

# P.Z. br. 393



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/129

URBROJ: 65-13-09

Zagreb, 5. prosinca 2013.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 5. prosinca 2013. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Andreju Zlatar Violić, ministricu kulture, prof. Berislava Šipuću, zamjenika ministricu kulture, te Sanju Šaban i mr. sc. Vesnu Jurić Bulatović, pomoćnice ministricu kulture.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

**Klasa: 022-03/13-01/121**  
**Urbroj: 50301-04/12-13-6**

**Zagreb, 5. prosinca 2013.**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 172. u vezi sa člankom 190. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Andreju Zlatar Violić, ministricu kulture, prof. Berislava Šipuću, zamjenika ministricu kulture, te Sanju Šaban i mr. sc. Vesnu Jurić Bulatović, pomoćnice ministricu kulture.

**PREDSJEDNIK**  
  
**Zoran Milanović**  


**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA  
O OBNOVI UGROŽENE SPOMENIČKE CJELINE DUBROVNIKA**

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O OBNOVI UGROŽENE SPOMENIČKE CJELINE DUBROVNIKA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika (Narodne novine, br. 21/86, 33/89, 26/93 i 128/99), naziv Zakona mijenja se i glasi: "Zakon o obnovi spomeničke cjeline Dubrovnika i drugih nepokretnih kulturnih dobara u okolici Dubrovnika".

### **Članak 2.**

U članku 1. stavku 1. riječ: "ugroženom" briše se.

U stavku 2. riječ: "ugrožene" briše se, a riječi: "ugrožena spomenička cjelina" zamjenjuju se riječima: "spomenička cjelina".

U stavku 3. riječ: "ugrožene" briše se.

### **Članak 3.**

Članak 2. mijenja se i glasi:

"Pod obnovom, prema ovome Zakonu, smatraju se sve aktivnosti u smislu očuvanja, održavanja i revitalizacije, koje podrazumijevaju sanaciju, konzervaciju, restauraciju i rekonstrukciju građevina i prostora unutar spomeničke cjeline, a provodi se prema odredbama ovoga Zakona, Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara i propisa iz područja prostornog uređenja i gradnje."

### **Članak 4.**

Članak 3. mijenja se i glasi:

"Obnovom spomeničke cjeline osigurat će se očuvanje njezinih izvornih, urbanističko-arhitektonskih, spomeničkih, umjetničkih i estetskih vrijednosti te u skladu s tim konstruktivno i namjensko osposobljavanje građevina za trajno korištenje kao i moguće unošenje novih sadržaja koji proizlaze iz suvremenih potreba stanovanja te obavljanje gospodarskih, kulturnih i drugih djelatnosti."

### **Članak 5.**

U članku 6. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Obnova spomeničke cjeline provodi se prema programima obnove spomeničke cjeline u skladu s postojećim dokumentima prostornog uređenja i propisima kojima je uređena gradnja građevina."

## **Članak 6.**

U članku 7. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Godišnji program obnove spomeničke cjeline određuje mjere i aktivnosti u ostvarivanju obnove spomeničke cjeline tijekom godine po pojedinim programima, odnosno projektima, te utvrđuje sredstva potrebna za njihovo izvođenje".

Stavak 3. briše se.

## **Članak 7.**

Članak 8. mijenja se i glasi:

"Programe obnove spomeničke cjeline donosi Upravno vijeće Zavoda po prethodno pribavljenoj suglasnosti osnivača Zavoda.

Na prijedloge programa obnove spomeničke cjeline (godišnji i srednjoročni) prije upućivanja na suglasnost osnivačima treba pribaviti suglasnost Ministarstva kulture, Konzervatorskog odjela u Dubrovniku i upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite prirode."

## **Članak 8.**

Članak 9. mijenja se i glasi:

"Srednjoročni programi obnove spomeničke cjeline sadrže osobito:

- ocjenu stanja spomeničke cjeline,
- ciljeve obnove spomeničke cjeline,
- pregled aktivnosti u obnovi spomeničke cjeline,
- pregled (broj, veličinu, sadašnju namjenu) građevina iz programa obnove,
- prikaz i ocjenu stanja građevina iz programa obnove,
- načelni prikaz potrebnih intervencija i procjenu sredstava za provođenje programa obnove spomeničke cjeline,
- srednjoročni plan praćenja seizmičke aktivnosti na području spomeničke cjeline."

## **Članak 9.**

U članku 11. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Stručne i druge poslove pripreme, organiziranja i provođenja programa obnove spomeničke cjeline Dubrovnika obavlja Zavod za obnovu Dubrovnika (u daljnjem tekstu: Zavod)."

Stavci 3. i 4. mijenjaju se i glase:

"Osnivači Zavoda su Grad Dubrovnik s udjelom od 55%, Republika Hrvatska s udjelom od 35% i Dubrovačko-neretvanska županija s udjelom od 10%. Međusobni odnosi osnivača i odnosi osnivača sa Zavodom uredit će se posebnim ugovorima.

Osnivačka prava u ime Republike Hrvatske obavlja Vlada Republike Hrvatske, u ime Grada Dubrovnika gradonačelnik Grada Dubrovnika, a u ime Dubrovačko-neretvanske županije župan Dubrovačko-neretvanske županije."

### **Članak 10.**

U članku 12. stavak 4. mijenja se i glasi:

"Zavod u obavljanju svoje djelatnosti ima javne ovlasti propisane ovim Zakonom, a izvršava ih sukladno odredbama ovoga Zakona i Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara."

### **Članak 11.**

Članak 13. mijenja se i glasi:

"Zavod osobito obavlja stručne poslove dokumentiranja, organiziranja prethodnih radova, istraživanja i pripremnih radova te obnove spomeničke cjeline, izradu procjene investicijskih programa, poslove u vezi s ustupanjem radova na obnovi, poslove stručnoga nadzora nad izvođenjem radova sukladno programu obnove, praćenje izvršenja investicijskih programa u pogledu trošenja sredstava, dinamike i rokova izvođenja radova, usklađivanje rada - koordinaciju sudionika u obnovi spomeničke cjeline kao i druge poslove određene ovim Zakonom.

Pored poslova iz stavka 1. ovoga članka Zavod obavlja i poslove čuvanja cjelokupne dokumentacije postojećega stanja građevina spomeničke cjeline, a posebno projektne dokumentacije vezane uz obnovu, informacijskoga centra vezano uz praćenje i raščlambu podataka o obnovi, pripreme programa u svrhu prikupljanja sredstava (pronalaženje donacija i drugih investitora), promidžbe projekata, metoda i planova obnove spomeničke cjeline i drugih nepokretnih kulturnih dobara, te potiče znanstveni rad suradnjom sa znanstvenim ustanovama i institucijama vezano uz metode i stručni pristup obnovi.

Poslove iz stavka 1. ovoga članka, Zavod može obavljati ako ispunjava uvjete propisane propisima kojima su uređeni prostorno uređenje i gradnja."

### **Članak 12.**

U članku 14. stavak 3. mijenja se i glasi:

"Osnivači Zavoda odgovaraju za obveze Zavoda solidarno i neograničeno."

### **Članak 13.**

U članku 14a. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

"Upravno vijeće Zavoda čine predsjednik i šest članova.

Predsjednika i dva člana Upravnog vijeća imenuje i razrješava gradonačelnik Grada Dubrovnika, dva člana imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, te po jednog člana župan Dubrovačko-neretvanske županije i zaposlenici Zavoda za obnovu Dubrovnika."

#### **Članak 14.**

U članku 14c. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Ravnatelja Zavoda imenuje i razrješava predstavničko tijelo Grada Dubrovnika, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za kulturu, a nakon pribavljenog mišljenja župana Dubrovačko-neretvanske županije."

Stavak 3. mijenja se i glasi:

"Za ravnatelja Zavoda može biti imenovana osoba koja ima završen sveučilišni diplomski studij ili s njim izjednačen studij i ispunjava ostale uvjete propisane Statutom Zavoda."

#### **Članak 15.**

Članak 14d. mijenja se i glasi:

"Ravnatelj Zavoda obavlja poslove koje prema odredbama Zakona o ustanovama obavlja ravnatelj ustanove, te druge poslove određene ovim Zakonom i Statutom Zavoda."

#### **Članak 16.**

Članak 14e. mijenja se i glasi:

"Zbog specifičnosti i složenosti radova na obnovi spomeničke cjeline, a radi rješavanja stručnih pitanja, Zavod ima Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika.

U Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika Upravno vijeće imenuje stručnjake iz područja zaštite graditeljske baštine, a po jednoga predstavnika imenuju središnja tijela državne uprave nadležna za kulturu, zaštitu okoliša i prirode, graditeljstvo i prostorno uređenje, Grad Dubrovnik, Hrvatska komora arhitekata, Hrvatska komora inženjera graditeljstva, Društvo konzervatora Hrvatske i Društvo prijatelja dubrovačke starine.

Broj članova Stručno-savjetodavnoga povjerenstva za obnovu Dubrovnika, mandat njegovih članova i druga pitanja vezana uz njegov rad pobliže se uređuju Statutom Zavoda.

Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika može započeti s radom kada je imenovana većina njegovih članova."

#### **Članak 17.**

Članak 15. mijenja se i glasi:

"Na prava i obveze vlasnika te ovlaštenika prava i drugog imatelja građevine unutar spomeničke cjeline primjenjuju se odredbe Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, propisi iz područja prostornog uređenja i gradnje te drugi propisi.

Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se u slučajevima kada vlasnik te ovlaštenik prava i drugi imatelj građevine unutar spomeničke cjeline imaju pravo i dužnost obnove građevine unutar spomeničke cjeline."

### **Članak 18.**

Članak 16. mijenja se i glasi:

"Vlasnik građevine unutar spomeničke cjeline ima pravo na obnovu građevine i dužnost obnoviti građevinu u smislu članka 2. ovoga Zakona kada je obnova građevine utvrđena godišnjim programom obnove.

Zavod je dužan obavijestiti vlasnike građevina koje su predviđene za obnovu godišnjim programom.

Obavijest iz stavka 2. ovoga članka obvezno se izdaje putem sredstava javnog priopćavanja, oglasne ploče Zavoda te putem mrežnih stranica Zavoda.

Za pripremu i izvođenje radova obnove utvrđenih godišnjim programom obnove spomeničke cjeline, na cjelini koja se sastoji od više zgrada (blok zgrada), a koje vlasnik dijela bloka nije u mogućnosti izvesti izdvojeno, vlasnik građevine ima pravo na obnovu i dužan je Zavodu omogućiti poduzimanje svih potrebnih aktivnosti obnove (izradu tehničke i druge dokumentacije, provođenje pripremnih istražnih radova i obnovu građevine).

Za pripremu i izvođenje radova obnove utvrđenih godišnjim programom obnove spomeničke cjeline na građevini (zgradi) kao cjelini, vlasnik građevine ima dužnost obnoviti građevinu. Ako vlasnik građevine ne pristupi obnovi građevine, odnosno ne obavijesti Zavod o namjeri radova u roku od tri mjeseca od dana objave godišnjeg programa obnove spomeničke cjeline Zavod može pristupiti izvođenju radova.

Vlasniku koji je odsutan i ne zna mu se boravište, a nema ovlaštenog zastupnika ili je nepoznat, nadležno tijelo iz Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara na prijedlog Zavoda postaviti će privremenog skrbnika."

### **Članak 19.**

Članak 17. mijenja se i glasi:

"Programom obnove spomeničke cjeline mogu se utvrditi sljedeći radovi:

- radovi seizmičkog ojačanja i prateći konzervatorsko-restauratorski radovi na građevinama u spomeničkoj cjelini zbog direktnih oštećenja uzrokovanih seizmičkim aktivnostima;
- radovi kojima se postiže zaštita i očuvanje bitnih spomeničkih svojstava oštećenih građevina u spomeničkoj cjelini (krov, fasada, kamena plastika, vanjska stolarija) vezano uz sekundarna oštećenja posredno uzrokovana seizmičkim aktivnostima i ratnim djelovanjima.

Programom obnove spomeničke cjeline također se mogu utvrditi radovi obnove komunalne infrastrukture unutar spomeničke cjeline."



## **Članak 20.**

Članak 18. mijenja se i glasi:

"Kada su godišnjim programom obnove spomeničke cjeline utvrđeni radovi iz članka 17. ovoga Zakona, njihove troškove Zavod financira iz programa obnove spomeničke cjeline."

## **Članak 21.**

Članak 19. briše se.

