

Klasa: 022-03/13-01/146

Urbroj: 50301-05/20-13-2

Zagreb, 20. lipnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te Sabinu Škrtić, Vedrana Kružića i mr. sc. Jelenu Zrinski Berger, pomoćnike ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM INVESTICIJSKIM
PROJEKTIMA REPUBLIKE HRVATSKE**

Zagreb, lipanj 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM INVESTICIJSKIM PROJEKTIMA REPUBLIKE HRVATSKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROIZAĆI IZ DONOŠENJA ZAKONA

1. Ocjena stanja

Temeljni razlog zbog kojeg se predlaže donošenje ovoga Zakona proizlazi iz potrebe hitnog pokretanja investicijskog ciklusa u Republici Hrvatskoj kao glavnog pokretača rasta i razvoja hrvatskog gospodarstva. Pokretanje investicijskog ciklusa u smislu ovoga Zakona predstavlja stvaranje preduvjeta za povećanje investicija u hrvatsko gospodarstvo koje uključuje unaprjeđenje uvjeta za gospodarenje dobrima od interesa za Republiku Hrvatsku.

Navedeni razlozi potkrepljuju se i ustavnim zadaćama države koja, prema članku 49. stavku 3. Ustava Republike Hrvatske, potiče gospodarski napredak i socijalno blagostanje građana i brine se za gospodarski razvoj svih svojih krajeva.

Predlagatelj Zakona osobito ukazuje na činjenicu da su pojedini segmenti u reguliranju odnosa na koje se odražava ovaj Zakon utvrđeni nizom posebnih Zakona i propisa koji i dalje ostaju na snazi i koji će se primjenjivati, i to:

1. Zakon o upravljanju državnom imovinom (Narodne novine, br. 145/2010 i 70/2012), koji u člancima 41., 44. i 45. izrijekom propisuje mogućnosti i način raspolaganja nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske. U članku 41. stavku 4. propisane su iznimke kada se nekretnina može prodati bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda, po tržišnoj vrijednosti.
Uredba o raspolaganju nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 55/2011) u članku 7. propisuje da se nekretnine u vlasništvu Republike Hrvatske prodaju javnim natječajem i to: javnim nadmetanjem ili javnim prikupljanjem ponuda, a iznimno neposrednom pogodbom.
2. Zakon o izvlaštenju (Narodne novine, br. 9/94, 35/94, 114/2001, 79/2006, 45/2011 i 34/2012) propisuje u članku 1. da se nekretnina može izvlaštiti, ako posebnim zakonom nije drukčije određeno, kada je to potrebno radi izgradnje objekata ili izvođenja radova u interesu Republike Hrvatske i kada se ocijeni da će se korištenjem nekretnine, za koju se namjerava predložiti izvlaštenje, u novoj namjeni postići veća korist od one koja se postizala korištenjem te nekretnine na dosadašnji način. Nekretnina se u smislu stavka 1. ovoga članka može izvlaštiti radi izvođenja radova ili izgradnje objekata gospodarske infrastrukture (prometna, telekomunikacijska, vodoprivredna, energetska), zdravstvenih, prosvjetnih i kulturnih objekata, industrijskih, energetskih, prometnih i telekomunikacijskih objekata, objekata za potrebe hrvatskog pravosuđa, vojske i policije te istraživanja i eksploatacije rudnog i

drugog blaga. Predmetnim je Zakonom također u članku 9. propisano da se smatra da je interes Republike Hrvatske utvrđen ukoliko se propisuje posebnim zakonom da je izgradnja određenih objekata ili izvođenje radova u interesu Republike Hrvatske.

