

Klasa: 022-03/13-01/175

Urbroj: 50301-05/20-13-2

Zagreb, 11. srpnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zadrugama, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 172. i 204. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zadrugama, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Gordana Marasa, ministra poduzetništva i obrta, Dražena Prosa, zamjenika ministra poduzetništva i obrta, te Zdenku Lončar i Dijanu Bezjak, pomoćnice ministra poduzetništva i obrta.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O ZADRUGAMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZADRUGAMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o zadrugama (Narodne novine, broj 34/2011) uredio je zadruge kao oblike pravnih i gospodarskih subjekata zastupljenih u svim djelatnostima, te su uvažena međunarodna zadružna načela na kojima počiva zadrugarstvo Europe i svijeta.

Europska unija sustavno potiče razvoj zadrugarstva, ne samo poticanjem razvoja zadruga na području pojedine članice nego i poticanjem osnivanja Europske zadruge, zadruge sa članstvom iz najmanje dvije članice Europske unije. U tom je smislu donesena Uredba Vijeća (EZ) broj 1435/2003. od 22. srpnja 2003. o Statutu Europske zadruge (SCE) i Direktiva Vijeća 2003/72/EZ od 22. srpnja 2003. kojom je dopunjen Statut Europske zadruge s obzirom na sudjelovanje radnika u upravljanju.

U Republici Hrvatskoj zadrugarstvo ima 140-godišnju tradiciju. Kroz to vrijeme zadruge su značajno utjecale na regionalni gospodarski razvoj, zapošljavanje i razvoj lokalnih zajednica. Gospodarski gledano zadruga omogućuje i olakšava uključivanje različitih subjekata malog gospodarstva u tržišno poslovanje. Zadruga svojim članovima osigurava određene prednosti jer se zbog većeg obujma proizvodnje i poslovanja kroz zadrugu postižu poslovni rezultati uz značajne uštede koje takvi subjekti na tržištu ne bi ostvarili bez zadruge ili bi ih ostvarili s manje uspješnosti. Neke države Europske Unije zadruge su uvele u Ustav (npr. Grčka, Mađarska, Malta, Italija, Portugal i Španjolska). Republika Hrvatska je donijela Zakon o uvođenju Europske zadruge (Narodne novine, broj 63/2008) koji se počeo primjenjivati od dana ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju.

Na razvoj zadrugarstva utječu zakoni, institucionalna podrška, društveno i poduzetničko okruženje, organizacija zadružnog sustava te vrste djelatnosti koju obavljaju, stoga su zadruge poseban oblik poduzetništva. Izmjenama i dopunama Zakona o zadrugama želi se stvoriti institucionalni okvir u kojemu će se zadrugama otvoriti veće mogućnosti za poduzetnički način poslovanja:

- osigurati im podršku za prilagodbe i ulazak na međunarodna tržišta, odnosno tržište Europske unije,
- stvoriti preduvjeti za brži razvoj temeljen na novim tehnologijama i ekološkoj proizvodnji,
- potaknuti veća gospodarska aktivnost u slabije naseljenim i ruralnim područjima,

- osigurati aktivnije sudjelovanje zadruga na zaustavljanju raseljavanja stanovništva i stvaranju poduzetničkih prilika za mlade u područjima koja zaostaju u razvoju,
- poboljšati ustroj i funkcioniranje zadružnog sustava,
- poboljšati izobrazbu zadrugara i upravitelja zadruga,
- provesti učinkovitija kontrola primjene zadružnih načela i
- pokrenuti rješenja na prijenosu vrijednih zadružnih znanja među generacijama.

Osnovna pitanja koja se trebaju urediti ovim Zakonom proizlaze iz činjenice da je u godini ulaska Hrvatske u Europske unije nužno uskladiti i poboljšati postojeća rješenja kojima se stvaraju preduvjeti i okvir za daljnji razvoj zadruga i zadružnog poduzetništva u Republici Hrvatskoj.

Zakon daje definiciju zadruga kojom se ističu njene specifičnosti po kojima se zadruga razlikuje od drugih društava, ugrađene su i opisane zadružne vrijednosti i načela na kojima se zadruga temelji i dana pojašnjenja pojedinih pojmova.

