

P.Z. br. 528



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/277

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 21. studenoga 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 21. studenoga 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gordana Marasa, ministra poduzetništva i obrta, Dražena Prosa, zamjenika ministra poduzetništva i obrta, te Zdenku Lončar, Dijanu Bezjak i Vjekoslava Rakamarića pomoćnike ministra poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK

Josip Leko



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Klasa: 022-03/13-01/237

Urbroj: 50301-05/20-13-2

Zagreb, 21. studenoga 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gordana Marasa, ministra poduzetništva i obrta, Dražena Prosa, zamjenika ministra poduzetništva i obrta, te Zdenku Lončar, Dijanu Bezjak i Vjekoslava Rakamarića, pomoćnike ministra poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK
Zoran Milanović



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA, OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A) Ocjena stanja

Sustav slobodnih zona u Republici Hrvatskoj temelji se na Zakonu o slobodnim zonama kojega je Hrvatski sabor donio 17. svibnja 1996. godine, a primjenjuje se od 13. lipnja 1996. godine (Narodne novine, broj 44/1996).

Zakonom se uređuju pitanja osnivanja slobodnih zona, upravljanja slobodnim zonama te uvjeta za obavljanje gospodarskih djelatnosti u slobodnim zonama. Slobodne zone su dio teritorija Republike Hrvatske, posebno su ograđene i označene i u njima se gospodarske djelatnosti obavljaju uz posebne uvjete, a mogu se osnovati na području morske luke, zračne luke, riječnog pristaništa, uz međunarodnu prometnicu te na drugom području na kojemu postoje uvjeti za rad slobodne zone.

Nakon početka primjene, Zakon je mijenjan u dva navrata. Prva izmjena Zakona (Narodne novine, broj 92/2005) stupila je na snagu 4. kolovoza 2005. godine i propisala je olakšice za korisnike slobodne zone u vidu plaćanja 50% od propisane stope poreza na dobit te također oslobođenje plaćanja poreza na dobit za prvih pet godina za korisnike slobodne zone koji su gradili ili sudjelovali u gradnji objekata ulaganjem više od 1.000.000,00 kuna, nakon što su uložili ta sredstva, ali najviše do visine uložениh sredstava. Izmjenom Zakona propisano je i oslobođenje od plaćanja poreza na dobit deset godina od početka primjene izmjena Zakona za obavljanje djelatnosti u slobodnim zonama na području Vukovarsko-srijemske županije.

Druga izmjena Zakona, odnosno izmjene i dopune Zakona (Narodne novine, broj 85/2008) stupile su na snagu 29. srpnja 2008. godine, a njima je sustav poticajnih mjera za korisnike slobodnih zona usklađen s pravnom stečevinom Europske unije, uz primjenu poticajnih mjera iz Zakona o poticanju ulaganja (Narodne novine, broj 138/2006.). Sustav poticajnih mjera za korisnike slobodnih zona uveo je status 'nositelja porezne povlastice za izvršena ulaganja korisnika slobodne zone' koji temeljem toga ostvaruju pravo na oslobođenje plaćanja poreza na dobit do godine u kojoj će iskoristiti gornju granicu dopuštenog intenziteta potpore za ulaganje, propisane kartom regionalnih potpora, ali najdulje do 31. prosinca 2016. godine. Također, uveden je i status nositelja porezne povlastice za korisnika slobodne zone koji temeljem toga plaćaju porez na dobit ovisno o prostornoj jedinici za statistiku II. razine u

kojoj se slobodna zona nalazi (sukladno Nacionalnoj klasifikaciji prostornih jedinica za statistiku – NKPJ), ali uz postupno ukidanje (tzv. *phasing out*) porezne olakšice do zaključno 2016. godine, ovisno o prostornoj jedinici.

Nadalje, ovim je izmjenama i dopunama Zakona propisano da korisnici slobodnih zona moraju biti registrirani u Republici Hrvatskoj (rok za osnivanje podružnice bio je 31. prosinac 2008. godine) te prestanak važenja odredbe kojom se isporuke dobara u i unutar zone oslobađaju plaćanja poreza na dodanu vrijednost od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

B) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti predloženim Zakonom

Zakonski okvir za slobodne zone u Republici Hrvatskoj nije usklađen s ustrojstvom i djelokrugom rada državne uprave, što uzrokuje administrativne poteškoće gospodarskim subjektima - korisnicima koncesija i korisnicima slobodnih zona, kao i potencijalnim investitorima zainteresiranim za poslovanje u slobodnim zonama. Stoga je potrebno izvršiti usklađenje nadležnosti i naziva tijela državne uprave sukladno propisima kojima se regulira nadležnost tijela državne uprave. Također, predlaže se dodatno unaprjeđenje odnosa davatelja i korisnika koncesije kroz detaljnije propisivanje rokova za dostavu dokumentacije, načina i rokova plaćanja naknade za koncesiju te propisivanje obveze korisniku slobodne zone da dostavi podatke o poslovanju u slobodnoj zoni korisniku koncesije.

