



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/14-01/02

URBROJ: 65-14-02

Zagreb, 8. siječnja 2014.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Izvešće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti*, koje je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 3. siječnja 2014. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ranka Ostojića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova, Darka Lorencina, ministra turizma, Slavka Linića, ministra financija, prof. dr. sc. Miranda Mrića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, prof. dr. sc. Rajka Ostojića, dr. med., ministra zdravlja, Evelina Tonkovića, zamjenika ministra unutarnjih poslova, Ratomira Ivičića, zamjenika ministra turizma, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te prim. mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/13-13/02
Urbroj: 50301-05/16-14-1

Zagreb, 3. siječnja 2014.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o uredbama koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na temelju zakonske ovlasti

Na temelju članka 3. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013), Vlada Republike Hrvatske izvješćuje Hrvatski sabor da je na temelju zakonske ovlasti donijela:

1. Uredbu o izmjeni Zakona o prebivalištu (Narodne novine, broj 158/2013),
2. Uredbu o izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine, broj 158/2013),
3. Uredbu o dopuni Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj 158/2013),
4. Uredbu o izmjenama i dopuni Zakona o uskrati isplate pojedinih materijalnih prava zaposlenima u javnim službama (Narodne novine, broj 159/2013),
5. Uredbu o izmjeni i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 159/2013).

Navedene uredbes s obrazloženjima dostavljaju se u prilogu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ranka Ostojića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra unutarnjih poslova, Darka Lorencina, ministra turizma, Slavka Linića, ministra financija, prof. dr. sc. Miranda Mrsića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, prof. dr. sc. Rajka Ostojića, ministra zdravlja, Evelina Tonkovića, zamjenika ministra unutarnjih poslova, Ratomira Ivičića, zamjenika ministra turizma, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te prim. mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja.



**IZVJEŠĆE O UREDBAMA KOJE JE VLADA REPUBLIKE HRVATSKE DONIJELA
NA TEMELJU ZAKONSKE OVLAŠTI**



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 27. prosinca 2013. godine donijela

UREDBU

o izmjeni Zakona o prebivalištu

Članak 1.

U Zakonu o prebivalištu (Narodne novine, broj 144/2012), u članku 18. stavcima 2., 3., 4., 5. i 6., riječi: „u roku od godine dana“ zamjenjuju se riječima: „u roku od dvije godine“.

Članak 2.

Ova Uredba objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 29. prosinca 2013. godine.

Klasa: 022-03/13-03/155

Urbroj: 50301-09/06-13-2

Zagreb, 27. prosinca 2013.

PREDSJEDNIK


Zoran Milanović

O B R A Z L O Ž E N J E

Na temelju članka 18. stavka 1. Zakona o prebivalištu („Narodne novine“ broj: 144/2012) osobe koje su prijavile prebivalište prije stupanja na snagu toga Zakona oslobođene su obveze prijave prebivališta prema odredbama toga Zakona ukoliko i dalje žive u mjestu i na adresi prijavljenog prebivališta.

Međutim, te obveze nisu oslobođene osobe koje su prijavile prebivalište prije stupanja na snagu Zakona o prebivalištu, ali imaju osobnu iskaznicu kojoj je danom stupanja na snagu toga Zakona istekao rok važenja više od 15 dana ili nisu nikad ishodile osobnu iskaznicu. Te osobe su dužne u roku od godine dana od stupanja na snagu Zakona o prebivalištu, odnosno do 29. prosinca 2013. godine nadležnom tijelu ponovno prijaviti prebivalište.

Naime, sama činjenica da osoba nije ishodila novu osobnu iskaznicu u roku od 15 dana od isteka roka važenja prethodne, ili da osoba nikad nije ishodila hrvatsku osobnu iskaznicu, kao osnovnu identifikacijsku ispravu koja joj je potrebna u obavljanju niza pravnih poslova, dovodi do sumnje da osoba ne živi na adresi prijavljenog prebivališta. Također, osobe koje imaju prijavljeno prebivalište na adresama koje nisu evidentirane u registru prostornih jedinica dužne su u roku od godine dana od stupanja na snagu Zakona o prebivalištu ponovno prijaviti prebivalište. Ako osobe koje spadaju u navedenu kategoriju u roku od godinu dana od stupanja na snagu Zakona ponovno ne prijave prebivalište, izvršit će se odjava njihovog prebivališta u zbirci podataka o prebivalištu i boravištu.

