



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/248

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 7. studenoga 2013.

ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA HRVATSKOGA SABORA

PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA RADNIH TIJELA

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem *Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, s Konačnim prijedlogom zakona*, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 7. studenoga 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Jakšu Puljiza, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Helgu Bubanović Devčić i Matiju Derka, pomoćnike ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

PREDSJEDNIK

Josip Leko

Klasa: 022-03/13-01/218

Urbroj: 50301-05/05-13-2

Zagreb, 7. studenoga 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Branka Grčića, potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, dr. sc. Jakšu Puljiza, zamjenika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te Helgu Bubanović Devčić i Matiju Derka, pomoćnike ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA
KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENTATA EUROPSKE UNIJE
U REPUBLICI HRVATSKOJ, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA
KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENTATA EUROPSKE UNIJE
U REPUBLICI HRVATSKOJ**

I. USTAVNA OSNOVA DONOŠENJA ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A) Ocjena stanja

Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 78/2012; u daljnjem tekstu: Zakon) koji je stupio na snagu 21. srpnja 2012. godine, uređuje se institucionalni okvir za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, namijenjenih provedbi Operativnih programa iz programskog razdoblja 2007.-2013., kao i funkcije i odgovornosti tijela koja čine Sustav upravljanja i kontrole korištenja sredstava (u daljnjem tekstu: Sustav).

Sukladno odredbama Zakona i Uredbe o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 97/2012), Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (u daljnjem tekstu: ARPA) u svojstvu Tijela za reviziju ima, između ostaloga, i zadaću ispitati i potvrditi usklađenost Sustava s relevantnim propisima Europske unije i nacionalnim propisima, te dati preporuke za unapređenje istog, a s ciljem osiguravanja namjenskog korištenja sredstava strukturnih instrumenata.

Uvažavajući preporuke ARPA-e, kao i dosadašnja iskustva te raspoloživost administrativnih kapaciteta i financijskih resursa tijela u Sustavu, ocijenjeno je potrebnim predložiti izmjene i dopune Zakona sve s ciljem unaprjeđenja Sustava i boljeg korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj.

B) Osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom

Temeljem nalaza i preporuka ARPA-e proizašlih iz postupka procjene usklađenosti Sustava, predlažu se izmjene i dopune Zakona u dijelu koji se odnosi na pravilnike o načinu postupanja tijela u Sustavu. Spomenutom izmjenom pravilnici iz dosadašnjeg Zakona postaju smjernice, osim pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka. Navedena izmjena predlaže se iz razloga što svako nepridržavanje odredbi obvezujućeg pravnog akta kakav je pravilnik može dovesti do financijskih korekcija prema Republici Hrvatskoj od strane Europske komisije, tj. smanjenja dodijeljene alokacije iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda. Nadalje, izmjene i dopune pravilnika zahtijevaju dugotrajniju i složeniju proceduru usvajanja, dok je procedura usvajanja, odnosno izmjena smjernica jednostavnija i brža, što

omogućava efikasnije funkcioniranje Sustava, a time i bržu te jednostavniju apsorpciju sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda.

Kao što je prethodno navedeno, predložena izmjena neće se primjenjivati jedino na pravilnik koji se odnosi na prihvatljivost izdataka budući se isti odnosi i na tijela u Sustavu i na korisnike sredstava, a uz to ne propisuje procedure, odnosno postupanje tijela u Sustavu, već određuje neprihvatljive, odnosno uvjetno prihvatljive izdatke. Međutim, donošenje predmetnog pravilnika, sukladno predloženim izmjenama, prelazi iz nadležnosti Tijela za ovjeravanje u nadležnost Koordinacijskog tijela budući da se u fazi uspostave Sustava pokazalo kako je procedura donošenja pravilnika za koje je nadležno Tijelo za ovjeravanje dugotrajna zbog potrebe da sadržaj istoga prethodno odobri Koordinacijsko tijelo. Izmijenjenom odredbom po kojoj će donošenje predmetnog pravilnika prijeći u nadležnost Koordinacijskog tijela, omogućit će se jednostavnija procedura usvajanja i stupanja na snagu, kao i brže postupanje u slučaju potrebe za izmjenama i dopunama istoga.

Nadalje, zbog specifičnosti korištenja sredstava iz prioritetne osi Tehničke pomoći, u članku 10. stavku 1. točkama 5. i 6. Zakona uvedena je iznimka u smisli pozicije planiranja sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske za projekte u prioritetnoj osi Tehničke pomoći. S ciljem izbjegavanja dvostrukog planiranja, odredbom članka 10. stavka 2. točke 9. Zakona utvrđeno je da izdatke iz projekata u prioritetnoj osi Tehničke pomoći planira svako tijelo Sustava ponaosob. Izmjenom i dopunom spomenute odredbe ne mijenja se uloga Posredničkog tijela razine 1 u dijelu upravljanja alokacijama, a tako ni onog dijela alokacija koji se tiče prioritetne osi Tehničke pomoći.

U članku 11. stavku 1. točki 12. Zakona, sukladno predloženim izmjenama i dopunama određeno je da Posredničko tijelo razine 2 osigurava da korisnici upotrebljavaju ili poseban računovodstveni sustav ili posebnu računovodstvenu kodifikaciju za projekte.

Dodanim stavkom 2. članka 12. Zakona zadužuje se čelnik Koordinacijskog tijela da u roku 30 dana od dana stupanja na snagu izmjena i dopuna Zakona, donese pravilnik o prihvatljivosti izdataka.

Također, predloženim izmjenama i dopunama Zakona uvode se određene jezične izmjene, dok je u sklopu nomotehničkog usklađivanja cijelog teksta Zakona u članku 8. stavku 3. brisana točka 8.a, te je u članku 10. dodan stavak 3. Budući da se radi samo o praktičnim uputama za uočavanje, istraživanje te ispravak nepravilnosti i provedbu preventivnih mjera, odnosno uputama za prijavitelje na natječaj i korisnike kojima su bespovratna sredstva dodijeljena, ocijenjeno je da je u članku 8. stavku 3. točki 6. i članku 11. stavku 1. točki 4. riječ: „smjernica“ potrebno zamijeniti riječju: „uputa“, odnosno u članku 10. stavku 1. točki 4. brisati riječi: „smjernice“.

C) Posljedice koje će proisteci donošenjem Zakona

Ocjenjuje se da će se ovim izmjenama i dopunama Zakona unaprijediti Sustav i osigurati veća fleksibilnost u radu tijela u Sustavu, pojednostaviti i ubrzati složeni postupci izmjena i/ili dopuna pravilnika i smjernica, a time i internih procedura tijela u Sustavu, te na taj način ostvariti optimalni učinak i organizaciju rada istih, sve s ciljem što učinkovitije apsorpcije sredstava iz strukturnih instrumenata.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Ocjenjuje se da donošenje ovoga Zakona neće zahtijevati osiguranje posebnih sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske. Budući da za provedbu Zakona koji je trenutno na snazi nije bilo potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, isto nije potrebno učiniti niti za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama istoga.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), zakon se može donijeti po hitnom postupku kada to zahtijevaju osobito opravdani razlozi.

Pristupanjem Republike Hrvatske Europskoj uniji otvorile su se mogućnosti korištenja značajnih izvora financiranja iz strukturnih instrumenata. Odgovarajući zakonodavni okvir osnovni je preduvjet za korištenje istih, odnosno za iskorištavanje dodijeljene alokacije iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda, te izbjegavanje financijskih korekcija prema Republici Hrvatskoj od strane Europske komisije. U tu svrhu, predložene izmjene i dopune zakonodavnog okvira, uvažavajući dosadašnja iskustva, raspoloživost administrativnih kapaciteta i financijskih resursa tijela u Sustavu, donose primjerenija rješenja.

