

**P.Z. br. 582**



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/13-01/335

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 12. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o osnivanju Agencije za ugljikovodike, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. prosinca 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te mr. sc. Jelenu Zrinski Berger, Sabinu Škrtić, Senadu Dürrigl, Vedrana Kružića, Filka Ceznera i Ivu Milatića, pomoćnike ministra gospodarstva.

**PREDSJEDNIK**

Josip Leko



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/13-01/252**

**Urbroj: 50301-05/05-13-3**

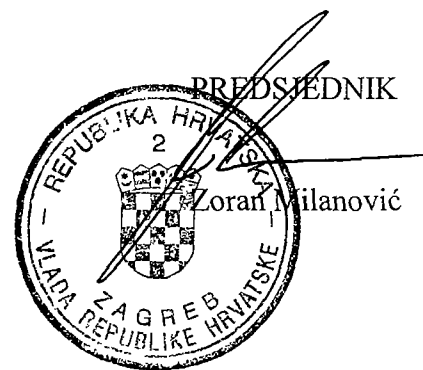
**Zagreb, 12. prosinca 2013.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o osnivanju Agencije za ugljikovodike, s Konačnim prijedlogom zakona**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o osnivanju Agencije za ugljikovodike, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te mr. sc. Jelenu Zrinski Berger, Sabinu Škrtić, Senadu Dürriegl, Vedrana Kružića, Filka Ceznera i Ivu Milatića pomoćnike ministra gospodarstva.



**PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA UGLJIKOVODIKE,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA UGLJIKOVODIKE**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Zakon o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika (Narodne novine, broj 94/2013) stupio je na snagu 30. srpnja 2013. godine.

Osnovna svrha donošenja Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, bila je osiguranje pravne sigurnosti investitora koji bi bili spremni u projekte istraživanja i eksploatacije ugljikovodika uložiti znatna financijska sredstva, a istovremeno bi Republika Hrvatska imala priliku bez većih ulaganja doći do za gospodarstvo, važnih energetskih resursa.

Promjena gospodarskog okruženja i sve veći interes inozemnih investitora kojima je u svrhu ulaganja potrebno omogućiti viši stupanj pravne sigurnosti i fleksibilnosti u realizaciji poslovnih interesa, ukazali su na potrebu reguliranja ove problematike na način koji je definiran i prihvaćen u svjetskoj praksi, odnosno isto je rezultiralo donošenjem Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika.

Člankom 64. stavkom 1. Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika određeno je osnivanje Agencije za ugljikovodike, stoga se u svrhu provedbe Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, ovim Zakonom uređuje osnivanje Agencije za ugljikovodike koja je nužna radi provođenja odredbi Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika.

Donošenjem ovoga Zakona, odnosno osnivanjem Agencije za ugljikovodike stječu se uvjeti za provođenje javnih nadmetanja za odabir najpovoljnijih ponuditelja za izdavanje dozvola i sklapanja ugovora za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, a time i pozitivni financijski pokazatelji za državni proračun Republike Hrvatske s osnova naknade za pridobivene količine ugljikovodika.

## **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Sredstva za provođenje ovoga Zakona planirana su u rebalansu Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2013. godinu na novoj aktivnosti Ministarstva gospodarstva A817059, razdjel 049, u iznosu 200.000,00 kuna i u Državnom proračunu za 2014. godinu u iznosu od 400.000,00 kuna.

Agencija za ugljikovodike stječe sredstva za obavljanje svoje djelatnosti iz prodaje dokumentacije za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, iz dijela naknade sukladno uredbi iz članka 30. Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika i iz drugih izvora sukladno posebnim propisima.

