



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/261

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 14. studenoga 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 14. studenoga 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Nadu Čavlović Smiljanec, pomoćnicu ministra financija i ravnateljicu Porezne uprave, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Josip Leko

Klasa: 022-03/13-01/228

Urbroj: 50301-05/16-13-2

Zagreb, 14. studenoga 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Nadu Čavlović Smiljanec, pomoćnicu ministra financija i ravnateljicu Porezne uprave, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POREZU NA DOHODAK,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA TREBA UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE NJEGOVA DONOŠENJA

a) Ocjena stanja

Zakonom o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/2004, 73/2008, 80/2010, 114/2011, 22/2012, 144/2012, 120/2013 i 125/2013; u daljnjem tekstu: Zakon), koji je stupio na snagu 1. siječnja 2005. godine propisani su: porezni obveznik, izvori oporezivog dohotka, porezna oslobođenja, olakšice i poticaji, porezna osnovica, porezne stope, način utvrđivanja dohotka i plaćanja poreza na dohodak te predujmova poreza na dohodak i drugo. Nadalje, tim Zakonom povećan je osnovni osobni odbitak s 1.500,00 kuna na 1.600,00 kuna mjesečno, povećani su faktori osnovnog osobnog odbitka za uzdržavanu djecu, uzdržavane članove uže obitelji te za invalidnost poreznog obveznika, svakog uzdržavanog člana uže obitelji i svako dijete, a uvedeno je i povećanje osobnog odbitka za poreznog obveznika, svakog uzdržavanog člana uže obitelji i svako dijete ako im je rješenjem, na temelju posebnih propisa, utvrđena invalidnost po jednoj osnovi 100% i/ili koji radi invalidnosti imaju, na temelju posebnih propisa, pravo na tuđu pomoć i njegu. Zakon je do sada imao šest izmjena te je Zakonom o izmjeni Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 73/2008) od 1. srpnja 2008. godine povećan iznos osnovnog osobnog odbitka s 1.600,00 kuna na 1.800,00 kuna, te osobni odbitak umirovljenika s 3.000,00 kuna na 3.200,00 kuna, a Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 80/2010) od 1. srpnja 2010. godine promijenjene su porezne stope i porezni razredi, ukinute su određene porezne olakšice, uvedene su olakšice za uplaćene premije dobrovoljnog mirovinskog osiguranja, uvedene su nove odredbe u svezi podnošenja godišnje porezne prijave i konačnog obračuna i drugo. Tim su izmjenama uvedene 3 nove stope poreza na dohodak od 12% na mjesečnu poreznu osnovicu do 3.600,00 kuna, 25% na razliku mjesečne porezne osnovice između 3.600,00 i 10.800,00 kuna te 40% na razliku mjesečne porezne osnovice iznad 10.800,00 kuna. Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 114/2011) omogućilo se poslodavcima da svojim radnicima, odnosno osobama koje ostvaruju primitke od nesamostalnog rada, odobravaju kredite po povoljnijim kamatnim stopama, a da se isto ne smatra oporezivim primitkom primatelja kredita, odnosno donja granica kamate smanjila se sa 4% na 3%. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 22/2012) povećan je osnovni mjesečni osobni odbitak s 1.800,00 kuna na 2.200,00 kuna i osobni odbitak umirovljenika s 3.200,00 kuna na 3.400,00 kuna, te su izmijenjeni porezni razredi, uvedeno je oporezivanje mirovina iz inozemstva i oporezivanje dividendi i udjela u dobiti. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 144/2012) u bitnome izmijenjen je način oporezivanja dohotka od otuđenja nekretnina i imovinskih prava iste vrste u razdoblju od 5 godina, uveden zakonodavni okvir za uvođenje novog jedinstvenog obrasca za prikupljanje podataka o

isplaćenim primicima, te je propisano da se primici koji se isplaćuju iz fondova i programa Europske unije putem tijela akreditiranih u skladu s pravilima Europske unije u Republici Hrvatskoj za provedbu aktivnosti mobilnosti u okviru programa i fondova Europske unije (u svrhu obrazovanja i stručnog usavršavanja, u skladu s financijskom uredbom Europske komisije) oslobađaju od oporezivanja do propisanog iznosa. Nadalje, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, broj 125/2013) izjednačeno je pravo na osobni odbitak za hrvatske rezidente i rezidente Europske unije i Europskog gospodarskog prostora koji pretežiti dio svojega dohotka ostvare u Republici Hrvatskoj, za mirovine ostvarene u inozemstvu uvedena je mogućnost plaćanja predujmova poreza na dohodak po rješenju, uvedena je mogućnost da Porezna uprava na svojoj internet stranici objavljuje popis poslodavaca koji više od tri mjeseca uzastopno, odnosno više od tri mjeseca u roku od šest mjeseci ne isplaćuju svojim radnicima plaću, te mogućnost da se objavi popis onih poreznih obveznika kojima je utvrđen dohodak kao razlika između visine imovine i dokazane visine sredstava za njezino stjecanje, izvršeno je usklađenje s Odlukom Ustavnog suda Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 120/2013) i drugo.

Važećim Zakonom je propisano da isplatitelj ili sam porezni obveznik nije obvezan plaćati predujmove poreza na dohodak u tuzemstvu ako po osnovi istog primitka predujam poreza na dohodak plaća u inozemstvu sukladno ugovoru o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja.

Zakonom je propisano da se dohotkom od kapitala smatraju primici u naravi po osnovi udjela u dobiti radnika trgovačkih društava koje ostvaruju putem dodjele ili opcijske kupnje vlastitih dionica.

Također, Zakonom je propisano i da rezidenti koji imaju prebivalište i borave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima (u daljnjem tekstu: PPDS i BPP), mogu u godišnjem obračunu poreza na dohodak putem podnesene godišnje porezne prijave uvećati osnovni osobni odbitak, kako za sebe osobno, tako i za članove uže obitelji i djecu, ako ti članovi uže obitelji i djeca imaju prebivalište i borave na PPDS i BPP, (3.840,00 kuna mjesečno za područje prve skupine PPDS-a, 3.200,00 kuna mjesečno za područje druge skupine PPDS-a, 2.400,00 kuna mjesečno za područje treće skupine PPDS-a i BPP). Također, rezidentima se osnovni odbitak za vlastitu invalidnost i/ili invalidnost uzdržavanih članova uže obitelji i/ili djece, ako isti imaju prebivalište i borave na tim područjima, utvrđuje od uvećanog osobnog odbitka za PPDS i BPP primjenom propisanih faktora. Nadalje, obveznici poreza na dohodak koji obavljaju samostalne djelatnosti iz članka 18. Zakona na PPDS i BPP, pod propisanim uvjetima, mogu umanjiti porez na dohodak od tih djelatnosti na tim područjima, odnosno obveznici poreza na dohodak koji obavljaju takve djelatnosti na području Grada Vukovara oslobođeni su plaćanja poreza na dohodak.