Naime, daljnje unaprjeđenje Sustava kao i osiguravanje veće fleksibilnosti u radu svih tijela u Sustavu ključni su čimbenici za korištenje sredstava iz strukturnih instrumenata Europske unije. Da bi isto bilo moguće, potrebno je što prije uvesti jednostavnije i brže postupke izmjena i/ili dopuna smjernica i pravilnika, te internih procedura tijela u Sustavu, odnosno ostvariti optimalni učinak njihova rada. Sukladno predloženim izmjenama i dopunama, dosadašnji pravilnici dobivaju status smjernica, osim pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka, ponajprije iz razloga što svako nepridržavanje odredbi obvezujućeg pravnog akta kakav je pravilnik, može dovesti do financijskih korekcija prema Republici Hrvatskoj od strane Europske komisije, odnosno smanjenja dodijeljene alokacije iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda. Nadalje, izmjene i dopune pravilnika zahtijevaju dugotrajniju i složeniju proceduru usvajanja, dok je procedura usvajanja smjernica, odnosno njihovih izmjena i dopuna, jednostavnija i brža, što omogućava efikasnije funkcioniranje Sustava, a time i bržu te jednostavniju iskorištenost sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda.

Osim toga, nikako ne treba zanemariti činjenicu kako mogućnost korištenja strukturnih instrumenata Europske unije ima neposredan i značajan utjecaj kako na proces društvenog i gospodarskog razvitka u Republici Hrvatskoj, tako i na postizanje zajedničkih ciljeva država članica, kao što su gospodarski rast, konkurentnost, veća stopa zaposlenosti i inovativnosti, te poticanje investicija, što naposljetku dovodi do boljitka na razini Europske unije u cjelini. Naposljetku, relevantno je istaknuti da je optimalna iskorištenost strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj od posebnog značaja u vremenima postojeće svjetske gospodarske krize.

Stoga se predlaže donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O USPOSTAVI INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA
KORIŠTENJE STRUKTURNIH INSTRUMENTATA EUROPSKE UNIJE
U REPUBLICI HRVATSKOJ**

Članak 1.

U Zakonu o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 78/2012), u članku 1. riječ: „koje“ zamjenjuje se riječju: „koja“.

Članak 2.

U članku 4. riječi: „provodit će se“ zamjenjuju se riječima: „provode se“.

U alineji 2. riječ: „Okoliš“ zamjenjuje se riječima: „Zaštita okoliša“.

U alineji 5. i 9. riječ: „s“ zamjenjuje se riječju: „sa“, a riječ: „Republikom“ briše se.

U alineji 7. riječ: „jadransku“ zamjenjuje se riječju: „Jadransku“.

U alineji 10. riječ: „Republikom“ briše se.

Članak 3.

U članku 5. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Posredničko tijelo razine 1 i/ili Posredničko tijelo razine 2 ustrojavaju se u okviru pojedinog Operativnog programa ukoliko Upravljačko tijelo tog Operativnog programa prenosi dio svojih funkcija na Posredničko tijelo razine 1 i/ili Posredničko tijelo razine 2, u kojem slučaju Upravljačko tijelo zadržava cjelokupnu odgovornost za upravljanje Operativnim programom i obnašanje svih funkcija Upravljačkog tijela.“

Članak 4.

U članku 6. stavku 2. točka 6. mijenja se i glasi:

„6. razvija planove vrednovanja, koordinira, organizira ili provodi vrednovanja koja se odnose na korištenje i provedbu strukturnih instrumenata, osigurava provedbu aktivnosti vrednovanja te upoznavanje javnosti s rezultatima;“

U točki 7. riječ: „generiraju“ zamjenjuje se riječju: „ostvaruju“.

U točki 10. riječ: „pravilnike“ zamjenjuje se riječju: „smjernice“ i riječi: „vezano za“ zamjenjuju se riječima: „koje se odnose na“.

U točki 10.a) riječ: „sustava“ zamjenjuje se riječju: „Sustava“.

U točki 10.d) riječ: „izbor“ zamjenjuje se riječju: „odabir“.

U točki 10.e) riječ: „plaćanja“ briše se.

Iza točke 10. dodaje se nova točka 11. koja glasi:

„11. donosi pravilnik koji se odnosi na prihvatljivost izdataka;“.

Dosadašnja točka 11. koja postaje točka 12. mijenja se i glasi:

„12. daje prethodnu suglasnost na smjernice o postupanju tijela u Sustavu za čije donošenje je nadležno Tijelo za ovjeravanje;“.

Dosadašnja točka 12. koja postaje točka 13. mijenja se i glasi:

„13. prati primjenu smjernica iz točke 10. ovoga stavka i pravilnika iz točke 11. ovoga stavka te osigurava razmjenu iskustava i komunikaciju među tijelima u Sustavu;“.

Dosadašnje točke 13. do 19. postaju točke 14. do 20.

Članak 5.

U članku 7. stavku 2. točki 5. riječi: „razumnog uvjerenja“ zamjenjuju se riječima: „opravdanog jamstva“.

Članak 6.

U članku 8. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Tijelo za ovjeravanje je nacionalno tijelo koje ovjerava izjave o izdacima i izrađuje zahtjeve za plaćanja te ih podnosi Komisiji.“.

U stavku 2. točki 3. riječ: „certificiranja“ zamjenjuje se riječju: „ovjeravanja“, riječ: „upravljačkog“ zamjenjuje se riječju: „Upravljačkog“ i riječ: „verifikacijama“ zamjenjuje se riječju: „provjerama“.

Točka 4. mijenja se i glasi:

„4. u svrhu ovjeravanja, uzima u obzir nalaze svih revizija provedenih od strane i prema ovlaštenju Tijela za reviziju;“.

U točki 5. riječ: „održava“ zamjenjuje se riječju: „vodi“, a iza riječi: „u elektronskom obliku“ dodaje riječ: „(MIS)“.

U točki 6. riječi: „naplativim iznosima“ zamjenjuju se riječju: „povratima“.

U točki 8. riječi: „naplaćenim iznosima“ zamjenjuju se riječima: „vraćenim sredstvima“, a riječ: „iznosima“ zamjenjuje se riječju: „sredstvima“.

U stavku 3. riječi: „može biti“ zamjenjuju se riječju: „je“ i riječ: „pravilnika“ zamjenjuje se riječju: „smjernica“.

Točka 2. mijenja se i glasi:

„2. prenosi korisnicima javne doprinose temeljem zahtjeva za plaćanje kojeg izrađuje i dostavlja Posredničko tijelo razine 1;“.

Točka 3. mijenja se i glasi:

„3. upravlja sredstvima na posebnim bankovnim računima i osigurava odgovarajuće evidencije;“.

U točki 5. riječ: „verifikaciju“ zamjenjuje se riječju: „provjeru“.

U točki 6. riječi: „osigurava smjernice“ zamjenjuju se riječima: „izdaje upute“, a riječi: „kao i smjernice“ zamjenjuju se riječima: „kao i upute“.

U točki 8. riječ: „pravilnike“ zamjenjuje se riječju: „smjernice“ i riječi: „vezano za“ zamjenjuju se riječima: „koje se odnose na“.

Podtočka a) briše se.

Dosadašnje podtočke b) do e) postaju podtočke a) do d).

Dosadašnja podtočka f) koja postaje podtočka e) mijenja se i glasi:

„e) povrate,“.

Dosadašnja podtočka g) postaje podtočka f).

U točki 9. riječ: „pravilnika“ zamjenjuje se riječju: „smjernica“.

Članak 7.

U članku 9. stavku 2. točki 1. riječ: „izbor“ zamjenjuje se riječju: „odabir“.

U točki 4. riječi: „odgovarajuće računovodstvene šifre“ zamjenjuju se riječima: „odgovarajuću računovodstvenu kodifikaciju“.

Točka 5. mijenja se i glasi:

„5. osigurava provođenje postupaka vrednovanja Operativnih programa i provodi vrednovanja u skladu s planovima vrednovanja;“.

U točki 7. riječ: „nadležno“ briše se.

U točki 8. riječ: „svaki“ briše se.

Točka 9. mijenja se i glasi:

„9. usmjerava rad odbora za praćenje Operativnog programa te mu osigurava potrebnu dokumentaciju koja će omogućiti nadzor nad kvalitetom provedbe Operativnog programa u skladu sa specifičnim ciljevima istoga;“.

