



HRVATSKI SABOR

KLASA: 022-03/13-01/240

URBROJ: 65-13-02

Zagreb, 24. listopada 2013.

**ZASTUPNICAMA I ZASTUPNICIMA
HRVATSKOGA SABORA**

**PREDSJEDNICAMA I PREDSJEDNICIMA
RADNIH TIJELA**

Na temelju članaka 178. i 192. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem ***Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine, s Konačnim prijedlogom zakona***, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 24. listopada 2013. godine uz prijedlog da se sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora predloženi Zakon donese po hitnom postupku.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Josip Leko

Klasa: 022-03/13-01/207

Urbroj: 50301-05/16-13-2

Zagreb, 24. listopada 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O
FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Fond za naknadu oduzete imovine (u daljnjem tekstu: Fond) osnovan je 1998. godine temeljem Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine koji je stupio na snagu 12. srpnja 1997. godine.

Fond je samostalna pravna osoba s javnim ovlastima u okviru svoga djelokruga i nadležnosti propisanih Zakonom o Fondu za naknadu oduzete imovine. Djelatnost Fonda propisana je i Zakonom o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine. Fond je odgovoran Hrvatskome saboru i Vladi Republike Hrvatske, a rad i poslovanje Fonda nadzire Ministarstvo financija.

Glavna zadaća Fonda jest isplata naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske ako je prema odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine prijašnjem vlasniku propisana naknada u tom obliku.

Fond se financira, odnosno osigurava sredstva za isplatu naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske iz državnog proračuna Republike Hrvatske, iz prihoda od prodaje stanova stanoarima koji su pravo na otkup stana stekli sukladno odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine te iz drugih izvora propisanih zakonom. Radi pribavljanja dodatnih sredstava za obavljanje svoje djelatnosti Fond može, uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, poduzimati i dodatne radnje i poslove za njihovo osiguravanje, i to prikupljanjem sredstava putem zajma za određene namjene, podizanjem kredita kod banaka, osiguravajućih društava ili drugih financijskih organizacija te uzimanjem kredita Svjetske banke i drugih financijskih institucija iz inozemstva.

Ukupni prihodi Fonda u 2011. godini iznosili su 115.014.870,00 kuna, od čega se na prihode iz Državnog proračuna Republike Hrvatske odnosi 84.844.165,00 kuna, a ukupni rashodi 140.663.067,00 kuna. Iako je u 2011. godini ostvaren manjak prihoda, s obzirom na preneseni višak prihoda iz prijašnjih godina Fond je imao višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu od 825.002,00 kune.

Ukupni prihodi Fonda u 2012. godini iznosili su 159.329.395,00 kuna, od čega se na prihode iz Državnog proračuna Republike Hrvatske odnosi 131.640.728,00 kuna, a ukupni rashodi 158.798.136,00 kuna. Višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 1.356.261,00 kunu.

Slijedom navedenog vidljivo je da se i do sada Fond najvećim djelom financirao iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

Prema Zakonu o proračunu, proračunski korisnici državnog proračuna i proračunski korisnici proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave jesu državna tijela, ustanove, vijeća manjinske samouprave, proračunski fondovi i mjesna samouprava čiji se rashodi za zaposlene i/ili materijalni rashodi osiguravaju u proračunu.

Zakonom o proračunu uređeno je da ministar financija pravilnikom utvrđuje proračunske i izvanproračunske korisnike državnog proračuna i proračunske i izvanproračunske korisnike proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te način vođenja registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Prema Pravilniku o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračunskih i izvanproračunskih korisnika proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te o načinu vođenja registra proračunskih i izvanproračunskih korisnika, proračunski korisnici državnog proračuna jesu oni korisnici:

1. kojih je osnivač Republika Hrvatska,
2. koji ostvaruju prihode iz državnog proračuna i/ili temeljem javnih ovlasti, zakona i drugih propisa, pri čemu ti prihodi iznose 50 posto ili više od ukupnih prihoda,
3. koji su navedeni u Registru proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

Budući da Fond zadovoljava navedene kriterije, izmjenom predmetnog Zakona predlaže se da Fond postane proračunski korisnik i da se financiranje rada Fonda od 1. siječnja 2014. godine obavlja na način da se ukupna sredstva prema stvarnim potrebama osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske te da sredstva pribavljena prodajom stanova stanarima koji su pravo na otkup stana stekli sukladno odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine postanu prihodi državnog proračuna Republike Hrvatske i uplaćuju se u državni proračun Republike Hrvatske.

