



P.Z. br. 587

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/343
URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 12. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o energiji, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. prosinca 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te mr. sc. Jelenu Zrinski Berger, Sabinu Škrtić, Senadu Dürriegl, Vedrana Kružića, Filka Ceznera i Ivu Milatića, pomoćnike ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/13-01/289

Urbroj: 50301-05/05-13-2

Zagreb, 12. prosinca 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o energiji, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o energiji, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te mr. sc. Jelenu Zrinski Berger, Sabinu Škrtić, Senadu Dürriegl, Vedrana Kružića, Filka Ceznera i Ivu Milatića, pomoćnike ministra gospodarstva.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ENERGIJI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ENERGIJI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o energiji (Narodne novine, broj 120/2012) uređuju se mjere za sigurnu i pouzdanu opskrbu energijom i njezinu učinkovitu proizvodnju i korištenje, akti kojima se utvrđuje i na temelju kojih se provodi energetska politika i planiranje energetske razvitka, obavljanje energetske djelatnosti, na tržištu ili kao javnih usluga te osnovna pitanja obavljanja energetske djelatnosti, kao i pitanja i odnosi koji su od zajedničkog interesa za sve energetske djelatnosti ili koji su vezani za više oblika energije, a između ostaloga i nadzor nad provedbom predmetnoga Zakona.

S obzirom da je Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011, 22/2012, 39/2013 i 125/2013) ustrojen, pored ostaloga Državni inspektorat, u čijem je djelokrugu utvrđeno obavljanje upravnih i stručnih poslova koji se odnose na: nadzor nad obavljanjem poslova u prometu robom; nadzor nad primjenom propisa o radu i zaštiti na radu; elektroenergetici, rudarstvu, istraživanju i iskorištavanju mineralnih sirovina, posudama pod tlakom; te obavljanjem ugostiteljske i turističke djelatnosti. Predmetnim Zakonom predviđeno je mogućnost da Državni inspektorat obavlja i druge poslove koji su mu stavljani u nadležnost posebnim zakonom.

Inspeksijski poslovi Državnog inspektorata te prava i dužnosti i ovlasti inspektora, uređeni su Zakonom o Državnom inspektoratu. Predmetnim Zakonom je određeno da Državni inspektorat provodi inspekciju u području trgovine, usluga, ugostiteljske djelatnosti i pružanja usluga u turizmu, u području rada i zaštite na radu, u području elektroenergetike, u području rudarstva i u području opreme pod tlakom.

Slijedom navedenoga, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave propisano je, između ostaloga da 1. siječnja 2014. godine prestaje s radom Državni inspektorat te da od toga dana Ministarstvo gospodarstva obavlja inspeksijske poslove u području elektroenergetike, rudarstva, opreme pod tlakom i zaštite potrošača.

S obzirom na znatnu promjenu u ovlaštenju i djelokrugu obavljanja inspeksijskog nadzora nad primjenom predmetnoga Zakona, kojim je određeno da inspeksijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju nadležni inspektori Državnog inspektorata i drugi nadležni inspektori prema posebnim propisima te su ujedno inspektorima Državnog inspektorata propisana posebna ovlaštenja u postupanju vezano uz važeći Zakon, nužno je bilo pristupiti izmjeni predmetnoga Zakona na način da se unutar pravnog sustava stvori mogućnost nadležnog postupanja nadležnih inspektora sukladno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne

uprave kojim je određeno da Ministarstvo gospodarstva obavlja inspekcijske poslove u području elektroenergetike, rudarstva, opreme pod tlakom i zaštite potrošača te je upravo stvaranje pravnog okvira za nadležno postupanje nadležnih inspektora osnovno pitanje koje se predlaže urediti ovim Zakonom, kao i uklanjanje eventualnih pravnih praznina u mogućnosti ovlaštenja i postupanja nadležnih inspektora.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE RAZLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. Zbog ukidanja Državnog inspektorata od 1. siječnja 2014. godine, u cilju reguliranja službenih kontrola nad provedbom Zakona o energiji kao i podzakonskih propisa donesenih na temelju toga Zakona od strane Ministarstva gospodarstva, nužno je ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku. Naime, izbjegavanje pojave pravnih praznina osobito je opravdani razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, te se iz tih razloga predlaže da Zakon stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ENERGIJI

Članak 1.

U Zakonu o energiji (Narodne novine, broj 120/2012), u članku 41. stavku 3. riječi: „i glavnog inspektora Državnog inspektorata“ brišu se.

Članak 2.

U članku 44. stavku 2. iza riječi: “obavljaju“ riječi: „nadležni inspektori Državnog inspektorata i drugi“ brišu se.

Članak 3.

U članku 45. riječi: “inspektori Državnog inspektorata ili drugi“ brišu se.

Članak 4.

U članku 46. stavku 1. riječi: “Inspektor Državnog inspektorata“ zamjenjuju se riječima: „Nadležni inspektori prema posebnim propisima“.