Osobama koje su se s danom stupanja na snagu Zakona o prebivalištu nalazile u inozemstvu duže od godinu dana zbog privremenog rada, školovanja ili zbog drugih razloga, također je ostavljen rok od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona u kojem o tome moraju obavijestiti policijsku upravu ili postaju na čijem području imaju prijavljeno prebivalište ili nadležnu diplomatsku misiju - konzularni ured Republike Hrvatske na čijem području borave u inozemstvu.

Ista obveza je propisana i za osobe koje su obuhvaćene programom obnove ili stambenog zbrinjavanja i nalaze se u inozemstvu, a nekretnina im još nije obnovljena, vraćena ili nisu na drugi način stambeno zbrinute u Republici Hrvatskoj.

Za osobe iz naprijed navedenih kategorija koje ne ispune ove obveze u utvrđenom roku izvršit će se odjava njihovog prebivališta u zbirci podataka o prebivalištu i boravištu, odnosno pokrenut će se po službenoj dužnosti postupci odjave prebivališta u zbirci podataka o prebivalištu i boravištu.

Kako bi osobe iz članka 18. stavka 2., 4. i 5. Zakona o prebivalištu mogle pravodobno ispuniti utvrđene obveze, Ministarstvo unutarnjih poslova je o stupanju na snagu Zakona izvijestilo Ministarstvo vanjskih i europskih poslova u cilju pravovremenog informiranja diplomatskih misija i konzularnih ureda u inozemstvu, a također je i dostavilo upute o tumačenju/primjeni odredaba navedenog Zakona. O istom su izviještene i policijske uprave i policijske postaje ovoga Ministarstva kao i Ured za Hrvatske izvan Republike Hrvatske. Informacija o novinama u Zakonu kao i sam tekst Zakona objavljena je i na web stranicama MUP-a, a sve u svrhu informiranja javnosti o propisanim obvezama.

Međutim, unatoč nastojanjima nadležnih tijela da informiraju osobe kojima su člankom 18. Zakona o prebivalištu utvrđene obveze, veliki broj takvih osoba još uvijek ih nije ispunio.

U želji da se izađe u susret navedenim osobama, a uzimajući u obzir da se radi objektivnih razloga nije moglo pristupiti zakonodavnoj proceduri, odnosno donošenju Zakona o izmjenama Zakona o prebivalištu, zauzet je stav da se pristupi izradi predložene Uredbe kako bi se na vrijeme otklonile negativne posljedice primjene Zakona, odnosno pokretanje velikog broja postupaka odjave prebivališta po službenoj dužnosti za sve one koji u Zakonom propisanom roku nisu ispunili svoje obveze. Naime, 29. prosinca 2013. godine ističe rok od godinu dana u kojem su određene kategorije osoba bile dužne ispuniti naprijed navedene obveze.

S obzirom na veliki broj osoba koje nisu postupile sukladno članku 18. Zakona o prebivalištu, nadležna tijela – Ministarstvo unutarnjih poslova i Ministarstvo vanjskih i europskih poslova morala bi angažirati dodatne resurse u svrhu pokretanja i vođenja postupaka odjave prebivališta po službenoj dužnosti, u smislu angažiranja većeg broja službenika (prekovremeni rad, rad blagdanima i neradnim danima i dr.) što bi se u znatnoj mjeri odrazilo i na državni proračun, a time i na gospodarske subjekte, odnosno gospodarsku politiku u cjelini.

Stoga se predloženom Uredbom omogućuje produljenje roka za ispunjenje ovih obveza za još godinu dana.

Također, sukladno ustavnoj i zakonskoj obvezi navedena odredba bit će uvrštena u tekst Zakona o izmjenama Zakona o prebivalištu koji će se uputiti u proceduru donošenja početkom 2014. godine.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 27. prosinca 2013. godine donijela

UREDBU

o izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi

Članak 1.

U Zakonu o boravišnoj pristojbi (Narodne novine, br. 152/2008 i 59/2009), u članku 14. stavci 2. i 4. brišu se.

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 2., mijenja se i glasi:

"Način plaćanja paušalnog iznosa boravišne pristojbe za nautičare propisat će ministar nadležan za turizam (u daljnjem tekstu: ministar) pravilnikom."