3. Zakon o šumama (Narodne novine, br. 140/2005, 82/2006, 129/2008, 80/2010, 124/2010 i 25/2012) koji u članku 51. propisuje da Vlada, odnosno tijelo koje Vlada ovlasti, može pojedine šume i/ili šumska zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske izdvojiti iz šumskogospodarskoga područja i prenijeti pravo vlasništva na drugu pravnu ili fizičku osobu, ili osnovati pravo građenja ako za to postoji interes Republike Hrvatske.
4. Zakon o uređivanju imovinskopravnih odnosa u svrhu izgradnje infrastrukturnih građevina (Narodne novine, broj 80/2011), kojim se u cilju osiguravanja pretpostavki za učinkovitije provođenje projekata vezano za izgradnju infrastrukturnih građevina od interesa za Republiku Hrvatsku te u interesu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, radi uspješnijeg sudjelovanja u kohezijskoj politici Europske unije i u korištenju sredstava iz fondova Europske unije, uređuje rješavanje imovinskopravnih odnosa i oslobođenje od plaćanja naknada za stjecanje prava vlasništva, prava služnosti i prava građenja, na zemljištu u vlasništvu Republike Hrvatske i vlasništvu jedinica lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.
5. Zakonom o poljoprivrednom zemljištu (Narodne novine, broj 39/2013) predviđeno je nekoliko načina raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu Republike Hrvatske i to: prodaja, zakup, dugogodišnji zakup i dugogodišnji zakup za ribnjake i zamjene. Također se propisuje da se poljoprivredno zemljište u vlasništvu države iznimno prodaje izravnom pogodbom po tržišnoj cijeni koju utvrđuje Agencija za poljoprivredno zemljište. Odluku o prodaji izravnom pogodbom donosi Agencija.
6. Zakon o vodama (Narodne novine, br. 153/2009, 130/2011 i 56/2013) propisuje postupak davanja koncesija za gospodarsko korištenje voda i postupke na temelju kojih se može ostvariti pravo korištenja javnog vodnog dobra.
7. Zakon o cestama (Narodne novine, br. 84/2011 i 22/2013) koji u članku 5. detaljno definira postupak ukidanja statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti. Također, članak 5. stavak 2. propisuje da će se postupak donošenja Odluke Vlade RH za potrebe ovog Zakona pojednostaviti i ubrzati.
8. Zakon o koncesijama (Narodne novine, broj 143/2012) u članku 5. propisuje da Hrvatski sabor može na prijedlog Vlade RH proglasiti određenu koncesiju strateškim interesom Republike Hrvatske, a što će se urediti posebnim Zakonom.
9. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/2011) i Zakon o javno-privatnom partnerstvu (Narodne novine, broj 78/2012) koji se odnose na postupke ugovaranja projekata čija provedba podrazumijeva sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesijama za javne radove ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu.
10. Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama (Narodne novine, br. 158/2003, 100/2004, 141/2006 i 38/2009) propisuje da koncesiju za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, koja obuhvaća korištenje ili gradnju građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, daje Vlada Republike Hrvatske na rok do 50 godina, a prethodni postupak provodi Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture (članak 20. stavak 3.). Koncesiju koja obuhvaća gradnju novih građevina od važnosti za Republiku Hrvatsku, koja zahtijeva velika ulaganja, a ukupni se gospodarski učinci ne mogu ostvariti u roku od 50 godina, Vlada Republike Hrvatske daje na rok od preko 50 godina uz suglasnost Hrvatskog sabora (članak 20. stavak 4). Prilikom određivanja roka za koncesiju uzimaju se u obzir namjena, opseg i visina potrebnih ulaganja te ukupni gospodarski učinci koji se postižu koncesijom (članak 20. stavak 6). Iznimno, ako je određeni projekt u interesu Republike Hrvatske ili ako to ocijeni opravdanim,

Vlada Republike Hrvatske uvijek može odlučiti o raspisivanju javnog prikupljanja ponuda i davanju koncesije na pomorskom dobru (članak 20. stavak 7.).

11. Zakon o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine, br. 69/99, 151/2003, 157/2003, 87/2009, 88/2010, 61/2011, 25/2012 i 136/2012) koji u članku 27. propisuje da se na kulturnom dobru može provesti izvlaštenje i uspostaviti založno pravo te u članku 43. propisuje postupak davanja koncesija i koncesijskih odobrenja na kulturnom dobru. U članku 43.a stavku 2. propisano je da koncesija obuhvaća pravo građenja i pravo služnosti kada je ono potrebno radi provedbe određenog projekta sukladno ugovoru o koncesiji.
12. Zakon o turističkom i ostalom građevinskom zemljištu neprocijenjenom u postupku pretvorbe i privatizacije (Narodne novine, broj 92/2010).
13. Također, Zakonom o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, br. 76/2007, 38/2009, 55/2011, 90/2011 i 50/2012) i Zakonom o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (Narodne novine, br. 69/2009, 128/2010 i 136/2012) regulirano je područje izdavanja svih potrebnih dozvola i potvrda u području prostornog uređenja i gradnje.
14. Odluka o objavljivanju pravila o udjelu potpora kod prodaje zemljišta i zgrada od strane tijela javne vlasti (Narodne novine, broj 106/2008).
15. Zakon o zaštiti prirode (Narodne novine, br. 70/2005, 139/2008 i 57/2011).
16. Zakonom o zaštiti okoliša (Narodne novine, broj 110/2007) uređeno je područje procjene utjecaja na okoliš. Odredbama navedenog Zakona utvrđeni su obvezni dijelovi postupka ocjene o potrebi procjene utjecaja na okoliš i postupka procjene utjecaja na okoliš.

Zaključno, predlagatelj Zakona ističe kako je raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, općenito, moguće temeljem članka 35. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima (Narodne novine, br. 91/96, 68/98, 137/99, 22/2000, 73/2000, 114/2001, 79/2006, 141/2006, 146/2008, 38/2009, 153/2009, 90/2010 i 143/2012), kao sustavnog propisa, a u vezi s člankom 8. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011). Uz to, velikim brojem gore navedenih posebnih zakona propisano je kao obavezno drugačije – posebno raspolaganje nekretninama u vlasništvu države, ovisno o njihovoj vrsti i namjeni.

Zakonom o strateškim investicijskim projektima Republike Hrvatske žele se skratiti i znatno ubrzati procesi ishoda ukupne dokumentacije neophodne za ostvarivanje projekata, kako javnih tako i privatnih, koji su od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku.

S obzirom na odgovarajuće uklanjanje administrativnih prepreka (pojednostavljenjem postupka) pri realizaciji investicijskih projekata kojima se bavi ovaj Zakon, značajno će se pridonijeti većem interesu za investicijske projekte u Republici Hrvatskoj.

2. Osnovna pitanja koja se uređuju ovim Zakonom

Ovim Zakonom uspostavlja se procedura pripreme i provedbe investicijskih projekata s ciljem njihovog učinkovitog ostvarenja. Procedura ima za zadaću utvrditi sve potrebne procese, nadležnost tijela u čiji djelokrug spadaju, imenovanje osoba koje će imati ulogu izvršitelja od strane nadležnih tijela, obveze koje državna, područna (regionalna) i lokalna tijela preuzimaju, obveze investitora te dinamiku njihovih izvršavanja.

