



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/338

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 12. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 33. stavka 1. podstavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog odluke o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora, dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 12. prosinca 2013. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/13-06/08
Urbroj: 50301-05/16-13-1
Zagreb, 12. prosinca 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog odluke o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku

Na temelju članka 172. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog odluke o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.



**PRIJEDLOG ODLUKE O OSNIVANJU POVJERENSTVA
ZA FISKALNU POLITIKU**

PRIJEDLOG

Na temelju članka 45. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Hrvatski sabor na sjednici _____, donio je

ODLUKU

o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku

I.

Povjerenstvo za fiskalnu politiku (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo) osniva se kao stručno i neovisno tijelo s ciljem unaprjeđenja sustava javnih financija i praćenja primjene fiskalnih pravila utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti čime će se pridonijeti osiguranju i održavanju fiskalne discipline, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija.

II.

Povjerenstvom predsjedava predsjednik Odbora za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora koji je ujedno i član.

Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i šest članova iz redova:

- Državnog ureda za reviziju – jedan predstavnik;
- Ekonomskog instituta Zagreb – jedan predstavnik;
- Instituta za javne financije – jedan predstavnik;
- Hrvatske narodne banke – jedan predstavnik;
- ekonomskih fakulteta – jedan predstavnik;
- pravnih fakulteta – jedan predstavnik.

Članove Povjerenstva, izuzev predsjednika Povjerenstva, imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Odbora za financije i državni proračun na razdoblje od pet godina i nakon isteka mandata mogu biti ponovno imenovani.

Zamjenika predsjednika biraju članovi Povjerenstva.

Članove Povjerenstva, kao svoje predstavnike, Odboru za financije i državni proračun predlažu institucije iz stavka 2. ove točke.

Članovi ekonomskih i pravnih fakulteta izmjenjuju se u radu Povjerenstva. U svakom mandatu imenuje se predstavnik iz redova različitih ekonomskih i pravnih fakulteta Sveučilišta u Zagrebu, Splitu, Osijeku i Rijeci.

Institucije iz stavka 2. ove točke će za svojeg predstavnika predložiti osobu iz reda istaknutih znanstvenika i stručnih djelatnika, odgovarajuće stručne spreme i koja ima stručno znanje i radno iskustvo iz područja javnih financija, makroekonomije, ekonomske politike i računovodstva. Članovi su dužni ponašati se uzorno tako da ne umanjuju osobni ugled ili ugled Povjerenstva te da ne dovode u pitanje samostalnost, neovisnost i nepristranost pri obnašanju svoje dužnosti i obavljanju zadaća Povjerenstva.

U radu Povjerenstva mogu, bez prava glasa, sudjelovati i druge osobe sukladno odluci Povjerenstva.

Članovi Povjerenstva u svom radu djeluju samostalno, u skladu s profesionalnim standardima.

III.

Članovi Povjerenstva, izuzev predsjednika, u trenutku imenovanja, a niti u prethodne tri godine te za vrijeme članstva u Povjerenstvu ne smiju biti članovi političkih stranaka.

Člana Povjerenstva razriješit će Hrvatski sabor, na prijedlog institucije iz koje dolazi, prije isteka razdoblja na koje je imenovan:

- ako to sam zatraži;
- ako bude podignuta optužnica za počinjenje kaznenog djela;
- ako trajno izgubi sposobnost obavljanja svoje dužnosti;
- ako tijekom trajanja mandata bude imenovan, odnosno izabran na funkciju ili dužnosti koje bi mogle utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju zadaća Povjerenstva;
- ako prestane raditi u instituciji iz točke II. ove Odluke čiji je predstavnik.

Institucija koja je predložila člana Povjerenstva obvezna je obavijestiti Hrvatski sabor o nastupanju okolnosti iz stavka 2. ove točke u roku 30 dana od trenutka nastupanja istih.

IV.

Zadaće Povjerenstva su:

- razmatranje i procjena primjene fiskalnog pravila utvrđenog Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u prijedlogu državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine;
- razmatranje i procjena primjene fiskalnog pravila utvrđenog Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u prijedlogu izmjena i dopuna državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna;
- razmatranje i procjena primjene fiskalnog pravila utvrđenog Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u prijedlogu polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju državnog proračuna i financijskih planova izvanproračunskih korisnika državnog proračuna;
- razmatranje i procjena primjene fiskalnog pravila utvrđenog Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u dokumentima koje donosi Vlada Republike Hrvatske, a vezani su uz proces izrade državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financijskih planova izvanproračunskih korisnika i projekcija za srednjoročno proračunsko razdoblje;

- razmatranje i usporedba makroekonomskih i proračunskih projekcija s posljednje dostupnim projekcijama Europske komisije u dokumentima koje donosi Vlada Republike Hrvatske, odnosno koje Vlada Republike Hrvatske predlaže na donošenje Hrvatskome saboru, a vezani su uz proces izrade državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financijskih planova izvanproračunskih korisnika i projekcija za srednjoročno proračunsko razdoblje i
- utvrđivanje nastanka katastrofe, odnosno postojanja većih gospodarskih poremećaja koje imaju značajan utjecaj na financijsko stanje općeg proračuna, a uslijed čega se privremeno odgađa primjena fiskalnog pravila, pod uvjetom da se time ne ugrožava fiskalna održivost u srednjoročnom razdoblju.

V.

Povjerenstvo se sastaje najmanje jednom u tri mjeseca.

Povjerenstvo tijekom izvršavanja zadaća iz točke IV. ove Odluke pravovaljano zauzima stajališta natpolovičnom većinom glasova svih članova Povjerenstva.