## **Članak 22.**

Članak 21. mijenja se i glasi:

"U slučaju otuđenja građevine u koju je Zavod uložio sredstva osobama koje ne pripadaju prvom nasljednom redu vlasnika građevine, vlasnik građevine dužan je prije otuđenja vratiti iznos uložениh sredstava uplatom u korist Zavoda.

Za osiguranje naplate sredstava iz stavka 1. ovoga članka Zavod stječe zakonsko založno pravo u trajanju od 15 godina kojim osigurava namirenje troškova u visini sredstava kojima je sudjelovao u snošenju troškova obnove građevine.

Zavod ima pravo i obvezu u zemljišnim knjigama upisati zakonsko založno pravo iz stavka 2. ovoga članka na nekretnini u koju su uložena sredstva Zavoda."

## **Članak 23.**

Članak 22. mijenja se i glasi:

"Kada je programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obnova građevine, odnosno poduzimanje svih potrebnih aktivnosti obnove, smatra se da je utvrđen interes Republike Hrvatske za izvođenje radova obnove.

Kada je programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obnova građevine, vlasnik građevine, Zavod i izvođač radova stječu pravo služnosti prilaza i prijevoza ljudi i tereta, postavljanja naprava ili uređaja koji služe gradnji, ugradnje i rekonstrukcije vodova i uređaja (električnih, kanalizacijskih, plinovodnih, vodovodnih, toplovodnih, telekomunikacijskih i dr.) na zemljištu koje pripada susjednim građevinama ili drugom zemljištu i građevinama na kojima je nužna ovakva služnost da bi se mogli izvoditi radovi i građevina koja se obnavlja privesti uporabi.

Odredba stavka 2. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuje i kada je programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obnova komunalne infrastrukture unutar spomeničke cjeline."

**Članak 24.**

Članak 23. briše se.

**Članak 25.**

Članak 24. briše se.

**Članak 26.**

U članku 25. stavak 1. mijenja se i glasi:

"Radi osiguranja stručnih uvjeta za obnovu građevina unutar spomeničke cjeline, imatelji stručne dokumentacije, studija podloga i drugih znanstvenih ili stručnih dokumenata koji se odnose na građevine spomeničke cjeline dužni su privremeno predati, odnosno na drugi način omogućiti, Zavodu njihovo korištenje u svrhu izrade programa obnove spomeničke cjeline i drugih nepokretnih kulturnih dobara te izrade potrebne tehničke i druge dokumentacije za obnovu građevina spomeničke cjeline."

**Članak 27.**

Članak 26. mijenja se i glasi:

"Prethodni pripremni radovi obnove spomeničke cjeline, pored prethodnih i pripremnih radova prema drugim propisima, obuhvaćaju osobito:

- izradu dokumentacije o postojećem stanju građevina,
- prethodna arhivska, arheološka, konzervatorska istraživanja, seizmološka i ostala istraživanja,
- preventivnu zaštitu nalaza,
- izradu konzervatorskih elaborata, uputa i smjernica za obnovu,
- istraživanje konstruktivnog sistema građevina, uključujući temelje i temeljno tlo,
- izradu tehničke dokumentacije za obnovu u svim fazama prilagođene specifičnostima svakoga spomenika,
- izradu programa obnove s procjenom potrebnih financijskih sredstava po objektima, ukupno ili po fazama."

**Članak 28.**

U članku 27. riječi: "iz članka 8." zamjenjuju se riječima: "iz članka 6."

**Članak 29.**

Članak 28. mijenja se i glasi:

"Za svaku građevinsku cjelinu iz programa obnove (građevina, niz, blok) izrađuje se analiza otpornosti postojećega konstruktivnog sistema na potres. Planirani stupanj ojačanja mora zadovoljiti barem postojeću razinu otpornosti konstruktivnoga sistema na potres."

### **Članak 30.**

Članak 29. briše se.

### **Članak 31.**

Članak 30. mijenja se i glasi:

"Ako se prilikom obnove, odnosno rekonstrukcije građevine unutar spomeničke cjeline ne mogu ispuniti neki od temeljnih zahtjeva za građevinu, bez narušavanja njezinih bitnih konstruktivnih, arheoloških, umjetničkih, estetskih ili drugih oblikovnih svojstava, građevina će se rekonstruirati prema propisu kojim se uređuje gradnja, a na konstrukciju će se primijeniti članak 28. ovoga Zakona."

### **Članak 32.**

Članak 43. mijenja se i glasi:

"Grad Dubrovnik, Republika Hrvatska i Dubrovačko-neretvanska županija osiguravaju u svojim godišnjim proračunima, razmjerno postotku svojih osnivačkih udjela plaće i materijalna sredstva potrebna za rad Zavoda.

Za programe zaštite spomenika kulture sredstva osigurava Grad Dubrovnik od ukupnog neto prihoda u visini najviše do 50% neto prihoda koji Grad Dubrovnik ostvari od prodaje ulaznica za obilazak gradskih zidina uključujući i sljedeće troškove:

- geoloških, geomehaničkih, konstrukcijskih i drugih istraživanja koja prethode sanaciji građevina i prostora unutar spomeničke cjeline,
- seizmičkog ojačanja građevina unutar spomeničke cjeline,
- izgradnje i saniranja komunalne infrastrukture spomeničke cjeline,
- izrade studija, programa, projekata, tehničke i druge stručne dokumentacije u fazi pripreme.

Sredstva iz stavka 2. ovoga članka Grad Dubrovnik doznačuje na račun Zavoda po zahtjevu za isplatu i pravdanju utrošenih sredstava, a sve u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

Ako se ostvari višak sredstava na način da sva sredstva nisu utrošena za ugovorene stavke godišnjega programa, ona se prenose u sljedeću godinu. U tom će slučaju u sljedećoj godini Grad Dubrovnik uplatiti sredstava na račun Zavoda, sukladno ovome Zakonu, umanjena za iznos prenesenih sredstava.

Ostali će osnivači osigurati sredstva za rad Zavoda i obavljanje njegove djelatnosti ako sredstva koja Grad Dubrovnik osigurava po osnovi prodaje ulaznica značajno podbace iz objektivnih razloga na koje se nije moglo utjecati.

Prilikom donošenja godišnjega programa obnove osnivači su dužni zaključiti ugovor o međusobnim odnosima osnivača, kao i osnivača sa Zavodom, a tijekom godine može se prema potrebi sklopiti dodatak tom ugovoru."

### **Članak 33.**

U članku 44. točka 2. briše se.

Dosadašnje točke 3., 4. i 5. postaju točke 2., 3. i 4.

### **Članak 34.**

Članak 60. mijenja se i glasi:

"Upravni i inspekcijski nadzor u provođenju ovoga Zakona te stručni nadzor nad radom Zavoda obavljaju središnja tijela državne uprave nadležna za graditeljstvo i prostorno uređenje te kulturu, svako u okviru svojega djelokruga."

## **Prijelazne i završne odredbe**

### **Članak 35.**

Zavod je dužan u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti svoj rad, poslovanje i opće akte s odredbama ovoga Zakona.

Osnivači Zavoda dužni su imenovati članove Upravnog vijeća Zavoda u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona. Imenovanjem članova Upravnog vijeća Zavoda prema ovome Zakonu prestaje mandat članovima Upravnog vijeća koji su imenovani sukladno Zakonu o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika (Narodne novine, br. 21/86, 33/89, 26/93 i 128/99).

Tijela i pravne osobe iz članka 16. ovoga Zakona dužna su u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona imenovati svoje predstavnike u Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika.

### **Članak 36.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona upravljanje i gospodarenje dubrovačkim gradskim zidinama kao javnim dobrom u općoj upotrebi preuzima Grad Dubrovnik, te prestaju sva prava trećih osoba koje su po bilo kojoj osnovi (ugovoru i dr.) koristile, upravljale ili gospodarile gradskim zidinama.

Od dana stupanja na snagu ovoga Zakona bez pravnog učinka i ništetni su svi pravni poslovi sklopljeni u svrhu upravljanja, korištenja ili gospodarenja dubrovačkim gradskim zidinama.

Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, ugovori o zakupu poslovnih prostora i površina na dubrovačkim gradskim zidinama koje je sklopilo Društvo prijatelja dubrovačke starine s trećim osobama, ostaju na snazi, s tim da u pravni položaj zakupodavca stupa Grad Dubrovnik.

Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno je predati u posjed Gradu Dubrovniku gradske zidine odnosno sve nekretnine dubrovačkog fortifikacijskog sustava koje koristi i kojima upravlja, a koje nekretnine su u vlasništvu Grada Dubrovnika u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, s cjelokupnom dokumentacijom.

Ako Društvo prijatelja dubrovačke starine ne preda u posjed Gradu Dubrovniku nekretnine iz stavka 4. ovoga članka u propisanom roku, Grad Dubrovnik zatražit će od javnog bilježnika da pozove Društvo prijatelja dubrovačke starine na predaju posjeda. Ako Društvo prijatelja dubrovačke starine i po pozivu javnog bilježnika ne preda posjed nekretnina, javni bilježnik će sastaviti zapisnik u formi javnobilježničkog akta u kojem će utvrditi da je Društvo prijatelja dubrovačke starine pozvano na predaju posjeda gradskih zidina, odnosno svih nekretnina dubrovačkog fortifikacijskog sustava sukladno ovome Zakonu, te da je odbilo predati njihov posjed Gradu Dubrovniku.

Zapisnik sastavljen po javnom bilježniku iz stavka 5. ovoga članka je ovršna isprava u smislu propisa kojim se uređuje ovrha.

Na temelju zapisnika iz stavka 5. ovoga članka Grad Dubrovnik zatražit će pred nadležnim sudom protiv Društva prijatelja dubrovačke starine ovrhu radi predaje u posjed gradskih zidina, odnosno svih nekretnina dubrovačkog fortifikacijskog sustava iz stavka 4. ovoga članka. Ovršni postupak je hitan.

Zemljišno-knjižni sud će po službenoj dužnosti izvršiti brisanje uknjižbe prava plodouživanja u korist Društva prijatelja dubrovačke starine, Dubrovnik, Gundulićeva poljana br. 2., upisanom na teret k.č.br. 2642/1, zemljišnoknjižno tijelo VI., zk.ul. 43, k.o. Dubrovnik.

Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno je predati Gradu Dubrovniku i novčana sredstva namijenjena za obnovu gradskih zidina odnosno svih nekretnina dubrovačkog fortifikacijskog sustava iz stavka 4. ovoga članka, a koja još nisu utrošena u tu svrhu, a sve to u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

### **Članak 37.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI**

Zakon o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika (Narodne novine, br. 21/86, 33/89, 26/93 i 128/99) uređuje područje spomeničke cjeline i drugih nepokretnih kulturnih dobara na koje se primjenjuju odredbe Zakona. Također se propisuje da će se obnovom spomeničke cjeline osigurati očuvanje njezinih izvornih, urbanističko-arhitektonskih, spomeničkih, umjetničkih i estetskih značajki te u skladu s tim konstruktivno i namjensko osposobljavanje građevina za trajno korištenje kao i unošenje novih sadržaja koji proizlaze iz suvremenih potreba stanovanja te obavljanja ugostiteljsko-turističkih i ostalih gospodarskih, kulturnih i inih djelatnosti. Obnova spomeničke cjeline provodi se prema programima obnove, koji mogu biti srednjoročni i godišnji.

Nadalje, Zakonom se uređuje djelovanje Zavoda za obnovu Dubrovnika, kao javne ustanove, koja obavlja stručne i druge poslove organiziranja i provođenja programa obnove spomeničke cjeline Dubrovnika. Osnivači Zavoda za obnovu Dubrovnika su Republika Hrvatska s udjelom od 60%, Grad Dubrovnik s udjelom od 20% i Dubrovačko-neretvanska županija s udjelom od 20%. Zavodom upravlja Upravno vijeće koje se sastoji od predsjednika i četiri člana, od kojih predsjednika i dva člana imenuje i razrješuje Vlada Republike Hrvatske, a po jednog člana župan Dubrovačko-neretvanske županije i gradonačelnik Grada Dubrovnika. Zavod također ima Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika, u koje Upravno vijeće imenuje stručnjake iz područja zaštite graditeljske baštine, a po jednog predstavnika imenuju Ministarstvo kulture, Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja, Grad Dubrovnik, Hrvatska komora arhitekata i inženjera u graditeljstvu i Hrvatsko društvo konzervatora. Međutim, tekst odredbi Zakona koje uređuju sastav navedenih tijela nije usklađen s drugim propisima, tako da se koristi pojam poglavarstva te nazivi ministarstava koja više ne postoje. U tom smislu potrebno je ove odredbe uskladiti te uzeti u obzir i moguća unaprjeđenja u načinu upravljanja Zavodom.