Zakonom se želi, uvažavajući posebnosti zadruga, omogućiti zadrugama odgovarajući pravni okvir za njihov rad i aktivnosti kojima se ostvaruju potrebe i interesi članova. U posebnim odredbama zakona utvrđene su posebnosti pojedinih vrsta zadruga čime prestaje potreba za donošenjem posebnih propisa za te zadruga.

S obzirom na dosadašnje promjene u Zakonu, izmjena i dopunama Zakona definiraju se specifičnosti zadruga u odnosu na druga društva. Zadruga trebaju imati jednak položaj u odnosu na druge subjekte na tržištu. Zadruga se stalno uspoređuju s trgovačkim društvima. Ima elemenata po kojima ih se može međusobno uspoređivati, ali ima i različitosti koje se teško uspoređuju. Sustav u kojemu je jedino i presudno važan iznos profita ostvaren u poslovnoj godini, koji se uzima kao jedini pokazatelj uspješnosti rada, u slučaju zadruga ne vrijedi. Zadruga ne samo da trebaju biti poslovno uspješne, već se moraju uzeti u obzir i vrednovati i druge koristi koje su rezultat rada zadruga. Cilj zadruga nije isključivo stjecanje profita, nego ostvarenje koristi i interesa članova zadruga i lokalne zajednice u kojoj zadruga djeluje. Zbog toga rad zadruga ima višestruke pozitivne učinke koji se ne mogu mjeriti i vrednovati samo visinom ostvarenog profita. Donošenjem Zakona riješit će se problemi i nedostaci u dosadašnjoj regulativi koji su utvrđeni u praksi, a zadruga će dobiti odgovarajuće okruženje za svoj rad koje je primjereno sadašnjem vremenu i okolnostima.

Zadruga okupljaju pojedince i grupe koje imaju zajedničke interese i usmjeravaju ih u poslovanje kroz sustav, čime se smanjuje siva ekonomija, a zadruga su i put za samozapošljavanje i zapošljavanje što je posebno značajno za gospodarski nedovoljno razvijena područja gdje se korištenje lokalnih resursa može usmjeriti u održivo gospodarstvo kroz zadruga.

U Europskoj uniji zadruga se potiču u svim sektorima (poljoprivredne, uslužne, obrtničke, radničke, socijalne, stambene i drugo). Prilagodбом europskim standardima, hrvatsko zadrugarstvo postaje komplementarno europskom i osposobljeno za ulazak u mrežu europskog zadrugarstva. Radi suradnje s europskim zadrugama potrebna su ista pravila organiziranja i dosljedna implementacija zadružnih vrijednosti i načela. Stoga se Zakonom uvode sankcije za nepoštivanje zadružnih načela i vrednota, uređuje nadzor poslovanja zadruga i propisuju pravila i akti zadruga.

Ovim Zakonom osigurat će se redovito funkcioniranje Hrvatskog saveza zadruga kao krovne institucije zadruga. Određuju se javne ovlasti Hrvatskog saveza zadruga te se utvrđuje da će potvrde, uvjerenja i druge isprave koje će Hrvatski savez zadruga izdavati u okviru javnih ovlasti imati svojstvo javnih isprava.

Donošenjem ovoga Zakona omogućit će se unapređenje postojećih rješenja te stvaranje uvjeta i okvira za daljnji razvoj zadruga i zadružnog poduzetništva u Republici Hrvatskoj.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, sukladno članku 204. Poslovnika Hrvatskog sabora (Narodne novine, broj 81/2013) jesu osobito opravdani razlozi da se osiguraju pretpostavke za nastavak zakonitog rada Hrvatskog saveza zadruga koje nisu predviđene postojećim odredbama Zakona o zadrugama, da se utvrde javne ovlasti te postupak nadzora nad primjenom zadružnih načela i vrednota Hrvatskog saveza zadruga.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZADRUGAMA

Članak 1.

