

P.Z. br. 457



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/193

URBROJ: 65-13-08

Zagreb, 20. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o savjetima mladih*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 18. prosinca 2013. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Milanku Opačić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu socijalne politike i mladih, Maju Sporiš, zamjenicu ministrice socijalne politike i mladih, te Hrvoja Sadarića, pomoćnika ministrice socijalne politike i mladih.

PREDSJEDNIK

Josip Leko

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Josip Leko', written over a faint circular stamp.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/13-01/184
Urbroj: 50301-04/12-13-6

Zagreb, 18. prosinca 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o savjetima mladih

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 172. u vezi sa člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o savjetima mladih.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Milanku Opačić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu socijalne politike i mladih, Maju Sporiš, zamjenicu ministrice socijalne politike i mladih, te Hrvoja Sadarića, pomoćnika ministrice socijalne politike i mladih.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH

Zagreb, prosinac 2013.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH

I. OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim Zakonom uređuje se osnivanje savjeta mladih, njihov djelokrug, postupak izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih, te druga pitanja od značaja za rad savjeta mladih.

(2) Cilj ovoga Zakona je sudjelovanje mladih u odlučivanju o upravljanju javnim poslovima od interesa i značaja za mlade, aktivno uključivanje mladih u javni život, te informiranje i savjetovanje mladih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 2.

(1) Savjeti mladih osnivaju se kao savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja promiču i zagovaraju prava, potrebe i interese mladih na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

(2) Savjete mladih osnivaju te njihove članove i zamjenike članova biraju predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te međunarodnim dokumentima potvrđenim ili usvojenim od strane Republike Hrvatske.

(3) Savjeti mladih osnivaju se kao općinski, gradski i županijski savjeti mladih, te savjet mladih Grada Zagreba.

(4) Statutom Grada Zagreba može se predvidjeti osnivanje savjeta mladih kao savjetodavnih tijela vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba.

Članak 3.

(1) Mladi, u smislu ovoga Zakona, su osobe s prebivalištem ili boravištem na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj za koju se osniva savjet mladih, koji u trenutku podnošenja kandidatura za članstvo u savjetima mladih imaju od navršanih petnaest do navršanih trideset godina života, te kao takvi imaju pravo biti birani za člana savjeta i zamjenika člana savjeta mladih.

(2) Osoba može istovremeno biti član samo jednog savjeta mladih jedinice lokalne samouprave, te samo jednog savjeta mladih jedinice područne (regionalne) samouprave.

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a imaju rodno značenje koriste se neutralno i odnose se jednako na muški i ženski spol.

Članak 5.

- (1) Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivaju savjete mladih uvažavajući načela nediskriminacije, partnerstva, suradnje i aktivnog sudjelovanja mladih.
- (2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su, u okviru raspoloživih sredstava, osigurati savjetima mladih:
 - podršku u informiranju i savjetovanju jednostavnim pristupom pouzdanim informacijama o pitanjima od interesa za mlade putem tiskovina, elektroničkih medija, informatičke tehnologije ili na druge primjerene načine, bez diskriminacije, ideoloških i drugih utjecaja,
 - sudjelovanje u radu predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave davanjem mišljenja, prijedloga i preporuka o pitanjima i temama od interesa za mlade,
 - uključivanje u aktivnosti suradnje na nacionalnoj i međunarodnoj razini, razmjenu dobrih praksi i izradu javnih politika za mlade i u vezi s mladima.

II. OSNIVANJE SAVJETA MLADIH

Članak 6.

- (1) Savjeti mladih osnivaju se odlukom o osnivanju savjeta mladih.
- (2) Odluku o osnivanju savjeta mladih donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu s ovim Zakonom, zakonom kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, te statutom jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
- (3) Odluka o osnivanju savjeta mladih mora sadržavati odredbe o:
 - broju članova savjeta mladih,
 - načinu izbora članova savjeta mladih,
 - rokovima provedbe izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih,
 - radnom tijelu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koje provjerava valjanost kandidatura i izrađuje listu valjanih kandidatura,
 - načinu utjecaja savjeta mladih na rad predstavničkog tijela u postupku donošenja odluka i drugih akata od neposrednog interesa za mlade i u vezi s mladima,
 - načinu financiranja rada i programa savjeta mladih, te osiguravanje prostornih i drugih uvjeta za rad savjeta mladih,
 - pravu na naknadu troškova za sudjelovanje u radu sukladno članku 22. stavku 3. ovoga Zakona.

Članak 7.

- (1) Predstavnička tijela dviju ili više jedinica lokalne samouprave mogu osnovati zajednički savjet mladih u slučajevima kada postoje zajednički ili strateški interesi jedinica lokalne samouprave ili mladih s prebivalištem ili boravištem na njihovom teritoriju.

(2) Osnivanje zajedničkog savjeta mladih, njegov djelokrug, izbor predsjednika i radnih tijela, financiranje, te druga pitanja od interesa za rad zajedničkog savjeta mladih, predstavnička tijela dviju ili više jedinica lokalne samouprave uređuju sporazumom, sukladno ovom Zakonu i općim aktima jedinica lokalne samouprave.

III. SASTAV SAVJETA MLADIH

Članak 8.

Broj članova savjeta mladih, uključujući predsjednika i zamjenika, mora biti neparan i ne može biti manji od pet niti veći od dvadeset i jedan, a utvrđuje se odlukom o osnivanju savjeta mladih, i to tako da savjet mladih:

- jedinice lokalne samouprave do 10.000 stanovnika ima najmanje pet, a najviše sedam članova,
- jedinice lokalne samouprave od 10.001 do 30.000 stanovnika ima najmanje sedam, a najviše devet članova,
- jedinice lokalne samouprave s više od 30.000 stanovnika ima najmanje devet, a najviše petnaest članova,
- jedinice područne (regionalne) samouprave ima najmanje jedanaest, a najviše petnaest članova,
- Grada Zagreba ima najmanje petnaest, a najviše dvadeset i jednog člana.

IV. IZBOR ČLANOVA SAVJETA MLADIH

Članak 9.

(1) Na temelju pisanih i obrazloženih kandidatura, članove savjeta mladih i njihove zamjenike bira predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu sa zakonom kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, statutom jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave i poslovnikom o radu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ovim Zakonom i odlukom o osnivanju savjeta mladih.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave temeljem odluke o osnivanju savjeta mladih, pokreće postupak biranja članova savjeta mladih i njihovih zamjenika.

(3) Kandidature za članove savjeta mladih i njihove zamjenike temeljem javnog poziva za isticanje kandidatura ističu udruge koje su sukladno statutu ciljno i prema djelatnostima opredijeljene za rad s mladima i za mlade, učenička vijeća, studentski zborovi, pomladci političkih stranaka, sindikalnih ili strukovnih organizacija u Republici Hrvatskoj i neformalne skupine mladih.

(4) Kada je predlagatelj kandidature iz stavka 3. ovoga članka neformalna skupina mladih, ona mora biti:

- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika, skupina od najmanje 10 mladih,
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 stanovnika, skupina od najmanje 20 mladih,
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 10.001 do 30.000 stanovnika, skupina od najmanje 30 mladih,
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju preko 30.000 stanovnika, skupina od najmanje 40 mladih,
- u županijama i u Gradu Zagrebu, skupina od najmanje 50 mladih.

(5) Ovlašteni predlagatelji kandidatura iz stavka 3. ovoga članka dužni su prilikom isticanja kandidatura za članove savjeta mladih predložiti i zamjenika za svakog kandidata za člana savjeta mladih.

Članak 10.

(1) Izbor članova savjeta mladih i njihovih zamjenika provodi se u predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, te općim aktima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

(2) Postupak izbora iz stavka 1. ovoga članka počinje objavom javnog poziva za isticanje kandidatura sukladno ovom Zakonu.

(3) Javni se poziv za isticanje kandidatura objavljuje na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice javni poziv se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te u sredstvima javnog priopćavanja.

(4) Javni poziv iz stavka 2. ovoga članka mora sadržavati opis postupka izbora sukladno ovom Zakonu, uvjete za isticanje kandidatura propisane ovim Zakonom, rokove za prijavu i rokove u kojima će biti provedena provjera zadovoljavanja formalnih uvjeta prijavljenih kandidata, te izbor članova i zamjenika članova savjeta mladih.

(5) Nakon zaprimanja kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, radno tijelo predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne samouprave navedeno u odluci o osnivanju savjeta mladih, obavlja provjeru formalnih uvjeta prijavljenih kandidata, te u roku od 15 dana od isteka roka za podnošenje prijave, sastavlja izvješće o provjeri formalnih uvjeta, te utvrđuje popis važećih kandidatura.

(6) Izvješće o provjeri formalnih uvjeta i popis važećih kandidatura dostavljaju se predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te se objavljuju na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice izvješće o provjeri formalnih uvjeta i popis važećih kandidatura objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te u sredstvima javnog priopćavanja.

(7) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave na prvoj sjednici nakon objave popisa važećih kandidatura raspravlja izvješće o provjeri formalnih uvjeta i sa popisa važećih kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih tajnim glasovanjem bira članove i zamjenike članova savjeta mladih.

(8) Glasovanje se obavlja zaokruživanjem broja ispred onoliko kandidata na listiću koliko po odluci o osnivanju savjeta mladih ima članova savjeta mladih.

(9) U slučaju da nije moguće izabrati savjet mladih zbog dva ili više kandidata s jednakim brojem glasova, glasovanje se ponavlja za izbor kandidata do punog broja članova savjeta mladih između onih kandidata koji u prvom krugu nisu izabrani jer su imali jednak broj glasova. Glasovanje se ponavlja dok se ne izaberu svi članovi savjeta mladih.

(10) Javni poziv za isticanje kandidatura mora se objaviti na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, odnosno u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te u sredstvima javnog priopćavanja, sukladno stavku 3. ovoga članka, najmanje tri mjeseca prije isteka mandata članova savjeta mladih.

V. KONSTITUIRANJE SAVJETA MLADIH

Članak 11.

(1) Rezultati izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih objavljuju se na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice rezultati izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih objavljuju se u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te u sredstvima javnog priopćavanja.

(2) Savjet mladih mora se konstituirati u roku od 30 dana od dana objave rezultata izbora.

(3) Prvu sjednicu savjeta mladih dužan je sazvati predsjednik predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

(4) Savjet mladih je konstituiran izborom predsjednika savjeta mladih. Obavijest o konstituiranju savjeta mladih jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužne su objaviti na svojim mrežnim stranicama, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice obavijest se objavljuje u službenom glasilu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te u sredstvima javnog priopćavanja.

(5) Predsjednika i zamjenika predsjednika savjeta mladih biraju i razrješuju članovi savjeta mladih većinom glasova svih članova, sukladno odredbama ovoga Zakona.

(6) Ako savjet mladih u roku od 30 dana od dana proglašenja službenih rezultata izbora za članove savjeta mladih ne izabere predsjednika savjeta mladih, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave objavit će novi javni poziv za izbor članova i zamjenika članova savjeta mladih.

VI. MANDAT ČLANOVA SAVJETA MLADIH

Članak 12.

- (1) Članovi savjeta mladih i njihovi zamjenici biraju se na razdoblje od tri godine.
- (2) Mandat zamjenika člana savjeta mladih vezan je uz mandat člana savjeta mladih. Mandat zamjenika člana savjeta mladih prestaje prestankom mandata člana savjeta mladih sukladno ovom Zakonu.
- (3) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave razriješit će člana savjeta mladih i prije isteka mandata ako neopravdano izostane s najmanje 50% sjednica savjeta mladih u godini dana, te na osobni zahtjev člana savjeta mladih.
- (4) Član savjeta mladih koji za vrijeme trajanja mandata navrší trideset godina nastavlja s radom u savjetu mladih do isteka mandata na koji je izabran.
- (5) Ako se broj članova savjeta mladih spusti ispod dvije trećine početnog broja, predstavničko tijelo će provesti postupak dodatnog izbora za onoliko članova savjeta mladih koliko ih je prestalo biti članom savjeta mladih prije isteka mandata. Na postupak dodatnog izbora odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona koje se odnose na izbor članova savjeta mladih.
- (6) Mandat članova savjeta mladih izabranih postupkom dodatnog izbora traje do isteka mandata članova savjeta mladih izabranih u redovitom postupku biranja članova savjeta mladih.
- (7) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave raspustit će savjet mladih samo ako savjet mladih ne održi sjednicu dulje od šest mjeseci.

VII. DJELOKRUG RADA SAVJETA MLADIH

Članak 13.

