



**P.Z. br. 454**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 022-03/13-01/196

URBROJ: 65-13-07

Zagreb, 5. prosinca 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 5. prosinca 2013. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrišića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Mirjanu Radenović, pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

**PREDSJEDNIK**

Josip Leko



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa:** 022-03/13-01/186

**Urbroj:** 50301-04/12-13-6

**Zagreb,** 5. prosinca 2013.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Konačni prijedlog zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 172. u vezi sa člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o prikupljanju, obradi, povezivanju, korištenju i razmjeni podataka o primicima i javnim davanjima po osiguranicima.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrsića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Božidara Štubelja, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, te Mirjanu Rađenović pomoćnicu ministra rada i mirovinskoga sustava.

444

PREDSJEDNIK  
Zoran Milanović

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRIKUPLJANJU,  
OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA  
O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

# **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PRIKUPLJANJU, OBRADI, POVEZIVANJU, KORIŠTENJU I RAZMJENI PODATAKA O PRIMICIMA I JAVNIM DAVANJIMA PO OSIGURANICIMA**

## **I. OPĆA ODREDBA**

### **Članak 1.**

- (1) Ovim se Zakonom uređuje prikupljanje i obrada podataka putem jedinstvenog obrasca - Izvješće o primicima, porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja (u daljnjem tekstu: Obrazac JOPPD) o primicima, te s njima povezanim obračunanim i uplaćenim javnim davanjima po osiguranicima, povezivanje, razmjena i korištenje podataka između nositelja prikupljanja podataka i drugih javnopravnih tijela.
- (2) Posebni propisi u smislu ovoga Zakona su Zakon o porezu na dohodak, Zakon o doprinosima, Pravilnik o porezu na dohodak i Pravilnik o doprinosima.
- (3) Javna davanja u smislu ovoga Zakona su davanja koja se sukladno posebnim propisima prikupljaju putem Obrasca JOPPD.

## **II. NOSITELJI PRIKUPLJANJA PODATAKA**

### **Članak 2.**

- (1) Nositelji prikupljanja podataka na temelju ovoga Zakona su Ministarstvo financija, Porezna uprava i Središnji registar osiguranika (u daljnjem tekstu: REGOS).
- (2) Podatke iz članka 5. ovoga Zakona nositelji prikupljanja podataka zaprimaju pod istim uvjetima te koriste za potrebe iz svog djelokruga, sukladno posebnim propisima iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona, Zakona o Poreznoj upravi, te zakona kojima se propisuju ovlasti i poslovi iz djelokruga REGOS-a.

## **III. OBRADA PODATAKA**

### **Članak 3.**

- (1) Radi obrade podataka iz Obrasca JOPPD javnopravna tijela dužna su nositeljima prikupljanja podataka omogućiti uvid i preuzimanje podataka iz registara i evidencija, te državnih matica koje vode.
- (2) Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje dužan je nositeljima prikupljanja podataka osigurati podatke o obveznicima doprinosa, osiguranicima, te početku i prestanku statusa u osiguranju.

#### **Članak 4.**

- (1) Obveznici podnošenja podataka na Obrascu JOPPD su svi obveznici obračuna javnih davanja i isplatelji primitaka te ostali obveznici kako je propisano posebnim propisima.
- (2) Za osiguranike koji su sami obveznici plaćanja doprinosa za financiranje obveznih osiguranja, podatke o razdoblju, osnovici i mjesečnom iznosu doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja u formi Obrasca JOPPD evidentira u sustav Ministarstvo financija, Porezna uprava.
- (3) Za obveze javnih davanja utvrđene u postupku poreznog nadzora obveznika podnošenja podataka u formi Obrasca JOPPD evidentira u sustav Ministarstvo financija, Porezna uprava.

#### **Članak 5.**

Na Obrascu JOPPD, koji se sastoji od stranice A i stranice B, čiji je oblik, sadržaj, rokovi, te način dostavljanja propisan posebnim propisima, prikupljaju se podaci o podnositelju izvješća, obvezniku plaćanja, osiguranicima i stjecateljima primitaka, vrstama i iznosima primitaka, razdoblju za koje se obveza doprinosa obračunava ili primitak isplaćuje, obračunanim iznosima javnih davanja, te ostali podaci.