Ovim zakonskim prijedlogom uređuju se kriteriji i postupak za utvrđivanje strateških investicijskih projekata Republike Hrvatske te raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata i izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom tih projekata.

Raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske obuhvaća i šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište, javne ceste i javno vodno dobro, odnosno dobra kojima raspolaže Republika Hrvatska potrebna za provedbu strateškog projekta.

3. Posljedice koje će proizaći iz donošenja Zakona

Predložena zakonska rješenja osiguravaju potreban pravni okvir kojim će se stvoriti pretpostavke za pokretanje održivog investicijskog ciklusa, odnosno stvorit će se preduvjeti za pokretanje gospodarskog razvitka zemlje u cjelini, kroz stvaranje i razvijanje preduvjeta za napredak i socijalno blagostanje njenih građana te postizanje bolje i učinkovitije zaštite dobara od interesa za Republiku Hrvatsku kao i osiguranje boljih uvjeta za gospodarenje tim dobrima i održivi razvitak. Pokretanje investicijskog ciklusa za posljedicu će imati povećanje zaposlenosti, poboljšanje uvjeta za proizvodnju, uvođenje ili razvoj novih tehnologija te će izravno ili posredno utjecati na razvoj ili poboljšanje uvjeta za razvoj gospodarstva u cjelini.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

PRIJEDLOG ZAKONA O STRATEŠKIM INVESTICIJSKIM PROJEKTIMA REPUBLIKE HRVATSKE

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Ovim Zakonom uređuju se kriteriji i postupak prijave strateških investicijskih projekata (u daljnjem tekstu: strateški projekti), postupak procjene, odabira, pripreme i provedbe strateških projekata, raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata i izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom strateških projekata.

Članak 2.

(1) Strateški projekti Republike Hrvatske mogu biti privatni investicijski projekti, javni investicijski projekti ili javno-privatni investicijski projekti iz područja gospodarstva, energetike, turizma, prometa, infrastrukture, elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga, zaštite okoliša, komunalnog gospodarstva, poljoprivrede, šumarstva, vodnog gospodarstva, ribarstva, zdravstva, kulture, znanosti, obrane, pravosuđa, tehnologije i obrazovanja koji uključuju građenje građevina, a koje na temelju ovoga Zakona proglasi Vlada Republike Hrvatske.

(2) Privatnim investicijskim projektom smatra se projekt koji se u cijelosti ili djelomično financira kroz ulaganja trgovca pojedinca te domaćih i stranih pravnih osoba.

(3) Javnim investicijskim projektom smatra se projekt čiji je nositelj javno poduzeće u vlasništvu Republike Hrvatske ili projekt predložen od strane jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

(4) Javno-privatnim investicijskim projektom smatra se projekt sukladan propisima kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

(5) Kao strateški projekt može se prijaviti i proglasiti projekt koji je u skladu s dokumentima prostornog uređenja.

Članak 3.

Strateški projekti od interesa su za Republiku Hrvatsku.

Članak 4.

Nadležna tijela Republike Hrvatske dužna su u provedbi ovoga Zakona u odnosu na sve zainteresirane osobe poštivati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana, načelo slobode pružanja usluga, načelo slobode kretanja kapitala, načelo učinkovitosti, načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

II. KRITERIJI I POSTUPAK PRIJAVE STRATEŠKIH PROJEKATA

Kriteriji za odabir strateških projekata

Članak 5.

(1) Strateškim projektima smatrat će se projekti čijom se provedbom stvaraju uvjeti za zapošljavanje većeg broja osoba ovisno o vrsti i lokaciji projekta, koji znatno doprinose razvoju ili poboljšanju uvjeta i standarda za proizvodnju proizvoda i pružanje usluga, koji uvode i razvijaju nove tehnologije kojima se povećava konkurentnost i ekonomičnost u gospodarstvu ili javnom sektoru i/ili kojima se podiže ukupna razina sigurnosti i kvaliteta života građana i zaštita okoliša, koji pozitivno utječu na više gospodarskih djelatnosti, i koji u većoj mjeri doprinose održivom razvitku i zaštiti prostora i okoliša, te koji znatno doprinose konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i udovoljavaju sljedećim kriterijima:

1. sukladni su dokumentima prostornog uređenja, i
2. imaju vrijednost ukupnih kapitalnih troškova ulaganja jednaku ili veću od 150.000.000,00 kuna, ili
3. imaju mogućnost biti sufinancirani iz fondova i programa Europske unije, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova projekta jednaka je ili veća od 75.000.000,00 kuna, ili
4. ostvaruju se na potpomognutim područjima, odnosno na području jedinica područne (regionalne) samouprave I. skupine ili na području jedinica lokalne samouprave I. i II. skupine, sukladno zakonu kojim se uređuje regionalni razvoj Republike Hrvatske, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova ulaganja jednaka je ili veća od 20.000.000,00 kuna, ili
5. ostvaruju se na otocima, a ukupna vrijednost kapitalnih troškova ulaganja jednaka je ili veća od 20.000.000,00 kuna.