Ministarstva i druga središnja tijela državne uprave te ostali proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna obvezni su na zahtjev Povjerenstva dostaviti dokumente i podatke koji su potrebni Povjerenstvu radi izvršavanja njegovih zadaća iz točke IV. ove Odluke.

O zauzetim stajalištima tijekom izvršavanja zadaća iz točke IV. ove Odluke Povjerenstvo izvještava Odbor za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora i informira javnost objavama na internetskim stranicama Povjerenstva za fiskalnu politiku.

Tijekom izvršavanja zadaća iz točke IV., podstavaka 1., 2. i 3. ove Odluke o zauzetim stajalištima Povjerenstvo je obvezno izvijestiti Odbor za financije i državni proračun prije rasprave Hrvatskoga sabora.

VI.

Ako Povjerenstvo, u zauzetim stajalištima tijekom izvršavanja zadaća iz točke IV. podstavaka 1., 2., 3. i 4. ove Odluke utvrdi da se fiskalno pravilo ne ispunjava, o tome sastavlja Izvješće koje dostavlja Vladi Republike Hrvatske.

Ako Povjerenstvo utvrdi nastanak, odnosno postojanje okolnosti iz točke IV. podstavka 6. ove Odluke o tome sastavlja Izvješće koje dostavlja Vladi Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske je obvezna u roku 30 dana od zaprimanja Izvješća iz stavka 1. ove točke, predložiti plan neophodnih mjera s rokovima provedbe koje će dovesti do ispunjenja fiskalnog pravila.

Ako Povjerenstvo, kod usporedbe makroekonomskih i proračunskih projekcija s posljednje dostupnim projekcijama Europske komisije iz točke IV. podstavka 5. ove Odluke, utvrdi značajna odstupanja u razdoblju od najmanje četiri uzastopne godine, o tome sastavlja Izvješće koje dostavlja Vladi Republike Hrvatske.

Vlada Republike Hrvatske je obvezna nakon zaprimanja Izvješća iz stavka 4. ove točke uskladiti makroekonomske i proračunske projekcije s posljednje dostupnim projekcijama Europske komisije u dokumentima koje donosi Vlada Republike Hrvatske, odnosno koje Vlada Republike Hrvatske predlaže na donošenje Hrvatskome saboru, a vezani su uz proces izrade državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te financijskih planova izvanproračunskih korisnika i projekcija za srednjoročno proračunsko razdoblje.

VII.

Članovi Povjerenstva za rad u Povjerenstvu primaju naknadu te imaju pravo na naknadu prijevoznih troškova u visini stvarnih troškova ili naknadu troškova za korištenje privatnog automobila u službene svrhe i naknadu troškova noćenja u visini stvarnih troškova kako je utvrđeno za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna.

Visinu naknade iz stavka 1. ove točke određuje Odbor za izbor, imenovanja i upravne poslove Hrvatskoga sabora.

Sredstva za rad Povjerenstva osiguravaju se u državnom proračunu na pozicijama Hrvatskoga sabora.

VIII.

Način rada Povjerenstva uređuje se Poslovníkom koji donosi Povjerenstvo.

IX.

Hrvatski sabor će imenovati članove Povjerenstva iz točke II. ove Odluke u roku 90 dana od dana stupanja na snagu ove Odluke.

Do imenovanja članova Povjerenstva iz točke II. ove Odluke, Odbor za fiskalnu politiku osnovan Odlukom o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (Narodne novine, broj 40/2011) nastavlja s radom.

X.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

U svrhu praćenja provedbe Zakona o fiskalnoj odgovornosti, te radi prenošenja odredbi Direktive Vijeća 2011/85/EU u zakonodavstvo Republike Hrvatske, Vlada Republike Hrvatske predlaže osnivanje Povjerenstva za fiskalnu politiku kao stručnog i neovisnog radnog tijela Hrvatskoga sabora s ciljem unaprjeđenja sustava javnih financija i praćenja primjene fiskalnih pravila utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti čime će se pridonijeti osiguranju i održavanju fiskalne discipline, transparentnosti te srednjoročne i dugoročne održivosti javnih financija.

U 2011. godini osnovan je Odbor za fiskalnu politiku čija je ključna zadaća razmatranje i procjena primjene fiskalnih pravila utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti. Odbor za fiskalnu politiku osnovan je temeljem Odluke Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Odbora za fiskalnu politiku (Narodne novine, broj 40/2011), a rješenjem Vlade Republike Hrvatske imenovani su članovi Odbora.

Naime, zbog potrebe jačanja neovisnosti Odbora u skladu s odredbama navedene Direktive, te jačanja uloge Odbora kao supervizora nad primjenom Zakona o fiskalnoj odgovornosti, ali i nad provođenjem fiskalne politike države u cijelosti, predlaže se Hrvatskome saboru donošenje Odluke o osnivanju Povjerenstva za fiskalnu politiku kao drugog radnog tijela u skladu s člankom 45. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013).

Povjerenstvom predsjedava predsjednik Odbora za financije i državni proračun Hrvatskoga sabora koji je ujedno i član. Povjerenstvo se sastoji od predsjednika i šest članova iz redova: Državnog ureda za reviziju – jedan predstavnik; Ekonomskog instituta Zagreb – jedan predstavnik; Instituta za javne financije – jedan predstavnik; Hrvatske narodne banke – jedan predstavnik; ekonomskih fakulteta – jedan predstavnik; pravnih fakulteta – jedan predstavnik. Članove Povjerenstva, izuzev predsjednika Povjerenstva, imenuje Hrvatski sabor na prijedlog Odbora za financije i državni proračun na razdoblje od pet godina i nakon isteka mandata mogu biti ponovno imenovani.