



P.Z. br. 547

HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/303

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 5. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o duhanu, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 5. prosinca 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tihomira Jakovinu, ministra poljoprivrede, Snježanu Španjol, zamjenicu ministra poljoprivrede, te Zvezdanu Blažić, Božicu Rukavinu, dr. sc. Mirjanu Mataušić-Pišl, dr. vet. med., doc. dr. sc. Nikicu Šprema, Dražena Kurečića i mr. sc. Ljubomira Kučića, pomoćnike ministra poljoprivrede.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/13-01/259

Urbroj: 50301-05/25-13-3

Zagreb, 5. prosinca 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o duhanu, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o duhanu, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tihomira Jakovinu, ministra poljoprivrede, Snježanu Španjol, zamjenicu ministra poljoprivrede, te Zvezdanu Blažić, Božicu Rukavinu, dr. sc. Mirjanu Mataušić-Pišl, dr. vet. med., doc. dr. sc. Nikicu Šprema, Dražena Kurečića i mr. sc. Ljubomira Kučića, pomoćnike ministra poljoprivrede.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DUHANU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DUHANU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o duhanu sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o duhanu uređuje odnose u proizvodnji, otkupu, obradi i prometu duhana, te proizvodnji duhanskih proizvoda u Republici Hrvatskoj.

Zakon o duhanu odnosi se na proizvođače duhana - pravne i fizičke osobe koje se bave proizvodnjom i obradom duhana, te pravne osobe koje se bave proizvodnjom i prometom duhanskih proizvoda, a registrirane su za tu djelatnost u Republici Hrvatskoj.

Vlada Republike Hrvatske je na 117. sjednici, održanoj 26. rujna 2013. godine, donijela Smjernice ekonomske i fiskalne politike za razdoblje 2014. – 2016. godine i Mjere za smanjenje deficita. Jedna od predviđenih mjera je "Transformacija Državnog inspektorata".

U cilju provedbe citirane mjere, osim izmjene Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, za izmjenu stvarne nadležnosti za obavljanje poslova koji su nizom posebnih zakona utvrđeni u nadležnosti Državnog inspektorata, potrebno je odgovarajuće izmijeniti i odredbe tih zakona te utvrditi njihovo stupanje na snagu 1. siječnja 2014. godine, kako bi svi posebni zakoni stupili na snagu istoga dana kao i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave.

Slijedom potrebe za provedbom mjere "Transformacija Državnog inspektorata", Ministarstvo poljoprivrede izvršilo je analizu Zakona o duhanu te je istom utvrđeno da je potrebno izvršiti izmjenu Zakona u djelu koji propisuje nadležnosti gospodarskih inspektora Državnog inspektorata.

Prijedlogom zakona nadležnost Državnog inspektorata zamjenjuje se nadležnošću poljoprivrednih inspektora u dijelu proizvodnje duhana, a u dijelu prometa duhana i duhanskih proizvoda zamjenjuje se nadležnošću Carinske uprave prema nadležnosti propisanoj posebnim propisom.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi. Zbog ukidanja Državnog inspektorata od 1. siječnja 2014. godine, u cilju reguliranja službenih kontrola nad provedbom Zakona o duhanu kao i podzakonskog propisa donesenog na temelju toga Zakona od strane Ministarstva poljoprivrede, nužno je ovaj Zakon donijeti po hitnom postupku. Naime, izbjegavanje pojave pravnih praznina osobito je opravdani razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DUHANU**

Članak 1.

U Zakonu o duhanu (Narodne novine, broj 69/99) u članku 32. stavak 3. mijenja se i glasi:

"Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi Ministarstvo financija, Carinska uprava te poljoprivredni inspektori u dijelu proizvodnje duhana".

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Radi provedbe mjere "Transformacija Državnog inspektorata", ovim člankom briše se nadležnost Državnog inspektorata kao tijela nadležnog za provedbu inspekcijskog nadzora u provođenju Zakona o duhanu, a nadležnost za provedbu inspekcijskog nadzora daje se poljoprivrednoj inspekciji u dijelu proizvodnje duhana, a u dijelu prometa duhana i duhanskih proizvoda Carinskoj upravi prema nadležnosti propisanoj posebnim propisom.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisan je datum stupanja na snagu Zakon.

TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 32.

Upravni nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega obavlja Ministarstvo.

Inspekcijski nadzor propisan ovim Zakonom i propisima donijetim na temelju njega u prvom stupnju obavljaju županijski uredi i gradski ured Grada Zagreba nadležni za inspekcijske poslove biljne proizvodnje (u daljnjem tekstu: županijska poljoprivredna inspekcija), a u drugom stupnju Ministarstvo (u daljnjem tekstu: poljoprivredna inspekcija u Ministarstvu).

Nadzor nad prometom duhana i duhanskih proizvoda obavlja Državni inspektorat sukladno posebnom zakonu.