Članak 2.

U članku 22. stavku 3. riječ: "u" briše se.

Članak 3.

U članku 28. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj nautičar koji prije isplovljavanja nije uplatio boravišnu pristojbu turističkoj zajednici, sukladno propisu iz članka 14. stavka 2. ovoga Zakona."

Članak 4.

Ova Uredba objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

Klasa: 022-03/13-03/150

Urbroj: 50301-05/25-13-2

Zagreb, 27. prosinca 2013.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Obrazloženje

Važećim Zakonom o boravišnoj pristojbi popisano je da nautičar, tj. vlasnik ili korisnik plovila za sebe i sve osobe koje noće na tom plovilu, plaća boravišnu pristojbu u godišnjem paušalnom iznosu. Visinu boravišne pristojbe određuje Vlada Republike Hrvatske uredbom, a njezin iznos ovisi o duljini plovila i vremenskom razdoblju.

Pravilnikom koji je donio ministar turizma propisano je da nautičari boravišnu pristojbu plaćaju u lučkim kapetanijama, odnosno ispostavama lučkih kapetanija. Naplaćeni iznos boravišne pristojbe uplaćuje se na posebni račun Hrvatske turističke zajednice utvrđen propisima o prihodima za javne potrebe. Tom prilikom nautičarima se izdaje vinjeta i račun za određeno vremensko razdoblje. Za drugi i svaki sljedeći puta izdaje se samo račun. Navedenim Pravilnikom određuje se da je oblik i sadržaj vinjete identičan vinjeti iz propisa kojim se uređuju uvjeti za dolazak i boravak stranih jahti i brodica namijenjenih športu i razonodi u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske.

Uredbom o uvjetima za dolazak i boravak stranih jahti i brodica namijenjenih sportu i razonodi u unutarnjim morskim vodama i teritorijalnom moru Republike Hrvatske, na drugačiji način se određuju obveze zapovjednika plovila koje se odnose na plaćanje propisanih naknada. Tom Uredbom propisuje se da se na plovilu koje plovi u Republici Hrvatskoj, mora, u svrhu provjere nalaziti i dokaz o plaćenim naknadama, pa tako i o plaćenju boravišnoj pristojbi sukladno posebnim propisima.

Uredbom o izmjeni Zakona o boravišnoj pristojbi rješavaju se operativna pitanja vezana za dolazak nautičara u Hrvatsku. Podmirenje obveza nautičara na jednom mjestu smanjuje nepotrebno administriranje i omogućava da nautičari brzo i jednostavno izvrše svoje obveze prema Ministarstvu pomorstva, prometa i infrastrukture i sustavu turističkih zajednica.

S obzirom na činjenicu da prethodna Uredba o izmjenama Zakona o boravišnoj pristojbi („Narodne novine“, broj 97/13.) kojom su regulirana ta pitanja, temeljem odredbe članka 4. stavka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (»Narodne novine«, broj 121/13.) važi najdulje do 31. prosinca 2013. godine, predlaže se donošenje nove Uredbe kako bi se izbjegla pravna praznina u primjeni Zakona.

Ministarstvo turizma priprema izmjene Zakona o boravišnoj pristojbi koje će u zakonodavnu proceduru biti upućene u prvom kvartalu 2014. godine, gdje će navedeno pitanje biti cjelovito riješeno.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 27. prosinca 2013. godine donijela

UREDBU

o dopuni Zakona o igrama na sreću

Članak 1.

Trgovačkim društvima koja su pribavila odobrenje u skladu s člankom 78.a stavkom 2. Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, br. 87/2009 i 35/2013) produžuje se pravo priređivanja igara na sreću na automatima do 31. prosinca 2014. godine, s time da se na njih primjenjuju sva prava i obveze priređivača igara na sreću na automatima.

Članak 2.

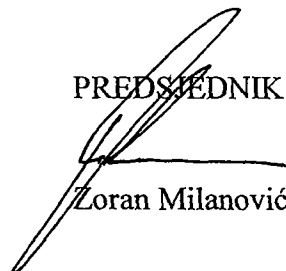
Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa: 022-03/13-03/152

Urbroj: 50301-05/16-13-2

Zagreb, 27. prosinca 2013.

