

Klasa: 022-03/13-01/193

Urbroj: 50301-21/21-13-3

Zagreb, 19. rujna 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Vesnu Pusić, prvu potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu vanjskih i europskih poslova, Joška Klisovića, zamjenika ministricu vanjskih i europskih poslova, te Andreju Metelko-Zgombić, pomoćnicu ministricu vanjskih i europskih poslova.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, rujan 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o vanjskim poslovima donesen je 1996. godine. Unaprjeđenje sustava upravljanja procesima, njihova kontrola te efikasnije, ekonomičnije i funkcionalnije upravljanje službom vanjskih poslova podrazumijeva čestu prilagodbu podzakonskih akata Ministarstva vanjskih i europskih poslova Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) koje donosi ministar. U 2012. i 2013. godini nekoliko je puta izmijenjen i dopunjen Pravilnik o unutarnjem redu i pripadajuća sistematizacija u postupku propisanim Poslovníkom Vlade Republike Hrvatske (Odluka o davanju suglasnosti na Pravilnik), a temeljem članka 66. Zakona o vanjskim poslovima. Često donošenje Pravilnika ili predlaganje izmjena ili dopuna potrebno je radi konstantne fluktuacije i raspoređivanja službenika i namještenika zbog specifičnosti službe vanjskih poslova (npr. rad u inozemstvu) ili radi statusnih pitanja ili prava (npr. mirovanje radnog odnosa) te se predlaže izmjena u članku 66. Zakona o vanjskim poslovima.

Temeljem članka 63. stavka 2. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013) i temeljem članka 65. Zakona o vanjskim poslovima (Narodne novine, br. 48/96 i 72/2013) Uredbu o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva donosi Vlada Republike Hrvatske, dok bi Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva, ukoliko se prihvati Prijedlog zakona, donosio ministar uz prethodnu suglasnost središnjega tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, sukladno članku 40. stavku 3. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012, 49/2012 – pročišćeni tekst, 37/2013 i 38/2013).

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Provođenje odredaba ovoga Zakona ne zahtijeva osiguranje posebnih sredstava u državnom proračunu.

IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Sukladno članku 204. stavku 1. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013) predlaže se donošenje Zakona o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima po hitnom postupku. Novonastale okolnosti jačanja gospodarske diplomacije i potrebe ispunjavanja obveza Ministarstva prema poslovima u Europskoj uniji, uz već navedene posebnosti, zahtijevaju daljnju racionalizaciju i fleksibilnost službe vanjskih poslova, a naročito u smislu vertikalne i horizontalne povezanosti te daljnje harmonizacije temeljnih elemenata unutarnjeg ustrojstva Ministarstva vanjskih i europskih poslova. Naime, kako je u planu izrada prijedloga preustroja Ministarstva i donošenje nove Uredbe o unutarnjem ustrojstvu, kojom će se modernizirati ustrojstvo službe na temelju dosadašnjih iskustava, predviđaju se u narednom periodu češće promjene Pravilnika o unutarnjem redu i sistematizacije Ministarstva te se predlaže donošenje po hitnom postupku.

Također, predlagatelj smatra da bi objedinjavanje prvog i drugog čitanja ovoga Zakona bilo racionalno, obzirom da se prijedlogom ovoga zakona predlaže urediti samo jedno pitanje (donošenje Pravilnika o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova od strane ministra vanjskih i europskih poslova uz prethodnu suglasnost središnjega tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose), što se u cijelosti može raspraviti u objedinjenom čitanju, bez dodatnog utroška vremena i financijskih sredstava angažiranih u dva čitanja.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI
ZAKONA O VANJSKIM POSLOVIMA**

Članak 1.

U Zakonu o vanjskim poslovima (Narodne novine, br. 48/96 i 72/2013) u članku 66. stavku 1. riječi: „uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske," brišu se.

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Predloženim Zakonom o izmjeni Zakona o vanjskim poslovima pojednostavljuje se postupak donošenja odnosno uređuje da Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva vanjskih i europskih poslova (sastavni dio kojeg je sistematizacija radnih mjesta) donosi čelnik tijela, sukladno odredbi članka 63. Zakona o sustavu državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 12/2013). Naime, ovom odredbom propisuje se da se predmetni Pravilnik o unutarnjem redu Ministarstva donosi po istom postupku kao i za sva druga tijela državne uprave, uz prethodnu suglasnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za službeničke odnose, sukladno odredbi članka 40. stavka 3. Zakona o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012, 49/2012 – pročišćeni tekst, 37/2013 i 38/2013).

Uz članak 2.

Ovom odredbom se utvrđuje stupanje na snagu ovog Zakona.

ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE MIJENJA**Članak 66.**

Pravilnikom o unutarnjem redu službe vanjskih poslova koji donosi ministar vanjskih poslova, uz suglasnost Vlade Republike Hrvatske, uređuje se:

1. unutarnji nadzor nad radom diplomatske misije ili konzularnog ureda,
2. posebni uvjeti za prijam državnih službenika i namještenika u službu vanjskih poslova,
3. postavljenje u diplomatsko zvanje u Ministarstvu vanjskih poslova,
4. raspored u diplomatska zvanja nakon povratka iz diplomatske misije, odnosno konzularnog ureda, u Ministarstvo vanjskih poslova,
5. uvjeti za promicanje državnih službenika i namještenika u službi vanjskih poslova,
6. način i uvjeti korištenja godišnjeg odmora,
7. uvjeti za sklapanje ugovora o obavljanju administrativno-tehničkih i pomoćnih poslova s državljanima države primateljice.