



P.Z. br. 591

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/344

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 12. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. prosinca 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te mr. sc. Jelenu Zrinski Berger, Sabinu Škrtić, Senadu Dürriegl, Vedrana Kružića, Filka Ccznera i Ivu Milatića, pomoćnike ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Josip Veko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/13-01/290
Urbroj: 50301-05/05-13-2

Zagreb, 12. prosinca 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te mr. sc. Jelenu Zrinski Berger, Sabinu Škrtić, Senadu Dürriegl, Vedrana Kružića, Filka Ceznera i Ivu Milatića pomoćnike ministra gospodarstva.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UČINKOVITOM
KORIŠTENJU ENERGIJE U NEPOSREDNOJ POTROŠNJI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UČINKOVITOM KORIŠTENJU ENERGIJE U NEPOSREDNOJ POTROŠNJI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Uvodne napomene pravni okvir i ocjena stanja

Sustav učinkovitog korištenja energije u neposrednoj potrošnji u Republici Hrvatskoj propisan je Zakonom o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, br. 152/2008 i 55/2012; u daljnjem tekstu: Zakon) koji je stupio na snagu u svibnju 2012. godine. Dosadašnja provedba Zakona ukazala je na određene nedostatke.

Takvi nedostaci se prije svega očituju u nemogućnosti provedbe sustava javne nabave za energetske usluge od strane Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija što dovodi do nemogućnosti provođenja energetske usluge, a samim time izostaje i primjena mjera energetske učinkovitosti.

Zbog razloga uklanjanja nedostataka i žurnog omogućavanja provedbe sustava javne nabave i primjena mjera energetske učinkovitosti Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj 1. kolovoza 2013. godine, na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 108/2012), donijela Uredbu o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, broj 101/2013).

Razlozi za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji

Na temelju članka 4. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 121/2013), 31. prosinca 2013. godine prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, broj 101/2013).

Navedena Uredba donesena je na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 108/2012) na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 1. kolovoza 2013. godine.

Stoga je osnovni razlog donošenja ovoga Zakona omogućavanje primjene postojećeg pravnog i institucionalnog okvira u području učinkovitog korištenja energije u vezi s promjenom provedbenog tijela u postupku javne nabave za energetske usluge gdje se sa Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija nadležnost za provođenje postupka javne nabave prenosi na Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretninama, koja ima kapacitete za djelovanje kao provedbeno tijelo u postupku javne nabave za energetske usluge.

Naime, Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama je u nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, koji u svome unutarnjem ustrojstvu ima ustrojenu upravu za energetske učinkovitost, strateško planiranje i međunarodnu suradnju, a koja u suradnji s Ministarstvom nadležnim za energetiku izrađuje i predlaže Nacionalni program energetske učinkovitosti i Nacionalne planove za njegovu provedbu iz nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja, kao i Odjel za nestambene zgrade koji u sklopu svoga djelokruga obavlja poslove poticanja primjene mjera energetske učinkovitosti u nestambenim zgradama, posebice u zgradama javne namjene kroz provedbu programa obnove postojećih i izgradnje novih zgrada po načelima energetske učinkovitosti te isto tako uzevši u obzir činjenicu da predmetna Agencija ima potrebne kapacitete sa stručnim znanjem u području primjene mjera energetske učinkovitosti putem poticajne stanogradnje temeljenog na energetski učinkovitoj stanogradnji, odnosno ima iskustva i znanja u pogledu osiguravanja provođenja kontinuiranog procesa sustavnog gospodarenja energijom u zgradama te kao takva neće stvarati novo proračunsko opterećenje u smislu novoga zapošljavanja za provođenje postupka javne nabave za energetske usluge u Republici Hrvatskoj.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom i posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Predložene izmjene Zakona nastoje ukloniti uočene prepreke u postupku provedbe postupka javne nabave za energetske usluge koje su postojale u odnosu na dosadašnju nadležnost Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija a koje se prvenstveno odnose na potrebne kapacitete za provođenje postupka javne nabave za energetske usluge, a s kojima Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama raspolaže kao i da bi se uspostavio jasan i transparentan okvir načina financiranja mjera energetske učinkovitosti.

Donošenjem Zakona o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji postigli bi se sljedeći ciljevi

Prenošenjem nadležnosti za provođenje postupka javne nabave za energetske usluge sa Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija na Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretninama koja je u nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja te je osposobljena, odnosno raspolaže potrebnim kapacitetima za provedbu mjera energetske učinkovitosti u stanogradnji te pripremi i izradi programa obnove postojećih nestambenih zgrada po načelima o energetskoj učinkovitosti otkloniti će se dosadašnje zapreke vezano uz provođenje postupka javne nabave za energetske usluge, odrediti će se transparentni način financiranja mjera energetske učinkovitosti te uspostaviti vertikala nadležnosti tijela državne uprave, s obzirom na opseg djelatnosti.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

S obzirom da se predmetnim Zakonom otklanjaju veći poremećaji u gospodarstvu uslijed postojećeg zakonodavstva na snazi, ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) te se predlaže donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, kao i da Zakon stupi na snagu 1. siječnja 2014. godine.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O UČINKOVITOM KORIŠTENJU ENERGIJE U NEPOSREDNOJ POTROŠNJI

Članak 1.