Važećim Zakonom propisani su slučajevi kada su porezni obveznici obvezni podnijeti godišnju poreznu prijavu (ako ostvari dohodak od nesamostalnog rada kod dva poslodavca istodobno, dohodak od samostalne djelatnosti, dohodak iz inozemstva za koji tijekom poreznog razdoblja predujam poreza na dohodak nije plaćen ili je plaćen u manjem iznosu nego je propisano i drugo), ali i kad nisu obvezni (ako ostvare dohodak od nesamostalnog rada kod jednog poslodavca ili kod više poslodavaca, ali ne istodobno, dohodak od imovine i imovinskih prava, dohodak od osiguranja, dohodak od kapitala, drugi dohodak).

Nadalje, Zakonom su propisane i prekršajne odredbe koje propisuju novčane kazne za porezne obveznike, kao i za poslodavce i isplatitelje primitaka u slučaju da ne postupe sukladno odredbama Zakona.

b) Pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Smjernice ekonomske i fiskalne politike Vlade Republike Hrvatske za razdoblje 2014.-2016. pripremljene su u gospodarski prijelomnom trenutku kada se nakon petogodišnje recesije očekuje preokret u trendu ekonomskog rasta. S obzirom da je Republika Hrvatska u Europsku uniju pristupila u gospodarski nepovoljnom trenutku pozitivni učinci članstva sporije će se realizirati nego što je to bio slučaj u prethodna dva kruga proširenja. Do sada provedene aktivnosti, prvenstveno usmjerene na povećanje porezne discipline, promjenu strukture poreznog opterećenja s proizvodnje na potrošnju te restrukturiranje gospodarstva, nastavit će se i u idućem razdoblju. Prioritet politike Vlade Republike Hrvatske bit će bitka za smanjenje javnog duga i njegova troška financiranja (kamata), što se planira postići daljnjim reformama usmjerenim na dodatnu fiskalnu konsolidaciju. Pripremljene dodatne mjere fiskalne konsolidacije, čiji će učinak u potpunosti biti uključen prilikom donošenja plana proračuna za 2014. godinu, trebale bi rezultirati bitnim restrukturiranjem prvenstveno rashodne strane proračuna. Te mjere nužne su za smanjenje proračunskog manjka na razinu ispod 3% BDP-a u idućih nekoliko godina. Jedna od mjera koja prati navedene smjernice jest i ukidanje prava na uvećanje osobnog odbitka za PPDS i BPP, osim za područje Grada Vukovara. Paralelno s ukidanjem prava na uvećanje osobnog odbitka za PPDS i BPP, uvodi se pravo korištenja uvećanog osobnog odbitka za potpomognuta područja i područje Grada Vukovara. Naime, ovim Prijedlogom zakona izvršava se usklađenje s predloženim izmjenama posebnih propisa o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, kojima je cilj harmonizacija sustava vođenja politike regionalnoga razvoja tako da se dosadašnji način vođenja politike potpore slabije razvijenim područjima utemeljen na PPDS-u i BPP-u zamijeni jedinstvenim sustavom u kojemu će kao slabije razvijena područja biti kategorizirana ona područja za koja društveni i ekonomski pokazatelji utemeljeni na indeksu razvijenosti pokazuju da ih je potrebno posebno poticati. Imajući u vidu navedeno, ovim se Prijedlogom zakona, u skladu s politikom regionalnog razvoja koja se temelji na uzajamnoj solidarnosti, a koja je osobito usmjerena na dodatno poticanje razvoja područja koja znatno zaostaju za nacionalnim prosjekom, propisuju olakšice za porezne obveznike rezidente koji imaju prebivalište i borave na potpomognutim područjima na lokalnoj razini koja se utvrđuju propisima o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, te Zakonu o obnovi i razvoju Grada Vukovara. Dakle, ovim Prijedlogom zakona propisuje se mogućnost korištenja uvećanog osobnog odbitka ovisno o načinu razvrstavanja potpomognutih područja, tako porezni obveznici koji imaju prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. skupinu po stupnju razvijenosti prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i na području Grada Vukovara utvrđenog prema posebnom propisu o obnovi i razvoju Grada Vukovara, mogu osobni odbitak koristiti u visini 3.200,00 kuna mjesečno, odnosno porezni obveznici koji imaju prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u II. skupinu po stupnju razvijenosti prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske mogu osobni odbitak koristiti u visini 2.700,00 kuna mjesečno, a koji osobni odbitak se priznaje u godišnjem obračunu poreza na dohodak na temelju podnesene godišnje porezne prijave.

Nadalje, ovim Prijedlogom zakona poreznim obveznicima koji obavljaju samostalne djelatnosti iz članka 18. Zakona, uz zadovoljenje propisanih uvjeta, omogućuju se porezne olakšice, i to u obliku:

- oslobođenja od plaćanja poreza na dohodak za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. skupinu po stupnju razvijenosti i na području Grada Vukovara,
- umanjenja poreza na dohodak za 50% od tih djelatnosti koje se obavljaju na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u II. skupinu po stupnju razvijenosti.

Na predloženi način se izjednačavaju obveznici poreza na dohodak koji obavljaju samostalne djelatnosti iz članka 18. Zakona, s obveznicima poreza na dobit koji djelatnost obavljaju na spomenutim područjima, te se ovakvim zakonskim rješenjem na istovjetan način i obveznicima poreza na dohodak i obveznicima poreza na dobit, pod propisanim uvjetima, priznaju olakšice propisane za potpomognuta područja I. i II. skupine, odnosno za područje Grada Vukovara. Potrebno je naglasiti da se navedene olakšice mogu koristiti primjenom pravila „*de minimis*“, odnosno u skladu s pravilima o potporama male vrijednosti te nemaju vremensko ograničenje. Stoga će porezni obveznici u svim djelatnostima primijeniti odgovarajuća pravila o potporama male vrijednosti, a u djelatnosti poljoprivrede i ribarstva primijeniti pravila o potporama male vrijednosti za djelatnost poljoprivrede, odnosno pravila o potporama male vrijednosti za djelatnost ribarstva. Predložene odredbe kojima se propisuju porezne olakšice za porezne obveznike koji obavljaju djelatnost na potpomognutim područjima primjenjuju se od 1. siječnja 2014. godine što znači da ih porezni obveznici, koji ispunjavaju propisane uvjete, mogu koristiti pri podnošenju prijave poreza na dohodak za 2014. godinu i nadalje.