#### **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

U svrhu provedbe Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika nužno je osnivanje Agencije za ugljikovodike budući se osnivanjem Agencije za ugljikovodike stječu uvjeti za provođenje javnih nadmetanja za odabir najpovoljnijih ponuditelja za izdavanje dozvola i sklapanja ugovora za istraživanje eksploataciju ugljikovodika, a time i pozitivni financijski pokazatelji za državni proračun Republike Hrvatske s osnova naknade za pridobivene količine ugljikovodika, sukladno odredbi članka 204. stavka 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) kojom je propisano da se iznimno zakon može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA UGLJIKOVODIKE

### Članak 1.

Ovim se Zakonom osniva Agencija za ugljikovodike (u daljnjem tekstu: Agencija) kao pravna osoba s javnim ovlastima, koja samostalno i neovisno obavlja poslove u okviru djelokruga i nadležnosti određenih ovim Zakonom, Zakonom o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika i drugim propisima koji uređuju ustrojstvo, prava, obveze i izvore sredstava Agencije.

### Članak 2.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu imaju značenja utvrđena ovim Zakonom i drugim propisima koji uređuju istraživanje i eksploataciju ugljikovodika.

### Članak 3.

- (1) Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja ministarstvo nadležno za rudarstvo.
- (2) Agencija se upisuje se u sudski registar.
- (3) Sjedište Agencije je u Zagrebu.

### Članak 4.

- (1) Djelatnost Agencije, utvrđena odredbama Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, je sustavna operativna podrška nadležnim tijelima u poslovima vezanim za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, kao i trajno zbrinjavanje plinova u geološkim strukturama.
- (2) U okviru svoje djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka Agencija obavlja sljedeće poslove:
  - sudjeluje u pripremi i organizaciji prezentacija u cilju upoznavanja potencijalnih investitora s ugljikovodičnim potencijalima određenih područja Republike Hrvatske,
  - daje prijedloge ministarstvu nadležnom za rudarstvo za donošenje odluke o provođenju javnog nadmetanja za odabir najpovoljnijeg ponuditelja za izdavanje dozvole i sklapanje ugovora,
  - pruža stručnu podršku Stručnom povjerenstvu za provođenje javnog nadmetanja koje osniva Vlada Republike Hrvatske sukladno posebnim propisima,
  - sudjeluje u svim aktivnostima neophodnim za provođenje jedinstvenog postupka za izdavanje dozvole i sklapanje ugovora,
  - utvrđuje troškove za istraživanje ugljikovodika i ishodenje tehničke dokumentacije na eksploatacijskom polju,
  - osigurava uvjete za učinkovito izvršavanje prava i obveza investitora na temelju izdanih dozvola i sklopljenih ugovora,
  - prati trendove i međunarodne standarde u istraživanju i eksploataciji, te osigurava njihove primjene,
  - prati i nadzire investitora u izvršavanju svih preuzetih obveza sukladno dozvoli i ugovoru koji je sklopio s Vladom Republike Hrvatske, a osobito plaćanja ugovorene naknade i

postupanja sukladno propisima kojima se uređuje zaštita okoliša te obavještava nadležna tijela o uočenim nepravilnostima,