### **II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU**

Predloženim se zakonom rješavaju sljedeća pitanja:

- mijenjaju se odredbe o osnivačkim udjelima Zavoda za obnovu Dubrovnika, na način da će osnivači Zavoda biti Republika Hrvatska s udjelom od 35%, Grad Dubrovnik s udjelom od 55% i Dubrovačko-neretvanska županija s udjelom od 10%. Do sada su osnivači Zavoda bili Republika Hrvatska s udjelom od 60%, Grad Dubrovnik s udjelom od 20% i Dubrovačko-neretvanska županija s udjelom od 20%;
- mijenja se broj članova Upravnog vijeća, na način da će se dosadašnjih pet članova povećati na sedam članova, od kojih će predsjednika i dva člana imenovati i razrješavati gradonačelnik Grada Dubrovnika, dva člana imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, a po jednog člana župan Dubrovačko-neretvanske županije i zaposlenici Zavoda za obnovu Dubrovnika, dok prema važećem Zakonu Upravno vijeće ima predsjednika i četiri člana, od kojih Vlada imenuje i razrješuje dva člana, a po jednoga člana Grad Dubrovnik i Dubrovačko-neretvanska županija;

- mijenja se odredba kojom se uređuje sastav Stručno-savjetodavnoga povjerenstva na način da u isto Upravno vijeće imenuje stručnjake iz područja zaštite graditeljske baštine, a po jednoga predstavnika imenuje središnje tijelo državne uprave nadležno za kulturu, za zaštitu okoliša i prirode, za graditeljstvo i prostorno uređenje, Grad Dubrovnik, Hrvatska komora arhitekata, Hrvatska komora inženjera graditeljstva, Društvo konzervatora Hrvatske i Društvo prijatelja dubrovačke starine;
- mijenja se odredba kojom se propisuju uvjeti što ih mora ispunjavati ravnatelj Zavoda, kako bi se uskladila sa Zakonom o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju;
- Zavod za obnovu Dubrovnika financirat će se sredstvima osiguranim u proračunu osnivača i to na način da materijalne troškove osiguravaju sukladno svojim osnivačkim udjelima, a za programe zaštite spomenika kulture sredstva osigurava Grad Dubrovnik od prodaje ulaznica za obilazak gradskih zidina.
- prijelaznim odredbama propisuje se da danom stupanja na snagu ovoga zakona upravljanje i gospodarenje dubrovačkim gradskim zidinama kao javnim dobrom u općoj upotrebi preuzima Grad Dubrovnik, te prestaju sva prava trećih osoba koje su po bilo kojoj osnovi (ugovoru i dr.) koristile, upravljale ili gospodarile gradskim zidinama. Od dana stupanja na snagu ovoga zakona bez pravnog učinka su svi pravni poslovi sklopljeni u svrhu upravljanja, korištenja ili gospodarenja starim zidinama. Iznimno, ugovori o zakupu poslovnih prostora i površina na starim zidinama koje je sklopilo Društvo prijatelja dubrovačke starine s trećim osobama, ostaju na snazi, s tim da u pravni položaj zakupodavca stupa Grad Dubrovnik. Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno je predati u posjed Gradu Dubrovniku stare zidine odnosno sve nekretnine dubrovačkog fortifikacijskog sustava koje koristi i kojima upravlja, a koje nekretnine su u vlasništvu Grada Dubrovnika u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga zakona, s cjelokupnom dokumentacijom. Ako Društvo prijatelja dubrovačke starine ne preda u posjed Gradu Dubrovniku u propisanom roku Grad Dubrovnik zatražit će od javnog bilježnika da pozove Društvo prijatelja dubrovačke starine na predaju posjeda. Ako Društvo prijatelja dubrovačke starine i po pozivu javnog bilježnika ne preda posjed nekretnine, javni bilježnik će sastaviti zapisnik u formi javnobilježničkog akta u kojem će utvrditi da je Društvo prijatelja dubrovačke starine pozvano na predaju posjeda gradskih zidina odnosno svih nekretnina dubrovačkog fortifikacijskog sustava sukladno ovom zakonu, te da je odbilo predati njihov posjed Gradu Dubrovniku. Zapisnik sastavljen po javnom bilježniku je ovršna isprava u smislu propisa kojim se uređuje ovrha. Na temelju zapisnika Grad Dubrovnik zatražit će pred nadležnim sudom protiv Društva prijatelja dubrovačke starine ovrhu radi predaje u posjed starih zidina odnosno svih nekretnina dubrovačkog fortifikacijskog sustava. Ovršni postupak je hitan. Zemljišnoknjižni sud će po službenoj dužnosti izvršiti brisanje uknjižbe prava plodouživanja u korist Društva prijatelja dubrovačke starine, Dubrovnik, Gundulićeva poljana br. 2., upisanom na teret k.č.br. 2642/1, zemljišnoknjižno tijelo VI., zk. ul. 43, k.o. Dubrovnik. Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno je predati Gradu Dubrovniku i novčana sredstva namijenjena za obnovu starih zidina, a koja još nisu utrošena u tu svrhu.

### III. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

**Člankom 1.** mijenja se naziv Zakona tako da glasi: "Zakon o obnovi spomeničke cjeline Dubrovnika i drugih nepokretnih kulturnih dobara u okolici Dubrovnika".

**Člankom 2.** mijenja se članak 1. na način da se terminološki usklađuje s nazivom Zakona te se iz stavaka 1. briše riječ "ugroženom", a iz stavaka 2. i 3. briše se riječ: "ugrožene", te se u stavku 2. riječi: "ugrožena spomenička cjelina" zamjenjuje riječima: "spomenička cjelina".

**Člankom 3.** mijenja se članak 2. na način da se preciznije definira što se smatra obnovom u smislu ovoga Zakona te se navodi da se obnovom smatraju sve aktivnosti u smislu očuvanja, održavanja i revitalizacije, koje podrazumijevaju sanaciju, konzervaciju, restauraciju i rekonstrukciju građevina i prostora unutar spomeničke cjeline, a provodi se prema odredbama ovoga Zakona i Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara i Zakona o prostornom uređenju i gradnji.

**Člankom 4.** mijenja se članak 3. na način da se propisuje da će se obnovom spomeničke cjeline osigurati očuvanje njezinih izvornih, urbanističko-arhitektonskih, spomeničkih, umjetničkih i estetskih vrijednosti te u skladu s tim konstruktivno i namjensko osposobljavanje građevina za trajno korištenje kao i moguće unošenje novih sadržaja koji proizlaze iz suvremenih potreba stanovanja te obavljanja gospodarskih, kulturnih i drugih djelatnosti.

**Člankom 5.** mijenja se članak 6. stavak 1. te se propisuje da se obnova spomeničke cjeline provodi prema programima obnove spomeničke cjeline u skladu s postojećim dokumentima prostornog uređenja.

**Člankom 6.** mijenja se članak 7. stavak 1. na način da se propisuje da godišnji program obnove spomeničke cjeline određuje mjere i aktivnosti u ostvarivanju obnove spomeničke cjeline tijekom godine po pojedinim programima, odnosno projektima te utvrđuje sredstva potrebna za njihovo izvođenje. Također se briše dosadašnji stavak 3. kojim je bilo propisano da godišnji program mora biti usklađen s konzervatorskim uputama koje su utvrđene sukladno odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

**Člankom 7.** mijenja se članak 8. na način da se propisuje da programe obnove spomeničke cjeline donosi Upravno vijeće Zavoda po prethodno pribavljenoj suglasnosti osnivača Zavoda. Na prijedlog programa obnove spomeničke cjeline (godišnji i srednjoročni) prije upućivanja na suglasnost osnivačima treba pribaviti suglasnost Ministarstva kulture, Konzervatorskog odjela u Dubrovniku i upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite prirode.

**Člankom 8.** mijenja se članak 9. tako da se propisuje sadržaj srednjoročnih programa obnove spomeničke cjeline.

**Člankom 9.** mijenja se članak 11. na način da se propisuje da stručne i druge poslove pripreme, organiziranja i provođenja programa obnove spomeničke cjeline Dubrovnika obavlja Zavod za obnovu Dubrovnika. Također u stavku 3. mijenjaju se osnivački udjeli tako da se propisuje da su osnivači Zavoda Republika Hrvatska s udjelom od 35%, Grad Dubrovnik s udjelom od 55% i Dubrovačko-neretvanska županija s udjelom od 10%. Stavak 4. usklađuje se s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, te se propisuje da osnivačka prava u ime Republike Hrvatske obavlja Vlada Republike Hrvatske, u ime Grada Dubrovnika gradonačelnik Grada Dubrovnika, a u ime Dubrovačko-neretvanske županije župan Dubrovačko-neretvanske županije.



**Člankom 10.** mijenja se članak 12. stavak 4. te se navodi da Zavod u obavljanju svoje djelatnosti ima javne ovlasti propisane ovim Zakonom, a izvršava ih sukladno odredbama ovoga Zakona i Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

**Člankom 11.** mijenja se članak 13. tako da se propisuju poslovi koje obavlja Zavod.

**Člankom 12.** mijenja se članak 14. stavak 3. tako da se propisuje da osnivači Zavoda odgovaraju za obveze Zavoda solidarno i neograničeno. Ovom izmjenom predmetna odredba usklađena je s odredbama Zakona o ustanovama.

**Člankom 13.** mijenja se članak 14a. stavak 2. te se propisuje da Upravno vijeće čine predsjednik i šest članova. Također se propisuje da predsjednika i dva člana Upravnog vijeća imenuje i razrješava gradonačelnik Grada Dubrovnika, dva člana Vlada Republike Hrvatske a po jednoga člana župan Dubrovačko-neretvanske županije i zaposlenici Zavoda za obnovu Dubrovnika.

**Člankom 14.** mijenja se članak 14c. stavak 1. na način da se propisuje da ravnatelj Zavoda imenuje i razrješuje predstavničko tijelo Grada Dubrovnika uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za kulturu, nakon pribavljenoga mišljenja župana Dubrovačko-neretvanske županije. Ovom izmjenom predmetna odredba usklađuje se s odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Također se mijenja stavak 3. kojim se propisuju uvjeti što ih mora ispunjavati ravnatelj Zavoda na način da se usklađuje s odredbama Zakona o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju.

**Člankom 15.** mijenja se članak 14d. na način da se propisuje da ravnatelj Zavoda obavlja poslove koje prema odredbama Zakona o ustanovama obavlja ravnatelj ustanove te druge poslove određene ovim Zakonom i Statutom Zavoda.

**Člankom 16.** mijenja se članak 14e. na način da se propisuje da zbog specifičnosti i složenosti radova na obnovi spomeničke cjeline, a radi rješavanja stručnih pitanja, Zavod ima Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika. U Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika Upravno vijeće imenuje stručnjake iz područja zaštite graditeljske baštine, a po jednoga predstavnika imenuje središnje tijelo državne uprave nadležno za kulturu, zaštitu okoliša i prirode, graditeljstvo i prostorno uređenje, Grad Dubrovnik, Hrvatska komora arhitekata, Hrvatska komora inženjera graditeljstva, Društvo konzervatora Hrvatske i Društvo prijatelja dubrovačke starine. Broj članova Stručno-savjetodavnoga povjerenstva, mandat njegovih članova i druga pitanja vezana uz njegov rad pobliže se uređuju Statutom Zavoda. Stručno-savjetodavno povjerenstvo može započeti s radom kada je imenovana većina njegovih članova.

**Člankom 17.** mijenja se članak 15. te se propisuje da se na prava i obveze vlasnika te ovlaštenika prava i drugog imatelja građevine unutar spomeničke cjeline primjenjuju odredbe Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, propisi iz područja prostornog uređenja i gradnje te drugi propisi, a odredbe ovoga Zakona primjenjuju se u slučajevima kada vlasnik te ovlaštenik prava i drugi imatelj građevine unutar spomeničke cjeline imaju pravo i dužnost obnove građevine unutar spomeničke cjeline.