Točka 10. mijenja se i glasi:

„10. izrađuje i, nakon odobrenja odbora za praćenje Operativnog programa, podnosi Komisiji godišnja izvješća o provedbi i završno izvješće o provedbi Operativnog programa;“.

U točki 15. riječ: „operativnih“ zamjenjuje se riječju: „Operativnog“.

Točka 17. mijenja se i glasi:

„17. koordinira pripremu i potvrđuje planove za provedbu prioriternih osi Operativnog programa te odobrava mjere u skladu s prioriternim osima istoga, što može biti promijenjeno uz odobrenje programskog dodatka;“.

U točki 18. riječi: „Europskom komisijom“ zamjenjuju se riječju: „Komisijom“.

Točka 19. briše se.

Dosadašnja točka 20. postaje točka 19.

Dosadašnja točka 21. koja postaje točka 20. mijenja se i glasi:

„20. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija sukladno smjernicama koje je donijelo Koordinacijsko tijelo, odnosno Tijelo za ovjeravanje;“.

Dosadašnje točke 22. i 23. postaju točke 21. i 22.

Članak 8.

U članku 10. stavku 1. riječi: „vezane za“ zamjenjuju se riječima: „koje se odnose na“.

U točki 2. riječi: „razumijevanje korisnika o“ zamjenjuju se riječima: „upoznavanje korisnika s“.

Točka 3. mijenja se i glasi:

„3. planira i pokreće odabir projekata u obliku otvorenog poziva za dostavu prijedloga projekata ili ograničenog poziva za dostavu prijedloga projekata, provodi postupak ocjenjivanja projekata te donosi odluku o financiranju odabranih projekata;“.

U točki 4. riječi: „smjernice/“ brišu se.

U točki 5. riječi: „operativnog programa;“ zamjenjuju se riječima: „Operativnog programa, izuzev u projektima iz prioriternne osi Tehničke pomoći;“.

Točka 6. mijenja se i glasi:

„6. tijekom postupka odabira podnosi prijedloge projekata Posredničkom tijelu razine 2 na procjenu sukladnosti s pravilima prihvatljivosti, izuzev u prijedlozima projekata iz prioritetne osi Tehničke pomoći;“.

Točka 7. mijenja se i glasi:

„7. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija sukladno smjernicama koje je donijelo Koordinacijsko tijelo, odnosno Tijelo za ovjeravanje;“.

Stavak 2. briše se.

U dosadašnjem stavku 3. koji postaje stavak 2. u točki 1. riječ: „odgovarajućeg“ zamjenjuje se riječju: „odgovarajuće“.

U točki 9. riječi: „sufinanciranje projekata;“ zamjenjuju se riječima: „sufinanciranje projekata, izuzev projekata u prioritetnoj osi Tehničke pomoći za koje izdatke planira svako tijelo Sustava ponaosob;“.

Točka 12. mijenja se i glasi:

„12. osigurava povrat nepravilno utrošenih sredstava te vodi evidenciju o povratima;“.

Točka 13. mijenja se i glasi:

„13. dostavlja Tijelu za ovjeravanje i tijelu odgovornom za plaćanja informacije o utvrđenim i izvršenim povratima;“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Ukoliko Posredničko tijelo razine 1 nije ustrojeno, funkcije iz stavaka 1. i 2. ovoga članka obavlja Upravljačko tijelo.“.

Članak 9.

U članku 11. stavku 1. točki 2. riječi: „razumijevanje korisnika o“ zamjenjuju se riječima: „upoznavanje korisnika s“.

U točki 4. riječ: „smjernica“ zamjenjuje se riječju: „uputa“.

U točki 5. riječ: „preliminarnu“ briše se.

Točka 11. mijenja se i glasi:

„11. ispituje sumnje na nepravilnosti, utvrđuje postojanje nepravilnosti te sukladno smjernicama iz članka 8. stavka 3. točke 8.f) ovoga Zakona o utvrđenim nepravilnostima izvještava nadležna tijela;“.

Točka 12. mijenja se i glasi:

„12. osigurava da korisnici upotrebljavaju poseban računovodstveni sustav ili posebnu računovodstvenu kodifikaciju za projekte;“.

Točka 13. mijenja se i glasi:

„13. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija, sukladno smjernicama koje je donijelo Koordinacijsko tijelo, odnosno Tijelo za ovjeravanje;“.

Članak 10.

U članku 12. ispred riječi: „Uredbu“ stavlja se oznaka stavka koja glasi: „(1)“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Čelnik Koordinacijskog tijela dužan je, u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti pravilnik iz članka 6. stavka 2. točke 11. ovoga Zakona.“.

Članak 11.

Iza članka 13. dodaje se članak 13.a koji glasi:

„Članak 13.a

Ovlašćuje se Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj.“.

Članak 12.

U cijelom tekstu Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 78/2012), riječ: „SCF2007“ zamjenjuje se riječju: „SFC2007“, riječ: „operativni“ zamjenjuje se riječju: „Operativni“ i riječ: „prioritet“ zamjenjuje se riječima: „prioritetna os“, u odgovarajućem rodu i padežu.

Članak 13.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Člankom 1. se u članku 1. Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 78/2012) riječ: „koje“ zamjenjuje riječju: „koja“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta.

Člankom 2. se mijenja članak 4. na način da se riječi: „provodit će se“ zamjenjuju riječima: „provode se“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. U alineji 2. riječ: „Okoliš“ zamjenjuje se riječima: „Zaštita okoliša“ sukladno Odluci Komisije C (2013) 5646, od 6. rujna 2013. o izmjeni Odluke C(2007) 5734 o donošenju višegodišnjeg Operativnog programa „Zaštita okoliša“ za pomoć Zajednice iz Instrumenta pretprijetne pomoći u sklopu komponente „Regionalni razvoj“ u Hrvatskoj u pogledu njegova usklađivanja s odredbama kohezijske politike nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji CCI 2007HR161PO001. U alinejama 5. i 9. riječ: „s“ zamjenjuje se riječju: „sa“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta, te se u istima, kao i u alineji 10. riječ: „Republikom“ briše kako bi nazivi Operativnih programa bili usklađeni sa Sporazumima o financiranju koje je Republika Hrvatska potpisala s Europskom komisijom za svaki od programa (Prekogrančni program Hrvatska – Srbija 2007 – 2013 i Operativni program IPA Slovenija – Hrvatska 2007 – 2013). U alineji 7. riječ: „jadransku“ zamjenjuje se riječju: „Jadransku“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta.

Člankom 3. mijenja se članak 5. stavak 2. na način da se propisuje da se Posredničko tijelo razine 1 i/ili Posredničko tijelo razine 2 ustrojavaju u okviru pojedinog Operativnog programa ukoliko Upravljačko tijelo tog Operativnog programa prenosi dio svojih funkcija na Posredničko tijelo razine 1 i/ili Posredničko tijelo razine 2, u kojem slučaju Upravljačko tijelo zadržava cjelokupnu odgovornost za upravljanje Operativnim programom i obnašanje svih funkcija Upravljačkog tijela. Navedenom odredbom izričito se navodi mogućnost da se u okviru pojedinog Operativnog programa ustroje Posredničko tijelo razine 1 i Posredničko tijelo razine 2 ili samo Posredničko tijelo razine 1 ili samo Posredničko tijelo razine 2.