U okviru svoga djelokruga savjet mladih:

- raspravlja na sjednicama savjeta mladih o pitanjima značajnim za rad savjeta mladih, te o pitanjima iz djelokruga rada predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koji su od interesa za mlade,
- u suradnji s predsjednikom predstavničkog tijela inicira u predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave donošenje odluka od značaja za mlade, donošenje programa i drugih akata od značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, raspravu o pojedinim pitanjima od značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te način rješavanja navedenih pitanja,
- putem svojih predstavnika sudjeluje u radu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave prilikom donošenja odluka, mjera, programa i drugih akata od osobitog značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na

području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave davanjem mišljenja, prijedloga i preporuka o pitanjima i temama od interesa za mlade,

- sudjeluje u izradi, provedbi i praćenju provedbe lokalnih programa za mlade, daje pisana očitovanja i prijedloge nadležnim tijelima o potrebama i problemima mladih, a po potrebi predlaže i donošenje programa za otklanjanje nastalih problema i poboljšanje položaja mladih,
- potiče informiranje mladih o svim pitanjima značajnim za unaprjeđivanje položaja mladih, međusobnu suradnju savjeta mladih u Republici Hrvatskoj, te suradnju i razmjenu iskustava s organizacijama civilnoga društva i odgovarajućim tijelima drugih zemalja,
- predlaže i daje na odobravanje predstavničkom tijelu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave program rada popraćen financijskim planom radi ostvarivanja programa rada savjeta mladih,
- po potrebi poziva predstavnike tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave na sjednice savjeta mladih,
- potiče razvoj financijskog okvira provedbe politike za mlade i podrške razvoju organizacija mladih i za mlade, te sudjeluje u programiranju prioriteta natječaja i određivanja kriterija financiranja organizacija mladih i za mlade,
- obavlja i druge savjetodavne poslove od interesa za mlade.

VIII. NAČIN RADA SAVJETA MLADIH

Članak 14.

- (1) Savjet mladih održava redovite sjednice najmanje jednom svaka tri mjeseca, a po potrebi i češće.
- (2) Sjednice savjeta mladih saziva i njima predsjedava predsjednik savjeta mladih.
- (3) Predsjednik savjeta mladih dužan je sazvati izvanrednu sjednicu savjeta mladih na prijedlog najmanje 1/3 članova savjeta mladih.

Članak 15.

- (1) Savjet mladih donosi poslovnik o radu.
- (2) Poslovnik o radu savjet mladih donosi većinom glasova svih članova savjeta mladih.
- (3) Poslovnikom o radu pobliže se uređuje način rada savjeta mladih u skladu s ovim Zakonom i odlukom o osnivanju savjeta mladih.

Članak 16.

- (1) Savjet mladih donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova savjeta mladih, osim ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.
- (2) Član savjeta mladih, odnosno njegov zamjenik koji je neposredno osobno zainteresiran za donošenje odluke o nekom pitanju može sudjelovati u raspravi o tom pitanju, ali je izuzet od odlučivanja.

(3) Smatra se da je član savjeta mladih neposredno osobno zainteresiran za donošenje odluka o nekom pitanju ako se odluka odnosi na projekt u kojemu osobno sudjeluje ili sudjeluje pravna osoba u kojoj on ima udio u vlasništvu ili je član savjeta mladih ujedno i član pravne osobe ili njenih tijela upravljanja.

(4) Ukoliko je član savjeta mladih spriječen sudjelovati na sjednici savjeta mladih, zamjenjuje ga njegov zamjenik, te pritom ima sva prava i obveze člana savjeta mladih.

Članak 17.

(1) Savjet mladih predstavlja predsjednik savjeta mladih.

(2) Predsjednik savjeta mladih:

- saziva i vodi sjednice savjeta mladih,
- predstavlja savjet mladih prema jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i prema trećima,
- obavlja druge poslove sukladno odredbama ovoga Zakona i poslovnika o radu savjeta mladih.

(3) Ako je predsjednik savjeta mladih iz opravdanih razloga spriječen obavljati svoje dužnosti zamjenjuje ga zamjenik predsjednika savjeta mladih.

(4) Ako predsjednik savjeta mladih ne obavlja svoje dužnosti sukladno ovom Zakonu, općim aktima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te poslovniku o radu, savjet mladih može natpolovičnom većinom glasova svih članova pokrenuti postupak njegovog razrješenja s funkcije predsjednika savjeta mladih i izbora novog predsjednika.

(5) Ukoliko savjet mladih ne pokrene postupak izbora novog predsjednika savjeta mladih sukladno stavku 4. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, sukladno poslovniku o radu savjeta mladih, može u pisanom obliku uputiti savjetu mladih inicijativu za pokretanje postupka izbora novog predsjednika savjeta mladih.

(6) Ako zamjenik predsjednika savjeta mladih ne obavlja svoje dužnosti sukladno ovom Zakonu, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te poslovniku o radu savjeta mladih, predsjednik savjeta mladih ili najmanje 1/3 članova savjeta mladih može pokrenuti postupak za njegovo razrješenje s funkcije zamjenika predsjednika savjeta mladih i izbor novog zamjenika predsjednika savjeta mladih.

Članak 18.

(1) Savjet mladih može, u skladu sa svojim djelokrugom, imenovati svoje stalne i povremene radne skupine za uža područja djelovanja, te organizirati forume, tribine i radionice za pojedine dobne skupine mladih ili srodne vrste problema mladih.

(2) U radu savjeta mladih mogu sudjelovati, bez prava glasa, i stručnjaci iz pojedinih područja vezanih za mlade i rad s mladima.

Članak 19.

- (1) Savjet mladih donosi program rada savjeta mladih za svaku kalendarsku godinu.
- (2) Program rada savjeta mladih mora sadržavati sljedeće aktivnosti:
 - sudjelovanje u kreiranju i praćenju provedbe lokalnog programa djelovanja za mlade,
 - konzultiranje s organizacijama mladih o temama bitnim za mlade,
 - suradnju s tijelima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u politici za mlade,
 - suradnju s drugim savjetodavnim tijelima mladih u Republici Hrvatskoj i inozemstvu.
- (3) Program rada savjeta mladih može sadržavati i ostale aktivnosti važne za rad savjeta mladih i poboljšanje položaja mladih, a u skladu s propisanim djelokrugom rada savjeta mladih.
- (4) Program rada savjeta mladih donosi se većinom glasova svih članova savjeta mladih.
- (5) Savjet mladih donosi program rada, te ga podnosi na odobravanje predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, najkasnije do 30. rujna tekuće godine, za sljedeću kalendarsku godinu.
- (6) Savjet mladih podnosi godišnje izvješće o svom radu predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu, te ga dostavlja na znanje izvršnom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave koje ga objavljuje na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Članak 20.

- (1) Ukoliko se programom rada savjeta mladih za provedbu planiranih aktivnosti predviđa potreba osiguranja financijskih sredstava, sredstva se sukladno ovom Zakonu, odluci o osnivanju savjeta mladih i na temelju financijskog plana osiguravaju u proračunu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
- (2) Program rada savjeta mladih iz stavka 1. ovoga članka odobrava predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

IX. SURADNJA SAVJETA MLADIH

Članak 21.

Savjeti mladih općina, gradova i županija, te savjet mladih Grada Zagreba mogu surađivati međusobno i razvijati suradnju s organiziranim oblicima djelovanja mladih i neformalnim skupinama mladih u jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave drugih zemalja, te međunarodnim organizacijama.

X. SREDSTVA ZA RAD SAVJETA MLADIH

Članak 22.

- (1) Jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osiguravaju financijska sredstva za rad i program rada savjeta mladih iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona i iz stavka 3. ovoga članka, kao i prostor za održavanje sjednica savjeta mladih, sukladno ovom Zakonu i odluci o osnivanju savjeta mladih.
- (2) Članovi savjeta mladih nemaju pravo na naknadu za svoj rad.
- (3) Članovi savjeta mladih imaju pravo na naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednice savjeta mladih, kao i drugih putnih troškova neposredno vezanih za rad u savjetu mladih u skladu s odlukom o osnivanju savjeta mladih.

Članak 23.

Jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osigurava dostupnost pouzdanih informacija o svim pitanjima od interesa za mlade, o članovima savjeta mladih, njihovim zamjenicima i radu savjeta mladih na svojoj mrežnoj stranici.

XI. ODNOS SAVJETA MLADIH I PREDSTAVNIČKOG TE IZVRŠNOG TIJELA

Članak 24.

- (1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dostavlja savjetu mladih sve pozive i materijale za svoje sjednice, te zapisnike s održanih sjednica u istom roku, kao i članovima predstavničkog tijela, te na drugi prikladan način informira savjet mladih o svim svojim aktivnostima.
- (2) Predsjednik predstavničkog tijela po potrebi, a najmanje svaka tri mjeseca, održava zajednički sastanak sa savjetom mladih, na koji po potrebi poziva i druge članove predstavničkog tijela i drugih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a na kojem raspravljaju o svim pitanjima od interesa za mlade, te o suradnji predstavničkog tijela i drugih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave sa savjetom mladih.
- (3) Inicijativu za zajednički sastanak predsjednika predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i savjeta mladih može pokrenuti i savjet mladih.
- (4) Na zajednički sastanak predsjednika predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i savjeta mladih mogu biti pozvani i stručnjaci iz pojedinih područja vezanih za mlade i rad s mladima.
- (5) U slučaju da više jedinica lokalne samouprave osnuje zajednički savjet mladih, sastanak iz stavka 2. ovoga članka saziva onaj predsjednik predstavničkih tijela kojeg zajednički, sukladno sporazumu iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona, odrede svi predsjednici predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave koje su osnovale zajednički savjet mladih, a na sastanku sudjeluju svi predsjednici predstavničkih tijela.

(6) Na prijedlog savjeta mladih predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave će raspraviti pitanje od interesa za mlade, i to najkasnije na prvoj sljedećoj sjednici od dana dostave zahtjeva savjeta mladih pod uvjetom da je prijedlog podnesen najkasnije sedam dana prije dana održavanja sjednice predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

(7) Predsjednik, zamjenik predsjednika ili drugi član savjeta mladih kojeg savjet imenuje dužan je odazvati se pozivima na sjednice predstavničkog tijela, prisustvovati sjednicama s pravom sudjelovanja u raspravi, ali bez prava glasa, te dostaviti svaki podatak ili izvještaj koji o pitanju iz djelokruga njegovoga rada zatraži predstavničko tijelo.

Članak 25.

(1) Savjet mladih surađuje s izvršnim tijelom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave redovitim međusobnim informiranjem, savjetovanjem, te na druge načine.

(2) Općinski načelnik, gradonačelnik, župan, odnosno gradonačelnik Grada Zagreba po potrebi, a najmanje svaka tri mjeseca, održava zajednički sastanak sa savjetom mladih, a na kojem raspravljaju o svim pitanjima od interesa za mlade, te o suradnji općinskog načelnika, gradonačelnika, župana, odnosno gradonačelnika Grada Zagreba i savjeta mladih.

(3) Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba svakih šest mjeseci pisanim putem obavještava savjet mladih o svojim aktivnostima koje su od važnosti ili interesa za mlade.

XII. NADZOR NAD PROVEDBOM I PRAĆENJE PROVEDBE ZAKONA

Članak 26.

(1) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi ministarstvo nadležno za mlade (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Nadzor iz stavka 1. ovoga članka obuhvaća redovno godišnje praćenje broja osnovanih savjeta, njihovog funkcioniranja i suradnje s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 27.

(1) Ministarstvo prati stanje u području rada savjeta mladih godišnjim prikupljanjem podataka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izradom stručnih analiza i elaborata, te na druge prikladne načine.

(2) Ministarstvo vodi bazu savjeta mladih koju ažurira kroz redovni godišnji kontakt s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Ministarstvo svake godine objavljuje izvješće o provedbi ovoga Zakona na svojim mrežnim stranicama, te ga dostavlja odborima Hrvatskoga sabora nadležnima za mlade i lokalnu, odnosno područnu (regionalnu) samoupravu.

(4) U sklopu nadzora i praćenja provedbe ovoga Zakona, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su jednom godišnje, i to najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu, Ministarstvu dostaviti podatke o provedbi ovoga Zakona.

(5) Ministarstvo će obrazac za dostavu podataka iz stavka 4. ovoga članka objaviti na svojim mrežnim stranicama, najkasnije do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu.

(6) U sklopu nadzora nad provedbom ovoga Zakona Ministarstvo u godišnjem izvješću i kada za to postoji potreba daje preporuke jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za efikasniju provedbu ovoga Zakona.

XIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 28.

(1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uskladit će svoje statute i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja ovoga Zakona na snagu.

(2) Savjeti mladih koji su osnovani sukladno Zakonu o savjetima mladih (Narodne novine, broj 23/2007) nastavljaju s radom do isteka svojih mandata.

(3) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje još nisu osnovale savjete mladih dužne su ih osnovati u roku od 90 dana od dana usklađivanja akata iz stavka 1. ovoga članka s odredbama ovoga Zakona.

Članak 29.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o savjetima mladih (Narodne novine, broj 23/2007).