Cilj izmjena Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine jest izjednačiti Fond u pravima i obvezama s institucijama koje su već proračunski korisnici, primjerice: Agencija za plaćanje u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama, Fond za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom itd., koje imaju sličan način poslovanja i financiranja kao i Fond za naknadu oduzete imovine.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Naime, svi prihodi Fonda postaju prihodi državnog proračuna Republike Hrvatske, a sredstva potrebna za njegov rad osigurati će se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/2013), a to su osobito opravdani državni razlozi. Naime, donošenje ovoga Zakona potrebno je radi provedbe Smjernica ekonomske i fiskalne politike za izradu državnog proračuna Republike Hrvatske za 2014. godinu koje je Vlada Republike Hrvatske donijela na sjednici održanoj 26. rujna 2013. godine.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE

Članak 1.

U Zakonu o Fondu za naknadu oduzete imovine (Narodne novine, br. 69/97, 105/99 i 64/2000), članak 5. mijenja se i glasi:

- "(1) Fond je proračunski korisnik državnog proračuna.
- (2) Sredstva za obavljanje poslova iz djelokruga Fonda osiguravaju se u državnom proračunu.
- (3) Prihodi od prodaje stanova stanarima koji su pravo na otkup stana stekli sukladno odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine prihodi su državnog proračuna i uplaćuju se u državni proračun.
- (4) Pomoći ili donacije koje Fond primi od međunarodnih organizacija te od tijela i fondova Europske unije radi unaprjeđenja stručne ili tehničke razine djelatnosti prihodi su Fonda i uplaćuju se u državni proračun."

Članak 2.

- (1) Novčana sredstva na računima i sva potraživanja Fonda za naknadu oduzete imovine na dan 31. prosinca 2013. godine prihod su državnog proračuna i uplatit će se na jedinstveni račun državne riznice u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Sva potraživanja Fonda za naknadu oduzete imovine prihod su državnog proračuna i uplaćivat će se na jedinstveni račun državne riznice nakon stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 3.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. mijenja se članak 5. tako što se u stavku 1. utvrđuje da je Fond za naknadu oduzete imovine proračunski korisnik državnog proračuna. Stavkom 2. propisuje se da se sredstva za obavljanje poslova iz djelokruga Fonda osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske. U stavku 3. propisano je da su sredstva od prodaje stanova stanarima koji su pravo na otkup stana stekli sukladno odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine, za čiju je naplatu zadužen Fond, prihodi državnog proračuna. Stavkom 4. propisano je da su pomoći ili donacije koje Fond primi od međunarodnih organizacija te od tijela i fondova Europske unije radi unaprjeđenja stručne ili tehničke razine djelatnosti prihodi Fonda koji se temeljem Zakona o proračunu uplaćuju u državni proračun.

Člankom 2. stavkom 1. propisana je obveza uplate novčanih sredstava na računima i svih potraživanja Fonda za naknadu oduzete imovine na dan 31. prosinca 2013. u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona. Stavkom 2. propisana je obveza uplate na jedinstveni račun državne riznice.

Člankom 3. propisan je dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA

Članak 5.

Sredstva za isplatu naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske, te sredstva potrebna za rad Fonda osiguravaju se:

- a) iz sredstava pribavljenih prodajom stanova stanarima koji su pravo na otkup stana stekli sukladno odredbama Zakona o naknadi za imovinu oduzetu za vrijeme jugoslavenske komunističke vladavine,
- b) iz proračuna Republike Hrvatske,
- c) iz drugih izvora propisanih zakonom.

