

Klasa: 022-03/13-01/184
Urbroj: 50301-04/04-13-2

Zagreb, 1. kolovoza 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o savjetima mladih

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o savjetima mladih.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Milanku Opačić, potpredsjednicu Vlade Republike Hrvatske i ministricu socijalne politike i mladih, Maju Sporiš, zamjenicu ministrice socijalne politike i mladih, te Mihaelu Matokanović Džimbeg i Hrvoja Sadarića, pomoćnike ministrice socijalne politike i mladih.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

PRIJEDLOG ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH

Zagreb, kolovoz 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

1. Ocjena stanja

Hrvatski sabor je u veljači 2007. godine usvojio Zakon o savjetima mladih kao prvi normativni akt u Republici Hrvatskoj kojim se definira osnivanje i rad savjeta mladih kao savjetodavnih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Zakonom o savjetima mladih (Narodne novine, broj 23/2007) normirano je osnivanje savjeta mladih, njihov djelokrug, način izbora članova savjeta mladih te druga pitanja od značenja za rad savjeta mladih. U šestogodišnjem razdoblju primjene Zakona pokazalo se da on u potpunosti ne ispunjava svoju funkciju osiguravanja modela za savjetovanje predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s mladima pri donošenju odluka od značenja za mlade te predmetni Zakon nije zaživio kao osnova za osiguravanje zastupljenosti mladih u donošenju odluka koje se odnose na mlade na razini jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Postojeći zakonski okvir nije pomno odredio svrhu postojanja savjeta mladih i njihovu ulogu u životu i radu lokalne zajednice. Uslijed toga te uslijed manjkavosti u primjeni navedenog Zakona, dionici iz redova samih predstavnika osnovanih savjeta mladih, udruga mladih i za mlade te više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, već su u prvim godinama primjene Zakona o savjetima mladih pokretali rasprave i isticali prijedloge za izmjenu Zakona. Manjkavosti u odredbama Zakona te u njegovoj primjeni uočilo je i tadašnje Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, te je 2010. godine osnovalo Stručnu radnu skupinu za izradu prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih koja je, uz izradu stručne podloge, izradila Prijedlog zakona, te koji je upućen na mišljenje tijelima državne uprave i raspravljen na sjednici Savjeta za mlade. Tijekom postupka prikupljanja mišljenja i rasprave na Savjetu za mlade, većina dionika izrazila je nezadovoljstvo Prijedlogom zakona, a jedan od najčešćih prijedloga bio je da se pristupi izradi novoga zakona.

Unatoč činjenici da je Zakon o savjetima mladih na snazi već šest godina, prema podacima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave do sada je osnovano 19 od 21 mogućih županijskih savjeta mladih, 98 od 127 mogućih gradskih savjeta mladih i 143 od 429 mogućih općinskih savjeta mladih. Podaci se odnose na one jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima je donesena odluka o osnivanju savjeta mladih, a ne na one u kojima je savjet konstituiran i aktivan.

Uz navedeno, utvrđeno je da mnoge jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nisu kroz postupak izbora prikupile dovoljan broj kandidata te da je izborna procedura o važećem Zakonu o savjetima mladih bila je nedorečena i ostavljala je puno prostora za heterogenost postupaka.

Također je utvrđeno da su mnoge jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, protivno Zakonu, određivale članovima naknadu za rad u savjetima mladih i omogućavale savjetima projektnu djelatnost, pa čak i raspodjelu sredstava za projekte udrugama.

Slijedom svega navedenoga pristupilo se okončanju procesa izmjene Zakona o savjetima mladih. Ministarstvo socijalne politike i mladih provelo je opsežne konzultacije u četiri najveća grada u Republici Hrvatskoj, uključivši savjete mladih, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te udruge mladih i za mlade i druge zainteresirane aktere. Kao predložak za konzultacije korišten je važeći Zakon o savjetima mladih i Prijedlog zakona koji je pripremila Stručna radna skupina. Rezultat procesa konzultacija su brojne preporuke, mišljenja i prijedlozi koji su ugrađeni u ovaj zakonski prijedlog.

Uočeno je da je potrebno jasnije definiranje pojma, uloge i djelokruga savjeta mladih, postupka osnivanja i načina izbora te jasnije definiranje ovlaštenih predlagatelja kandidata za članove i zamjenike članova savjeta mladih, jasnije definiranje odnosa između savjeta mladih i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, djelokruga, prava i dužnosti te mogućnosti utjecaja na donošenje odluka, administracije i osiguranja sredstava za rad savjeta, suradnje među savjetima i mogućnosti osnivanja zajedničkih savjeta, kao i uvođenje odredaba o praćenju provedbe zakona od strane Ministarstva socijalne politike i mladih.