#### **Članak 6.**

- (1) Nositelji prikupljanja podataka zaprimaju sve podatke iz Obrazaca JOPPD putem sustava ePorezna.
- (2) Nakon zaprimanja podataka iz stavka. 1. ovoga članka nositelji prikupljanja podataka provode kontrolu formalne, matematičke i logičke ispravnosti podataka iz zaprimljenog Obrasca JOPPD te ukoliko je Obrazac JOPPD formalno, matematički i logički ispravan preuzimaju podatke u svoje informacijske sustave.

#### **Članak 7.**

REGOS u realnom vremenu preuzima u svoj informacijski sustav sljedeće podatke:

- a) Sa stranice A Obrasca JOPPD:
  - dan Obrasca JOPPD,
  - oznaku izvješća,
  - vrstu izvješća,
  - podatke o podnositelju izvješća: naziv/ime i prezime, adresa, adresa elektroničke pošte, OIB i oznaka podnositelja,
  - podatke o obvezniku plaćanja: naziv/ime i prezime, adresa, adresa elektroničke pošte i OIB,
  - broj osoba za koje se podnosi izvješće,
  - broj redaka na popisu pojedinačnih obračuna,
  - ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti po osnovi radnog odnosa,

- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti po osnovi drugog dohotka,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti po osnovi poduzetničke plaće,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti za osiguranike za koje se doprinos uplaćuje prema posebnim propisima,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti za osobe osigurane u određenim okolnostima,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti za staž osiguranja koji se računa s povećanim trajanjem,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje po osnovi radnog odnosa,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje po osnovi drugog dohotka,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje po osnovi poduzetničke plaće,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje za osiguranike za koje se doprinos uplaćuje prema posebnim propisima,
- ukupan iznos doprinosa za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje za staž osiguranja koji se računa s povećanim trajanjem,
- uplaćena kamata za doprinose za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje,
- datum primitka obrasca,
- ime i prezime osobe koja je sastavila izvješće.

b) Sa stranice B Obrasca JOPPD:

- OIB podnositelja izvješća,
- oznaku izvješća,
- vrstu izvješća,
- redni broj stranice B,
- redni broj retka,
- šifru općine/grada prebivališta/boravišta,
- šifru općine/ grada rada,
- OIB stjecatelja/osiguranika,
- ime i prezime stjecatelja/osiguranika,
- oznaku primitka/obveze doprinosa,
- obvezu dodatnog doprinosa mirovinskog osiguranja za staž osiguranja s povećanim trajanjem,
- oznaku prvog/zadnjeg mjeseca u osiguranju po istoj osnovi,
- oznaku punog/nepunog radnog vremena ili rada s polovicom radnog vremena,
- sate rada,
- razdoblje obračuna od,
- razdoblje obračuna do,
- iznos primitka,
- osnovicu za obračun doprinosa,
- doprinos za mirovinsko osiguranje temeljem generacijske solidarnosti,
- doprinos za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje,

- dodatni doprinos za mirovinsko osiguranje ne temelju generacijske solidarnosti za staž osiguranja s povećanim trajanjem,
- dodatni doprinos za mirovinsko osiguranje ne temelju individualne kapitalizirane štednje za staž osiguranja s povećanim trajanjem,
- izdatak - uplaćeni doprinos za mirovinsko osiguranje,
- oznaku načina isplate,
- obračunani primitak od nesamostalnog rada (plaća).

#### **Članak 8.**

Informaciju o Obrascima JOPPD koji nisu zadovoljili kontrolu formalne, logičke ili matematičke ispravnosti, a u kojima su iskazani podaci iz članka 7. ovoga Zakona REGOS zaprima u realnom vremenu.

#### **Članak 9.**

Tijelo državne uprave nadležno za poslove državne riznice će nositeljima prikupljanja podataka, sukladno njihovim nadležnostima, elektroničkim putem dostavljati podatke o uplaćenim javnim davanjima za potrebe povezivanja podataka o obračunanim i uplaćenim javnim davanjima po osiguranicima.