U Zakonu o zadrugama (Narodne novine, broj 34/2011), u članku 2. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) Povredu zadružnih načela i/ili vrednota rješenjem utvrđuje ured državne uprave u županiji na prijedlog člana zadruge, predstavnika zadruge ili zadružnog saveza, Hrvatskog saveza zadruga te druge pravne ili fizičke osobe koja dokaže pravni interes.“.

Članak 2.

U članku 15. stavku 4. riječi: „gospodarstva i poduzetništva“ zamjenjuju se riječima: „poduzetništva i obrta“.

Članak 3.

U članku 34. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Za obavljanje svojih djelatnosti zadruga može zapošljavati radnike. Članovi zadruge mogu obavljati djelatnosti zadruge osobnim radom bez zasnivanja radnog odnosa.“.

Članak 4.

U članku 50. stavku 2., riječi: „gospodarstva i poduzetništva“ zamjenjuju se riječima: „poduzetništva i obrta“.

Članak 5.

Iza članka 50. dodaje se članak 50.a koji glasi:

„Članak 50.a

(1) Hrvatski savez zadruga ima javne ovlasti:
- vodi evidenciju zadruga, zadružnih saveza i drugih članova.

(2) Potvrde, uvjerenja i druge isprave koje izdaje Hrvatski savez zadruga u obavljanju javnih ovlasti su javne isprave.“.

Članak 6.

U članku 52. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Prava i obveze članovi Hrvatskog saveza zadruga ostvaruju putem teritorijalnih, strukovnih, specijaliziranih i drugih zadružnih saveza te drugih oblika organiziranja i rada sukladno odredbama Statuta Hrvatskog saveza zadruga.“.

Stavak 2. briše se.

Članak 7.

U članku 53. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Statut donosi Predstavnička skupština Hrvatskog saveza zadruga uz prethodno pribavljenu suglasnost ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt.“.

Članak 8.

U članku 54. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Tijela Hrvatskog saveza zadruga su Predstavnička skupština, Nadzorni odbor, Upravni odbor i Predsjednik Hrvatskog saveza zadruga.“.

Članak 9.

Iza članka 54. dodaju se naslovi i članci 54.a, 54.b, 54.c i 54.d koji glase:

„Predstavnička Skupština

Članak 54.a

(1) Hrvatskim savezom zadruga upravljaju članovi putem svojih predstavnika u Predstavničkoj skupštini Hrvatskog saveza zadruga. U Predstavničkoj skupštini zastupljenost zadružnih saveza se osigurava na način da svaki zadružni savez ima po jednog predstavnika.

(2) Predstavničku skupštinu Hrvatskog saveza zadruga čine predstavnici zadruga, zadružnih saveza te dragovoljnih članova, a sve sukladno odredbama Statuta Hrvatskog saveza zadruga.

(3) Predstavnik zadruga, zadružnih saveza te dragovoljnih članova u Predstavničkoj skupštini može biti: upravitelj, predsjednik skupštine ili predsjednik nadzornog odbora zadruga, zakonski zastupnik zadružnog saveza.

(4) Izbore za Predstavničku skupštinu provodi Povjerenstvo za provođenje izbora. Povjerenstvo ima 5 članova koje imenuje ministar nadležan za poduzetništvo i obrt.

(5) Izbori za Predstavničku skupštinu provode se na način da se predstavnici zadruga za Predstavničku skupštinu Hrvatskog saveza zadruga biraju neposrednim izborom po županijama,

a proporcionalno udjelu broja zadruga pojedine županije u ukupnom broju zadruga upisanih u Evidenciju zadruga, zadružnih saveza i ostalih članova Hrvatskog saveza zadruga.

(6) Postupak provedbe izbora za Predstavničku skupštinu, sukladno odredbama iz stavka 5. ovoga članka, detaljno utvrđuje odlukom Povjerenstvo za provođenje izbora uz prethodno pribavljenu suglasnost ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt.

Predsjednik Hrvatskog saveza zadruga

Članak 54.b

(1) Predsjednik Hrvatskog saveza zadruga predstavlja i zastupa Hrvatski savez zadruga i odgovara za zakonitost njegovog rada te obavlja i druge poslove utvrđene ovim Zakonom i Statutom Hrvatskog saveza zadruga.

