



**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 400-06/13-01/08

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 14. studenoga 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA  
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA  
RADNIH TIJELA**

Na temelju članka 178. i članka 192., a u vezi s člankom 211. stavkom 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Konačni prijedlog zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 14. studenoga 2013. godine.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

**PREDSJEDNIK**

**Josip Leko**

**Klasa:** 400-06/13-01/07  
**Urbroj:** 50301-05/16-13-1

**Zagreb,** 14. studenoga 2013.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Konačni prijedlog zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 211. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izvršavanju Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

**PREDSJEDNIK**

Zoran Milanović

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠAVANJU  
DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2014. GODINU**

---

**Zagreb, studeni 2013.**

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA  
O IZVRŠAVANJU DRŽAVNOG PRORAČUNA  
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2014. GODINU**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI  
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA  
PROISTEĆI**

Člankom 14. Zakona o proračunu propisano je da se uz državni proračun Republike Hrvatske donosi zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske, kojim se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka proračuna i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, odnosno jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske i predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju proračuna za pojedinu godinu, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju proračuna.

Državni proračun Republike Hrvatske za 2014. godinu sastoji se od Općeg dijela koji čine Račun prihoda i rashoda i Račun financiranja te od Posebnog dijela u kojem su proračunska sredstva raspoređena korisnicima Proračuna po programima (aktivnostima i projektima).

Budući da su Zakonom o proračunu utvrđena temeljna prava i obveze proračunskih korisnika koje nastaju u postupku planiranja, izrade, donošenja i izvršavanja državnog proračuna, ovim se Zakonom uređuje izvršavanje Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, korištenje vlastitih prihoda, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske.

U skladu s navedenim, ovim se Zakonom uređuju:

- prava i obveze korisnika proračunskih sredstava glede njihova namjenskog korištenja,
- ovlasti Vlade Republike Hrvatske za zaduživanje i izdavanje obveznica na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala,
- ovlasti Vlade Republike Hrvatske da može davati jamstva,
- korištenje Proračunske zalihe,
- upravljanje državnom imovinom,

- zaduživanje i tekuće otplate,
- upravljanje državnim dugom,
- državna jamstva,
- poticajne mjere u gospodarstvu,
- korištenje namjenskih prihoda i primitaka,
- korištenje vlastitih prihoda,
- novčane kazne zbog povreda odredaba ovoga Zakona.

Predložena rješenja omogućuju redovito izvršavanje prava i obveza proračunskih korisnika u skladu s makroekonomskom politikom i financijskim mogućnostima Državnoga proračuna Republike Hrvatske u 2014. godini.

### **III. OCJENA SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA**

Financijska sredstva za provedbu ovoga Zakona osigurat će se iz poreznih i neporeznih prihoda, domaćih i inozemnih pomoći, donacija i zaduživanja te iz drugih prihoda koji su posebnim propisima utvrđeni kao izvori prihoda državnog proračuna Republike Hrvatske.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZVRŠAVANJU  
DRŽAVNOG PRORAČUNA REPUBLIKE HRVATSKE  
ZA 2014. GODINU**

**I. OPĆE ODREDBE**

**Članak 1.**

Ovim se Zakonom uređuju prihodi i primici, rashodi i izdaci Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu (u daljnjem tekstu: Proračun) i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, korištenje vlastitih prihoda, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada), predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva financija (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

**II. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA**

***1. Upravljanje приходima i rashodima***

**Članak 2.**

Sredstva se u Proračunu osiguravaju proračunskim korisnicima (u daljnjem tekstu: korisnici), koji su u njegovu Posebnom dijelu određeni za nositelje sredstava raspoređenih po programima (aktivnostima i projektima) i po vrstama rashoda i izdataka.

**Članak 3.**

(1) Na temelju sredstava osiguranih u Proračunu korisnici izrađuju mjesečne financijske planove za cijelu godinu.

(2) Radi upravljanja likvidnošću Proračuna za rashode i izdatke za koje je nastala obveza koja dopijeva u ovoj proračunskoj godini mora se izvršiti rezervacija sredstava prema dopijuću tih obveza.

**Članak 4.**

(1) Korisnici - nositelji projekata su obvezni u financijskom planu planirati sredstva učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći i/ili namjenskih primitaka u iznosu koji je predviđen u ugovoru za financiranje projekta, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2014. godini.

(2) Sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu se preraspodjeljivati samo između tih projekata u skladu sa člankom 46. stavkom 2. Zakona o proračunu.

(3) Sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu se preraspodjelom osigurati i iz drugih izvora financiranja osim onih čija je namjena unaprijed utvrđena.

### **Članak 5.**

(1) Potraživanja države za javna davanja, naplaćena u financijskoj i nefinancijskoj imovini sukladno posebnim propisima, istovremeno za vrijednost te imovine povećavaju izvršenje prihoda i rashoda iznad visine utvrđene Proračunom, a uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

(2) Za iskazivanje prihoda i rashoda iz stavka 1. ovoga članka mogu se naknadno utvrditi aktivnosti i/ili projekti uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija.

## ***2. Trošenje proračunskih sredstava***

### **Članak 6.**

Radi održavanja tekuće likvidnosti na temelju naloga ministra financija mogu se povlačiti sredstva s računa korisnika.

### **Članak 7.**

(1) Ako se u tijeku izvršavanja Proračuna utvrdi da su sredstva Proračuna nepravilno korištena, korisniku će se umanjiti sredstva u visini nenamjenskog korištenja sredstava ili će se privremeno obustaviti isplata sredstava na stavkama s kojih su sredstva bila nenamjenski utrošena.

(2) Odluku o umanjenju i obustavi doznake sredstava donijet će ministar financija.

### **Članak 8.**

(1) Aktivnosti i projekti koji se financiraju iz sredstava Europske unije te kapitalni projekti koji nisu izvršeni do kraja 2013. godine mogu se prenijeti i izvršavati u 2014. godini ako su ispunjeni osnovni preduvjeti:

1. Proračunska sredstva osigurana u Proračunu 2013. godine za aktivnosti i projekte koji se prenose, moraju ostati na kraju 2013. godine neizvršena ili izvršena u iznosu manjem od planiranog, bez izvršenih preraspodjela tijekom 2013. godine.

2. Prenesene aktivnosti i projekti mogu se izvršavati u 2014. godini uz suglasnost Ministarstva financija.

3. Korisnici podnose zahtjev za prijenos najkasnije do 31. ožujka 2014. godine. Uz zahtjev dužni su dostaviti ugovor i račun za obveze nastale u 2013. godini, s dospijućem plaćanja u 2014. godini.

(2) Aktivnosti i projekti koji se financiraju iz sredstava Europske unije te kapitalni projekti koji ne budu izvršeni do kraja 2014. godine mogu se prenijeti i izvršavati u 2015. godini ako su ispunjeni osnovni preduvjeti:

1. Proračunska sredstva osigurana u Proračunu 2014. godine za aktivnosti i projekte koji se prenose, moraju ostati na kraju 2014. godine neizvršena ili izvršena u iznosu manjem od planiranog, bez izvršenih preraspodjela tijekom 2014. godine.