Budući da je usporedbom uočenih potreba s važećim Zakonom o savjetima mladih utvrđeno da se radi o opsežnim promjenama, odlučilo se u proceduru uputiti prijedlog novoga zakona o savjetima mladih jer bi eventualne izmjene bile proporcionalno brojnije od 30% važećeg Zakona.

Predloženi zakon rezultat je dugotrajnog usuglašavanja s dionicima i ima za cilj unaprijediti savjetovanje s mladima u donošenju odluka na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju predloženim zakonom

Ovim zakonskim prijedlogom propisuju se osnovne odredbe o savjetima mladih i njihova definicija, navodi se cilj donošenja zakona i definira dobna skupina mladih kao ciljana skupina zakona o savjetima mladih.

Ovim se zakonom, između ostalog, uređuje:

- osnivanje i sastav savjeta mladih,
- izbor članova savjeta mladih i trajanje njihova mandata,
- konstituiranje savjeta mladih,
- djelokrug i način rada savjeta mladih,
- suradnja među savjetima mladih,
- osiguravanje sredstava za rad savjeta mladih,

- odnos savjeta mladih s predstavničkim i izvršnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave,
- obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave vezano za funkcioniranje savjeta mladih,
- praćenje provedbe zakona.

3. Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Usvajanjem ovoga zakona napraviti će se iskorak u uređivanju savjetovanja s mladima na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini u Republici Hrvatskoj te omogućiti osnivanje i bolje funkcioniranje savjeta mladih i u onim jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su u proteklom razdoblju propustile osnovati savjete mladih ili osigurati njihovo nesmetano i uspješno funkcioniranje.

Zakon će osobito pridonijeti transparentnosti provedbe postupka osnivanja i izbora savjeta mladih te odnosa i suradnje savjeta mladih s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave u kojima djeluju. Savjeti mladih su često u posljednjih šest godina bili spori, nedovoljno aktivni ili preopterećeni poslovima i aktivnostima koje im sukladno pozitivnim propisima ne ulaze u nadležnost. Predloženi zakon svojim konkretnijim uređenjima osigurava da savjeti mladih budu adekvatna savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a s ciljem savjetovanja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave o pitanjima od značenja za mlade te zagovaranja i promicanja prava, potreba i interesa mladih u lokalnoj odnosno područnoj (regionalnoj) zajednici.

Zakonom će se omogućiti neformalnim skupinama mladih podnošenje kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, uvest će se intenzivnija suradnja između jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, osigurati mehanizmi sudjelovanja u radu predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te dvosmjerna komunikacija i suradnja oko pitanja od značaja za mlade.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske, kao ni proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naime, predloženim zakonom ne nameću se dodatne obveze jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave koje već ne postoje u pozitivnom propisu koji regulira osnivanje i rad savjeta mladih.

PRIJEDLOG ZAKONA O SAVJETIMA MLADIH

I. OSNOVNE ODREDBE

Članak 1.

- (1) Ovim Zakonom uređuje se osnivanje savjeta mladih, njihov djelokrug, postupak izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih te druga pitanja od značenja za rad savjeta mladih.
- (2) Cilj ovoga Zakona je sudjelovanje mladih u odlučivanju o upravljanju javnim poslovima od interesa i značenja za mlade, aktivno uključivanje mladih u javni život te informiranje i savjetovanje mladih u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 2.

- (1) Savjeti mladih osnivaju se kao savjetodavna tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave koja promiču i zagovaraju prava, potrebe i interese mladih na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini.
- (2) Savjete mladih osnivaju te njihove članove i zamjenike članova biraju predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te međunarodnim dokumentima potvrđenim ili usvojenim od strane Republike Hrvatske.
- (3) Savjeti mladih osnivaju se kao općinski, gradski, županijski savjeti i savjet mladih Grada Zagreba.

Članak 3.

- (1) Mladi, u smislu ovoga Zakona, su osobe s prebivalištem ili boravištem na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj, za koju se osniva savjet mladih, koji u trenutku podnošenja kandidatura za članstvo u savjetima mladih imaju od navršenih petnaest do navršenih trideset godina života, te kao takvi imaju pravo biti birani za člana savjeta i zamjenika člana savjeta mladih.
- (2) Osoba može istovremeno biti član samo jednog savjeta mladih jedinice lokalne samouprave te samo jednog savjeta mladih jedinice područne (regionalne) samouprave.

Članak 4.

Izrazi koji se koriste u ovom Zakonu, a koji imaju rodni izričaj, odnose se na jednak način i na muški i na ženski rod, bez obzira u kojem se rodu koristili.

Članak 5.

(1) Predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave osnivaju savjete mladih uvažavajući načela nediskriminacije, partnerstva, suradnje i aktivnog sudjelovanja mladih.