U Zakonu o učinkovitem korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, br. 152/2008 i 55/2012), u članku 25. stavak 5. mijenja se i glasi:

"(5) Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (u daljnjem tekstu: Agencija) provodi postupak javne nabave za energetske usluge u zgradarstvu u ime i za račun proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna Republike Hrvatske. Ostali subjekti javnog sektora mogu na temelju pisanog sporazuma odnosno ugovora ovlastiti Agenciju da u njihovo ime i račun provodi postupak javne nabave za energetske usluge u zgradarstvu. Subjekti u čije ime i račun Agencija provodi postupke javne nabave za energetske usluge, plaćaju odnosno podmiruju Agenciji troškove tih postupaka. Za energetske usluge koje se ne odnose na zgradarstvo, za provedbu postupka javne nabave naručitelj može na temelju pisanog sporazuma odnosno ugovora ovlastiti Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija ili drugog naručitelja u smislu propisa o javnoj nabavi, uz plaćanje troškova u vezi s provedbom tog postupka."

Članak 2.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Uredba o izmjeni Zakona o učinkovitem korištenju energije u neposrednoj potrošnji (Narodne novine, broj 101/2013).

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1.

Ovim člankom se određuje da se nadležnost za provođenje postupka javne nabave za energetske usluge u zgradarstvu prenosi sa Centra za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija na Agenciju za pravni promet i posredovanje nekretnina koja je u nadležnosti Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja te koja raspolaže potrebnim kapacitetima za provedbu postupka javne nabave za energetske usluge, odnosno postizanje mjera energetske učinkovitosti u stanogradnji kao i pripremi i izradi programa obnove postojećih nestambenih zgrada po načelima o energetske učinkovitosti. Ovim člankom se izrijeком propisuje način na koji se Agencija ovlašćuje za provedbu postupka (na temelju pisanog ugovora, odnosno sporazumom), te da subjekt za kojeg Agencija provodi taj postupak snosi troškove provedbe postupka javne nabave u cijelosti.

Ovim člankom propisuje se da naručitelji, za provedbu postupka javne nabave za energetske usluge koje se ne odnose na zgradarstvo, mogu na temelju pisanog sporazuma odnosno ugovora ovlastiti Centar za praćenje poslovanja energetskog sektora i investicija ili drugog naručitelja u smislu propisa o javnoj nabavi, uz plaćanje troškova u vezi s provedbom tog postupka.

Članak 2.

Ovim člankom određuje se prestanak važenja Uredbe o izmjeni Zakona o učinkovitom korištenju energije u neposrednoj potrošnji.

Navedena Uredba donesena je na temelju članka 1. Zakona o ovlasti Vlade Republike Hrvatske da uredbama uređuje pojedina pitanja iz djelokruga Hrvatskoga sabora na sjednici Vlade Republike Hrvatske održanoj 1. kolovoza 2013. godine.

Članak 3.

Ovim člankom se određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MJENJA

Ugovor o energetsom učinku

Članak 25.

(1) Ugovor o energetsom učinku mora biti u pisanom obliku, a sadrži podatke o:

1. naručitelju energetske usluge,
2. pružatelju energetske usluge,
3. trećoj strani ako ona sudjeluje u financiranju,
4. o referentnoj potrošnji energije građevine,
5. procjeni energetske učinkovitosti,
6. zajamčenim uštedama energije i postupcima za utvrđivanje ušteda,
7. načinu financiranja ulaganja u mjere poboljšanja energetske učinkovitosti,
8. načinu plaćanja naknade za energetske usluge,
9. drugim pitanjima.

(2) Sredstva za izvođenje energetske usluge osigurava izvođač, u cijelosti ili djelomično, iz vlastitih izvora ili trećih osoba.

(3) Vrijednost ulaganja u primjenu mjera energetske učinkovitosti se vraća iz ušteda ostvarenih u odnosu na referentnu potrošnju energije u građevini.

(4) Pružatelj energetske usluge i/ili treća strana snosi, u cijelosti ili djelomično, financijski, tehnički i komercijalni rizik provedbe projekta energetske učinkovitosti.

(5) Centar za praćenje poslovanja energetske usluge i investicija provodi postupke javne nabave za energetske usluge u ime i za račun proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna. Ostali subjekti javnog sektora mogu ovlastiti Centar za praćenje poslovanja energetske usluge i investicija da u njihovo ime i račun provodi postupke javne nabave za energetske usluge. Kada provodi postupke javne nabave za energetske usluge Centar za praćenje poslovanja energetske usluge i investicija smatra se središnjim tijelom za javnu nabavu u smislu propisa kojim je uređeno područje javne nabave. Subjekti u čije ime i račun Centra za praćenje poslovanja energetske usluge i investicija provodi postupke javne nabave za energetske usluge nadoknađuju Centru troškove objave javne nabave.

(6) Način ugovaranja energetske usluge, detaljnije obveze pružatelja i naručitelja, detaljniji sadržaj ugovora te proračunsko praćenje energetske usluge za naručitelja iz javnog sektora, propisuje Vlada uredbom, na prijedlog ministarstva nadležnog za poslove graditeljstva.