U stavku 2. riječ: „inspektor“ zamjenjuje se riječima: “nadležni inspektori iz stavka 1. ovoga članka“.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Članak 1. mijenja se na način da se isti usklađuje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojim se predlaže ukidanje Državnog inspektorata i preuzimanje njegovih poslova od strane Ministarstva gospodarstva.

Članak 2. mijenja se na način da se isti usklađuje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojim se predlaže ukidanje Državnog inspektorata i preuzimanje njegovih poslova od strane Ministarstva gospodarstva.

Članak 3. mijenja se na način da se isti usklađuje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojim se predlaže ukidanje Državnog inspektorata i preuzimanje njegovih poslova od strane Ministarstva gospodarstva.

Članak 4. mijenja se na način da se isti usklađuje sa Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave kojim se predlaže ukidanje Državnog inspektorata i preuzimanje njegovih poslova od strane Ministarstva gospodarstva.

Članak 5. određuje stupanje na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 41.

(1) Energetski subjekti i kupci energije dužni su tijekom građenja, obavljanja energetske djelatnosti i korištenja energije ispunjavati propisane zahtjeve i uvjete za sigurnost i kvalitetu opskrbe i korištenje energije.

(2) Energetski objekti, uključujući i opremu pod tlakom unutar energetskih objekata, postrojenja, vodovi i priključci na mrežu te postrojenja i instalacije kupaca moraju udovoljavati propisanim zahtjevima i uvjetima za sigurnu i kvalitetnu opskrbu i korištenje energije tijekom:

– projektiranja, proizvodnje opreme, građenja, ispitivanja i potvrđivanja sukladnosti, pokusnog rada i prvog stavljanja u uporabu,

– obavljanja energetske djelatnosti i korištenja energije, odnosno pogona i održavanja.

(3) Ministar pravilnikom propisuje tehničke propise, zahtjeve i uvjete za sigurnost i kvalitetu opskrbe i korištenje energije iz stavaka 1. i 2. ovoga članka uz suglasnost ministra nadležnog za poslove graditeljstva, odnosno prethodno mišljenje ministra nadležnog za poslove zaštite okoliša, ministra nadležnog za poslove zdravstva, ravnatelja hrvatskog nacionalnog normiranog tijela i glavnog inspektora Državnog inspektorata.

Članak 44.

(1) Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

(2) Inspeksijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju nadležni inspektori Državnog inspektorata i drugi nadležni inspektori prema posebnim propisima.

Članak 45.

Ako inspektori Državnog inspektorata ili drugi nadležni inspektori prema posebnim propisima pri obavljanju inspeksijskog nadzora utvrde da energetski subjekt ne obavlja energetske djelatnosti, a kupac energije ne koristi energiju u skladu s odredbama ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona, osim ovlaštenja prema općim propisima, imaju ovlaštenje rješenjem:

– narediti otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i nedostataka, uz određivanje roka za njihovo otklanjanje,

– zabraniti građenje energetskog objekta ako nije pribavljen akt na temelju kojeg se može graditi objekt,

– zabraniti obavljanje energetske djelatnosti ako nije pribavljena dozvola za obavljanje djelatnosti,

– narediti obustavu korištenja energetskog objekta, odnosno obustavu opskrbe energijom ili korištenje energije ako se oprema za energetske objekte ne proizvodi, a ti objekti ne grade, ne koriste ili ne održavaju po odobrenoj ili potvrđenoj dokumentaciji prema posebnim tehničkim ili drugim propisima, i ako zbog toga postoji neposredna opasnost za stabilnost i sigurnost energetskih objekata, zdravlje ili život ljudi ili sigurnost prometa ili susjednih građevina,

– narediti energetskom subjektu koji obavlja prijenos energije, odnosno distribuciju energije da isključi priključak građevine na energetske mreže koji je izveden suprotno odredbama članka 42. ovoga Zakona.

Članak 46.

(1) Inspektor Državnog inspektorata će rješenjem narediti otklanjanje nepravilnosti i odrediti primjereni rok za otklanjanje nepravilnosti ako utvrdi da:

- proizvodi nisu označeni oznakom energetske učinkovitosti ili je oznaka energetske učinkovitosti nepotpuna ili netočna,
- proizvodi nisu praćeni informacijskim listom ili je informacijski list nepotpun ili netočan,
- su proizvodi označeni nedopuštenim ili zavaravajućim oznakama (energetske učinkovitosti proizvoda),
- se u oglašavanju i u promidžbenim materijalima ne objavljuje razred energetske učinkovitosti,
- tehnička dokumentacija nije dostupna ili je nema ili je nepotpuna,
- u zadanom roku nije dostavio Ministarstvu podatke o ukupnim količinama stavljenim na tržište i na raspolaganje u Republici Hrvatskoj.

(2) Ako se utvrđene nepravilnosti iz stavka 1. ovoga članka ne otklone u određenom roku, inspektor će zabraniti stavljanje proizvoda na tržište i/ili raspolaganje, ograničiti stavljanje na tržište, odnosno narediti povlačenje proizvoda s tržišta.