(2) Uz ispunjavanje kriterija iz stavka 1. ovoga članka privatni projekti mogu biti proglašeni strateškima ukoliko se odnose na:

1. proizvodno-prerađivačke aktivnosti,
2. razvojno-inovacijske aktivnosti,
3. aktivnosti poslovne podrške,
4. aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti,
5. aktivnosti u energetsom sektoru,
6. infrastrukturne aktivnosti.

(3) Aktivnosti iz stavka 2. točaka 1. do 4. ovoga članka definirane su zakonom kojim se uređuje poticanje investicija.

(4) Prigodom odabira projekata koji se kandidiraju i određuju kao strateški, mora se utvrditi da isti nisu u suprotnosti s obvezama preuzetim međunarodnim ugovorima i da su u skladu sa strateškim dokumentima Europske unije.

(5) Obrazac Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta s kriterijima za odabir iz stavka 1. ovoga članka 5. propisati će se Pravilnikom koji donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo.

Postupak prijave projekta

Članak 6.

(1) Projekte predlažu zainteresirani investitori.

(2) Zainteresirani investitor može biti Republika Hrvatska, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovac pojedinac te svaka druga domaća i strana pravna osoba. Kada je zainteresirani investitor Republika Hrvatska, projekt predlaže središnje tijelo državne uprave ili državna agencija nadležna za investicije u čiju nadležnost projekt spada.

(3) Zainteresirani investitori predlažu projekte središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo.

(4) Vlada Republike Hrvatske može uputiti javni poziv zainteresiranim investitorima za ulaganje i provedbu pojedinačnog strateškog projekta, kada procijeni da je to od interesa za Republiku Hrvatsku, a s ciljem privlačenja investicija i postizanja odluke da investitori svoje investicije realiziraju na području Republike Hrvatske. Javni poziv upućuje se putem središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo objavom na mrežnim stranicama.

Sadržaj prijave

Članak 7.

(1) U prijavi projekta zainteresirani investitor navodi sažeti opis projekta i detaljno objašnjenje o ispunjavanju kriterija iz članka 5. ovoga Zakona, te dostavlja dokumente i druge podatke i dokaze o projektu na temelju kojih se procjenjuje udovoljavanje propisanim uvjetima.

(2) Zainteresirani investitor uz prijavu prilaže i elaborat koji sadrži:

1. idejni opis, status i lokaciju projekta,
2. strateški, poslovni i financijski plan te plan investicija za konkretan investicijski projekt za razdoblje od pet godina,
3. dokaz o financijskoj sposobnosti/osiguranim izvorima financiranja projekta,
4. detaljni profil društva uključujući povezana društva te referentnu listu,
5. potvrdu da je ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, osim ako je gospodarskom subjektu sukladno posebnim propisima odobrena odgoda plaćanja navedenih obveza,
6. obrasce BON 1, BON 2 ili SOL 2 za glavni račun ne stariji od 30 dana, i BONPLUS,
7. izvode, izjave ili dokumente iz članka 8. ovoga Zakona.

(3) Točke 3. i 4. iz stavka 2. ovoga članka ne odnose se na projekte javno-privatnog partnerstva.

(4) Točke 3. do 6. iz stavka 2. ovoga članka ne odnose se na javne investicijske projekte.

(5) Zahtjev za prijavu projekta kao strateškog podnosi se središnjem tijelu državne uprave nadležnom za gospodarstvo.

(6) Kada se radi o zainteresiranom investitoru, temeljem članka 6. stavka 4. investitor je uz ponudu dužan dostaviti dokumentaciju iz stavka 2. točaka 2. do 6. ovoga članka i navod o primjenjivim propisima iz područja javne nabave.

(7) Zainteresirani investitor može određene podatke o projektu označiti kao poslovnu tajnu u smislu zakona o zaštiti tajnosti podataka.

Članak 8.

(1) Projekt se neće moći proglasiti strateškim projektom ukoliko je gospodarskom subjektu i/ili osobi ovlaštenoj po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta odnosno investitora izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više sljedećih kaznenih djela: udruživanje za počinjenje kaznenih djela, primanje mita u gospodarskom poslovanju, davanje mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba položaja i ovlasti, zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, protuzakonito posredovanje, primanje mita, davanje mita, prijevара, računalna prijevara, prijevara u gospodarskom poslovanju, prikrivanje protuzakonito dobivenog novca i kazneno djelo protiv okoliša, odnosno za odgovarajuća kaznena djela prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta ili države u kojoj ta osoba ima prebivalište.

(2) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. ovoga članka gospodarski subjekt odnosno investitor dužan je u prilogu elaborata dostaviti izvod iz kaznene evidencije države sjedišta gospodarskog subjekta i/ili države gdje osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta ima prebivalište, a u slučaju da isti ne postoji ili ga nije moguće ishoditi, jednakovrijedni dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta, odnosno u državi čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta. Izvodi ili dokumenti ne smiju biti stariji od šest mjeseci računajući od dana dostave dokumentacije.

(3) Ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta, odnosno investitora i/ili države gdje osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta ima prebivalište, ne izdaju dokumenti iz stavka 2. ovoga članka, nije ih moguće ishoditi ili ne obuhvaćaju sva kaznena djela iz stavka 1. ovoga članka, kao dokaz u iste svrhe može se dati izjava pod prisegom ili odgovarajuća izjava osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta, odnosno investitora, ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta i/ili u državi čiji je ta osoba državljanin. Izjava ne smije biti starija od 30 dana računajući od dana dostave dokumentacije.

