

P.Z. br. 575



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/328

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 12. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o Vijeću za financijsku stabilnost, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. prosinca 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/13-01/292

Urbroj: 50301-05/16-13-2

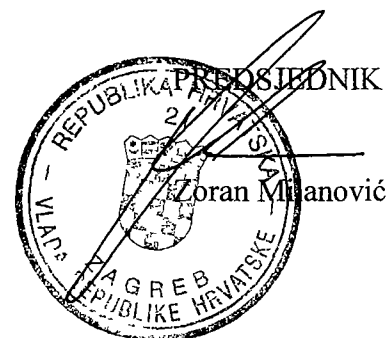
Zagreb, 12. prosinca 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o Vijeću za financijsku stabilnost, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o Vijeću za financijsku stabilnost, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.



**PRIJEDLOG ZAKONA O VIJEĆU ZA FINANCIJSKU STABILNOST,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O VIJEĆU ZA FINACIJSKU STABILNOST

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Financijska kriza koja je na razini Europske unije eskalirala 2008. godine i pretvorila se u najveću ekonomsku krizu nakon Velike depresije razotkrila je nužnost makrobonitetnog pristupa analizi financijskog sustava koji podrazumijeva sagledavanje i nadzor financijskog sustava u cjelini. S ciljem uspostave učinkovitog okvira makrobonitetne politike koji će omogućiti prevenciju, ublažavanje i izbjegavanje sistemskih rizika te jačanje otpornosti sustava na financijske šokove, Europski parlament i Vijeće Europske unije donijeli su krajem 2010. godine Uredbu (EU) br. 1092/2010 o makrobonitetnom nadzoru financijskog sustava i osnivanju Europskog odbora za sistemske rizike (engl. *European Systemic Risk Board*; u daljnjem tekstu: ESRB). Tom je Uredbom financijska stabilnost ocijenjena kao osnovni preduvjet za osiguranje povećanja zaposlenosti i ekonomskog rasta te su kao nadležnosti ESRB-a definirani sagledavanje i procjena svih sistemskih rizika u normalnim vremenima u cilju sprječavanja i ublažavanja budućih poremećaja u financijskom sustavu koji bi mogli imati ozbiljne negativne posljedice za financijski sustav i realno gospodarstvo i u cilju povećanja otpornosti financijskog sustava na iznenadne šokove.

U tekstu Uredbe (EU) br. 1092/2010 izražena je prijeka potreba za osnivanjem nacionalnih tijela koja će biti nadležna za makrobonitetni nadzor financijskog sustava u svim državama članicama Europske unije. Predviđeno je da radom svih nacionalnih tijela za makrobonitetni nadzor koordinira ESRB koji ima ovlast donositi preporuke (engl. *recommendation*) i izdavati upozorenja (engl. *warning*).

Kako bi potaknuo učinkovito vođenje makrobonitetne politike u zemljama članicama, ESRB je u studenom 2011. godine izdao Preporuku o makrobonitetnom regulatornom okviru (ESRB/2011/3) usmjerenu na jačanje kapaciteta nacionalnih regulatora da identificiraju glavne izvore sistemskog rizika i provode mjere nužne za očuvanje sistemske stabilnosti. Prema toj preporuci, koja predstavlja sastavni dio regulative Europske unije, države članice moraju propisati jasan okvir za vođenje makrobonitetne politike. To uključuje davanje odgovarajućih ovlasti instituciji koje će dobiti mandat za čuvanje financijske stabilnosti.

Nastavno na preporuku ESRB/2011/3, ESRB je u ožujku 2013. godine izdao i Preporuku o podrednim ciljevima i instrumentima makrobonitetne politike ESRB/2013/1. Tom preporukom utvrđuju se podredni ciljevi koji će makrobonitetnu politiku učiniti operativnom i transparentnom te se predlaže okvirni popis instrumenata kojima bi se nacionalna makrobonitetna tijela mogla služiti u ispunjavanju pojedinih ciljeva. U preporuci se makrobonitetnim tijelima država članica predlaže da utvrde podredne ciljeve makrobonitetne politike koji će služiti kao operativne smjernice prema ostvarenju osnovnog cilja, a to je očuvanje financijske stabilnosti.

Prilikom sagledavanja cjelokupnog financijskog sustava u Republici Hrvatskoj treba uključiti subjekte nadzora nadležnih tijela, kao i subjekte koji mogu imati utjecaj na financijsku stabilnost, a izvan su regulatornog dosega te financijska tržišta, financijske proizvode i usluge te infrastrukturu financijskih tržišta.

Temeljem Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci (Narodne novine, br. 75/2008 i 54/2013), a u skladu sa zakonima kojima se uređuje poslovanje kreditnih institucija, kreditnih unija, institucija za platni promet, institucija za elektronički novac i platnih sustava, Hrvatska narodna banka nadležna je za obavljanje poslova supervizije i nadzora nad poslovanjem kreditnih institucija, kreditnih unija, institucija za platni promet, institucija za elektronički novac i platnih sustava.

Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga drugo je nadležno tijelo u kontekstu ovoga Prijedloga zakona u pravnom sustavu Republike Hrvatske koje provodi nadzor financijskog tržišta, investicijskih društava, investicijskih i drugih fondova, mirovinskih osiguravajućih društava, društava za osiguranje i reosiguranje i drugih osoba koje se bave pružanjem financijskih usluga, savjetovanjem na financijskom tržištu i slično. Obje navedene institucije u Republici Hrvatskoj djeluju kao pravne osobe s javnim ovlastima koje obavljaju mikrobonitetni nadzor / superviziju, i to svaka u svojem segmentu financijskog sustava. Kako u ovom trenutku u Republici Hrvatskoj ne postoji makrobonitetno tijelo čija bi zadaća bila očuvanje stabilnosti cjelokupnog financijskog sustava prepoznata je potreba za osnivanjem jedinstvenog nacionalnog tijela kojem bi bila povjerena zadaća oblikovanja makrobonitetne politike. Slijedom navedenog, ovim Prijedlogom zakona osniva se Vijeće za financijsku stabilnost čime se primjenjuju Preporuke ESRB-a ESRB/2011/3 i ESRB/2013/1.

Također, treba naglasiti da se na razini Europske unije od 1. siječnja 2014. godine počinje primjenjivati Uredba (EU) br. 575/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o bonitetnim zahtjevima za kreditne institucije i investicijska društva i o izmjeni Uredbe (EU) br. 648/2012 (u daljnjem tekstu: Uredba (EU) br. 575/2013). Osim toga, do 1. siječnja 2014. godine u zakonodavstvo Republike Hrvatske potrebno je implementirati odredbe Direktive 2013/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o pristupanju djelatnosti kreditnih institucija i bonitetnom nadzoru nad kreditnim institucijama i investicijskim društvima, izmjeni Direktive 2002/87/EZ te stavljanju van snage Direktiva 2006/48/EZ i 2006/49/EZ (u daljnjem tekstu: Direktiva (EU) br. 2013/36). Ta Direktiva zajedno s Uredbom (EU) br. 575/2013 u nekim slučajevima propisuje obvezu, a u nekim slučajevima daje mogućnost nadležnim tijelima da odrede makrobonitetne zahtjeve kreditnim institucijama i investicijskim društvima radi sprečavanja ili smanjivanja sistemskih ili makrobonitetnih rizika, a kako bi se očuvala financijska stabilnost. Učinkovito upravljanje navedenim makrobonitetnim instrumentarijem postići će se uspostavom osnovnog okvira za oblikovanje makrobonitetne politike koji će omogućiti sagledavanje financijskog sustava u cjelini, a što je predmet ovoga Prijedloga zakona.

Usvajanjem ovoga Prijedloga zakona osigurat će se temeljne pretpostavke za koordinaciju implementacije makrobonitetnih mjera i instrumenata koji će u skladu s Direktivom 2013/36/EU biti propisani novim Zakonom o kreditnim institucijama i novim Zakonom o tržištu kapitala. Vijeće za financijsku stabilnost bit će nadležno za oblikovanje makrobonitetne politike te smanjivanje i sprječavanje sistemskih rizika te će imati ovlast za izdavanje upozorenja i preporuka vezanih uz očuvanje financijske stabilnosti nadležnim tijelima, drugim tijelima državne uprave i pravnim osobama s javnim ovlastima koja djeluju u Republici Hrvatskoj.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku jer se njime usvajaju preporuke Europskog odbora za sistemske rizike: Preporuka ESRB/2011/3 i Preporuka ESRB/2013/1, te se istovremeno stvaraju preduvjeti za učinkovito upravljanje makrobonitetnim instrumentarijem bitnim za provođenje nadzora nad financijskim sustavom u cjelini što je u uskoj vezi s provođenjem nadzora sukladno odredbama budućeg Zakona o kreditnim institucijama i Zakona o tržištu kapitala kojima se u zakonodavstvo Republike Hrvatske do 1. siječnja 2014. godine trebaju prenijeti odredbe Direktive 2013/36/EU. Zbog navedenoga, predlaže se da ovaj Zakon stupi na snagu 1. siječnja 2014. godine.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O VIJEĆU ZA FINANCIJSKU STABILNOST

I. OPĆE ODREDBE

Predmet Zakona

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se pitanja iz područja financijske stabilnosti, oblikovanje i provođenje makrobonitetne politike i njezini ciljevi, osnivanje, način rada i nadležnost Vijeća za financijsku stabilnost te druga pitanja bitna za oblikovanje i provođenje makrobonitetne politike.

Definicije

Članak 2.