**Člankom 18.** mijenja se članak 16. te se propisuje da vlasnik građevine unutar spomeničke cjeline ima pravo na obnovu građevine i dužnost obnoviti građevinu u smislu članka 2. ovoga Zakona kada je obnova građevine utvrđena godišnjim programom obnove. Zavod je dužan

obavijestiti vlasnike građevina koje su predviđene za obnovu godišnjim programom obnove, a obavijest se obvezno se izdaje putem sredstava javnog priopćavanja, oglasne ploče Zavoda te putem mrežnih stranica Zavoda. Za pripremu i izvođenje radova obnove utvrđenih godišnjim programom obnove spomeničke cjeline, na cjelini koja se sastoji od više zgrada (blok zgrada), a koje vlasnik dijela bloka nije u mogućnosti izvesti izdvojeno, vlasnik građevine ima pravo na obnovu i dužan je Zavodu omogućiti poduzimanje svih potrebnih aktivnosti obnove (izradu tehničke i druge dokumentacije, provođenje pripremnih istražnih radova i obnovu građevine).

Za pripremu i izvođenje radova obnove utvrđenih godišnjim programom obnove spomeničke cjeline na građevini (zgradi) kao cjelini, vlasnik građevine ima dužnost obnoviti građevinu. Ako vlasnik građevine ne pristupi obnovi građevine, odnosno ne obavijesti Zavod o namjeri radova u roku od tri mjeseca od dana objave godišnjeg programa obnove spomeničke cjeline Zavod može pristupiti izvođenju radova. Vlasniku koji je odsutan i ne zna mu se boravište ili je nepoznat, nadležno tijelo iz Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara na prijedlog Zavoda postaviti će privremenog skrbnika. Zavod ima pravo na naknadu troškova za radove obnove koje prema odredbama ovoga Zakona snosi vlasnik građevine.

**Člankom 19.** mijenja se članak 17. na način da se propisuje koji se radovi mogu utvrditi programom obnove spomeničke cjeline.

**Člankom 20.** mijenja se članak 18. na način da se propisuje da kada su godišnjim programom obnove spomeničke cjeline utvrđeni radovi seizmičkog ojačanja i prateći konzervatorsko-restauratorski radovi na građevinama u spomeničkoj cjelini zbog direktnih oštećenja uzrokovanih seizmičkim aktivnostima te radovi kojima se postiže zaštita i očuvanje bitnih spomeničkih svojstava oštećenih građevina u spomeničkoj cjelini (krov, fasada, kamena plastika, vanjska stolarija) vezano uz sekundarna oštećenja posredno uzrokovana seizmičkim aktivnostima i ratnim djelovanjima, njihove troškove Zavod financira iz programa obnove spomeničke cjeline.

**Člankom 21.** briše se dosadašnji članak 19.

**Člankom 22.** mijenja se članak 21. te se propisuje da je u slučaju otuđenja građevine u koju je Zavod uložio sredstva osobama koje ne pripadaju prvom nasljednom redu vlasnika građevine, vlasnik građevine dužan prije otuđenja vratiti iznos uložениh sredstava uplatom u korist Zavoda. Za osiguranje naplate sredstava iz stavka 1. ovoga članka Zavod stječe zakonsko založno pravo u trajanju od 15 godina kojim osigurava namirenje troškova u visini sredstava kojima je sudjelovao u snošenju troškova obnove građevine. Zavod ima pravo i obvezu u zemljišnim knjigama upisati zakonsko založno pravo iz stavka 2. ovoga članka na nekretnini u koju su uložena sredstva Zavoda.

**Člankom 23.** mijenja se članak 22. na način da se propisuje da se smatra da postoji interes Republike Hrvatske za izvođenje radova obnove kada je programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obnova građevine, odnosno poduzimanje svih potrebnih aktivnosti obnove. Također se propisuje da kada je programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obnova građevine ili obnova komunalne infrastrukture unutar spomeničke cjeline, vlasnik građevine, Zavod i izvođač radova stječu pravo služnosti prilaza i prijevoza ljudi i tereta, postavljanja naprava ili uređaja koji služe gradnji, ugradnje i rekonstrukcije vodova i uređaja (električnih, kanalizacijskih, plinovodnih, vodovodnih, toplovodnih, telekomunikacijskih i dr.) na zemljištu koje pripada susjednim građevinama ili drugom zemljištu i građevinama na kojima

je nužna ovakva služnost da bi se mogli izvoditi radovi i građevina koja se obnavlja privedi uporabi.

**Člankom 24.** briše se dosadašnji članak 23.

**Člankom 25.** briše se dosadašnji članak 24.

**Člankom 26.** mijenja se članak 25. te se propisuje da su radi osiguranja stručnih uvjeta za obnovu građevina spomeničke cjeline imatelji stručne dokumentacije, studija podloga i drugih znanstvenih ili stručnih dokumenata koji se odnose na građevine spomeničke cjeline dužni privremeno predati, odnosno na drugi način omogućiti Zavodu njihovo korištenje u svrhu izrade programa obnove spomeničke cjeline i drugih nepokretnih kulturnih dobara te izradu potrebne tehničke i druge dokumentacije za obnovu građevina spomeničke cjeline.

**Člankom 27.** mijenja se članak 26. te se propisuje da prethodni pripremni radovi obnove spomeničke cjeline, pored prethodnih i pripremnih radova prema drugim propisima, obuhvaćaju osobito: izradu dokumentacije o postojećem stanju građevina, prethodna arhivska, arheološka, konzervatorska istraživanja, seizmološka i ostala istraživanja, preventivnu zaštitu nalaza, izradu konzervatorskih elaborata, uputa i smjernica za obnovu, istraživanje konstruktivnoga sistema građevina, uključujući temelje i temeljno tlo, izradu tehničke dokumentacije za obnovu u svim fazama, prilagođene specifičnostima svakoga spomenika, izradu programa obnove s procjenom potrebnih financijskih sredstava po objektima, ukupno ili po fazama.

**Člankom 28.** mijenja se članak 27. na način da se riječi: "iz članka 8." zamjenjuju riječima: "iz članka 6.".

**Člankom 29.** mijenja se članak 28. te se propisuje da se za svaku građevinsku cjelinu iz programa obnove (građevina, niz, blok) izrađuje analiza otpornosti postojećega konstruktivnog sistema na potres. Planirani stupanj ojačanja mora zadovoljiti barem razinu otpornosti postojećega konstruktivnog sistema na potres.

**Člankom 30.** briše se dosadašnji članak 29.

**Člankom 31.** mijenja se članak 30. te se propisuje da ako se prilikom obnove, odnosno rekonstrukcije građevine unutar spomeničke cjeline ne mogu ispuniti neki od bitnih zahtjeva za građevinu, bez narušavanja njezinih bitnih konstruktivnih, arheoloških, umjetničkih, estetskih ili drugih oblikovnih svojstava, građevina će se rekonstruirati prema članku 16. stavku 1. Zakona o prostornom uređenju i gradnji, a na konstrukciju će se primijeniti članak 28. ovoga Zakona.

**Člankom 32.** mijenja se članak 43. Zakona tako da se mijenja način financiranja Zavoda te propisuje da materijalne troškove Zavoda osiguravaju osnivači sukladno svoji osnivačkim udjelima, a Grad Dubrovnik osigurava sredstva za programe zaštite spomenika kulture od ukupnog neto prihoda u visini najviše do 50% neto prihoda kojeg Grad ostvari od prodaje ulaznica za obilazak gradskih zidna.

Sredstva iz ovoga članka Grad Dubrovnik doznačuje na račun Zavoda po zahtjevu za isplatu i pravdanju utrošenih sredstava, a sve u skladu sa odredbama Zakona o proračunu. U slučaju da se ostvari višak sredstava, na način da sva sredstva ne budu potrošena za ugovorene stavke

programa, moguće je predvidjeti da se ona prenesu u sljedeću godinu. U tom će slučaju u sljedećoj godini razmjerno prenesenim sredstvima Grad Dubrovnik uplatiti sredstava umanjena za iznos prenesenih sredstava na račun Zavoda. Osnivači će osigurati sredstva za rad Zavoda i obavljanje njegove djelatnosti ako sredstva koja Grad daje po osnovi prodaje ulaznica značajno podbace iz objektivnih razloga na koje se nije moglo utjecati. Prilikom donošenja godišnjega programa obnove osnivači su dužni zaključiti ugovor o međusobnim odnosima osnivača kao i osnivača sa Zavodom za obnovu Dubrovnika, a tijekom godine može se prema potrebi sklopiti dodatak tom ugovoru.

**Člankom 33.** mijenja se članak 44. na način da se briše točka 2.

**Člankom 34.** mijenja se članak 60. kojim se uređuje pitanje nadzora nad provođenjem ovoga Zakona i rada Zavoda te se propisuje da upravni i inspeksijski nadzor u provođenju ovoga Zakona te stručni nadzor nad radom Zavoda obavljaju središnja tijela državne uprave nadležna za graditeljstvo i prostorno uređenje te kulturu, svatko u okviru svojega djelokruga.

**Člankom 35.** određuje se rok u kojem je Zavod dužan uskladiti svoj rad, poslovanje i opće akte s odredbama ovoga Zakona, kao i rok u kojem su osnivači Zavoda dužni imenovati članove njegova Upravnoga vijeća. Također se određuje da imenovanjem članova Upravnog vijeća Zavoda prema ovom Zakonu prestaje mandat članovima Upravnoga vijeća koji su imenovani sukladno Zakonu o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika (Narodne novine, br. 21/86, 33/89, 26/93 i 128/99). Tijela iz članka 16. ovoga Zakona dužna su u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona imenovati svoje predstavnike u Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika.

**Člankom 36.** propisuje se da danom stupanja na snagu ovoga Zakona upravljanje i gospodarenje dubrovačkim gradskim zidinama kao javnim dobrom u općoj upotrebi preuzima Grad Dubrovnik te prestaju sva prava trećih osoba koje su po bilo kojoj osnovi (ugovoru i dr.) koristile, upravljale ili gospodarile gradskim zidinama. Od dana stupanja na snagu ovoga Zakona bez pravnog učinka i ništetni su svi pravni poslovi sklopljeni u svrhu upravljanja, korištenja ili gospodarenja starim zidinama. Iznimno od stavaka 1. i 2. ovoga članka, ugovori o zakupu poslovnih prostora i površina na starim zidinama koje je sklopilo Društvo prijatelja dubrovačke starine s trećim osobama, ostaju na snazi s tim da u pravni položaj zakupodavca stupa Grad Dubrovnik. Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno je predati u posjed Gradu Dubrovniku stare zidine odnosno sve nekretnine dubrovačkog fortifikacijskog sustava koje koristi i kojima upravlja, a koje nekretnine su u vlasništvu Grada Dubrovnika u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, s cjelokupnom dokumentacijom. Ako Društvo prijatelja dubrovačke starine ne preda u posjed Gradu Dubrovniku nekretninu iz stavka 4. ovoga članka u propisanom roku Grad Dubrovnik zatražit će od javnog bilježnika da pozove Društvo prijatelja dubrovačke starine na predaju posjeda. Ako Društvo prijatelja dubrovačke starine i po pozivu javnog bilježnika ne preda posjed nekretnina, javni bilježnik će sastaviti zapisnik u formi javnobilježničkog akta u kojem će utvrditi da je Društvo prijatelja dubrovačke starine pozvano na predaju posjeda gradskih zidina odnosno svih nekretnina dubrovačkog fortifikacijskog sustava, sukladno ovom Zakonu, te da je odbilo predati njihov posjed Gradu Dubrovniku.

Zapisnik sastavljen po javnom bilježniku iz stavka 5. ovoga članka je ovršna isprava u smislu propisa kojim se uređuje ovrha. Na temelju zapisnika iz stavka 6. ovoga članka Grad Dubrovnik zatražit će pred nadležnim sudom protiv Društva prijatelja dubrovačke starine ovrhu radi predaje u posjed starih zidina odnosno svih nekretnina dubrovačkog

fortifikacijskog sustava. Ovršni postupak je hitan. Zemljišnoknjižni sud će po službenoj dužnosti izvršiti brisanje uknjižbe prava plodouživanja u korist Društva prijatelja dubrovačke starine, Dubrovnik, Gundulićeva poljana br. 2., upisanom na teret k.č.br. 2642/1, zemljišnoknjižno tijelo VI., zk.ul. 43, k.o. Dubrovnik. Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno je predati Gradu Dubrovniku i novčana sredstva namijenjena za obnovu starih zidina, a koja još nisu utrošena u tu svrhu.

**Člankom 37.** uređuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

#### **IV. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

#### **V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE**

Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnik prihvaćen je u Hrvatskome saboru 27. rujna 2013. godine, nakon što je razmotren na saborskoj sjednici i na sjednicama radnih tijela.