2. Prenesene aktivnosti i projekti mogu se izvršavati u 2015. godini uz suglasnost Ministarstva financija.

3. Korisnici podnose zahtjev za prijenos najkasnije do 31. ožujka 2015. godine. Uz zahtjev su dužni dostaviti ugovor i račun za obveze nastale u 2014. godini, s dospjećem plaćanja u 2015. godini.

### **Članak 9.**

(1) Korisnici su dužni sredstva doznačena iz Proračuna do 31. prosinca 2014. uključujući i vlastite prihode, a za koja nisu iskazane obveze u Bilanci na dan 31. prosinca 2014. godine vratiti u Proračun.

(2) Način i rok povrata sredstava iz stavka 1. ovoga članka odredit će ministar financija.

### **Članak 10.**

Korisnik može plaćati predumom bez suglasnosti ministra financija do pojedinačnog iznosa od 50.000,00 kuna.

### **Članak 11.**

(1) Ministar financija daje suglasnost proračunskim korisnicima državnog proračuna za preuzimanje obveza po ugovorima koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama, ako ukupna obveza po ugovoru ne prelazi iznos od 10.000.000,00 kuna.

(2) Ako ukupna obveza po ugovoru koji zahtijeva plaćanje u sljedećim godinama prelazi iznos iz stavka 1. ovoga članka, suglasnost proračunskim korisnicima državnog proračuna za preuzimanje navedene obveze daje Vlada, na prijedlog ministra financija, sukladno članku 44. Zakona o proračunu.

### **Članak 12.**

(1) U Proračunu su planirana sredstva proračunske zalihe u iznosu od 200.000.000,00 kuna.

(2) O korištenju sredstava proračunske zalihe odlučuje Vlada.

(3) Predsjednik Vlade može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačnog iznosa od 500.000,00 kuna.

(4) Ministar financija može raspolagati sredstvima proračunske zalihe do pojedinačnog iznosa od 100.000,00 kuna.

(5) Neurošena sredstva iz ovoga članka korisnik je dužan vratiti u proračunsku zalihu.

(6) Korisnik je dužan Ministarstvu financija dostaviti izvješće o zakonitom, namjenskom i svrhovitom utrošku dodijeljenih sredstava proračunske zalihe.



### **Članak 13.**

(1) U skladu s odredbama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, a u vezi sa člankom 58. Zakona o proračunu raspoređuju se sredstva na korisnike ili u proračunsku zalihu, a odluke o raspoređivanju objavljuju se u Narodnim novinama.

(2) Odluku iz stavka 1. ovoga članka donosi Vlada.

### **Članak 14.**

(1) Devizna sredstva koja ostvare korisnici uplaćuju se na račun Proračuna.

(2) Sredstvima iz stavka 1. ovoga članka raspolaže Ministarstvo.

(3) Iznimno, korisnici koji ostvaruju devizna sredstva za posebne namjene mogu, uz prethodnu suglasnost Ministarstva financija, otvoriti račun.

### **Članak 15.**

(1) Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Proračun vraćaju se uplatiteljima na teret tih prihoda. Rješenje o tome donosi Ministarstvo.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

### **Članak 16.**

(1) Radi pravodobnog obračunavanja i doznačivanja proračunskih sredstava u 2014. godini za plaće i druge rashode, korisnici koji se financiraju iz Proračuna obvezni su nadležnom ministarstvu dostaviti rješenje o zasnivanju i o prestanku radnog odnosa radnika.

(2) Rješenje iz stavka 1. ovoga članka korisnici su obvezni dostaviti u roku osam dana od dana zasnivanja ili prestanka radnog odnosa.

### **Članak 17.**

(1) Ovlašćuje se Vlada da donosi odluke o visini dnevnice za službena putovanja u zemlji, o visini naknada za terenski dodatak i za korištenje osobnog automobila u službene svrhe te o visini naknade za odvojeni život od obitelji za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena kolektivnim ugovorima.

(2) Ovlašćuje se Vlada da donosi odluke o visini dnevnice za službena putovanja u inozemstvo, i to korisnika i drugih pravnih i fizičkih osoba kojima se ti rashodi isplaćuju iz proračunskih sredstava.

### **Članak 18.**

(1) Ovlašćuje se Vlada da može dati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, najviše do 2,5 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u

financijskom izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. (Obrazac: PR-RAS u stupcu 7 pod oznakom AOP 001).

(2) Ograničenje iz stavka 1. ovoga članka ne odnosi se na:

1. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave kojima je Vlada dala suglasnosti do 31. prosinca 2013. godine, a nisu korištene u 2013. godini,
2. jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi,
3. jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje se zadužuju za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije te
4. projekte unapređenja energetske učinkovitosti u kojima sudjeluju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(3) Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada donijela do 31. prosinca 2013. godine, a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2014. godine ulaze u ograničenje od 2,5 posto iz stavka 1. ovoga članka.

### **Članak 19.**

(1) Doprinosi za mirovinsko i obvezno zdravstveno osiguranje koji su uplaćeni za osiguranike prema članku 23. Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara, vratit će se poslodavcima sa sjedištem, odnosno s prebivalištem na području Grada Vukovara, Iloka te Lovasa i Tovarnika na teret tih doprinosa.

(2) Poslodavci iz stavka 1. ovoga članka zahtjev za povrat doprinosa podnose Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje.

### **Članak 20.**

(1) Korisnici su obvezni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za obvezno osiguranje vozila, zrakoplova i brodica, odnosno jahti prema posebnim propisima iz djelatnosti osiguranja.

(2) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u Proračunu su osigurana sredstva za osiguranje prijevoznih sredstava i druge imovine koja je zbog pojačanog rizika i velike pojedinačne vrijednosti više izložena mogućim štetnim događajima u obavljanju redovite djelatnosti.

(3) Sredstva za naknadu štete na neosiguranoj imovini (poslovne zgrade, uređaji i instalacije) osigurana su u Proračunu i doznačavat će se korisnicima na njihov zahtjev uz koji je potrebno priložiti dokaze o nastaloj šteti.

(4) U Proračunu su osigurana sredstva za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja

### **Članak 21.**

(1) U Proračunu su utvrđena sredstva za naknade i druga primanja na temelju posebnih propisa.

(2) Osnovica za obračun naknada i drugih primanja iz stavka 1. ovoga članka iznosi 3.326,00 kuna.

### **Članak 22.**

Ministar financija će u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti naredbu o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2014. godini.

## **III. UPRAVLJANJE DRŽAVNOM IMOVINOM I DUGOVIMA**

### ***1. Upravljanje državnom imovinom***

### **Članak 23.**

(1) Korisnik koji je stekao nekretninu obvezan je u roku 30 dana od dana njezina stjecanja podnijeti zahtjev nadležnom općinskom državnom odvjetništvu (u daljnjem tekstu: Državno odvjetništvo) da podnese prijedlog za upis prava vlasništva Republike Hrvatske i drugih stvarnih prava na nekretninama kojih je nositelj Republika Hrvatska u zemljišne knjige, s potrebnom dokumentacijom.