### **IV. POVEZIVANJE PODATAKA**

#### **Članak 10.**

(1) Povezivanje podataka su radnje kojima se povezuju podaci o obračunanim javnim davanjima na Obrascu JOPPD s podacima o uplatama javnih davanja iz članka 9. ovoga Zakona po osiguranicima/stjecateljima primitka, odnosno poreznim obveznicima.

(2) Ministarstvo financija, Porezna uprava će poslove iz stavka 1. ovoga članka obavljati za sve vrste javnih davanja osim javnih davanja iz stavka 3. ovoga članka.

(3) REGOS će poslove iz stavka 1. ovoga članka obavljati za sljedeće vrste javnih davanja:

- doprinosi za mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti,
- doprinosi za mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje.

#### **Članak 11.**

(1) Povezivanje podataka prikupljenih temeljem ovoga Zakona obavlja se prema vrstama primitaka iz Obrasca JOPPD s podacima o uplaćenim javnim davanjima za istog obveznika i istu vrstu primitka.

(2) Osnova za povezivanje podataka iz Obrasca JOPPD o obračunanim doprinosima s podacima o pripadajućim uplatama su:

- OIB podnositelja izvješća, odnosno obveznika plaćanja,
- oznaka Izvješća iz Obrasca JOPPD i naloga za plaćanje,
- vrsta javnog davanja iz Obrasca JOPPD i naloga za plaćanje.

(3) Ako je podatak o zaduženju iz Obrasca JOPPD po pojedinoj vrsti primitka za određenog podnositelja izvješća, odnosno obveznika plaćanja istovjetan uplaćenom iznosu javnog davanja, obrazac JOPPD se evidentira kao povezan u cijelosti i uplaćeni iznos raspoređuje se po osiguranicima ili stjecateljima primitka prema podatku iz Obrasca JOPPD.

(4) Ako je podatak o zaduženju iz Obrasca JOPPD po pojedinoj vrsti primitka za određenog podnositelja izvješća, odnosno obveznika plaćanja veći od uplaćenog iznosa javnog davanja za tu vrstu primitka, uplaćeni iznos javnog davanja proporcionalno se raspoređuje po osiguranicima ili stjecateljima primitka prema podacima iz Obrasca JOPPD, a obrazac JOPPD se evidentira kao djelomično povezan. U tom slučaju će Ministarstvo financija, Porezna uprava pozvati obveznika plaćanja na plaćanje javnih davanja sukladno posebnom propisu.

(5) Ako je podatak o zaduženju iz Obrasca JOPPD po pojedinoj vrsti primitka za određenog podnositelja izvješća, odnosno obveznika plaćanja manji od uplaćenog iznosa javnog davanja za tu vrstu primitka, obrazac JOPPD se evidentira kao povezan u cijelosti.

(6) Preplaćeni iznosi javnih davanja po pojedinim vrstama evidentiraju se kao nepovezane uplate, o kojima se izvješćuje obveznika preplaćenih javnih davanja i poziva da postupi sukladno odredbi članka 14. ovoga Zakona.

(7) Ako je po nekom Obrascu JOPPD povećan iznos zaduženja zbog podnošenja dopunjujućeg Obrasca JOPPD ili ispravka podatka za pojedinog osiguranika kojima se povećava zaduženje u odnosu na izvorni obrazac JOPPD, svaka sljedeća uplata raspoređuje se proporcionalno udjelu iznosa nepodmirenog zaduženja po osiguraniku u ukupnom iznosu nepodmirenog iznosa zaduženja. Iznos uplata koje su već ranije povezane i raspoređene po osiguranicima ili stjecateljima primitka temeljem tadašnjeg udjela u ukupnom zaduženju se ne mijenja.

## **Članak 12.**

(1) Nositelji prikupljanja podatka dužni su ustrojiti i voditi evidenciju nepovezanih obračunanih obveza javnih davanja i evidenciju nepovezanih uplata javnih davanja iz članka 10. ovoga Zakona te podnositelju izvješća, odnosno obvezniku plaćanja omogućiti dostupnost podacima iz evidencije nepovezanih uplata javnih davanja.

