.	COM (2013) 155	Provedba ankete o radnoj snazi na uzorku - (Uredba)	Odbor za rad, mirovinski sustav i socijalno partnerstvo		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>

**OKOLIŠ, JAVNO ZDRAVSTVO I SIGURNOST HRANE**

<b>Br.</b>	<b>EU oznaka/ D.E.U. br.</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije</b>	<b>Radna tijela/ Mišljenje</b>	<b>Zaključak OEP</b>	<b>Status akta</b>
7.	<b>COM (2013) 480</b>  <b>D.E.U. br. 13/011</b>	Nadzor, izvješćivanje i provjera ispuštanja ugljikovog dioksida u pomorskom prometu - (Uredba)	Odbor za zaštitu okoliša i prirode/ 21. 1. 2014.  Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu	30. 1. 2014.	STAJALIŠTE EP 16.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
8.	<b>COM (2013) 472</b>  <b>D.E.U. br. 13/014</b>	Pristojbe koje se plaćaju Europskoj agenciji za lijekove za obavljanje aktivnosti u pogledu farmakovigilancije u vezi s medicinskim proizvodima za ljudsku uporabu (Tekst značajan za EGP)	Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku/ 23. 1. 2014.	30. 1. 2014.	<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>
9.	COM (2013) 247	Ekonomski računi okoliša (o izmjeni Uredbe br. 691/2011)	Odbor za zaštitu okoliša i prirode		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>
10.	COM (2013) 418	Izmjene direktiva u području okoliša, poljoprivrede, socijalne politike i javnog zdravstva na temelju promjene statusa Mayottea u odnosu na Uniju - (Direktiva)	Odbor za zaštitu okoliša i prirode		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN (SL L 353, 28. 12. 2013.)</b>
11.	<b>COM (2013) 516</b>  <b>D.E.U. br. 13/007</b>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EZ) br. 1013/2006 o pošiljkama otpada	Odbor za zaštitu okoliša i prirode/ 21. 1. 2014.	30. 1. 2014.	<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>

12.	<b>COM (2013) 620</b>  <b>D.E.U. br. 13/013</b>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o sprječavanju unošenja i širenja invazivnih stranih vrsta i upravljanju njima	Odbor za zaštitu okoliša i prirode/ 21. 1. 2014.	30. 1. 2014.	<b>STAJALIŠTE EP</b> 16.04. 2014. - <b>OČEKUJE SE</b> <b>USVAJANJE U VIJEĆU</b>
-----	---	---	---	--------------	--

### INDUSTRIJA, ISTRAŽIVANJE I ENERGETIKA

<b>Br.</b>	<b>EU oznaka/ D.E.U. br.</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije</b>	<b>Radna tijela/ Mišljenje</b>	<b>Zaključak OEP</b>	<b>Status akta</b>
13.	COM (2013) 147	Mjere za smanjenje troška uvođenja elektroničkih komunikacijskih mreža velike brzine - (Uredba)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu  Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>
14.	COM (2013) 153	Obavijest Komisiji o projektima ulaganja u energetska infrastrukturu - (Uredba)	Odbor za gospodarstvo  Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN (SL L 084, 20.03.2014.)</b>
15.	<b>COM (2013) 627</b>  <b>D.E.U. br. 13/005</b>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju mjera u vezi s europskim jedinstvenim tržištem elektroničkih komunikacija i ostvarenju „Povezanog kontinenta” te o izmjeni direktiva 2002/20/EZ, 2002/21/EZ i 2002/22/EZ i uredbi (EZ) br. 1211/2009 i (EU) br. 531/2012	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu/ 11. 12. 2013.	23. 1. 2014.	<b>STAJALIŠTE EP</b> 3.04. 2014. - <b>OČEKUJE SE</b> <b>USVAJANJE U VIJEĆU</b>

<b>16.</b>	COM (2013) 107	Program potpore za nadzor svemira i praćenje 2014. – 2020. (Odluka)	Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>
<b>17.</b>	COM (2013) 40	Europska agencija za GNSS (o izmjeni Uredbe br. 912/2010) (Uredba)	Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>
<b>18.</b>	COM (2013) 312	Program Kopernik 2014. – 2020. (o stavljanju izvan snage Uredbe br. 911/2010) (Uredba)	Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN (SL L 122, 24.04.2014.,)</b>