(2) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su na prikladan način, u okviru raspoloživih sredstava, osigurati savjetima mladih:

- podršku u informiranju i savjetovanju jednostavnim pristupom pouzdanim informacijama o pitanjima od interesa za mlade putem tiskovina, elektroničkih medija, informatičke tehnologije ili na druge primjerene načine, bez diskriminacije, ideoloških i drugih utjecaja,
- sudjelovanje u radu predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave davanjem mišljenja, prijedloga i preporuka o pitanjima i temama od interesa za mlade,
- uključivanje u aktivnosti suradnje na nacionalnoj i međunarodnoj razini, razmjenu dobrih praksi i izradu javnih politika za mlade i u vezi s mladima.

II. OSNIVANJE SAVJETA MLADIH

Članak 6.

(1) Savjeti mladih osnivaju se odlukom o osnivanju savjeta mladih.

(2) Odluku o osnivanju savjeta mladih donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave u skladu s ovim Zakonom, Zakonom kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, te statutom jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

(3) Odluka o osnivanju savjeta mladih mora sadržavati odredbe o:

- broju članova savjeta,
- načinu izbora članova savjeta mladih,
- rokovima provedbe izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih,
- radnom tijelu predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave koje provjerava valjanost kandidatura i izrađuje listu valjanih kandidatura,
- načinu utjecaja savjeta mladih na rad predstavničkog tijela u postupku donošenja odluka i drugih akata od neposrednog interesa za mlade i u vezi s mladima,
- načinu financiranja rada i programa savjeta mladih te osiguravanje prostornih i drugih uvjeta za rad savjeta mladih,
- pravu na naknadu troškova za sudjelovanje u radu sukladno članku 22. stavku 3. ovoga Zakona.

(4) Inicijativu za osnivanje savjeta mladih mogu pisanim prijedlogom pokrenuti i ovlašteni predlagatelji sukladno članku 9. stavku 3. ovoga Zakona te druga tijela određena u statutu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 7.

(1) Predstavnička tijela dviju ili više jedinica lokalne samouprave mogu osnovati zajednički savjet mladih u slučajevima kada postoje zajednički ili strateški interesi jedinica lokalne samouprave ili mladih s prebivalištem ili boravištem na njihovom teritoriju.

(2) Osnivanje zajedničkog savjeta mladih, njegov djelokrug, izbor predsjednika i radnih tijela, financiranje te druga pitanja od interesa za rad zajedničkog savjeta mladih, predstavnička tijela dviju ili više jedinica lokalne samouprave uređuju sporazumom, sukladno ovom Zakonu i općim aktima jedinica lokalne samouprave.

III. SASTAV SAVJETA MLADIH

Članak 8.

Broj članova savjeta mladih, uključujući predsjednika i zamjenika, mora biti neparan i ne može biti manji od pet ili veći od petnaest, a utvrđuje se odlukom o osnivanju savjeta mladih i to tako da savjet mladih:

- jedinice lokalne samouprave do 10.000 stanovnika ima najmanje pet, a najviše sedam članova,
- jedinice lokalne samouprave od 10.001 do 30.000 stanovnika ima najmanje sedam, a najviše devet članova,
- jedinice lokalne samouprave sa više od 30.000 stanovnika ima najmanje devet, a najviše petnaest članova,
- Grada Zagreba i jedinice područne (regionalne) samouprave ima najmanje jedanaest, a najviše petnaest članova.

IV. IZBOR ČLANOVA SAVJETA MLADIH

Članak 9.

(1) Na temelju pisanih i obrazloženih kandidatura, članove savjeta mladih i njihove zamjenike bira predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u skladu sa Zakonom kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, statutom jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave i poslovnikom o radu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, ovim Zakonom i odlukom o osnivanju savjeta mladih.

(2) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, po donesenoj odluci o osnivanju savjeta mladih, pokreće postupak biranja članova savjeta mladih i njihovih zamjenika.

(3) Kandidature za članove savjeta mladih i njihove zamjenike ističu udruge mladih i za mlade, učenička vijeća, studentski zborovi, pomladci sindikalnih strukovnih ili stranačkih organizacija u Republici Hrvatskoj i neformalne skupine mladih, a sve temeljem javnog poziva za isticanje kandidatura.

(4) U smislu ovoga Zakona udrugom za mlade smatra se udruga koja je sukladno statutu udruge ciljno i prema djelatnostima opredijeljena za rad s mladima i za mlade, dok se udrugom mladih smatra udruga koja je sukladno statutu udruge ciljno i prema djelatnostima opredijeljena za rad s mladima i za mlade, a u kojoj su većina članova svih upravljačkih tijela mladi u dobi od navršenih petnaest do navršenih trideset godina.