- kontrolira troškove po ugovoru u svrhu povrata troškova te o istome redovito obavještava ministarstvo nadležno za rudarstvo,
  - izrađuje izvješća o izvršavanju obveza investitora na temelju izdanih dozvola i sklopljenih ugovora,
  - pruža pomoć investitoru te vodi koordinaciju između investitora i nadležnih državnih tijela vezano za izvršavanje obveza investitora na temelju izdanih dozvola i sklopljenih ugovora,
  - daje podršku investitoru u postupcima ishođenja svih potrebnih dokumenata i/ili isprava potrebnih za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, a sukladno posebnim propisima i ugovoru sklopljenom između Vlade Republike Hrvatske i investitora temeljem Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika,
  - pruža pomoć investitoru u svrhu rješavanja imovinsko-pravnih odnosa za zemljišne čestice unutar istražnog prostora i/ili eksploatacijskog polja,
  - podnosi izvješća Europskoj komisiji o svim općim poteškoćama s kojima se susreću investitori prilikom pristupa ili provođenja aktivnosti traženja provođenja aktivnosti istraživanja i/ili eksploatacije ugljikovodika u trećim zemljama na koje im bude ukazano uz poštivanje poslovne tajne,
  - sudjeluje u podnošenju svih izvješća i obavijesti tijelima Europske unije sukladno primjenjivim propisima i pravnoj stečevini Europske unije,
  - obavlja i druge poslove u skladu s ovim Zakonom, Statutom i drugim posebnim propisima iz područja djelatnosti Agencije.
- (3) U okviru svoje djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka Agencija ima sljedeće javne ovlasti:
- vođenje registara koji sadrže podatke o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika, a vezane za ugovore sklopljene između investitora i Vlade Republike Hrvatske.
- (4) U provođenju nadzora nad aktivnostima izvođenja rudarskih radova, odnosno gradnjom i uporabom rudarskih objekata i postrojenja sukladno izdanoj dozvoli, sklopljenom ugovoru između Vlade Republike Hrvatske i investitora, odredbama ovoga Zakona i odredbama drugih posebnih propisa, Agencija surađuje s nadležnim državnim tijelima u okviru njihove nadležnosti.
- (5) Agencija je ovlaštena u svako doba za vrijeme trajanja dozvole i ugovora sklopljenog između investitora i Vlade Republike Hrvatske, zatražiti bilo koje podatke i/ili informacije od investitora vezane za ispunjenje obveza u skladu s uvjetima izdane dozvole i odredbama sklopljenog ugovora, sukladno odredbama ovoga Zakona i drugih posebnih propisa. U svrhu provođenja kontrole izvršavanja ugovora koji je investitor sklopio s Vladom Republike Hrvatske i kontrole troškova Agencija je ovlaštena od investitora zahtijevati uvid u svu dokumentaciju te joj je investitor isto dužan omogućiti.
- (6) Agencija je ovlaštena predlagati ministarstvu nadležnom za rudarstvo donošenje odluka vezanih za poslove iz ovoga članka.

### **Članak 5.**

Agencija je zadužena za ažurno prikupljanje i pripremu dokumentacije koja će se prezentirati potencijalnim investitorima radi njihovog upoznavanja s ugljikovodičnim potencijalima određenih područja Republike Hrvatske.

### **Članak 6.**

Kod davanja prijedloga ministarstvu nadležnom za rudarstvo za donošenje odluke o provođenju javnog nadmetanja Agencija je dužna uz isti prijedlog priložiti svu relevantnu dokumentaciju koja je potrebna za donošenje takve odluke uključivši dokumentaciju iz koje su razvidne granice predloženog istražnog prostora te prijedloge ugovora koje bi investitor kojem bude izdana dozvola trebao sklopiti s Vladom Republike Hrvatske.

### **Članak 7.**

Agencija dostavlja ministarstvu nadležnom za rudarstvo podatke za objavu u Službenom listu Europske unije sukladno posebnim propisima te vodi računa o rokovima, sadržaju i urednosti dokumentacije.

### **Članak 8.**

(1) Unutarnji ustroj i djelatnost Agencije te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Agencije uređuju se Statutom Agencije koji donosi Upravno vijeće.

(2) Na pitanja ustrojstva, načina odlučivanja i rada Agencije koja nisu uređena ovim Zakonom i Statutom Agencije na odgovarajući način se primjenjuje Zakon o ustanovama.

### **Članak 9.**

Tijela Agencije su Upravno vijeće i Uprava.

### **Članak 10.**

(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i 8 članova.

(2) Predsjednik Upravnog vijeća je predstavnik ministarstva nadležnog za rudarstvo.

(3) Članove Upravnog vijeća čine predstavnik ministarstva nadležnog za financije, predstavnik ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša, predstavnik ministarstva nadležnog za prostorno uređenje, predstavnik ministarstva nadležnog za znanost, predstavnik tijela nadležnog za praćenje poslovanja energetskeg sektora i investicija, predstavnik tijela nadležnog za upravljanje državnom imovinom i dva predstavnika ministarstva nadležnog za gospodarstvo.

(4) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra nadležnog za rudarstvo, imenuje predsjednika i članove Upravnog vijeća, a po prethodnom prijedlogu nadležnih ministara iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Predsjednik i članovi Upravnog vijeća imenuju se za razdoblje od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani.

