



HRVATSKI SABOR

Klasa: 021-12/14-09/02

Urbroj: 65-14-02

Zagreb, 8. siječnja 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavak 1. podstavak 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izješće o radu i provedbi nadzora zakonitosti rada i financijskog poslovanja HRT-a u 2012. godini*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora sukladno odredbi članka 23. stavka 5. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji ("Narodne novine", broj 137/10 i 76/12) dostavio Nadzorni odbor HRT-a, aktom od 31. prosinca 2013. godine.

PREDSJEDNIK

Josip Leko

REPUBLIKA HRVATSKA
65 - HRVATSKI SABOR
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

Primljeno: 02-01-2014		
Klasifikacijska oznaka	Org. jed.	
021-12/14-09/02	65	
Broj predmeta	Trg	Vrij
38201-14-01	1	-

HRVATSKA RADIOTELEVIZIJA
Nadzorni odbor HRT-a

Broj: 18-04/13.
Zagreb, 31. prosinca 2013.

HRVATSKI SABOR
Tajništvo Hrvatskog sabora

10000 ZAGREB
Trg sv. Marka 6

Predmet: Izvješće o radu i provedbi nadzora zakonitosti rada i financijskog poslovanja HRT-a u 2012. godini
- dostavlja se

Poštovani,

Sukladno članku 23. stavku 5. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji („Narodne novine“, br. 137/10 i 76/12.), kao i članku 19. stavku 1. točki 21. Statuta HRT-a („Narodne novine“ br. 14/13.), Nadzorni odbor HRT-a dostavlja Vam Izvješće o radu i provedbi nadzora zakonitosti rada i financijskog poslovanja HRT-a u 2012. godini, uz navedene privitke.

S poštovanjem,

Predsjednik Nadzornog odbora
Hrvatske radiotelevizije
doc.dr.sc. Viktor Gotovac

HRVATSKI SABOR

**IZVJEŠĆE O RADU I PROVEDBI NADZORA
ZAKONITOSTI RADA I FINANCIJSKOG POSLOVANJA
HRVATSKE RADIOTELEVIZIJE
U 2012. GODINI**

Temeljem odredbe članka 23. stavka 5. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji

Zagreb, 30. prosinca 2013.

HRVATSKA RADIOTELEVIZIJA
NADZORNI ODBOR
Broj: 18-04/13
Zagreb, 30. prosinca 2013.

HRVATSKI SABOR
na pažnju predsjednika
gosp. Josip Leko
10 000 ZAGREB
Trg sv. Marka 6

Temeljem odredbe članka 23. stavka 5. Zakona o Hrvatskoj radioteleviziji (Narodne novine 137/10 i 76/12), Nadzorni odbor Hrvatske radiotelevizije podnosi

**IZVJEŠĆE O RADU I PROVEDBI NADZORA
ZAKONITOSTI RADA I FINACIJSKOG POSLOVANJA
HRVATSKE RADIOTELEVIZIJE
U 2012. GODINI**

1. Razdoblje izvještavanja

Izveštajno razdoblje je poslovna godina koja je započela 1. siječnja, a završila 31. prosinca 2012.

2. Tijela upravljanja HRT-om

U izvještajnom razdoblju izmijenila su se **tri** tijela upravljanja javne ustanove Hrvatska radiotelevizija (HRT).

Uprava HRT-a (na datum 1. siječnja 2012.):

- **Josip Popovac**, predsjednik
(izabran 27. lipnja 2011., mandat prestao 9. srpnja 2012.);
- **Zoran Mihajlović**, član
(izabran 13. rujna 2011., mandat prestao 9. srpnja 2012.); i
- **Marko Ugarković**, član
(izabran 29. rujna 2011., mandat prestao 9. srpnja 2012.).

Vršitelj dužnosti Glavnog ravnatelja HRT-a:

- **Domagoj Novokmet**
(imenovan 13. srpnja 2012., mandat prestao 26. listopada 2012.).

Glavni ravnatelj HRT-a:

- **Goran Radman** (imenovan 26. listopada 2012.).

3. Članovi Nadzornog odbora HRT-a

U izvještajnom razdoblju izmijenila su se **dva** saziva Nadzornog odbora HRT-a.