(5) Kada je predlagatelj neformalna skupina mladih, ona mora biti:

- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju do 3.000 stanovnika, skupina od najmanje 10 mladih,
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 3.001 do 10.000 stanovnika, skupina od najmanje 20 mladih,
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju od 10.001 do 30.000 stanovnika, skupina od najmanje 30 mladih,
- u jedinicama lokalne samouprave koje imaju preko 30.000 stanovnika, skupina od najmanje 40 mladih,
- u županijama i u Gradu Zagrebu, skupina od najmanje 50 mladih.

(6) Ovlašteni predlagatelji su prilikom isticanja kandidatura za članove savjeta mladih dužni predložiti i zamjenika za svakog kandidata za člana.

Članak 10.

(1) Izbor članova savjeta i njihovih zamjenika provodi se u predstavničkom tijelu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, a sukladno ovom Zakonu, zakonu kojim se uređuje sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave te općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(2) Postupak izbora počinje objavom javnog poziva za isticanje kandidatura predlagateljima sukladno ovom Zakonu.

(3) Javni poziv objavljuje se na mrežnim stranicama jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, u njenom službenom glasilu te u sredstvima javnog priopćavanja i mora sadržavati opis postupka izbora sukladno ovom Zakonu, uvjete za isticanje kandidatura propisane ovim Zakonom, rokove za prijavu i rokove u kojima će biti provedena provjera zadovoljavanja formalnih uvjeta prijavljenih kandidata te izbor članova i zamjenika članova savjeta mladih.

(4) Nakon zaprimanja kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih, radno tijelo navedeno u Odluci o osnivanju savjeta mladih obavlja provjeru formalnih uvjeta te u roku od 15 dana od isteka roka za prijave sastavlja izvješće te utvrđuje popis važećih kandidatura.

(5) Izvješće i popis važećih kandidatura dostavlja se predstavničkom tijelu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave te se objavljuje se na mrežnim stranicama jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

(6) Predstavničko tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave na prvoj sjednici nakon objave popisa važećih kandidatura raspravlja izvješće i s popisa važećih kandidatura za članove i zamjenike savjeta za mlade tajnim glasovanjem bira članove i zamjenike članova savjeta mladih.

(7) Glasovanje se obavlja zaokruživanjem broja ispred onoliko kandidata na listiću koliko po odluci o osnivanju savjeta mladih iznosi broj članova savjeta mladih.

(8) U slučaju da nije moguće izabrati savjet mladih zbog dva ili više kandidata sa jednakim brojem glasova, glasovanje se ponavlja s onim kandidatima koji su u prvom krugu imali jednak broj glasova dok se ne izabere savjet mladih.

V. KONSTITUIRANJE SAVJETA MLADIH

Članak 11.

(1) Rezultati izbora za članove i zamjenike članova savjeta mladih objavljuju se na mrežnim stranicama jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

(2) Savjet mladih se mora konstituirati u roku od najviše 30 dana od objave rezultata izbora.

(3) Prvu sjednicu savjeta mladih dužan je sazvati predsjednik predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

(4) Savjet mladih je konstituiran izborom predsjednika savjeta mladih.

(5) Predsjednika i zamjenika predsjednika savjeta mladih biraju i razrješuju članovi savjeta mladih većinom glasova svih članova, sukladno odredbama ovoga Zakona.

(6) Ako savjet mladih u roku od 30 dana od dana proglašavanja službenih rezultata postupka biranja članova savjeta mladih ne izabere predsjednika savjeta mladih, predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave objavit će novi javni poziv za izbor članova i zamjenika članova savjeta mladih.

VI. MANDAT ČLANOVA SAVJETA MLADIH

Članak 12.

(1) Članovi savjeta mladih i njihovi zamjenici biraju se na razdoblje od tri godine.

(2) Mandat zamjenika člana savjeta vezan je uz mandat člana savjeta. Zamjenikov mandat prestaje prestankom mandata člana sukladno ovom Zakonu.

(3) Predstavničko tijelo jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave razriješit će člana savjeta mladih i prije isteka mandata ako neopravdano izostane s najmanje 50% sjednica savjeta mladih u godini dana, na osobni zahtjev, te ako mu je pravomoćnom sudskom presudom izrečena bezuvjetna kazna zatvora.

(4) Član savjeta mladih koji za vrijeme trajanja mandata navrší trideset godina nastavlja s radom u savjetu mladih do isteka mandata na koji je izabran.

(5) Ako se broj članova savjeta mladih spusti ispod dvije trećine početnog broja, predstavničko tijelo će provesti postupak dodatnog izbora za onoliko članova savjeta mladih koliko ih je prestalo biti članom savjeta mladih prije isteka mandata. Na postupak dodatnog izbora odgovarajuće se primjenjuju odredbe ovoga Zakona koje se odnose na izbor članova savjeta mladih.