### **Članak 11.**

(1) Upravno vijeće donosi Statut i druge opće akte Agencije, donosi i nadzire izvršenje godišnjeg programa rada Agencije, odlučuje o financijskom planu, donosi završni račun Agencije, određuje vrstu usluga koje Agencija pruža uz naknadu i utvrđuje visinu naknade te obavlja i druge poslove u skladu sa Statutom Agencije.

(2) Postupak donošenja odluka i ostala pitanja u svezi s radom Upravnog vijeća uređuju se Statutom Agencije i Poslovníkom o radu Upravnog vijeća.

(3) Prije donošenja Statuta Upravno vijeće Agencije dužno je zatražiti prethodnu suglasnost Vlade Republike Hrvatske.



### **Članak 12.**

- (1) Poslove Agencije vodi Uprava koju čine predsjednik i tri člana.
- (2) Predsjednik Uprave zastupa Agenciju samostalno i pojedinačno. Dva člana Uprave zastupaju Agenciju zajedno.
- (3) Predsjednik i članovi Uprave Agencije ne mogu nastupati kao druga ugovorna strana i s Agencijom sklapati ugovore u svoje ime i za svoj račun, u svoje ime a za račun drugih osoba ili u ime i za račun drugih osoba.
- (4) Uprava može u granicama svojih ovlaštenja dati punomoć drugoj osobi da zastupa Agenciju u pravnom prometu.
- (5) Djelokrug rada članova Uprave te poslovi prije čijeg poduzimanja je dužna zatražiti prethodnu suglasnost Upravnog vijeća uređuje se Statutom Agencije.
- (6) Odluke iz djelokruga Agencije Uprava donosi većinom glasova svih članova. Ako za donošenje odluke nije postignuta većina glasova, odlučujući je glas predsjednika Uprave.

### **Članak 13.**

- (1) Predsjednika i članove Uprave Agencije, na temelju javnog natječaja, imenuje Vlada Republike Hrvatske, na razdoblje od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani.
- (2) Za predsjednika i članove Uprave Agencije mogu se imenovati osobe koje imaju završen diplomski sveučilišni studij ili specijalistički diplomski stručni studij rudarske, ekonomske, pravne ili tehničke struke.
- (3) Predsjednik i članovi Uprave Agencije imenuju se za razdoblje od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani.
- (4) Način, postupak i drugi uvjeti za biranje i razrješenje predsjednika i članova Uprave uređuju se Statutom Agencije.

### **Članak 14.**

- (1) Agencija stječe sredstva za obavljanje svoje djelatnosti iz prodaje dokumentacije za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika, iz dijela naknade sukladno uredbi iz članka 30. Zakona o istraživanju i eksploataciji ugljikovodika i iz drugih izvora sukladno posebnim propisima.
- (2) Sredstva za početak rada Agencije osiguravaju se u državnom proračunu.
- (3) Statutom Agencije se određuju poslovi prije čijeg poduzimanja Uprava Agencija mora pribaviti suglasnost Upravnog vijeća Agencije, odnosno Upravno vijeće Agencije od Vlade Republike Hrvatske.

### **Članak 15.**

Agencija vodi poslovne knjige i sastavlja financijska izvješća prema propisima kojima se uređuje način vođenja računovodstva proračunskih korisnika.

### **Članak 16.**

- (1) Upravni nadzor nad zakonitošću rada Agencije obavlja ministarstvo nadležno za rudarstvo jednom godišnje i o tome podnosi izvješće Vladi Republike Hrvatske do 30. lipnja za prethodnu godinu.

(2) Agencija jednom godišnje izrađuje i dostavlja Vladi Republike Hrvatske, do 15. veljače, putem ministarstva nadležnog za rudarstvo, izvješće o izvršavanju ugovora, koje je Vlada Republike Hrvatske sklopila s investitorima vezano za istraživanje i eksploataciju ugljikovodika sa stanjem na dan 31. prosinca prethodne godine.

(3) Agencija jednom godišnje izrađuje i dostavlja Vladi Republike Hrvatske, do 15. veljače, putem ministarstva nadležnog za rudarstvo, izvješće o svom radu za prethodnu godinu.

#### **Članak 17.**

(1) Agencija odgovara za svoje obveze cijelom svojom imovinom.