(2) Predsjednik Hrvatskog saveza zadruga ne može biti član Nadzornog odbora.

Nadzorni odbor

Članak 54.c

Nadzorni odbor nadzire provođenje Statuta i drugih općih akata Hrvatskog saveza zadruga, te ostvarivanje prava i izvršavanje obveza njenih članova, nadzire financijsko i materijalno poslovanje Hrvatskog saveza zadruga i druge poslove određene ovim Zakonom i Statutom.

Upravni odbor

Članak 54.d

Upravni odbor Hrvatskog saveza zadruga provodi odluke i zaključke Predstavničke skupštine te obavlja druge poslove određene ovim Zakonom i Statutom.“.

Članak 10.

Članak 55. mijenja se i glasi:

„Sredstva za rad Hrvatskog saveza zadruga osiguravaju se iz članarina, prihoda od imovine, naknade za usluge, potpora, donacija i drugih izvora. Odluku o visini članarine donosi Predstavnička skupština Hrvatskog saveza zadruga uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt.“.

Članak 11.

U članku 56. stavci 1., 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„(1) Zadruga mogu osnivati i udruživati se u teritorijalne, strukovne i specijalizirane zadružne saveze radi promicanja zadrugarstva i zajedničkih interesa.

(2) Zadrudni savezi su pravne osobe upisane u sudski registar sukladno pravilima za upis zadruga te s drugim oblicima organiziranja i rada i Hrvatskim savezom zadruga čine jedinstvo zadrudnog sustava.

(3) Statutom zadrudnog saveza pobliže se uređuju: naziv, OIB i sjedište zadrudnog saveza, ciljevi, poslovi i zadaci, tijela zadrudnog saveza i njihov djelokrug rada, sastav, način i postupak izbora i opoziva tih tijela, trajanje mandata, zastupanja zadrudnog saveza i druga pitanja važna za rad zadrudnog saveza.“.

U stavku 4. riječi: „gospodarstvo i poduzetništvo“ zamjenjuju se riječima: „poduzetništvo i obrt“.

Članak 12.

Naslov Glave X. mijenja se i glasi:

„Glava X. NADZOR I PREKRŠAJNE ODREDBE“.

Članak 13.

Članak 70. mijenja se i glasi:

„(1) Nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega provodi ministarstvo nadležno za poslove poduzetništva i obrta.

(2) U provođenju nadzora iz stavka 1. ovoga članka ministarstvo nadležno za poslove poduzetništva i obrta može od Hrvatskog saveza zadruga tražiti odgovarajuća izvješća i podatke.

(3) Izvješća i podatke iz stavka 2. ovoga članka Hrvatski savez zadruga je obvezan dostaviti ministru nadležnom za poduzetništvo i obrt u roku od 30 dana ili u istom roku izvijestiti o razlozima zbog kojih ih nije u mogućnosti dostaviti.

(4) Hrvatski savez zadruga je obvezan ministarstvu nadležnom za poduzetništvo i obrt podnijeti godišnje Izvješće o radu do 1. ožujka iduće godine, za prethodnu godinu.“.

Članak 14.

Iza članka 70. dodaje se članak 70.a koji glasi:

„Članak 70.a

Ako u provedbi nadzora iz članka 70. Ministarstvo nadležno za poslove poduzetništva i obrta ocjeni da postoje određene nezakonitosti ili nepravilnosti u radu ili postupanju Hrvatskog saveza zadruga, poduzet će mjere radi otklanjanja nezakonitosti ili nepravilnosti, a osobito:

- poništiti ili ukinuti u cijelosti ili djelomično odluku tijela Hrvatskog saveza zadruga koja je donesena protivno odredbama ovoga Zakona ili drugog akta donesenog na temelju ovoga Zakona;
- neposredno donijeti odluke iz nadležnosti Predstavničke skupštine, Nadzornog odbora, Upravnog odbora i predsjednika Hrvatskog saveza zadruga, kad ocjeni da se na drugi način ne može izvršiti ovaj Zakon ili drugi akt donesen na temelju ovoga Zakona;
- neposredno obaviti poslove koji su ovim Zakonom ili drugim aktom doneseni na temelju ovoga Zakona dani u nadležnost jednom od tijela Hrvatskog saveza zadruga na njihov trošak, kad se ocjeni da se na drugi način ne može izvršiti ovaj Zakon ili drugi akt donesen na temelju ovoga Zakona;
- poduzeti i druge mjere u skladu sa ovim Zakonom i drugim propisima.“.