Članak 30.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Hrvatski sabor je u veljači 2007. godine usvojio Zakon o savjetima mladih kao prvi normativni akt u Republici Hrvatskoj kojim se definira osnivanje i rad savjeta mladih kao savjetodavnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zakonom o savjetima mladih (Narodne novine, broj 23/2007) normirano je osnivanje savjeta mladih, njihov djelokrug, način izbora članova savjeta mladih, te druga pitanja od važnosti za rad savjeta mladih. U šestogodišnjem razdoblju primjene navedenog Zakona pokazalo se da on ne ispunjava u potpunosti svoju funkciju osiguravanja modela za savjetovanje predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s mladima pri donošenju odluka od značenja za mlade, te da predmetni Zakon nije zaživio kao osnova za osiguravanje zastupljenosti mladih u donošenju odluka koje se odnose na mlade na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Postojeći zakonski okvir nije pomno odredio svrhu postojanja savjeta mladih i njihovu ulogu u životu i radu lokalne zajednice. Uslijed toga, te uslijed manjkavosti u primjeni navedenog Zakona, dionici iz redova samih predstavnika osnovanih savjeta mladih, udruga za mlade, te više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, već su u prvim godinama primjene Zakona o savjetima mladih pokretali rasprave i isticali prijedloge za izmjenu Zakona. Manjkavosti u odredbama Zakona, te u njegovoj primjeni uočilo je i tadašnje Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, te je 2010. godine osnovalo Stručnu radnu skupinu za izradu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih koja je, uz izradu stručne podloge, izradila Prijedlog zakona, koji je upućen na mišljenje tijelima državne uprave i raspravljen na sjednici savjeta mladih. Tijekom postupka prikupljanja mišljenja i rasprave na Savjetu za mlade, jedan od najčešćih prijedloga bio je da se pristupi izradi novoga zakona.

Unatoč činjenici da je Zakon o savjetima mladih na snazi već šest godina, prema podacima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do sada je osnovano 19 od 21 mogućih županijskih savjeta mladih, 98 od 127 mogućih gradskih savjeta mladih i 143 od 429 mogućih općinskih savjeta mladih. Podaci se odnose na one jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima je donesena odluka o osnivanju savjeta mladih, a ne na one u kojima je savjet konstituiran i aktivan.

Također je utvrđeno da su mnoge jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, protivno Zakonu, određivale članovima naknadu za rad u savjetima mladih, te savjetima mladih u nadležnost stavljale poslove koji za koje, prema važećem Zakonu, savjeti mladih nisu nadležni.

Slijedom svega navedenog, pristupilo se okončanju procesa izmjene Zakona o savjetima mladih. Ministarstvo socijalne politike i mladih provelo je opsežne konzultacije u četiri najveća grada u Republici Hrvatskoj, uključivši savjete mladih, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, te udruge za mlade i druge zainteresirane aktere. Kao predložak za konzultacije korišten je važeći Zakon o savjetima mladih i Prijedlog zakona koji je pripremila Stručna radna skupina. Rezultat procesa konzultacija su brojne preporuke, mišljenja i prijedlozi koji su ugrađeni u ovaj zakonski prijedlog.

Uočeno je da je potrebno jasnije definiranje pojma, uloge i djelokruga savjeta mladih, postupka osnivanja i načina izbora, te jasnije definiranje ovlaštenih predlagatelja kandidata za članove i zamjenike članova savjeta mladih, jasnije definiranje odnosa između savjeta mladih i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, djelokruga, prava i dužnosti, te mogućnosti utjecaja na donošenje odluka, administracije i osiguranja sredstava za rad savjeta, suradnje među savjetima i mogućnosti osnivanja zajedničkih savjeta, kao i uvođenje odredaba o praćenju provedbe zakona od strane Ministarstva socijalne politike i mladih.

Budući da je usporedbom uočenih potreba s važećim Zakonom o savjetima mladih utvrđeno da je riječ opsežnim promjenama, odlučilo se u proceduru uputiti prijedlog novog zakona o savjetima mladih.

Predloženi zakon rezultat je dugotrajnog usuglašavanja s dionicima i ima za cilj unaprijediti savjetovanje s mladima u donošenju odluka na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Predloženim zakonom propisuju se osnovne odredbe o savjetima mladih i njihova definicija, navodi se cilj donošenja zakona i definira dobna skupina mladih kao ciljane skupine zakona o savjetima mladih.

Ovim se zakonom, između ostalog, uređuje:

- osnivanje i sastav savjeta mladih,
- izbor članova savjeta mladih i trajanje njihova mandata,
- konstituiranje savjeta mladih,
- djelokrug i način rada savjeta mladih,
- suradnja među savjetima mladih,
- osiguravanje sredstava za rad savjeta mladih,
- odnos savjeta mladih s predstavničkim i izvršnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vezano za funkcioniranje savjeta mladih,
- praćenje provedbe zakona.

Usvajanje ovoga zakona predstavljat će iskorak u uređivanju savjetovanja s mladima na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini u Republici Hrvatskoj, te omogućiti osnivanje i bolje funkcioniranje savjeta mladih i u onim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su u proteklom razdoblju propustile osnovati savjete mladih ili osigurati njihovo nesmetano i uspješno funkcioniranje.

Zakon će osobito pridonijeti transparentnosti provedbe postupka osnivanja i izbora savjeta mladih, te odnosa i suradnje savjeta mladih s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima djeluju. Savjeti mladih često su u posljednjih šest godina bili spori, nedovoljno aktivni ili preopterećeni poslovima i aktivnostima koje im sukladno propisima ne ulaze u nadležnost. Predloženi zakon svojim konkretnijim uređenjima osigurava da savjeti mladih budu adekvatna savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a s ciljem savjetovanja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne

(regionalne) samouprave o pitanjima od značenja za mlade, te zagovaranja i promicanja prava, potreba i interesa mladih u lokalnoj, odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici.

Predloženim će se zakonom omogućiti neformalnim skupinama mladih podnošenje kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, uvest će se intenzivnija suradnja između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osigurati mehanizmi sudjelovanja u radu predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te dvosmjerna komunikacija i suradnja oko pitanja od važnosti za mlade.

III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Članak definira predmet uređenja ovoga Zakona, te cilj njegova donošenja.

Uz članak 2.

Članak definira pojam savjeta mladih, te način njihova osnivanja. Propisuje da se savjeti mladih osnivaju kao savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja promiču i zagovaraju prava, potrebe i interese mladih na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini. Ujedno se propisuje da savjete mladih osnivaju, te njihove članove i zamjenike članova biraju predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te međunarodnim dokumentima potvrđenim ili usvojenim od strane Republike Hrvatske, te da se savjeti mladih osnivaju se kao općinski, gradski, županijski savjeti i savjet mladih Grada Zagreba, dok se statutom Grada Zagreba može se predvidjeti osnivanje savjeta mladih kao savjetodavnih tijela vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba.

Uz članak 3.

Članak definira pojam: "mladi", te regulira situacije istovremenog članstva u više savjeta mladih.

Uz članak 4.

Članak propisuje da se izrazi koji se koriste u Zakonu, a koji imaju rodni izričaj, odnose na jednak način i na muški i na ženski rod, bez obzira u kojem se rodu koristili.

Uz članak 5.

Članak navodi vrijednosti koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju poštivati prilikom osnivanja savjeta mladih, te propisuje dužnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da savjetima osiguraju, u okviru raspoloživih sredstava mogućnost pristupa informacijama, sudjelovanja u radu predstavničkog tijela jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, kao i mogućnost suradnje i razmjene dobrih praksi i rada na razvoju javnih politika za mlade.

Uz članak 6.

Članak propisuje način osnivanja savjeta, bitne sastojke odluke o osnivanju.

Uz članak 7.

Članak propisuje mogućnost osnivanja zajedničkog savjeta mladih dvije ili više jedinica lokalne samouprave, te način funkcioniranja takvog savjeta mladih.

Uz članak 8.

Članak propisuje maksimalan i minimalan broj članova savjeta mladih ovisno o broju stanovnika jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 9.

Članak uređuje postupak prijave kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, definira pokretanje postupka izbora članova savjeta mladih, definira ovlaštene predlagatelje kandidata, te za potrebe ovoga zakona, definira pojam neformalne skupine mladih kao ovlaštenog predlagatelja kandidata. Također je propisano da ovlašteni predlagatelj prilikom isticanja kandidature za članove savjeta mladih mora predložiti i zamjenika svakog člana.

Uz članak 10.

Članak propisuje postupak izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih, utvrđivanje valjanih kandidatura, postupak glasanja u predstavničkom tijelu, uz odredbe o javnosti postupka i objavljivanju odluka i rezultata izbora.

Uz članak 11.

Članak propisuje način konstituiranja savjeta, ovlasti za sazivanje konstituirajuće sjednice savjeta, objave činjenice konstituiranja savjeta, te normira rješavanje situacije u kojoj savjet nije konstituiran u propisanom roku.

Uz članak 12.

Članak propisuje duljinu trajanja mandata članova i zamjenika članova savjeta mladih, razloge i način razrješenja članova i zamjenika članova savjeta mladih, te postupak dodatnog izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih, ako se broj članova spusti ispod dvije trećine početnog broja, te trajanje mandata naknadno izabranih članova savjeta mladih.

Uz članak 13.

Članak propisuje djelokrug rada savjeta mladih.

Uz članak 14.

Članak propisuje minimalne intervale održavanja sjednica, ovlaštenje za sazivanje i vođenje sjednica i postupak sazivanja izvanrednih sjednica savjeta mladih.

Uz članak 15.

Članak propisuje način donošenja poslovnika o radu savjeta mladih, te njegov predmet uređivanja.

Uz članak 16.

Članak propisuje način donošenja odluka u savjetu mladih, odredbe o sukobu interesa i njegovu sprječavanju, te ulozi zamjenika člana savjeta mladih.

Uz članak 17.

Članak propisuje djelokrug predsjednika i zamjenika predsjednika savjeta mladih, njihova prava i dužnosti, razloge i način razrješenja, te mogućnosti pokretanja izbora novoga predsjednika savjeta mladih.

Uz članak 18.

Članak propisuje mogućnost osnivanja radnih skupina savjeta mladih i sudjelovanja stručnjaka iz pojedinih područja na sjednicama savjeta.

Uz članak 19.

Članak propisuje obvezu donošenja programa rada savjeta mladih i njegove bitne sastavne dijelove, kao i neobavezan dodatni sadržaj programa. Članak propisuje obvezu i način podnošenja godišnjeg izvješća o radu savjeta mladih predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 20.

Članak propisuje osnovu za osiguravanje financijskih sredstava za rad savjeta mladih u proračunu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 21.

Članak propisuje mogućnost suradnje savjeta mladih sa drugim savjetima, te ostalim oblicima organiziranja mladih, kao i međunarodne suradnje.

Uz članak 22.

Članak propisuje obvezu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave da osiguraju financijska sredstva za rad i program rada savjeta mladih. Članak propisuje da članovi savjeta mladih i njihovi zamjenici ne primaju naknadu za svoj rad, ali imaju pravo na naknadu putnih troškova dolaska na sjednice, te ostalih putnih troškova vezanih uz rad u savjetu mladih.

Uz članak 23.

Članak propisuje obvezu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave da osigura pristup informacijama o pitanjima od interesa za mlade i o savjetu mladih.

Uz članak 24.

Članak propisuje obveze predstavničkog tijela prema savjetu mladih, normira obvezu održavanja zajedničkih sastanaka predsjednika savjeta mladih i predsjednika predstavničkog tijela jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, te obvezu raspravljanja pitanja od interesa za mlade u predstavničkom tijelu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, kao i način sudjelovanja predstavnika savjeta mladih u radu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 25.

Članak definira suradnju savjeta mladih s izvršnim tijelom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave. Propisuje obvezu održavanja zajedničkih sastanaka, te obvezu izvršnog tijela da svakih šest mjeseci obavještava savjet mladih o svojim aktivnostima koje su od važnosti ili interesa za mlade.

Uz članak 26.

Članak definira ministarstvo nadležno za provođenje nadzora nad provedbom Zakona.

Uz članak 27.

Članak propisuje način nadzora nad provedbom Zakona, praćenja i izvješćivanja o provedbi Zakona, te prava i obveze nadzornog tijela koja proizlaze iz nadzora.

Uz članak 28.

Članak propisuje obvezu usklađivanja općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa Zakonom, te rok osnivanja savjeta mladih za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje to još nisu učinile.

Uz članak 29.

Uređuje se prestanak važenja ranijeg propisa koji uređuje materiju savjeta mladih.

Uz članak 30.

Određuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske, kao niti iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, predloženim zakonom ne nameću se dodatne obveze jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje već ne postoje u propisu koji regulira osnivanje i rad savjeta mladih.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Prijedlog zakona o savjetima mladih prihvaćen je u Hrvatskome saboru na sjednici održanoj 18. listopada 2013. godine, nakon što je razmotren na sjednicama radnih tijela, te na sjednici Hrvatskoga sabora. Sve primjedbe i prijedlozi pomno su razmotreni. U odnosu na Prijedlog zakona koji je prihvaćen u Hrvatskome saboru, Konačni prijedlog zakona sadrži određene izmjene.