(6) Mandat članova savjeta mladih izabranih postupkom dodatnog izbora traje do isteka mandata članova savjeta mladih izabranih u redovitom postupku biranja za savjet mladih.

VII. DJELOKRUG RADA SAVJETA MLADIH

Članak 13.

U okviru svoga djelokruga savjet mladih:

1. Raspravlja na sjednicama savjeta mladih o pitanjima značajnima za rad savjeta mladih te o pitanjima iz djelokruga rada predstavničkog tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave koji su od interesa za mlade.
2. U suradnji s predsjednikom predstavničkog tijela inicira u predstavničkom tijelu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave:
 - donošenje odluka od značaja za mlade,
 - donošenje programa i drugih akata od značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave,
 - raspravu o pojedinim pitanjima od značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave te način rješavanja navedenih pitanja.
3. Putem svojih predstavnika sudjeluje u radu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave prilikom donošenja odluka, mjera, programa i drugih akata od osobitog značenja za unaprjeđivanje položaja mladih na području jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave davanjem mišljenja, prijedloga i preporuka o pitanjima i temama od interesa za mlade.
4. Sudjeluje u izradi, provedbi i praćenju provedbe lokalnih programa za mlade, daje pisana očitovanja i prijedloge nadležnim tijelima o potrebama i problemima mladih, a po potrebi predlaže i donošenje programa za otklanjanje nastalih problema i poboljšanje položaja mladih (lokalni program za mlade).
5. Potiče informiranje mladih o svim pitanjima značajnim za unaprjeđivanje položaja mladih, međusobnu suradnju savjeta mladih općina, gradova i županija u Republici Hrvatskoj te suradnju i razmjenu iskustava s organizacijama civilnoga društva i odgovarajućim tijelima drugih zemalja.
6. Predlaže i daje na odobravanje predstavničkom tijelu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave program rada popraćen financijskim planom radi ostvarivanja programa rada savjeta mladih.
7. Po potrebi poziva predstavnike tijela jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave na sjednice savjeta mladih.
8. Potiče razvoj financijskog okvira provedbe politike za mlade i podrške razvoju organizacija mladih i za mlade te sudjeluje u programiranju prioriteta natječaja i određivanja kriterija financiranja organizacija mladih i za mlade.

9. Obavlja i druge savjetodavne poslove od interesa za mlade.

VIII. NAČIN RADA SAVJETA MLADIH

Članak 14.

- (1) Savjet mladih održava redovite sjednice najmanje jednom svaka tri mjeseca.
- (2) Sjednice savjeta mladih saziva i njima predsjedava predsjednik savjeta mladih.
- (3) Predsjednik savjeta mladih je dužan sazvati izvanrednu sjednicu savjeta mladih na prijedlog najmanje 1/3 članova savjeta mladih.

Članak 15.

- (1) Savjet mladih donosi poslovnik o radu.
- (2) Poslovnik o radu savjet mladih donosi većinom glasova svih članova savjeta mladih.
- (3) Poslovnikom o radu pobliže se uređuje način rada savjeta mladih u skladu s ovim Zakonom i odlukom o osnivanju savjeta mladih.

Članak 16.

- (1) Savjet mladih donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova savjeta mladih, osim ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.
- (2) Član savjeta mladih, odnosno njegov zamjenik koji je neposredno osobno zainteresiran za donošenje odluke o nekom pitanju može sudjelovati u raspravi o tom pitanju, ali je izuzet od odlučivanja.
- (3) Smatra se da je član savjeta mladih neposredno osobno zainteresiran za donošenje odluka o nekom pitanju ako se odluka odnosi na projekt u kojemu osobno sudjeluje ili sudjeluje pravna osoba u kojoj on ima udio u vlasništvu ili je član pravne osobe ili njezinih tijela upravljanja.
- (4) Ukoliko je član savjeta spriječen sudjelovati na sjednici savjeta, zamjenjuje ga njegov zamjenik, te pritom ima sva prava i obveze člana savjeta mladih.

Članak 17.

- (1) Savjet mladih predstavlja predsjednik savjeta mladih.
- (2) Predsjednik savjeta:
 - saziva i vodi sjednice savjeta mladih,
 - predstavlja savjet mladih prema jedinici lokalne ili područne (regionalne) samouprave i prema trećima,
 - obavlja druge poslove sukladno odredbama ovoga Zakona i poslovnika savjeta mladih.

(3) Ako je predsjednik savjeta mladih iz opravdanih razloga spriječen obavljati svoje dužnosti, zamjenjuje ga zamjenik predsjednika savjeta mladih.