(2) Državno odvjetništvo sastavit će zemljišnoknjižni prijedlog, koji će podnijeti nadležnom sudu radi upisa prava iz stavka 1. ovoga članka u zemljišne knjige.

### **Članak 24.**

Državno odvjetništvo podnosi zemljišnoknjižni prijedlog za upis nekretnine iz članka 69. stavka 2. Zakona o proračunu ako je Vlada dala prethodnu suglasnost u skladu sa člankom 69. stavkom 2. Zakona o proračunu.

### **Članak 25.**

Prihodi od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima s računa Proračuna prihod su Proračuna.

### **Članak 26.**

(1) Kada se sredstva Proračuna koriste za sanaciju, dokapitalizaciju ili kao udio u sredstvima pravne osobe, Republika Hrvatska postaje vlasnikom u tim pravnim osobama razmjerno uložnim sredstvima.

(2) Imovinu u vlasništvu Republike Hrvatske iz stavka 1. ovoga članka upisuje njezin korisnik u svoju evidenciju, a pravna osoba upisuje Republiku Hrvatsku kao vlasnika razmjernog dijela kapitala.

(3) Evidenciju o imovini i vlasničkim dijelovima iz stavaka 1. i 2. ovoga članka vode korisnici i tijelo nadležno za upravljanje državnom imovinom, a podatke o tome dostavljaju Ministarstvu radi evidencije imovine u vlasništvu Republike Hrvatske u Glavnoj knjizi Državne riznice.

## ***2. Zaduživanje i tekuće otplate***

### **Članak 27.**

(1) Zaduživanje se može provesti na inozemnom i domaćem tržištu novca i kapitala do ukupnog iznosa od 40.554.511.304,00 kuna iskazanog u Računu financiranja Proračuna.

(2) Tekuće otplate glavnice državnoga duga, iskazane u Računu financiranja Proračuna za 2014. godinu u iznosu od 22.478.036.482,00 kuna te pripadajuće kamate imaju u izvršavanju Proračuna prednost pred svim ostalim rashodima i izdacima.

(3) Ukupna visina zaduženja iskazana u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznosi 3.128.977.000,00 kuna. Tekuće otplate glavnice duga, iskazane u financijskim planovima izvanproračunskih korisnika državnog proračuna iznose 1.390.383.349,00 kuna.

### **Članak 28.**

Ministar financija može se, uz suglasnost Vlade, dodatno zadužiti do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici.

### **Članak 29.**

Tečajne razlike mogu se u skladu s obračunom priznati i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

## ***3. Upravljanje državnim dugom***

### **Članak 30.**

(1) U 2014. godini ukupan državni dug iznosit će preko 60 posto od ukupnog bruto domaćeg proizvoda u 2014. godini.

(2) Vlada je dužna poduzeti mjere kojima će ukupan državni dug u narednim godinama smanjiti da ne iznosi više od 60 posto od ukupnog bruto domaćeg proizvoda.

### **Članak 31.**

Mjenice kojima se na teret Proračuna stvaraju obveze može izdavati samo ministar financija.

## ***4. Državna jamstva***

### **Članak 32.**

(1) Ovlašćuje se Vlada da u ime Republike Hrvatske može davati financijska i činidbena jamstva na prijedlog Ministarstva.

(2) Godišnja vrijednost novih financijskih jamstava za 2014. godinu iznosi 5.000.000.000,00 kuna od čega se iznos od 3.000.000.000,00 kuna odnosi na izvanproračunske korisnike državnog proračuna iz članka 27. stavka 3. ovoga Zakona.

(3) U iznos iz stavka 2. ovoga članka ne ulazi vrijednost jamstava danih za refinanciranje i reprogramiranje obveza iz prethodnih godina za koje je bilo dano jamstvo.

(4) Jamstvena zaliha za financijska jamstva u Proračunu iznosi 434.000.000,00 kuna.

(5) Tražitelj jamstva, koji može biti isključivo pravna osoba, dužan je dokumentirani zahtjev dostaviti ministarstvu nadležnom za tražitelja jamstva. Nadležno ministarstvo će zaprimljeni dokumentirani zahtjev, zajedno s provizijom i ostalim potrebnim elementima jamstva koje odredi, dostaviti u roku 45 dana od zaprimanja Agenciji za zaštitu tržišnog natjecanja (u daljnjem tekstu: Agencija) radi davanja mišljenja i prijave Europskoj komisiji, u skladu s odredbama zakona kojim su uređene državne potpore. Prije dostave Agenciji nadležno ministarstvo dužno je ocijeniti:

- temelj donošenja prijedloga dodjele jamstva u obliku programa ili druge osnove za podnošenje zahtjeva za dodjelu jamstva,
- bonitet tražitelja,
- ocjenu stanja zaduženosti,
- efekte novog zaduženja na mogućnost razvoja i likvidnosti te izraditi stručno mišljenje i jasno opredjeljenje prema odobrenju predloženog jamstva.

(6) Pri ocjeni zahtjeva za davanjem državnog jamstva uzimat će se u obzir:

- potpora kapitalnim ulaganjima u razvitak kojima se poboljšavaju opći uvjeti gospodarskog djelovanja i koji utječu na izvozni učinak i
- gospodarska stabilnost i važnost u regionalnom razvitku.

(7) Nadležno ministarstvo, u roku 30 dana od zaprimanja odobrenja prijedloga državne potpore od Europske komisije, odnosno mišljenja Agencije ako se radi o državnoj potpori izuzetoj od obveze prijave Europskoj komisiji, odnosno odluke Europske komisije o nepostojanju državne potpore ili mišljenja Agencije o nepostojanju državne potpore, u skladu s odredbama zakona kojim su uređene državne potpore, dostavlja Ministarstvu dokumentirani zahtjev tražitelja jamstva, zajedno s:

- određenom provizijom i ostalim potrebnim elementima jamstva,
- odobrenjem prijedloga državne potpore od Europske komisije, odnosno mišljenjem Agencije ako se radi o državnoj potpori izuzetoj od obveze prijave Europskoj komisiji ili odlukom Europske komisije o nepostojanju državne potpore, odnosno mišljenjem Agencije o nepostojanju državne potpore,
- svoju ocjenu i mišljenje iz stavka 5. ovoga članka te
- prijedlog odluke o dodjeli jamstva.

(8) Ministarstvo, uz procjenu kreditnih uvjeta banaka davatelja kredita, obvezno je Vladi uputiti svoje mišljenje najkasnije u roku 30 dana od dostave dokumentacije iz stavka 7. ovoga članka.

(9) Činidbena jamstva iz stavka 1. ovoga članka, koja su u pravilu vezana za okončanje posla, mogu se davati na temelju primljenih predujmova u novcu ili imovini za gradnju brodova do njihove isporuke, nabavu zrakoplova na temelju dugoročnog ugovora o zakupu te za infrastrukturne projekte koji se izvode na osnovi ugovora o koncesiji ili zajedničkih ulaganja.