U članku 2. Konačnog prijedloga zakona, na prijedlog Kluba zastupnika SDP-a iznesen na sjednici Hrvatskoga sabora, dodan je stavak 4. koji propisuje da se Statutom Grada Zagreba može se predvidjeti osnivanje savjeta mladih kao savjetodavnih tijela vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba. Navedeno predlagatelj smatra opravdanim s obzirom na poseban status koji Grad Zagreb ima u važećim propisima koji uređuju područje lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao glavni grad Republike Hrvatske, te posebna i jedinstvena teritorijalna i upravna cjelina kojoj se ustrojstvo uređuje Zakonom o Gradu Zagrebu, te s obzirom na okolnost da Grad Zagreb brojem stanovnika daleko premašuje broj stanovnika svake pojedine županije u Republici Hrvatskoj. Iz navedenog razloga izmijenjen je i članak 8., na način da je prilikom određivanja najmanjeg i najvećeg broja članova savjeta mladih propisano da za razliku od savjeta mladih ostalih jedinica područne samouprave, savjet mladih Grada Zagreba ima najmanje petnaest, a najviše dvadeset i jednog člana.

Prihvaćen je i prijedlog da se obveže Ministarstvo socijalne politike i mladih da svake godine, osim što objavljuje izvješće o provedbi Zakona o savjetima mladih na svojim mrežnim stranicama, izvješće dostavlja i odborima Hrvatskoga sabora nadležnima za mlade i lokalnu, odnosno područnu (regionalnu) samoupravu. U tom smislu izmijenjen je članak 27. stavak 3. zakonskog prijedloga.

Nadalje, u članku 27. ujedno je, radi lakšeg praćenja provedbe zakona, propisano da su u sklopu nadzora i praćenja provedbe ovoga zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne najkasnije do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu Ministarstvu dostaviti podatke o provedbi zakona o savjetima mladih, te da će Ministarstvo obrazac za dostavu podataka iz stavka 4. ovoga članka objaviti na mrežnim stranicama najkasnije do 31. siječnja tekuće godine za prethodnu godinu.

U Konačnom prijedlogu zakona preuređena je formulacija članka 10. stavka 3., na način da je propisano da se javni poziv objavljuje na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a ukoliko jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave nema mrežne stranice, poziv se objavljuje u njenom službenom glasilu, te u sredstvima javnog priopćavanja. Sukladno tome, prilagođene su i ostale odredbe članka 10. i 11. koje se odnose na objavu pojedinih dokumenata, odnosno podataka na mrežnim stranicama jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, na temelju prijedloga iznesenih na sjednici u Hrvatskome saboru u članku 10. Konačnog prijedloga zakona dodan je novi stavak 9. kojim je propisano da se javni poziv za isticanje kandidatura mora objaviti na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, najmanje tri mjeseca prije isteka mandata članova savjeta mladih, a sve kako bi se osiguralo pravovremeni izbor članova u savjet mladih.

U članku 11. Konačnog prijedloga zakona dopunjen je stavak 4. kako bi se osigurala dodatna transparentnost konstituiranja i rada savjeta mladih, na način da je propisano da su obavijest o konstituiranju savjeta mladih jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dužne objaviti na svojim mrežnim stranicama.

Također, u članku 12. stavku 3. Konačnog prijedloga zakona brisane su odredbe kojima je bilo propisano da će predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave razriješiti člana savjeta mladih i prije isteka mandata ako mu je pravomoćnom sudskom presudom izrečena bezuvjetna kazna zatvora. Naime, kako kažnjavanost nije propisana kao uvjet za kandidaturu za članstvo u savjetu mladih, nema osnove da se isto propisuje kao razlog razrješenja člana savjeta mladih.

Prihvaćen je i prijedlog o raspuštanju savjeta mladih u slučaju njihove neaktivnosti, pa je u članku 12. Konačnog prijedloga zakona dodan stavak 7., kojim je propisano da će predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave raspustiti savjet mladih osnovan na svom području samo ako savjet mladih ne održi sjednicu dulje od šest mjeseci.

Predlagatelj je prihvatio i prijedlog iznesen u raspravama na saborskim odborima i na samoj sjednici Hrvatskoga sabora, da se normira obveza savjeta mladih da održava redovite sjednice najmanje jednom svaka tri mjeseca, a po potrebi i češće. U tom smislu izvršena je dopuna članka 14. stavka 1. u Konačnom prijedlogu zakona.

Nadalje, u članku 22. stavku 3. Konačnog prijedloga zakona jasnije su definirane odredbe o naknadi troškova sudjelovanja u radu savjeta mladih, na način da je propisano da članovi savjeta mladih imaju pravo na naknadu troškova prijevoza za dolazak na sjednice, kao i drugih putnih troškova neposredno vezanih uz rad i članstvo u savjetu mladih u skladu s odlukom o osnivanju savjeta mladih. Na ovaj način predlagatelj je jasnije definirao pravo na naknadu troškova za rad u savjetu mladih, na način da ih je ograničio na putne troškove za sudjelovanje na sjednicama i druge putne troškove. Na ovaj način će se spriječiti moguće malverzacije u isplataima naknada troškova članovima savjeta mladih, te moguće zlouporabe.

Također, jasnije su definirane odredbe o načinu sudjelovanja predstavnika savjeta mladih u radu predstavničkog tijela u članku 24. stavku 7., na način da propisano da predsjednik, zamjenik predsjednika ili drugi član savjeta mladih kojeg savjet imenuje ima pravo i dužnost prisustvovati sjednicama s pravom sudjelovanja u raspravi, ali bez prava glasa.

Predlagatelj je, na temelju prijedloga iznesenih na raspravama u saborskim odborima i na samoj sjednici Hrvatskoga sabora, u članku 25. zakonskog prijedloga definirao i način suradnje između savjeta mladih i izvršnog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na način da je propisano da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba po potrebi, a najmanje svaka tri mjeseca, održava zajednički sastanak sa savjetom mladih, a na kojem raspravljaju o svim pitanjima od interesa za mlade, te o suradnji općinskog načelnika, gradonačelnika, župana, odnosno gradonačelnika Grada Zagreba i savjeta mladih. Nadalje, stavkom 3. istog članka propisano je da općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba svakih šest mjeseci pisanim putem obavještava savjet mladih o svojim aktivnostima koje su od važnosti ili interesa za mlade.

Nadalje, brisane su odredbe koje se odnose na definiranje udruge mladih, s obzirom da nisu odgovarale važećim odredbama Zakona o udrugama koje propisuju mogućnost osnivanja udruga samo osobama s poslovnom sposobnošću, te su izvršene i manje nomotehničke prilagodbe u tekstu zakonskog prijedloga.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Prijedlog Kluba zastupnika HNS-a da se razmotri mogućnost da se broj članova savjeta mladih podudara s brojem članova gradskih ili općinskih vijeća definiranim Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predlagatelj nije prihvatio, s obzirom da i sam Zakon propisuje maksimalan broj članova savjeta do petnaest. Povećanje broja članova savjeta mladih iznad tog broja dovelo bi do problema pri organiziranju, operativnosti i troškovima osnivanja savjeta mladih. Velik broj jedinica lokalne pa i područne samouprave već sada ima problema s brojem kandidata za savjete mladih kod raspisivanja javnih poziva. Upitna je i dodana vrijednost koincidencije broja članova savjeta s brojem članova vijeća jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave, s obzirom da u njihovom radu ne postoji preglasavanje već je bitno da predstavničko tijelo od predloženih kandidata izabere one koji su optimalni savjetnici i koji će svojim radom doprinijeti boljem funkcioniranju jedinice na područjima od važnosti za mlade. Potrebno je izbjeći predimenzionirana i troma savjetodavna tijela koja bi zbog predviđenog broja bilo teško izabrati, teško sazvati, a u isto vrijeme ostala bi upitna dodana vrijednost takvog postupka.

Također, Grad Zagreb mnogostruko je veći od svih ostalih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, stoga je predlagatelj izmijenio odredbu predloženog zakona, na način da je u članku 8. povećan broj članova savjeta mladih Grada Zagreba, te je u članku 2. uvedena mogućnost da Grad Zagreb osnuje savjete mladih kao savjetodavna tijela vijeća gradskih četvrti Grada Zagreba.

Nadalje, prijedlog da se razmotri mogućnost da mandat članova savjeta mladih traje duže od tri godine predlagatelj nije prihvatio. Prema važećem Zakonu o savjetima mladih mandat članova savjeta mladih traje dvije godine. Predlagatelj se uslijed uočenog prekratkog trajanja mandata i provedenih konzultacija na terenu opredijelio za mandat od tri godine. Mandat od četiri godine smatran je predugim zbog dinamike kretanja i raznih oblika mobilnosti mladih ljudi, kako u obrazovanju, tako i u zapošljavanju, te biranju boravišta i prebivališta. Smatralo se nepogodnim za funkcioniranje savjeta mladih uvesti mogućnost da velik dio izabranog savjetodavnog tijela često ne odradi puni mandat zbog promjene mjesta stanovanja, odlaska na studij ili rad u drugu jedinicu lokalne ili područne samouprave, ili izvan granica Republike Hrvatske. Mandat u trajanju od tri godine predstavlja povećanje u odnosu na važeći Zakon i omogućuje članovima savjeta više vremena za uhodavanje, a da pritom ne djeluje opstruktivno na funkcioniranje savjeta kroz cijeli mandat.

Prijedlog da se ukloni odredba zakona o izbjegavanju sukoba interesa članova savjeta mladih nije prihvaćena. Naime, predlagatelj smatra da su odredbe o izbjegavanju sukoba interesa i definiciji sukoba interesa bitne i moraju biti sastavni dio ovakvog zakona. Članovi savjeta mladih imat će priliku savjetovati svoje predstavničko tijelo i o prioritetima natječaja, financijskih ulaganja ili podupiranja programa i projekata od važnosti za mlade. Propust da se definiraju odredbe o sprječavanju sukoba interesa mogao bi otvoriti vrata brojnim manipulacijama.

Također, nije prihvaćen prijedlog vezan uz članak 24., kojim je predloženo da se u stavku 7. predmetnog članka izraz: "bez prava glasa" zamijeni izrazom: "bez prava odlučivanja". Predlagatelj ne može usvojiti ovaj prijedlog s obzirom da se pod pravom glasa podrazumijeva pravo glasanja na sjednici predstavničkog tijela što i ne bi smjelo biti pravo člana savjeta mladih. Međutim, predlagatelj je u Konačnom prijedlogu zakona ovu odredbu djelomično izmijenio, na način da je definirano da predsjednik, zamjenik predsjednika ili drugi član savjeta mladih kojeg savjet imenuje ima pravo i dužnost prisustvovati sjednicama s pravom sudjelovanja u raspravi, ali bez prava glasa. Na ovaj način dodatno su pojašnjena prava i obveze člana savjeta mladih na sjednici predstavničkog tijela.

Predlagatelj nije prihvatio prijedlog da se savjetima mladih omogući uključivanje u projekte. Naime, uključivanje u projekte i vođenje projekata nisu ista stvar. Savjeti mladih mogu biti sudionici u projektima koje prijavljuje udruga ili koja druga organizacija civilnog društva, ali i jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave. Sami savjeti mladih ne bi trebali biti nositelji projekata budući da je riječ o savjetodavnim tijelima koja nemaju pravnu osobnost.

Predlagatelj nije prihvatio primjedbu zastupnika Marijana Škvarića iznesenu tijekom rasprave koja je usmjerena na propisivanje radnog mjesta koordinatora za mlade koji bi nastupao kao veza između savjeta i jedinice i brinuo za ispunjavanje obveza određenih zakonom, te osiguravao da ne ovisi sve o volji čelnika tijela. Naime, Zakonom o savjetima mladih ne može se propisati sistematiziranje radnih mjesta u lokalnoj ili područnoj (regionalnoj) samoupravi. Svakako je riječ o dobroj preporuci u smislu unaprjeđenja kvalitete života mladih, kao i procesa njihovog osnaživanja, međutim, radi se o aktivnosti koju jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave mora sama razraditi u skladu sa svojim statutom i Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Prijedlog Kluba zastupnika HDZ-a da se zakonom uredi problem nepostojanja sankcija za propust da se osiguraju sredstva za rad savjeta mladih u jedinicama lokalne ili područne (regionalne) samouprave nije prihvaćen. Naime, Zakon o savjetima mladih ne može propisati sankcije za neosiguravanje sredstava za rad savjeta u proračunu jedinice, međutim, jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave osniva savjet mladih sukladno odluci o osnivanju savjeta mladih, a navedena odluka sukladno zakonu mora sadržavati i odredbe o osiguravanju financiranja. Ukoliko jedinica ne postupi prema vlastitoj odluci, tada krši svoju odluku, statut i Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Takav propust sankcionira se sukladno Zakonu o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Također, člankom 28. predloženog zakona propisana je obveza jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da usklade svoje statute i druge opće akte s odredbama ovoga zakona u roku od 90 dana od dana njegova stupanja na snagu. Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi propisano je da nadzor zakonitosti općih akata koje u samoupravnom djelokrugu donose predstavnička tijela općina, gradova i županija obavljaju uredi državne uprave u županijama i nadležna središnja tijela državne uprave, svako u svom djelokrugu sukladno posebnom propisu. Predmetnim zakonom propisano je i da Ministarstvo financija, odnosno drugo zakonom određeno tijelo, nadzire zakonitost materijalnog i financijskog poslovanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nadalje, prijedlog da se zakonom propiše odgovornost za ne osnivanje savjeta mladih također nije prihvaćen. Prema zakonskom prijedlogu, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju uskladiti svoje statute s ovim zakonom. Ukoliko u svoje statute uvrste obvezu osnivanja savjeta mladih, tada propust da se to učini nije samo kršenje zakona o savjetima mladih, već i kršenje vlastitog statuta jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave. Postupak za utvrđivanje sukladnosti općih akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pa tako i statuta, sa zakonom i Ustavom, kao i posljedice neustavnosti i nezakonitosti statuta propisne su Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi.