(4) Ako predsjednik savjeta mladih ne obavlja svoje dužnosti sukladno ovom Zakonu, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te poslovniku o radu, savjet mladih može natpolovičnom većinom glasova svih članova pokrenuti postupak njegovoga razrješenja sa funkcije predsjednika savjeta mladih i izbora novoga predsjednika.

(5) Ukoliko savjet mladih ne pokrene postupak izbora novoga predsjednika savjeta prema stavku 4. ovoga članka, predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, sukladno poslovniku o radu savjeta mladih, može u pisanom obliku uputiti savjetu mladih inicijativu za pokretanje postupka za izbor novoga predsjednika savjeta.

(6) Ako zamjenik predsjednika savjeta mladih ne obavlja svoje dužnosti sukladno ovom Zakonu, općim aktima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te poslovniku o radu, predsjednik savjeta mladih ili najmanje 1/3 članova savjeta mladih može pokrenuti postupak za njegovo razrješenje s funkcije zamjenika predsjednika savjeta mladih i izbor novoga zamjenika predsjednika savjeta mladih.

Članak 18.

(1) Savjet mladih može, u skladu sa svojim djelokrugom, imenovati svoje stalne i povremene radne skupine za uža područja djelovanja te organizirati forume, tribine i radionice za pojedine dobne skupine mladih ili srodne vrste problema mladih.

(2) U radu savjeta mladih mogu sudjelovati, bez prava glasa, i stručnjaci iz pojedinih područja vezanih za mlade i rad s mladima.

Članak 19.

(1) Savjet mladih donosi program rada savjeta mladih za svaku kalendarsku godinu.

(2) Program rada savjeta mladih mora sadržavati sljedeće aktivnosti:

- sudjelovanje u kreiranju i praćenju provedbe lokalnog programa djelovanja za mlade,
- suradnja s drugim savjetodavnim tijelima mladih u Republici Hrvatskoj i inozemstvu,
- konzultiranje s organizacijama mladih o temama bitnim za mlade,
- suradnja s tijelima jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave u politici za mlade.

(3) Program rada savjeta mladih može sadržavati i ostale aktivnosti važne za rad savjeta mladih i poboljšanje položaja mladih, a u skladu sa Zakonom uređenim djelokrugom savjeta.

(4) Program rada savjeta mladih donosi se većinom glasova svih članova savjeta mladih.

(5) Savjet mladih donosi program rada te ga podnosi na odobravanje predstavničkom tijelu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave, najkasnije do 30. rujna tekuće godine za sljedeću kalendarsku godinu.

(6) Savjet mladih podnosi godišnje izvješće o svom radu predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu godinu te ga dostavlja na znanje izvršnom tijelu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave koje ga objavljuje na mrežnim stranicama jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Članak 20.

(1) Ukoliko se programom rada savjeta mladih za provedbu planiranih aktivnosti predviđa potreba osiguranja financijskih sredstava, sredstva se sukladno ovom Zakonu, odluci o osnivanju savjeta mladih i na temelju financijskog plana osiguravaju u proračunu jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

(2) Program rada savjeta mladih iz stavka 1. ovoga članka odobrava predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

IX. SURADNJA SAVJETA MLADIH

Članak 21.

Savjeti mladih općina, gradova i županija te savjet mladih Grada Zagreba mogu surađivati međusobno i razvijati suradnju s organiziranim oblicima djelovanja mladih i neformalnim skupinama mladih u jedinicama lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave drugih zemalja te međunarodnim organizacijama.

X. SREDSTVA ZA RAD SAVJETA MLADIH

Članak 22.

(1) Jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave osiguravaju financijska sredstva za rad i program rada savjeta mladih iz članka 19. stavka 1. ovoga Zakona i iz stavka 3. ovoga članka, kao i prostor za održavanje sjednica savjeta mladih, sukladno ovom Zakonu i odluci o osnivanju savjeta mladih.

(2) Članovi savjeta mladih ne primaju naknadu za svoj rad.

(3) Članovi savjeta mladih imaju pravo na naknadu troškova dolaska na sjednice, kao i drugih troškova neposredno vezanih uz rad i članstvo u savjetu mladih u skladu s odlukom o osnivanju savjeta mladih.

Članak 23.

Jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave osigurava dostupnost pouzdanih informacija o svim pitanjima od interesa za mlade, o članovima i radu savjeta mladih na svojoj mrežnoj stranici.

XI. ODNOS SAVJETA MLADIH I PREDSTAVNIČKOG TE IZVRŠNOG TIJELA

Članak 24.