(10) Vlada može iznimno odobriti jamstvo za zaduženje određenog korisnika vezano za provedbu prioritetnog programa/projekta koji ima značenje za regionalnu gospodarsku stabilnost, radi ublažavanja gospodarske nerazvijenosti određenog područja, uklanjanje ratnih šteta, obnovu ili hitnu obnovu od posljedica elementarnih nepogoda.

(11) Jamstvo koje, sukladno Zakonu, odobrava Vlada može biti u obliku posebnog dokumenta ili ugovora o jamstvu.

(12) Jamstvo se može mijenjati ili dopunjavati samo uz suglasnost Vlade.

(13) Za dana jamstva ugovorom o izdavanju jamstva uređuju se obveze tražitelja jamstva i instrumenti osiguranja.

(14) Za jamstva koja se aktiviraju Ministarstvo može Financijskoj agenciji dati nalog za naplatu po aktiviranom državnom jamstvu radi namirenja duga.

(15) Potraživanja Ministarstva, na temelju utvrđenih obveza dužnika, imaju isti prioritet u izvršavanju kao i nalozi za javna davanja, u odnosu na sve ostale naloge po obvezama dužnika, njegova pravnog slijednika ili solidarnog jamca.

(16) Ako zbog neizvršenja kreditnih obveza jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bude aktivirano državno jamstvo, ta jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može izvršavati samo nužne rashode (minimalne plaće za zaposlene, doprinose, minimalne rashode za materijal i usluge).

### **Članak 33.**

Pravna osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske sklapa ugovore o kreditu, ugovore o zajmu u kojima je zajmoprimac ili daje jamstva na osnovi odluke o suglasnosti Vlade, ako vrijednost posla ili jamstvo prelazi iznos od 7.500.000,00 kuna.

## **IV. POTICAJNE MJERE U GOSPODARSTVU**

### **Članak 34.**

Za temeljni kapital, subvenciju kamata i udio u kreditima Hrvatske banke za obnovu i razvitak u 2014. godini osigurava se 970.000.000,00 kuna.

### **Članak 35.**

Nadležno ministarstvo može obustaviti državne potpore korisnicima u slučaju da utvrdi nenamjensko korištenje sredstava, da naknadnom provjerom utvrdi drugačije stanje u odnosu na ono koje je bilo osnova za odobrenje potpore te ako utvrdi da korisnici nisu ispunjavali obveze prema državi za proteklu godinu.

### **Članak 36.**

Povrati poreza na dohodak po godišnjoj prijavi obveznicima poreza s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja vratit će se na teret prihoda koji pripada državnom proračunu.

### **Članak 37.**

(1) Pomoći jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u razdjelu 025 – MINISTARSTVO FINACIJA odnose se na pomoći županijama te na pomoći općinama i gradovima prve i druge skupine na područjima posebne državne skrbi. Pomoći se osiguravaju u iznosu koji odgovara razlici između sredstava na temelju kriterija iz ovoga članka i procijenjenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za 2013. godinu iz članka 36. ovoga Zakona koji preuzima državni proračun.

(2) Pomoći županijama iz stavka 1. ovoga članka odnose se na ulaganja u razvojne programe županija, općina i gradova na njihovu području.

(3) Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći županijama jesu: broj stanovnika prema popisu iz 2011. godine, prosjek prihoda županijskih proračuna za 2012. godinu po stanovniku na razini države (državni prosjek) i prihodi županijskog proračuna za 2012. godinu po stanovniku županije, broj stanovnika Republike Hrvatske (bez Grada Zagreba) po 1 km površine Republike Hrvatske (državni prosjek) i broj stanovnika pojedine županije po 1 km površine županije.

(4) Najmanje 75% pomoći iz stavka 2. ovoga članka županije raspodjeljuju na općine i gradove s njihova područja koji nisu izravno korisnici pomoći iz ovoga članka.

(5) Županijska skupština donosi kriterije za raspodjelu dijela pomoći iz stavka 4. ovoga članka za namjene iz stavka 9. ovoga članka te ih je dužna u roku 15 dana od donošenja dostaviti Ministarstvu.

(6) Župan je dužan do 31. ožujka 2014. godine donijeti raspored sredstava na općine i gradove iz stavka 4. ovoga članka te ga u roku 15 dana od donošenja dostaviti Ministarstvu.

(7) Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći općinama i gradovima iz stavka 1. ovoga članka jesu: broj stanovnika prema popisu iz 2011. godine, prosjek prihoda po stanovniku za 2012. godinu općina i gradova na razini države (državni prosjek), prosjek prihoda po stanovniku skupine (članak 4. i 5. Zakona o područjima posebne državne skrbi), odnosno pojedine općine i grada, broj stanovnika po 1 km na razini prve i druge skupine područja posebne državne skrbi (prosjek skupine) i broj stanovnika po 1 km pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe za 2012. godinu u ukupnim rashodima, racionalnost izvršenja funkcija sustava (broj zaposlenih, rashod po zaposlenom) i rashodi za funkcije grada (ispod 30.000 stanovnika) u 2012. godini.

(8) Županije iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti pomoći samo za ulaganja u kapitalne programe – Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).

(9) Općine i gradovi iz stavka 1. ovoga članka mogu koristiti pomoći samo za financiranje Rashoda za materijal i energiju (podskupinu 322 Računskog plana proračuna) i za ulaganja u kapitalne programe – Rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila – osnovni račun 42311 Osobni automobili).

(10) Općine i gradovi koji su korisnici pomoći iz stavka 4. ovoga članka dužni su izvještavati županiju o korištenju pomoći na način i u roku koji propiše županija.

(11) Ako županijska tijela ne donesu kriterije iz stavka 5. ovoga članka i raspored sredstava iz stavka 6. ovoga članka, Ministarstvo će im obustaviti doznaku pomoći.

(12) Ako se nadzorom nad provedbom ovoga Zakona utvrdi da općine, gradovi i županije ne koriste namjenski odobrena sredstva pomoći ili da su kupovale dionice ili udjele u trgovačkom društvu suprotno članku 64. Zakona o proračunu, Ministarstvo će obustaviti doznaku pomoći.

### **Članak 38.**

Jedinicama lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima isplaćivat će se pomoći iz državnog proračuna u visini poreza na dobit koji se ostvaruje na području posebne državne skrbi i brdsko-planinskom području i to:

1. u iznosu od 100% poreznih prihoda, ukoliko indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave ne prelazi 75% prosjeka Republike Hrvatske,
2. u iznosu od 75% poreznih prihoda, ukoliko se indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave nalazi između 75% i 100% prosjeka Republike Hrvatske,
3. u iznosu od 60% poreznih prihoda, ukoliko se indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave nalazi između 100% i 125% prosjeka Republike Hrvatske te
4. u iznosu od 40% poreznih prihoda, ukoliko indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave prelazi 125% prosjeka Republike Hrvatske.