(4) U slučaju postojanja sumnje u istinitost podataka u priloženim dokumentima ili izjavama gospodarskih subjekata iz ovoga članka, središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo može se obratiti nadležnim tijelima radi dobivanja informacija o situaciji tih subjekata, a u slučaju da se radi o gospodarskom subjektu sa sjedištem u drugoj državi, središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo može zatražiti suradnju nadležnih vlasti.

(5) U slučaju zajednice investitora okolnosti iz stavka 1. Ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice investitora pojedinačno. Projekt neće biti proglašen strateškim ukoliko se i za jednog člana zajednice investitora utvrde pretpostavke iz stavka 1. ovoga članka.

III. POSTUPAK PROCJENE, ODABIRA, PRIPREME I PROVEDBE STRATEŠKIH PROJEKATA

Povjerenstvo

Članak 9.

(1) Vlada Republike Hrvatske osniva Povjerenstvo za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo).

(2) Povjerenstvo ima predsjednika, zamjenika predsjednika i 7 do 11 članova, s time da ukupni broj članova mora biti neparan.

(3) Predsjednika, zamjenika predsjednika i članove Povjerenstva imenuje Vlada Republike Hrvatske, pri čemu je predsjednik Povjerenstva, po položaju, potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske nadležan za gospodarstvo i investicije, a zamjenik predsjednika čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo ili zamjenik čelnika središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo.

(4) Promjenjiva dva člana Povjerenstva predstavnici su jedinice lokalne i jedinice područne (regionalne) samouprave na čijem se području projekt ostvaruje.

(5) Zadaće Povjerenstva su:

1. ocjena prijedloga strateškog projekta i donošenje Odluke o njegovom uvrštenju na Listu strateških projekata,
2. donošenje Odluke o osnivanju Operativne skupine za pripremu i provedbu svakog pojedinog projekta iz članka 11. ovoga Zakona i imenovanje voditelja Operativne skupine,
3. utvrđivanje prijedloga Odluke o proglašenju pojedinog projekta strateškim projektom i predlaganje Vladi Republike Hrvatske donošenje Odluke o proglašenju strateškog projekta,
4. praćenje provedbe strateških projekata,
5. utvrđivanje prijedloga Odluke o poništenju Odluke o proglašenju strateškog projekta,
6. donošenje Odluke o brisanju projekta s Liste strateških projekata.

(6) Povjerenstvo tromjesečno izvješćuje Vladu Republike Hrvatske o provedbi strateških projekata.

(7) Stručne i administrativne poslove za Povjerenstvo iz stavka 1. ovoga članka obavlja središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo.

(8) Način rada i ostala pitanja od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Povjerenstva iz stavka 1. ovoga članka uredit će se Poslovníkom o radu Povjerenstva koji donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo.

(9) Na sve članove Povjerenstva na odgovarajući će se način primjenjivati odredbe posebnih propisa kojima se uređuju pitanja sukoba interesa.

Lista strateških projekata

Članak 10.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo obavlja administrativnu provjeru zaprimljenih projektnih prijava sukladno članku 7. ovoga Zakona i upućuje urednu i potpunu prijavu na razmatranje Povjerenstvu iz članka 9. ovoga Zakona.

(2) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo nakon zaprimanja nepotpune dokumentacije pozvat će zainteresiranog investitora na dopunu iste u roku od osam dana. Ukoliko zainteresirani investitor ne dostavi urednu i potpunu dokumentaciju u navedenom roku, njegova se prijava neće razmatrati.

(3) Svi projekti koje Povjerenstvo procijeni strateškim za Republiku Hrvatsku, temeljem kriterija iz članka 5. Ovoga Zakona uvrštavaju se na Listu strateških projekata. Lista strateških projekata sastavlja se od projekata koje kontinuirano kandidiraju i obrazlažu zainteresirani investitori.

(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo vodi i ažurira Listu strateških projekata prema Odlukama Povjerenstva.

(5) Povjerenstvo može donijeti Odluku o brisanju projekta s Liste strateških projekata u slučajevima:

1. kada projekt prestane ispunjavati kriterije iz članka 5. ovoga Zakona,
2. ako se tijekom pripreme projekta utvrdi da sukladno zakonskim propisima nije moguće izvršiti provedbu projekta,
3. ako zainteresirani investitor odustane,
4. ako protekne rok od šest mjeseci od donošenja Odluke Povjerenstva o uvrštenju projekta na Listu strateških projekata, a postupak pripreme još nije okončan krivnjom zainteresiranog investitora.
5. ako se ne sklopi Sporazum iz članka 13. ovoga Zakona.

(6) Ukoliko zbog složenosti procesa pripreme projekta, postupak pripreme nije okončan u roku od šest mjeseci, a navedeno nije krivnja zainteresiranog investitora, Povjerenstvo će donijeti Odluku o primjerenom produljenju roka iz stavka 5. točke 4. ovoga članka.

Operativna skupina za pripremu i provedbu strateških projekata

Članak 11.