Člankom 4. mijenja se članak 6. stavak 2. točka 6. koja propisuje funkciju Koordinacijskog tijela koja se odnosi na razvijanje planova vrednovanja, koordiniranje, organiziranje ili provođenje vrednovanja koja se odnose na korištenje i provedbu strukturnih instrumenata, osiguravanje provedbe aktivnosti vrednovanja te upoznavanje javnosti s rezultatima na način da se isti jezično dorađuje. U točki 7. riječ: „generiraju“ zamjenjuje se riječju: „ostvaruju“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. U točki 10. riječ: „pravilnike“ zamjenjuje se riječju: „smjernice“, u svrhu usklađivanja zakonskog teksta s preporukama Agencije za reviziju sustava provedbe programa Europske unije (u daljnjem tekstu: ARPA) radi izbjegavanja eventualnih financijskih korekcija prema Republici Hrvatskoj od strane Europske komisije, a koje može prouzročiti nepridržavanje odredbi obvezujućeg pravnog akta kakav je pravilnik. Također, izmjene i dopune pravilnika zahtijevaju dugotrajniju i složeniju proceduru usvajanja, dok je procedura usvajanja smjernica, odnosno njihovih izmjena jednostavnija i brža, što omogućava efikasnije funkcioniranje Sustava kontrole i upravljanja (u daljnjem tekstu: Sustav), a time i bržu te jednostavniju apsorpciju sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda. U istoj točki se riječi: „vezano za“ zamjenjuju riječima: „koje se odnose na“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. U točki 10.a) riječ: „sustava“ zamjenjuje se riječju: „Sustava“, te se u točki 10.d) riječ: „izbor“ zamjenjuje riječju: „odabir“, sve u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. U točki 10.e) riječ: „plaćanja“ iza riječi: „prognoziranje i praćenje“ briše se budući da pojam „prognoziranje“ obuhvaća procedure cjelokupnog financijskog

upravljanja i praćenja korištenja dodijeljenih sredstava u kontekstu praćenja poštivanja pravila n+3, pri čemu predviđanje plaćanja jest samo jedan segment u sklopu cjelokupnog financijskog upravljanja, a pojam „praćenje“ obuhvaća praćenja provedbe sadržajno-tehničkog dijela, odnosno provođenja aktivnosti, ostvarivanja isporučevina i rezultata te postizanja ciljeva. Iza točke 10. dodaje se nova točka 11. koja dodjeljuje Koordinacijskom tijelu funkciju donošenja pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka. Riječ je o iznimci od pravila da dosadašnji pravilnici dobivaju status smjernica, budući da se predmetni pravilnik odnosi i na tijela u Sustavu i na korisnike sredstava, a uz to ne propisuje procedure odnosno postupanje tijela u Sustavu, već fiksno određuje neprihvatljive, odnosno uvjetno prihvatljive izdatke. Dosadašnja točka 11. koja postaje točka 12. mijenja se te propisuje da Koordinacijsko tijelo daje prethodnu suglasnost na smjernice o postupanju tijela u Sustavu za čije donošenje je nadležno Tijelo za ovjeravanje. Dosadašnja točka 12. koja postaje točka 13. mijenja se na način da se u okviru funkcija Koordinacijskog tijela propisuje funkcija praćenja primjene smjernica, odnosno pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka, te funkcija osiguranja razmjene iskustava i komunikacije među tijelima u Sustavu. Dosadašnje točke od 13. do 19. postaju točke 14. do 20. u svrhu pravilnog označavanja brojčanih oznaka točki.

Člankom 5. mijenja se članak 7. stavak 2. točka 5. na način da se riječi: „razumnog uvjerenja“ zamjenjuju riječima: „opravdanog jamstva“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta.

Člankom 6. se u članku 8. mijenja stavak 1. na način da se propisuje da je Tijelo za ovjeravanje nacionalno tijelo koje ovjerava izjave o izdacima i izrađuje zahtjeve za plaćanja te ih podnosi Komisiji. U stavku 2. točki 3. istoga članka riječ: „certificiranja“ zamjenjuje se riječju: „ovjeravanja“, riječ: „upravljačkog“ zamjenjuje se riječju: „Upravljačkog“ i riječ: „verifikacijama“ zamjenjuje se riječju: „provjerama“; točka 4. istoga stavka mijenja se na način da glasi: „u svrhu ovjeravanja, uzima u obzir nalaze svih revizija provedenih od strane i prema ovlaštenju Tijela za reviziju;“, sve navedeno u svrhu jezičnog dorađivanja teksta, dok se u točki 5. riječ: „održava“ zamjenjuje riječju: „vodi“ a iza riječi: „u elektronskom obliku“ dodaje riječ: „(MIS)“, u svrhu preciziranja da se računovodstvene evidencije vode u okviru posebnog integriranog informacijskog sustava upravljanja (MIS). U točki 6. riječi: „naplativim iznosima“ zamjenjuju se riječju: „povratima“, odnosno u točki 8. riječi: „naplaćenim iznosima“ zamjenjuju se riječima: „vraćenim sredstvima“ a riječ: „iznosima“ zamjenjuje se riječju: „sredstvima“, sve s ciljem jezičnog ujednačavanja zakonskog teksta s terminologijom Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. (u daljnjem tekstu: Opća uredba). U stavku 3. istoga članka, u svrhu jezičnog dorađivanja teksta riječi: „može biti“ zamjenjuju se riječju: „je“, te se riječ: „pravilnika“ zamjenjuje riječju: „smjernica“ u svrhu usklađivanja zakonskog teksta s preporukama ARPA-e, a radi izbjegavanja eventualnih financijskih korekcija prema Republici Hrvatskoj od strane Europske komisije, a koje može prouzročiti nepridržavanje odredbi obvezujućeg pravnog akta kakav je pravilnik. Također, izmjene i dopune pravilnika zahtijevaju dugotrajniju i složeniju proceduru usvajanja, dok je procedura usvajanja smjernica, odnosno njihovih izmjena jednostavnija i brža, što omogućava efikasnije funkcioniranje Sustava, a time i bržu te jednostavniju apsorpciju sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda. Točka 2. istoga stavka mijenja se kako bi se detaljnije odredio odnos između Tijela za ovjeravanje i Posredničkog tijela razine 1, te se propisuje da Tijelo za ovjeravanje prenosi korisnicima javne doprinose temeljem zahtjeva za plaćanje kojeg izrađuje i dostavlja Posredničko tijelo razine 1. Točkom 3. propisuje se da Tijelo za ovjeravanje upravlja sredstvima na posebnim bankovnim računima i osigurava odgovarajuće evidencije, na koji način su specificirane navedene funkcije predmetnog tijela. U točki 5. riječ: „verifikaciju“ zamjenjuje se riječju: „provjeru“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. U točki 6. riječi: „osigurava smjernice“ zamjenjuju se riječima: „izdaje upute“ a riječi:

„kao i smjernice“ zamjenjuju se riječima: „kao i upute“ u svrhu razdvajanja funkcija donošenja smjernica (i pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka) od strane Koordinacijskog tijela, odnosno Tijela za ovjeravanje, kao okvirnih dokumenata kojima se određuju poslovni procesi, od funkcija izdavanja praktičnih uputa za uočavanje, istraživanje, ispravak nepravilnosti, provedbu preventivnih mjera, odnosno uputa za prijavitelje na natječaj i korisnike. U točki 8. riječ: „pravilnike“ zamjenjuje se riječju: „smjernice“ u svrhu usklađivanja zakonskog teksta s preporukama ARPA-e, a radi izbjegavanja eventualnih financijskih korekcija prema Republici Hrvatskoj od strane Europske komisije, a koje može prouzročiti nepridržavanje odredbi obvezujućeg pravnog akta kakav je pravilnik. Također, izmjene i dopune pravilnika zahtijevaju dugotrajniju i složeniju proceduru usvajanja, dok je procedura usvajanja smjernica, odnosno njihovih izmjena jednostavnija i brža, što omogućava efikasnije funkcioniranje Sustava, a time i bržu te jednostavniju apsorpciju sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda. U istoj točki riječi: „vezano za“ zamjenjuju se riječima: „koje se odnose na“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. Podtočka a) briše se budući da se propisuje da se jedino o prihvatljivosti izdataka ne donose smjernice, nego pravilnik. Dosadašnje podtočke b) do e) postaju podtočke a) do d) u svrhu pravilnog označavanja oznaka točki. Dosadašnja podtočka f) koja postaje podtočka e) mijenja se i glasi: „povrate“, s ciljem jezičnog ujednačavanja zakonskog teksta s terminologijom Opće uredbe. Dosadašnja podtočka g) postaje podtočka f) u svrhu pravilnog označavanja oznaka podtočki. U točki 9. riječ: „pravilnika“ zamjenjuje se riječju: „smjernica“ u svrhu usklađivanja zakonskog teksta s preporukama ARPA-e, a radi izbjegavanja eventualnih financijskih korekcija prema Republici Hrvatskoj od strane Europske komisije, a koje može prouzročiti nepridržavanje odredbi obvezujućeg pravnog akta kakav je pravilnik. Također, izmjene i dopune pravilnika zahtijevaju dugotrajniju i složeniju proceduru usvajanja, dok je procedura usvajanja smjernica, odnosno njihovih izmjena jednostavnija i brža, što omogućava efikasnije funkcioniranje Sustava, a time i bržu te jednostavniju apsorpciju sredstava iz strukturnih fondova i Kohezijskog fonda.