Prijedlog Kluba zastupnika Hrvatskih laburista da se minimalni broj članova savjeta smanji na tri nije prihvaćen. Činjenica da u nekima jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave izbor savjeta mladih predstavlja problem zbog malog broja zainteresiranih riješena je predmetnim Konačnim prijedlogom zakona, na način da je uvedena mogućnost osnivanja zajedničkog savjeta mladih više jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ali i povećanjem maksimalnog broja kandidata koje može prijaviti jedan predlagač. Smanjenje minimalnog broja članova savjeta na tri dovelo bi do smanjenja kvalitete rada savjeta i samo teoretski demokratske procedure glasanja i odlučivanja u tijelu koje broji tri osobe. Predlagatelj smatra da koliko god mala jedinica lokalne samouprave bila, uvijek može izabrati pet predstavnika u savjet mladih. Ukoliko i to ne bude moguće, tada može, u dogovoru s drugim jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osnovati zajednički savjet.

Nadalje, prijedlog da se odredi udio u strukturi savjeta mladih koji mogu zauzimati predstavnici jedne organizacije nije prihvaćen. Naime, navedeni zakonski prijedlog određuje maksimalan broj od tri kandidata koje jedan ovlašten predlagatelj može predložiti za izbor u članstvo u savjetu mladih, te je to ujedno i maksimalni broj predstavnika jedne organizacije koji može sudjelovati u savjetu mladih, pod uvjetom da sva tri kandidata budu izabrana u savjet mladih. Predlagatelj smatra da iz tog razloga nije potrebno dodatno normirati najveći broj predstavnika jedne organizacije u savjetu mladih.

Prijedlog da se regulira broj potpisa koji mora skupiti osoba koja se samostalno želi kandidirati za članstvo u savjetu mladih nije prihvaćen. Predloženim zakonom omogućeno je neformalnim skupinama mladih da istaknu kandidate za savjet mladih uz određeni broj potpisa podrške, te predlagatelj smatra da detaljnije normiranje ovoga pitanja nije potrebno.

Također, prijedlog da se ograniči mogućnost reizbora člana savjeta na najviše dva puta nije prihvaćeno iz nekoliko razloga. Naime, takvo ograničenje ne postoji u predstavničkom tijelu i izvršnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, pa nema potrebe da bude ograničeno u savjetodavnom tijelu. Nadalje, članovi savjeta mladih već su ograničeni dobnom granicom koja ih svrstava u tu kategoriju na način da samo osobe od 15 do 30 godina starosti mogu biti birane u savjet mladih. Osim toga, izbor članova savjeta mladih ovisi o volji predstavničkoga tijela koje će u sljedećem postupku izbora procijeniti i svojim glasom odlučiti o reizboru člana savjeta.

Nadalje, predloženo je normiranje sankcija za slučajeve zlouporabe instituta zabrane isplate naknade kroz isplatu različitih naknada troškova vezanih uz rad u savjetu mladih. Ovaj prijedlog predlagatelj nije prihvatio. Naime, zakon ne može nametnuti ove sankcije, međutim, ukoliko je jedinica uskladila svoj statut s ovim zakonom, tada isplaćivanje naknade za rad ni

statutom neće biti dozvoljeno. Ovim prijedlogom predlagatelj jasno propisuje da članovi savjeta mladih imaju pravo samo na naknadu putnih troškova što isključuje mogućnost manipulacija.

Nije prihvaćen prijedlog Kluba zastupnika HDSSB-a da se zakonom uredi što ne smije sadržavati javni poziv za isticanje kandidatura za savjet mladih, s obzirom da predlagatelj nije sklon uređivati javni poziv negativnom definicijom. Naime, u predloženom se zakonu jasno navodi što sve poziv mora sadržavati, što je iskorak u odnosu na važeći Zakon koji je omogućavao veću heterogenost postupaka. Negativna definicija javnih poziva predstavljala bi mogućnost isključenja pojedinih sastojaka koji bi možda bili korisni ili poželjni u javnom pozivu.

Također, nije prihvaćen prijedlog zastupnice Nadice Jelaš da se institut raspuštanja savjeta mladih zbog neaktivnosti uredi na način da ocjenu aktivnosti ili neaktivnosti daje predstavničko tijelo čiji je, odnosno kojem je savjet mladih savjetodavno tijelo. Predlagatelj je u konačni prijedlog zakona uvrstio odredbu po kojoj se savjet može raspustiti zbog neaktivnosti ako ne održi sjednicu u razdoblju duljem od šest mjeseci. Davanjem prava diskrecione ocjene predstavničkom tijelu o tome što znači da je savjet neaktivan otvorilo bi se mnogo pitanja oko kriterija i motivacije za raspuštanje, te bi se tako omogućilo da se savjet raspusti zbog neaktivnosti i bez da je stvarno neaktivan. Naime, odredba o mogućnosti raspuštanja savjeta mladih ako ne održi sjednicu u razdoblju od šest mjeseci je puno jasnija i rješava problem raspuštanja.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom
javnošću**

Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC		
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu Prijedloga Zakona o savjetima mladih	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo socijalne politike i mladih	
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu Zakona o savjetima mladih	
Datum dokumenta	12.12.2013.	
Verzija dokumenta	I.	
Vrsta dokumenta	Izvješće	
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog Zakona o savjetima mladih	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	34. (Naknadno je donesena odluka da se radi obima izmjena pristupi izradi novog Zakona o savjetima mladih, umjesto Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih.)	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo socijalne politike i mladih	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	<p>U postupak izrade Zakona bili su uključeni predstavnici udruga mladih i za mlade koji su moderirali konzultativne sastanke u Zagrebu, Rijeci, Splitu i Osijeku. Moderatori su bili iz udruga SMART, PRONI i DOCUMENTA (i Mreža mladih Hrvatske). Po završenim konzultacijama moderatori su izradili izvješća koja su izdašno korištena pri izradi Prijedloga Zakona o savjetima mladih.</p> <p>Bitno je napomenuti kako se o Prijedlogu Zakona o savjetima mladih nije provelo samo Internet savjetovanje već i ciklus konzultacija sa zainteresiranom javnošću u četiri najveća grada u Republici Hrvatskoj, Zagrebu, Splitu, Rijeci i Osijeku. Konzultacije su obuhvatile predstavnike udruga mladih i za mlade iz navedenih gradova ali i pripadajućih i susjednih županija, gradova i općina, predstavnike jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te savjeta mladih brojnih jedinica.</p> <p>Za konzultacije se koristio aktualni Zakon o savjetima mladih te prijedlog koji je izradila radna skupina za izradu izmjena i dopuna Zakona o savjetima mladih još u 2010. godini. Rezultati dobiveni kroz konzultacije široko su uzeti u obzir pri izradi prijedloga.</p> <p>Nakon provedenih konzultacija i izrade prvog nacrt prijedloga Zakona o savjetima mladih te komentiranja od strane moderatora savjetovanja, nacrt je izrađen i pušten u internetsko savjetovanje.</p>	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim	Ne	Internetska stranica Vlade

<p>stranicama ili na drugi odgovarajući način?</p> <p>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</p> <p>Ako nije, zašto?</p>	<p>Da</p> <p>www.mspm.hr</p>	<p>Internetska stranica Ministarstva socijalne politike i mladih</p>
	<p>Ne</p>	<p>Neke druge internetske stranice</p>
	<p>Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je u razdoblju od 3.6.2013. do 17. 6. 2013. godine.</p> <p>Obzirom na značaj izmjena koje su učinjene u odnosu na Nacrt prijedloga zakona (izmjene manjeg značaja i nomotehničke naravi) te obzirom na široku stručnu raspravu koja je prethodila izradi Nacrta prijedloga Zakona o savjetima mladih te na pristigle primjedbe tijekom savjetovanja sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o savjetima mladih, stručni nositelj nije provodio savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Konačnom prijedlogu Zakona o savjetima mladih.</p>	
<p>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</p>	<p>Tijekom internetske javne rasprave o Nacrtu prijedloga Zakona o savjetima mladih Ministarstvo je zaprimilo očitovanja predstavnika savjeta mladih Općine Andrijaševci, udruge Info zona iz Splita, predstavnika volonterskog centra Istre i još nekoliko udruga te savjeta mladih Grada Zagreba.</p>	
<p>Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrta</p>	<p>Nakon provedenih konzultacija po gradovima i izrade izvješća, Ministarstvo je pristupilo izradi nacrta Prijedloga Zakona o savjetima mladih. Nacrt je, po izradi, upućen u internetsko savjetovanje u trajanju od 15 dana (3. 6. 2013. - 17. 6. 2013.). U sklopu internetske rasprave o nacrtu Prijedloga Zakona Ministarstvo socijalne politike i mladih zaprimilo je četiri očitovanja od:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Elvis Fekete; Volonterski centar Istre, udruga mladih ZUM iz Pule, udruga Casoni vecchi i humanitarna udruga „Naš san njihov osmijeh“ iz Pule 2. Josip Babić; savjet mladih Općine Andrijaševci 3. Olga Plazibat; savjet mladih Grada Zagreba 4. Udruga Info-zona iz Splita <p>Kako je broj primjedaba u navedenim očitovanjima bio obiman, Ministarstvo je izradilo poseban dokument u kojem obrazlaže primjedbu po primjedbu sa navođenjem koji su prijedlozi usvojeni a koji nisu. Na taj način obuhvaćena je čitava materija. Radi nedostatka prostora u obrascu, uz ovo izvješće prilažemo dokument s obrazloženjima prihvaćenih i neprihvaćenih primjedaba u sklopu provedene internetske javne rasprave.</p>	
<p>Troškovi provedenog savjetovanja</p>	<p>Konzultativni proces u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave financiralo je Ministarstvo, pokrivši troškove puta i jednog obroka za sudionike. Radi se o cca 20.000,00 KN po savjetovanju za svaki od četiri grada.</p> <p>Provedba internetskog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.</p>	

NAPOMENA: Obzirom na značaj izmjena koje su učinjene u odnosu na Nacrt prijedloga zakona (izmjene manjeg značaja i nomotehničke naravi) te obzirom na široku stručnu raspravu koja je prethodila izradi Nacrta prijedloga Zakona o savjetima mladih te na pristigle primjedbe tijekom savjetovanja sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o savjetima mladih, stručni nositelj nije provodio savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o Konačnom prijedlogu Zakona o savjetima mladih.

PRIJEDLOG ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH - prilog obrascu izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

Konzultacije

Savjetovanje sa zainteresiranom javnošću o nacrtu Prijedloga Zakona o savjetima mladih provedeno je u dva ciklusa. Prvi ciklus odvijao se u prosincu 2012. godine i siječnju 2013. godine putem konzultacija organiziranih u četiri najveća grada Republike Hrvatske; Zagrebu, Splitu, Osijeku i Rijeci. Konzultacije u gradovima organizirane su od strane Ministarstva socijalne politike i mladih i na njima su sudjelovali predstavnici Ministarstva socijalne politike i mladih, predstavnici udruga mladih i za mlade iz cijele zemlje, predstavnici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te predstavnici savjeta mladih iz velikog broja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj.

Nakon provedenih konzultacija po gradovima i izrade izvješća, Ministarstvo je pristupilo izradi nacrtu Prijedloga Zakona o savjetima mladih. Nacrt je, po izradi, upućen u internetsko savjetovanje u trajanju od 15 dana (3. 6. 2013. - 17. 6. 2013.).

Obrazloženja uz očitovanja pristigla u okviru internetske javne rasprave o nacrtu Prijedloga Zakona o savjetima mladih

U sklopu internetske rasprave o nacrtu Prijedloga Zakona Ministarstvo socijalne politike i mladih zaprimilo je četiri očitovanja od:

1. Elvis Fekete; Volonterski centar Istre, udruga mladih ZUM iz Pule, udruga Casoni vecchi i humanitarna udruga „Naš san njihov osmijeh“ iz Pule
2. Josip Babić; savjet mladih Općine Andrijaševci
3. Olga Plazibat; savjet mladih Grada Zagreba
4. Udruga Info-zona iz Splita

1. ELVIS FEKETE:

Načelne primjedbe i prijedlozi poboljšanja teksta	Prijedlogom NOVOG nacrtu Zakona nije definirano što je činiti jedinicama lokalne i regionalne uprave u slučaju da se na javni poziv za kandidature u Savjet mladih ne prijavi NITKO. (a ima takvih slučajeva u RH) Predlažem definiranje unutar zakona i situaciju u kojoj se nitko (ili manje od tri kandidata) ne pojavi unutar jednog izbornog ciklusa. Iskoristio bi priliku i da pohvalim neke izmjene i trud na poticanju javne rasprave oko nacrtu zakona.
---	--

Ministarstvo socijalne politike i mladih ovim Prijedlogom Zakona o savjetima mladih, kroz čitav niz novina pokušava doskočiti čestoj situaciji manjka kandidata za savjet mladih i nemogućnosti izbora članova. Zakonom nije moguće prisiliti veći broj osoba da se kandidiraju za savjet mladih, a niti je moguće osigurati konačno rješenja toga problema Zakonom. Međutim moguće je fleksibilnijim definiranje ovlaštenih predlagatelja kandidata za članove savjeta mladih potaknuti interes mladih da kroz članstvo u savjetima mladih sudjeluju u radu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zakonom se uspostavlja obveza jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave da osnuje savjet mladih, a novinama se olakšava kandidiranje i isključuju krutosti koje su do sad priječile osnivanje savjeta u mnogim lokalnim i područnim (regionalnim) zajednicama.