(1) Operativna skupina za pripremu i provedbu strateških projekata (u daljnjem tekstu: Operativna skupina) zadužena je za utvrđivanje svih potrebnih propisanih postupaka i podataka o svim nadležnim tijelima koja sudjeluju u pripremi i provedbi projekta, za međusobnu koordinaciju i dinamiku pripreme te izrade svih potrebnih akata i dokumentacije za provedbu projekta.

(2) Zadaće Operativne skupine su:

1. utvrđivanje propisanih postupaka koji su potrebni za pripremu i provedbu svakog pojedinog projekta te obavještanje zainteresiranog investitora o istima,
2. izrada cjelovitog pregleda upravnih i drugih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti u svrhu provedbe projekta te izdavanje akata neophodnih za njegovu provedbu,
3. međuresorno usuglašavanje i koordiniranje aktivnosti u pripremi i izradi akata za provedbu projekta te rokove njihovog izvršenja,
4. utvrđivanje elemenata prijedloga Odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta koji se upućuje Povjerenstvu iz članka 9. ovoga Zakona.

(3) Nakon Odluke Povjerenstva o uvrštenju projekta na Listu strateških projekata i imenovanju voditelja Operativne skupine, voditelj utvrđuje popis upravnih i drugih postupaka i radnji koje je potrebno poduzeti u skladu sa zakonom, koordinira rad članova Operativne skupine po njihovom imenovanju i prati postupke ukupne pripreme i provedbe postupaka te dinamiku izvršenja zadaće svih sudionika u provedbi projekata.

(4) Popis iz stavka 3. dostavlja se zainteresiranom investitoru na znanje radi njegovog daljnjeg postupanja.

(5) Voditelj Operativne skupine utvrđuje resorna središnja tijela državne uprave za pripremu i provedbu projekta, koordinira članove Operativne skupine po njihovom imenovanju, vodi računa o ukupnoj pripremi i provedbi projekta kao i postupcima i dinamici izvršenja zadaća svih sudionika.

(6) Čelnik tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo od resornih će tijela državne uprave i drugih državnih tijela za koje je utvrđeno da su priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno u njihovoj nadležnosti, zatražiti imenovanje osoba u Operativnoj skupini, na prijedlog voditelja Operativne skupine.

(7) Operativnu skupinu iz stavka 1. ovoga članka čine:

1. predstavnici središnjeg tijela državne uprave i drugih državnih tijela za koje je utvrđeno da priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno spada u njihovu nadležnost,
2. predstavnici državne agencije nadležne za investicije,
3. predstavnici jedinice lokalne samouprave i područne (regionalne) samouprave na čijem će se području projekt ostvariti,
4. predstavnici državne agencije nadležne za zaštitu tržišnog natjecanja,
5. predstavnici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za zaštitu okoliša i prirode,i
6. druge stručne osobe ovisno o potrebi, a koje mogu pridonijeti kvaliteti pripreme i provedbe projekta.

(8) Voditelj Operativne skupine za privatne projekte predlaže se i bira iz redova predstavnika državne agencije nadležne za investicije ili iz redova predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave, a za javne projekte iz redova predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave ili iz redova predstavnika državne agencije nadležne za investicije.

(9) Članovi Operativne skupine iz redova predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave neposredno odgovaraju resornom čelniku središnjeg tijela državne uprave, koji je odgovoran za učinkovitu provedbu hitnih postupaka vezanih za pripremu i provedbu svakog pojedinog strateškog projekta, u dijelu koji spada u djelokrug rada njegovog resora.

(10) Članovi Operativne skupine iz jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorni su za pripremu i izvršenje postupaka i akata potrebnih za pripremu i provedbu strateških projekata iz svog djelokruga rada.

(11) Članovi Operativne skupine – predstavnici jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odgovorni su svom načelniku ili gradonačelniku, odnosno županu, koji su pak odgovorni za provedbu i hitnost postupka iz svog djelokruga.

(12) U provedbi projekata javno-privatnog partnerstva, Operativna skupina iz stavka 1. ovoga članka surađuje s državnom agencijom nadležnom za javno-privatno partnerstvo, sukladno propisima kojima se uređuje javno-privatno partnerstvo.

(13) Na sve članove Operative skupine na odgovarajući će se način primjenjivati odredbe posebnih propisa kojima se uređuju pitanja sukoba interesa.

Odluka Vlade Republike Hrvatske

Članak 12.

(1) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi Odluku o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka sadrži:

1. naziv projekta,
2. vrijednost ukupnih troškova projekta procijenjenu kroz materijalnu i nematerijalnu imovinu,
3. naziv investitora,
4. vrstu projekta (privatni, javni, javno-privatni),
5. lokaciju projekta (jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave),
6. sažeti opis projekta (ciljevi, učinci, utjecaj na razvoj gospodarstva),
7. obrazloženje opravdanosti proglašavanja projekta od strateškog interesa za Republiku Hrvatsku s procjenom učinaka, te ispunjava li predloženi projekt uvjete propisane ovim Zakonom.

(3) Ukoliko tijekom provedbe strateškog projekta Povjerenstvo stekne nova saznanja o strateškom investicijskom projektu te se utvrdi da su podneseni podaci o projektu na temelju kojih je donesena Odluka o strateškom projektu neistiniti, ta će se Odluka o strateškom projektu poništiti.

(4) Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi Odluku o poništenju Odluke o strateškom projektu Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

Sporazum o pripremi i provedbi projekta s privatnim investitorom

Članak 13.