Člankom 7. mijenja se članak 9. stavak 2. točka 1. na način da se riječ: „izbor“ zamjenjuje riječju: „odabir“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. Točkom 4. istoga stavka riječi: „odgovarajuće računovodstvene šifre“ zamjenjuju se riječima: „odgovarajuću računovodstvenu kodifikaciju“ u svrhu ujednačavanja zakonskog teksta s terminologijom Opće uredbe. Točkom 5. propisuje se funkcija Upravljačkog tijela na način da se ista precizira te se određuje da navedeno tijelo osigurava provođenje postupaka vrednovanja Operativnih programa i provodi vrednovanja u skladu s planovima vrednovanja. U točki 7. riječ: „nadležno“ briše se, na koji način se ističe formalni naziv tijela nadležnog za ovjeravanje (Tijelo za ovjeravanje). U točki 8. riječ: „svaki“ briše se u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. Točka 9. mijenja se na način da se specificiraju funkcije Upravljačkog tijela vezane uz odbor za praćenje Operativnog programa koje se sastoje u usmjeravanju rada navedenog odbora i osiguravanju potrebne dokumentacije kako bi isti mogao vršiti nadzor nad kvalitetom Operativnog programa. Točkom 10. se propisuje da Upravljačko tijelo izrađuje, i nakon odobrenja odbora za praćenje Operativnog programa, podnosi Komisiji godišnja izvješća o provedbi i završno izvješće o provedbi Operativnog programa, u svrhu pojašnjavanja da se tijekom provedbe Operativnog programa Komisiji podnosi više (godišnjih) izvješća o provedbi, dok se završno izvješće o provedbi podnosi samo jedanput. U točki 15. riječ: „operativnih“ zamjenjuje se riječju: „Operativnog“ kako bi se naglasilo da je jedno Upravljačko tijelo zaduženo za praćenje napretka provedbe jednog operativnog programa. Točkom 17. propisano je da Upravljačko tijelo koordinira pripremu i potvrđuje planove za provedbu prioriternih osi Operativnog programa te odobrava mjere u skladu s prioriternim osima istoga, što može biti promijenjeno uz odobrenje programskog dodatka. Na opisani

način uvodi se pravilan prijevod termina „*priority axis*“ (prioritetna os) korištenog u Operativnim programima usvojenima od strane Europske komisije. U točki 18. riječi: „Europskom komisijom“ zamjenjuju se riječju: „Komisijom“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. Točka 19. briše se budući da je funkcija Upravljačkog tijela koja se odnosi na provođenje vrednovanja u skladu s pravilima vrednovanja propisana u članku 9. stavku 2. točki 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj. Dosadašnja točka 20. postaje točka 19. u svrhu pravilnog označavanja brojčanih oznaka točki. Dosadašnja točka 21. koja postaje točka 20. mijenja se na način da se uvažava predložena ključna izmjena na temelju koje dosadašnji pravilnici (osim pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka) postaju smjernice, te se propisuje da Upravljačko tijelo priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija sukladno smjernicama koje je donijelo Koordinacijsko tijelo odnosno Tijelo za ovjeravanje. Dosadašnje točke 22. i 23. postaju točke 21. i 22. u svrhu pravilnog označavanja brojčanih oznaka točki.

Člankom 8. se u članku 10. stavku 1. riječi: „vezane za“ zamjenjuju riječima: „koje se odnose na“, te se u točki 2. istoga članka riječi: „razumijevanje korisnika o“ zamjenjuju riječima: „upoznavanje korisnika s“, sve u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. Točkom 3. istoga stavka razgraničuju se pojmovi „odabir“ i „ocjenjivanje“ projekata, pri čemu se „odabir“ odnosi na cijeli evaluacijski postupak, a „ocjenjivanje“ na dio evaluacijskog postupka u kojemu se prijedlozi projekata ocjenjuju bodovanjem prema kriterijima odabira. Na opisani način definiran je primjereni prijevod za termin „*selection of operations*“ (Opća uredba) koji je dio evaluacijskog postupka. U točki 4. riječi: „smjernice/“ brišu se u svrhu razdvajanja funkcija donošenja smjernica (i pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka) od strane Koordinacijskog tijela, odnosno Tijela za ovjeravanje, kao okvirnih dokumenata kojima se određuju poslovni procesi, od funkcija izdavanja praktičnih uputa za uočavanje, istraživanje, ispravak nepravilnosti, provedbu preventivnih mjera, odnosno uputa za prijavitelje na natječaj i korisnike. Točka 5. mijenja se na način da se u okviru funkcija Posredničkog tijela razine 1 koja se odnosi na osiguravanje ocjenjivanja sukladnosti projekata s kriterijima odabira koji je odobrio odbor za praćenje Operativnog programa, uvodi iznimka za projekte iz prioritetne osi Tehničke pomoći zbog specifičnosti korištenja sredstava iz istih, a čije je trošenje usmjereno na postizanje maksimalnih učinaka Operativnog programa. Naime, sredstva iz prioritetne osi Tehničke pomoći u okviru svakog Operativnog programa koriste se za kupnju potrebne opreme i drugih sredstava za rad službenika tijela u Sustavu, za njihove edukacije, plaće, vrednovanja Operativnog programa i slične namjene. Točkom 6. propisuje se da Posredničko tijelo razine 1 tijekom postupka odabira podnosi prijedloge projekata Posredničkom tijelu razine 2 na procjenu sukladnosti s pravilima prihvatljivosti, izuzev u prijedlozima projekata iz prioritetne osi Tehničke pomoći, na koji način je uvedena iznimka za prijedloge projekata iz prioritetne osi Tehničke pomoći zbog specifičnosti korištenja sredstava iz istih (iz prethodno u tekstu opisanih razloga). Točkom 7. se uvažava predložena ključna izmjena na temelju koje dosadašnji pravilnici (osim pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka) postaju smjernice, te se propisuje da Posredničko tijelo razine 1 priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija sukladno smjernicama koje je donijelo Koordinacijsko tijelo odnosno Tijelo za ovjeravanje. Stavak 2. istoga članka briše se, te se u stavku 3., koji se dodaje iza dosadašnjeg stavka 3. koji postaje stavak 2. propisuje da ukoliko Posredničko tijelo razine 1 nije ustrojeno, funkcije iz članka 10. stavaka 1. i 2. ovoga Zakona obavlja Upravljačko tijelo. U dosadašnjem stavku 3. istoga članka, koji postaje stavak 2., u točki 1. riječ: „odgovarajućeg“ zamjenjuje se riječju: „odgovarajuće“ u svrhu jezičnog dorađivanja teksta. U točki 9. uvodi se iznimka za projekte u prioritetnoj osi Tehničke pomoći, na način da se propisuje da u istima izdatke planira svako tijelo Sustava ponaosob, a s ciljem izbjegavanja

dvostrukog planiranja, pri čemu ne mijenja uloga Posredničkog tijela razine 1 u dijelu upravljanja alokacijama, a tako ni onog dijela alokacija koji se tiče prioritetne osi Tehničke pomoći. Točke 12. i 13. istoga stavka mijenjaju se na način da se specificira funkcija Posredničkog tijela razine 1, te se propisuje da navedeno tijelo osigurava povrat nepravilno utrošenih sredstava te vodi evidenciju o povratima odnosno da dostavlja Tijelu za ovjeravanje i tijelu odgovornom za plaćanja informacije o utvrđenim i izvršenim povratima.