U smislu ovoga Zakona, pojedini pojmovi imaju sljedeća značenja:

- 1) "financijska stabilnost" je stanje koje se očituje u nesmetanom i učinkovitom funkcioniranju ukupnoga financijskog sustava u procesima alokacije financijskih resursa, procjene i upravljanja rizicima te izvršavanja plaćanja, kao i u otpornosti financijskog sustava na iznenadne šokove;
- 2) "financijski sustav" čine sve financijske institucije, financijska tržišta, financijske usluge i infrastruktura financijskih tržišta;
- 3) "sistemski rizik" znači rizik poremećaja u financijskom sustavu koji bi mogao imati ozbiljne negativne posljedice za financijski sustav i realno gospodarstvo;
- 4) "financijska institucija" je kreditna institucija ili pravna osoba sa sjedištem u Republici Hrvatskoj kojoj odobrenje za rad daje i/ili čije poslovanje nadzire Hrvatska narodna banka, pravna osoba kojoj odobrenje za rad daje i/ili čije poslovanje nadzire Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga, a odnosi se osobito na kreditnu instituciju, investicijsko društvo, mirovinsko osiguravajuće društvo, investicijski fond, mirovinski fond, društvo za upravljanje otvorenim investicijskim fondovima s javnom ponudom, društvo za upravljanje alternativnim investicijskim fondovima, društvo za upravljanje obveznim mirovinskim fondovima, društvo za upravljanje dobrovoljnim mirovinskim fondovima, društvo za osiguranje, društvo za reosiguranje, financijski konglomerat, instituciju za platni promet, instituciju za elektronički novac, društvo za leasing, pravnu osobu koja se bavi poslovima faktoringa; kao i na ostale neregulirane pravne osobe koje obavljaju usporedive djelatnosti.
- 5) "sistemski važna financijska institucija" jest financijska institucija koja je po svojoj veličini, položaju i važnosti bitna za financijsku stabilnost u Republici Hrvatskoj, a koju kao takvu odredi nadležno tijelo;
- 6) "makrobonitetna politika" je politika koja obuhvaća mjere, instrumente i aktivnosti potrebne za očuvanje stabilnosti financijskog sustava u cjelini jačanjem otpornosti financijskog sustava te izbjegavanjem i smanjenjem sistemskih rizika;

7) "nadležna tijela" su Hrvatska narodna banka i Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga;

8) "krizna situacija" je situacija kada nastanu poremećaji u jednom ili više segmenata financijskog sustava koji mogu ugroziti ukupnu financijsku stabilnost, npr. nelikvidnost ili insolventnost financijskih subjekata, znatan poremećaj u sustavu plaćanja i sustavu namire platnih transakcija, poremećaji koji se prenose s vanjskih financijskih tržišta ili drugi poremećaji koji mogu dovesti do poteškoća u funkcioniranju financijskog sustava.

II. CILJ I NOSITELJ MAKROBONITETNE POLITIKE

Ciljevi makrobonitetne politike

Članak 3.

(1) Osnovni cilj makrobonitetne politike Republike Hrvatske jest pridonositi očuvanju stabilnosti financijskog sustava Republike Hrvatske kao cjeline jačanjem otpornosti financijskog sustava te sprječavanjem i smanjenjem sistemskih rizika, te na taj način podržavati održivi doprinos financijskog sustava gospodarskom rastu.

(2) Osnovni cilj makrobonitetne politike ostvaruje se osobito preko sljedećih podrednih ciljeva:

- 1) smanjenja i sprječavanja prekomjernoga kreditnog rasta i primjene financijske poluge,
- 2) smanjenja i sprječavanja pretjeranih ročnih neusklađenosti i tržišne nelikvidnosti,
- 3) ograničavanja izravnih i neizravnih koncentracija izloženosti,
- 4) ograničavanja sistemskih učinaka postupaka motiviranih neprimjerenim pobudama i poticajima s ciljem sprječavanja povreda dobrih poslovnih običaja i pravila struke,
- 5) jačanja otpornosti financijske infrastrukture te
- 6) drugih ciljeva koji su u preporukama Europskog odbora za sistemske rizike (u daljnjem tekstu: ESRB) utvrđeni kao podredni ciljevi u svrhu ostvarenja osnovnog cilja makrobonitetne politike.

Osnivanje Vijeća za financijsku stabilnost

Članak 4.

(1) Ovim Zakonom osniva se Vijeće za financijsku stabilnost (u daljnjem tekstu: Vijeće) kao međuinstitucionalno tijelo koje oblikuje makrobonitetnu politiku Republike Hrvatske.

(2) Makrobonitetnu politiku Republike Hrvatske provode nadležna tijela u skladu s ovim Zakonom i posebnim propisima kojima se uređuju njihova nadležnost i djelokrug.

III. ZADACI I OVLAŠTI VIJEĆA

Zadaci Vijeća

Članak 5.