## **V. KORIŠTENJE NAMJENSKIH PRIHODA I PRIMITAKA**

### **Članak 39.**

(1) Obveze uplate namjenskih prihoda i primitaka ne odnose se na: znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode i Državni zavod za zaštitu prirode.

(2) Obveze uplate donacija i pomoći ne odnose se na ustanove socijalne skrbi.

(3) Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavaka 1. i 2. ovoga članka.

(4) Nadležna ministarstva mogu, u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja donacija za koje namjena nije utvrđena te participacija studenata u troškovima studija na akreditiranim studijskim programima.



## **VI. KORIŠTENJE VLASTITIH PRIHODA**

### **Članak 40.**

(1) Obveze uplate vlastitih prihoda ne odnose se na: znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, ustanove socijalne skrbi, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode, Državni zavod za zaštitu prirode i Hrvatski hidrografski institut.

(2) Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje prihoda iz stavka 1. ovoga članka.

### **Članak 41.**

(1) Vlastitim prihodima korisnici podmiruju rashode nastale obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima temeljem kojih su vlastiti prihodi i ostvareni.

(2) Ako se vlastiti prihodi ostvare u iznosu većem od potrebnog za podmirenje rashoda iz stavka 1. ovoga članka, mogu se koristiti za podmirenje rashoda redovne djelatnosti.

(3) Nadležna ministarstva mogu, u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja vlastitih prihoda iz ovoga članka.

## **VII. NAPLATA PRORAČUNSKIH PRIHODA**

### **Članak 42.**

(1) Ako inspektor proračunskog nadzora u postupku nadzora utvrdi da su prihodi koji su u nadležnosti proračunskih korisnika državnog proračuna i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu države ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, neobračunati i/ili manje obračunati i neplaćeni i/ili manje plaćeni, donosi rješenje kojim nalaže njihovu uplatu u proračun, odnosno na račun pravne osobe.

(2) Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

## **VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE**

### **Članak 43.**

Novčanom kaznom od 10.000,00 kuna do 100.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba korisnika Proračuna:

1. ako devizna sredstva ne uplati na račun koji odredi Ministarstvo (članak 14. stavci 1. i 3.),
2. ako naknade i druga primanja na temelju posebnih propisa poveća suprotno osnovici iz članka 21. stavka 2. ovoga Zakona,

3. ako prihode od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima ne uplaćuje u Proračun (članak 25.),
4. ako nužne rashode isplaćuje iznad razine utvrđene člankom 32. stavkom 17. ovoga Zakona,
5. ako vlastite prihode koristi suprotno članku 41. ovoga Zakona.

#### **Članak 44.**

(1) Uz novčanu kaznu iz članka 43. ovoga Zakona izreći će se i zaštitna mjera obustave daljnjih doznaka sredstava u slučajevima korištenja sredstava Proračuna protivno zakonu.

(2) Mjere iz stavka 1. ovoga članka mogu se propisati u trajanju od jednog mjeseca do jedne godine.

#### **Članak 45.**

(1) Inspektor proračunskog nadzora koji je u postupku nadzora utvrdio radnje kojima je ostvaren prekršaj, sastavlja u ime Ministarstva optužni prijedlog protiv počinitelja prekršaja i podnosi ga nadležnom područnom uredu Porezne uprave.

(2) Prekršajni postupak za prekršaje propisane ovim Zakonom u prvom stupnju vodi nadležni područni ured Porezne uprave.

(3) Prekršajni se progon ne može pokrenuti nakon isteka tri godine od počinjenja prekršaja.

#### **Članak 46.**

(1) Na pravila vođenja prekršajnog postupka, žalbeni postupak i izvanredne pravne lijekove primjenjuju se odredbe Prekršajnog zakona.

(2) Glede prisilne naplate pravomoćno izrečene novčane kazne u prekršajnom postupku primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona.

### **IX. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Članak 47.**

(1) Do donošenja odluke iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona primjenjivat će se Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u zemlji i visini naknada za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena kolektivnim ugovorima (Narodne novine, broj 117/2012).

(2) Do donošenja odluke iz članka 17. stavka 2. ovoga Zakona primjenjivat će se Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u inozemstvo za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna (Narodne novine, broj 8/2006).

**Članak 48.**

Do stupanja na snagu naredbe iz članka 22. ovoga Zakona primjenjivat će se Naredba o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2013. godini (Narodne novine, br. 2/2013, 68/2013, 103/2013 i 120/2013).

**Članak 49.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

## O B R A Z L O Ž E N J E

**U članku 1.** Zakona utvrđeno je da se Zakonom uređuju prihodi i primici, rashodi i izdaci Državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu i njegovo izvršavanje, opseg zaduživanja i jamstava države, upravljanje javnim dugom te financijskom i nefinancijskom imovinom, poticajne mjere u gospodarstvu, korištenje namjenskih prihoda i primitaka, korištenje vlastitih prihoda, prava i obveze korisnika proračunskih sredstava, pojedine ovlasti Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske, Ministarstva financija i ministra financija u izvršavanju Proračuna, kazne za neispunjavanje obveza te druga pitanja u izvršavanju Proračuna.

**U člancima 2. i 3.** propisuje se upravljanje приходима i rashodima proračunskih korisnika i način utvrđivanja i izvršavanja financijskih planova proračunskih korisnika koji su raspoređeni u Posebnom dijelu Proračuna.

**U članku 4.** utvrđena je obveza proračunskih korisnika – nositelja projekata da u svojim financijskim planovima planiraju sredstva učešća Republike Hrvatske za projekte financirane iz pomoći i/ili namjenskih primitaka u iznosu koji je predviđen u ugovoru za financiranje projekta, razmjerno sredstvima koja će se koristiti u 2014. godini. Također se propisuje da se sredstva učešća Republike Hrvatske planirana u Proračunu za financiranje projekata koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije mogu preraspodjeljivati samo između tih projekata, ali ako su navedena sredstva nedovoljno planirana mogu se preraspodjelom osigurati i iz drugih izvora financiranja osim onih čija je namjena unaprijed utvrđena.

**Članak 5.** Javna davanja u smislu Općeg poreznog zakona jesu porezi i druga javna davanja (trošarine, carine, pristojbe, doprinosi, naknade za koncesije, novčane kazne za porezne prekršaje i sva davanja čije je utvrđivanje i/ili naplata i/ili nadzor prema posebnim propisima u nadležnosti poreznog tijela). Ako su potraživanja države za takva javna davanja naplaćena u financijskoj i nefinancijskoj imovini, navedeni poslovni događaj je potrebno iskazati i u Proračunu. Iskazuje se ona vrsta prihoda ovisno o vrsti javnih davanja koja su naplaćena te ona vrsta rashoda ovisno o primljenoj financijskoj i nefinancijskoj imovini, a sukladno ekonomskoj klasifikaciji utvrđenoj Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, broj 26/2010).

**U članku 6.** utvrđuje se da se na temelju naloga ministra financija mogu povlačiti raspoloživa sredstva korisnika, radi održavanja tekuće likvidnosti Proračuna.