Nadalje, predlaže se uskladiti odredbe Zakona vezane uz Glavu III. Ustrojstvo, upravljanje zonom i obavljanje djelatnosti u zoni, i to u dijelu koji se odnosi na carinski nadzor nad smještajem, unošenjem/iznošenjem robe iz slobodne zone s carinskim propisima koji se primjenjuju nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Zakonom će se urediti pitanja produženja koncesije na zahtjev osnivača zone, odreknuća od koncesije na zahtjev korisnika koncesije tijekom trajanja vremena određenog u odluci o koncesiji. Naime, postojeći zakonodavni okvir predviđa mogućnost prestanka koncesije protekom vremena za koje je dana, odreknućem korisnika koncesije nakon isteka vremena utvrđenog u koncesiji, prestankom pravne osobe korisnika koncesije, ali ne i mogućnost produženja koncesije te odreknuća od koncesije na zahtjev korisnika koncesije tijekom trajanja vremena određenog u odluci o koncesiji.

C) Posljedice koje će donošenjem Zakona proisteći

Donošenjem predloženog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama omogućit će se nastavak poslovanja u slobodnim zonama nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji u skladu s pravnom stečevinom Europske unije i nacionalnim zakonodavstvom Republike Hrvatske.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predviđeno je da se Zakon, iznimno, može donijeti po hitnom postupku, kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi, koji u prijedlogu moraju biti posebno obrazloženi.

Predlagatelj smatra da bi objedinjavanje prvog i drugog čitanja ovoga Zakona bilo racionalno, obzirom da se Prijedlogom zakona predlažu urediti pitanja vezana uz olakšavanje poslovanja korisnika u slobodnim zonama, što se u cijelosti može raspraviti u objedinjenom čitanju, bez dodatnog utroška vremena i financijskih sredstava angažiranih u dva čitanja. Također, hitan postupak se predlaže radi omogućavanja primjene trećeg (i posljednjeg) trogodišnjeg okvira za iskorištenje poreznih povlastica za izvršena ulaganja, odnosno za poslovanje u slobodnoj zoni od 1. siječnja 2014. godine.

Slijedom navedenog, predlagatelj ocjenjuje se da postoje osobito opravdani razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SLOBODNIM ZONAMA

Članak 1.

U Zakonu o slobodnim zonama (Narodne novine, br. 44/96, 92/2005 i 85/2008), u članku 5. dodaju se novi stavci 6., 7. i 8. koji glase:

„Produženje koncesije je moguće na zahtjev osnivača zone temeljem gospodarskog interesa kada je iz skupnih pokazatelja poslovanja korisnika u slobodnoj zoni koja podnosi zahtjev za produženje koncesije vidljivo da su u tri godine koje prethode godini u kojoj se podnosi zahtjev za produženjem koncesije ostvarili minimalno 50% ukupnih prihoda iz poslovanja izvan područja Republike Hrvatske.

Zahtjev za produženjem koncesije podnosi se ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt.

Na produženje koncesije odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovog Zakona o osnivanju zone.“.

Članak 2.

U članku 7. stavku 3. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„ - područje zone na kopnenom području obuhvaćeno katastarskim česticama, a na morskom području omeđeno spojnicama točaka,“.

Članak 3.

U članku 8. stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavak 3. koji postaje stavak 2. mijenja se i glasi:

„U obavljanju poslova iz stavka 1. ovoga članka radi davanja koncesije za osnivanje zone ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt dužno je zatražiti mišljenje nadležnog tijela jedinice lokalne samouprave na čijem se području zona osniva, ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša i prirode radi očuvanja i zaštite okoliša te ministarstva nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje.“.

Članak 4.

U članku 10. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

„Naknada iz stavka 1. ovoga članka uplaćuje se:

- do 31. ožujka tekuće godine za razdoblje od 1. srpnja do 31. prosinca protekle godine;
- do 30. rujna tekuće godine za razdoblje od 1. siječnja do 30. lipnja tekuće godine.

Ministar nadležan za poduzetništvo i obrt pravilnikom detaljnije propisuje način uplate naknada iz stavaka 1. do 3. ovoga članka uz suglasnost ministra financija.“.

Članak 5.

U članku 12. stavku 1. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„- odreknućem korisnika koncesije tijekom vremena određenog u odluci o koncesiji, za cijelo područje zone ili za određeni dio područja zone,“.

Članak 6.

Članak 21. mijenja se i glasi:

„Na proširenje zone, izmjenu područja zone ili osnivanje odvojenog dijela zone odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga zakona o osnivanju zone.“.

Članak 7.

U članku 22. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka čine predstavnici ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt, ministarstva nadležnog za financije - Carinske uprave, ministarstva nadležnog za gospodarstvo, ministarstva nadležnog za graditeljstvo i prostorno uređenje, ministarstva nadležnog za pomorstvo, promet i infrastrukturu, ministarstva nadležnog za zaštitu okoliša i prirode i predstavnici jedinice lokalne samouprave na čijem teritoriju se osniva zona, kao i predstavnik osnivača zone.“.

Iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„Ako korisnik koncesije na započne s radom zone u roku 90 dana od dana izvršnosti rješenja iz stavka 1. ovog članka, gubi sva prava određena tim rješenjem.“.

Članak 8.

U članku 24. stavak 2. mijenja se i glasi:

„Osnivač je dužan donijeti Pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni u roku od 60 dana od dana donošenja akta o osnivanju zone.“.

Stavak 4. mijenja se i glasi:

„Pravilnik iz stavka 2. ovoga članka osnivač je dužan dostaviti ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt u roku 15 dana od dana njegovog donošenja.“.

Članak 9.

Članak 25. mijenja se i glasi:

„Osnivač zone dužan je u svibnju tekuće godine dostaviti ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt izvješće o poslovanju zone u protekloj godini.

Ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt u studenom tekuće godine podnosi Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj u protekloj godini.

O poslovanju zona u protekloj godini Vlada Republike Hrvatske podnosi izvješće Hrvatskom saboru do kraja prosinca tekuće godine.“.

Članak 10.

U članku 26. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„Korisnici zone dužni su na zahtjev osnivača zone dostaviti podatke o poslovanju u zoni.“.

Članak 11.

Iza članka 27. dodaje se novi članak 27.a koji glasi:

„27.a

Unos i smještaj robe u slobodnu zonu odvija se u skladu s carinskim propisima bilo da se radi o pravnoj stečevini Europske unije ili nacionalnim propisima Republike Hrvatske.“.

Članak 12.

Naslov iznad članka 39. mijenja se i glasi:

„VI. PREKRŠAJNE ODREDBE“.

Članak 13.

U članku 40. stavku 1. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„- ako u propisanim rokovima ne donese Pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni i ne dostavi ga ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt (članak 24., stavci 2. i 4.),“.

Članak 14.

U članku 41. stavku 1. podstavak 1. mijenja se i glasi:

„- ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za poslovanje u zoni (članak 26. stavak 4.),“.

Iza podstavka 1. dodaje se novi podstavak 2. koji glasi:

„- ako na zahtjev osnivača zone ne dostavi podatke o poslovanju u zoni,“.

Dosadašnji podstavci 2., 3., 4., 5., 6. i 7. postaju podstavci 3., 4., 5., 6., 7. i 8.

Članak 15.

U svim odredbama Zakona o slobodnim zonama riječi: „Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva“ zamjenjuju se riječima: „ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt“ u odgovarajućem padežu, a riječi: „ministar gospodarstva“ zamjenjuju se riječima: „ministar nadležan za poduzetništvo i obrt“ u odgovarajućem padežu.

Članak 16.

Ministar nadležan za poduzetništvo i obrt će u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, donijeti pravilnik iz članka 4. stavka 4. ovoga Zakona.

Članak 17.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Predloženom odredbom propisuje se mogućnost produženja koncesije za osnivanje slobodne zone ukoliko je ostvareno minimalno 50% ukupnog prihoda korisnika slobodne zone iz poslovanja na području izvan Republike Hrvatske, te da se na produženje koncesije odgovarajuće primjenjuju odredbe ovoga Zakona.

Uz članak 2.

Predloženom odredbom propisuje se način definiranja područja slobodne zone na kopnenom i morskom području.

Uz članak 3.

Predloženom odredbom usklađuju se nazivi tijela državne uprave sukladno važećim propisima.

Uz članak 4.

Predloženom odredbom definira se razdoblje za koje se plaća naknada za koncesiju za osnivanje slobodne zone te određuje da ministar nadležan za poduzetništvo i obrt, uz suglasnost ministra financija, pravilnikom detaljnije propisuje način uplate naknade za koncesiju za slobodnu zonu.

Uz članak 5.

Predloženom odredbom propisuje se mogućnost prestanka koncesije odreknućem korisnika koncesije tijekom vremena određenog u odluci o koncesiji.

Uz članak 6.

Predloženom odredbom propisuje se odgovarajuća primjena odredbi o osnivanju zone na proširenje zone, izmjenu područja zone ili osnivanje odvojenog dijela zone.

Uz članak 7.

Predloženom odredbom propisuje se sastav povjerenstva za utvrđivanje uvjeta za početak rada slobodne zone te se propisuje obveza započinjanja slobodne zone s radom u roku 90 dana od dana izvršnosti rješenja o ispunjenju uvjeta za početak rada.

Uz članak 8.

Predloženom odredbom propisuje se rok u kojemu je osnivač zone dužan donijeti pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni te definira rok u kojemu je osnivač zone dužan dostaviti pravilnik ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt.

Uz članak 9.

Predloženom odredbom propisuje se obveza osnivaču zone da dostavi izvješće o poslovanju zone nadležnom ministarstvu, kao i obveza ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt dostave godišnjeg izvješća o poslovanju slobodnih zona Vladi Republike Hrvatske, te obveza podnošenja izvješća Hrvatskome saboru od strane Vlade Republike Hrvatske.