Sukladno navedenim razlozima, Ministarstvo ne može prihvatiti ovu primjedbu.

<p>Primjedbe na konkretne dijelove i članke teksta s obrazloženjem te prijedlozi poboljšanja</p>	<p><u>MANDAT ČLANOVA SAVJETA MLADIH (članak 10.)</u></p> <p>(1) Članovi savjeta mladih i njihovi zamjenici biraju se na razdoblje od dvije godine.</p> <p>Mislim da nikako nije dobro da se mandat Savjeta mladih određuje na samo 2 godine iz nekoliko razloga: mladi su jako rijetko upoznati s radom i procedurama unutar javne uprave i potrebna im je najmanje godina dana da zadovolje sve tražene procedure i upoznaju se sa svojim djelokrugom rada, načinom rada javne uprave, i (u najoptimističnijem scenariju) da informiraju javnost o svom postojanju i ulozi. (ako se sastanu 4 puta godišnje na redovnim sjednicama nemoguće je i izraditi i usuglasiti i najosnovnije dokumente koje kao Savjet trebaju imati-Poslovnik o radu, Financijski plan i sl). Nakon toga ostaje im samo godina dana kako bi zagovarali pozitivne promjene, savjetovali upravu ili proveli minimalno jedan projekt i akciju što je i za dobro uhodane i organizirane organizacije težak zadatak sam po sebi. Ukoliko se pak Savjet odluči za rad na Lokalnim programima za mlade ili nekim većim i važnijim zadacima unutar sustava, dvije godine dana nisu dovoljne da bi se takvi procesi u cjelini, ali kvalitetno proveli što nas dovodi do (kao i do sada) još jednog upitno učinkovitog tijela javne uprave. U konačnici i za samu javnu upravu (kojoj mandat traje 4 godine) veliki je posao unutar svog mandata DVAPUT prolaziti proceduru izbora Savjeta mladih, konstituiranja, uhodavanja, edukacije članova i uspostave komunikacije, odnosno ostvarivanja savjetodavne uloge mladih.</p> <p>Predlažem da mandat Savjeta mladih treba trajati 4 godine.</p>
--	--

NAČIN RADA SAVJETA MLADIH (članak 12.)

(1) Savjet mladih održava redovite sjednice najmanje jednom svaka tri mjeseca.

U odnosu na STARI zakon, NOVI zakon definira, odnosno traži od članova savjeta manje sudjelovanja!?!? Ovo je potpuno nelogična promjena ako znamo da su savjeti mladih kao tijela potpuno podbacili u svojoj funkciji posljednjih godina i da u velikoj većini slučajeva nisu napravili nikakve spomena vrijedne pomake u razvoju lokalnih politika za mlade. Nadalje, ako se od mladih ljudi traži preuzimanje odgovornosti i aktivnije sudjelovanje kroz savjete mladih, zašto im se zakonski određuje ionako mali broj obveznih sjednica?

Predlažem da se vrati formulacija iz postojećeg zakona koja definira minimalni broj sjednica na jednu svaka dva mjeseca.

SREDSTVA ZA RAD SAVJETA MLADIH (članak 20.)

(2) Članovi savjeta mladih imaju pravo na naknadu troškova dolaska na sjednice, kao i drugih troškova neposredno vezanih uz rad i članstvo u savjetu mladih u skladu s odlukom o osnivanju savjeta mladih.

Nije jasno definirano što su to „drugi troškovi neposredno vezani uz rad i članstvo u savjetu mladih“. To ostavlja jedinicam lokalne i regionalne uprave i samouprave slobodne ruke da odlukom o osnivanju savjeta mladih te „druge troškove“ definiraju proizvoljno i po potpuno različitim kriterijima od općine do općine i od grada do grada. Kako su preporuke savjetima za rad umrežavanje i suradnja, nedovoljno jasno definirani troškovi mogu kreirati veliki nesrazmjer u financijskim konstrukcijama pojedinih savjeta, a time i nemogućnost ravnopravnog sudjelovanja u procesima na županijskoj i nacionalnoj razini. Potrebno je jasnije i detaljnije definirati „druge troškove“. **Predlažem jasno i detaljno definiranje troškova savjeta mladih od strane Zakona.**

NADZOR NAD PROVEDBOM I PRAĆENJE PROVEDBE ZAKONA (članak 25.)

(3) Nadzor iz stavka 1. ovog članka sastoji se u redovnom godišnjem praćenju broja osnovanih savjeta, njihovog funkcioniranja i suradnje sa jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Nadzor se ne može provoditi isključivo praćenjem BROJA osnovanih savjeta nego i pravovaljanosti dokumenata, akata, odluke o osnivanju, Pravilnika o radu, programa rada, posebno poštivanja vremenskih rokova, zapisnika i drugih dokaza o djelovanju savjeta mladih., ako se želi uspostaviti pravno funkcioniranje savjeta.

Predlažem da se nadzor detaljnije definira i da se zakonodavac obveže za nadzor svih rokova, procedura, zapisnika, izvještaja, aktivnosti, dokumenata i eventualnih nerpavilnosti u radu svajeta i suradnji savjeta i uprave.

SANKCIJE ZA NEPROVEDBU ZAKONA ILI ZA NEPOŠTIVANJE ČLANAKA ZAKONA

Kao i u dosadašnjoj pravnoj praksi, nigdje se u prijedlogu zakona ne spominju sankcije jedinicama lokalne i regionalne uprave i samouprave za nepoštivanje zakona, za nepoštivanje zakonskih rokova ili eventualno nedjelovanje ili loše djelovanje savjeta mladih. Zakon također ne definira mehanizam evaluacije rada savjeta, monitoring (praćenje) rada savjeta i javne uprave po pitanju suradnje sa savjetima i transparentnost rada savjeta mladih.

Kako se radi o NOVOM zakonu koji bi trebao biti osnova za dugotrajne procese predlažem da se posebnim člankom (ili s više njih) jasno i „strogo“ definiraju kriteriji za ocjenu rada savjeta i javne uprave u radu savjeta, te napokon i sankcije za neprovođenje zakona.

(svaki zakon koji ne predviđa oštre i jasne sankcije za neprovođenje, u Hrvatskoj je platforma za korupciju, neaktivnost i tromost onih na koje se odnosi, ali i bojkotiranje učinkovitosti provedbe istog)

1. **MANDAT ČLANOVA SAVJETA MLADIH (članak 10.)** - Primjedba o trajanju mandata članova savjeta mladih, u kojoj se traži da mandat traje četiri umjesto dvije godine, usvojena je djelomično. Točnije, Prijedlogom Zakona uvodi se trajanje mandata od tri godine. To je učinjeno stoga što su uvažene primjedbe o kratkoći mandata od dvije godine unutar kojega se članovi savjeta nemaju dovoljno vremena pripremiti za rad u savjetu i uhodati se, a naročito s obzirom na činjenicu da je praksa pokazala kako se savjeti mladih sastaju prilično rijetko. Unatoč opravdanosti ovih primjedbi, predlagač je smatrao kako je mandat od četiri godine predug stoga što se radi o populaciji izrazite dinamičnosti i mobilnosti u obrazovanju, zapošljavanju i izboru prebivališta ili boravišta. Uvođenje mandata od četiri godine moglo bi dovesti do brojnih poteškoća u funkcioniranju savjeta mladih zbog dobnih granica za članstvo u savjetu ili brojnih fluktuacija u stanovništvu zbog obrazovanja, zapošljavanja ili drugih razloga za napuštanje mjesta stanovanja.
2. **NAČIN RADA SAVJETA MLADIH (članak 12.)** - Primjedba koja se odnosi na zakonski minimum broja održavanja sjednica nije prihvaćena. Naime, tijekom konzultacija savjeti mladih usprotivili su se zakonskom minimumu koji bi uveo obvezu sastajanja svaki mjesec. Također, utvrđeni zakonski minimum nije ključ češćeg ili rjeđeg sastajanja, ključ je u motivaciji i vlasništvu nad procesom savjetovanja. Također, novine u Zakonu kojima se uređuje odnos između jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave i savjeta mladih, otvaraju prostor za jaču motivaciju za sudjelovanje i vlasništvo nad procesom. Dodatno je normirano da se savjet mladih može sastajati po potrebi i češće.
3. **SREDSTVA ZA RAD SAVJETA MLADIH (članak 20.)** - Prijedlog Zakona o savjetima mladih definira djelokrug savjeta mladih puno konciznije nego što to čini aktualni Zakon. Slijedom navedenog, predlagač nije želio ograničavati iznose koje bi određene jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave mogle izdvojiti za rad savjeta. Ono što je bilo bitno je da savjet ne izađe iz djelokruga koji mu zakon određuje te da sredstva koja su alocirana za njegov rad odgovaraju prihvaćenom planu rada savjeta i realnim troškovima nastalim u vezi s radom savjeta mladih. Nerazmjer između jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave proizlazi već iz različitog financijskog stanja svake od njih.
4. **NADZOR NAD PROVEDBOM I PRAĆENJE PROVEDBE ZAKONA (članak 25.)** - Prema Prijedlogu Zakona o savjetima mladih nadzor nad provedbom Zakon provodi Ministarstvo nadležno za pitanja mladih. Nadzor nad provedbom predmetnog zakona provodi se i kroz utvrđene mehanizme sukladno važećem zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.
5. **SANKCIJE ZA NEPROVEDBU ZAKONA ILI ZA NEPOŠTIVANJE ČLANAKA ZAKONA** - Ovim se zakonom ne može ustanoviti sustav sankcija za neprovođenje odredaba Zakona prema jedinicama lokalne ili područne (regionalne) samouprave koji bi prelazio okvire zakona kojim se uređuje sustav lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave. Izvješćivanjem o funkcioniranju savjeta mladih i davanjem preporuka za primjenu Zakona, te kroz provođenje nadzora nad provedbom ovog Zakona Ministarstvo može i postupati kako korektivno tako i preventivno utjecati na rad savjeta i odnos jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave prema savjetima.

2. INFO - ZONA

<p>Primjedbe na konkretne dijelove i članke teksta s obrazloženjem te prijedlozi poboljšanja</p>	<p>S ciljem podizanja razine transparentnosti izbora članova savjeta mladih, a time i motiviranosti mladih da apliciraju na natječaj za izbor članova savjeta mladih, predlažemo da se Zakonom o savjetima mladih preciznije definira procedura izbora članova. S tim u skladu, a poučeni iskustvom, pozdravljamo prijedlog da se u Članku 7. st. 1. jasno navede potreba pisanog obrazlaganja kandidatura, ali i predlažemo da Zakon obveže jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave da se izbor članova obavlja na sjednicama otvorenima za javnost te da se nakon izbora na službenim mrežnim stranicama jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave objavi rang lista kandidatura uz ukupan broj bodova za svakog kandidata te obrazložen sustav bodovanja.</p>
--	--

Prijedlog Zakona o savjetima mladih uvodi sustav izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih koji se sastoji od prethodne provjere zadovoljavanja formalnih uvjeta kandidata za članstvo u savjetu. Nakon provjere izrađuje se izvješće koje se objavljuje. Javnost sjednica predstavničkih tijela jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave uređuje se zakonom kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave i aktima jedinica. Prijedlog također nije propisao proceduru koja bi uključivala sustav rangiranja ili bodovanja. Sve faze u postupku izbora, prema ovom prijedlogu se objavljuju na mrežnim stranicama jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

3. JOSIP BABIĆ

<p>Načelne primjedbe i prijedlozi poboljšanja teksta</p>	<p>Mogu reći kako naš Savjet mladih odlično za sada radi i dobro surađuje s mladima i predstavnicima jedinica lokalne samouprave. Osobno sam bio na savjetovanju kada je bilo u Osijeku, i većina Savjeta nije bila zadovoljna pomicanjem dobne granice, čak štoviše mi smo ju mislili podići na 18 godina. Iako sve ovisi od osobe do osobe kako je ozbiljna, smatram kako će u puno mjesta biti premladih osoba (15 godina) koji će se htjeti kandidirati da budu članovi određenog Savjeta mladih, a novim prijedlogom se predlaže da proračun Savjeta bude 0,25% proračuna jedinice lokalne odnosno regionalne samouprave, za što smatram da će za puno mjesta biti previše, i da onda tim iznosom upravlja netko mlađi od 18 godina, mislim da nije dobro. Također smo u Osijeku zaključili da je predug rok da se sastav Savjeta bira na 4 godine, jer je i</p>
--	---

	<p>dosadašnja praksa pokazala kako se članovi Savjeta u dvije godine zasite obavljanja te funkcije. Najgore od cijelog prijedloga je što se sve želi politizirati i povezati s izborima za članove jedinica lokalne odnosno regionalne samouprave. Politike je svima dosta i stoga ni mlade ne treba opterećivati s tim, jer ima puno mladih koji se ne žele vezati uz politiku i djeluju u nevladinim i nepolitičkim udrugama (čast izuzetcima).</p>
--	---

Mladi u Republici Hrvatskoj su osobe u dobi od 15 - 30 godina života. Podizanje dobne granice na 18 godina isključilo bi velik dio populacije mladih iz procesa savjetovanja i proturječio dobrim praksama mnogih zemalja Europe. Prijedlog od 0,25% proračuna kao izvora financiranja savjeta mladih nije aktualan već je dio starog prijedloga iz 2010. godine koji je služio samo kao materijal za konzultacije. Ne postoji tendencija za politizacijom procesa savjetovanja s mladima na lokalnoj razini već se ovim Prijedlogom pokušava osigurati transparentniji postupak izbora i kandidiranja te odnosa između savjeta mladih i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave).