Zadaci su Vijeća:

- 1) oblikovanje makrobonitetne politike Republike Hrvatske,
- 2) identifikacija, ocjenjivanje i razmatranje sistemskih rizika,
- 3) osiguranje suradnje i razmjene informacija između nadležnih tijela za potrebe provođenja ovoga Zakona, a osobito ako nastanu krizne situacije,
- 4) poduzimanje aktivnosti vezanih uz ispunjavanje zahtjeva iz upozorenja i preporuka ESRB-a i priprema odgovarajućih obrazloženja u slučaju neispunjavanja tih zahtjeva,
- 5) usklađivanje metodologije za identifikaciju sistemski važnih financijskih institucija ili struktura,
- 6) izdavanje upozorenja i preporuka vezanih uz sistemske rizike i financijsku stabilnost,
- 7) sudjelovanje u oblikovanju i provođenju aktivnosti vezanih uz oporavak i sanaciju kreditnih institucija i nebankovnih financijskih institucija,
- 8) sudjelovanje u oblikovanju sustava osiguranja depozita,
- 9) sudjelovanje u oblikovanju sustava za zaštitu ulagatelja i
- 10) ostali zadaci određeni ovim Zakonom.

Mjere i instrumenti makrobonitetne politike

Članak 6.

U svrhu ostvarivanja osnovnog cilja i podređenih ciljeva makrobonitetne politike Vijeće može nadležnim tijelima izdavati preporuke o primjeni odgovarajućih mjera i instrumenata, vodeći pritom računa o njihovoj djelotvornosti i primjerenosti za ostvarivanje tih ciljeva.

Upozorenja i preporuke Vijeća

Članak 7.

(1) Kada ocijeni da je potrebno spriječiti ili smanjiti sistemske rizike te kada provodi upozorenja ili preporuke ESRB-a, Vijeće može nadležnim tijelima, drugim tijelima državne uprave i pravnim osobama s javnim ovlastima koji djeluju u Republici Hrvatskoj izdavati upozorenja i preporuke.

(2) Upozorenjem Vijeće skreće pozornost na sistemske rizike koji mogu ugroziti financijsku stabilnost u Republici Hrvatskoj.

(3) Preporukom Vijeće upućuje na potrebu uvođenja novih ili izmjene postojećih mjera i instrumenata koji bi se trebali poduzeti s ciljem očuvanja financijske stabilnosti u Republici Hrvatskoj.

(4) Tijela i pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka dužni su postupiti u skladu s preporukom Vijeća.

(5) Tijela i pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka kojima je Vijeće izdalo preporuku, dužni su redovito obavještavati Vijeće o poduzetim aktivnostima u vezi s izvršavanjem preporuke.

(6) Ako tijela i pravne osobe iz stavka 1. ovoga članka smatraju da preporuku nije moguće ili nužno primijeniti, dužni su takvo svoje stajalište obrazložiti Vijeću u pisanom obliku. Vijeće može to obrazloženje javno objaviti.

Ovlasti nadležnih tijela za donošenje podzakonskih propisa za primjenu preporuka Vijeća
Članak 8.

U svrhu provođenja preporuka Vijeća nadležna tijela mogu donositi podzakonske propise iz svoje nadležnosti i djelokruga.

IV. SASTAV I NAČIN RADA VIJEĆA

Sastav Vijeća
Članak 9.

(1) Vijeće se sastoji od deset članova, i to četiri predstavnika Hrvatske narodne banke, dva predstavnika Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, dva predstavnika Ministarstva financija Republike Hrvatske i dva predstavnika Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka.

(2) Predstavnici Hrvatske narodne banke u Vijeću jesu guverner po svom položaju te još tri predstavnika Hrvatske narodne banke koje svojom odlukom imenuje Savjet Hrvatske narodne banke.

(3) Predstavnici Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga u Vijeću jesu predsjednik Upravnog vijeća po svom položaju i još jedan predstavnik Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga kojeg imenuje Upravno vijeće Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga.

(4) Predstavnici Ministarstva financija Republike Hrvatske u Vijeću jesu ministar financija ili osoba koju on odredi te još jedan predstavnik kojeg imenuje ministar financija.

(5) Predstavnici Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka u Vijeću jesu direktor Agencije ili osoba koju on odredi te još jedan predstavnik kojeg imenuje direktor Agencije.

(6) Članovi Vijeća moraju imati stručna znanja, sposobnosti i iskustvo potrebne za djelotvorno sudjelovanje u ostvarivanju zadataka Vijeća.

(7) Razdoblje na koje se članovi Vijeća imenuju sukladno odredbama ovoga Zakona je jedna godina.

(8) Iznimno od odredbe prethodnog stavka ovog članka, osobama koje su članovi Vijeća po svom položaju, mandat prestaje danom prestanka obnašanja dužnosti na koju su imenovani.

Način rada Vijeća
Članak 10.

(1) Vijećem predsjedava i njegovim radom rukovodi guverner Hrvatske narodne banke u svojstvu predsjednika Vijeća, a u slučaju njegove spriječenosti onaj član Vijeća iz redova predstavnika Hrvatske narodne banke kojeg svojom odlukom odredi guverner Hrvatske narodne banke.