**Članak 7.** Ovim se člankom propisuje umanjenje ili obustava doznake sredstava proračunskim korisnicima koji sredstva planirana u proračunu koriste nenamjenski, o čemu odluku donosi ministar financija.

**Članak 8.** Navedenim člankom utvrđeni su osnovni preduvjeti pod kojima se aktivnosti i projekti koji se financiraju iz sredstava Europske unije te kapitalni projekti koji nisu izvršeni do kraja tekuće godine mogu prenijeti i izvršavati u sljedećoj proračunskoj godini.

**U članku 9.** propisuje se da su korisnici dužni sredstva doznačena iz državnog proračuna do 31. prosinca 2014. godine uključujući i vlastite prihode, a za koje nisu iskazane obveze u Bilanci na dan 31. prosinca 2014. godine, vratiti u državni proračun, na način i u roku koji odredi ministar financija.

**Članak 10.** U članku 53. stavku 2. Zakona o proračunu propisano je da proračunski korisnik može iznimno plaćati predujmom bez suglasnosti ministra financija do iznosa utvrđenog zakonom o izvršavanju državnog proračuna. Ovim člankom utvrđen je navedeni iznos.

**Člankom 11.** daje se ovlast ministru financija da proračunskim korisnicima državnog proračuna dopusti, odnosno odobri preuzimanje obveza po višegodišnjim ugovorima, ako iznos ukupne obveze po pojedinačnom ugovoru ne prelazi 10.000.000,00 kuna. Iznad navedenoga iznosa o davanju suglasnosti za preuzimanje obveza na teret sredstava državnog proračuna Republike Hrvatske odlučuje Vlada Republike Hrvatske i to temeljem članka 44. Zakona o proračunu, a na prijedlog ministra financija. Anticipiranje i kontrola buduće potrošnje jedan je od temeljnih instrumenata unapređenja procesa pripreme proračuna, ali i instrumenata održavanja, odnosno smanjivanja razine javnih rashoda u predviđenom makroekonomskom okviru. Stoga je važno praćenje stvaranja višegodišnjih ugovornih obveza. Međutim, usvajanje višegodišnjeg proračunskog okvira sukladno kojem Hrvatski sabor usvaja državni proračun za sljedeću, ali i projekcije za sljedeće dvije godine i unapređenje programskog pristupa proračunu zahtijeva postizanje ravnoteže između fleksibilnosti kod izvršavanja proračuna i proračunskih ograničenja, odnosno usklađivanje provedbene učinkovitosti i proračunskih ograničenja na upravljačkoj razini.

**Člankom 12.** propisuju se ovlaštenja glede raspolaganja sredstvima proračunske zalihe (Vlade Republike Hrvatske, predsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra financija) te se utvrđuje iznos sredstava proračunske zalihe planiranih u Proračunu. Uz navedeno se propisuje obveza izvještavanja Ministarstva financija o zakonitom, namjenskom i svrhovitom utrošku sredstava koja su dodijeljena iz proračunske zalihe.

**U članku 13.** utvrđena je obveza objave rasporeda sredstava na temelju Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave, a u vezi sa člankom 58. Zakona o proračunu, prema kojemu se sredstva prenose u proračunsku zalihu ili proračunskim korisnicima kada u toku proračunske godine dođe do promjene proračunskih korisnika ili njihove nadležnosti sukladno propisima kojima se uređuje djelokrug ili nadležnost proračunskih korisnika, o čemu odluku donosi Vlada Republike Hrvatske.

**U članku 14.** uređuje se uplaćivanje i raspolaganje deviznim sredstvima proračunskih korisnika u toku proračunske godine.

**U članku 15.** propisuje se povrat pogrešno ili više uplaćenih prihoda u Proračun uplatiteljima na teret tih prihoda o čemu rješenje donosi Ministarstvo financija.

**U članku 16.** utvrđena je obveza dostave rješenja o zasnivanju i prestanku radnog odnosa radnika koji se financiraju iz sredstava Proračuna nadležnom ministarstvu.

**U članku 17.** daje se Vladi Republike Hrvatske ovlaštenje da donosi odluke o visini dnevnice za službena putovanja u zemlji i inozemstvu, o visini naknada za terenski dodatak i za korištenje osobnog automobila u službene svrhe te o visini naknade za odvojeni život od obitelji koje se isplaćuju iz sredstava državnog proračuna kada ta prava nisu uređena kolektivnim ugovorima.

**Člankom 18.** propisuju se mjere ograničenja zaduživanja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u skladu s ovlaštenjem propisanim člankom 75. stavkom 3. Zakona o proračunu.

Stavkom 1. ovoga članka propisano je kako Vlada Republike Hrvatske ima ovlaštenje dati suglasnost za zaduživanje jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave pod uvjetom da je u 2013. godini ostvarila prihode poslovanja iznad rashoda poslovanja što se dokazuje u Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje 1. siječnja do 31. prosinca 2013. godine na obrascu PR-RAS određene jedinice. Navedeno ograničenje ne odnosi se na jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi, na jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave za projekte koji se sufinanciraju iz sredstava Europske unije i na projekte unaprjeđenja energetske učinkovitosti u kojima jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave sudjeluju.

Stavkom 3. ovoga članka utvrđena je kvota do koje Vlada Republike Hrvatske može dati suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a koja iznosi 2,5 posto ukupno ostvarenih prihoda poslovanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iskazanih u financijskim izvještajima o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca 2013. godine na obrascu PR-RAS.

Odluke o davanju suglasnosti za zaduživanje jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje je Vlada Republike Hrvatske donijela do 31. prosinca 2013. godine, a koje se mogu koristiti od 1. siječnja 2014. godine ulaze u ograničenje od 2,5 posto utvrđeno ovim člankom.

**Člankom 19.** propisano je da će se sredstva za povrat doprinosa za mirovinsko i obvezno zdravstveno osiguranje koja su uplaćena za osiguranike prema članku 23. Zakona o obnovi i razvoju Grada Vukovara, vratiti poslodavcima sa sjedištem, odnosno s prebivalištem na području Grada Vukovara, Iloka, te Lovasa i Tovarnika na teret tih doprinosa.

**U članku 20.** propisano je da su korisnici dužni u svojim financijskim planovima planirati sredstva za obvezno osiguranje vozila, zrakoplova i brodica odnosno jahti prema posebnim propisima iz djelatnosti osiguranja. Iznimno, u Proračunu su osigurana sredstva za osiguranje prijevoznih sredstava i druge imovine koja je zbog pojačanog rizika i velike pojedinačne vrijednosti više izložena mogućim štetnim događajima u obavljanju redovite djelatnosti. U Proračunu su osigurana i sredstva za osiguranje službenika, namještenika i dužnosnika od posljedica nesretnog slučaja i sredstva za naknadu štete na neosiguranoj imovini (poslovne zgrade, uređaji i instalacije), a koja se doznaju korisnicima na njihov zahtjev, uz koji su obvezni priložiti dokaz o nastaloj šteti.