Članak 15.

U članku 71. stavku 1. iza točke 6. dodaje se točka 7. koja glasi:

„7. ako se u svojem radu ne pridržava zadružnih načela i/ili vrednota (članak 2. stavak 1., 2., 3. i 4.).“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 16.

- (1) Povjerenstvo za provođenje izbora za prvu Predstavničku skupštinu imenuje ministar nadležan za poduzetništvo i obrt u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (2) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka će donijeti odluku iz članka 9. ovoga Zakona u dijelu koji se odnosi na članak 54.a stavak 6. Zakona u roku 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (3) Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka će provesti postupak izbora za Predstavničku skupštinu u roku 6 mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 17.

- (1) Prva Predstavnička skupština će na dan njezina konstituiranja na istoj sjednici imenovati članove Nadzornog odbora Hrvatskog saveza zadruga.
- (2) Hrvatski savez zadruga je dužan uskladiti Statut, pravilnike i druge opće akte sa odredbama ovoga Zakona u roku 60 dana od konstituiranja Predstavničke skupštine.

Članak 18.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. se utvrđuje da je ured državne uprave u županiji nadležan za utvrđivanje povrede zadružnih načela i/ili vrednota, a o čemu odlučuje rješenjem.

Člancima 2. i 4. se riječi: „gospodarstva i poduzetništva“ zamjenjuju riječima: „poduzetništva i obrta“.

Člankom 3. se utvrđuje da članovi zadruga mogu obavljati djelatnosti zadruga i bez zasnivanja radnog odnosa čime se želi omogućiti da kao članovi zadruga djelatnosti mogu obavljati osobe različitog pravnog statusa (umirovljenici, obrtnici i sl.).

Člankom 5. pobliže se određuju javne ovlasti koje će imati Hrvatski savez zadruga te se utvrđuje da će potvrde, uvjerenja i druge isprave koje će Hrvatski savez zadruga izdavati u okviru javnih ovlasti imati svojstvo javnih isprava.

Člankom 6. uvodi se mogućnost ostvarivanja prava i obveza članova Hrvatskog saveza zadruga putem zadružnih saveza te drugih oblika organiziranja i rada te se briše stavak 2. , a s obzirom da su odredbe iz navedenog stavka ugrađene u odredbe članka 54. a ovog zakona.

Člankom 7. se propisuje da statut Hrvatskog saveza zadruga donosi Predstavnička skupština uz obvezu prethodnog pribavljanja suglasnosti ministarstva nadležnog za poduzetništvo i obrt.

Člankom 8. utvrđuju se tijela Hrvatskog saveza zadruga, mijenja se naziv dosadašnje Skupštine u Predstavničku skupštinu te se uvodi novo tijelo pod nazivom Upravni odbor.

Člankom 9. ovom odredbom pobliže se određuju tijela Hrvatskog saveza zadruga i njihove nadležnosti. Tako je utvrđeno da Hrvatskim savezom zadruga upravljaju članovi putem svojih predstavnika u Predstavničkoj skupštini Hrvatskog saveza zadruga. Utvrđuje se općenito način provedbe izbora za Predstavničku skupštinu, a koji se detaljnije treba urediti temeljem Odluke Povjerenstva za provođenje izbora. Nadalje, određuju se da Predsjednik Hrvatskog saveza zadruga zastupa i predstavlja Hrvatski savez zadruga, te je zadužen za provođenje zakonitosti rada Hrvatskog saveza zadruga. Utvrđuju se poslovi i zadaci te ovlasti i zaduženja Nadzornog odbora za provođenje Statuta i drugih općih akata Hrvatskog saveza zadruga, te da Upravni odbor provodi odluke i zaključke Predstavničke skupštine te druge poslove koji su utvrđeni Zakonom i/ili Statutom Hrvatskog saveza zadruga.