- (2) Sjednica Vijeća može se održati ako je prisutno najmanje pet članova s pravom glasa.
- (3) Na sjednicama Vijeća pravo glasa ima osam članova Vijeća i to svaki predstavnik Hrvatske narodne banke i Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga ima po jedan glas. Ministarstvo financija ima jedan glas kao i Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, koja također ima samo jedan glas. Ako sjednici Vijeća pristupi samo jedan predstavnik Ministarstva financija, odnosno samo jedan predstavnik Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, predstavnik koji je pristupio ima pravo glasa koje pripada tijelu koje predstavlja.
- (4) Odluke na sjednicama Vijeća donose se većinom glasova prisutnih članova Vijeća s pravom glasa. Pri glasovanju svaki član Vijeća s pravom glasa dužan je izjasniti se "za" određeni prijedlog odluke ili "protiv" njega.
- (5) Odluke, priopćenja, upozorenja i preporuke Vijeća donose se u pisanom obliku.
- (6) U slučaju izjednačenog broja glasova odlučujući je glas guvernera Hrvatske narodne banke odnosno predsjedajućeg člana na toj sjednici Vijeća.
- (7) Sjednice Vijeća održavaju se najmanje dva puta godišnje, a po potrebi i češće, u pravilu na poziv predsjednika Vijeća ili na inicijativu ostalih članova Vijeća uz suglasnost predsjednika Vijeća.
- (8) Nakon sjednice Vijeća sastavlja se zapisnik. Zapisnici Vijeća su povjerljivi.
- (9) Materijali na temelju kojih Vijeće donosi odluke, prijedlozi dnevnog reda sjednica Vijeća te zapisnici sa sjednica Vijeća tajni su podaci i mogu se učiniti dostupnima trećima izvan Vijeća samo pod uvjetima propisanim člankom 12. stavkom 2. ovoga Zakona.
- (10) Nakon sjednice Vijeća ili po potrebi Vijeće može izdati priopćenje za javnost, koje se objavljuje na internetskim stranicama Vijeća.
- (11) Dokumentaciju kao i sve potrebne podatke i analize potrebne za rad Vijeća pripremaju nadležna tijela.
- (12) Vijeće može, po potrebi, angažirati vanjske stručne suradnike za obavljanje pojedinih poslova iz djelokruga rada Vijeća.
- (13) U slučaju potrebe, na prijedlog članova Vijeća na sjednice Vijeća mogu biti pozvani stručnjaci iz područja koja su predmet rasprave na sjednici, kao i predstavnici stručnih službi nadležnih tijela.
- (14) Vijeće može donijeti poslovnik o svom radu.
- (15) Sjednice Vijeća nisu otvorene za javnost, a održavaju se u prostorijama Hrvatske narodne banke.
- (16) Poslove tajništva Vijeća obavlja i tehničku podršku osigurava Hrvatska narodna banka.

(17) Troškove rada Vijeća snosi Hrvatska narodna banka.

V. OSTALE ODREDBE

Dostavljanje obavijesti, podataka i isprava

Članak 11.

(1) Nadležna tijela dužna su Vijeću na zahtjev dostavljati obavijesti, podatke i isprave nužne za izvršavanje zadataka propisanih ovim Zakonom, uključujući podatke o pojedinačnim financijskim institucijama.

(2) Vijeće je ovlašteno zatražiti obavijesti, podatke i isprave koje ocijeni nužnima za provođenje svojih zadataka i od javnopravnih tijela koja djeluju u Republici Hrvatskoj, kao i od drugih pravnih osoba.

(3) Javnopravna tijela koja djeluju u Republici Hrvatskoj te pravne osobe iz stavka 2. ovoga članka dužni su Vijeću dostaviti tražene podatke u roku određenom u zahtjevu.

(4) Zaprimljene obavijesti, podatke i isprave Vijeće može prosljeđivati nadležnim tijelima ako su te obavijesti, podaci i isprave važni za njihov rad na očuvanju financijske stabilnosti.

Povjerljivost

Članak 12.

(1) Sve obavijesti, podatke i isprave primljene u skladu s odredbama ovoga Zakona te obavijesti, podatke i isprave zaprimljene od ESRB-a ili drugih nadležnih tijela zaduženih za financijsku stabilnost u državama članicama Europske unije, članovi Vijeća i sve osobe koje sudjeluju u njegovu radu dužni su čuvati kao povjerljive, te ih ne smiju priopćavati trećim osobama.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, zaprimljene obavijesti, podaci i isprave mogu se dostaviti tijelima nadležnim za vođenje kaznenog postupka ili široj javnosti ako je riječ o javno objavljenim i dostupnim obavijestima, podacima i ispravama.

Međunarodna suradnja

Članak 13.

(1) Vijeće je ovlašteno surađivati i razmjenjivati podatke s drugim tijelima nadležnim za financijsku stabilnost, a posebice s ESRB-om i Europskom središnjom bankom.

(2) Vijeće može biti članom, odnosno sudjelovati u radu međunarodnih institucija i organizacija nadležnih za područja makrobonitetne politike i financijske stabilnosti te za ostala područja iz njegova djelokruga.