Ovim Prijedlogom zakona propisuje se mogućnost da rezidenti zastupnici u Europskom parlamentu ne moraju plaćati predujmove poreza na dohodak u tuzemstvu po toj osnovi budući da im se pri isplati obustavlja porez u korist EU zajednica, ali su po toj osnovi obvezni podnijeti godišnju poreznu prijavu te će im se navedeni porez uračunati u tuzemnu poreznu obvezu i time spriječiti dvostruko oporezivanje. Naime, Statut za zastupnike u Europskom parlamentu (*Statute for Members of the European Parliament* (2005/684/EC, Euratom), OJ L 262) uređuje, između ostalog, i pitanje plaće i oporezivanja, te sukladno članku 9. stavku 1. toga Statuta zastupnici u Europskom parlamentu imaju pravo na primjerenu plaću radi očuvanja njihove nezavisnosti, te se ista, sukladno članku 12. stavku 1. toga Statuta oporezuje u korist EU zajednica pod jednakim uvjetima koji su propisani člankom 13. Protokola o povlasticama i imunitetu zajednica, za dužnosnike i ostale službenike EU zajednica (*Protocol on the Privileges and Immunities of the European Union*, OJ C310/261). Prema tom članku kod primjene poreza na dohodak, poreza na bogatstvo i poreza na nasljedstvo i kod primjene ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja između država članica Europske unije, dužnosnici i ostali službenici Europske unije koji samo zbog obavljanja svojih dužnosti u službi Europske unije, uspostave svoje prebivalište na teritoriju države članice različitoj od države u kojoj su na početku obavljanja svojih dužnosti u službi Europske unije imali prebivalište (odnosno državi rezidentnosti za porezne svrhe), smatrat će se, u obje zemlje, da su zadržali svoju rezidentnost u potonjoj državi uz uvjet da je ista članica Europske unije. Prema članku 12. stavku 3. navedenog Statuta, propisano je da su neovisno o odredbi stavka 1. toga članka, države članice ovlaštene na plaće zastupnika u Europskom parlamentu primijeniti nacionalne porezne propise, uz uvjet da se spriječi dvostruko oporezivanje.

Važećim Zakonom propisano je da se dohodak od kapitala po osnovi dodjele ili opcijske kupnje vlastitih dionica utvrđuje samo ako vlastite dionice društva u trenutku dodjele tih dionica ili realizacije prava iz opcije kotiraju na burzi ili uređenim javnim tržištima u

skladu s posebnim zakonom. Ako taj uvjet nije ispunjen po toj osnovi utvrđuje se dohodak od nesamostalnog rada iz članka 14. Zakona ili drugi dohodak iz članka 32. Zakona. Ovim Prijedlogom zakona propisuje se da se dodjela ili opsijska kupnja vlastitih dionica radnicima po povoljnijim uvjetima smatra primitkom u naravi po osnovi nesamostalnog rada tih radnika, a ne više dohotkom od kapitala kako bi se izjednačili u pravima i obvezama radnici bez obzira da li dionice kotiraju na burzi ili ne.

Nadalje, u sustavu poreza na dohodak u pravilu se dohodak ostvaren radom, bilo nesamostalnim radom ili samostalnom djelatnošću, oporezuje progresivnim stopama od 12%, 25% i 40%. Budući da je došlo do izmjene na tržištu rada, kako samih propisa kojima se uređuje radno-pravna tematika, tako i trenda zapošljavanja, te sve više kompanija pribjegava „*outsourcingu*“ sporednih poslovnih funkcija (unajmljivanje vanjskih suradnika - partnera za obavljanje pojedinih djelatnosti izvan osnovne djelatnosti) te se fizičke osobe zapošljavaju samo privremeno od projekta do projekta ili prema kratkoročnim potrebama na ugovor o djelu i sl., javila se potreba da se izjednači postupak oporezivanja svih primitaka koji se ostvari vlastitim radom neovisno o pravnom odnosu između isplatitelja i osobe koja je rad obavila. Budući da se primici od obavljanja povremenih ili sporednih djelatnosti, ali i primjerice profesionalne djelatnosti od kojih se utvrđuje drugi dohodak, oporezuju stopom predujma od 25% i da prema važećem Zakonu porezni obveznici po toj osnovi nisu obvezni podnijeti godišnju poreznu prijavu te u tim slučajevima to oporezivanje postaje konačno, ovim se Prijedlogom zakona uvodi obveza podnošenja godišnje porezne prijave za fizičke osobe koje u poreznom razdoblju ostvare drugi dohodak. Time će se postići ujednačeno oporezivanje primitaka od rada, odnosno djelatnosti po progresivnim stopama od 12%, 25% i 40%, ali isto tako više porezna politika neće biti u funkciji preferiranja rada prema ugovoru o djelu u odnosu na ugovor o radu ili samostalnu djelatnost. Primjena se predlaže s 1. siječnja 2014. godine, odnosno pri podnošenju prijave poreza na dohodak za 2014. godinu.

Isto tako temeljem uvođenja automatske razmjene podataka s državama članicama Europske unije od 1. siječnja 2014. godine, ali i najave i rada OECD-a na uvođenju globalnih standarda za razmjenu informacija na svjetskoj razini, Porezna uprava će lakše doći do informacija o primicima hrvatskih rezidenata ostvarenih u inozemstvu koje možebitno isti nisu iskazali u svojoj poreznoj prijavi te su time izbjegli plaćanje poreza na navede primitke ili je porez plaćen u manjem iznosu, te se propisuje da će Porezna uprava po službenoj dužnosti bez vremenskog ograničenja pokrenuti obnovu postupka u roku od 30 dana ako temeljem novih saznanja utvrdi dohodak koji je porezni obveznik bio obavezan iskazati u godišnjoj poreznoj prijavi, a isti nije iskazao.

Također, ovim se Prijedlogom zakona propisuju prekršajne odredbe za porezne obveznike koji ne uplate jednokratni predujam po rješenju Porezne uprave u utvrđenoj visini i u propisanom roku, budući da su iste brisane iz Općeg poreznog zakona. Isto tako propisuju se prekršajne odredbe za poslodavce, isplatitelje primitaka i druge fizičke osobe ako po odbitku ne uplate predujam poreza na dohodak po osnovi dohotka od nesamostalnog rada, dohotka od imovine i imovinskih prava, dohotka od kapitala, dohotka od osiguranja te drugog dohotka, te za porezne obveznike koji počinju obavljati samostalnu djelatnost, davati u najam i zakup pokretnine, stvari i nekretnine i koji počinju ostvarivati dohodak izravno iz inozemstva, ako ne dostave podatke o početku obavljanja djelatnosti, iznajmljivanja i ostvarivanja dohotka u propisanom roku.

c) Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Procijenjeno je da će zbog izmjena i dopuna Zakona o porezu na dohodak od 2015. godine doći do smanjenja proračunskih rashoda za oko 100 milijuna kuna na godišnjoj razini, uslijed promjene visine osobnog odbitka kojeg porezni obveznici mogu koristiti ako imaju prebivalište i borave na potpomognutim područjima, te radi drugačijeg načina utvrđivanja takvih područja, budući da se, u skladu s propisom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, područje Republike Hrvatske koje je na temelju indeksa razvijenosti ocijenjeno kao područje koje prema stupnju razvijenosti zaostaje za nacionalnim prosjekom i čiji je razvoj potrebno dodatno poticati, smatra potpomognutim područjem.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona ne treba osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske jer je trošak prilagodbe sustava predviđen Okvirnim sporazumom za nabavu usluge korištenja, održavanja i razvoja novih funkcionalnosti, te prilagodbe zahtjevima Europske unije Informacijskog sustava Porezne uprave sklopljenog između Ministarstva financija - Porezne uprave i APIS-IT d.o.o.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, radi ublažavanja poremećaja u gospodarstvu. Naime, propisima kojima se uređuje izvršenje državnog proračuna Republike Hrvatske propisano je da se povrat poreza na dohodak po godišnjoj poreznoj prijavi obveznicima poreza na dohodak koji imaju prebivalište i borave na PPDS-u i BPP-u vraća na teret prihoda koji pripadaju državnom proračunu Republike Hrvatske. Kako se ovim Zakonom, sukladno Smjernicama fiskalne i ekonomske politike 2014.-2016. ukidaju olakšice za PPDS i BPP, i kako se uvode porezne olakšice na potpomognutim područjima, to se u državnom proračunu Republike Hrvatske po toj osnovi smanjuje rashod u procijenjenom iznosu od 100 milijuna kuna. Stoga kako bi se zaštitio javni interes građana Republike Hrvatske u smislu neometanog i redovitog ispunjavanja obveza za koje su sredstva osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske i to, između ostalog, redovita isplata mirovina, plaća, socijalnih davanja i slično, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

Članak 1.

U Zakonu o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/2004, 73/2008, 80/2010, 114/2011, 22/2012, 144/2012, 120/2013 i 125/2013), u članku 12. stavku 9. iza riječi: „nalogu tuzemnog poslodavca“ umjesto točke stavlja se zarez i dodaju riječi koje glase: „kao i za primitke rezidenata ostvarene radom u svojstvu zastupnika u Europskom parlamentu.“.

Članak 2.

U članku 14. stavku 3. iza riječi: „kredita“ stavlja se zarez i dodaju riječi koje glase: „dodjela ili opcijaska kupnja vlastitih dionica po povoljnijim uvjetima“.

Članak 3.

U članku 30. stavku 4. riječi: „i radnika“ brišu se.

U stavku 6. riječi u zagradi: „radnika i“ brišu se.

U stavku 8. riječi: „i radnici“ brišu se.

U stavku 9. riječi: „dohodak od nesamostalnog rada iz članka 14. ovoga Zakona ili“ brišu se.

Članak 4.

U članku 39. stavku 1. točki 2. iza riječi: „19.-24. ovoga Zakona“ briše se točka i dodaju se riječi koje glase: „i/ili“.

Iza točke 2. dodaje točka 3. koja glasi:

„3. drugi dohodak iz članka 32. ovoga Zakona.“.

U stavku 6. iza prve rečenice dodaje se druga rečenica koja glasi: „Ako porezni obveznik u godišnjoj poreznoj prijavi nije iskazao dohodak za koji Porezna uprava nije imala saznanja, a koji je bio obavezan iskazati sukladno propisima važećima za to porezno razdoblje, te je doneseno rješenje o utvrđenom godišnjem dohotku i porezu na dohodak za to porezno razdoblje, protiv kojeg se ne može izjaviti žalba, Porezna uprava će po službenoj dužnosti bez vremenskog ograničenja pokrenuti obnovu postupka u roku od 30 dana od dana kada, temeljem novih saznanja, utvrdi dohodak koji je porezni obveznik bio obavezan iskazati.“.

Članak 5.

U članku 40. stavku 1. točki 4. riječi: „i/ili“ brišu se.

Točka 5. briše se.

U stavku 2. iza točke 2. dodaje se nova točka 3. koja glasi:

„3. korištenja neoporezivog iznosa dividende i udjela u dobiti na temelju udjela u kapitalu iz članka 10. točke 19. ovoga Zakona,“.

Dosadašnja točka 3. postaje točka 4.

Članak 6.

Iznad članka 54. naslov: „2. Olakšice za područja posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja“ mijenja se i glasi:

„2. Olakšice za potpomognuta područja i područje Grada Vukovara“.

U članku 54. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Rezydentima koji imaju prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u potpomognuta područja prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i na području Grada Vukovara utvrđenog prema posebnom propisu o obnovi i razvoju Grada Vukovara, iznimno od članka 36. stavka 1. ovoga Zakona, osnovni osobni odbitak utvrđuje se u visini:

1. 3.200,00 kuna mjesečno, za porezne obveznike koji imaju prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. skupinu po stupnju razvijenosti prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i na području Grada Vukovara utvrđenog prema posebnom propisu o obnovi i razvoju Grada Vukovara,
2. 2.700,00 kuna mjesečno, za porezne obveznike koji imaju prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u II. skupinu po stupnju razvijenosti prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske.“.

U stavku 2. riječi: „područjima posebne državne skrbi ili imaju prebivalište i borave na brdsko-planinskim područjima“ zamjenjuju se riječima: „potpomognutim područjima i području Grada Vukovara iz stavka 1. ovoga članka“.

U stavku 3. riječi: „područjima posebne državne skrbi ili imaju prebivalište i borave na brdsko-planinskim područjima“ zamjenjuju se riječima: „potpomognutim područjima i području Grada Vukovara iz stavka 1. ovoga članka“.

Članak 7.

Članak 55. mijenja se i glasi:

„(1) Obveznici poreza na dohodak koji obavljaju samostalnu djelatnost iz članka 18. ovoga Zakona na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I. skupinu po stupnju razvijenosti prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i na području Grada Vukovara utvrđenog prema posebnom propisu o obnovi i razvoju Grada Vukovara, a koji zapošljavaju više od dva radnika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% radnika imaju prebivalište i borave na potpomognutim područjima jedinica lokalne samouprave, odnosno na području Grada Vukovara, oslobođeni su plaćanja poreza na dohodak od tih djelatnosti na tim područjima.

(2) Obveznicima poreza na dohodak koji obavljaju samostalnu djelatnost iz članka 18. ovoga Zakona na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u II. skupinu po stupnju razvijenosti prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske, a koji zapošljavaju više od dva radnika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, pri čemu više od 50% radnika imaju prebivalište i borave na potpomognutim područjima jedinica lokalne samouprave, odnosno na području Grada Vukovara, utvrđeni porez na dohodak od tih djelatnosti na tim područjima umanjuje se za 50%.