(2) Za uplaćena sredstva doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje u vezi prijenosa sredstava na privremeni račun i prosljeđivanja povezanih iznosa doprinosa u obvezne mirovinske fondove i društva primjenjuju se odredbe propisa koji uređuju sustav individualne kapitalizirane štednje.

## **Članak 13.**

(1) Ako podnositelj izvješća, odnosno obveznik plaćanja naknadno utvrdi da su podaci na već podnesenim ispravnim obrascima JOPPD netočni, obvezan je, u skladu s posebnim propisima, izvršiti ispravak tih podataka ili dopunu, ako utvrdi da nisu iskazani podaci za sve osiguranike/stjecatelje primitka.



(2) Ispravak podatka o doprinosu za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje kojim se zaduženje iz ispravnog obrasca umanjuje, ne provodi se ako je osobni račun člana obveznog mirovinskog fonda zatvoren.

#### **Članak 14.**

(1) Ako podnositelj izvješća, odnosno obveznik plaćanja naknadno utvrdi da su podaci o izvršenim uplatama javnih davanja neispravni, odnosno da se nepovezana uplata javnih davanja odnosi na više uplaćeni iznos javnih davanja podnosi zahtjev za povezivanjem podataka, odnosno zahtjev za povrat više uplaćenog iznosa javnih davanja. Ukoliko zahtjev za povrat više uplaćenog iznosa javnih davanja bude odbijen, podnositelj ima pravo podnijeti žalbu sukladno posebnom propisu.

(2) Zahtjevi iz stavka 1. ovoga članka podnose se putem sustava ePorezna.

(3) Podnositelji izvješća koji Obrazac JOPPD, sukladno posebnim propisima podnose Ministarstvu financija, Poreznoj upravi putem ispostava Porezne uprave, mogu zahtjev za ispravak podataka, odnosno zahtjev za povrat podnositi u pisanom obliku.

(4) Zahtjev za povezivanje podataka, odnosno zahtjev za povrat zaprimljen na način iz stavka 3. ovoga članka Ministarstvo financija, Porezna uprava unosi u sustav ePorezna.

(5) Zahtjeve iz stavka 1. ovoga članka vezane uz povezivanje i povrat doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja REGOS će u realnom vremenu preuzimati iz sustava ePorezna u svoj informacijski sustav.

(6) REGOS će provesti kontrolu i povezivanje podataka iz zahtjeva iz stavka 5. ovoga članka s prethodno evidentiranom obračunanom obvezom doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja, a za doprinose na temelju individualne kapitalizirane štednje i utvrditi status uplaćenih sredstava doprinosa koja se mogu nalaziti:

- na prolaznom računu,
- na privremenom računu i
- na osobnom računu osiguranika ili
- mogu biti isplaćena zakonskom primatelju.

### **V. RAZMJENA I KORIŠTENJE PODATAKA**

#### **Članak 15.**

(1) REGOS će podatke o povezanim uplatama doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja dostaviti Ministarstvu financija, Poreznoj upravi i učiniti dostupnim jedinstvenom sustavu za razmjenu podataka (OIB sustavu).

(2) Ministarstvo financija, Porezna uprava će podatke o povezanim uplatama doprinosa za zdravstveno osiguranje i doprinosa za zapošljavanje učiniti dostupnim REGOS-u putem jedinstvenog sustava za razmjenu podataka (OIB sustava).

### **Članak 16.**

- (1) Nositeljima prikupljanja podataka i javnopravnim tijelima, tijelima sudbene vlasti i drugim korisnicima, kada su isti za to ovlašteni propisom, ili imaju suglasnost osobe na koju se ti podaci odnose, a potrebni su za obavljanje poslova iz njihovog djelokruga, podaci će biti dostupni putem jedinstvenog sustava za razmjenu podataka (OIB sustava).
- (2) Podaci se mogu koristiti za statistička istraživanja i druge svrhe na način koji ne omogućuje prepoznavanje obveznika ili osiguranika i druge osobe na koje se podaci odnose.