Javnost rada Vijeća**Članak 14.**

(1) O donesenim odlukama koje se odnose na provođenje makrobonitetne politike Vijeće je dužno pravodobno obavijestiti javnost, osim u slučajevima kada bi obavještanje javnosti ugrožavalo ili moglo ugroziti financijsku stabilnost. Ako Vijeće odluči objaviti upozorenje ili preporuku, dužno je o tome najprije obavijestiti nadležno tijelo i osobe kojima su to upozorenje ili preporuka upućeni.

(2) Vijeće je dužno jednom godišnje objaviti izvješće o svom radu.

(3) Vijeće je dužno izvješće o svom radu proslijediti Hrvatskom saboru, putem Odbora za financije i proračun Hrvatskoga sabora.

(4) Vijeće po potrebi izvještava tijela Europske unije i ESRB u skladu s propisima i zahtjevima Europske unije.

Pravna zaštita**Članak 15.**

Članovi Vijeća ne odgovaraju za štetu počinjenu u obavljanju zadataka određenih ovim Zakonom, osim ako je šteta počinjena namjerno ili krajnjom nepažnjom.

Neovisnost nadležnih tijela**Članak 16.**

Odredbe ovoga Zakona nemaju utjecaja na neovisnost Hrvatske narodne banke u smislu članka 130. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, članka 7. Statuta Europskog sustava središnjih banaka i Europske središnje banke i članka 71. Zakona o Hrvatskoj narodnoj banci, niti na neovisnost Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga u smislu članka 5. stavka 5. Zakona o Hrvatskoj agenciji za nadzor financijskih usluga.

Neovisnost Vijeća**Članak 17.**

Pri ostvarivanju ciljeva makrobonitetne politike i izvršavanju zadataka utvrđenih ovim Zakonom Vijeće je samostalno i nezavisno, posebice od rada i utjecaja političkih tijela i financijskih institucija.

VI. PREKRŠAJNE ODREDBE***Prekršaj*****Članak 18.**

(1) Prekršaj čini pravna osoba koja protivno odredbi članka 11. stavka 3. ovoga Zakona Vijeću ne dostavi ili ne dostavi u roku zatražene obavijesti, podatke i isprave.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka pravna osoba kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna.

(3) Odgovorna osoba u pravnoj osobi iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za imenovanje predstavnika u Vijeću

Članak 19.

Svoje predstavnike u Vijeću Hrvatska narodna banka, Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga, Ministarstvo financija i Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka dužni su imenovati u roku 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona u skladu s odredbom članka 9. ovoga Zakona.

Stupanje na snagu Zakona

Članak 20.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom određuju se područja koja se reguliraju predmetnim Zakonom.

Uz članak 2.

Ovim člankom daju se definicije ključnih pojmova kojima se preciznije određuju njihova značenja neophodna za shvaćanje i primjenu odredbi ovoga Zakona.

Uz članak 3.

Ovim je člankom u stavku 1., sukladno dijelu A1 Preporuke ESRB/2011/3, definiran osnovni cilj makrobonitetne politike i to kao pridonošenje očuvanju stabilnosti financijskog sustava Republike Hrvatske kao cjeline kroz jačanje otpornosti financijskog sustava te sprječavanje i smanjenje sistemskih rizika, podržavajući na taj način održivi doprinos financijskog sustava ekonomskom rastu.

Istodobno, sukladno dijelovima A1, A2 i A3 Preporuke ESRB/2013/1 te dijelu A1 Preporuke ESRB/2011/3, stavkom 2. istoga članka pobrojani su sljedeći podredni ciljevi makrobonitetne politike: 1) smanjenje i sprječavanje prekomjernog kreditnog rasta i korištenja financijske poluge; 2) smanjenje i sprječavanje pretjeranih ročnih neusklađenosti i tržišne nelikvidnosti; 3) ograničavanje izravnih i neizravnih koncentracija izloženosti; 4) ograničavanje sistemskih učinaka postupaka motiviranih neprimjerenim pobudama i poticajima s ciljem sprečavanja povreda dobrih poslovnih običaja i pravila struke; 5) jačanje otpornosti financijske infrastrukture i 6) drugi ciljevi koji su u preporukama ESRB-a utvrđeni kao podredni ciljevi u svrhu ostvarenja osnovnog cilja makrobonitetne politike.

Uz članak 4.

Ovim je člankom, sukladno dijelovima A2 i B1 Preporuke ESRB/2011/3, definirano osnivanje Vijeća za financijsku stabilnost kao međuinstitucionalnog tijela koje oblikuje makrobonitetnu politiku Republike Hrvatske. Provođenje makrobonitetne politike ostavljeno je u nadležnosti mikrobonitetnih tijela kao nadzornih tijela.

Uz članak 5.