(1) Sporazum o pripremi i provedbi projekta s zainteresiranim investitorom (u daljnjem tekstu: Sporazum) sklopit će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo u roku od 30 dana od dana objave Odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateškog projekta u Narodnim novinama.

(2) Bitne sastavnice Sporazuma proizlaze iz Odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateških projekata, a sadrže preuzete obveze od strane Republike Hrvatske i privatnog investitora s ciljem pripreme i provedbe predmetnog investicijskog projekta.

(3) Sporazumom se uređuje i tehnička priprema i provedba projekta, vrijeme investiranja, dinamika izvršenja pojedinih obveza, početak i završetak svake faze pojedinih preuzetih obaveza iz projekta, jamstva investitora, kao i jasno razrađeni mehanizmi zaštite interesa Republike Hrvatske u slučaju prekoračenja rokova, odustajanja od daljnje realizacije ili promjene nekih od dijelova Odluke o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske po svakoj fazi pojedinih preuzetih obveza iz projekta.

Žurnost postupanja

Članak 14.

(1) Svi postupci vezani za pripremu i provedbu strateškog projekta i obradu urednih zahtjeva smatraju su hitnima.

(2) Sva mišljenja i sve upravne akte, osim onih koji se izdaju u skladu sa člankom 26. stavkom 2. ovoga Zakona središnja su tijela državne uprave ili pravne osobe nadležne za njihovo izdavanje dužne izdati u roku od 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva zainteresiranog investitora. Uredno podnesenim zahtjevom smatra se zahtjev koji sadrži sve podatke i prateću dokumentaciju propisanu posebnim propisima. Središnje tijelo državne uprave ili pravna osoba koja zaprimi zahtjev dužna je u roku od 5 dana od zaprimanja zahtjeva pisanim pozivom zatražiti dopunu zahtjeva i/ili prateće dokumentacije, na način da pobroji i pojasni nedostatke u zahtjevu i/ili pratećoj dokumentaciji. Dostava dopune zahtjeva i/ili prateće dokumentacije sukladno pisanom pozivu nadležnog središnjeg tijela državne uprave ili pravne osobe, smatra se uredno podnesenim zahtjevom.

(3) Ukoliko središnje tijelo državne uprave ili pravna osoba nadležna za izdavanje mišljenja ili upravnog akta smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti izraditi zatraženo mišljenje u roku od 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva, dužno je odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i zainteresiranog investitora o potrebi za rokom od dodatnih 15 dana koji je konačan.

(4) Žalbeni postupci koji se vode sukladno propisu kojim se uređuje područje javne nabave, a povezani su s provedbom strateških projekata, smatraju se hitnima.

(5) Ne postupanje sukladno stavcima 2. i 3. ovoga članka je teška povreda službene dužnosti službene osobe koja provodi postupak.

(6) Postupci zbog teške povrede službene dužnosti iz stavaka 2. i 3. ovoga članka su žurni, a pokreću se po zahtjevu resornog tijela državne uprave.

(7) Ako upravno tijelo ne postupi sukladno stavcima 2. i 3. ovoga članka na izvršenje će se ga prisiliti upravnom mjerom u iznosu od 5.000,00 kuna po danu kašnjenja, koji se uplaćuje u korist državnog proračuna Republike Hrvatske.

Članak 15.

U slučaju kada provedba strateških projekata iz ovoga Zakona podrazumijeva sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesijama za javne radove, ugovora o koncesijama za javne usluge ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu u smislu propisa iz područja javne nabave, javno-privatnog partnerstva ili područja koncesija, članak 6. stavak 4. ovoga Zakona se ne primjenjuje.

IV. RASPOLAGANJE NEKRETNINAMA U VLASNIŠTVU REPUBLIKE HRVATSKE

Članak 16.

(1) Na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se propisi kojima se uređuje upravljanje državnom imovinom, stvarna prava, obvezna prava, te drugi propisi kojima se uređuje gospodarenje, korištenje i raspolaganje dobrima u vlasništvu Republike Hrvatske, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se propisi o državnim potporama.

Članak 17.

(1) Nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, uključujući i šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište i javne ceste, potrebnim za provedbu strateškog projekta raspolaže Vlada Republike Hrvatske u skladu s lokacijskom dozvolom izdanom sukladno dokumentima prostornog uređenja.

(2) Nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnima za provedbu strateškog projekta Vlada Republike Hrvatske raspolaže bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda po tržišnoj vrijednosti prema procjeni ovlaštenog sudskog vještaka.

(3) Vlada Republike Hrvatske uz suglasnost resornog središnjeg tijela državne uprave može izdvojiti šume, odnosno šumsko zemljište potrebno za provedbu strateškog projekta, iz šumsko gospodarske osnove i prenijeti pravo vlasništva na drugu pravnu osobu ili osnovati pravo građenja na šumi i šumskom zemljištu radi njihova korištenja u druge namjene temeljem lokacijske dozvole izdane sukladno dokumentima prostornog uređenja o čemu Vlada Republike Hrvatske donosi odluke.

(4) U slučaju raspolaganja javnom cestom iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuje se članak 5. stavak 2. Zakona o cestama (Narodne novine, br. 84/2011 i 22/2013). Vlada Republike Hrvatske uz suglasnost resornog središnjeg tijela državne uprave, a prije sklapanja

ugovora o prijenosu prava vlasništva ili osnivanju prava građenja, donosi Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi toj javnoj cesti, temeljem lokacijske dozvole za strateški projekt izdane sukladno dokumentima prostornog uređenja.