- (1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave dostavlja savjetu mladih sve pozive i materijale za svoje sjednice te zapisnike s održanih sjednica u istom roku kao i članovima predstavničkog tijela te na drugi prikladni način informira savjet mladih o svim svojim aktivnostima.
- (2) Predsjednik predstavničkog tijela po potrebi, a najmanje svaka tri mjeseca, održava zajednički sastanak s predsjednikom savjeta mladih, na koji po potrebi poziva i druge članove predstavničkog tijela, savjeta mladih i drugih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave, a na kojem raspravljaju o svim pitanjima od interesa za mlade te o suradnji predstavničkog tijela i drugih tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave i savjeta mladih.
- (3) Inicijativu za zajednički sastanak predsjednika predstavničkog tijela jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave i predsjednika savjeta mladih može pokrenuti i savjet mladih.
- (4) Na zajednički sastanak mogu biti pozvani i stručnjaci iz pojedinih područja vezanih za mlade i rad s mladima.
- (5) U slučaju da više jedinica osnuje zajednički savjet mladih, sastanak iz stavka 2. ovoga članka saziva onaj predsjednik predstavničkih tijela kojeg zajednički, sukladno sporazumu iz članka 7. stavka 2. ovoga Zakona odrede svi predsjednici predstavničkih tijela jedinica koje su osnovale zajednički savjet mladih, a na sastanku sudjeluju svi predsjednici predstavničkih tijela.
- (6) Na prijedlog savjeta mladih predstavničko tijelo jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave će raspraviti pitanje od interesa za mlade, i to najkasnije na prvoj slijedećoj sjednici od dana dostave zahtjeva savjeta mladih.
- (7) Predsjednik, zamjenik predsjednika ili drugi član savjeta mladih kojeg savjet imenuje je dužan odazvati se pozivima na sjednice predstavničkog tijela, prisustvovati sjednicama bez prava glasa te dostaviti svaki podatak ili izvještaj koji o pitanju iz djelokruga njegovoga rada zatraži predstavničko tijelo.

Članak 25.

- (1) Savjet mladih surađuje s izvršnim tijelom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave redovitim međusobnim informiranjem, savjetovanjem te na druge načine.
- (2) Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba jednom godišnje pisanim putem obavještava savjet mladih o svojim aktivnostima koje su od važnosti ili interesa za mlade.
- (3) Općinski načelnik, gradonačelnik, župan i gradonačelnik Grada Zagreba će u prijedlogu proračuna osigurati sredstva za rad savjeta mladih.

XII. NADZOR NAD PROVEDBOM I PRAĆENJE PROVEDBE ZAKONA

Članak 26.

- (1) Nadzor nad provedbom ovoga Zakona provodi ministarstvo nadležno za mlade (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).
- (2) Nadzor iz stavka 1. ovoga članka sastoji se u redovnom godišnjem praćenju broja osnovanih savjeta, njihovoga funkcioniranja i suradnje s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Članak 27.

- (1) Ministarstvo prati stanje u području rada savjeta za mlade godišnjim prikupljanjem podataka od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izradom stručnih analiza i elaborata te na druge prikladne načine.
- (2) Ministarstvo vodi bazu savjeta mladih koju ažurira kroz redovni godišnji kontakt s jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave.
- (3) Ministarstvo svake godine objavljuje izvješće o provedbi Zakona o savjetima mladih na svojim mrežnim stranicama.
- (4) U sklopu nadzora i praćenja provedbe ovoga Zakona jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave dužne su na zahtjev Ministarstva jednom godišnje dostaviti podatke o provedbi ovoga Zakona.
- (5) U sklopu nadzora nad provedbom ovoga Zakona Ministarstvo u godišnjem izvješću i kad za to postoji potreba daje preporuke jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za efikasniju provedbu ovoga Zakona.

XIII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 28.

- (1) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uskladit će svoje statute i druge opće akte s odredbama ovoga Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja ovoga Zakona na snagu.
- (2) Savjeti mladih koji su osnovani sukladno Zakonu o savjetima mladih (Narodne novine, broj 23/2007) nastavljaју s radom do isteka svojih mandata.
- (3) Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje još nisu osnovale savjete mladih dužne su ih osnovati u roku od 90 dana od dana usklađivanja akata iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 29.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o savjetima mladih (Narodne novine, broj 23/2007).

Članak 30.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.:

Članak definira predmet uređenja Zakona o savjetima mladih te cilj njegova donošenja.

Uz članak 2.:

Članak definira pojam savjeta mladih, te način njihova osnivanja.

Uz članak 3.:

Članak definira pojam "mladi", te regulira situacije istovremenog članstva u više savjeta mladih.

Uz članak 4.:

Članak propisuje da se izrazi koji se koriste u Zakonu, a koji imaju rodni izričaj, odnose na jednak način i na muški i na ženski rod, bez obzira u kojem se rodu koristili.