## **VI. PREKRŠAJNA ODREDBA**

### **Članak 17.**

- (1) Ministarstvo financija, Porezna uprava kaznit će:
- obveznika podnošenja podataka pravnu osobu za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 50.000,00 kuna, ako ne dostavi podatke iz članka 5. ovoga Zakona na Obrascu JOPPD u rokovima podnošenja koji su propisani posebnim propisom,
  - obveznika podnošenja podataka fizičku osobu za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 20.000,00 kuna, ako ne dostavi podatke iz članka 5. ovoga Zakona na Obrascu JOPPD u rokovima podnošenja koji su propisani posebnim propisom.
- (2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 20.000,00 kuna.
- (3) Na prekršajni postupak koje vodi porezno tijelo za prekršaje propisane stavcima 1. i 2. ovoga članka na ogovarajući se način primjenjuju odredbe Općeg poreznog zakona.

## **VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### **Članak 18.**

- (1) Na obveze podnošenja podataka o obveznim doprinosima za mirovinsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i zapošljavanje, porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti i prirezu porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti te podataka o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2002. do 31. prosinca 2004. godine, primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. godine odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o obveznim doprinosima, porezu na dohodak i prirezu porezu na dohodak (Narodne novine, br. 114/2001 i 153/2002) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.
- (2) Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2005. do 31. prosinca 2013. godine, primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. godine odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, br. 177/2004 i 90/2011) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

(3) Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale nakon 1. siječnja 2014. godine primjenjuje se ovaj Zakon.

#### **Članak 19.**

Zakon o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, br. 177/2004 i 90/2011) prestaje važiti s danom 1. siječnja 2015. godine.

#### **Članak 20.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

## OBRAZLOŽENJE

### I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Zakonom o Poreznoj upravi (Narodne novine, br. 25/2012 i 112/2012) propisano je da u djelokrug Porezne uprave pripadaju poslovi prikupljanja i obrade podataka o utvrđenim i naplaćenim porezima i doprinosima za obvezna osiguranja.

Zakonom o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, br. 177/2004 i 90/2011) propisano je da u djelokrug Središnjeg registra osiguranika (u daljnjem tekstu: REGOS) pripadaju poslovi objedinjenog prikupljanja, obrade i dostavljanja podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti i obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje, te podataka o njihovim uplatama.

Postojeće stanje dovelo je do toga da se pri različitim institucijama, putem različitih obrazaca, prikupljaju dijelom istovrsni podaci, a da se za evidencije koje se vode temeljem zakonskih i podzakonskih propisa, temeljem tih istih propisa ne mogu osigurati učinkoviti mehanizmi koji bi onemogućili nastanak nesukladnosti u evidencijama između nadležnih institucija.

### II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Kako bi se uočena potreba za objedinjavanjem prikupljanja podataka o svim primicima i javnim davanjima operacionalizirala, a što u konačnici treba rezultirati kvalitativnim iskorakom i racionalizacijom troškova za državu i poslodavce, odnosno obveznike podnošenja podataka, ovim se zakonom uređuje prikupljanje i obrada podataka o svim primicima, te javnim davanjima.

Nositelji prikupljanja, obrade i dostavljanja podataka na temelju ovoga zakona su Ministarstvo financija, Porezna uprava i REGOS, a prikupljanje se provodi putem jedinstvenog obrasca - Izvješće o primicima, porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja, zajedničkom obrascu Ministarstva financija, Porezne uprave i REGOS-a (u daljnjem tekstu: Obrazac JOPPD).

Novi jedinstveni obrazac - Obrazac JOPPD zamijenio je, u skladu s donesenim Zakonom i izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 144/12), Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima (Narodne novine, broj 144/12), te Pravilnikom o izmjenama i dopunama Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 79/2013), postojeće obrasce Ministarstva financija, Porezne uprave:

- Izvješće o primicima od nesamostalnog rada (plaći i mirovini), porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja u mjesecu - Obrazac ID,
- Izvješće o drugom dohotku, obračunanom i uplaćenom porezu na dohodak i prirezu te doprinosima za obvezna osiguranja - Obrazac IDD,
- Izvješće o isplaćenju naknadi plaće te o osnovicama i obračunanim i uplaćenim doprinosima za obvezna osiguranja - Obrazac IDD-1,

- Izvješće o plaći i mirovini - Obrazac IP,
- Izvješće o isplaćenom primitku, dohotku, uplaćenom doprinosu, porezu po odbitku i prirezu - Obrazac ID-1,

te će temeljem odredbi ovoga zakona zamijeniti postojeći obrazac REGOS-a:

- Specifikacija po osiguranicima o obračunanim doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja - Obrazac R-Sm.