PREDSJEDNIK



Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o igrama na sreću (Narodne novine, br. 87/09, 35/13) regulirano je pravo, sustav i uvjeti priređivanja igara na sreću u Republici Hrvatskoj.

Pravo priređivanja igara na sreću pravo je Republike Hrvatske. Republika Hrvatska pravo priređivanja svih igara na sreću prenosi na Hrvatsku Lutriju d.o.o. Osim Hrvatske Lutrije d.o.o. pravo priređivanja igara u casinima, igara klađenja i igara na automatima temeljem odluke Vlade Republike Hrvatske i odobrenja Ministarstva financija mogu steći i druga trgovačka društva sa sjedištem u Republici Hrvatskoj.

Dana 26. ožujka 2013. godine stupio je na snagu Zakon o dopuni Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, 35/13) kojim je člankom 78.a stavak 2. propisana mogućnost produljenja prava priređivanja igara na sreću na automatima do godinu dana od dana isteka odluke Vlade Republike Hrvatske o dodjeli koncesija trgovačkim društvima koja priređuju igre na sreću na automatima.

Sukladno odredbi gore navedenog Zakona o dopuni Zakona o igrama na sreću produljeno je pravo priređivanja igara na sreću za 19 trgovačkih društava do 31. prosinca 2013. godine, te za sedam trgovačkih društava do 19. studenoga 2014. godine.

Trenutno je u postupku donošenja novi Zakon o igrama na sreću, provedeno je savjetovanje o Nacrtu prijedloga iskaza o procjeni učinaka Zakona o igrama na sreću, te je u tijeku izrada Nacrta propisa koji će biti upućen na javnu raspravu. S obzirom na trajanje procedure donošenja novoga Zakona o igrama na sreću koja se ne može provesti u kratkom roku odnosno prije isteka roka na koji je priređivačima igara na sreću na automatima produljeno pravo priređivanja, ocjenjuje se potrebnim donošenje Uredbe o dopuni Zakona o igrama na sreću kako ne bi došlo do prekida u radu navedenih trgovačkih društava priređivača igara na sreću.

Uzimajući u obzir fiskalni učinak na državni proračun koji se ostvaruje s ove osnove, činjenicu da se dijelom tih sredstava financiraju društveno korisni programi, te imajući u vidu i broj zaposlenih, predlaže se da se uredbom dopuni Zakon o igrama na sreću na način da se naprijed navedenim priređivačima igara na sreću na automatima iznimno produlji pravo priređivanja igara na sreću na automatima na rok do 31. prosinca 2014. godine.

Slijedom navedenoga, potrebno je hitno donošenje Uredbe o dopuni Zakona o igrama na sreću kako bi se do donošenja novoga Zakona o igrama na sreću nastavio kontinuitet priređivanja igara na sreću navedenih trgovačkih društava kao i ostvarivanje prihoda državnog proračuna. Očekivani fiskalni učinak od priređivanja igara na sreću na automatima naprijed navedenih društava s osnove plaćanja godišnjih i mjesečnih naknada u 2014. godini iznosi oko 195.000.000,00 kn.

Provedba predložene Uredbe neće zahtijevati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 27. prosinca 2013. godine donijela

UREDBU

o izmjenama i dopuni Zakona o uskrati isplate pojedinih materijalnih prava zaposlenima u javnim službama

Članak 1.

U Zakonu o uskrati isplate pojedinih materijalnih prava zaposlenima u javnim službama (Narodne novine, broj 143/2012), u članku 1. riječi: "2012. i 2013." zamjenjuju se riječima: "2012., 2013. i 2014.".

Članak 2.

U članku 2. stavku 1. riječi: "2012. i 2013." zamjenjuju se riječima: "2012., 2013. i 2014.".

U stavku 2. iza riječi: "2013." dodaju se riječi: "i 2014.".

Članak 3.