PRILOG - Izvešće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

Obrazac izvješća o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću

OBRAZAC	
IZVJEŠĆA O PROVEDENOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU	
Naslov dokumenta	Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine
Stvaratelj dokumenta, tijelo koje provodi savjetovanje	Ministarstvo financija
Svrha dokumenta	Izvješćivanje o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine
Datum dokumenta	Srpanj 2013.
Verzija dokumenta	1.
Vrsta dokumenta	Izvješće
Naziv nacrt zakona, drugog propisa ili akta	Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine
Jedinstvena oznaka iz Plana donošenja zakona, drugih propisa i akata objavljenog na internetskim stranicama	Donošenje zakona predviđa se po hitnoj proceduri i uključen u Prijedlog plana normativnih aktivnosti Ministarstva financija za 2013. godinu.
Naziv tijela nadležnog za izradu nacrt	Ministarstvo financija
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti bili uključeni u postupak izrade odnosno u rad stručne radne skupine za izradu nacrt?	U izradi Prijedloga zakona sudjelovali su predstavnici Ministarstva financija.
Je li nacrt bio objavljen na internetskim stranicama ili na drugi odgovarajući način?	DA www.mfin.hr
Ako jest, kada je nacrt objavljen, na kojoj internetskoj stranici i koliko je vremena ostavljeno za savjetovanje?	Javna rasprava trajala je od 13. srpnja do 25. kolovoza 2013. www.mfin.hr
Koji su predstavnici zainteresirane javnosti dostavili svoja očitovanja?	Od predstavnika zainteresirane javnosti svoje očitovanje dostavio je Fond za naknadu oduzete imovine
Razlozi neprihvatanja pojedinih primjedbi zainteresirane javnosti na određene odredbe nacrt	Objedinjene primjedbe/prijedlozi sudionika na Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine te obrazloženja predlagatelja o prihvatanju/neprihvatanju istih, nalazi se u dokumentu pod nazivom Javno savjetovanje koje se objavilo na web stranici Ministarstva financija
Troškovi provedenog savjetovanja	Provedba javnog savjetovanja nije iziskivala dodatne financijske troškove.

NACRT PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O FONDU ZA NAKNADU ODUZETE IMOVINE

Ministarstvo financija objavljuje objedinjene primjedbe zaprimljene od strane predstavnika zainteresirane javnosti koji su dostavili primjedbe na Nacrt prijedloga Zakona o izmjenama Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine, putem održanog javnog savjetovanja provedenog u razdoblju 13. srpnja - 25. kolovoza 2013. godine te očitovanja o prihvaćanju / neprihvaćanju istih.

Redni broj	Naziv sudionika (pojedinaac, organizacija, institucija)	Tekst primjedbe/prijedloga	Razlog prihvaćanja/neprihvaćanja primjedbe ili prijedloga
1.	Fond za naknadu oduzete	<p>Fond je dao primjedbu na točku II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI na dio koji navodi da je Fond slijednik Fonda u stambenom gospodarstvu, te ističu kako to nije točno.</p> <p>Člankom 18. Zakona o Fondu za naknadu oduzete imovine, koji je stupio na snagu 12. srpnja 1997. godine, propisano je da stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje važiti Uredba o davanju ovlasti Fondu u stambenom gospodarstvu te da Fond u stambenom gospodarstvu, odnosno pravna osoba koja obavlja poslove iz njegove nadležnosti zadržava prava i obveze iz Uredbe dok Fond ne odluči drugačije. Stoga Fond smatra kako su osnovani radi isplate naknade u novcu i obveznicama Republike Hrvatske kada je naknada propisana Zakonom o naknadi, te kao pravna osoba nadležna za prodaju nacionaliziranih i konfisciranih stanova ranijim nositeljima stanarskog prava, a koju djelatnost su do njegovog ustrojavanja obavljali fondovi u stambenom gospodarstvu, te da fond nije i ne može biti slijednik fondova u stambenom gospodarstvu.</p>	Primjedba je prihvaćena.