Načelno, Obrazac JOPPD, u skladu s posebnim propisima, obvezno se podnosi elektroničkim putem, i to kroz sustav ePorezna. Iznimno, Obrazac JOPPD može se podnijeti u papirnatom obliku za najviše tri osiguranika i/ili druge osobe. Obradene podatke iz Obrasca JOPPD koriste nositelji prikupljanja podataka za poslove iz svoga djelokruga.

Predloženim načinom prikupljanja podataka putem jedinstvenog obrasca nositelja prikupljanja podataka postojeći sustav prikupljanja i obrade podataka se pojednostavljuje. Promjena bi, u ukupnosti, uzevši u obzir sve institucije koje se koriste prikupljenim podacima u svom djelokrugu poslovanja, trebala rezultirati povećanjem kvalitete podataka i smanjenjem mogućnosti pogrešaka u podacima. Također, otklonili bi se uzroci koji generiraju nastanak nesukladnosti podataka o obvezama koji se vode u registrima i evidencijama različitih institucija, što za posljedicu ima brži i sigurniji servis izgrađen za potrebe krajnjeg korisnika. Procijenjeno je i da će se ovim zakonom ostvariti neizravni utjecaj na povećanje naplate javnih davanja.

### **III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA**

#### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom određen je predmet uređivanja ovoga Zakona, koji se odnosi na prikupljanje, obradu, povezivanje, korištenje i razmjenu podataka putem obrasca JOPPD o primicima, te s njima povezanim obračunanim i uplaćenim javnim davanjima po osiguranicima.

#### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom određeni su kao nositelji prikupljanja i obrade podataka Ministarstvo financija, Porezna uprava i REGOS, koji podatke zaprimaju pod istim uvjetima, te koriste za potrebe iz svog djelokruga, sukladno posebnim propisima.

#### **Uz članke 3. do 9.**

Ovim se odredbama određuju obveznici podnošenja podataka, obuhvat podataka, rokovi i način podnošenja podatka na Obrascu JOPPD, te preuzimanje podataka u informacijske sustave Ministarstva financija, Porezne uprave i REGOS-a.

Također se uvodi obveza tijela državne uprave nadležnog za poslove državne riznice da nositeljima prikupljanja podataka elektroničkim putem dostavlja podatke o uplaćenim javnim davanjima za potrebe povezivanja podataka o obračunanim i uplaćenim javnim davanjima po osiguranicima sukladno njihovom djelokrugu.

Radi provođenja poslovnih procesa iz djelokruga nositelja prikupljanja podataka propisana je obveza javnopravnih tijela da omoguće nositeljima prikupljanja podataka uvid i preuzimanje podataka iz registara i evidencija te državnih matrica koje vode.

#### **Uz članke 10. do 14.**

Ovim odredbama propisuje se nadležnost za povezivanje podataka iz Obrasca JOPPD s pripadajućim uplatama javnih davanja.

Povezivanje podataka iz Obrazaca JOPPD obavlja se prema vrstama primitaka s podacima o uplaćenim javnim davanjima za istog obveznika i istu vrstu primitka. Također, propisuje se postupak kada je podatak o zaduženju iz Obrasca JOPPD po pojedinoj vrsti primitaka za određenog obveznika veći, odnosno manji od uplaćenog iznosa javnog davanja za tu vrstu primitka.

Za uplaćena sredstva doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje u svezi prijenosa sredstava na privremeni račun i prosljeđivanja povezanih iznosa doprinosa u obvezne mirovinske fondove i društva primjenjuju se odredbe propisa kojima je regulirano to područje.

Ovim odredbama uređuje se postupanje obveznika plaćanja u slučaju za ispravkom podataka na Obrascu JOPPD, te postupanja s pogrešnim uplatama javnih davanja. Ako podnositelj izvješća odnosno obveznik plaćanja naknadno utvrdi da su podaci na već podnesenim ispravnim obrascima JOPPD netočni, obvezan je izvršiti ispravak tih podataka ili dopunu ako utvrdi da nisu iskazani podaci za sve osiguranike/stjecatelje primitka sukladno posebnim propisima.