(2) Republika Hrvatska solidarno i neograničeno odgovara za obveze Agencije.

#### **Članak 18.**

(1) Na pravni status službenika i namještenika Agencije primjenjivat će se zakonski propisi kojima se uređuju plaće u javnim službama, kolektivni ugovor i opći propisi o radu.

(2) Plaću predsjednika i članova Uprave Agencije utvrditi će Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom na način da plaća predsjednika i članova Uprave Agencije ne smije biti viša od plaće zamjenika ministra.

#### **Članak 19.**

(1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra nadležnog za rudarstvo, imenovat će privremenog predsjednika Uprave Agencije u roku 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Privremeni predsjednik Uprave Agencije obaviti će poslove u vezi s upisom Agencije u sudski registar i organizirati početak rada Agencije.

(3) Mandat privremenog predsjednika Uprave Agencije traje do imenovanja Uprave Agencije, ne duže od 3 mjeseca.

#### **Članak 20.**

(1) Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra nadležnog za rudarstvo, imenovat će Upravno vijeće Agencije u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

(2) Upravno vijeće Agencije donijet će Statut i druge opće akte Agencije u roku 30 dana od dana imenovanja.

#### **Članak 21.**

Agencija započinje s radom danom upisa u sudski registar.

#### **Članak 22.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Odredbom ovoga članka uređuje se osnivanje Agencije za ugljikovodike.

### **Uz članak 2.**

Odredbom ovoga članka uređuje se izrazi koji se koriste u ovom Zakonu.

### **Uz članak 3.**

Odredbom ovoga članka određuje da je Vlada Republike Hrvatske osnivač Agencije za ugljikovodike, a osnivačka prava i dužnosti u ime Vlade Republike Hrvatske obavlja ministarstvo nadležno za rudarstvo.

### **Uz članke 4. do 7.**

Odredbama ovih članaka određuju se djelatnost i poslovi Agencije za ugljikovodike.

### **Uz članak 8.**

Odredbe ovoga članka određuju da se unutarnji ustroj i djelatnost Agencije te druga pitanja od značenja za obavljanje djelatnosti i poslovanje Agencije uređuju Statutom Agencije koji donosi Upravno vijeće.

### **Uz članak 9.**

Odredbe ovoga članka određuju tijela Agencije za ugljikovodike.

### **Uz članak 10.**

Odredbe ovoga članka određuju Upravno vijeće Agencije za ugljikovodike.

### **Uz članak 11.**

Odredbe ovoga članka određuju poslove Upravnog vijeće Agencije za ugljikovodike.

### **Uz članak 12.**

Odredbe ovoga članka određuju Upravu Agencije za ugljikovodike.

### **Uz članak 13.**

Odredbe ovoga članka određuju imenovanje Predsjednika i članova Uprave Agencije, stručna sprema i razdoblje na koji se isti imenuju.

### **Uz članak 14.**

Odredbe ovoga članka određuju sredstva za obavljanje djelatnosti Agencije za ugljikovodike.

### **Uz članak 15.**

Odredbama ovoga članka određuje se vođenje poslovnih knjiga i sastavljanje financijskih izvještaja.

**Uz članak 16.**

Odredbe ovoga članka određuju upravni nadzor nad radom Agencije za ugljikovodike i obvezu izrade i dostavljanja izvješća.

**Uz članak 17.**

Odredbe ovoga članka određuju odgovornost Agencije za ugljikovodike.

**Uz članak 18.**

Odredbe ovoga članka određuju pravni status radnika Agencije za ugljikovodike i određuje se visina plaće predsjednika i članova Uprave Agencije za ugljikovodike.

**Uz članak 19.**

Odredbe ovoga članka određuju imenovanje i poslove privremenog predsjednika Uprave Agencije za ugljikovodike.

**Uz članak 20.**

Odredbe ovoga članka određuju imenovanje Upravnog vijeća Agencije za ugljikovodike.

**Uz članak 21.**

Odredbe ovoga članka određuju početak rada Agencije za ugljikovodike.

**Uz članak 22.**

Odredbe ovoga članka određuju stupanje na snagu ovoga Zakona.