Uz članak 5.:

Članak navodi vrijednosti koje jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave moraju poštivati prilikom osnivanja savjeta mladih te propisuje dužnost jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da savjetima osiguraju, u okviru raspoloživih sredstava mogućnost pristupa informacijama, sudjelovanja u radu predstavničkog tijela jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave kao i mogućnost suradnje i razmjene dobrih praksi i rada na razvoju javnih politika za mlade.

Uz članak 6.:

Članak propisuje način osnivanja savjeta, bitne sastojke odluke o osnivanju te ovlaštenje za inicijativu za osnivanje savjeta.

Uz članak 7.:

Članak propisuje mogućnost osnivanja zajedničkog savjeta mladih dvije ili više jedinica lokalne samouprave.

Uz članak 8.:

Članak propisuje broj članova savjeta mladih prema veličini jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 9.:

Članak uređuje postupak prijave kandidatura za članove i zamjenike članova savjeta mladih te definira ovlaštene predlagatelje kandidata.

Uz članak 10.:

Članak propisuje postupak izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih uz napomene o javnosti postupka i objavljivanju odluka i rezultata izbora.

Uz članak 11.:

Članak propisuje način konstituiranja savjeta i rješenje situacije u kojoj savjet nije konstituiran u propisanom roku.

Uz članak 12.:

Članak propisuje duljinu trajanja mandata članova i zamjenika članova savjeta mladih, razloge i način razrješenja članova i zamjenika članova savjeta mladih te postupak dodatnog izbora članova i zamjenika članova savjeta mladih.

Uz članak 13.:

Članak propisuje djelokrug rada savjeta mladih.

Uz članak 14.:

Članak propisuje minimalne intervale održavanja sjednica, ovlaštenje za sazivanje i vođenje sjednica i postupak sazivanja izvanrednih sjednica savjeta mladih.

Uz članak 15.:

Članak propisuje način donošenja poslovnika o radu savjeta mladih te njegov predmet uređivanja.

Uz članak 16.:

Članak propisuje način donošenja odluka u savjetu mladih, odredbe o sukobu interesa i njegovu sprječavanju te ulozi zamjenika člana savjeta mladih.

Uz članak 17.:

Članak propisuje djelokrug predsjednika i zamjenika predsjednika savjeta mladih, njihova prava i dužnosti, razloge i način razrješenja te mogućnosti pokretanja izbora novoga predsjednika savjeta mladih.

Uz članak 18.:

Članak propisuje mogućnost osnivanja radnih skupina savjeta mladih i sudjelovanja stručnjaka iz pojedinih područja na sjednicama savjeta.

Uz članak 19.:

Članak propisuje obvezu donošenja programa rada savjeta mladih i njegove bitne sastavne dijelove te obvezu i način podnošenja godišnjeg izvješća o radu savjeta mladih.

Uz članak 20.:

Članak propisuje osnovu za osiguravanje finansijskih sredstava za rad savjeta mladih u proračunu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 21.:

Članak propisuje mogućnost suradnje savjeta mladih sa drugim savjetima te ostalim oblicima organiziranja mladih kao i međunarodne suradnje.

Uz članak 22.:

Članak propisuje obvezu jedinica lokalne ili područne (regionalne) samouprave da osiguraju finansijska sredstva za rad i program rada savjeta mladih. Članak propisuje da članovi savjeta mladih i njihovi zamjenici ne primaju naknadu za svoj rad no imaju pravo na naknadu troškova proizašlih iz članstva i rada u savjetu mladih.

Uz članak 23.:

Članak propisuje obvezu jedinice lokalne ili područne (regionalne) samouprave da osigura pristup informacijama o pitanjima od interesa za mlade i o savjetu mladih.

Uz članak 24.:

Članak propisuje obveze predstavničkog tijela prema savjetu mladih, normira obvezu održavanja zajedničkih sastanaka predsjednika savjeta mladih i predsjednika predstavničkog tijela jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave te obvezu raspravljanja pitanja od interesa za mlade u predstavničkom tijelu jedinice lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 25.:

Članak definira suradnju savjeta mladih s izvršnim tijelom jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 26.:

Članak definira ministarstvo nadležno za provođenje nadzora nad provedbom Zakona.

Uz članak 27.:

Članak propisuje način nadzora nad provedbom Zakona, praćenja i izvješćivanja o provedbi Zakona te prava i obveze nadzornog tijela koja proizlaze iz nadzora.

Uz članak 28.:

Članak propisuje obvezu usklađivanja akata jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave sa Zakonom te rok osnivanja savjeta mladih za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje to još nisu učinile.

Uz članak 29.:

Uređuje se prestanak važenja ranijeg propisa koji uređuje materiju savjeta mladih.

Uz članak 30.:

Određuje se dan stupanja na snagu Zakona.

**PRILOG - Izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom
javnošću**