Uz članak 10.

Predloženom odredbom propisuje se obveza korisnicima slobodnih zona da na zahtjev osnivača zone dostave podatke o poslovanju u zoni.

Uz članak 11.

Predloženom odredbom propisuje se obveza unosa i smještaja robe u zonu u skladu s važećim carinskim propisima.

Uz članak 12.

Predloženom odredbom propisuje se izmjena naziva.

Uz članak 13.

Propisanom odredbom određuje se visina novčane kazne za osnivača zone ako u propisanom roku ne donese pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni i ne dostavi ga nadležnom ministarstvu.

Uz članak 14.

Propisanom odredbom određuje se visina novčane kazne za korisnika zone ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za poslovanje u zoni i ako na zahtjev osnivača zone ne dostavi podatke o poslovanju u zoni.

Uz članak 15.

Propisanom odredbom usklađuju se nazivi tijela državne uprave sukladno važećim propisima.

Uz članak 16.

Propisanom odredbom definira se rok za donošenje pravilnika iz članka 4. stavka 4. ovoga Zakona.

Uz članak 17.

Predloženom odredbom propisuje se stupanje Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 5.

Zona se osniva na temelju dobivene koncesije za osnivanje zone, ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

Koncesiju iz stavka 1. ovoga članka daje Vlada Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada).

Koncesija iz stavka 1. ovoga članka može se dati jednoj ili više domaćih pravnih osoba.

Koncesija daje korisniku koncesije pravo osnivanja slobodne zone pod uvjetima utvrđenim odlukom o koncesiji.

Koncesija se ne može prenijeti na drugu osobu bez suglasnosti davatelja koncesije.

Članak 7.

Iznimno od članka 6. ovoga Zakona koncesiju za osnivanje zone Vlada može dati na temelju zahtjeva domaće pravne osobe, koja dokaže gospodarsku opravdanost za osnivanje zone na određenom području.

Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka podnosi se Ministarstvu gospodarstva.

Uz zahtjev iz stavka 1. ovoga članka pravna osoba dostavlja:

- temeljne podatke o podnositelju zahtjeva i njegovoj sposobnosti za ostvarivanje koncesije,
- područje zone,
- studiju o gospodarskoj opravdanosti osnivanja zone na određenom području, s procjenom očekivane dobiti od poslovanja zone i naznakom djelatnosti koje će se obavljati u zoni,
- dokaze u postojanju prostornih, infrastrukturnih i komunalnih uvjeta za rad zone.

Članak 8.

Stručne poslove za davanje koncesije iz članka 6. i 7. ovoga Zakona obavlja Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva.

Za obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka u Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva se osniva Uprava za slobodne zone.

U obavljanju poslova iz stavka 1. ovoga članka radi davanja koncesije za osnivanje zone Uprava za slobodne zone je dužna zatražiti mišljenje nadležnog tijela općine, odnosno grada na čijem se području zona osniva te Državne uprave za zaštitu okoliša radi očuvanja i zaštite okoliša.

Članak 10.

Naknadu za koncesiju za osnivanje zone određuje Vlada.

Naknada iz stavka 1. ovoga članka upućuje se:

- u korist proračuna Republike Hrvatske 50%,
- u korist općine, odnosno grada 50%.

Članak 12.

Koncesija prestaje:

- istekom vremena za koje je dana,
- odreknućem korisnika koncesije nakon isteka vremena određenog u odluci o koncesiji,
- prestankom pravne osobe korisnika koncesije.

Odluku o prestanku koncesije donosi davatelj koncesije.

Članak 21.

Na proširenje zone ili osnivanje odvojenog dijela zone odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona o osnivanju zone.

Članak 22.

Zona može započeti s radom kad se donese rješenje da su ispunjeni uvjeti za početak rada zone, a najkasnije u roku od dvanaest mjeseci od dana dobivanja koncesije, dobivanja suglasnosti Vlade, odnosno od dana osnivanja društva za upravljanje zonom.

Uvjete iz stavka 1. ovoga članka utvrđuje posebno povjerenstvo koje imenuje ministar gospodarstva.

Povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka čine predstavnici Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, Ministarstva financija - Carinske uprave, Ministarstva prostornog uređenja, graditeljstva i stanovanja, Ministarstva pomorstva, prometa i veza, Državne uprave za zaštitu okoliša i općine, odnosno grada na čijem teritoriju se osniva zona, kao i predstavnik osnivača zone.

Povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka provjerava jesu li ispunjeni ustrojbeni, prostorni i energetske uvjeti, uvjeti zaštite okoliša i drugi tehnički uvjeti za rad zone, kao i uvjeti za rad carinske službe te provođenje mjera carinskog nadzora.

Rješenje o udovoljavanju uvjetima iz stavka 1. ovoga članka donosi ministar gospodarstva u roku od 30 dana od dana utvrđivanja da su ispunjeni uvjeti za početak rada zone.

Članak 24.