(3) Iznos oslobođenja od plaćanja poreza na dohodak iz stavaka 1. i 2. ovoga članka, utvrđuje se u skladu s odgovarajućim pravilima o potporama male vrijednosti.

(4) Smatra se da porezni obveznik iz stavaka 1. i 2. ovoga članka zapošljava na neodređeno vrijeme radnika ako je radnik proveo u radnom odnosu kod poreznog obveznika i imao prebivalište i boravio na potpomognutim područjima jedinica lokalne samouprave, odnosno na području Grada Vukovara, najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

(5) Način ostvarivanja porezne olakšice iz stavaka 1. i 2. ovoga članka utvrđuje se u skladu s Pravilnikom o načinu ostvarivanja poreznih olakšica od obavljanja djelatnosti na potpomognutim područjima donesenim na temelju Zakona o porezu na dobit.“

Članak 8.

U članku 66. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. porezni obveznik koji ne uplati mjesečni, tromjesečni, odnosno jednokratni predujam poreza po rješenju Porezne uprave u utvrđenoj visini i u propisanom roku (članak 44. stavak 5., članak 45. stavak 10., članak 47. stavak 5. i članak 50. stavci 1., 3. i 4.),“

Iza točke 2. dodaju se točke 3. i 4. koje glase:

„3. porezni obveznik koji u propisanom roku ne uplati ili uplati manji predujam poreza na dohodak (članak 45. stavci 7., 9. i 10., te članak 48. stavak 3.),

4. porezni obveznik koji u propisanom roku ne prijavi početak obavljanja djelatnosti, iznajmljivanja i/ili ostvarivanja dohotka (članak 58. stavak 1.).“.

Članak 9.

U članku 67. stavku 1. iza točke 2. dodaje se nova točka 3. koja glasi:

„3. pravne i fizičke osobe, isplatitelji primitka, koji u propisanom roku ne uplate ili uplate manji predujam poreza na dohodak (članak 45. stavci 1. do 5. i stavak 8., članak 48. stavak 2., članak 50. stavak 2., članak 51. i članak 52.),“.

Dosadašnja točka 3. postaje točka 4.

Članak 10.

(1) Odredbe o olakšicama za područje posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja iz članaka 54. i 55. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/2004, 73/2008, 80/2010, 114/2011, 22/2012, 144/2012, 120/2013 i 125/2013) primjenjuju se za 2013. godinu, pri podnošenju godišnje porezne prijave za 2013. godinu.

(2) Članak 4. stavci 1. i 2. te članak 5. stavci 1. i 2. ovoga Zakona primjenjuju se od 1. siječnja 2014. godine pri podnošenju godišnje porezne prijave za 2014. godinu.

Članak 11.

Ovlašćuje se ministar financija uskladiti provedbene propise iz članka 64. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/2004, 73/2008, 80/2010, 114/2011, 22/2012, 144/2012, 120/2013 i 125/2013) s odredbama ovoga Zakona u roku šezdeset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama, osim članka 4. stavaka 1. i 2., članka 5. stavaka 1. i 2. te članka 6. i 7. koji stupaju na snagu 1. siječnja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom propisuje se da rezident koji ostvari dohodak po osnovi rada u svojstvu zastupnika u Europskom parlamentu nije obavezan plaćati predujam poreza na dohodak u tuzemstvu u tijeku poreznog razdoblja ako je predujam poreza plaćen u inozemstvu iz tog primitka pri isplati, o čemu je obavezan izvijestiti Poreznu upravu, ali je obavezan u tom slučaju podnijeti godišnju poreznu prijavu prema članku 39. stavku 2. Zakona.

Uz članak 2.

Prema ovom članku dodjela ili opcijska kupnja vlastitih dionica radnicima po povoljnijim uvjetima smatra se primitkom u naravi tih radnika od kojeg se utvrđuje dohodak od nesamostalnog rada.

Uz članak 3.

Brišu se pojedini pojmovi i to radi nomotehničkog usklađenja s odredbom prema kojoj se dodjela ili opcijska kupnja vlastitih dionica radnicima po povoljnijim uvjetima smatra primitkom u naravi po osnovi nesamostalnog rada (plaće).

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se obvezno podnošenje godišnje porezne prijave za poreznog obveznika koji u tijeku poreznog razdoblja ostvari drugi dohodak. Također se propisuje da će Porezna uprava po službenoj dužnosti bez vremenskog ograničenja pokrenuti obnovu postupka u roku od 30 dana, ako temeljem novih saznanja utvrdi dohodak koji je porezni obveznik bio obavezan iskazati, a kojeg isti nije iskazao u godišnjoj poreznoj prijavi.

Uz članak 5.

Osim nomotehničkog usklađenja sa člankom 4. ovoga Zakona, propisuje se i da porezni obveznik može podnijeti godišnju poreznu prijavu radi korištenja neoporezivog iznosa dividende i udjela u dobiti na temelju udjela u kapitalu.

Uz članak 6.

Ovim člankom propisuju se olakšice za rezidente koji ima prebivalište i borave na području jedinica lokalne samouprave I., odnosno II. skupine i Grada Vukovara, koja su posebnim propisom o regionalnom razvoju Republike Hrvatske razvrstana u potpomognuta, te koje područje je utvrđeno posebnim propisom o obnovi i razvoju Grada Vukovara.

Uz članak 7.

Ovim člankom propisuju se olakšice za porezne obveznike koji obavljaju samostalnu djelatnost iz članka 18. Zakona na području jedinica lokalne samouprave razvrstanih u I.

skupinu, odnosno II. skupinu jedinica lokalne samouprave prema posebnom propisu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske i na području Grada Vukovara utvrđenog prema posebnom propisu o obnovi i razvoju Grada Vukovara.

Uz članke 8. i 9.

Ovim člancima propisuju se prekršajne odredbe.

Uz članak 10.

Ovim člankom propisuje se da porezni obveznici mogu olakšice za područje posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja iz članka 54. i 55. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/2004, 73/2008, 80/2010, 114/2011, 22/2012, 144/2012, 120/2013 i 125/2013) koristiti za 2013. godinu pri podnošenju godišnje porezne prijave za 2013. godinu, te da se obveza podnošenja godišnje porezne prijave za porezne obveznike koji u tijeku poreznog razdoblja ostvare drugi dohodak primjenjuje od 1. siječnja 2014. godine, odnosno od podnošenja godišnje porezne prijave za 2014. godinu.

Uz članak 11.

Ovim člankom ovlašćuje se ministar financija da u roku šezdeset dana od stupanja na snagu ovoga Zakona uskladi provedbene propise iz članka 64. Zakona o porezu na dohodak (Narodne novine, br. 177/2004, 73/2008, 80/2010, 114/2011, 22/2012, 144/2012, 120/2013 i 125/2013), a osobito Pravilnik o porezu na dohodak.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 12.