Člankom 9. se u članku 11. stavku 1. točki 2. riječi: „razumijevanje korisnika o“ zamjenjuju se riječima: „upoznavanje korisnika s“ u svrhu jezičnog doručivanja teksta. U točki 4. istoga stavka riječ: „smjernica“ zamjenjuje riječju: „uputa“ u svrhu razdvajanja funkcija donošenja smjernica (i pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka) od strane Koordinacijskog tijela, odnosno Tijela za ovjeravanje, kao okvirnih dokumenata kojima se određuju poslovni procesi, od funkcija izdavanja praktičnih uputa za uočavanje, istraživanje, ispravak nepravilnosti, provedbu preventivnih mjera, odnosno uputa za prijavitelje na natječaj i korisnike. U točki 5. briše se riječ: „preliminarnu“ u svrhu preciznijeg utvrđivanja odgovornosti pojedinih tijela u Sustavu, odnosno naglašavanja da se ne može dovesti u pitanje valjanost odluke Posredničkog tijela razine 2 o prihvatljivosti projekta. Točkom 11. istoga stavka propisuje se da je funkcija Posredničkog tijela razine 1 ispitivanje sumnje na nepravilnosti, utvrđivanje postojanja nepravilnosti, te izvještavanje nadležnih tijela o utvrđenim nepravilnostima. Točkom 12. propisuje se da Posredničko tijelo razine 1 osigurava da korisnici upotrebljavaju poseban računovodstveni sustav ili posebnu računovodstvenu kodifikaciju za projekte, na koji način se zakonski tekst jezično usklađuje s odredbama Opće uredbe. Točka 13. mijenja se na način da se uvažava predložena ključna izmjena na temelju koje dosadašnji pravilnici (osim pravilnika koji se odnosi na prihvatljivost izdataka) postaju smjernice, te se propisuje da Posredničko tijelo razine 2 priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija, sukladno smjernicama koje je donijelo Koordinacijsko tijelo, odnosno Tijelo za ovjeravanje.

Člankom 10. određuje se da dosadašnja odredba članka 12. postaje stavak 1. članka 12. iza kojeg se dodaje stavak 2. kojim se daje ovlast čelniku Koordinacijskog tijela donijeti pravilnik koji se odnosi na prihvatljivost izdataka, u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Člankom 11. se iza članka 13. dodaje članak 13.a kojim se ovlašćuje Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora da utvrdi i izda pročišćeni tekst Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj.

Člankom 12. predviđeno je da se u cijelom tekstu Zakona o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, broj 78/2012) riječ: „SCF2007“ zamjenjuje riječju: „SFC2007“, riječ: „operativni“ zamjenjuje se riječju: „Operativni“ i riječ „prioritet“ zamjenjuje se riječima: „prioritetna os“, u odgovarajućem rodu i padežu.

Člankom 13. određeno je da ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

ODREDBE VAŽEĆEGA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuje institucionalni okvir za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, namijenjenih provedbi operativnih programa iz programskog razdoblja 2007.-2013., kao i funkcije i odgovornosti tijela koje čine sustav upravljanja i kontrole korištenja sredstava (u daljnjem tekstu: Sustav).

Članak 4.

U Republici Hrvatskoj provodit će se sljedeći operativni programi:

- Operativni program 'Promet';
- Operativni program 'Okoliš';
- Operativni program 'Regionalna konkurentnost';
- Operativni program 'Razvoj ljudskih potencijala';
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Republikom Slovenijom;
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Mađarskom;
- Operativni program za jadransku prekograničnu suradnju;
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Bosnom i Hercegovinom;
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Republikom Srbijom;
- Operativni program za prekograničnu suradnju s Republikom Crnom Gorom;
- Transnacionalni operativni program Jugoistočna Europa;
- Transnacionalni operativni program Mediteran.

Članak 5.

(1) U Sustavu u okviru operativnih programa iz članka 4. podstavka 1. do 4. ovoga Zakona uspostavljaju se sljedeća tijela: Koordinacijsko tijelo, Tijelo za reviziju, Tijelo za ovjeravanje, upravljačka tijela, posrednička tijela razine 1 te posrednička tijela razine 2.

(2) Posredničko tijelo razine 1 i Posredničko tijelo razine 2 ustrojavaju se u okviru pojedinog operativnog programa ukoliko Upravljačko tijelo tog operativnog programa prenosi dio svojih funkcija na Posredničko tijelo razine 1, odnosno na Posredničko tijelo razine 1 i Posredničko tijelo razine 2, u kojem slučaju Upravljačko tijelo zadržava cjelokupnu odgovornost za upravljanje operativnim programom i obnašanje svih funkcija Upravljačkog tijela.

(3) Ista institucija može obnašati funkcije pojedinih tijela iz stavka 1. i 2. ovoga članka u više operativnih programa.

(4) Institucije koje obnašaju funkcije pojedinog tijela iz stavka 1. i 2. ovoga članka u okviru pojedinog operativnog programa iz članka 4. podstavka 1. do 4. ovoga Zakona uredbom će propisati Vlada Republike Hrvatske.

(5) Odredbe koje se odnose na tijela Sustava ne primjenjuju se na institucionalni okvir za provedbu operativnih programa iz članka 4. podstavka 5. do 12. ovoga Zakona. Institucionalni okvir za provedbu operativnih programa iz članka 4. podstavka 5. do 12. ovoga Zakona ustrojava se u suglasju s partnerskim zemljama koje sudjeluju u operativnom programu.

Članak 6.

(1) Koordinacijsko tijelo je nacionalno tijelo odgovorno za programiranje, uspostavu Sustava, donošenje pravila, razvoj integriranog sustava upravljanja informacijama (u daljnjem tekstu: MIS), praćenje provedbe na nacionalnoj razini te koordinaciju s Komisijom.

(2) Koordinacijsko tijelo u Sustavu obavlja sljedeće funkcije:

1. organizira izradu te izmjene i/ili dopune NSRO-a i operativnih programa, podnosi ih Komisiji te o njima pregovara s Komisijom;
2. nadzire napredak provedbe NSRO-a i priprema odgovarajuća strateška izvješća;
3. osigurava partnerstvo, razvija partnerske strukture i procedure te koordinira dijalog u procesu pripreme, provedbe, praćenja i ocjenjivanja operativnih programa;
4. koordinira korištenje Sredstava i drugih sredstava financijske pomoći te poduzima mjere u cilju sprečavanja dvostrukog financiranja;
5. priprema metodologiju i strategiju vrednovanja operativnih programa;
6. razvija planove vrednovanja, koordinira, organizira ili provodi vrednovanja vezana za korištenje i provedbu strukturnih instrumenata, osigurava upoznavanje javnosti s rezultatima te osigurava provedbu izvedenih aktivnosti;
7. uspostavlja sustav i metodologiju za praćenje projekata koji generiraju prihode;
8. uspostavlja, nadgleda i unapređuje Sustav;
9. koordinira aktivnosti vezane za postupak procjene usklađenosti Sustava s relevantnim propisima Europske unije te o tome izvještava Komisiju;
10. donosi pravilnike o postupanju tijela u Sustavu vezano za:
 - a) uspostavu i unapređenje sustava,
 - b) strateško planiranje i programiranje,
 - c) uvjete za pripremu i provedbu projekata,
 - d) izbor projekata i odobravanje sredstava pomoći,
 - e) prognoziranje i praćenje plaćanja,
 - f) vrednovanje i zatvaranje operativnih programa,
 - g) revizije,
 - h) informiranje i vidljivost,
 - i) korištenje tehničke pomoći;
11. daje prethodnu suglasnost na pravilnike o postupanju tijela u Sustavu za donošenje kojih su nadležna druga tijela;
12. prati primjenu pravilnika iz točke 10. i 11. ovoga stavka te osigurava razmjenu iskustava i komunikaciju među tijelima u Sustavu;
13. koordinira pripremu i izmjene kriterija za odabir projekata u suradnji s Upravljačkim tijelom te podnosi iste na odobrenje odboru za praćenje operativnog programa;
14. priprema Komunikacijski plan te koordinira provedbu mjera informiranja i vidljivosti u cilju pravilne primjene istoga;
15. prikuplja i evidentira informacije o revizijama, podnosi iste Tijelu za ovjeravanje te koordinira provedbu preporuka revizija;
16. u suradnji s Upravljačkim tijelom, odlučuje o sastavu odbora za praćenje operativnog programa;
17. osigurava razmjenu podataka s Komisijom putem elektronske aplikacije za razmjenu podataka SCF2007 (u daljnjem tekstu: SCF2007);
18. u suradnji s Tijelom za ovjeravanje, upravljačkim tijelima i posredničkim tijelima, razvija i unapređuje MIS;
19. osigurava zastupljenost Republike Hrvatske u Odboru iz članka 163. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i drugim radnim strukturama i odborima Komisije i Vijeća te osigurava širenje informacija o provedenim aktivnostima.