Prvi saziv Nadzornog odbora HRT-a (stanje na datum 1. siječnja 2012.):

- **Silvija Luks-Kalogjera**, predsjednica
(imenovana 4. veljače 2011., mandat prestao 29. studenog 2012.);
- **Orsat Miljenić**, zamjenik predsjednice
(imenovan 4. veljače 2011., razriješen 27. siječnja 2012.);
- **Zrinka Malešević**, članica
(imenovana 7. lipnja 2011., mandat prestao 29. studenog 2012.);
- **Željko Čagalj**, član
(imenovan 4. veljače 2011., mandat prestao 29. studenog 2012.); i
- **Nikola Krešić Bonačić**, član - predstavnik radnika HRT-a
(izabran 16. ožujka 2011., mandat prestao 29. studenog 2012.).

Drugi saziv Nadzornog odbora HRT-a (imenovan 30. studenog 2012.):

- doc. dr. sc. **Viktor Gotovac**, predsjednik (imenovan 30. studenog 2012.);
- **Goran Krmpotić**, zamjenik predsjednika (imenovan 30. studenog 2012.);
- **Vesna Kusin**, članica (imenovana 30. studenog 2012.); i
- mr. sc. **Dražen Rajković**, član (imenovan 30. studenog 2012.).

4. Zakonski temelj nadzora poslovanja HRT-a

Rad Nadzornog odbora HRT-a uređen je, prije svega, odredbama članaka 18., 22. i 23. te i odredbama pojedinih drugih članaka Zakona o HRT-u koji govore o nadzoru poslovanja, zakonitosti i korištenju sredstava pristojbe i drugih prihoda.

Temeljne ovlasti Nadzornog odbora HRT-a nabrojane su u odredbi članka 23. stavka 1. Zakona o HRT-u:

- na prijedlog Glavnog ravnatelja HRT-a donosi Statut HRT-a uz potvrdu Hrvatskog sabora;
- nadzire poslovanje HRT-a i usklađenost poslovanja sa zakonima te provedbu odredaba Zakona koje se odnose na zakonito korištenje sredstava pristojbe i drugih prihoda;
- pokreće postupak za razrješenje Glavnog ravnatelja HRT-a ako je ispunjen neki od uvjeta propisan člankom 20. stavkom 6. Zakona o HRT-u;
- na prijedlog Glavnog ravnatelja HRT-a donosi program rada HRT-a, po prethodno pribavljenom mišljenju Programskog vijeća HRT-a;
- daje mišljenje na prijedlog Ugovora iz članka 13. Zakona o HRT-u koji nakon završetka javne rasprave utvrdi Glavni ravnatelj HRT-a;
- prihvaća financijski plan i njegov rebalans te završni račun HRT-a;
- daje suglasnost na raspolaganje nekretninama i imovinom HRT-a za iznose iznad vrijednosti utvrđene Statutom HRT-a;
- daje prethodnu suglasnost za sklapanje ugovora o zajmu ili kreditu preko određene vrijednosti, sukladno Statutu HRT-a;
- daje suglasnost na davanje punomoći za zastupanje HRT-a osobama koje na temelju Zakona o HRT-u nisu ovlaštene zastupati HRT;

- daje prethodnu suglasnost na odluku o donošenju općeg akta o financijskom poslovanju HRT-a te općeg akta o plaćama i drugim materijalnim pravima radnika HRT-a te naknadama za rad vanjskih suradnika HRT-a;
- utvrđuje dopuštenu financijsku pričuvu u skladu sa člankom 39. stavkom 3. Zakona o HRT-u;
- utvrđuje visinu pristojbe u skladu sa člankom 35. stavkom 2. Zakona o HRT-u;
- donosi poslovnik o svojem radu;
- obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom o HRT-u i Statutom HRT-a.

5. Nadzor poslovanja HRT-a

5.1. Nadzor poslovanja HRT-a u razdoblju od 1. siječnja do 29. studenog 2012.

(Napomena: Izvještaj o nadzoru poslovanja HRT-a u razdoblju od 1. siječnja do 29. studenog 2012. sastavlja i dostavlja drugi saziv Nadzornog odbora HRT-a, koji **ne snosi pravnu odgovornost** za djelovanje i postupanje prvog saziva Nadzornog odbora HRT-a.)