U odnosu na Prijedlog zakona, Konačnim prijedlogom napravljene su izmjene osnivačkih udjela na način da su osnivači Zavoda Grad Dubrovnik s udjelom od 55%, Republika Hrvatska s udjelom od 35% i Dubrovačko neretvanska županija s udjelom od 10%. Na taj način je financiranje Zavoda prebačeno u većem dijelu na Grad Dubrovnik čime se rasterećuje proračun ostalih suosnivača jer će većinu sredstava osiguravati Grad Dubrovnik iz prihoda ostvarenih prodajom ulaznica.

Sukladno tome Konačnim prijedlogom zakona promijenjen je i članak 14a. stavak 3. na način da predsjednika i dva člana Upravnog vijeća imenuje i razrješava dužnosti gradonačelnik Grada Dubrovnika, dva člana imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, te po jednog člana župan Dubrovačko-neretvanske županije i zaposlenici Zavoda za obnovu Dubrovnika, što je opravdano s obzirom da sukladno omjeru financiranja treba odrediti i prava na odabir predstavnika.

Ujedno je u odnosu na Prijedlog zakona, zbog gore navedenog, promijenjen i članak 14c. stavak 1. na način da ravnatelj Zavoda imenuje i razrješava predstavničko tijelo Grada Dubrovnika, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za kulturu, a nakon pribavljenog mišljenja župana Dubrovačko-neretvanske županije.

U članku 11. Prijedloga zakona kojim se određuje djelatnost Zavoda, Konačnim prijedlogom zakona izbrisana je izrada plana upravljanja spomeničkom cjelinom kao djelatnost Zavoda iz razloga što je izrada plana jednokratni projekt koji zahtjeva angažman i izradu od strane interdisciplinarnog tima stručnjaka, a Zavod nije kompetentan i ekipiran za obavljanje ove zadaće.

U Konačnom prijedlogu zakona u članku 18. dodan je novi stavak 4. i izmijenjen je stavak 5. na način da stavci 4. i 5. glase:

"Za pripremu i izvođenje radova obnove utvrđenih godišnjim programom obnove spomeničke cjeline, na cjelini koja se sastoji od više zgrada (blok zgrada), a koje vlasnik dijela bloka nije u mogućnosti izvesti izdvojeno, vlasnik građevine ima pravo na obnovu i dužan je Zavodu omogućiti poduzimanje svih potrebnih aktivnosti obnove (izradu tehničke i druge dokumentacije, provođenje pripremnih istražnih radova i obnovu građevine).

Za pripremu i izvođenje radova obnove utvrđena godišnjim programom obnove spomeničke cjeline na građevini (zgradi) kao cjelini, vlasnik građevine ima dužnost obnoviti građevinu. Ako vlasnik građevine ne pristupi obnovi građevine, odnosno ne obavijesti Zavod o namjeri radova u roku od tri mjeseca od dana objave godišnjeg programa obnove spomeničke cjeline, Zavod može pristupiti izvođenju radova."

Navedene izmjene su rezultat tehničkih specifičnosti i različitosti postupanja u slučaju da se radi o bloku povezanih građevina čiju sanaciju kao sanaciju cjeline ne može pojedinačno izvesti vlasnik jedne zgrade ili stana. Predloženom izmjenom omogućuje se da sanacija bude provedena.

U tekstu Konačnog prijedloga zakona izmijenjene su i odredbe članka 32. Prijedloga zakona kojim se određuje način financiranja Zavoda na način da Grad Dubrovnik, Republika Hrvatska i Dubrovačka-neretvanska županija osiguravaju u svojim godišnjim proračunima, materijalna sredstva potrebna za rad razmjerno postotku svojih osnivačkih udjela, dok za programe zaštite spomenika kulture sredstva osigurava Grad Dubrovnik u visini najviše do 50% neto prihoda od prodaje ulaznica za obilazak gradskih zidina.

Preciziran je i članak 36. stavak 4. Konačnog prijedloga koji glasi: "Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno je predati u posjed Gradu Dubrovniku stare zidine odnosno sve nekretnine dubrovačkog fortifikacijskog sustava koje koristi i kojima upravlja, a koje nekretnine su u vlasništvu Grada Dubrovnika u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, s cjelokupnom dokumentacijom.". Na ovaj način se objedinjuje sve što spada pod zidine, a do sada se nalazilo u posjedu Društva prijatelja dubrovačke starine.

## **VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM**

Odbor za zakonodavstvo prigovorio je na članak 36., poglavito na stavke 5. do 9. s prijedlogom da ih predlagatelj dodatno preispita jer smatraju da je dio odredbi postupovne naravi kojima se zadire u neovisnost pravosuđa, te ne mogu biti sadržajem ovoga Zakona. S obzirom da su gradske zidine javno dobro u općoj uporabi, dosadašnji način upravljanja tim javnim dobrom nije bio u skladu sa člankom 35. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima kojim je određeno da se javno dobro u općoj uporabi može dati na upravljanje ustanovi kojoj je osnivač vlasnik tj. jedinica lokalne samouprave. Ujedno je člankom 391. navedenog Zakona propisan način raspolaganja nekretninama u vlasništvu jedinica lokalne samouprave na način da se iste mogu otuđiti ili njima na drugi način raspolagati samo na osnovi javnog natječaja i uz naknadu utvrđenu po tržišnoj cijeni. Sukladno tome Konačnim prijedlogom zakona, člankom 36, usklađuje se način upravljanje gradskim zidinama s važećim propisima Republike Hrvatske.

Odbor za obrazovanje, znanost i kulturu smatra da pojedine odredbe zakonskog prijedloga kojim se uređuje novi načini upravljanja Zavodom nisu dobre, te ih je potrebno dodatno urediti jer implementacija pojedinih odredbi omogućava stvaranje konflikta između Grada Dubrovnika i Društva prijatelja dubrovačke starine što je vidljivo iz članka 36. Intencija Konačnog prijedloga zakona je isključivo usklađivanje važećih propisa Republike Hrvatske.

Odbor za zaštitu okoliša i prirode smatra da Republika Hrvatska kao potpisnica Europske povelje o lokalnoj samoupravi ovim zakonskim prijedlogom, a koji se odnosi na pitanje nekretnina u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, bez sudjelovanja lokalne razine, izravno krši odredbe navedene Europske povelje. Također izražavaju neslaganje odredbama kojima se jednostranim aktom tijela izvršne vlasti, bez prava na zakonito provedeni postupak stavlja izvan snage jedan valjani pravni posao sklopljen među trećim osobama u skladu s važećom zakonodavnom regulativom, te se navedenim odredbama zadire u neovisnost pravosuđa. U konkretnom slučaju sve zainteresirane strane su upoznate s postupkom izmjena Zakona koji je prošao i javnu raspravu. Navedeni pravni posao je ništetan i suprotan člancima 35. i 391. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, a navedenom odredbom se vraća vlasniku Gradu Dubrovniku javno dobro u općoj uporabi kojim prema Zakonu o vlasništvu i drugim stvarnim pravima ne može upravljati privatna udruga.

Odbor za prostorno uređenje i graditeljstvo upozorava na odredbu članka 36. s mišljenjem da pravna praksa civiliziranih pravnih sustava ne poznaje da se zakonom ukida određeni pravni odnos sklopljen među trećim osobama, te predlaže da se navedena odredba izmijeni ili da se Prijedlog povuče iz procedure. Ovim se zakonom se ne ukida pravni posao već utvrđuje da je ništetan te time nepostojeći, s obzirom na izričitu odredbu članka 391. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima. Nastavno se samo uređuje postupanje s nekretninama u vlasništvu javnopravne osobe Grada Dubrovnika koje su kulturna dobra od javnog interesa i kao takva uživaju posebnu zaštitu Republike Hrvatske.

Također, Odbor za prostorno uređenje i graditeljstvo navodi da tekst zakona kojim se definira obnova i sanacija šteta od potresa ne bi trebao sadržavati odredbe koje se odnose na pitanja brige o gradskim zidinama i Društva prijatelja dubrovačke starine. Odredbe zakona koje uređuju mjere sanacije šteta od potresa nedvojbeno se odnose na cijelu spomeničku cjelinu Dubrovnika koja obuhvaća i gradske zidine.

Odbor smatra da obnova urbane cjeline koja je pod UNESCO-ovom zaštitom, teško oštećena u potresu 1979., i dodatno u ratnoj agresiji 1990./1991., ne bi trebala biti financirana samo proračunskim sredstvima Grada Dubrovnika, nego bi u drugim omjerima trebala biti financirana sredstvima državnog proračuna. Zavod za obnovu Dubrovnika će se radi provođenja svojih programa i dalje, kao i Grad Dubrovnik, moći javljati na programska sredstva Ministarstva kulture prijavom na javni poziv za ostvarivanje javnih potreba u kulturi.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU****ZAKON O OBNOVI UGROŽENE SPOMENIČKE CJELINE DUBROVNIKA****Članak 1.**

Radi osiguranja posebnih uvjeta za trajno očuvanje i obnovu povijesno-kulturnih dobara staroga dubrovačkog grada i otklanjanja štetnih uzroka koji ugrožavaju njegove vrijednosti kao i radi otklanjanja posljedica potresa i zaštite od potresa, stari dubrovački grad, sa svim povijesnim dijelovima, proglašava se, kao povijesno-kulturno dobro, ugroženom spomeničkom cjelinom.

Područje ugrožene spomeničke cjeline iz stavka 1. ovoga članka obuhvaća stari dubrovački grad i njegove povijesne dijelove i to: Danče, Park Gradac, te područje omeđeno Ulicom od Gradca do zgrade bivše Dječje bolnice, Ulicom dr. Ante Starčevića, Ulicom Miha Klaića, Bogišićevom ulicom, Zagrebačkom ulicom, Trogirskom ulicom, Kamenarskom ulicom, Ulicom Gornji Kono, Pute od Križa, Jadranskom turističkom cestom, Ulicom Vicka Lovrina te putem Frana Supila (u daljnjem tekstu: ugrožena spomenička cjelina).

Odredbe ovoga Zakona koje se odnose na obnovu spomeničke cjeline primjenjuju se i na obnovu ljetnikovaca i drugih nepokretnih kulturnih dobara na području IX. seizmičke zone (Rijeka Dubrovačka, Župa Dubrovačka, Konavle, Elafiti te Dubrovačko primorje), obuhvaćeni programima obnove ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika.

**Članak 2.**

Pod obnovom, prema ovome Zakonu smatra se sanacija, očuvanje i revitalizacija građevina i prostora unutar spomeničke cjeline, a provodi se prema odredbama ovoga Zakona i Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine, br. 69/99).

**Članak 3.**

Obnovom spomeničke cjeline osigurat će se očuvanje njezinih izvornih, urbanističko-arhitektonskih, spomeničkih, umjetničkih i estetskih značajki te u skladu s tim konstruktivno i namjensko osposobljavanje građevina za trajno korištenje kao i unošenje novih sadržaja koji proizlaze iz suvremenih potreba stanovanja, te obavljanja ugostiteljsko-turističkih i drugih gospodarskih, kulturnih i drugih djelatnosti.

**Članak 6.**

Obnova spomeničke cjeline provodi se prema programima obnove spomeničke cjeline, a u skladu s urbanističkim planom uređenja.

Programi obnove spomeničke cjeline donose se kao srednjoročni i godišnji programi.

Srednjoročni program obnove spomeničke cjeline donosi se za razdoblje od pet godina.



#### Članak 7.

Godišnji program obnove spomeničke cjeline, temelji se, određuje mjere i aktivnosti u ostvarivanju obnove spomeničke cjeline tijekom godine, te sredstva potrebna za njihovo izvođenje.

Sastavni dio godišnjeg programa čini financijski plan sredstava za obnovu spomeničke cjeline.

Godišnji program mora biti usklađen s konzervatorskim uputama koje su utvrđene sukladno odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

#### Članak 8.

Program obnove spomeničke cjeline donosi Upravno vijeće Zavoda nakon prethodne suglasnosti Vlade Republike Hrvatske, Poglavarstva Grada Dubrovnika i Poglavarstva Županije dubrovačko-neretvanske.

Prostorni plan iz članka 6. stavak 1. ovoga Zakona donosi Grad Dubrovnik uz prethodnu suglasnosti Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja, Ministarstva kulture i Ministarstva razvitka, useljništva i obnove.