Člankom 10. mijenja se članak 55. radi promjene naziva tijela Hrvatskog saveza zadruga koje donosi Odluku o visini članarine, kao i promjene nadležnosti dosadašnjeg ministarstva nadležnog za gospodarstvo i poduzetništvo u ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt.

Člankom 11. dodaju se i specijalizirani zadružni savezi radi usklađenja sa člankom 52. stavak 1. koji predviđa i specijalizirane zadružne saveze, proširuje se načelo primjene jedinstva zadružnog sustava na druge oblike organiziranja i rada članova Hrvatskog saveza zadruga, briše se odluka o osnivanju jer je dovoljno osnivačkim aktom urediti poslovanje i druga pitanja važna za rad zadružnog saveza, te se zamjenjuju riječi „gospodarstvo i poduzetništvo“ riječima „poduzetništvo i obrt“.

Člankom 12. s obzirom da se odredbama sadržanim u Glavi X. utvrđuje postupak nadzora i prekršaji, a ne kaznene odredbe, naslov Glave X. je izmijenjen u „Glava X. Nadzor i prekršajne odredbe“.

Člankom 13. se utvrđuje da nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju istog provodi Ministarstvo nadležno za poslove poduzetništva i obrta, kao i obveze Hrvatskog saveza zadruga prilikom dostave podataka i Izvješća.

Člankom 14. utvrđuju se mjere za otklanjanje nezakonitosti ili nepravilnosti koje Ministarstvo nadležno za poslove poduzetništva i obrta utvrdi temeljem obavljenog nadzora u Hrvatskom savezu zadruga.

Člankom 15. utvrđen je novi prekršaj zadruga koji se očituje na način da se zadruga u svojem radu ne pridržava zadružnih načela i/ili vrednota, a što će za posljedicu imati plaćanje novčane kazne. S istom odredbom se nastoji osigurati i poticati rad zadruga sukladno zadružnim načelima i/ili vrednotama.

Člancima 16. i 17. se utvrđuje način konstituiranja prve Predstavničke skupštine koja će se izabrati putem Povjerenstva za provođenje izbora te se utvrđuje obveza Hrvatskog saveza zadruga da uskladi Statut, pravilnike i druge opće akte sa odredbama ovog zakona u roku 60 dana od konstituiranja prve Predstavničke skupštine.

Člankom 18. utvrđuje se da Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u Narodnim novinama.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 2.

(1) Zadruga se temelji na zadružnim vrednotama: samopomoći, odgovornosti, demokratičnosti, ravnopravnosti, pravičnosti i solidarnosti te moralnim vrednotama poštenja, otvorenosti, društvene odgovornosti i skrbi za druge.

(2) Odnose među svojim članovima zadruga uređuje na zadružnim načelima:

– dragovoljno i otvoreno članstvo – članstvo u zadruzi je dragovoljno i otvoreno prema svim osobama koje koriste njezine proizvode, usluge i koje su spremne prihvatiti odgovornosti članstva, bez ikakve spolne, rasne, socijalne, političke, vjerske ili bilo koje druge diskriminacije,

– nadzor poslovanja od strane članova – zadruga je demokratsko društvo čiji rad nadziru njezini članovi i koji aktivno sudjeluju u stvaranju poslovne politike i donošenju odluka. Izabrani predstavnici članova odgovaraju članstvu. Članovi imaju jednaka glasačka prava (jedan član – jedan glas),

– gospodarsko sudjelovanje članova zadruge i raspodjela – dužnost članova zadruge je, prema svojim interesima i mogućnostima, sudjelovanje u radu i doprinos razvoju zadruge. Članovi raspoređuju dobit zadruge za jednu ili više sljedećih namjena: razvitak zadruge, porast pričuva, članovima – razmjerno poslovanju sa zadrugom i kao potpora drugim aktivnostima zadruge,

– samostalnost i neovisnost – kao samostalna i neovisna pravna osoba zadruga se u pravnom prometu s drugim pravnim osobama i državnim tijelima oslanja na rad svojih članova i zadružne resurse, pod neposrednim nadzorom svojih članova,