**U članku 21.** propisana je osnovica za obračun naknada i drugih primanja koja su utvrđena posebnim propisima za koja se sredstva planiraju u državnom proračunu.

**U članku 22.** daje se ovlast ministru financija da u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donese naredbu o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2014. godini. Naredbom se propisuju računi na koje se uplaćuju prihodi proračuna, obvezni doprinosi te prihodi za financiranje drugih javnih potreba, način uplaćivanja tih prihoda te izvješćivanje njihovih korisnika.

**Članak 23.** propisuje da korisnik koji stječe nekretninu mora podnijeti zahtjev nadležnom općinskom državnom odvjetništvu u roku 30 dana nakon stjecanja, radi podnošenja prijedloga za upis prava vlasništva Republike Hrvatske i drugih stvarnih prava na nekretninama kojih je nositelj Republika Hrvatska u zemljišne knjige, s potrebnom dokumentacijom.

**U članku 24.** propisuje se da je za stjecanje imovine bez naknade, prema članku 69. Zakona o proračunu, potrebna suglasnost Vlade Republike Hrvatske te da nadležno državno odvjetništvo može podnijeti zemljišnoknjižni prijedlog o upisu nekretnine jedino ako je prijedlogu priložena suglasnost Vlade Republike Hrvatske.

**U članku 25.** propisano je da su prihodi od upravljanja slobodnim novčanim sredstvima na računu Proračuna prihod Proračuna.

**U članku 26.** propisuje se da razmjerno dijelu uloženih proračunskih sredstava, Republika Hrvatska postaje vlasnikom, odnosno suvlasnikom pravnih osoba i ta se imovina upisuje u evidenciju proračunskog korisnika i tijela nadležnog za upravljanje državnom imovinom o čemu se dostavljaju podaci Ministarstvu financija.

**U članku 27.** utvrđen je iznos novog zaduživanja, kao i obveza s osnove tekućih otplata glavnice u 2014. godini.

**U članku 28.** daje se ministru financija mogućnost, da se uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, može dodatno zadužiti do iznosa neostvarenih primitaka od prodaje dionica i udjela u glavnici.

**Člankom 29.** omogućava se priznavanje tečajnih razlika i iznad iznosa predviđenog Proračunom. Temeljem članka 52. stavka 2. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu tečajna razlika nastaje kada dođe do promjene u valutnom tečaju između datuma transakcije i datuma podmirenja stavki proizašlih iz transakcije. Pozitivna tečajna razlika evidentira se kao prihod, a negativna kao rashod. Tečajne razlike su obračunski rashod te se ne mogu predvidjeti planom Proračuna, stoga se ovim člankom omogućava priznavanje i iznad iznosa predviđenog Proračunom.

**U članku 30.** utvrđuje se kako će visina državnog duga u 2014. godini iznositi preko 60 posto od ukupnog bruto domaćeg proizvoda imajući u vidu visinu postojećeg duga, kao i činjenicu zaduženja u 2014. godini. Također se propisuje da je Vlada dužna poduzeti mjere kojima će ukupan državni dug u narednim godinama svesti u okvire do 60 posto od ukupnog bruto domaćeg proizvoda.

**U članku 31.** propisano je da mjenice na teret Proračuna može izdavati samo ministar financija.

**U članku 32.** Zakona ovlašćuje se Vlada Republike Hrvatske za davanje financijskih i činidbenih državnih jamstava te se propisuje iznos jamstava, jamstvene zalihe za financijska jamstva te uvjeti, načini i postupci izdavanja jamstava i naplate duga s osnove jamstva.

**U članku 33.** Zakona, a u skladu sa člankom 82. Zakona o proračunu, propisano je da pravne osobe u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu Republike Hrvatske sklapaju ugovore o kreditu, ugovore o zajmu u kojima su zajmoprimci ili daju jamstva na osnovi odluke o suglasnosti Vlade Republike Hrvatske, ako vrijednost posla ili jamstva prelazi iznos utvrđen u ovom članku.

**Člankom 34.** Zakona propisuje se visina sredstava koja se osigurava u Proračunu za financiranje Hrvatske banke za obnovu i razvitak u dijelu koji se odnosi na temeljni kapital, subvenciju kamata i udio u kreditima.

**Člankom 35.** utvrđuju se uvjeti za obustavu doznaka sredstava državnih potpora pravnim i fizičkim osobama ako ne ispunjavaju obveze prema državi ili su nenamjenski koristili sredstva potpora.

**Člankom 36.** propisuje se da će se povrat poreza na dohodak, po godišnjoj prijavi, poreznim obveznicima s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja, izvršiti na teret prihoda državnog proračuna.

**Člankom 37.** propisuju se kriteriji za utvrđivanje visine pomoći županijama, gradovima i općinama s područja prve i druge skupine posebne državne skrbi na kojoj prema popisu iz 2001. godine, u 111 općina i gradova, živi 889.661 stanovnik od čega na području naselja koja imaju status posebne državne skrbi živi 482.084 stanovnika. Prilikom utvrđivanja visine pomoći za 2014. godinu korišteni su podaci o broju stanovnika prema popisu iz 2011. godine.

Naime, prema članku 36. ovoga Zakona umjesto iz općinskih, gradskih i županijskih proračuna, povrati poreza na dohodak obveznicima s područja posebne državne skrbi (prve, druge i treće skupine) te brdsko-planinskih područja isplaćivat će se na teret državnog proračuna za 2014. godinu.

U Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2014. godinu u razdjelu Ministarstva financija planira se osigurati razlika između sredstava izračunatih temeljem kriterija iz ovoga članka Zakona i procijenjenog povrata poreza na dohodak po godišnjoj prijavi za 2013. godinu iz članka 36. ovoga Zakona koji preuzima državni proračun.

Pomoći županijama odnose se na ulaganja u razvojne programe županija, općina i gradova na njihovu području.

Kao kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći županijama korišteni su: fiskalni kapacitet županije i gustoća naseljenosti. Za izračun fiskalnog kapaciteta korišteni su pokazatelji i mjerila i to broj stanovnika prema popisu iz 2011. godine, prosjek prihoda županijskih proračuna za 2012. godinu po stanovniku na razini države (državni prosjek) i prihodi županijskog proračuna za 2012. godinu po stanovniku županije, a za gustoću naseljenosti: broj stanovnika Republike Hrvatske (bez Grada Zagreba) po 1 km<sup>2</sup> površine Republike Hrvatske (državni prosjek) i broj stanovnika pojedine županije po 1 km<sup>2</sup> površine županije.

Najmanje 75% iznosa dobivene pomoći, temeljem navedenih kriterija, županije trebaju raspodijeliti na općine i gradove s njihova područja koji nisu izravno korisnici pomoći iz državnog proračuna temeljem ovoga članka. Kriterije je dužna donijeti županijska skupština i dostaviti ih Ministarstvu financija u roku 15 dana od donošenja.