- (1) Dohodak je razlika između primitaka priteklih u poreznom razdoblju i izdataka nastalih u istom poreznom razdoblju.
- (2) Primici su sva dobra (novac, stvari, materijalna prava, usluge i drugo) koja su poreznom obvezniku pritekla u poreznom razdoblju.
- (3) Izdacima se smatraju svi odljevi dobara s novčanom vrijednošću izvršeni radi ostvarivanja ili osiguranja primitaka iz stavka 2. ovoga članka.
- (4) Primici i izdaci utvrđuju se primjenom načela blagajne.
- (5) Primici se pripisuju onoj osobi koja ih je ostvarila. U slučaju prestanka porezne obveze primici se pripisuju onoj osobi kojoj se na temelju njihovog priljeva povećava gospodarstvena snaga (pravnom sljedniku).
- (6) Izdaci se pripisuju onoj fizičkoj osobi kojoj se pripisuju i primici od gospodarstvene djelatnosti prema stavku 5. ovoga članka, bez obzira tko ih je učinio.
- (7) Primici i izdaci koji su nastali u ime i za račun drugoga (prolazne stavke) ne smatraju se ni primitkom ni izdatkom i ne utječu na visinu dohotka.
- (8) Izdacima se ne smatraju ni oni izdaci koji se ne mogu jasno odvojiti od osobnih izdataka niti izdaci koji su uzrokovani osobnim potrebama poreznog obveznika ili nisu nastali s namjerom ostvarivanja oporezivih primitaka, kao što su:
 1. porez na dohodak, porez na nasljedstva i darove i drugi osobni porezi,
 2. izdaci za novčane kazne i prekršaje, izdaci za troškove sudskog ili upravnog postupka u osobnim predmetima i kamate na zakašnjela plaćanja osobnih izdataka.
- (9) Pri utvrđivanju oporezivih dohodaka, odredbe ugovora o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja i višestranih međudržavnih ugovora ili sporazuma imaju prednost pred odredbama tuzemnog Zakona. Ako porezni obveznik rezident sukladno ugovoru o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja po osnovi primitka ostvarenog iz ili u inozemstvu u tijeku poreznog razdoblja predujam poreza na dohodak plaća u inozemstvu iz tog primitka, nije obvezan plaćati predujam poreza na dohodak u tuzemstvu, o čemu je obvezan izvijestiti Poreznu upravu, ali je obvezan u tom slučaju podnijeti godišnju poreznu prijavu prema članku 39. stavku 2. ovoga Zakona, osim ako Republika Hrvatska sukladno ugovoru izuzima taj dohodak od oporezivanja. Isto se primjenjuje i za primitke rezidenata izaslanih na rad u inozemstvo po nalogu tuzemnog poslodavca.

Članak 14.

- (1) Primicima po osnovi nesamostalnog rada (plaćom) smatraju se:
 1. svi primici koje poslodavac u novcu ili u naravi isplaćuje ili daje radniku po osnovi radnog odnosa, prema propisima koji uređuju radni odnos, a to su:
 - 1.1. plaća koju poslodavac isplaćuje radnicima u svezi sa sadašnjim radom, prijašnjim radom po osnovi prijašnjeg radnog odnosa ili budućim radom po osnovi sadašnjeg radnog odnosa,
 - 1.2. primici po osnovi naknada, potpora, nagrada i drugog, koje poslodavac isplaćuje ili daje radnicima iznad propisanih iznosa,
 - 1.3. plaća koju radniku umjesto poslodavca isplati druga osoba,

1.4. premije osiguranja koje poslodavci plaćaju za svoje radnike po osnovi životnog osiguranja, dopunskog, dodatnog i privatnoga zdravstvenog osiguranja, dobrovoljnoga mirovinskog osiguranja iznad propisanog iznosa i osiguranja njihove imovine,

1.5 svi drugi primici koje poslodavac isplaćuje ili daje radniku za obavljeni rad po osnovi ugovora o radu ili drugog akta kojim se uređuje radni odnos,

2. poduzetnička plaća koja ulazi u rashod pri utvrđivanju poreza na dobit,

3. primici (plaća) fizičkih osoba izaslanih na rad u Republiku Hrvatsku po nalogu inozemnog poslodavca u tuzemna društva za rad u tim društvima,

4. primici (plaća) članova predstavničkih i izvršnih tijela državne vlasti i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koji im se isplaćuju za rad u tim tijelima i jedinicama,

5. naknade plaće osobama koje pružaju njegu i pomoć hrvatskim ratnim vojnim invalidima iz Domovinskog rata I. skupine, prema posebnom propisu.

(2) Primicima po osnovi nesamostalnog rada smatraju se i:

1. mirovine ostvarene na temelju prijašnjih uplata doprinosa za obvezno mirovinsko osiguranje,

2. mirovine koje isplaćuju osiguravatelji na temelju prijašnjih uplata poslodavca za dokup dijela mirovine, ako su te uplate bile oslobođene oporezivanja,

3. mirovinske rente koje isplaćuju osiguravatelji na temelju prijašnjih uplata poslodavca, ako su te uplate bile oslobođene oporezivanja,

4. mirovine koje se isplaćuju poduzetnicima koji su obavljali samostalnu djelatnost, poduzetnicima koji su plaćali porez na dobit i drugim osobama na temelju prijašnjih uplata doprinosa u propisano obvezno osiguranje, a koji su bili porezno dopustivi izdatak ili rashod,

5. mirovine rezidenata ostvarene u inozemstvu.

(3) Primicima u naravi smatraju se korištenje zgrada, prometnih sredstava, povoljnije kamate pri odobravanju kredita i druge pogodnosti koje poslodavci i isplatitelji primitka, odnosno plaće iz stavka 1. i 2. ovoga članka daju radnicima i fizičkim osobama koje ostvaruju primitke iz stavka 1. i 2. ovoga članka. Primitkom po osnovi povoljnijih kamata smatra se razlika između ugovorene niže i stope kamate od 3% godišnje, osim kamata po kreditima koji se daju ili subvencioniraju iz proračuna, ali ne radnicima uprave.

(4) Radnicima, u smislu stavka 1. točke 1. ovoga članka, smatraju se i službenici, namještenici i druge osobe koje su u radnom odnosu, prema propisima koji uređuju radni odnos.

Članak 30.

(1) Dohotkom od kapitala smatraju se primici po osnovi kamata, izuzimanja imovine i korištenja usluga na teret dobiti tekućeg razdoblja i udjeli u dobiti ostvareni dodjelom ili opcijskom kupnjom vlastitih dionica, a koji su ostvareni u poreznom razdoblju.