Nadzorni odbor, kao tijelo zaduženo za nadzor zakonitosti poslovanja javne ustanove HRT-a, prvi puta uveden je Zakonom o HRT-u što ga je Hrvatski sabor usvojio 3. prosinca 2010.

Prvi saziv Nadzornog odbora HRT-a, čiju je većinu članova Hrvatski sabor imenovao 4. veljače 2011., djelovao je u prvih jedanaest mjeseci izvještajnog razdoblja i u tom razdoblju održao ukupno **dvanaest** sjednica.

Izvor podataka za razdoblje od 1. siječnja do 8. svibnja 2012. je *Izvješće o radu Nadzornog odbora HRT-a i provedbi nadzora zakonitosti rada i financijskog poslovanja HRT-a u razdoblju od 21. veljače 2011. do 8. svibnja 2012.*, što ga je Hrvatskome saboru podnijela Silvija Luks Kalogjera, tadašnja predsjednica Nadzornog odbora HRT-a, dana 9. svibnja 2012.

Kako je u popratnom dopisu predsjednica Nadzornog odbora HRT-a Silvija Luks Kalogjera navela, ona je sama napravila to izvješće, „bez ikakve pomoći stručnih službi, Uprave HRT-a te tri preostala člana NO HRT-a“. Nadalje, to izvješće Nadzorni odbor HRT-a nije usvojio. Posljedično, Hrvatski sabor o tom izvješću uopće nije raspravljao. Uvažavajući činjenicu „potpune blokade rada Nadzornog odbora HRT-a, koja je eskalirala nakon parlamentarnih izbora u prosincu 2011.“, kako navodi predsjednica Nadzornog odbora HRT-a Silvija Luks Kalogjera, ali ne ulazeći u analizu tih zbivanja, iz tog smo izvješća izostavili sve vrijednosne sudove i u obzir uzeli samo činjenice o održanim sjednicama Nadzornog odbora HRT-a i raspravljenim točkama dnevnog reda.

Uz navedene ograde, to *Izvješće* prilaže se isključivo kao primarni izvor podataka o događajima na sjednicama prvog saziva Nadzornog odbora HRT-a u razdoblju od 1. siječnja do 8. svibnja 2012. (Privitak 1.)

Drugi izvor podataka za prvi dio izvještajnog razdoblja je radni materijal koji su priredile stručne službe HRT-a s pregledom dnevnih redova dvanaest sjednica prvog saziva Nadzornog odbora HRT-a održanih tijekom 2012.

U sljedećoj tablici prikazan je pregled sjednica prvog saziva Nadzornog odbora HRT-a tijekom 2012.:

Tablica 1.: Pregled sjednica prvog saziva NO HRT-a u 2012.

Rb	Datum	Sjednica	Točaka	Primjedba
1	30.01.2012.	18. hitna	7	
2	09.02.2012.	19. redovna	4	
3	29.02.2012.	20. redovna	3	
4	14.03.2012.	21. redovna	8	
5	13.04.2012.	22. redovna	8	
6	20.04.2012.	23. redovna	10	
7	08.05.2012.	24. redovna	8	prekinuta na 3.
8	25.05.2012.	25. hitna	6	
9	03.07.2012.	26. redovna	9	
10	06.08.2012.	27. redovna	4	
11	06.11.2012.	28. redovna	5	
12	21.11.2012.	29. redovna	3	

Izvor: Stručna služba HRT-a

U pravitku se daje pregled dnevnih redova sjednica prvog saziva Nadzornog odbora HRT-a. (Privitak 2.)

Zaključno, Nadzorni odbor HRT-a je na temelju izvješća Odjela interne revizije HRT-a o stanju zakonskog nadzora provedbe članka 38. Zakona o HRT-u iz studenoga 2011. zaključio kako „**nije bilo moguće provesti nadzor zakonitosti korištenja sredstava pristojebe i drugih prihoda**“. U tom izvješću Interne revizije stoji kako nadzor nije bilo moguće provesti iz sljedećih razloga:

- konzultant KPMG nije izradio metodologiju praćenja izravnih i neizravnih prihoda;
- evidentiranje javno-nejavno u poslovnim knjigama nije odvojeno;
- unutarne računovodstvo ne vodi se na dva odvojena računa;
- HRT nije izradila opći akt o financijskom poslovanju.