Članak 7.

(1) Tijelo za reviziju je nacionalno tijelo koje je funkcionalno nezavisno od Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje, odgovorno za vanjsku reviziju ispravnosti i učinkovitosti rada Sustava.

(2) Tijelo za reviziju obavlja sljedeće funkcije:

1. osigurava provođenje revizija s ciljem potvrđivanja učinkovitog funkcioniranja Sustava;
2. osigurava provođenje revizija operacija na temelju prikladnog uzorka s ciljem potvrđivanja deklariranih izdataka;
3. priprema i podnosi Komisiji revizijsku strategiju;
4. priprema i podnosi Komisiji godišnje kontrolno izvješće te završno kontrolno izvješće;
5. izdaje mišljenje o ispravnosti i učinkovitosti rada Sustava, s ciljem pružanja razumnog uvjerenja da su izjave o izdacima predstavljene Komisiji točne, te razumnog uvjerenja da su predmetne transakcije zakonite i pravilne;
6. ukoliko je primjenjivo, podnosi izjavu o (djelomičnom) zatvaranju, ocjenjujući zakonitost i pravilnost predmetnih izdataka;
7. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija;
8. pri provođenju revizija uzima u obzir međunarodno prihvaćene revizijske standarde;
9. unosi odgovarajuće podatke u MIS te osigurava razmjenu podataka s Komisijom putem SCF2007;
10. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga;
11. provodi postupak procjene usklađenosti Sustava za svaki operativni program te priprema izvješće o istome, navodeći rezultate procjene te dajući mišljenje o usklađenosti Sustava s relevantnim propisima Europske unije.

Članak 8.

(1) Tijelo za ovjeravanje je nacionalno tijelo koje ovjerava izjavu o izdacima i zahtjeve za plaćanja prije upućivanja istih Komisiji.

(2) Tijelo za ovjeravanje u Sustavu obavlja sljedeće funkcije:

1. izrađuje i podnosi Komisiji ovjerene izjave o izdacima i zahtjeve za plaćanje;
2. ovjerava izdatke;
3. u svrhu certificiranja osigurava primitak odgovarajućih informacija od upravljačkog tijela o postupcima i verifikacijama provedenima u vezi s izdacima navedenima u izjavama o izdacima;
4. u svrhu certificiranja, brine o nalazima svih revizija provedenima od strane i prema ovlaštenju Tijela za reviziju;
5. održava računovodstvene evidencije u elektronskom obliku o svim izdacima koji su prikazani Komisiji;
6. vodi evidenciju o naplativim iznosima i iznosima koji su povučeni nakon otkazivanja cijelog ili dijela doprinosa za projekt;
7. dostavlja Komisiji prognozu zahtjeva za plaćanje;
8. dostavlja Komisiji izjavu o povučenim i naplaćenim iznosima, očekivanim povratima i nenaplativim iznosima.

(3) Institucija u kojoj se obavljaju funkcije Tijela za ovjeravanje može biti odgovorna i za plaćanja, ovjeravanje dodatnosti sredstava, nadzor nad nepravilnostima i pripremu dijela pravilnika o postupanju tijela u Sustavu, te u svrhu istoga obavlja sljedeće funkcije:

1. otvara i upravlja bankovnim računima državne riznice otvorenima posebno za Sredstva;

2. prenosi korisnicima javne doprinose sukladno zahtjevu za plaćanje koje je primilo od posredničkog tijela razine 1;
3. upravlja sa i knjiži iznose primljene i plaćene s bankovnih računa sukladno nacionalnom zakonodavstvu;
4. osigurava prilagodbu nacionalnog zakonodavstva u svrhu povezivanja planiranja i korištenja javnih sredstava s planiranjem i korištenjem Sredstava;
5. provodi izračun i verifikaciju dodatnosti te prikuplja i dostavlja Koordinacijskom tijelu sve odgovarajuće informacije;
6. osigurava smjernice za uočavanje, istraživanje i ispravak nepravilnosti kao i smjernice za provedbu preventivnih mjera, nadzire postupke vezane za nepravilnosti te osigurava komunikaciju i razmjenu iskustava o nepravilnostima između institucija;
7. izvještava Komisiju o nepravilnostima;
8. Uz prethodnu suglasnost Koordinacijskog tijela, donosi pravilnike o postupanju tijela u Sustavu vezano za:
 - a) prihvatljivost izdataka,
 - b) revizijski trag,
 - c) provjeru projekata u smislu izvršenja ugovornih obveza,
 - d) plaćanja,
 - e) ovjeravanje,
 - f) naplate,
 - g) nepravilnosti;
9. prati primjenu pravilnika iz točke 8. ovoga stavka te osigurava razmjenu iskustava i komunikaciju među tijelima u Sustavu;
10. donosi interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija;
11. unosi odgovarajuće podatke u MIS te osigurava razmjenu podataka s Komisijom putem SCF2007;
12. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga.

Članak 9.

(1) Upravljačko tijelo je nacionalno tijelo koje upravlja operativnim programom.

(2) Upravljačko tijelo u Sustavu obavlja sljedeće funkcije:

1. osigurava izbor projekata za financiranje sukladno kriterijima primjenjivim za operativni program, kao i njihovu usklađenost s nacionalnim propisima i propisima Europske unije tijekom cijelog trajanja njihove provedbe;
2. osigurava provjeru isporuke svih sufinanciranih proizvoda i usluga te stvarni utrošak svih od strane korisnika prikazanih izdataka za projekte, kao i njihovu usklađenost s pravilima Europske unije i nacionalnim pravilima;
3. osigurava postojanje sustava za evidentiranje i čuvanje računovodstvenih podataka u elektroničkom obliku za svaki projekt iz operativnog programa te osigurava prikupljanje podataka o provedbi koji su potrebni za financijsko upravljanje, nadzor, provjeru, reviziju i vrednovanje;
4. osigurava da korisnici i druga tijela koja su uključena u provedbu projekata održavaju ili poseban računovodstveni sustav ili odgovarajuće računovodstvene šifre za sve transakcije koje se odnose na projekt, ne dovodeći u pitanje nacionalna računovodstvena pravila;
5. osigurava provođenje postupaka vrednovanja operativnih programa;
6. utvrđuje postupke u svrhu osiguravanja da se svi dokumenti u vezi s izdacima i revizijama, potrebni da se osigura odgovarajući revizijski trag, čuvaju na odgovarajući način;