#### Članak 9.

Srednjoročni programi obnove spomeničke cjeline, sadrže osobito:

- pregled (broj, veličinu, sadašnju namjenu, kulturno-povijesnu valorizaciju, buduću namjenu) građevina spomeničke cjeline,
- prikaz i ocjenu stanja pojedinih dijelova ili građevina spomeničke cjeline,
- prijedlog rješenja sanacije, očuvanja, izgradnje i izmjene namjene građevina spomeničke cjeline,
- prikaz potrebnih sredstava za provođenje programa obnove spomeničke cjeline,
- prikaz organizacije i dinamike izvođenja programa obnove komunalne infrastrukture spomeničke cjeline,
- predviđeni stupanj seizmičkog rješenja i planirani redoslijed prioriteta u obnovi građevina,
- plan praćenja seizmičke aktivnosti na području Grada Dubrovnika,
- prikaz prilagodbe obnove spomeničke cjeline uvjetima iz poglavlja II. Zakona o gradnji, i mjerama o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara određenih prema Zakonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Sastavni dio prvog srednjoročnog programa obnove, nakon stupanja na snagu ovoga Zakona, čini izvještaj o obavljenim radovima i utrošenim sredstvima u razdoblju od potresa 1979. godine do donošenja srednjoročnog programa.

#### Članak 11.

Stručne i druge poslove organiziranja i provođenja programa obnove spomeničke cjeline Dubrovnika, te drugih objekata iz članka 1. stavka 3. ovoga Zakona obavlja Zavod za obnovu Dubrovnika (u daljnjem tekstu: Zavod).

Zavod se osniva sredstvima koja čine nekretnine na kojima je na dan stupanja na snagu Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine, br. 91/96 i 68/98) bio upisan kao nositelj prava upravljanja, korištenja ili raspolaganja Zavod za obnovu Dubrovnika, kao upravna organizacija sa svojstvom pravne osobe, te drugim sredstvima (nekretnine, pokretnine, novčana sredstva i prava) koja na dan stupanja na snagu ovoga Zakona čine imovinu Zavoda za obnovu Dubrovnika.

Osnivači Zavoda su Republika Hrvatska s udjelom od 60%, Grad Dubrovnik s udjelom od 20% i Dubrovačko-neretvanska županija s udjelom od 20%. Međusobni odnosi osnivača i odnosi osnivača sa Zavodom uredit će se posebnim ugovorima.

Osnivačka prava u ime Republike Hrvatske obavlja Vlada Republike Hrvatske, u ime Grada Dubrovnika Poglavarstvo Grada Dubrovnika, a u ime Županije dubrovačko-neretvanske Poglavarstvo Županije dubrovačko-neretvanske.

#### Članak 12.

Zavod je javna ustanova, i na nju se primjenjuju propisi o ustanovama, ako ovim Zakonom pojedina pitanja nisu drugačije uređena.

Sjedište Zavoda je u Dubrovniku, Cvijete Zuzorić 6.

Zavod svoju djelatnost obavlja kao javnu službu.

Zavod u obavljanju svoje djelatnosti ima javne ovlasti propisane ovim Zakonom, a izvršava ih sukladno odredbama ovoga Zakona, te Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine, br. 69/99) i Zakona o gradnji (Narodne novine, br. 52/99 i 75/99).

Zavod ima Statut kojim se uređuju pitanja određena ovim Zakonom i Zakonom o ustanovama.

Statut Zavoda donosi Upravno vijeće uz prethodnu suglasnost osnivača Zavoda.

#### Članak 13.

Zavod osobito obavlja stručne poslove organiziranja prethodnih istraživanja i pripremnih radova te obnove spomeničke cjeline, izrade investicijskih programa, poslova u vezi s ustupanjem radova na obnovi, stručnog nadzora nad izvođenjem radova sukladno programu obnove, praćenje izvršenja investicijskih programa u pogledu trošenja sredstava, dinamike i rokova izvođenja radova, usklađivanja rada sudionika u obnovi spomeničke cjeline te druge poslove određene ovim Zakonom.

#### Članak 14.

Zavod svoju djelatnost ne obavlja s ciljem stjecanja dobiti. Ako Zavod obavlja svoju djelatnost ostvari dobit, dobit će se upotrijebiti isključivo za obavljanje djelatnosti i razvoj djelatnosti Zavoda u skladu sa statutom Zavoda.

Zavod odgovara za obveze cijelom svojom imovinom.

Osnivači Zavoda odgovaraju za obveze Zavoda solidarno sa Zavodom i ograničeno svaki do postotka svoga osnivačkog udjela.

Gubici Zavoda pokrivaju se iz sredstava Zavoda, a osnivači mogu donijeti odluku da gubitke pokrivaju do postotka svoga osnivačkog udjela.

Zavod ne može stjecati ili otuđivati nekretnine, niti sklapati pravne poslove u vrijednosti preko 2.000.000,00 kuna bez suglasnosti osnivača.

#### Članak 14a.

Zavodom upravlja Upravno vijeće Zavoda.

Upravno vijeće Zavoda čine predsjednik i četiri člana.

Predsjednika i dva člana Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, a po jednog člana Poglavarstvo Dubrovačko-neretvanske županije i Poglavarstvo Grada Dubrovnika.

#### Članak 14c.

Ravnatelja Zavoda imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, nakon pribavljenog mišljenja Poglavarstva Grada Dubrovnika i Poglavarstva Županije dubrovačko-neretvanske.

Ravnatelja se imenuje na vrijeme od 4 (četiri) godine i može biti ponovno imenovan na istu dužnost.

Za ravnatelja Zavoda može biti imenovana osoba koja ima visoku stručnu spremu i ispunjava ostale uvjete propisane statutom.

#### Članak 14d.

Ravnatelj Zavoda kao voditelj ustanove, obavlja poslove koje prema odredbama Zakona o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93) obavlja ravnatelj ustanove, te druge poslove određene ovim Zakonom i Statutom Zavoda u skladu sa zakonom.

#### Članak 14e.

Zbog specifičnosti i kompleksnosti radova na obnovi spomeničke cjeline, a radi rješavanja stručnih pitanja Zavod ima Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika.

U Stručno-savjetodavno povjerenstvo za obnovu Dubrovnika Upravno vijeće imenuje stručnjake iz područja zaštite graditeljske baštine, a po jednog predstavnika imenuje Ministarstvo kulture, Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja, Ministarstvo razvitka, useljništva i obnove, Grad Dubrovnik, Hrvatska komora arhitekata i inženjera u graditeljstvu i Hrvatsko društvo konzervatora.

## Članak 15.

Na prava i obveze vlasnika te ovlaštenika prava i drugog imatelja građevine unutar spomeničke cjeline primjenjuju se odredbe ovoga Zakona, a u pitanjima koja nisu posebno uređena ovim Zakonom, odredbe Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara i odredbe drugih propisa.

## Članak 16.

Vlasnik građevine unutar spomeničke cjeline ima pravo na obnovu građevine i dužnost obnoviti građevinu prema odredbama ovoga Zakona kada je obnova građevine utvrđena godišnjim programom obnove.

Zavod je dužan obavijestiti vlasnike građevina koje su predviđene za obnovu godišnjim i srednjoročnim programom obnove o obvezi, rokovima i uvjetima obnove.

Obavijest iz prethodnog stavka se obavezno izdaje putem sredstava javnog priopćavanja, oglasne ploče Zavoda, te isticanjem na građevini poziva vlasniku da izvrši uvid u plan obnove.

Vlasniku koji je odsutan i ne zna mu se boravište ili je nepoznat, nadležno tijelo iz Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara na prijedlog Zavoda postaviti će privremenog skrbnika.

Ako vlasnik građevine ne pristupi obnovi građevine, Zavod stječe pravo ishođenja građevne dozvole i izvođenja radova obnove. Zavod ima pravo na naknadu troškova za radove obnove koje prema odredbama ovoga Zakona snosi vlasnik građevine.

Smatra se da vlasnik građevine nije pristupio obnovi građevine, ako u roku od tri mjeseca od dana određenog programom obnove za početak radova nije obavijestio Zavod da pristupa obnovi i nije podnio zahtjev za građevnu dozvolu, odnosno u roku od šest mjeseci nije započeo s radovima ili je prekinuo sa započetim radovima.

## Članak 17.

Programom obnove spomeničke cjeline može se utvrditi:

1. obveza prilagodbe građevine bitnim zahtjevima propisanim odredbama glave II. Zakona o gradnji (Narodne novine, br. 52/99 i 75/99) i to:

- obveza obnove građevine kojom se određuje samo njeno seizmičko ojačanje,
- obveza obnove građevine kojom se uz seizmičko ojačanje određuju i drugi nužni radovi na građevini,
- obveza obnove građevine kojom se određuju radovi na građevini, bez seizmičkog ojačanja,

2. obveza obnove komunalne infrastrukture unutar spomeničke cjeline.

## Članak 18.

Kada je godišnjim programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obveza samo seizmičkog ojačanja građevine, troškove seizmičkog ojačanja Zavod financira iz sredstava za obnovu.

Ako radovi na seizmičkom ojačanju građevine zahtijevaju i druge nužne radove, koji proizlaze iz posebnih uvjeta građenja, troškove ovih nužnih radova Zavod financira iz sredstava za obnovu.

Ako vlasnik građevine za koju je utvrđena potreba izvođenja samo seizmičkog ojačanja smatra da je nužno izvesti i druge nužne radove iz stavka 2. ovoga članka, a Zavod svojim rješenjem odbije ovakav zahtjev, može uložiti žalbu Ministarstvu prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja.

Investitor radova iz stavka 1. i 2. ovoga članka je vlasnik građevine. Vlasnik građevine i Zavod zaključuju ugovor, sukladno godišnjem programu obnove, kojim vlasnik preuzima obvezu obnove građevine, a Zavod obvezu financiranja obnove građevine do visine sredstava utvrđenih programom obnove, te uređuju druga međusobna prava i obveze u svezi s obnovom građevine.

#### Članak 19.

Kada je godišnjim programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obveza obnove građevine bez njenog seizmičkog ojačanja (članak 24. točka 1. podstavak 3.), potrebne radove dužan je izvesti vlasnik građevine o svom trošku.

U slučaju iz stavka 1. ovoga članka Zavod je dužan iz sredstava obnove vlasniku građevine na njegov zahtjev odobriti kredit, u visini, na način i pod uvjetima propisanim općim aktom kojeg donosi Upravno vijeće Zavoda.

Zavod može rješenjem naložiti vlasniku izvođenje radova iz stavka 1. ovoga članka. Protiv ovog rješenja vlasnik ima pravo žalbe Ministarstvu prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja.

Kada vlasnik građevine iz stavka 1. ovoga članka sam ili zajedno s ostalim članovima obitelji ostvaruje pravo iz članka 15. Zakona o socijalnoj skrbi (Narodne novine, br. 73/97) troškove obnove snosi Zavod na teret sredstava za obnovu.

#### Članak 21.

U visini sredstava kojima je Zavod sudjelovao u snošenju troškova obnove građevine, Zavod ima pravo na razdoblje od 20 godina upisati založno pravo kojim osigurava namirenje ovih troškova u slučaju ako vlasnik građevine otuđi građevinu drugim osobama, koje nisu članovi njegovog obiteljskog domaćinstva.

U visini sredstava kojima je Zavod sudjelovao u snošenju troškova obnove građevine umjesto vlasnika koji je odbio o svom trošku obnoviti građevinu, Zavod ima pravo u zemljišnim knjigama upisati založno pravo kojim osigurava povrat ovih troškova.

#### Članak 22.

Kada je programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obveza obnove građevine, smatra se da je utvrđen interes Republike Hrvatske za izvođenje radova obnove.

Kada je programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obveza obnove građevine, vlasnik građevine, Zavod i izvođač radova na obnovi stječu pravo služnosti prilaza i prijevoza ljudi i tereta, postavljanja naprava ili uređaja koji služe gradnji, ugradnje i rekonstrukcije vodova i uređaja (električnih, kanalizacijskih, plinovodnih, vodovodnih, toplovodnih, telekomunikacijskih i dr.) na zemljištu koje pripada susjednim građevinama ili drugom zemljištu i građevinama na kojima je nužna ovakva služnost da bi se mogli izvoditi radovi i privesti uporabi građevina koja se obnavlja.

Odredba stavka 2. ovoga članka odgovarajuće se primjenjuje kada je programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obveza obnove komunalne infrastrukture unutar spomeničke cjeline.