Ova Uredba stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

Klasa: 022-03/13-03/151

Urbroj: 50301-04/12-13-2

Zagreb, 27. prosinca 2013.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

OBRAZLOŽENJE

Republika Hrvatska nalazi se u teškoj gospodarskoj situaciji uslijed višegodišnje recesije. Realna ekonomska aktivnost u 2012. godini bila je manja za gotovo 11% u odnosu na 2008. godinu. U isto vrijeme, industrijska proizvodnja smanjena je za preko 16%, broj zaposlenih osoba pao je za oko 160 tisuća, a broj umirovljenika porastao za više od 70 tisuća. U 2013. godini zabilježena su daljnja negativna kretanja.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2012/ 2008
BDP - tekuće cijene, mil. HRK	318.308	343.412	328.672	323.807	330.171	330.232	-13.180
BDP rashodovna strana - realni međugodišnji rast, %	5,1	2,1	-6,9	-2,3	0,0	-2,0	-10,9
Potrošnja kućanstava	6,5	1,4	-7,5	-1,3	0,2	-2,9	-11,2
Državna potrošnja	5,0	-0,2	0,4	-2,1	-0,6	-0,8	-3,1
Bruto investicije u fiksni kapital	7,1	8,7	-14,2	-15,0	-6,4	-4,6	-34,9
Izvoz roba i usluga	3,7	1,7	-16,2	4,8	2,0	0,4	-10,0
Uvoz roba i usluga	6,1	4,0	-21,4	-2,8	1,3	-2,1	-24,2
Industrijska proizvodnja, % godišnja promjena	4,9	1,2	-9,2	-1,4	-1,2	-5,5	-16,5
Zaposlene osobe (administrativni izvori)	1.516.909	1.554.805	1.498.784	1.432.453	1.411.237	1.395.111	-159.694
od čega javni sektor	246.806	249.265	251.061	250.547	251.453	252.172	2.907
Registrirane nezaposlene osobe	264.446	236.741	263.174	302.425	305.333	324.323	87.582
Broj umirovljenika, kraj razdoblja	1.118.815	1.145.438	1.172.500	1.197.130	1.212.261	1.217.203	71.765

Pogoršanje domaćih makroekonomskih uvjeta, potpomognuto negativnim kretanjima u međunarodnom okruženju, imalo je značajan utjecaj na slabije prikupljanje prihoda proračuna koje bi bilo još izraženije da nije bilo zakonskih izmjena poreznog sustava. Kretanje rashoda u velikoj mjeri određeno je troškovima financiranja javnog duga koji je značajno narastao uslijed višegodišnjih deficita i preuzetih dugova javnih poduzeća, kao posljedica lošeg upravljanja. Tako je, prema statističkoj metodologiji Eurostata ESA 95, u razdoblju 2009. do 2011. godine, manjak proračuna opće države zabilježio rast s 5,3% BDP-a na 7,8% BDP-a, što je prije svega posljedica izostanka strukturnih reformi nužnih za dugoročnu održivost javnih financija. U 2012. godini manjak proračuna opće države iznosio je 5% BDP-a. Istodobno, javni dug porastao je za 63 milijarde kuna odnosno s 36,6% BDP-a u 2009. na 55,5% BDP-a u 2012. godini. Takav porast javnog duga doveo je do značajnog rasta troška njegova financiranja, odnosno rashoda za kamate koje su u 2012. iznosile 8,9 milijardi kuna.

Planirani manjak u 2013. godini iznosi 18,4 milijarde kuna ili 5,5% BDP-a, iz čega proizlazi da će javni dug, kao i trošak kamata, i dalje značajno rasti. Proračun za 2014. godinu pokazuje daljnji rast deficita, i to na 19,2 milijarde kuna ili 5,5% BDP-a, uslijed rasta rashoda za kamate koje će iznositi 12,1 milijardu kuna, te porasta rashoda povezanih s ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju od oko 4,3 milijarde kuna. Time ovi rashodi ograničavaju kretanje svih ostalih kategorija proračunskih rashoda. Projicirani deficiti te neizvjestan i spor oporavak ekonomskog rasta u idućim godinama dodatno će povećati razinu javnog duga, koji će već u 2014. godini prijeći razinu od 60% BDP-a.

Republici Hrvatskoj predstoji niz procedura ekonomskog upravljanja ustrojenih na razini Europske unije. To se, prije svega, odnosi na Pakt o stabilnosti i rastu, čiji je cilj osigurati održivost javnih financija. S obzirom da deficit opće države prelazi granicu od 3%, a dug od 60% BDP-a, pokreće se korektivna procedura prekomjernog deficita, čiji je cilj u najkraćem razumnom roku dostići predviđene razine. Europska komisija već je najavila pokretanje procedure prekomjernog deficita za Republiku Hrvatsku, a u siječnju 2014. godine očekuje se usvajanje programa fiskalne prilagodbe, koji će Vijeće Europske unije zahtijevati od Republike Hrvatske.