(2) Izuzimanjima imovine i korištenjem usluga iz stavka 1. ovoga članka smatraju se izuzimanja imovine i korištenje usluga od strane članova trgovačkih društava za njihove privatne potrebe (skriveno isplate dobiti) izvršeni tijekom poreznog razdoblja na teret dobiti tekućeg razdoblja, te izuzimanja fizičkih osoba koje obavljaju samostalnu djelatnost iz članka 18. ovoga Zakona od koje se plaća porez na dobit.

(3) Kamatama iz stavka 1. ovoga članka smatraju se primici što ih fizičke osobe ostvaruju od potraživanja po osnovi danih zajmova i kredita uključivo i one primitke ostvarene preko banaka po komisionim kreditima. Kamatama iz stavka 1. ovoga članka ne smatraju se naplaćene kamate iz članka 9. stavka 1. ovoga Zakona kao ni naplaćene kamate po sudskim rješenjima i rješenjima tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave.

- (4) Dohotkom iz stavka 1. ovoga članka smatraju se i primici u naravi po osnovi udjela u dobiti članova uprave i radnika trgovačkih društava koje ostvaruju putem dodjele ili opcijske kupnje vlastitih dionica.
- (5) Dohodak od kapitala po osnovi opcijske kupnje dionica iz stavka 4. ovoga članka utvrđuje se kao razlika između tržišne vrijednosti dionice i opcijskim ugovorom utvrđene cijene dionica, ako je tržišna vrijednost viša u trenutku realizacije prava iz opcije.
- (6) Realizacijom prava iz opcije u smislu stavka 5. ovoga članka smatra se trenutak kupnje dionica društva od strane vlasnika opcije (radnika i članova uprave društva) ili trenutak prijenosa prava na kupnju dionica društva na treću osobu.
- (7) Dohodak od kapitala po osnovi opcijske kupnje vlastitih dionica utvrđuje se poreznom obvezniku koji je vlasnik opcije u trenutku realizacije prava iz opcije prema stavku 6. ovoga članka.
- (8) Primici po osnovi udjela u dobiti koje članovi uprave i radnici trgovačkih društava ostvaruju dodjelom vlastitih dionica tih društava utvrđuju se u visini tržišne vrijednosti ili razlike između tržišne vrijednosti dodijeljenih dionica i plaćene naknade, ako se dionice stječu uz djelomičnu naknadu.
- (9) Dohodak od kapitala prema stavcima 5., 6., 7. i 8. ovoga članka utvrđuje se samo ako vlastite dionice društva u trenutku dodjele tih dionica ili realizacije prava iz opcije kotiraju na burzi ili uređenim javnim tržištima u skladu s posebnim zakonom. Ako ovaj uvjet nije ispunjen po toj osnovi utvrđuje se dohodak od nesamostalnog rada iz članka 14. ovoga Zakona ili drugi dohodak iz članka 32. ovoga Zakona.
- (10) Pri utvrđivanju dohotka od kapitala ne priznaju se izdaci.
- (11) Dohotkom od kapitala smatraju se i primici od dividendi i udjela u dobiti na temelju udjela u kapitalu iz članka 10. točke 19. ovoga Zakona iznad 12.000,00 kuna godišnje. Umanjenje za neoporezivi dio primitka iz članka 10. točke 19. ovoga Zakona priznaje se u godišnjem obračunu poreza na dohodak na temelju podnesene godišnje porezne prijave.
- (12) Dohodak od kapitala ne utvrđuje se po osnovi primitaka iz stavka 11. ovoga članka, ako su ti primici ostvareni u okviru ESOP programa, odnosno po osnovi radničkog dioničarstva. Ministar financija pravilnikom će propisati način ostvarivanja prava na neoporezivu isplatu navedenih primitaka.
- (13) Dohodak od kapitala ne utvrđuje se po osnovi dividendi i udjela u dobiti, ako su dividende i ti udjeli iskorišteni za uvećanje temeljnog kapitala društva.
- (14) Dohotkom od kapitala po osnovi izuzimanja iz stavka 2. ovoga članka smatra se i razlika primitka koja nastaje u slučaju kada se tijekom poreznog razdoblja poreznom obvezniku, isplati predujam udjela u dobiti, a istekom tog poreznog razdoblja ostvarena dobit nije dostatna za pokriće takvog predujma.

Članak 39.

- (1) Godišnju poreznu prijavu obvezno podnosi porezni obveznik ako u poreznom razdoblju ostvari:
1. dohodak od nesamostalnog rada iz članka 14. ovoga Zakona kod dva ili više poslodavca istodobno u tijeku istog mjeseca poreznog razdoblja i/ili,
 2. dohodak od samostalne djelatnosti iz članka 18. ovoga Zakona i djelatnosti po osnovi kojih se dohodak utvrđuje i oporezuje kao dohodak od samostalne djelatnosti prema člancima 19. – 24. ovoga Zakona.
- (2) Godišnju poreznu prijavu obvezno podnosi rezident ako dohodak iz stavka 1. ovoga članka ostvari izravno iz inozemstva i/ili ako dohodak iz članka 5. ovoga Zakona ostvari izravno iz inozemstva pri čemu predujmovi poreza na dohodak od tog dohotka nisu u

tuzemstvu plaćeni i/ili su u tuzemstvu plaćeni u iznosu manjem od iznosa koji bi se obračunao prema odredbama ovoga Zakona, osim ako sukladno ugovoru o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja Republika Hrvatska izuzima taj dohodak od oporezivanja.

(3) Godišnju poreznu prijavu obvezno podnosi i porezni obveznik ako je Porezna uprava zatražila da naknadno plati porez na dohodak.

(4) Porezni obveznik obvezan je podnijeti godišnju poreznu prijavu ako poslodavac, isplatitelj primitka ili sam porezni obveznik nije obračunao, obustavio i uplatio predujam poreza na dohodak i prirez porezu na dohodak.

(5) Porezni obveznik iz stavka 1., 2., 3. i 4. ovoga članka obvezan je u godišnjoj poreznoj prijavi iskazati dohodak za koji je obvezan podnijeti godišnju poreznu prijavu i dohodak od nesamostalnog rada iz članka 14. ovoga Zakona osim dohotka koji Republika Hrvatska sukladno ugovoru o izbjegavanju dvostrukog oporezivanja izuzima od oporezivanja. Ako uz dohodak za koji je obvezan podnijeti godišnju poreznu prijavu i dohodak od nesamostalnog rada porezni obveznik iskaže i dohodak iz ostalih izvora iz članka 5. ovoga Zakona, obvezan je iskazati ukupno ostvareni dohodak u poreznom razdoblju, a prema članku 5. ovoga Zakona.

(6) Obveznicima poreza na dohodak koji su obvezni podnijeti godišnju poreznu prijavu, a istu ne podnesu ili ako su podaci iz godišnje porezne prijave netočni ili nepotpuni, porez na dohodak utvrđuje se procjenom.