#### Članak 23.

Kada je radi izvođenja radova na obnovi privremeno onemogućeno korištenje stambene zgrade ili stana, korisnicima zgrade ili stana osigurat će se u Gradu Dubrovniku privremeni smještaj, ako se stanovanje korisnika ne može riješiti drukčije.

Za privremeni smještaj iz stavka 1. ovoga članka vlasnik i članovi njegove obitelji ne mogu plaćati naknadu višu od naknade koju su plaćali za stambenu zgradu ili stan iz stavka 1. ovoga članka.

#### Članak 24.

Kada je radi izvođenja radova privremeno onemogućeno korištenje poslovne zgrade ili poslovne prostorije u građevini koja se obnavlja, pravnoj ili fizičkoj osobi koja u toj građevini obavlja djelatnost, osigurat će se privremeno korištenje drugog odgovarajućeg poslovnog prostora, ako na drugi način nije moguće osigurati obavljanje djelatnosti.

#### Članak 25.

Radi osiguranja stručnih uvjeta za obnovu građevina spomeničke cjeline, imaoći stručne dokumentacije, studija podloga i drugih znanstvenih ili stručnih dokumenata koje se odnose na građevine spomeničke cjeline dužni su privremeno predati, odnosno na drugi način omogućiti Zavodu njihovo korištenje u svrhu izrade prostornih planova, programa obnove spomeničke cjeline i izradu potrebne tehničke i druge dokumentacije za obnovu građevina spomeničke cjeline.

Za privremeno korištenje dokumentacije iz stavka 1. ovoga članka imatelji nemaju pravo na naknadu.

#### Članak 26.

Prethodni pripremni radovi obnove spomeničke cjeline, pored prethodnih i pripremnih radova prema drugim propisima, obuhvaćaju osobito:

- prethodna arhivska, arheološka i konzervatorska istraživanja,
- preventivnu zaštitu nalaza,
- izradu dokumentacije o postojećem stanju građevina,

- izradu konzervatorskih uputa i smjernica za obnovu,
- istraživanje konstruktivnog sistema građevina, uključujući temelje i temeljno tlo,
- izradu tehničke dokumentacije za obnovu,
- izradu programa sanacije,
- osiguravanje zamjenskog prostora.

#### Članak 27.

Pravne i fizičke osobe koje obavljaju stručne poslove u svezi s prostornim uređenjem i projektiranjem obnove spomeničke cjeline dužne su osigurati sudjelovanje nadležnog tijela iz članka 8. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

#### Članak 28.

Ako se prilikom rekonstrukcije građevine unutar spomeničke cjeline ne mogu ispuniti neki od bitnih zahtjeva za građevine, građevina će se rekonstruirati prema članku 13. Zakona o gradnji (Narodne novine, br. 52/99).

#### Članak 29.

Ukoliko se prema programima i planovima iz članka 5. stavka 2. i 3. ovoga Zakona, pojedine građevine ili djelatnosti ne mogu zadržati, odnosno obavljati na području spomeničke cjeline izgradit će se ili će se osigurati njihovo obavljanje na području kojeg odredi Grad Dubrovnik, u skladu s prostornim planom tog područja.

#### Članak 30.

Ako se građevina ne može ojačati na potreban stupanj seizmičnosti bez narušavanja njenih bitnih konstruktivnih, arheoloških, umjetničkih, estetskih ili drugih oblikovnih svojstava, sanirat će se i obnoviti na stupanj seizmičnosti kojim se neće narušavati ta svojstva.

#### Članak 43.

Republika Hrvatska, Grad Dubrovnik i Dubrovačko-neretvanska županija osiguravaju u svojim godišnjim proračunima, razmjerno postotku svojih osnivačkih udjela, u skladu s godišnjim programom obnove spomeničke cjeline, sredstva za rad Zavoda i snošenje troškova:

- geoloških, geomehaničkih, konstruktorskih i drugih istraživanja koja prethode sanaciji građevina i prostora unutar spomeničke cjeline,
  - seizmičkog ojačanja građevina unutar spomeničke cjeline,
  - izgradnje i saniranja komunalne infrastrukture spomeničke cjeline,
  - izrade studija, programa, projekata, tehničke i druge stručne dokumentacije u fazi pripreme.
- Sredstva iz stavka 1. ovoga članka doznačuju se na račun Zavoda.

#### Članak 44.

Pored sredstava iz članka 43. ovoga Zakona, sredstva za ostvarenje programa obnove spomeničke cjeline osiguravaju se od:

1. sredstava vlasnika ili korisnika građevina na području spomeničke cjeline,
2. organiziranih obilazaka spomeničke cjeline i boravišne pristojbe,
3. zaklada, legata i fundacija osnovanih za očuvanje i obnovu staroga dubrovačkog grada u zemlji i inozemstvu, te sponzorstva, darovanja i drugih potpora,
4. sredstava jedinica lokalne samouprave područja IX. seizmičke zone Dubrovačko-neretvanske županije,
5. drugih sredstava utvrđenih zakonom ili drugim propisima.

#### Članak 60.

Upravni i inspekcijski nadzor u provođenju ovoga Zakona, uključujući nadzor nad radom i aktima Zavoda obavlja Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja.

Ministarstvo kulture i Ministarstvo prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja obavljaju i nadzor nad stručnim radom Zavoda, svako u okviru svog djelokruga.

Ako dođe do sukoba nadležnosti između ministarstava iz stavka 1. i 2. ovoga članka, sukob nadležnosti rješava Vlada Republike Hrvatske.



**PRILOG:** Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

## IZVJEŠĆE O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

<b>Naslov dokumenta</b>	<b>Nacrt konačnog prijedloga zakona o izmjenama Zakona o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika</b>	
<b>Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje</b>	<b>Ministarstvo kulture</b>	
<b>Svrha dokumenta</b>	Donošenjem predloženoga Zakona uredit će se nov način upravljanja Zavodom za obnovu Dubrovnika, promijenit će se sastav Stručno-savjetodavnoga povjerenstva Zavoda, promijenit će se ovlaštenik upravljanja i gospodarenja dubrovačkim fortifikacijskim sustavom i način financiranja Zavoda za obnovu Dubrovnika.	
<b>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrtu?</b>	O Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika provedeno je javno internetsko savjetovanje u razdoblju od 22. travnja do 23. svibnja 2013. godine, te su svi predstavnici zainteresirane javnosti bili pozivani da dostave svoje načelne primjedbe i prijedloge na cjelokupni tekst Nacrta prijedloga Zakona, kao i konkretne primjedbe i prijedloge na pojedine članke.	
<b>Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?</b>		<i>Internetska stranice Vlade</i>
	X	<i>Internetske stranice tijela nadležnog za izradu nacrtu stranice</i>
		<i>Neke druge internetske stranice</i>
<b>Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?</b>	Nacrt prijedloga Zakona objavljen je na mrežnim stranicama Ministarstva kulture u razdoblju od 22. travnja 2013. do 23. svibnja 2013. godine.	
<b>Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?</b>	Očitovanja su dostavili: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Društvo Prijatelja Dubrovačke Starine</li> <li>- Matija Mozara</li> <li>- Maro Sjekavica</li> <li>- Zavod za obnovu Dubrovnika</li> <li>- Arhitekt projekt d.o.o.</li> </ul>	

### ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI

#### 1. Zavod za obnovu Dubrovnika

**Članak 1.** – predlažemo iz naziva Zakona brisati riječi " i drugih nepokretnih kulturnih dobara u okolici Dubrovnika" .

*-ne prihvaća se s obzirom da se Zakon odnosi i na druga nepokretna kulturna dobra*

**Članak 3.** – predlažemo umjesto naziva „Zakon o prostornom uređenju i gradnji" navesti „propisima iz oblasti prostornog uređenja i gradnje", a s obzirom da je već sada donošenje odvojenih zakona u tijeku.

*-prihvaćeno*

**Članak 7. stavak 2.** – na prijedlog Programa obnove ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika prije

upućivanja na suglasnost osnivačima propisano je da treba pribaviti suglasnost Konzervatorskog odjela u Dubrovniku i upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite prirode.

Prijedlog: brisati pribavljanje suglasnosti upravnog tijela županije nadležnog za poslove zaštite prirode, s obzirom da projekti obuhvaćeni programima obnove spadaju u domenu zaštite kulturnih dobara i da ista suglasnost nije potrebna niti zbog razloga formalne prirode.

***-ne prihvaća se s obzirom da programima obnove mogu biti obuhvaćena i područja koja su zaštićena sukladno propisima kojima se uređuje područje zaštite prirode***

**Članak 9.** – u izmijenjenom članku 11. nije jasno ostaje li ili se briše stavak 2. (vezano za imovinu Zavoda za obnovu Dubrovnika) - predlažemo brisati isti stavak s obrazloženjem istim kao za članak 44. Zakona o izmjenama i dopunama ... (NN 128/99)

- u st. 3. propisana visina osnivačkih udjela - ne bi se trebala dovesti u pitanje mogućnost utvrđivanja koeficijenata i osnovice za određivanje plaća djelatnika Zavoda u visini plaća službenika i namještenika u Gradu Dubrovniku odnosno gradskih ustanova, ovo osobito iz razloga što bi se sredstva za rad Zavoda osiguravala od strane Grada Dubrovnika.

***-Nacrtom prijedloga zakona nije propisano da se stavak 2. članka 11. briše, iako je riječ o odredbi koja je konzumirana, smatramo da istu nije potrebno brisati***

***-ovim Nacrtom ne ulazi se u način određivanja koeficijenata i osnovice za određivanje plaća djelatnika Zavoda, plaće će se određivati sukladno radnom zakonodavstvu***

**Članak 11. stavak 1.** - djelatnost Zavoda dopunjena je poslovima „izrade plana upravljanja spomeničkom cjelinom" i „poslovima upravljanja i gospodarenja dubrovačkim fortifikacijskim sustavom"

Prijedlog: predlažemo brisati poslove izrade plana upravljanja spomeničkom cjelinom iz razloga što takav plan treba izraditi interdisciplinarna skupina stručnjaka, a u organizaciji Grada Dubrovnika.

Poslove upravljanja i gospodarenja dubrovačkim fortifikacijskim sustavom predlažemo brisati iz dva razloga. Prvi razlog je formalne prirode i vezan je za okolnost da se takvi poslovi definiraju planom upravljanja spomeničke cjeline kojim se u konačnici predlaže – utvrđuje upravljanje i gospodarenje ovim dijelom gradske imovine. Drugi razlog je osnovna djelatnost Zavoda vezano za konzervatorsko – inženjerski pristup specifičnim poslovima obnove spomeničke cjeline, odnosno poslovima ojačanja fizičkih struktura Grada (blokova zgrada) na potres. Skup osnovnih djelatnosti Zavoda za obnovu Dubrovnika, najblaže rečeno, je nesrodan poslovima upravljanja i gospodarenja, kako u formalnopravnom tako i u suštinskom, stručnom smislu.

***-djelomično prihvaćeno, iz djelatnosti Zavoda brisana je odredba kojom u djelatnost Zavoda ulaze poslovi upravljanja i gospodarenja dubrovačkim fortifikacijskim sustavom***

***-ovim Zakonom propisuje se upravljanje lokalitetom upisanim na UNESCO-ovu Listu svjetske baštine te je za ovaj lokalitet sukladno Operativnim smjernicama za primjenu Konvencije o svjetskoj baštini nužno imati plan upravljanja lokalitetom, tj. dokument dugoročnog planiranja***

**Članak 16.** - sastav Stručno-savjetodavnog povjerenstva – vezano za sastav Stručno-savjetodavnog povjerenstva predlažemo brisati predstavnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove zaštite okoliša i prirode s obrazloženjem kao u članku 7. Nacrta, kao i predstavnika Društva prijatelja dubrovačke starine koje nije strukovna udruga.

***-ne prihvaća se, smatramo da predstavnici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za poslove zaštite prirode, kao i Društva prijatelja dubrovačke starine mogu doprinijeti kvalitetnijem radu Stručno-savjetodavnoga povjerenstva***

**Članak. 17. u stavku 2.** izmijenjenog članka 15. propisano je da se odredbe ovoga Zakona primjenjuju kada „vlasnik te ovlaštenik prava i drugi imatelj građevine unutar spomeničke cjeline imaju pravo i dužnost obnove građevine unutar spomeničke cjeline“.