<p>Primjedbe na konkretne dijelove i članke teksta s obrazloženjem te prijedlozi poboljšanja</p>	<p>Jako dobar prijedlog je tromjesečno sastajanje s predsjednikom predstavničkog tijela, samo što se bojim koliko će to biti provedivo u praksi u nekim općinama i gradovima, jer mislim da će sve biti samo da se zadovolji ta obveza. Također smatram da bi svakako svaka jedinica lokalne odnosno regionalne samouprave koja to već nema, a ima Savjet mladih, trebala zaposliti jednu osobu na radno mjesto zaduženo za rad s mladima, Savjetima mladih i slično. To bi opet ovisilo o samom Savjetu mladih, te koliko je ono aktivno, no konkretno u našem slučaju vjerujem da bi nam to jako pomoglo i ojačalo naš položaj i komunikaciju s donositeljima odluka. Smatram da bi sam izbor članova Savjeta mladih trebao ostati kao do sada, a ne da se povezuje s nekakvim izbornim procesom, jer smatram da mladi nisu dovoljno motivirani da izađu na izbore za članove predstavničkog tijela lokalne odnosno regionalne samouprave, a ne da glasaju za članove nekakvog Savjeta mladih. Ni ne znaju što je to. Prva stepenica je poraditi na boljem upoznavanju mladih s prednostima koje im nosi to što bi se u njihovom mjestu osnovao Savjet mladih. Mislim da bi tu ministarstvo trebalo izdvojiti određene novce na radionice kojima bi se motiviralo mlade. Velika je problematika što u mjestima koja imaju samo jednu ili dvije udruge i slično, ili su samo iz tih udruga mladi zainteresirani za članstvo u Savjetu mladih, a novi nacrt Zakona predlaže da iz jedne udruge može biti samo jedan član izabran. Mislim da tu ne bi trebalo biti granica, jer se onda onemogućava uključivanje mladih i njihov rad.</p>
--	--

Ovim zakonom nije moguće propisati obvezu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave da zaposli djelatnika zaduženog za pitanja mladih, obzirom da sukladno posebnom propisu jedinice lokalne i područne samouprave uživaju autonomiju u organiziranju svog rada. Predlagač također ne smatra obvezom ministarstva organizirati motivacijske radionice za mlade. Ono to može činiti kroz provedbu javnih politika za mlade i kroz sustav natječaja za potporu projektima udruga mladih i za mlade koji tim putem mogu raditi na neformalnom obrazovanju mladih i njihovoj motivaciji. Ostale se primjedbe odnose na prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o savjetima mladih, koji nije više aktualan, a ne na Prijedlog Zakona o savjetima mladih.

4. OLGA PLAZIBAT

<p>Primjedbe na konkretne dijelove i članke teksta s obrazloženjem te prijedlozi poboljšanja</p>	<p>Članak 1. (5)</p> <p>Prijedlog: Mladi, u smislu ovoga Zakona, su osobe s prebivalištem na području jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj, za koju se osniva savjet mladih, u dobi od petnaest (15) do trideset (30) godina života te kao takvi imaju pravo biti birani za člana savjeta i zamjenika člana savjeta mladih.</p> <p>Obrazloženje: S obzirom da izjednačavanje prava građana s boravištem na području određene jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, s onima koji u istoj imaju prebivalište, nije prisutno u većini zakona Republike Hrvatske, namjera predlagača ovog Zakona u vezi sa spomenutim, možda nije najjasnije predstavljena. Smatramo da bi predstavnici pojedinih društvenih skupina, pri čemu se ovdje radi o mladima iz određene jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ipak trebale biti osobe koje su prisutne duže vremena te detaljnije upoznate s problematikom lokalne društvene zajednice. Iako prebivalište nije nužno posljedica dugotrajne prisutnosti u određenoj jedinici lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ipak je naznaka očekivanog prebivanja u istoj kroz duži budući vremenski period.</p> <p>Također, u slučaju zadržavanja sadašnjeg prijedloga ovog članka, smatramo da je potrebno dodatno ograničiti članstvo u Savjetima mladih različitih jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, točnije, u jedinici u kojoj osoba ima prijavljeno prebivalište, te u kojoj ima prijavljeno boravište, jer smatramo da član Savjeta mora primarno biti stanovnik jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u kojoj</p>
--	--

predstavlja neku društvenu skupinu, ili društvo u cijelosti. Pritom predlažemo zadržavanje mogućnost članstva u Savjetu mladih na županijskoj razini, uz istovremeno članstvo u Savjetu na razini grada ili općine s područja dotične županije.

Članak 3. (1)

Prijedlog: Članak 3. (1) Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivaju savjete mladih uvažavajući načela nediskriminacije, partnerstva, suradnje i aktivnog sudjelovanja mladih.

Obrazloženje: Mišljenja smo kako je u ovom članku Zakona potrebno zadržati naglasak i na aktivnom sudjelovanju mladih jer je ovaj Zakon jedan od rijetkih primjera Zakona koji potiče aktivno sudjelovanje mladih u procesima donošenja odluka, a koji se kao takav ističe na razini Europske Unije kao pozitivan primjer te je stoga tu njegovu dimeziju potrebno zadržati i u ovom članku koji navodi temeljna načela na kojima počiva osnivanje savjeta mladih.

Članak 3. (2)

Prijedlog: Članak 3. (2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su na prikladan način osigurati savjetima mladih:

Podršku u informiranju i savjetovanju jednostavnim pristupom pouzdanim informacijama o pitanjima od interesa za mlade putem tiskovina, elektroničkih medija, informatičke tehnologije i/ili na druge primjerene načine, bez diskriminacije, ideoloških i drugih utjecaja,

Sudjelovanje u radu predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave davanjem mišljenja, prijedloga, zaključaka i amandmana o pitanjima, temama i akata od interesa za mlade,

Uključivanje u aktivnosti suradnje na nacionalnoj i međunarodnoj razini, razmjenu dobrih praksi i izradu javnih politika za mlade i uvezi s mladima

Obrazloženje: U stavku 2. Članka 3. smatramo potrebnim uvesti formulaciju koja uključuje i jasno definira mogućnost savjeta mladih da osim davanja mišljenja i prijedloga ima i mogućnost davanja zaključaka i amandmana. Uvođenje ovakve formulacije smatramo nužnom iz razloga što je praksa rada savjeta mladih pokazala iznimno velike poteškoće djelovanja pojedinih savjeta čije jedinice locale i područne (regionalne) samouprave nisu tumačile ovu stavku Zakona na način da savjeti imaju pravo davanja zaključaka i

	<p>amandamna. Jasnije definiranje ove stavke uvelike bi olakšalo rad velikog broja savjeta mladih koji su istaknuli poteškoće u radu u pojedinim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave po tom pitanju.</p> <p>Uzmemo li u obzir da je rad savjeta mladih prvenstveno savjetodavnog karaktera te se ovom stavkom određuju mogućnosti i alati njegova djelovanja potrebno je uzeti u obzir potrebu savjeta mladih da se on definira dovoljno jasno i precizno kako se primjeri loše prakse na koje se nailazilo do sada ne bi ponavljali.</p> <p>Članak 4. (3)</p> <p>Prijedlog: Odluka o osnivanju savjeta mladih mora sadržavati odredbe o:</p> <p>broju članova savjeta,</p> <p>rokovima provedbe izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih,</p> <p>random tijelu predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave koje provjerava valjanost kandidatura, izrađuje listu valjanih kandidatura i daje prijedlog predstavničkom tijelu o izboru kandidata u savjet mladih</p> <p>načinu utjecaja savjeta mladih na rad predstavničkog tijela u postupku donošenja odluka i drugih akata od neposrednog interesa za mlade i u vezi s mladima,</p> <p>način financiranja rada i programa savjeta mladih te osiguravanje prostornih i drugih uvjeta za rad savjeta mladih</p> <p>Obrazloženje: Predložena izmjena stavke 3. Članka 4. Vezana je uz predložene izmjene Članka 8. Koji je kasnije detaljnije objašnjen.</p> <p>Članak 4. (5)</p> <p>Prijedlog: Povodom prijedloga iz stavka 4 ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave dužno je donijeti odluku o osnivanju savjeta mladih u roku od 90 dana od davanja inicijative.</p> <p>Obrazloženje: Mišljenja smo kako je rok od 90 dana primjereniji.</p> <p>Članak 5. (1)</p>
--	--

	<p>Prijedlog: Predstavnička tijela dviju ili više jedinica lokalne samouprave mogu osnovati zajednički savjet mladih u slučajevima kad postoje zajednički ili strateški interesi jedinica lokalne samouprave ili mladih s prebivalištem na njihovom teritoriju.</p> <p>Obrazloženje: Izmjena stavka 1. Članka 5. Vezano je uz predložene izmjene Članka 1. stavka 5.</p> <p>Članak 6.</p> <p>Prijedlog: Broj članova savjeta mladih, uključujući predsjednika i zamjenika, mora biti neparan i ne može biti manji od pet ili veći od petnaest, a utvrđuje se odlukom o osnivanju savjeta mladih i to tako da savjet mladih: jedinice lokalne samouprave do 10.000 stanovnika ima najmanje pet, a najviše sedam članova, jedinice lokalne samouprave od 10.001 do 30.000 stanovnika ima najmanje sedam, a najviše devet članova, jedinice lokalne samouprave s više od 30.000 stanovnika ima najmanje devet članova, a najviše jedanaest članova,</p> <p>Grada Zagreba i jedinice područne (regionalne) samouprave (županije) ima najmanje jedanaest, a najviše petnaest članova</p> <p>Obrazloženje: Definiranje najvećeg broja članova savjeta mladih jedinice lokalne samouprave s više od 30.000 stanovnika smatramo potrebnom izmjenom stavka s obzirom na ranije definirani najveći ukupni broj članova, a koji je naveden kao moguć u slučaju Grada Zagreba i jedinice područne (regionalne) samouprave.</p> <p>Članak 7. (3)</p> <p>Prijedlog: Kandidature za članove savjeta mladih i njihove zamjenike ističu udruge mladih i za mlade, učenička vijeća, studentski zborovi, zadruga mladih te pomladci sindikalnih, strukovnih ili stranačkih organizacija te pomladci pravnih osoba vjerskih zajednica u Hrvatskoj i neformalne skupine mladih temeljem javnog poziva za isticanje kandidatura.</p> <p>Obrazloženje: Izmjena stavka 3. Članka 7 odnosi se na tehničku formulaciju stavka koja nedostatkom predloženog zarezom između riječi sindikalnih i strukovnih nedovoljno jasno ne razlikuje sindikalne i strukovne pomladke kao dvije različite kategorije.</p> <p>Članak 7. (6)</p>
--	--

Prijedlog: Svaki ovlašteni predlagatelj može za članstvo u savjetu predložiti najviše dva kandidata.

Obrazloženje: Mogućnost predlaganja tri člana u slučaju savjeta mladih koji ima najmanje pet članova dovodi do situacije u kojoj jedan predlagatelj ukoliko nema dovoljno pristiglih kandidatura čini i osigurava većinu čime je rad savjeta mladih ugrožen. Davanje mogućnosti jednom predlagatelju da osigurava većinu štetno je posebice za male jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave gdje se savjeti mladih osnivaju s brojem od svega pet članova među kojima većinu u predloženom slučaju čini samo jedan predlagatelj.

Članak 8. (4/6/7/8)

Prijedlog:

(4) Nakon zaprimanja kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, radno tijelo navedeno u Odluci o osnivanju savjeta obavlja provjeru formalnih uvjeta te u roku od 15 dana od isteka roka za prijave sastavlja i izvješće te utvrđuje popis važećih kandidatura

(6) Radno tijelo navedeno u Odluci o osnivanju savjeta dostavlja predstavničkom tijelu na odobravanje prijedlog izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih

(7) Predstavničko tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave na prvoj sjednici nakon dostavljanja prijedloga za izbor članova i zamjenika članova savjeta mladih raspravlja o prijedlogu i bira članove i zamjenike članova savjeta mladih natpolovičnom većinom prisutnih predstavnika

(8) U slučaju da predstavničko tijelo ne prihvati sve kandidate za članove i zamjenike članova savjeta mladih, radno tijelo iz članka 4. stavka 3. podnosi novi prijedlog u roku od 30 dana uvažavajući zaključke predstavničkog tijela.