Članak 40.

(1) Godišnju poreznu prijavu nije obvezan podnijeti porezni obveznik ako u poreznom razdoblju ostvari:

1. dohodak od nesamostalnog rada iz članka 14. ovoga Zakona samo kod jednog tuzemnog poslodavca ili više tuzemnih poslodavaca, odnosno isplatitelja primitka, ali ne istodobno, i/ili
 2. dohodak od imovine i imovinskih prava iz članka 27. ovoga Zakona i/ili,
 3. dohodak od kapitala iz članka 30. ovoga Zakona i/ili,
 4. dohodak od osiguranja iz članka 31. ovoga Zakona i/ili,
 5. drugi dohodak iz članka 32. ovoga Zakona,
- a pod uvjetom da nije obvezan podnijeti godišnju poreznu prijavu prema članku 39. ovoga Zakona.

(2) Ako je porezni obveznik tijekom poreznog razdoblja ostvario samo dohotke iz stavka 1. ovoga članka, može za te dohotke podnijeti godišnju poreznu prijavu radi:

1. ostvarivanja prava na neiskorišteni osobni odbitak iz članka 36. i članka 54. ovoga Zakona,
2. prava na ravnomjerno godišnje oporezivanje odnosno godišnje izravnaje porezne osnove,
3. drugih prava propisanih zakonima.

(3) Ako porezni obveznik podnese godišnju poreznu prijavu radi ostvarivanja prava iz stavka 2. ovoga članka, obvezan je u godišnjoj poreznoj prijavi iskazati ukupno ostvareni dohodak u poreznom razdoblju, a prema članku 5. ovoga Zakona.

2. Olakšice za područja posebne državne skrbi i brdsko-planinska područja

Članak 54.

(1) Rezidentima koji imaju prebivalište i borave na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima utvrđenim posebnim zakonima, iznimno od članka 36. stavka 1. ovoga Zakona, osnovni osobni odbitak utvrđuje se u visini:

1. 3.840,00 kuna mjesečno, za porezne obveznike koji imaju prebivalište i borave na području posebne državne skrbi prve skupine,
2. 3.200,00 kuna mjesečno, za porezne obveznike koji imaju prebivalište i borave na području posebne državne skrbi druge skupine,
3. 2.400,00 kuna mjesečno, za porezne obveznike koji imaju prebivalište i borave na području posebne državne skrbi treće skupine i brdsko-planinskim područjima.

(2) Rezidentima se osobni odbitak za uzdržavane članove uže obitelji i djecu utvrđuje prema osnovnom osobnom odbitku iz stavka 1. ovoga članka primjenom faktora iz članka 36. stavka 2. točke 1. i 2. ovoga članka, ako ti članovi uže obitelji i djeca imaju prebivalište i borave na područjima posebne državne skrbi ili imaju prebivalište i borave na brdsko-planinskim područjima.

(3) Rezidentima se osobni odbitak za vlastitu invalidnost i/ili invalidnost uzdržavanih članova uže obitelji i/ili djece, ako imaju prebivalište i borave na područjima posebne državne skrbi ili ako imaju prebivalište i borave na brdsko-planinskim područjima, utvrđuje prema osnovnom osobnom odbitku iz stavka 1. ovoga članka primjenom faktora iz članka 36. stavka 2. točke 3. i 4. ovoga Zakona.

(4) Osobni odbitak prema stavku 1., 2. i 3. ovoga članka priznaje se u godišnjem obračunu poreza na dohodak na temelju podnesene godišnje porezne prijave, a tijekom poreznog razdoblja pri utvrđivanju predujma dohotka od nesamostalnog rada priznaje se osobni odbitak iz članka 36. stavka 1. i 2. ovoga Zakona.

Članak 55.

(1) Obveznicima poreza na dohodak koji obavljaju samostalne djelatnosti iz članka 18. ovoga Zakona na područjima posebne državne skrbi i brdsko-planinskim područjima, utvrđeni porez na dohodak od tih djelatnosti na tim područjima umanjuje se za:

1. 100% na područjima posebne državne skrbi prve skupine,
2. 75% na područjima posebne državne skrbi druge skupine,
3. 25% na područjima posebne državne skrbi treće skupine i brdsko-planinskim područjima.

(2) Obveznici poreza na dohodak mogu koristiti oslobođenje ili umanjenje poreza na dohodak iz stavka 1. ovoga članka deset godina od dana početka primjene ovog Zakona pod uvjetom da zapošljavaju više od dva radnika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme pri čemu više od 50% radnika imaju prebivalište i borave na područjima posebne državne skrbi i/ili brdsko-planinskim područjima najmanje devet mjeseci u poreznom razdoblju.

(3) Iznimno od stavka 2. ovoga članka obveznici poreza na dohodak koji obavljaju samostalnu djelatnost iz članka 18. ovoga Zakona na području Grada Vukovara i zapošljavaju više od dva radnika u radnom odnosu na neodređeno vrijeme pri čemu više od 50% radnika imaju prebivalište i borave na područjima posebne državne skrbi i/ili brdsko-planinskim područjima najmanje devet (9) mjeseci u poreznom razdoblju, oslobođeni su plaćanja poreza na dohodak deset (10) godina od dana početka primjene ovog Zakona, a nakon toga porez na dohodak im se umanjuje za 75%.

Članak 66.

Novčanom kaznom od 2.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

1. porezni obveznik koji u propisanom roku ne uplati ili uplati manji porez po godišnjoj poreznoj prijavi (članak 37. stavak 6., u svezi sa člankom 37. stavkom 3.),
2. porezni obveznik koji ne uplati mjesečni, odnosno jednokratni predujam poreza po rješenju Porezne uprave u utvrđenoj visini i u propisanom roku (članak 47. stavak 5., članak 44. stavak 5. i članak 50. stavak 1. i 3.).

Članak 67.

(1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj:

1. pravne i fizičke osobe koje za svoje radnike i fizičke osobe iz članka 14. ovoga Zakona ne izvrše godišnji obračun poreza na dohodak od nesamostalnog rada (članak 38.),
2. pravne i fizičke osobe koje Poreznoj upravi ne dostave ili ne dostave u roku podatke o isplaćenim primicima i uplaćenom porezu na dohodak i prirezu (članak 31. stavak 4., članak 46. stavak 4. i 5., članak 48. stavak 4., članak 50. stavak 6., članak 51. stavak 7., članak 60. stavak 5., u svezi sa člankom 64. točkom 17.),
3. pravne i fizičke osobe koje isplate građanima ne obavljaju preko žiroračuna, odnosno iznimno kod ostalih računa sukladno posebnim propisima, kod banke (članak 61.).

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka odgovorna osoba u pravnoj osobi kaznit će se novčanom kaznom od 2.000,00 do 20.000,00 kuna.