Zonom upravlja osnivač slobodne zone.

Osnivač je dužan donijeti Pravilnik o uvjetima za obavljanje djelatnosti u zoni.

Pravilnikom iz stavka 2. ovoga članka uređuje se radno vrijeme zone, kretanje osoba i promet robe u zoni, obveze osnivača zone glede osiguranja prostornih, tehničkih i organizacijskih uvjeta korištenja zone, mjere zaštite na radu u zoni i mjere zaštite okoliša, prava i obveze korisnika zone u odnosu na osnivača zone i sl.

Pravilnik iz stavka 3. ovoga članka osnivač je dužan dostaviti Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva - Upravi za slobodne zone.

Članak 25.

Osnivač zone dužan je u roku od 60 dana po isteku kalendarske godine dostaviti Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva izvješće o poslovanju zone.

Ministarstvo gospodarstva, rada i poduzetništva podnosi Vladi jednom godišnje izvješće o poslovanju svih zona u Republici Hrvatskoj.

O poslovanju zone u tekućoj godini Vlada podnosi izvješće Saboru Republike Hrvatske do kraja svibnja iduće godine.

Članak 26.

Korisnici zone mogu biti osnivač zone te druge domaće i strane fizičke osobe i pravne osobe (u daljnjem tekstu: korisnici).

Domaće i strane fizičke i pravne osobe mogu obavljati gospodarsku djelatnost u zoni ako su registrirane u Republici Hrvatskoj za obavljanje te djelatnosti te ako ispunjavaju uvjete propisane ovim Zakonom.

Korisnici obavljaju gospodarsku djelatnost u zoni na temelju ugovora sklopljenog s osnivačem zone.

Korisnici su dužni voditi knjigovodstvo za poslovanje u zoni, ili odvojeno knjigovodstvo za dio svoga poslovanja koje obavljaju u zoni.

Članak 27.

Korisnici mogu smještati robu u zoni slobodno.

Za robu smještenu u zoni, koja nije namijenjena prometu na domaćem tržištu ili je u zoni uporabljena ili potrošena sukladno ovom Zakonu, ne plaća se carina i porez niti se primjenjuju druge mjere gospodarske politike.

Domaća roba koja se radi namjeravanog izvoza smješta u zonu, smatra se izvezenom u trenutku smještaja u zonu i mora se izvezno ocariniti.

Roba smještena u zoni može ostati u zoni vremenski neograničeno, osim određenih poljoprivredno-prehrambenih proizvoda za koje Vlada može posebnom odlukom propisati ograničenje rokova smještaja u zoni.

VI. KAZNENE ODREDBE

Članak 39.

Novčanom kaznom od 20.000 do 100.000 kuna kaznit će se za prekršaj osnivač zone koji se ne pridržava ugovora o koncesiji (članak 9.) te odluke o suglasnosti o osnivanju zone (članak 15. i 16.).

Za radnje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba osnivača novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 20.000 kuna.

Članak 40.

Novčanom kaznom od 15.000 do 75.000 kuna kaznit će se za prekršaj osnivač:

- ako započne s radom prije izdavanja rješenja o udovoljavanju uvjeta za početak rada (članak 22.),
- ako ne donese Pravilnik o uvjetima pod kojima korisnici zone mogu obavljati djelatnost u zoni (članak 24. stavak 1.),
- ako u propisanom roku ne dostavi izvješće o poslovanju u zoni (članak 25. stavak 1.),
- ako dozvoli obavljanje djelatnosti u zoni kojom se ugrožava prirodni i radni okoliš (članak 33.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba osnivača zone novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 15.000 kuna.

Članak 41.

Novčanom kaznom od 10.000 do 45.000 kuna kaznit će se za prekršaj korisnik:

- ako ne vodi odvojeno knjigovodstvo za poslovanje u zoni (članak 26. stavak 3.),
- ako ne prijavi robu carinarnici (članak 28. stavak 3.),
- ako ne vrati u zonu ili ne izveze u roku robu privremeno upućenu iz zone (članak 29. stavak 2.),
- ako carinskom ili drugom nadležnom tijelu ne omogući carinski i drugi nadzor nad poslovanjem u zoni (članak 30.),
- ako ne vodi propisani popis o robi (članak 32. stavak 1.),
- ako ne prijavi nestanak robe iz zone (članak 32. stavak 3.),
- ako obavljanjem djelatnosti u zoni ugrožava prirodni okoliš (članak 33.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba korisnika novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 15.000 kuna.

Prekršajni postupak za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka, alineje 1. do 6. vode komisije za carinske prekršaje određene zakonom kojim se uređuje carinska služba.