Ispravak podatka doprinosa za mirovinsko osiguranje temeljem individualne kapitalizirane štednje kojima se zaduženje iz ispravnog obrasca umanjuje ne provodi se ako je osobni račun člana obveznog mirovinskog fonda zatvoren.

Ako podnositelj izvješća odnosno obveznik plaćanja naknadno utvrdi da su podaci o izvršenim uplatama javnih davanja neispravni, odnosno da se nepovezana uplata javnih davanja odnosi na više uplaćeni iznos javnih davanja podnosi zahtjev za povezivanjem podataka odnosno zahtjev za povrat više uplaćenog iznosa javnih davanja. Kako se radi o upravnom postupku, potrebno je omogućiti i podnošenje pravnog lijeka u slučaju odbijanja zahtjeva za povratom preplaćenih iznosa.

Zahtjevi se podnose putem sustava ePorezna, a zahtjeve vezane uz povezivanje i povrat doprinosa za obvezna mirovinska osiguranja REGOS će u realnom vremenu preuzimati iz sustava ePorezna u svoj informacijski sustav.

#### **Uz članke 15. do 16.**

Ovim se odredbama propisuje razmjena i korištenje podataka između nositelja prikupljanja podataka te javnopravnih tijela, tijela sudbene vlasti i drugih korisnika kada su isti za to ovlašteni propisom ili imaju suglasnost osobe na koju se ti podaci odnose, a potrebni su za obavljanje poslova iz njihovog djelokruga.

Također se propisuje da se podaci mogu koristiti za statistička istraživanja i druge svrhe na način koji ne omogućuje prepoznavanje obveznika ili osiguranika i druge osobe na koje se podaci odnose.

#### **Uz članak 17.**

Ovom odredbom predložene su odgovarajuće kazne za slučajeve nedostavljanja podataka na Obrascu JOPPD.

#### **Uz članke 18. do 20.**

Prijelaznim i završnim odredbama predviđa se da ovaj Zakon stupi na snagu 1. siječnja 2014. godine.

Na obveze podnošenja podataka o obveznim doprinosima za mirovinsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i zapošljavanje, porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti i prirezu porezu na dohodak od nesamostalnog rada i samostalne djelatnosti te podataka o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2002. do 31. prosinca 2004., primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o obveznim doprinosima, porezu na dohodak i prirezu porezu na dohodak (Narodne novine, br. 114/2001 i 153/2002) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

Na obveze podnošenja podataka o doprinosima za obvezno mirovinsko osiguranje na temelju generacijske solidarnosti, obvezno mirovinsko osiguranje na temelju individualne kapitalizirane štednje te podatke o njihovim uplatama, nastale od 1. siječnja 2005. do 31. prosinca 2012. primjenjuju se zaključno do 31. prosinca 2014. odredbe Zakona o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, br. 177/2004 i 90/2011) i provedbenih propisa donesenih na temelju toga Zakona.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestat će važiti Zakon o prikupljanju podataka po osiguranicima o doprinosima za obvezna mirovinska osiguranja (Narodne novine, br. 177/2004 i 90/2011), međutim kako je potrebno produženo djelovanje zakona u odnosu na određene obveze nastale u ranijem razdoblju, prestanak istoga predlaže se s danom 1. siječnja 2015. godine.

#### **IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Razlike između teksta Konačnog prijedloga zakona u odnosu na tekst Prijedloga zakona postoje u odnosu na odredbe članaka 17. i 18., koje se odnose na nadležnost vođenja prekršajnog postupka i kazne za slučajeve nedostavljanja podataka na Obrascu JOPPD.

**VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM**

Hrvatski sabor je na 9. sjednici, 27. rujna 2013. godine donio zaključak kojim se prihvaća Prijedlog zakona, a sva mišljenja izražena u raspravi dostavljena su predlagatelju radi pripreme Konačnog prijedloga zakona.

S obzirom da u raspravi u Hrvatskome saboru nisu dane primjedbe niti prijedlozi na tekst Prijedloga zakona, nema prijedloga koji nisu prihvaćeni.