



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/268

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 14. studenoga 2013.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o brdsko-planinskim područjima, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 14. studenoga 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Jakšu Puljiza, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Venka Ćurlina, pomoćnika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

PREDSJEDNIK

Josip Leko

Klasa: 022-03/13-01/236

Urbroj: 50301-05/05-13-1

Zagreb, 14. studenoga 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o brdsko-planinskim područjima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o brdsko-planinskim područjima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Jakšu Puljiza, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Venka Ćurlina, pomoćnika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA
O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

Zakon o brdsko-planinskim područjima donesen je 2002. godine (Narodne novine, broj 12/2002), a slijedile su ga izmjene i dopune (Narodne novine, br. 32/2002, 117/2003, 42/2005, 90/2005 i 80/2008).

Zakonom o brdsko-planinskim područjima uređuju se poticajne mjere za demografsku obnovu, gospodarski rast i održivi razvitak, te stvaranje preduvjeta za rješavanje socijalnih prilika i podizanja životnog standarda stanovnika u brdsko-planinskim područjima, odnosno brdsko-planinska područja određena su kao područja od interesa i pod posebnom zaštitom Republike Hrvatske. Općine i gradovi koji imaju status brdsko-planinskih područja taksativno su navedene u Zakonu.

Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 159/2009) uvedeno je ocjenjivanje i razvrstavanje svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave prema indeksu razvijenosti u nekoliko kategorija. Indeks razvijenosti kompozitni je pokazatelj koji se računa kao prosjek više društveno-gospodarskih pokazatelja i njegova svrha je mjerenje na jedinstven i usporediv način stupnja razvijenosti svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i njihovo razvrstavanje u kategorije sukladno odstupanju od prosjeka razvijenosti Republike Hrvatske. Prvi postupak ocjenjivanja i razvrstavanja svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj prema indeksu razvijenosti proveden je 2010. godine kada je i donesena Odluka o razvrstavanju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj prema stupnju razvijenosti (Narodne novine, broj 89/2010). Zakonom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske su utvrđena potpomognuta područja na područnoj (regionalnoj) razini i na lokalnoj razini koja čine jedinice s indeksom razvijenosti manjim od 75% prosjeka Republike Hrvatske. Cilj koji se želio postići uvođenjem kategorizacije svih jedinica lokalne i područne samouprave prema indeksa razvijenosti je harmonizacija sustava vođenja politike regionalnoga razvoja.

Ocjenjivanje i razvrstavanje jedinica lokalne samouprave prema indeksu razvijenosti je potvrdilo da značajan broj jedinica na brdsko-planinskim područjima prema vrijednosti indeksa ne udovoljavaju kriterijima za stjecanje statusa potpomognutih područja, odnosno čiji je stupanj razvijenosti veći od onog koje propisuje Zakon o regionalnom razvoju Republike Hrvatske kao uvjet za stjecanje statusa potpomognutog područja.

Cilj ovih izmjena Zakona o brdsko-planinskim područjima je uskladiti razinu poreznih olakšica i pomoći lokalnim proračunima jedinica lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima s njihovim stupnjem razvijenosti mjerenim indeksom razvijenosti čime će se ostvariti kvalitetnija raspodjela pomoći iz državnog proračuna lokalnim proračunima uz istovremeno smanjenje razine rashoda državnog proračuna.

Člankom 7.c Zakona o brdsko-planinskim područjima utvrđene su pomoći općinama i gradovima na brdsko-planinskim područjima kojima se porez na dobit koji se ostvari na njihovim područjima, a prihod je državnog proračuna, isplaćuje kao pomoć iz državnog proračuna. Međutim, donošenjem Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske pokazala se potreba usklađivanja različitih olakšica i pomoći iz Zakona o brdsko-planinskim područjima s novom kategorizacijom jedinica lokalne samouprave. Stoga se izmjenom Zakona predlaže vezivanje intenziteta pomoći iz državnog proračuna sa stupnjem razvijenosti jedinica lokalne samouprave po indeksu razvijenosti. Predloženo rješenje znači da one jedinice na brdsko-planinskim područjima čiji indeks razvijenosti ne prelazi 75% prosjeka Republike Hrvatske i dalje imaju pravo na cjelokupni prihod od poreza na dobit. Nadalje, jedinice čiji se indeks razvijenosti nalazi između 75% i 100% nacionalnog prosjeka imaju pravo na pomoć u razini 75% ukupnih prihoda od poreza na dobit, jedinice čiji se indeks razvijenosti između 100 i 125% nacionalnog prosjeka imaju pravo na pomoć u razini 60% ukupnih prihoda od poreza na dobit, a jedinice čiji indeks razvijenosti prelazi 125% imaju pravo na pomoć u razini 40% ukupnih prihoda od poreza na dobit.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Očekivani financijski efekti primjene ovoga Zakona za državni proračun je godišnja ušteda u iznosu od 10 do 15 milijuna kuna zbog manje obveze prepuštanja prihoda od poreza na dobit iz državnog proračuna jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima čiji indeks razvijenosti prelazi 75% prosjeka Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), a to su osobito opravdani državni razlozi. Naime, uvažavajući ciljeve utvrđene u Smjernicama ekonomske i fiskalne politike 2014. – 2016., predlaže se donošenje ovoga Zakona, kao sastavnice paketa zakona kojima se pridonosi ublažavanju deficita državnog proračuna Republike Hrvatske, po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA
O IZMJENI ZAKONA O BRDSKO-PLANINSKIM PODRUČJIMA**

Članak 1.

U Zakonu o brdsko-planinskim područjima (Narodne novine, br. 12/2002, 32/2002, 117/2003, 42/2005, 90/2005 i 80/2008), članak 7.c.mijenja se i glasi:

„Porez na dobit koji se ostvari na području jedinica lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskih područja, a prihod je države, isplaćivat će se jedinicama lokalne samouprave na brdsko-planinskim područjima na kojima se ostvari, kao pomoć iz državnog proračuna:

- u cijelosti ukoliko indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave ne prelazi 75% prosjeka Republike Hrvatske,
- u iznosu od 75% poreznih prihoda ukoliko se indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave nalazi između 75% i 100% prosjeka Republike Hrvatske,
- u iznosu od 60% poreznih prihoda ukoliko se indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave nalazi između 100% i 125% prosjeka Republike Hrvatske,
- u iznosu od 40% poreznih prihoda ukoliko indeks razvijenosti jedinice lokalne samouprave prelazi 125% prosjeka Republike Hrvatske.“.

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom predlaže se postupna prilagodba prelaska jedinica lokalne samouprave sa statusom brdsko-planinskog područja na sustav kojim će se porez na dobit koji je prihod države isplaćivati kao pomoć iz državnog proračuna jedinicama lokalne samouprave sa statusom potpomognutog područja sukladno posebnom zakonu kojima se utvrđuju ta područja.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**Članak 7.c**

Porezni prihodi s naslova poreza na dohodak i poreza na dobit koji se ostvare na području jedinica lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskih područja, a prema članku 45. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, br. 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02 i 147/03) pripadaju državnom proračunu, prihodi su jedinica lokalne samouprave koje imaju status brdsko-planinskog područja.