**PRILOG – Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom
javnošću**

Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC		
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU		
Naslov dokumenta	Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom Zakona	
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo poduzetništva i obrta	
Svrha dokumenta	Izveščivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom Zakona	
Datum dokumenta	25.07.2013.	
Verzija dokumenta	I.	
Vrsta dokumenta	Izvešće	
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom Zakona	
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama Vlade	-	
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo poduzetništva i obrta	
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	-	
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način? Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje? Ako nije, zašto?		
	Da www.minpo.hr	Internetska stranica Ministarstva poduzetništva i obrta Internetsko savjetovanje sa zainteresiranom javnošću trajalo je od 19.06.2013. do 19.07.2013. godine.
	-	-
	-	-
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Boxmark Leather d.o.o., Varaždin Luka Rijeka d.d., Rijeka	
ANALIZA DOSTAVLJENIH PRIMJEDBI Primjedbe koje su prihvaćene Primjedbe koje nisu prihvaćene i obrazloženje razloga za neprihvatanje	Detaljni prikaz zaprimljenih primjedbi, uz status (da/ne/djelomično) i obrazloženje, dan je u Tablici primjedbi s javnog uvida u Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama, s Konačnim prijedlogom Zakona	
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove	

Tablica primjedbi s javnog uvida u Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama

Članak	Stavak	Podnositelj	PRIMJEDBA - kako su podnosiitelji navodili	PRIHVAĆENO (da/ne/djelomično)	OBRAZLOŽENJE	NAPOMENA
Načelna primjedba s obrazloženjem		Boxmark Leather d.o.o.	<p>Zakonski propisi koji uređuju poslovanje slobodnih zona u RH (Zakon o slobodnim zonama, Zakon i pravilnik o PDV-u, Carinski zakon i carinske upute za poslovanje u slobodnim zonama i sl.) nisu međusobno usklađeni te stoga svim korisnicima slobodnih zona, a posebno korisnicima koji se za razliku od trgovine na veliko i skladištenja robe bave realnom proizvodnjom za izvoz i zapošljavaju veliki broj radnika, uzrokuju ogromne administrativne poteškoće i bespotrebne troškove, ne samo prilikom uvoza i izvoza dobara u slobodnu zonu i iz zone, već i u svakodnevnom poslovanju i proizvodnji.</p> <p>Ulaskom RH u EU su procedure za poslovanje u slobodnim zonama nepotrebno postale znatno složenije, a time i skuplje, umjesto da su se one pojednostavile, kako je to učinjeno u drugim zemljama članicama EU u kojima također postoje slobodne zone (npr. u Poljskoj i Češkoj).</p> <p>U Boxmarku smatramo da novi Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama mora ispraviti postojeće pravne praznine koje nisu bile regulirane u aktualnim poreznim i carinskim propisima s konačnim ciljem smanjenja štete koja je nastala u poslovanju postojećih korisnika</p>	NE	<p>Izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama usklađuju se nadležnosti i nazivi tijela državne uprave, čime se ukidaju administrativne teškoće korisnicima slobodnih zona te također upućuje na primjenu važećih carinskih propisa u Republici Hrvatskoj. Ovim izmjenama i dopunama ne rješavaju se pitanja poreznog i carinskog karaktera koja su regulirana drugim važećim propisima u Republici Hrvatskoj.</p>	

		<p>slobodnih zona, a što će za pozitivnu posljedicu također imati dugoročnu atraktivnost hrvatskih slobodnih zona za privlačenje investitora u RH, naročito investicija u proizvodnju za izvoz, utjecati na porast BDP-a, suficit vanjskotrgovinske bilance, porast zapošljavanja itd., a za sve navedene pozitivne promjene je dosad bilo najbolji primjer upravo gospodarstvo u Varaždinskoj županiji u kojoj društvo Boxmark Leather d.o.o. posluje.</p>			
<p>Načelna primjedba s obrazloženjem</p>	<p>Boxmark Leather d.o.o.</p>	<p>Retroaktivno plaćanje PDV-a Obzirom da je novim Zakonom i Pravilnikom o PDV-u bilo propušteno regulirati da li poduzeće korisnik u sl. zoni mora na već izvršene investicije u imovinu kao što su objekti, strojevi, oprema, instalacije i sl. platiti porez na dodanu vrijednost u slučaju istupanja iz statusa korisnika sl. zone, odnosno da li se PDV u tom slučaju samo obračunski zaračunava (bez faktičnog plaćanja PDV) zaduživanjem/razduživanjem PDV-a na žiroračunu bivšeg korisnika sl. zone i što je najvažnije, kako to u praksi provesti, molimo da se predmetno područje obavezno regulira u ovom Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama. Također je važno definirati da li i na koji način bivši korisnik sl. zone mora dokazati da se radilo o investiranim strojevima i opremi EU porijekla u sl. zonu, u slučaju kad se traži takva distinkcija.</p>	<p>NE</p>	<p>Plaćanje poreza na dodanu vrijednost regulirano je drugim važećim propisima u Republici Hrvatskoj.</p>	