Župan je dužan, temeljem kriterija koje je donijela županijska skupština, do 31. ožujka 2014. godine donijeti raspored sredstava na općine i gradove s područja svoje županije i dostaviti ga Ministarstvu financija u roku 15 dana od donošenja.



Raspored pomoći općinama i gradovima rezultat je primjene Zakona o područjima posebne državne skrbi, odnosno klasifikacija općina i gradova po skupinama iz navedenog Zakona.

Kriteriji za izračun i raspodjelu pomoći općinama i gradovima jesu broj stanovnika prema popisu iz 2011. godine, prosjek prihoda po stanovniku za 2012. godinu općina i gradova na razini države (državni prosjek), prosjek prihoda po stanovniku skupine, odnosno pojedine općine i grada, broj stanovnika po 1 km na razini prve i druge skupine područja posebne državne skrbi i broj stanovnika po 1 km pojedine općine i grada, udio rashoda za kapitalne programe za 2012. godinu u ukupnim rashodima, racionalnost izvršenja funkcija sustava (broj zaposlenih, rashod po zaposlenom) i rashodi za funkcije grada ispod 30.000 stanovnika u 2012. godini.

Županije mogu koristiti pomoći samo za ulaganja u kapitalne programe - rashode za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila osnovni račun - 42311). Općine i gradovi mogu koristiti pomoći samo za financiranje rashoda za materijal i energiju i za ulaganja u kapitalne programe – rashodi za nabavu nefinancijske imovine (skupina 4 Računskog plana proračuna, osim za nabavu osobnih automobila osnovni račun – 42311).

Općine i gradovi koji su korisnici pomoći koje im raspoređi županija, dužni su izvještavati svoju županiju o korištenju pomoći, na način i u roku koji propiše županija.

Ako županijska tijela ne donesu kriterije za raspodjelu i raspored sredstava općinama i gradovima s područja svoje županije (koji nisu izravni korisnici pomoći iz Državnog proračuna za 2014. godinu), i ne dostave ih Ministarstvu financija do Zakonom propisanoga roka, Ministarstvo financija će županiji obustaviti doznaku pomoći iz Državnog proračuna za 2014. godinu.

Ovim člankom također se propisuje da će općine, gradovi i županije izgubiti pravo na pomoći u budućem razdoblju, ako se nadzorom nad provedbom ovoga Zakona utvrdi da odobrena sredstva pomoći ne koriste namjenski ili da su kupovale dionice ili udjele u trgovačkom društvu suprotno članku 64. Zakona o proračunu.

**Člankom 38.** propisuju se kriteriji za utvrđivanje visine pomoći iz državnog proračuna koje će u 2014. godini ostvarivati jedinice lokalne samouprave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima, a vezano uz visinu poreza na dobit koji se ostvaruje na tim područjima. Po prvi puta kao kriterij za doznaku pomoći iz državnog proračuna uvodi se indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave.

**Člankom 39.** propisuje se izuzeće od obveze uplate namjenskih prihoda i primitaka za znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, pravosuđe, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode i Državni zavod za zaštitu prirode. Također, propisuje se izuzeće od obveze uplate donacija i pomoći za ustanove socijalne skrbi. Nadležna ministarstva nadziru ostvarenje i trošenje namjenskih prihoda i primitaka, a ista mogu u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja donacija za koje namjena nije utvrđena te pravilnik o mjerilima i načinu korištenja participacija studenata u troškovima studija na akreditiranim studijskim programima.

**Članak 40.** Propisuje se izuzeće od obveze uplate vlastitih prihoda za znanost, visoko obrazovanje, zdravstvene ustanove, ustanove socijalne skrbi, sustav izvršenja sankcija, ustanove kulture, nacionalne parkove, parkove prirode, Državni zavod za zaštitu prirode i Hrvatski hidrografski institut.

**Člankom 41.** propisuje se korištenje vlastitih prihoda na način da se njima podmiruju rashodi nastali obavljanjem poslova na tržištu i u tržišnim uvjetima temeljem kojih su vlastiti prihodi i ostvareni, a ako se ostvare u iznosu većem od potrebnog za podmirenje navedenih rashoda, mogu se koristiti za podmirenje rashoda redovne djelatnosti. Prema ovom članku nadležna ministarstva mogu u suglasnosti s Ministarstvom financija donijeti pravilnik o mjerilima i načinu korištenja vlastitih prihoda.

**Članak 42.** Ovim se člankom utvrđuju ovlasti inspektora proračunskog nadzora. Tako je utvrđeno da ako inspektor proračunskog nadzora u postupku nadzora utvrdi da su prihodi koji su u nadležnosti proračunskih korisnika državnog proračuna i tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kao i pravnih osoba u kojima država ili jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju odlučujući utjecaj na upravljanje, neobračunati i/ili manje obračunati i neplaćeni i/ili manje plaćeni, donijet će rješenje kojim nalaže njihovu uplatu u proračun, odnosno na račun pravne osobe. Protiv takvog rješenja žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.

**Člankom 43.** propisane se novčane kazne za prekršaje odgovornih osoba proračunskih korisnika u skladu s Prekršajnim zakonom, a imajući u vidu težinu i posljedice koje nastaju činjenjem navedenih prekršaja.

**Člankom 44.** propisano je izricanje zaštitne mjere obustave daljnjih doznaka sredstava iz državnog proračuna kako bi se onemogućilo nezakonito korištenje sredstava Proračuna.

**Članci 45. i 46.** Ako inspektor proračunskog nadzora u postupku nadzora utvrdi radnje koje imaju obilježje prekršaja, sastavlja u ime Ministarstva financija optužni prijedlog protiv počinitelja prekršaja nadležnom područnom uredu Porezne uprave, koji vodi prekršajni postupak u prvom stupnju. Prekršajni se progon ne može pokrenuti nakon proteka tri godine od počinjenja prekršaja. Na pravila vođenja prekršajnog postupka, žalbeni postupak i izvanredne pravne lijekove primjenjuju se odredbe Prekršajnog zakona. Glede prisilne naplate pravomoćno izrečene novčane kazne u prekršajnom postupku, primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona.

**Članak 47.** Utvrđuje se da će se do donošenja odluke iz članka 17. stavka 1. ovoga Zakona primjenjivati Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u zemlji i visini naknada za državne dužnosnike, suce i druge pravosudne dužnosnike te ostale zaposlene koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna, a čija prava nisu uređena kolektivnim ugovorima (Narodne novine, broj 117/2012). Isto tako utvrđuje se da će se do donošenja odluke iz članka 17. stavka 2. primjenjivati Odluka o visini dnevnice za službeno putovanje u inozemstvo za korisnike koji se financiraju iz sredstava državnog proračuna (Narodne novine, broj 8/2006).

**Člankom 48.** popisuje se primjena Naredbe o načinu uplaćivanja prihoda proračuna, obveznih doprinosa te prihoda za financiranje drugih javnih potreba u 2013. godini do stupanja na snagu Naredbe iz članka 22. ovoga Zakona.

**Člankom 49.** propisan je dan stupanja na snagu ovoga Zakona.