Obrazloženje: Proces odabira članova savjeta mladih jedan je od članaka Zakona o savjetima mladih koji smo u svojem radu često puta napominjali kao članak koji je zasigurno potrebno izmijeniti i jasnije definirati.

Međutim predloženi proces odabira smatramo netransparentnim i podosta kompliciranim. Uvođenje metode izbora koja predlaže tajno glasanje o pojedinoj valjanoj kandidaturi od strane predstavničkog tijela ne smatramo dobrom metodom. Predstavničko tijelo prema našem prijedlogu trebalo bi raspravljati i glasati javno o prijedlogu radnog tijela koje zaprima sve kandidate, provjerava ih te u konačnici onda i sastavlja prijedlog za izbor članova savjeta mladih. Uzmemo li u obzir činjenicu da u neke jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave stigne preko stotinu valjanih kandidatura izvorno predloženi proces izbora članova savjeta mladih

	<p>trajao bi predugo i razultirao bi time da bi članovi za koje se glasa među prvima, iz nedostatka interesa i znanja predstavničkih tijela o savjetima mladih, bili izabrani u savjet mladih.</p> <p>Ukoliko već proces zaprimanja i provedere valajnih kandidatura void jedno tijelo mišljenja smo kako bi to isto radno tijelo onda trebalo izraditi prijedlog za izbor članova savjeta mladih te ga dostaviti predstavničkom tijelu koje zatim raspravlja o dobivenom prijedlogu i bira članove savjeta mladih natpolovičnom većinom prisutnih predstavnika.</p> <p>Članak 9. (4) Briše se</p> <p>Obrazloženje: Brisanje ovog stavka Članka 9. smatramo potrebnim jer je kasnije u Zakonu definirano isto pitanje, a u ovom kontekstu konstituiranja savjeta mladih dovodi do nerazumijevanja odnosi li se valjanost izostanka samo na konstituirajuću sjednicu ili uopće.</p> <p>Članak 10</p> <p>(1) Članovi savjeta mladih i njihovi zamjenici biraju se na razdoblje od tri godine.</p> <p>(2) Briše se!</p> <p>(3) U slučaju da mandat člana savjeta mladih prestane, na njegovo mjesto stupa njegov zamjenik sa svim obvezama i pravima prijašnjeg člana.</p> <p>(4) Predstavničko tijelo jedinice lokalne ,odnosno područne (regionalne) samouprave razriješit će člana savjeta mladih i prije isteka mandata ako neopravdano izostane sa najmanje 50% sjednica savjeta mladih utekućoj godini, na osobni zahtjev te ako mu je pravomoćnom sudskom presudom izrečena bezuvjetna kazna zatvora.</p> <p>(5) Ako se broj članova savjeta mladih spusti ispod dvije trećina prvenstvenog broja, predstavničko tijelo će provesti postupak dodatnog izbora za onoliko članova savjeta mladih koliko ih je razriješeno prije isteka mandata.</p> <p>(6) Mandat članova savjeta mladih izabranih postupkom dodatnog izbora traje do isteka mandata članova savjeta mladih izabranih u redovitom postupku biranja za savjet mladih.</p> <p>Obrazloženje:</p> <p>Mandat članova savjeta mladih i njegovo trajanje potrebno je sagledati s nekoliko stajališta. Sa stajališta savjetodavnog karaktera koje savjet mladih ima u predstavničkom tijelu neke jedinice lokalne i područne</p>
--	--

(regionalne) samouprave dvije godine su relativno kratak rok za provedbu i praćenje rezultata nekih promjena koje svojim djelovanjem savjet mladih može učiniti za mlade na području na kojem djeluje. Posebice uzmemo li u obzir pri tom i razdoblje u kojem je neki savjet osnovan. Nadalje, ukoliko trajanje mandata gledamo sa stajališta društvenih promjena i potreba mladih, rješavanje problema i pitanja od interesa za mlade koji su krucijalni i koji su kao takvi dio određenih politika za mlade neke jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nemoguće je sustavno provoditi i realizirati u mandatu od dvije godine gdje je rad savjeta mladih kalendarski vezan i uz rad predstavničkog tijela, pa tako savjet mladih održavajući svega 4 sjednice godišnje, sukladno članku 12. ovoga Zakona ne može kvalitetno i produktivno raditi i ispuniti svoj program koji najčešće savjeti pri početku rada nastavljaju od saziva koji je djelovao u prethodnom mandatu. Nadalje česte fluktuacije i izmjene članova savjeta mladih, koje nisu niti neobične s obzirom da je riječ o mladim ljudima koji u tom životnom periodu prolaze kroz brojne promjene (upisi na fakultet, završavanje studija, zaposlenje, ...) utječu na činjenicu da mali broj članova ponavlja svoju kandidaturu te sa svakim novim sazivom savjeta mladih započinje novi process učenja i prilagodbe pri čemu je rok od dvije godine svakako nedovoljan za apostizanje učinkovitog i stabilnog rada i djelovanja u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 11. (2)

Prijedlog: Predlaže predstavničkom tijelu jedinice lokalne, ili područne (regionalne) samouprave:

donošenje odluka,

donošenje programa i drugih akata od značenja za unapređivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,

raspravu o pojedinim pitanjima od značenja za unapređivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te način rješavanja navedenih pitanja.

Obrazloženje: Prijedlog da savjet mladih u suradnji s predsjednikom predstavničkog tijela inicira i predlaže smatramo ograničavanje rada savjeta mladih. Takav oblik djelovanja i suradnje posebno je težak u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave gdje je suradnje s predsjednikom u tako intenzivnom i strogo obliku nemoguća zbog svih njegovih obaveza i dužnosti. Svakako pozdravljamo ideju da se takav oblik suradnje omogućuje, ali ne u ovom obzvujućem obliku djelovanja savjeta mladih predlažući predstavničkom tijelu donošenje odluka, program a te druge oblike djelovanja koje smatramo najvažnijima u radu savjeta mladih neovisno o suradnji s predsjednikom predstavničkog tijela.

	<p>Članak 15. (3)</p> <p>Prijedlog: Ako je predsjednik savjeta mladih iz opravdanih razloga spriječen obavljati svoje dužnosti, zamjenjuje ga njegov izabrani zamjenik.</p> <p>Obrazloženje: Uvođenjem zamjenika člana kao novinu u ovome Zakonu potrebno je onda u ovome slučaju naglasiti da je riječ o zamjeniku koji je izabran glasanjem na konstituirajućoj sjednici, a ne zamjeniku koje je predložen prilikom kandidiranja člana koji je zatim izabran za predsjednika.</p> <p>Članak 17. (6)</p> <p>Prijedlog: U slučaju da je savjet konstituiran nakon 10.09. tekuće godine, a ne uspije donijeti i podnijeti na odobravanje program rada, predstavničko tijelo je dužno osigurati proračunska sredstva jednaka onima za prethodnu godinu. Taj iznos može biti proporcionalno prilagođen u slučaju da mandat savjeta ne traje od početka godine</p> <p>Obrazloženje: Riječ dostaviti koja je stajala u ovom stavku iza riječi odobravanje, a ispred riječi program je viška pa time gramtički rečenica nije ispravna.</p> <p>Članak 20.(2)</p> <p>Prijedlog: Članovi savjeta mladih mogu primati primjerenu naknadu za rad o čemu odlučuje predstavničko tijelo.</p> <p>Obrazloženje: Predlažemo brisanje stavka jer smatramo da bi Zakon trebao, s obzirom na široko tumačenje djelokruga rada Savjeta, ostaviti mogućnost da tijela JLRS dodijele naknadu za rad članovima Savjeta mladih, ovisno o rezultatima koje očekuju od djelovanja članova Savjeta. Ipak, smatramo da, ponovno zbog istog razloga, u Zakonu ne bi trebalo navoditi obavezu isplaćivanja naknada. Stoga smo za kompletno brisanje stavka kako bi o tome odluku donosile pojedine JLRS za sebe, ovisno o svojim financijskim mogućnostima, kao i zadovoljstvu radom članova Savjeta mladih.</p> <p>Članak 23. (7)</p> <p>Prijedlog: Na prijedlog savjeta mladih predstavničko tijelo će raspraviti pitanje od interesa za mlade, i to najkasnije na prvoj sljedećoj sjednici od dana dostave zahtjeva savjeta mladih.</p>
--	---

	<p>Obrazloženje: Predloženi rok predugačak je posebice kada su pitanja od interesa za mlade aktualna i kada je njihova narav takva da je njihovo rješavanje potrebno čim prije započeti jer u konačnici problemi i pitanja koji se tiču mladih zapravo se tiču društva u cijelini jer oni utječu na djelovanje mladih unutar nekog društva koje činimo mi svi zajedno.</p> <p>Raspravljanje pitanja na zahtjev savjeta mladih na prvoj idućoj sjednici od dana dostave zahtjeva smatramo razdobljem koje je primjereno i u odnosu na rokove koji su predviđeni u slučaju kada je situacija obratna, odnosno kada predstavničko tijelo ima pitanja i zahtjeve od savjeta mladih.</p>
--	--

ČLANAK 1., stavak 5.

Predlagatelj ne prihvaća prijedlog da se boravište na teritoriju jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave isključi kao kriterij članstva us savjetu mladih, stoga što je baš boravište kao kriterij uvedeno kako bi se osiguralo da mlade osobe koje duže vrijeme borave u jednoj općini, gradu ili županiji mogu sudjelovati u savjetovanju o pitanjima mladih zajednice kojoj pripadaju i u čijem javnom životu sudjeluju.

ČLANAK 3., stavak 1.

Predlagatelj prihvaća prijedlog

ČLANAK 3., stavak 2.

Ovdje je predlagatelj uveo i preporuke kao jedan od instrumenata djelovanja savjeta mladih prema lokalnoj vlasti. Savjet mladih nije u mogućnosti predlagati amandmane i zaključke predstavničkom tijelu već preporukom može pokrenuti takav postupak preko predsjednika predstavničkog tijela ili nekog od predstavnika koji se može pozvati na mišljenje savjeta mladih.

ČLANAK 4., stavak 3.

Prijedlog Zakona propisuje da radno tijelo određeno za provjeru zadovoljavanja formalnih uvjeta donosi popis važećih kandidatura, ali kako se radi isključivo o provjeri zadovoljavanja formalnih uvjeta, takvo tijelo ne može predlagati kandidate za izbor u savjet mladih.

ČLANAK 4., stavak 5.

Prijedlog Zakona već propisuje zakonsku obvezu i rok za osnivanje savjeta mladih, nametanje daljnjih rokova u koliziji s postojećima bilo bi kontraproduktivno.

ČLANAK 5., stavak 1.

Predmetnim zakonom ne može se nametati obveza jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u tom smislu, obzirom da su odredbe o proračunu jedinica lokalne samouprave sadržane u organskim propisima.

ČLANAK 6.

Prihvata se djelomično. Uvest će se najviši mogući broj od 15 članova u ovoj kategoriji.

ČLANAK 7. stavak 3

Prihvata se

ČLANAK 7., stavak 6.

Mogućnost predlaganja tri kandidata uvedena je kako bi se osigurala mogućnost baš u najmanjim jedinicama lokalne samouprave gdje često ima malo ovlaštenih predlagatelja pa bi sa manjim ovlaštenjem mogla biti propuštena prilika da se osnuje i izabere savjet mladih jer jedini akteri nisu bili u mogućnosti predložiti veći broj kandidata. Broj predloženih kandidata ne mora nužno značiti da će sva tri kandidata ući u savjet mladih.

ČLANAK 8., stavci: 4., 6., 7., 8.

Ne prihvata se (pogledati obrazloženje uz prijedlog izmjene Članka 4. stavka 3.)

ČLANAK 9., stavak 4.

Spomenuta odredba premještena je u slijedeći članak.

ČLANAK 10.

(1) Prihvata se, (2) Ne prihvata se jer se zamjenici članova savjeta biraju isključivo kako bi mijenjali članove koji su spriječeni prisustvovati sjednicama, (3) ne prihvata se (pogledati (2)), (5) prihvata se,

ČLANAK 11., stavak 2.

Ne prihvaća se jer predsjednik predstavničkog tijela je osoba koja priprema sjednica predstavničkog tijela i služi i kao veza savjeta i predstavničkog tijela

ČLANAK 15., stavak 3.

Prihvaća se uz formulaciju „zamjenik predsjednika“

ČLANAK 17., stavak 6.

Prihvaća se

ČLANAK 20., stavak 2.

Stručni nositelj smatra da članovi savjeta ne bi smjeli primati naknadu za svoj rad budući da se radi o izabranoj i savjetodavnoj funkciji. Novčanu naknadu ne smatramo motivacijom već mogućnošću financijskog uvjetovanja ili nagrađivanja i stvaranja ovisnosti.

ČLANAK 23., stavak 7.

Prihvaća se.