Predsjednica Nadzornog odbora HRT-a je u vlastitom, neusvojenom i neprihvaćenom izvješću o radu Nadzornog odbora HRT-a, podnesenom Hrvatskom saboru dana **9. svibnja 2012.**, konstatirala kako „**navedene manjkavosti do danas nisu ispravljene**“.

Očito, riječ je o problemu čije je rješavanje preostalo novom Glavnom ravnatelju i drugom sazivu Nadzornog odbora HRT-a.

5.2. Nadzor poslovanja HRT-a u razdoblju od 30. studenog do 31. prosinca 2012.

Nadzorni odbor kao tijelo zaduženo za nadzor zakonitosti poslovanja javne ustanove HRT-a zadržan je i nakon izmjena i dopuna Zakona o HRT-u što ih je Hrvatski sabor usvojio 6. srpnja 2012.

Hrvatski sabor imenovao je većinu članova drugog saziva Nadzornog odbora HRT-a 30. studenog 2012. Konstituirajuća sjednica drugog saziva Nadzornog odbora HRT-a sazvana je 4. prosinca 2012., a održana 10. prosinca 2012.

Drugi saziv Nadzornog odbora HRT-a djelovao je svega dvadesetak dana na kraju izvještajnog razdoblja, a za to vrijeme održane su tri sjednice.

Prve dvije sjednice bile su tehničke i normativne naravi (konstituiranje te usvajanje Poslovnika o radu, suglasnost na Statut HRT-a i mišljenje o Ugovoru s Vladom RH), dok je već treća sjednica, održana tri dana prije Nove godine, sadržavala bitne elemente nadzora zakonitosti poslovanja.

U sljedećoj tablici prikazan je pregled sjednica drugog saziva Nadzornog odbora HRT-a održanih tijekom 2012.:

Tablica 2.: Pregled sjednica drugog saziva NO HRT-a u 2012.

Rb.	Datum	Sjednica	Točaka	Primjedba
1	10.12.2012.	1. konstituirajuća	3	konstituiranje
2	12.12.2012.	2. hitna	7	normativna
3	28.12.2012.	3. redovna	25	

Izvor: Zapisnici NO HRT-a, stručna služba HRT-a

U pravitku se daje pregled dnevnih redova tri sjednice drugog saziva Nadzornog odbora HRT-a održanih tijekom 2012. (Privitak 3.)

Također, u pravitku se daje pregled zaključaka donesenih na spomenute tri sjednice drugog saziva Nadzornog odbora HRT-a, sa statusom njihove realizacije. (Privitak 4.)

Kao što je razvidno, novi saziv Nadzornog odbora HRT-a u izvještajnom razdoblju, zbog kratkoće raspoloživog vremena, tek je počeo ispunjavati zakonom predviđenu nadzornu ulogu.

Složena i kompleksna pitanja računovodstvenog razdvajanja javnih i komercijalnih prihoda te javnih, komercijalnih i zajedničkih rashoda (regulirano odredbama članaka 38. i 39. Zakona o HRT-u) u tom kratkom razdoblju su identificirana i utvrđena kao jedan od prioriteta rada Nadzornog odbora HRT-a.

Ozbiljno suočavanje i konačno rješavanje tog pitanja uslijedit će tijekom sljedeće godine, pa će se o tome potanko izvijestiti u izvješću za 2013., koje će biti podneseno nakon izrade i revidiranja financijskih izvještaja HRT-a za istu godinu.

Zbog navedenih objektivnih okolnosti drugi saziv Nadzornog odbora HRT-a **proveo je nadzor zakonitosti rada i financijskog poslovanja HRT-a u 2012.** tijekom sljedeće godine, zbog čega će to biti predmet izvješća u novom izvještajnom razdoblju.

NADZORNI ODBOR HRT-a
Predsjednik


doc. dr. sc. Viktor Gotovac

Privitci:

1. Izvješće o radu Nadzornog odbora HRT-a i provedbi nadzora zakonitosti rada i financijskog poslovanja HRT-a u razdoblju od 21. veljače 2011. do 8. svibnja 2012.;
2. Pregled dnevnih redova sjednica prvog saziva Nadzornog odbora HRT-a u 2012.;
3. Pregled dnevnih redova sjednica drugog saziva Nadzornog odbora HRT-a u 2012.; i
4. Pregled zaključaka sjednica drugog saziva Nadzornog odbora HRT-a u 2012.