– obrazovanje, stručno usavršavanje i informiranje članova zadruge – zadruga provodi obrazovanje i stručno usavršavanje svojih članova, izabranih predstavnika, upravitelja i zaposlenika kako bi pridonijeli razvitku svoje zadruge. Ona izvješćuje svoje članove i javnost, posebice mlade ljude o naravi, koristima i prednostima zadrugarstva,

– suradnja među zadrugama – zadruge najučinkovitije služe svojim članovima i jačanju zadružnog sustava povezivanjem i suradnjom na lokalnoj, regionalnoj, nacionalnoj i međunarodnoj razini,

– briga za zajednicu – zadruga posluje na način koji pridonosi održivom razvoju okruženja i lokalne zajednice.

(3) U svome radu zadruga je dužna pridržavati se zadružnih načela iz stavka 2. ovoga članka i dobrih poslovnih običaja.

Članak 15.

(1) Zadruga je dužna voditi imenik članova zadruge.

(2) Imenik članova zadruge vodi se kao javna knjiga.

(3) Imenik članova zadruge čuva se trajno.

(4) Pravilnik o imeniku članova zadruge donosi ministar nadležan za poslove gospodarstva i poduzetništva.

Glava VI. POSLOVANJE ZADRUGE I ODGOVORNOST ZA OBVEZE

Obavljanje djelatnosti zadruge

Članak 34.

(1) Djelatnosti zadruge, u pravilu, obavljaju njezini članovi.

(2) Za obavljanje svojih djelatnosti zadruga može zapošljavati radnike.

(3) Djelatnosti zadruge mogu obavljati i treće osobe, ako se time ne ugrožavaju interesi i rad članova zadruge.

(4) Zadruga je dužna, u skladu s načelom otvorenosti članstva, treće osobe koje trajnije (duže od tri godine) posluju putem zadruge ili koriste njezine usluge, najmanje jednom u tri godine pisanim putem obavijestiti o uvjetima za stjecanje članstva u zadruzi.

Članak 50.

(1) Hrvatski savez zadruga obavlja sljedeće poslove:

- pruža stručnu i drugu pomoć zadrugama i ostalim članovima,
- promiče i zastupa interese zadruga te ostalih članova pred tijelima državne uprave lokalne i područne (regionalne) samouprave i u postupcima pred drugim institucijama,
- brine o provođenju zadružnih načela i zadružnih vrednota,
- promiče zadrugarstvo i učeničko zadrugarstvo izdavanjem biltena, časopisa i druge stručne literature i na druge načine,
- vodi evidenciju o proizvodima i uslugama članica,
- promiče zadružne proizvode i usluge,
- organizira i provodi stručno osposobljavanje i savjetovanja iz područja zadrugarstva
- daje mišljenja i prijedloge državnim tijelima kod donošenja propisa iz područja zadrugarstva te mjera ekonomske, socijalne i porezne politike vezanih uz zadrugarstvo,

- promiče suradnju članova radi njihovog povezivanja, uspostave i razvoja poslovnih odnosa na domaćem i inozemnom tržištu,
- provodi međunarodnu suradnju,
- vodi evidenciju zadruga i evidenciju ostalih članova,
- obavlja druge poslove koji proizlaze iz Zakona i statuta Hrvatskog saveza zadruga.

(2) Pravilnik o evidenciji zadruga, zadružnih saveza i ostalih članova donosi ministar nadležan za poslove gospodarstva i poduzetništva.

Članak 52.

(1) Prava i obveze članovi Hrvatskog saveza zadruga ostvaruju putem teritorijalnih, strukovnih, specijaliziranih i drugih zadružnih saveza.

(2) Hrvatskim savezom zadruga upravljaju članovi putem svojih predstavnika u skupštini Hrvatskog saveza zadruga. U skupštini se osigurava odgovarajuća zastupljenost zadružnih saveza.

Statut

Članak 53.