U ovom trenutku iznimno nepovoljnih kretanja u gospodarstvu, zadržavanje prava proisteklih iz trenutno važećih zakonskih propisa značilo bi pritisak na daljnji rast manjka proračuna i javnog duga. Produbljivanje fiskalnih neravnoteža moglo bi dovesti do dodatnog pada kreditnog rejtinga, te daljnjeg porasta cijena zaduživanja države, ali i ukupnog gospodarskog sustava. To bi predstavljalo teret za ukupnu konkurentnost gospodarstva i održivost duga.

U tom smislu, nameće se i nužnost preispitivanja troškova rada u državnoj službi i javnim službama. U ovom trenutku se na području rada državnih i javnih službi primjenjuje niz kolektivnih ugovora, odnosno sporazuma i drugih ugovora, koji su zaključivani u vrijeme boljeg gospodarskog stanja, rasta plaća i drugih materijalnih prava, a koje u vrijeme recesije i nužnih mjera štednje, više nije moguće u potpunosti poštivati. Zbog održanja fiskalne stabilnosti troškova zaposlenih u državnim tijelima i javnim službama uočeni problem nedostataka sredstava za poštivanje ugovorenih materijalnih prava, moguće je riješiti ili na način da se privremeno ograniče neka od tih ugovorenih prava ili da se smanjenjem broja zaposlenih smanje ukupni troškovi zaposlenih.

Pregovori o sklapanju izmjena i dopuna Kolektivnog ugovora za državne službenike i namještenike (Narodne novine, broj 104/2013) uspješno su okončani 10. prosinca 2013. godine, potpisivanjem Dodatka II. navedenom Kolektivnom ugovoru, kojim su ugovorne strane ugovorile da se službenicima i namještenicima zaposlenim u tijelima državne uprave u 2014. godini neće isplatiti nagrada za Božićne blagdane (božićnica) i regres za godišnji odmor. Zbog održavanja fiskalne održivosti sustava javnih službi, zaposlenima u javnim službama nužno je u 2014. godini uskratiti isplatu regresa za korištenje godišnjeg odmora i godišnje nagrade za Božićne blagdane (božićnice).

Uskrtom isplate ovih materijalnih prava zaposlenih u javnim službama u 2014. godini, koja proizlaze samo i isključivo iz ugovorenih obveza, a ne iz zakona i drugih propisa, ostvarit će se odgovarajući dio potrebnih ušteda u državnom proračunu, a materijalna prava zaposlenih u javnim službama izjednačit će se s pravima zaposlenih u državnim službama, što je nužno s obzirom da se sredstva za plaće i sva ostala materijalna prava zaposlenih u državnoj službi i zaposlenih u javnim službama osiguravaju iz istog izvora, odnosno državnog proračuna i riznice. Institut plaća i druga ugovorena materijalna prava, te druga prava iz rada i nadalje su na snazi, u primjeni i u isplati, te je o njima i nadalje otvorena puna sloboda kolektivnog pregovaranja i mijenjanja, odnosno zaključivanja kolektivnih ugovora.

U odnosu na predloženu mjeru, ograničenja sloboda i prava smiju se koristiti samo kada je to zaista nužno i samo u minimalnoj mjeri potrebnoj za postizanje zakonitih ciljeva javne vlasti, odnosno razmjerno naravi potreba za ograničenjem. Ograničenja ujedno moraju biti u razboritom razmjeru s njihovom svrhom koja se zakonom želi postići. Ovo pravilo o proporcionalnosti ograničenja cilju i svrsi koje se zakonom želi postići opće je ustavno načelo, koje je imanentno svim ustavnim odredbama o slobodama i pravima (članak 16. stavak 2. Ustava Republike Hrvatske). Sukladno tome, navedena su odstupanja od općih pravila razborita i umjerena, čuvajući dignitet zakona i prava radnika zaposlenih u javnim službama.

Za provođenje ove Uredbe nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske jer ne dovodi do povećanja rashoda državnog proračuna, ali će utjecati na postizanje određenih ušteda u području troškova državnog proračuna za zaposlene u javnim službama, koji se procjenjuje u visini od 350 milijuna kuna za 2014. godinu.