Ovim člankom, kao zadaci Vijeća utvrđeni su oblikovanje makrobonitetne politike, identifikacija i ocjena i razmatranje sistemskih rizika, osiguranje suradnje i razmjene informacija između nadležnih tijela, poduzimanje aktivnosti vezanih uz ispunjavanje zahtjeva iz upozorenja i preporuka Europskog odbora za sistemski rizik (ESRB-a), usklađivanje metodologije za identifikaciju sistemski važnih financijskih institucija ili struktura, izdavanje upozorenja i preporuka vezanih uz sistemske rizike i financijsku stabilnost, sudjelovanje u oblikovanju i implementaciji aktivnosti vezanih uz oporavak i sanaciju kreditnih institucija i nebankovnih financijskih institucija, sudjelovanje u oblikovanju sustava osiguranja depozita, sudjelovanje u oblikovanju sustava za zaštitu ulagatelja i drugi zadaci. Ovaj skup zadataka sukladan je dijelovima A2, C1, C3 i D2 Preporuke ESRB/2011/3 te dijelu B4 Preporuke ESRB/2013/1.

Uz članak 6.

Ovim člankom Vijeću se osiguravaju ovlasti da nadležnim tijelima izdaje preporuke o primjeni mjera i instrumenata koje ocijeni potrebnima za ostvarivanje osnovnog cilja i

podrednih ciljeva makrobonitetne politike, što je sukladno dijelovima B1, C4 i D2 Preporuke ESRB/2011/3 te dijelovima B1, B2 i B3 Preporuke ESRB/2013/1.

Uz članak 7.

Ovim se člankom, sukladno dijelovima C3 i C4 Preporuke ESRB/2011/3 i dijelu B5 Preporuke ESRB/2013/1, u situaciji ocjene Vijeća o pojavljivanju sistemskih rizika i ugrožavanju financijskog sustava te kod provedbe upozorenja i preporuka ESRB-a, Vijeću daje ovlast da nadležnim tijelima koje provode mikrobonitetnu politike i drugim tijelima i pravnim osobama izdaje upozorenja i preporuke. Pri tome se upozorenjem skreće pozornost na sistemske rizike koji mogu ugroziti financijsku stabilnost, dok se preporukom ukazuje na potrebu uvođenja novih ili izmjene postojećih mjera i instrumenata koji bi se trebali poduzeti u cilju očuvanja financijske stabilnosti. Ukoliko tijelo na koje se preporuka odnosi smatra da preporuku nije moguće ili nije nužno provesti, dužno je svoje stajalište obrazložiti Vijeću u pisanom obliku.

Uz članak 8.

Kako bi se nadležnim tijelima omogućilo provođenje preporuka Vijeća, ovim člankom osigurava im se pravo donošenja podzakonskih propisa iz svoje nadležnosti i djelokruga, što je u skladu s dijelom B3 Preporuke ESRB/2011/3.

Uz članak 9.

Ovim člankom uređuju se sastav Vijeća te struktura i broj predstavnika svakog od tijela / pravnih osoba s javnim ovlastima koje sudjeluju u sastavu i radu Vijeća u smislu njihovog prava na imenovanje svojih predstavnika u Vijeću.

Uz članak 10.

Ovim člankom reguliran je način rada Vijeća te je definirano pravo glasa svakog od pojedinih tijela / institucija / pravnih osoba s javnim ovlastima čiji predstavnici sudjeluju u radu Vijeća, sukladno dijelovima B3 i E2 Preporuke ESRB/2011/3.

Uz članak 11.

Ovim člankom regulirana je obveza nadležnih tijela u pogledu dostavljanja Vijeću svih potrebnih obavijesti, podataka i isprava kao i ovlast Vijeća da zatraži obavijesti, podatke i isprave koje ocjeni nužnim za provođenje svojih zadataka i od javnopravnih tijela koje djeluju u Republici Hrvatskoj, kao i od drugih pravnih osoba, što je u skladu s dijelom C2 Preporuke ESRB/2011/3.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisana je obveza Vijeća da osigura povjerljivost svih obavijesti, podataka i isprava pribavljenih na temelju ovog Zakona ili od ESRB-a, što je sukladno dijelu C2 Preporuke ESRB/2011/3. Iznimka od povjerljivosti odnosi se na dostavu obavijesti, podataka i isprava tijelima nadležnim za vođenje kaznenog postupka ili prema javnosti, ako se radi o javno objavljenim i dostupnim obavijestima, podacima i ispravama.

Uz članak 13.

Ovim se člankom, sukladno dijelu B4 Preporuke ESRB/2011/3, uređuju pitanja međunarodne suradnje Vijeća s ESRB-om i drugim tijelima koje su na razini drugih država članica nadležna za financijsku stabilnost. Također, ovim se člankom Vijeću omogućava članstvo i/ili sudjelovanje u radu međunarodnih institucija i organizacija koje su nadležne za područja makrobonitetne politike i financijske stabilnosti.

Uz članak 14.

Ovim se člankom, sukladno dijelu D1 Preporuke ESRB/2011/3, uvodi načelna dužnost Vijeća da o donesenim odlukama pravovremeno obavijesti javnost. Iznimka od pravila odnosi se na situaciju kada bi obavještavanje javnosti ugrožavalo ili moglo ugroziti financijsku stabilnost.