Prijedlog: brisati riječi „i dužnost“ zbog toga što su u stavku 1. izmijenjenog članka 15. navedeni zakoni i drugi propisi u kojima se reguliraju obveze (dužnosti) vlasnika nekretnina odnosno nepokretnih kulturnih dobara. Zakon o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika od 1986.g. kao i Odluka o organizaciji i funkcioniranju Zavoda za obnovu Dubrovnika od 1979. g. (kojom je osnovan Zavod za obnovu Dubrovnika) tadašnje Skupštine općine Dubrovnik, a i kasnije izmjene, odnosili su se isključivo na slučajeve kada su vlasnici i drugi imatelji građevina unutar spomeničke cjeline imali pravo na obnovu sredstvima iz programa obnove. Mišljenja smo da će se i ubuduće obnova spomeničke cjeline, uz ispunjenje određenih uvjeta, provoditi kroz „pravo na obnovu“.

***-Zakonom o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara kao krovnom zakonu propisano je da su vlasnici i nositelji prava na kulturnom dobru te drugi imatelji kulturnoga dobra odgovorni za zaštitu i očuvanje kulturnih dobara, iz čega proizlazi ne samo pravo već i dužnost svakodobnog vlasnika, odnosno nositelja prava na kulturnom dobru da brine o kulturnom dobru. Posebno je specifična situacija u Dubrovniku čija je spomenička cjelina zaštićena ovim Zakonom.***

**Članak 18.** – u izmijenjenom članku 16. stavku 1. predlažemo brisati riječi " u dužnost" s obrazloženjem kao u članku 17.

**-vidi obrazloženje uz članak 17.**

- predlažemo brisati riječi „odnosno dati suglasnost i punomoć za“ jer bi isto podrazumijevalo obvezu Zavoda da ishodi suglasnost i punomoć, a što nije nužno kad je obnova spomeničke cjeline od interesa za Republiku Hrvatsku (čl. 4. Zakona) i kad se smatra da je utvrđen interes Republiku Hrvatsku za izvođenje radova za slučaj da je Programom obnove spomeničke cjeline utvrđena obnova građevine (čl.23. Nacrta)

***-ne prihvaća se, člankom 18. Nacrta prijedloga zakona propisana je dužnost vlasnika građevine da Zavodu omogući, odnosno da suglasnost i punomoć za poduzimanje svih potrebnih aktivnosti obnove, također ako vlasnik građevine ne pristupi obnovi građevine, Zavod stječe pravo ishoda lokacijske dozvole, rješenja o uvjetima gradnje ili potvrde glavnog projekta te izvođenja radova obnove***

- stavak 5., 6. i 7. predlažemo brisati navedene stavke jer smatramo da su greškom ostali neizbrisani. U prilog takvom prijedlogu ističemo da stavak 5. nije u skladu s odgovarajućim odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara. Stavci 6. i 7. propisali su „pravo“ Zavoda za obnovu Dubrovnika za slučaj da vlasnik „ne pristupi“ odnosno da „nije pristupio“ (opisano je i kada će se to smatrati) obnovi građevine. Kad se uzme u obzir način rada i faze, i to:

- izrada prijedloga programa – u rujnu tekuće godine za sljedeću proračunsku godinu,
- donošenje proračuna osnivača,
- usklađivanje prijedloga programa sa osiguranim sredstvima i donošenje programa ... Zavoda, što se u najboljem slučaju događa krajem ožujka tekuće godine (npr. za 2012. i 2013. to je bilo u svibnju),
- provođenje postupaka javne nabave i ugovaranje radova,
- prekid radova radi turističke sezone od 15.06. do 15. 09., a redovito - ovisno o lokaciji i duže, nedvojbeno je da nije moguće provesti proceduru koja prethodi izvođenju radova na način kako je to opisano spornim stavcima. Osim toga, za radove aseizmičke sanacije blokova

zgrada, za koje se izrađuje projektna dokumentacija i ishodi potvrda glavnog projekta u godini (ili godinama) koja prethodi izvođenju radova, radovi se izvode na bloku zgrada kao cjelini (injektiranje vanjskih nosivih zidova pročelja, zatege od inoxa...) jer se samo tako postiže veći stupanj otpornosti na potres nego što bi se to činilo radovima na pojedinačnoj zgradi. Još gore bi bilo, kada bi se radovi izvodili na dijelu pročelja koje pripada jednom vlasniku, ili, s obzirom da je pročelje zajednički dio zgrade – u tom slučaju bi se vlasnici teško ili nikako uskladili za istovremeno izvesti radove na cijelom bloku u kojem često ima na desetke i više stanova odnosno vlasnika.

***-ne prihvaća se, stavak 5. kojim se predviđa da vlasniku koji je odsutan i ne zna mu se boravište ili je nepoznat, nadležno tijelo na prijedlog Zavoda postaviti će privremenog skrbnika nije u suprotnosti sa Zakonom o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, već propisuje okolnosti, uz one navedene u Zakonu o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, u kojim će se vlasniku propisati skrbnik. Također, člankom 168. Obiteljskog zakona propisano je da će radi zaštite pojedinih osobnih i imovinskih prava i interesa Centar za socijalnu skrb imenovati posebnog skrbnika osobi kojoj najmanje tri mjeseca nije poznato boravište ili nije dostupna, a nema punomoćnika***

**Članak 32. stavak 3.** – izmijenjeni članak 43. – predlažemo da se za slučaj prijenosa sredstava koja nisu utrošena, a koja su ugovorena sukladno godišnjem programu, ne umanjuju za toliko sredstava u sljedećoj godini. Ovo iz razloga što se može raditi o sredstvima koja su zbog objektivnih okolnosti neutrošena sa stanjem na zadnji dan u godini, ali koja će se utrošiti u prvom kvartalu (radi se o ugovorenim radovima zbog kojih ne bi trebalo smanjivati program za sljedeću godinu). Osim toga, često se za radove obnove temeljem okvirnog sporazuma sklapaju ugovori za fazno izvođenje radova, a što omogućuje kontinuitet.

***-ne prihvaća se, ova odredba je sukladna Zakonu o ustanovama kojim je omogućeno da osnivač može višak sredstava namijeniti za druge svrhe, odnosno za potrebe druge ustanove, a u konkretnom slučaju jedan od osnivača Zavoda je Grad Dubrovnik, pa je ova odredba utvrđena u tom kontekstu***

**Članak 36.** „upravljanje i gospodarenje“ dubrovačkim gradskim zidinama preuzima Zavod za obnovu Dubrovnika, a da se time „ne dira u pravo Grada Dubrovnika kao vlasnika gradskih zidina“. Društvo prijatelja dubrovačke starine „dužno je predati u posjed Zavodu za obnovu Dubrovnika“ zidine (dobrovoljno), a ako ne temeljem zapisnika sastavljenom po javnom bilježniku koji je ovršna isprava. Zavod za obnovu Dubrovnika će zatražiti pred nadležnim sudom ovrhu radi predaje zidina. Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno je predati i neutrošena novčana sredstva namijenjena za obnovu zidina.

Mišljenja smo da je na neuobičajen i za Zavod neprihvatljiv način propisano "preuzimanje" zidina od Društva prijatelja dubrovačke starine. Postupak u cijelosti treba provesti vlasnik – Grad Dubrovnik.

Kako se radi o posebnom zakonu u smislu da se istim regulira obnova spomeničke cjeline Dubrovnika, nužno bi bilo precizirati pojmove "gospodarenje" i "upravljanje" zidinama. Ponovno naglašavamo različitost ovih djelatnosti – poslova upravljanja i gospodarenja od specifičnih poslova obnove koja je pojašnjena uz članak 11. Nacrta.

Za slučaj da djelatnost Zavoda ipak bude dopunjena upravljanjem i gospodarenjem zidinama, značajno se mijenja unutarnji ustroj (struktura i broj djelatnika) i način rada Zavoda za obnovu Dubrovnika, čime se gubi smisao i osnovni specifični stručni cilj njegova osnivanja ojačanja zgrada i blokova zgrada na potres.

***-prihvaća se, prijelaznim odredbama predviđa se da upravljanje i gospodarenje dubrovačkim gradskim zidinama preuzima Grad Dubrovnik te da je Društvo prijatelja dubrovačke starine dužno***

***predati gradske zidine u posjed Gradu Dubrovniku***

**Članak 44.** Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obnovi ugrožene spomeničke cjeline Dubrovnika. Smatramo da je u Nacrtu propušteno brisanje ovog članka. Zavod za obnovu Dubrovnika niti na jednoj nekretnini iz Programa obnove nije stekao pravo upravljanja, korištenja ili raspolaganja niti je to pravo upisano, a sve ugovore za nekretnine iz Programa obnove sklapao je u ime Općine Dubrovnik, slijedom čega su Grad Dubrovnik odnosno drugi pravni slijednici bivše Općine Dubrovnik, stekli i upisali svoje pravo u zemljišne knjige. Zavod za obnovu Dubrovnika je bio izuzet iz postupka sukcesije prava i obveza bivše Općine Dubrovnik na novonastale Županiju, Grad Dubrovnik i općine osnovane na teritoriju bivše Općine Dubrovnik, zbog čega je predloženi sporni članak nužno brisati.

***-prijedlog je nejasan i upućuje na zakonske odredbe koje su već konzumirane te se ocjenjuje da predmetni članak ne treba brisati***

**2. Društvo Prijatelja Dubrovačke Starine**

**Članak 32., 35. i 36.** Prijedloga Zakona

Nije poznato ni u teoriji, niti u pravnoj praksi civiliziranih pravnih sustava da bi zakonom mogao ukidati jedan konkretni pravni odnos koji je u svakom pogledu u potpunosti u skladu sa postojećom pravnom regulativom.

Posebno kada bi se, ukoliko bi bio donesen, tim zakonom kršio cijeli niz kako ustavnih tako i zakonskih načela i odredbi zakona višeg reda. Samo primjerice treba navesti da ovako predloženi Zakon izravno krši ustavno načelo zabrane retroaktivnog djelovanja zakona, ustavno načelo prava na jednakost pred zakonom i na sudsku zaštitu, ustavno načelo nepovredivosti vlasništva, isto kao i odredbe Zakona o vlasništvu, Zakona o zemljišnim knjigama, Zakona o obveznim odnosima, Zakona o trgovačkim društvima, Zakona o područnoj (regionalnoj) i lokalnoj samoupravi, Zakona o ustanovama.

Tako se, primjerice, Društvu prijatelja dubrovačke starine, izvlašćuje (oduzima, konfiscira), cjelokupna dokumentacija, sva novčana sredstva, ukidaju pravni učinci zakonito zaključenog ugovora sa gradom Dubrovnikom, oduzima mu se zakoniti posjed gradskih zidina, brišu mu se zemljišnoknjižna prava i to sve bez ikakvih prava na sudsku zaštitu i bez predviđenog prava na naknadu štete. Dakle, uvela bi se potpuno nova, do sada u našem pravnom sustavu nepostojeća kako ustavna tako i zakonska načela i rješenja.

Također, predloženi model financiranja Zavoda za obnovu po kojemu bi se sva sredstava osiguravala od grada Dubrovnika, dok bi sve relevantne odluke o obnovi donosilo Upravno vijeće Zavoda koje bi bilo sastavljeno od Predsjednika i šest članova od kojih: "Predsjednika i dva člana Upravnog vijeća imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske, dva člana Gradonačelnik Grada Dubrovnika te po jednog člana župan Dubrovačko-neretvanske županije i zaposlenici Zavoda za obnovu Dubrovnika." Dakle o obnovi i zaštiti Dubrovačke baštine bi većinski odlučivali članovi Upravnog vijeća koji su imenovani izvan Dubrovnika.

Na kraju, u uvodnom dijelu objavljenoga Nacrta Prijedloga Zakona, pod točkom III. Ocjena sredstava potrebnih za provođenje Zakona navodi se kako „Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.“ Dužni smo napomenuti kako su svi prihodi koji se ostvare od gradskih zidina do kraja 2019. godine, temeljem važećeg ugovora, prihodi Društva prijatelja dubrovačke starine. Od tih prihoda, temeljem istog ugovora, 50% Društvo uplaćuje gradu Dubrovniku i to nakon odbitka pripadajućeg PDV-a, te bi Društvu prijatelja dubrovačke starine trebalo nadoknaditi prouzročenu štetu.

***-prijelazne odredbe Nacrta prijedloga zakona utvrđene su sukladno mišljenju Državnog***

<b><i>odvjetništva</i></b>	
<b>Troškovi provedenog savjetovanja</b>	Provedene aktivnosti vezane za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o kazalištima nisu iziskivale financijske troškove.