

Klasa: 022-03/13-01/194

Urbroj: 50301-09/09-13-2

Zagreb, 26. rujna 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172., 204. i 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Orsata Miljenića, ministra pravosuđa, Sandru Artuković Kunšt, zamjenicu ministra pravosuđa, te Ivana Crnčeca, pomoćnika ministra pravosuđa.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRAVOSUDNOJ SURADNJI U
KAZNENIM STVARIMA S DRŽAVAMA ČLANICAMA EUROPSKE UNIJE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O PRAVOSUDNOJ SURADNJI U KAZNENIM STVARIMA S DRŽAVAMA ČLANICAMA EUROPSKE UNIJE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona, sadržana je u odredbama članka 2. stavka 4. alineja 1. u vezi sa člankom 9. stavkom 2. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Materija pravosudne suradnje u kaznenim stvarima uređena je zakonima i međunarodnim ugovorima. Važeći domaći propis na ovom području je Zakon o međunarodnoj pravnoj pomoći u kaznenim stvarima (Narodne novine, broj 178/2004) kojim su uređeni svi relevantni instituti međunarodne pravne pomoći u kaznenim stvarima - izručenja, tzv. mala međunarodna pravna pomoć, priznanje i izvršenje strane sudske presude (odluke), preuzimanje odnosno ustupanje kaznenog progona i premještaj (transfer) osuđene osobe.

Hrvatski sabor je na sjednici održanoj 9. srpnja 2010. godine donio Zakon o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije (Narodne novine, broj 91/2010) koji je stupio na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, 1. srpnja 2013. godine. Ovaj Zakon uređuje pravosudnu suradnju s državama članicama Europske unije koja se odnosi, između ostalog, i na europski uhidbeni nalog i postupak predaje. Izmjene i dopune navedenog Zakona, sa svrhom daljnjeg usklađivanja s pravnom stečevinom Europske unije, Hrvatski sabor je usvojio na sjednici održanoj 28. lipnja 2013. godine.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju zakonom

Republika Hrvatska je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije (Narodne novine, broj 81/2013) člankom 81. uvela novi članak 132.a te je stavkom 3. tog članka propisala kako će se europski uhidbeni nalog izvršiti u odnosu na kaznena djela počinjena nakon 7. kolovoza 2002. godine.

Člankom 32. Okvirne odluke Vijeća broj 2002/584/PUP od 13. lipnja 2002. godine o Europskom uhidbenom nalogu i postupcima predaje između država članica (u daljnjem tekstu: Okvirna odluka) propisana je mogućnost da države članice, prilikom usvajanja Okvirne odluke od strane Vijeća, izjave kako će, postupajući kao država izvršenja, pravila o europskom uhidbenom nalogu primjenjivati na djela počinjena poslije određenog datuma. Taj datum ne može biti kasniji od 7. kolovoza 2002. godine.

Na Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije radilo se temeljem službenog prijevoda Okvirne odluke Vijeća broj 2002/584/PUP od 13. lipnja 2002. godine, za koji treba napomenuti kako je bio pregledan od strane pravnika lingvisti Vijeća Europske unije i koji se kao takav smatra verificiranim i finalnim (objavljen u posebnom izdanju Službenog lista Europske unije od 29. listopada 2012. godine). Prema službenom prijevodu nije bilo zapreke za uvođenje vremenskog ograničenja primjene europskog uhidbenog naloga obzirom da se u istom pogrešno navodi da „svaka država članica može, nakon što Vijeće usvoji ovu Okvirnu odluku“, priložiti izjavu kojom vremenski ograničava primjenu europskog uhidbenog naloga. Ta je pogreška ispravljena 20. kolovoza 2013. godine, kad je u Službenom listu Europske unije objavljen ispravak prijevoda prema kojem gore citirana odredba glasi: „svaka država članica može, prilikom usvajanja ove Okvirne odluke od strane Vijeća, priložiti izjavu“ kojom vremenski ograničava primjenu europskog uhidbenog naloga.

Dakle, pri usklađivanju s člankom 32. Okvirne odluke, Republika Hrvatska bila je mišljenja da se prijelazne odredbe iz navedenog članka mogu primijeniti na Republiku Hrvatsku, posebice zato jer su vremensko ograničenje primjene europskog uhidbenog naloga u svoja zakonodavstva implementirale i neke druge države članice Europske unije.

Međutim, tijekom tehničkih konzultacija s Europskom komisijom pojašnjeno je da je mogućnost davanje izjave o vremenskom ograničenju primjene europskog uhidbenog naloga postojala isključivo prilikom usvajanja Okvirne odluke od strane Vijeća. Također, Europska komisija je navela kako je Republika Hrvatska tijekom pristupnih pregovora mogla tražiti vremensko ograničenje razdoblja primjene europskog uhidbenog naloga, odnosno derogaciju, što nije učinjeno.

Iz navedenog proizlazi da Republika Hrvatska, u dijelu koji se odnosi na vremensko ograničenje primjene europskog uhidbenog naloga, nije u potpunosti usklađena s odredbom članka 32. Okvirne odluke. Stoga je potrebno izmijeniti Zakon o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članicama Europske unije, na način kako se predlaže ovim Prijedlogom zakona.

Kao dan stupanja na snagu ovog Prijedloga zakona predlaže se 1. siječnja 2014. godine. Ovaj datum usuglašen je s Europskom komisijom.

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Navedena će promjena omogućiti da se europski uhidbeni nalog izvrši za sva kaznena djela za koja je to dopušteno, neovisno o vremenu njihova počinjenja.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Zakona o izmjeni Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima sa državama članicama Europske unije nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Osnova za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u članku 206. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) iz razloga usklađivanja s propisima Europske unije, odnosno s Okvirnom odlukom Vijeća broj 2002/584/PUP, od 13. lipnja 2002. godine o europskom uhiđenom nalogu i postupcima predaje između država članica.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA
O PRAVOSUDNOJ SURADNJI U KAZNENIM STVARIMA
S DRŽAVAMA ČLANICAMA EUROPSKE UNIJE**

Članak 1.

U Zakonu o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članica Europske unije (Narodne novine, br. 91/2010 i 81/2013) u članku 132.a stavak 3. briše se.

Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2014. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom briše se stavak 3. članka 132.a Zakona o pravosudnoj suradnji u kaznenim stvarima s državama članica Europske unije (Narodne novine, br. 91/2010 i 81/2013), kojim je bilo propisano da će se europski uhidbeni nalog izvršiti u odnosu na kaznena djela počinjena nakon 7. kolovoza 2002. godine.

Uz članak 2.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**Primjena europskog uhidbenog naloga**

Članak 132.a

Postupci koji su, na dan stupanja na snagu ovog Zakona u tijeku povodom molbe države članice Europske unije za izručenje osobe za kojom je izdan i europski uhidbeni nalog, bit će dovršeni prema odredbama domaćeg prava kojima je uređen postupak izručenja.

Ako na dan stupanja na snagu ovog Zakona nije započet postupak povodom molbe države članice Europske unije za izručenje osobe za kojom je izdan Europski uhidbeni nalog, primjenjivat će se Glava II ovog Zakona.

Europski uhidbeni nalog izvršit će se u odnosu na kaznena djela počinjena nakon 7. kolovoza 2002.