Sukladno stavku 2. ovoga članka, Vijeće je dužno jednom godišnje objaviti izvješće o svom radu.

Stavkom 3. ovoga članka uvedena je obveza dostavljanja izvješća o radu Vijeća za financijsku stabilnost Hrvatskom saboru putem Odbora za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora, što je u skladu s dijelom D3 Preporuke ESRB/2011/3.

U slučaju potrebe, Vijeće je dužno o svojim aktivnostima izvještavati i tijela Europske unije i ESRB-a, sukladno stavku 4. ovoga članka.

Uz članak 15.

Ovim člankom regulirana je pravna zaštita članova Vijeća kako bi se osigurala neovisnost u njihovom radu. Članovi Vijeća neće biti odgovorni za štetu prema trećima osim ako je šteta učinjena namjerno ili krajnjom nepažnjom što je u skladu s dijelom D4 Preporuke ESRB/2011/3.

Uz članak 16.

Ovim se člankom sukladno dijelu B3 Preporuke ESRB/2011/3 dodatno potvrđuje neovisnost nadležnih tijela Hrvatske narodne banke i Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, neovisno o ostalim odredbama ovoga Zakona, a sve sukladno odredbama o neovisnosti tih tijela sadržanim u posebnim zakonskim propisima kojima je reguliran rad Hrvatske narodne banke i rad Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga.

Uz članak 17.

Ovim se člankom definira samostalnost i neovisnost rada Vijeća, a posebice u od utjecaja političkih tijela i financijskih institucija, što je sukladno dijelovima E1 i E2 Preporuke ESRB/2011/3.

Uz članak 18.

Ovim se člankom postupanje pravnih osoba koje protivno članku 11. stavku 3. Vijeću ne dostave ili ne dostave u roku zatražene obavijesti, podatke i isprave sankcionira kao prekršaj za koji se previđa raspon novčane kazne u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna za pravnu osobu, odnosno od 1.000,00 do 5.000,00 kuna za odgovornu osobu u pravnoj osobi.

Uz članak 19.

Ovim se člankom uvodi dužnost Hrvatske narodne banke, Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga, Ministarstva financija i Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka da u roku 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona imenuju svoje predstavnike u Vijeću.

Uz članak 20.

Ovim se člankom regulira stupanje na snagu ovoga Zakona.

PRILOG: Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o Vijeću za financijsku stabilnost.
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o Vijeću za financijsku stabilnost.
Datum dokumenta	Studenj 2013.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrta zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o Vijeću za financijsku stabilnost.
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama	U Pregledu zakonskih prijedloga kojima Republika Hrvatska preuzima pravnu stečevinu Europske unije ova zakonodavna mjera nije predviđena.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrta	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrta?	U izradi Nacrta prijedloga zakona sudjelovali su predstavnici Hrvatske narodne banke.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	DA www.mfin.hr
	Javna rasprava trajala je od 19. studenog do 3. prosinca 2013. www.mfin.hr
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Od predstavnika zainteresirane javnosti svoje očitovanje dostavila je Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrta	Objedinjene primjedbe/ prijedlozi sudionika na Nacrt prijedloga zakona te obrazloženja predlagatelja o prihvaćanju/ neprihvatanju istih, nalazi se u dokumentu pod nazivom Očitovanje o zaprimljenim primjedbama u okviru javne rasprave, a bit će objavljeno na web stranici Ministarstva financija
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O VIJEĆU ZA FINACIJSKU STABILNOST

Ministarstvo financija objavljuje objedinjene primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti u okviru javne rasprave o Nacrtu prijedloga Zakona o Vijeću za financijsku stabilnost, provedene u razdoblju od 19. studenog do 3. prosinca 2013. putem internetske stranice Ministarstva financija, te očitovanje o prihvaćanju/ neprihvaćanju istih.

Redni broj	Naziv sudionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka	<p>Članak 10. stavak. 3. Na sjednicama Vijeća svaki predstavnik Hrvatske narodne banke i Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga ima po jedan glas, dok predstavnici Ministarstva financija imaju jedan glas kao i predstavnici Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka koji također ZAJEDNO imaju jedan glas</p>	<p>Prijedlog za brisanje navedene riječi ZAJEDNO nije prihvaćen budući da je dodatnim izmjenama Prijedloga zakona promijenjen taj stavak i dan je novi prijedlog koji bolje pojašnjava sustav glasovanja na Vijeću: „3) Na sjednicama Vijeća pravo glasa ima osam članova Vijeća i to svaki predstavnik Hrvatske narodne banke i Hrvatske agencije za nadzor financijskih usluga ima po jedan glas. Ministarstvo financija ima jedan glas kao i Državna agencija za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, koja također ima samo jedan glas. Ako sjednici Vijeća pristupi samo jedan predstavnik Ministarstva financija, odnosno samo jedan predstavnik Državne agencije za osiguranje štednih uloga i sanaciju banaka, predstavnik koji je pristupio ima pravo glasa koje pripada tijelu koje predstavlja.“</p>