(1) Statutom Hrvatskog saveza zadruga detaljnije se uređuju: naziv i sjedište; poslovi i zadaci; zastupanje; unutarnje ustrojstvo; tijela i poslovi zadružnih saveza; tijela Hrvatskog saveza zadruga: njihova nadležnost, sastav, način biranja i opoziva, trajanje mandata i način odlučivanja; prava i obveze članova; način i postupak stjecanja i gubitka članstva osoba koje nisu zadruge, osiguranje sredstava za rad Hrvatskog saveza zadruga; raspolaganje imovinom; javnost rada i informiranje; postupak donošenja i izmjena statuta, drugih općih akata i druga pitanja vezana uz rad Hrvatskog saveza zadruga.

(2) Statut donosi skupština Hrvatskog saveza zadruga, uz prethodno mišljenje ministarstva nadležnog za gospodarstvo i poduzetništvo.

(3) Statut Hrvatskog saveza zadruga objavljuje se u »Narodnim novinama«.

Tijela Saveza

Članak 54.

(1) Tijela Hrvatskog saveza zadruga su skupština, nadzorni odbor i predsjednik.

(2) Hrvatski savez zadruga ima sud časti, a može imati mirovno vijeće i druga tijela određena statutom Saveza.

Sredstva za rad Hrvatskog saveza zadruga

Članak 55.

Sredstva za rad Hrvatskog saveza zadruga osiguravaju se iz članarina, prihoda od imovine, naknada za usluge, potpora, donacija i drugih izvora. Odluku o visini članarine donosi Skupština Hrvatskog saveza zadruga, uz prethodnu suglasnost ministarstva nadležnog za gospodarstvo i poduzetništvo.

Zadružni savezi

Članak 56.

(1) Zadruge mogu osnivati i udruživati se u teritorijalne i strukovne zadružne saveze radi promicanja zadrugarstva i zajedničkih interesa.

(2) Zadružni savezi su pravne osobe upisane u sudski registar sukladno pravilima za upis zadruga i s Hrvatskim savezom zadruga čine jedinstvo zadružnog sustava.

(3) Odlukom o osnivanju i statutom zadružnog saveza pobliže se uređuju: naziv, OIB i sjedište zadružnog saveza, ciljevi, poslovi i zadaci, tijela zadružnog saveza i njihov djelokrug rada, sastav, način i postupak izbora i opoziva tih tijela, trajanje mandata, zastupanje zadružnog saveza i druga pitanja važna za rad zadružnog saveza.

(4) Statut zadružnog saveza donosi skupština zadružnog saveza, uz prethodno mišljenje Hrvatskog saveza zadruga i suglasnost ministarstva nadležnog za gospodarstvo i poduzetništvo u roku utvrđenom odlukom o usklađenju, odnosno osnivanju zadružnog saveza.

(5) Sredstva za rad zadružnog saveza osiguravaju se radom i aktivnostima zadružnog saveza, potporama, donacijama i iz drugih izvora.

(6) U slučaju likvidacije zadružnog saveza, imovina zadružnog saveza koja u postupku njegove likvidacije preostane nakon podmirenja obveza prema vjerovnicima, prenosi se Hrvatskom savezu zadruga za razvoj zadrugarstva.

GLAVA X. NADZOR I KAZNENE ODREDBE Nadzor

Članak 70.

Nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju njega provodi ministarstvo nadležno za poslove gospodarstva i poduzetništva.

Prekršaji

Članak 71.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj zadruga:
1. ako ne vodi i ne čuva imenik članova na način propisan ovim Zakonom (članak 15. stavak 1., 2. i 3.),
 2. ako ne čuva zapisnike skupštine na način propisan ovim Zakonom (članak 19. stavak 2.),
 3. ako uloge osoba koji nisu članovi zadruge ne vodi na način propisan ovim Zakonom (članak 32. stavak 3.),
 4. ako prije rasporeda dobiti ne pokrije gubitke iz prethodnih razdoblja (članak 37. stavak 1.),
 5. ako dobit ne rasporedi na način propisan ovim Zakonom (članak 37. stavak 2.),
 6. ako Hrvatskom savezu zadruga ne dostavi odluku skupštine na način propisan ovim Zakonom (članak 73. stavak 2.).
- (2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u zadruzi novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.