7. osigurava da Tijelo nadležno za ovjeravanje u svrhu ovjeravanja prima sve potrebne informacije o postupcima i provjerama provedenima u vezi s izdacima;
8. u dogovoru s Koordinacijskim tijelom osniva odbor za praćenje za svaki operativni program te osigurava njegovo djelovanje;
9. usmjerava rad odbora za praćenje operativnog programa i osigurava mu potrebnu dokumentaciju koja će omogućiti nadzor nad kvalitetom provedbe operativnih programa u skladu sa specifičnim ciljevima istoga;
10. izrađuje i, nakon odobrenja odbora za praćenje operativnog programa, podnosi Komisiji godišnja i završna izvješća o provedbi operativnih programa;
11. provodi mjere informiranja i vidljivosti sukladno Komunikacijskom planu pripremljenom od strane Koordinacijskog tijela;
12. pruža Komisiji informacije koje joj omogućuju procjenu velikih projekata;
13. daje posredničkim tijelima naputke za provedbu delegiranih funkcija;
14. nadgleda rad posredničkih tijela na temelju procjene rizika;
15. prati napredak provedbe operativnih programa i provodi godišnji pregled;
16. prati provedbu pravila n+3 i poduzima potrebne mjere radi sprječavanja povrata nepotrošenih sredstava;
17. koordinira pripremu i potvrđuje planove za provedbu prioriteta operativnih programa te odobrava mjere u skladu s prioritetima istoga (može biti promijenjeno uz odobrenje programskog dodatka);
18. organizira i rukovodi godišnjim sastancima s Europskom komisijom o napretku provedbe operativnog programa;
19. provodi vrednovanja u skladu s planovima vrednovanja;
20. sudjeluje u pripremi opisa Sustava;
21. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija sukladno pravilnicima koje je odobrilo Koordinacijsko tijelo;
22. unosi odgovarajuće podatke u MIS te osigurava razmjenu podataka s Komisijom putem SCF2007;
23. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga.

Članak 10.

(1) Posredničko tijelo razine 1 je nacionalno tijelo koje, u okviru odgovornosti Upravljačkog tijela, obavlja sljedeće delegirane funkcije vezane za odabir projekata za financiranje:

1. u skladu s Komunikacijskim planom pripremljenim od strane Koordinacijskog tijela, provodi mjere informiranja i vidljivosti s posebnim naglaskom na mjere namijenjene korisnicima;
2. provodi savjetodavne mjere osiguravajući razumijevanje korisnika o njihovim pravima i odgovornostima u vezi s financiranjem;
3. planira i pokreće izbor projekata u obliku otvorenog poziva za dostavu prijedloga projekata ili ograničenog poziva za dostavu prijedloga projekata te provodi postupak odabira projekata;
4. u suradnji s Posredničkim tijelom razine 2, priprema smjernice/upute za prijavitelje za ocjenjivanje i preliminarnu procjenu projekata;
5. osigurava ocjenjivanje sukladnosti projekata s kriterijima odabira koje je odobrio odbor za praćenje operativnog programa;
6. odabire projekte za financiranje te iste podnosi Posredničkom tijelu razine 2 na preliminarnu procjenu sukladnosti s pravilima prihvatljivosti;
7. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija sukladno pravilnicima koje je odobrilo Koordinacijsko tijelo;

8. unosi odgovarajuće podatke u MIS;
 9. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga.
- (2) Ukoliko Posredničko tijelo razine 1 nije ustrojeno, zadatke iz stavka 1. ovoga članka obavlja Upravljačko tijelo.
- (3) Osim funkcija delegiranih od Upravljačkog tijela, navedenih u stavku 1. ovoga članka, tijelo koje obnaša funkciju Posredničkog tijela razine 1 obavlja i sljedeće dodatne funkcije:
1. priprema nacrt kriterija za odabir projekata u okviru odgovarajućeg prioriteta ili mjere te isti podnosi Upravljačkom tijelu na provjeru;
 2. inicira i razvija strateške projekte, što pridonosi ostvarivanju prioriteta ciljeva operativnog programa;
 3. priprema i doručuje sektorski specifične dijelove NSRO-a i operativnih programa;
 4. utvrđuje mjere za provedbu prioriteta operativnih programa te razvija uvjete i planove za njihovu provedbu;
 5. provodi vrednovanja operativnih programa u skladu s planovima vrednovanja;
 6. priprema prognoze korištenja Sredstava te financijskih obveza po projektima;
 7. prati provedbu prioriteta i mjera odgovarajućeg operativnog programa i o tome izvještava Upravljačko tijelo;
 8. priprema i podnosi Upravljačkom tijelu informaciju o velikim projektima;
 9. planira i upravlja alokacijama iz Sredstava i nacionalnih izvora te osigurava nacionalno sufinanciranje projekata;
 10. zaključuje ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava s korisnicima i Posredničkim tijelom razine 2;
 11. priprema i dostavlja tijelu odgovornom za plaćanje zahtjev za prijenos javnih sredstava korisniku te osigurava ukupnost plaćanja javnog doprinosa;
 12. osigurava provedbu naknade sredstva koja nisu ispravno plaćena te vodi evidenciju o iznosima koji trebaju biti ili su naknađeni;
 13. dostavlja Tijelu za ovjeravanje i tijelu odgovornom za plaćanja informacije o iznosima koji trebaju biti nadoknađeni te o već nadoknađenim sredstvima.

Članak 11.

- (1) Posredničko tijelo razine 2 je nacionalno ili javno tijelo koje, u okviru odgovornosti Upravljačkog tijela, obavlja sljedeće delegirane funkcije koji se odnose na provjeru jesu li financirani proizvodi i usluge isporučeni, jesu li izdaci koje je korisnik prikazao za projekt stvarno nastali te udovoljavaju li nacionalnim i pravilima Europske unije tijekom cijelog razdoblja provedbe i trajanja projekta:
1. u skladu s Komunikacijskim planom pripremljenim od strane Koordinacijskog tijela, provodi mjere informiranja i vidljivosti, s posebnim naglaskom na mjere namijenjene korisnicima;
 2. provodi savjetodavne mjere, osiguravajući razumijevanje korisnika o njihovim pravima i odgovornostima u vezi s financiranjem;
 3. osigurava pravilnu provedbu mjera informiranja i vidljivosti od strane korisnika;
 4. pomaže Posredničkom tijelu razine 1 u pripremi smjernica za korisnike, a posebno onih dijelova u kojima se utvrđuju specifični zahtjevi za preliminarnu procjenu sukladnosti projekata s primjenjivim pravilima o prihvatljivosti;
 5. obavlja preliminarnu procjenu sukladnosti projekata s primjenjivim pravilima o prihvatljivosti te dostavlja nalaze i mišljenja o istome Posredničkom tijelu razine 1;
 6. pruža administrativnu pomoć Posredničkom tijelu razine 1 za ocjenjivanje projekata u slučaju otvorenog poziva za dostavu prijedloga projekata;

7. zaključuje ugovore o dodjeli bespovratnih sredstava s korisnicima i Posredničkim tijelom razine 1;
 8. provjerava isporuke i prihvatljivost izdataka projekata, te obavlja administrativne i provjere na terenu;
 9. dostavlja informacije o provjerenim izdacima resornom ministarstvu/instituciji koja je izvršila financiranje kao i Upravljačkom tijelu;
 10. nadzire napredak projekata te izvještava o tome Posredničko tijelo razine 1;
 11. ispituje sumnje na nepravilnosti te izvještava o tome Posredničko tijelo razine 1;
 12. osigurava da korisnici upotrebljavaju poseban računovodstveni sustav za projekte;
 13. priprema interne pisane procedure za provedbu svojih funkcija, sukladno pravilnicima koje je odobrilo Koordinacijsko tijelo;
 14. unosi odgovarajuće podatke u MIS;
 15. čuva dokumente i evidencije o provedbi funkcija radi osiguravanja odgovarajućeg revizijskog traga.
- (2) Ukoliko Posredničko tijelo razine 2 nije ustrojeno, zadatke iz stavka 1. ovoga članka obavlja Upravljačko tijelo.

Članak 12.

Uredbu iz članka 5. stavka 4. ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku od 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 13.

Stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Odluka o strateškim dokumentima i institucionalnom okviru za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj (»Narodne novine«, br. 116/10.).