**UNUTARNJE TRŽIŠTE I ZAŠTITA POTROŠAČA**

<b>Br.</b>	<b>EU oznaka/ D.E.U. br.</b>	<b>Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije</b>	<b>Radna tijela/ Mišljenje</b>	<b>Zaključak OEP</b>	<b>Status akta</b>
<b>19.</b>	COM (2013) 48	Mjere za osiguravanje visoke zajedničke razine mrežne i informacijske sigurnosti - (Direktiva)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 13.03. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>20.</b>	<b>COM (2013) 75 D.E.U. br. 13/009</b>	Paket za sigurnost proizvoda i nadzor tržišta - Nadzor tržišta proizvoda - (Uredba)	Odbor za gospodarstvo/ 13. 12. 2013.	23. 1. 2014.	STAJALIŠTE EP 15.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>21.</b>	COM (2013) 78	Paket za sigurnost proizvoda i nadzor tržišta - sigurnost proizvoda široke potrošnje - (Uredba)	Odbor za gospodarstvo		STAJALIŠTE EP 15.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>22.</b>	COM (2013) 449	Elektroničko izdavanje računa u javnoj nabavi - (Direktiva)	Odbor za gospodarstvo		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>

23.	COM (2013) 404	Određena pravila koja uređuju naknade štete temeljem nacionalnog prava za povrede odredaba zakona o tržišnom natjecanju – (Direktiva)	Odbor za gospodarstvo		STAJALIŠTE EP 17.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
24.	<b>COM (2013) 512</b> <b>D.E.U. br. 13/010</b>	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o putovanjima u paket aranžmanima i potpomognutim putnim aranžmanima, o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2006/2004 i Direktive 2011/83/EU te o stavljanju izvan snage Direktive Vijeća 90/314/EEZ	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu	30. 1. 2014.	STAJALIŠTE EP 12.03. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
25.	COM (2013) 462	Europski fondovi za dugoročna ulaganja - (Uredba)	Odbor za gospodarstvo		OČEKUJE SE STAJALIŠTE EP

#### PROMET I TURIZAM

Br.	EU oznaka/ D.E.U. br.	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Radna tijela/ Mišljenje	Zaključak OEP	Status akta
26.	COM (2013) 133	Okvir za pomorsko prostorno planiranje i integrirano upravljanje obalom - (Direktiva)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 17.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
27.	COM (2013) 174	Višegodišnje financiranje akcije Europske agencije za sigurnost pomorskog prometa u području reagiranja na onečišćenje s brodova i onečišćenje mora uzrokovano instalacijama za naftu i plin - (Uredba)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 15.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
28.	COM (2013) 18	Razvoj infrastrukture za alternativna goriva - (Direktiva)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 16.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU

<b>29.</b>	<b>COM (2013) 296 D.E.U. br. 13/002</b>	Okvir za pristup tržištu lučkih usluga i financijsku transparentnost luka - (Uredba)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu/ 11. 12. 2013.	23. 1. 2014.	AKT U ODBORU EP
<b>30.</b>	COM (2013) 26	Zajednička pravila za normalizaciju računa željezničkih poduzeća (o stavljanju izvan snage Uredbe br. 1192/69) - (Uredba)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 26.02. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>31.</b>	COM (2013) 27	Agencija Europske unije za željeznice (o stavljanju izvan snage Uredbe 881/2004) - (Uredba)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 26.02. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>32.</b>	COM (2013) 30	Interoperabilnost željezničkog sustava unutar Europske unije (preinačeno) - (Direktiva)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 26.02. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>33.</b>	COM (2013) 31	Sigurnost željeznica (preinačeno) - (Direktiva)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 26.02. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>34.</b>	COM (2013) 28	Otvaranje tržišta za usluge unutarnjeg željezničkog prijevoza putnika - (Uredba)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 26.02. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
<b>35.</b>	COM (2013) 29	Jedinstveno europsko željezničko područje (za usluge unutarnjeg željezničkog prijevoza putnika i upravljanje željezničkom infrastrukturom) - (Direktiva)	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 26.02. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU



36.	COM (2013) 621	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 718/1999 o politici Zajednice u odnosu na kapacitet flote s ciljem promicanja prijevoza unutarnjim plovnim putovima	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>
37.	COM (2013) 622	Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju tehničkih pravila za plovila unutarnje plovidbe i stavljanju izvan snage Direktive 2006/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća	Odbor za pomorstvo, promet i infrastrukturu		STAJALIŠTE EP 15.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU

#### **REGIONALNI RAZVOJ**

Br.	EU oznaka/ D.E.U. br.	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Radna tijela/ Mišljenje	Zaključak OEP	Status akta
38.	COM (2013) 301	Određene odredbe u vezi s financijskim upravljanjem određenih država članica u poteškoćama u odnosu na njihovu financijsku stabilnost i pravila o opozivu sredstava za određene države članice – (Uredba)	Odbor za regionalni razvoj i fondove Europske unije		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN (SL L 347, 20.12.2013.)</b>

#### **POLJOPRIVREDA, RURALNI RAZVOJ I RIBARSTVO**

Br.	EU oznaka/ D.E.U. br	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Radna tijela/ Mišljenje	Zaključak OEP	Status akta
39.	COM (2013) 250  D.E.U. br. 13/003	Višegodišnji plan oporavka stoka plavoperajne tune u istočnom Atlantiku i Sredozemnom moru - (Uredba)	Odbor za poljoprivredu/ 11. 12. 2013.	23. 1. 2014.	<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>

### KULTURA I OBRAZOVANJE

Br.	EU oznaka/ D.E.U. br	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Radna tijela/ Mišljenje	Zaključak OEP	Status akta
40.	COM (2013) 311  D.E.U. br. 13/004	Povrat kulturnih dobara nezakonito iznesenih s državnog područja države članice (preinačeno) - (Direktiva)	Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu/ 4. 12. 2013.	23. 1. 2014.	<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>

### GRAĐANSKE SLOBODE, PRAVOSUĐE I UNUTARNJI POSLOVI

Br.	EU oznaka/ D.E.U. br	Naziv prijedloga zakonodavnog akta Europske unije	Radna tijela/ Mišljenje	Zaključak OEP	Status akta
41.	COM (2013) 441  D.E.U. br. 13/012	Pojednostavljeni režim kontrole osoba na vanjskim granicama (na temelju jednostranog priznavanja određenih dokumenata od strane Hrvatske i Cipra) – (Odluka)	Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost	30. 1. 2014.	<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>
42.	COM (2013) 197	Pravila za nadzor vanjskih morskih granica u kontekstu operativne suradnje koju koordinira Europska agencija za upravljanje operativnom suradnjom - (Uredba)	Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost		<b>POSTUPAK USVAJANJA AKTA ZAVRŠEN</b>
43.	COM (2013) 151	Uvjeti za ulazak i boravak državljana trećih zemalja u svrhu istraživanja, studija, razmjene učenika, osposobljavanja uz naknadu ili bez naknade, volonterstva ili pomoći u kućanstvu (preinačeno) - (Direktiva)	Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost		STAJALIŠTE EP 25.02. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU

44.	COM (2013) 97	Program za registrirane putnike - (Uredba)	Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost		AKT U ODBORU EP
45.	COM (2013) 96	Upotreba sustava za ulazak i izlazak (EES) i Programa za registrirane putnike (RTP) (o izmjeni Uredbe br. 562/2006) - (Uredba)	Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost		AKT U ODBORU EP
46.	COM (2013) 95	Sustav za ulazak i izlazak (EES) za evidenciju podataka o ulasku i izlasku državljana trećih zemalja pri prelasku vanjskih granica - (Uredba)	Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost		AKT U ODBORU EP
47.	COM (2013) 45	Sprečavanje korištenja financijskog sustava u svrhu pranja novca, uključujući financiranje terorizma - (Direktiva)	Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost		STAJALIŠTE EP 11.03. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
48.	<b>COM (2013) 619 D.E.U. br. 13/001</b>	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o novim psihoaktivnim tvarima	Odbor za zdravstvo i socijalnu politiku/ 6. 12. 2013.	23. 1. 2014.	STAJALIŠTE EP 17.04. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
49.	COM (2013) 173	Agencija za suradnju i osposobljavanje policijskih snaga (Europol) - (Uredba)	Odbor za unutarnju politiku i nacionalnu sigurnost		STAJALIŠTE EP 25.02. 2014. - OČEKUJE SE USVAJANJE U VIJEĆU
50.	COM (2013) 534	Prijedlog uredbe Vijeća o osnivanju Ureda europskog javnog tužitelja	Odbor za pravosuđe		AKT U ODBORU EP (poseban zakonodavni postupak – EP daje suglasnost)
51.	COM (2013) 535	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o Agenciji Europske unije za suradnju u kaznenom pravosuđu (Eurojust)	Odbor za pravosuđe		AKT U ODBORU EP