<p>Načelna primjedba s obrazloženjem</p>	<p>Boxmark Leather d.o.o.</p>	<p>Poticaji za ulaganje u slobodnu zonu U Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama bi svakako trebalo ugraditi i odredbu prema kojoj korisnici sl. zone zadržavaju pravo na već stečene povlastice s osnova izvršenih investicija u sl. zonu do kraja isteka razdoblja za koje su predmetne povlastice izvorno bile dodijeljene i u slučaju izlaska iz statusa korisnika sl. zone. To bi svakako bilo moralno, pravedno i logično iz razloga što su korisnici sl. zona već ranije u dva navrata iskusili pravnu nesigurnost, odnosno bili su prekršeni ugovoreni uvjeti poslovanja u sl. zonama koje im je prethodno jamčila Vlada RH koncesijskim ugovorom i Zakonom o slobodnim zonama. Prvi slučaj je kad su izmjenama Zakona o slobodnim zonama 2008. godine korisnicima sl. zona smanjene izvorne povlastice i one su prema tadašnjem Zakonu o poticanju ulaganja bile svedene na razinu koja vrijedi za sve ostale investitore u RH. Ukoliko bi se sada tvrtkama korisnicima sl. zone oduzele stečene povlastice iz razloga što bi one formalno izašle iz statusa korisnika sl. zone, tada su investitori u sl. zone u stvarnosti u potpunosti obespravljeni. Drugi slučaj je bio kad su ulaskom RH u EU sl. zone u fiskalnom smislu postale dio teritorija RH te su time korisnicima sl. zona ukinute i preostale povlastice čime je zapravo proizvodnim tvrtkama znatno otežano poslovanje na području slobodnih zona, ali</p>	<p>NE</p>	<p>Porezne povlastice temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama (Narodne novine, broj 85/2008) mogu se iskoristiti sukladno navedenom u Zakonu, a najduže do 31.12.2016. godine i kao takvo je sadržano i u Ugovoru o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji (za poslovanje u slobodnim zonama).</p>	
--	-------------------------------	--	------------------	---	--

		koncesijsku naknadu moraju plaćati i dalje.			
Načelna primjedba s obrazloženjem	Boxmark Leather d.o.o.	<p>Evidencije za unos i iznošenje robe u i iz slobodne zone</p> <p>U Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnim zonama je svakako i prije svega potrebno obavezno definirati jedinstvene evidencije koje korisnici sl. zone prilikom unosa i iznošenja robe u / iz sl. zone moraju voditi. Naime, CU RH je krajem lipnja 2013. godine donijela Uputu o provedbi mjera carinskog nadzora u slobodnim zonama koja je, prema mišljenju svih proizvodnih tvrtki korisnica sl. zona, izrađena prvenstveno za sl. zone u kojima se vrši samo skladištenje robe. Ta važna uputa nije prilagođena sl. zonama u kojima se vrši proizvodnja. U toj uputi su propisani novi dokumenti tzv. dispozicije za ulaz i izlaz robe u/iz sl. zone koje znatno usporavaju ulaz i izlaz robe u i iz zone, pogotovo ako se zna da se sva ulazna sirovina koristi za proizvodnju. U Boxmarku smatramo da nema smisla slati carinskome odjeljku u sl. zoni dispozicije za domaću robu (robu s HR porijeklom), osobito kada se radi o konzumnim / potrošačkim robama koje se troše u samim zonama. Primjer: u sl. zonama u kojima radi velik broj radnika, poput Slobodne zone Varaždin u sklopu koje radi oko 3.500 zaposlenih, je potrebno carinskome odjeljku slati dispozicije za ulaz hrane i pića za radnike, uredskog i ostalog potrošnog materijala i sl. Slanje takvih</p>	NE	<p>Regulirano carinskim propisima važećim u Republici Hrvatskoj.</p> <p>Ministarstvo financija - Carinska uprava je 9.8.2013. godine donijela Izmjenu upute o provedbi mjera carinskog nadzora u slobodnim zonama, (u primjeni od 12.8.2013. godine).</p>	

		<p>dispozicija je tim više besmisleno kad se zna da prema novom Zakonu o PDV-u od 01.07.2013. godine korisnici sl. zona također moraju plaćati PDV prilikom unosa robe u sl. zonu kao i sve druge tvrtke u RH. Dispozicije za iznošenje robe iz sl. zone su također potpuno besmislene u slučajevima kada se roba prije ulaska u slobodnu zonu pušta u slobodan promet i zatim nakon prerade iznosi na područje RH/EU ili izveze u treće zemlje, dakle ovdje također vrijede isti uvjeti kao i za ostalo područje RH. Međutim, ono što je posebno važno naglasiti je to da je takva vrsta evidencija u obliku uvoznih/izvoznih dispozicija iznimno zahtjevna i skupa za administriranje. Potrebno je nabaviti poseban softver, informatičku opremu, izvršiti programiranje i ažuriranje podataka te zaposliti administratore na ažuriranju baza podataka. Ovaj zahtjev za vođenje evidencija u obliku dispozicija jasno pokazuje temeljno nerazumijevanje obujma poslovanja prerađivačke industrije kojoj je nametanjem ovakvih administrativnih barijera i svih ostalih čestih promjena iznimno otežano poslovanje, a poslovanje je ovako nametnutim troškovima postalo neisplativo na području sl. zona u RH koje su početkom 2000. godine bile osnivane kao glavni pokretač industrijske proizvodnje i razvoja u RH. Sada su troškovi poslovanja na području slobodnih zona znatno viši u odnosu na</p>			
--	--	--	--	--	--