Sukladno ovlastima Vlade Republike Hrvatske iz Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora u razdobljima kada Hrvatski sabor ne zasjeda (Narodne novine, broj 121/2013), Vlada Republike Hrvatske donosi ovu Uredbu zbog osobito opravdanih državnih razloga, odnosno potreba da se u uvjetima gospodarske i financijske krize, te njenog negativnog utjecaja na fiskalnu održivost državnog proračuna i zaposlenost, smanjenjem troškova rada očuva što veći broj radnih mjesta u javnim službama. Ovi osobito opravdani razlozi, odnosno potreba da se u uvjetima gospodarske i financijske krize, te njenog negativnog utjecaja na fiskalnu održivost Državnog proračuna i zaposlenost, smanjenjem troškova rada očuva što veći broj radnih mjesta u javnim službama opravdavaju i prijedlog stupanja na snagu ove Uredbe dan nakon dana objave u Narodnim novinama.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 27. prosinca 2013. godine donijela

UREDBU

o izmjeni i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti

Članak 1.

U Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011, 84/2011, 12/2012, 35/2012, 70/2012 i 82/2013) u članku 49., koji je propisan Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 82/2013), iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

"Zdravstvenim radnicima koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011 i 84/2011) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/2010) prestaje rad u privatnoj praksi zakupom najkasnije 31. prosinca 2014."

U dosadašnjim stavcima 3., 4. i 5. koji postaju stavci 4., 5. i 6. riječi: "31. prosinca 2013." zamjenjuju se riječima: "31. prosinca 2014."

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7.

Članak 2.

Ova Uredba objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

Klasa: 022-03/13-03/156

Urbroj: 50301-04/12-13-2

Zagreb, 27. prosinca 2013.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

O B R A Z L O Ž E N J E

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 82/2013) propisano je da zdravstveni radnici koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011 i 84/2011) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/2010) mogu zdravstvenu djelatnost nastaviti obavljati u privatnoj praksi u prostoru doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove u kojem su obavljali tu djelatnost do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, i to sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora.

Nadalje, zdravstveni radnici koji obavljaju privatnu praksu na osnovi zakupa iz članka 215. Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011 i 84/2011) i članka 29. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, broj 71/2010) mogu zdravstvenu djelatnost nastaviti obavljati u privatnoj praksi u prostoru koji nije u vlasništvu doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove, u kojem su obavljali tu djelatnost do dana stupanja na snagu ovoga Zakona, i to sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora i na temelju dokaza o raspolaganju navedenim prostorom.

Iznimno, zdravstveni radnici koji obavljaju djelatnost izvan mreže javne zdravstvene službe, ako do 31. prosinca 2013. godine ne nastave obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora, imaju prednost pri zapošljavanju u domu zdravlja ako u domu zdravlja postoji potreba za nastavkom rada njihove djelatnosti na tom području.

Ako zdravstveni radnici do 31. prosinca 2013. godine ne nastave obavljati zdravstvenu djelatnost u privatnoj praksi sukladno odredbama općih propisa o zakupu poslovnog prostora, ordinacija u mreži javne zdravstvene službe, odnosno ljekarna vraća se u sastav doma zdravlja, odnosno ljekarničke zdravstvene ustanove.

S obzirom da je provođenje opisane procedure zahtjevno, složeno i vremenski dugotrajno, potrebno je rok kada prestaje rad u privatnoj praksi zakupom produjiti do 31. prosinca 2014. godine, posebno vodeći računa o nužnosti osiguranja dostupnosti, sveobuhvatnosti i kontinuiranosti pružanja zdravstvene zaštite stanovništvu što bi bilo ugroženo u slučaju prestanka rada zdravstvenih radnika - zakupaca jedinica zakupa domova zdravlja s danom 31. prosinca 2013. godine. Djelatnosti za koje je potrebno produjiti rok prestanka rada u zakupu su: ljekarnička djelatnost, djelatnost dentalnog laboratorija i pojedine specijalističke djelatnosti. Produljivanje navedenog roka ne bi rezultiralo gubitkom radnih mjesta, te s tim u vezi odgovarajućim financijskim učincima na državni proračun Republike Hrvatske.

Slijedom navedenog ovom se Uredbom uređuju pitanja tekuće gospodarske politike iz djelokruga Hrvatskoga sabora u smislu odredbe članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013). Provedba predložene Uredbe neće zahtijevati dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.