			poslovanje u poduzetničkim zonama u RH.			
12.	-	Boxmark Leather d.o.o.	U čl. 12. i ostalim člancima koji reguliraju koncesiju i prestanak koncesije za poslovanje u slobodnoj zoni nije predviđena mogućnost da korisnik slobodne zone izađe iz statusa korisnika slobodne zone i otkaže ugovor o poslovanju u slobodnoj zoni. Nameće se pitanje kako konkretno korisnik sl. zone može formalno izaći iz sl. zone, kakav je postupak i u kojim rokovima se on odvija.	NE	Regulirano ugovorom sklopljenim između korisnika koncesije i korisnika slobodne zone.	
41.	-	Boxmark Leather d.o.o.	Neprihvatljiv je prijedlog nove odredbe u čl. 41. da će se novčanom kaznom kazniti korisnik sl. zone ukoliko na zahtjev osnivača zone ne dostavi podatke o poslovanju u zoni. Općenito odredba da korisnici sl. zone moraju osnivačima sl. zone dostavljati svoje podatke o poslovanju je za društvo Boxmark potpuno besmislena iz razloga što korisnici sl. zona, a pogotovo velike tvrtke su u pravilu već obveznici podnošenja velikog broja različitih statističkih izvještaja na Državni zavod za statistiku, HNB, HZZ, REGOS i veliki broj drugih javnih institucija. U slučaju Boxmarka vjerojatno ne postoji niti jedna institucija u RH koju ne moramo servisirati s podacima, a velik broj podataka se pritom poklapa odnosno ponavlja, dakle prikuplja i obrađuje nepotrebno na više mjesta – umjesto da se arhiviraju u jednoj centralnoj bazi. Potpuno je besmisleno da podatke koje ionako moramo slati na MINGO (npr. radi	NE	Davatelj koncesija za slobodne zone (Vlada Republike Hrvatske) putem nadležnog ministarstva sklapa ugovor o koncesiji s korisnikom koncesije koji je odgovoran za provedbu Odluke Vlade Republike Hrvatske i ugovora o koncesiji te je također obvezan dostavljati podatke nadležnom ministarstvu / davatelju koncesije o poslovanju slobodne zone, uključujući i podatke o poslovanju korisnika u slobodnoj zoni. Pri korištenju tih podataka, nadležno	

			<p>izračuna preostalog iznosa poticaja), MFIN i FINA-u, a koji se u novije vrijeme objavljuju javno – svima dostupno, moramo dostavljati još i koncesionaru sl. zone. Svrha i smisao prvobitnog Zakona o slobodnim zonama je bila da sami koncesionari moraju podnositi izvješće o svojem vlastitom poslovanju MINGORP-u, a ne izvješće o poslovanju korisnika zone koji to ionako već čine prema prethodno navedenim institucijama, što je i logično jer o tome ovisi da li će opstati koncesija i visina naknade koja će se obračunavati koncesionarima. Kazniti korisnike sl. zone zato što eventualno neće dostaviti podatke koncesionarima, od kojih neke smatraju poslovnom tajnom ili koje ionako moraju slati drugim institucijama po sili zakona te time nepotrebno dodatno opterećivati svoje kadrove, jednostavno nije u redu, pogotovo jer se očito radi o izvještaju koji formom i sadržajem nije propisan i unificiran.</p>		<p>ministarstvo iste smatra poslovnom tajnom i sukladno tome s njima postupa.</p>	
<p>Načelna primjedba s obrazloženjem</p>	<p>Luka Rijeka d.d.</p>	<p>Najveća konkurentna luka Luke Rijeka d.d., Luka Koper, od ulaska Slovenije u EU ima status 'ekonomske zone'. Ovaj status Luci Koper omogućava oslobađanja od PDV na sve investicije u infrastrukturu, suprastukturu, opremu i ostalo. Status Luke Koper kao ekonomske zone vrijedi do 31.12.2013., s tim da su podnijeli zahtjev Vladi i Ministarstvu financija za produženje statusa i u 2014.. Postoje naznake da će se</p>	<p>NE</p>	<p>Hrvatsko zakonodavstvo ne poznaje institut 'ekonomske zone'. U Republici Hrvatskoj, na investicije u slobodnim zonama, odgovarajuće se primjenjuje Zakon o poticanju investicija i unapređenju investicijskog okruženja.</p>		

		odobriti ovo produženje, što će zahtijevati, a kako bi se održala konkurentnost Luke Rijeka d.d. i cjelokupnog riječkog prometnog pravaca, hitno poduzimanje zakonski koraka prema Vladi RH od strane Luke Rijeka d.d. za dobivanje istog statusa 'ekonomske zone'.			
--	--	---	--	--	--