(5) Ukoliko postoji potreba da javna cesta i nadalje bude u svojoj funkciji i korištenju, ali zbog provedbe strateškog projekta postoji potreba za osnivanjem stvarnih prava na javnoj cesti u svrhu zbog koje je osnivanje takvog prava dozvoljeno člankom 3. stavkom 3. Zakona o cestama, suglasnost za osnivanje stvarnih prava daje Vlada Republike Hrvatske uz suglasnost resornog središnjeg tijela državne uprave. Vlada Republike Hrvatske u ime i za račun pravne osobe nadležne za upravljanje javnom cestom sklapa ugovor o osnivanju stvarnih prava.

(6) Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi sadrži i odredbu o brisanju statusa u zemljišnim knjigama.

Članak 18.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo u suradnji s resornim središnjim tijelom državne uprave, nakon donošenja Odluka iz članka 17. stavaka 3. do 6. ovoga Zakona, a prije sklapanja ugovora o prenošenju prava vlasništva, osnivanju prava građenja i osnivanju prava služnosti, daje mišljenje o njihovoj svrsishodnosti.

(2) Državno odvjetništvo Republike Hrvatske prije sklapanja ugovora o prenošenju prava vlasništva, osnivanju prava građenja i osnivanju prava služnosti iz članka 17. stavaka 2. do 6. ovoga Zakona, daje mišljenje o njihovoj pravnoj valjanosti.

Članak 19.

Sudski i upravni postupci koji se vode u vezi s nekretninama i pravima potrebnima za provedbu strateškog projekta su hitni.

Članak 20.

(1) Stručne i administrativne poslove u vezi s donošenjem Odluka o izdvajanju šuma ili šumskog zemljišta iz šumsko gospodarske osnove, ukidanja statusa vodnog dobra ili javnog vodnog dobra ili ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti iz članka 17. ovoga Zakona obavlja resorna središnja tijela državne uprave.

(2) Stručne i administrativne poslove u vezi s raspolaganjem nekretninama nakon donošenja Odluka iz stavka 1. ovoga članka obavlja Agencija za upravljanje državnom imovinom.

V. DAVANJE KONCESIJA U VEZI S PROVEDBOM STRATEŠKIH PROJEKATA

Članak 21.

(1) Na davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se svi propisi kojima se uređuje davanje koncesija te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

(2) Na davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju se propisi o državnim potporama.

Članak 22.

(1) Koncesije za provedbu strateškog projekta dodjeljuje Vlada Republike Hrvatske.

(2) Koncesije iz stavka 1. ovoga članka daju se u skladu s lokacijskom dozvolom, odnosno odgovarajućim prostornim planom.

(3) Ugovor o koncesiji u vezi koncesije iz stavka 1. ovoga članka sklapa Vlada Republike Hrvatske.

(4) Najdulje vrijeme na koje se može dati koncesija iz stavka 1. ovoga članka je 99 godina.

(5) Ukoliko je za potrebe jednog strateškog projekta zainteresiranom investitoru potrebno dodijeliti više različitih vrsta koncesija, postupci za donošenje odluke o dodjeli koncesija objedinit će se, a Vlada Republike Hrvatske donijet će jednu (zajedničku) Odluku i sklopiti jedan ugovor o koncesiji.

Članak 23.

Stručne i administrativne poslove u vezi s davanjem koncesija obavlja resorno središnje tijelo državne uprave, ovisno o području i djelatnosti za koju se koncesija daje.

VI. IZDAVANJE UPRAVNIH AKATA U VEZI S PROVEDBOM STRATEŠKIH PROJEKATA

Članak 24.

(1) Na utvrđivanje granice pomorskog dobra i izdavanje akata za provođenje dokumenata prostornog uređenja, građenje i uporabu građevina u vezi s provedbom strateških projekata, primjenjuju se svi propisi kojima se uređuje utvrđivanje granice pomorskog dobra, upravna područja prostornog uređenja i graditeljstva i područja zaštite okoliša i prirode, te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

(2) Postupci utvrđivanja granice pomorskog dobra te izdavanja akata iz stavka 1. ovoga članka su hitni sukladno članku 14. ovoga Zakona.

Članak 25.

(1) Granicu pomorskog dobra u slučajevima u kojima je to potrebno za provedbu strateškog projekta utvrđuje središnje tijelo državne uprave nadležno za pomorstvo, na zahtjev zainteresiranog investitora.

(2) Troškove utvrđivanja granica pomorskog dobra u slučaju iz stavka 1. ovoga članka snosi zainteresirani investitor na čiji je zahtjev pokrenut postupak.

Članak 26.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za zaštitu okoliša i prirode dužno je utvrditi potrebu, ukoliko ona postoji, provedbe nekog od postupaka predviđenih posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode u roku od 15 dana od zaprimanja podnesenog zahtjeva voditelja Operativne skupine.

(2) U slučaju obveze provođenja postupka procjene utjecaja na okoliš i/ili ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, postupak se provodi sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode.

(3) Ukoliko nadležno tijelo iz stavka 1. ovoga članka smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti utvrditi potrebu u roku od 15 dana, dužno je odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i zainteresiranog investitora o potrebi za rokom od dodatnih 15 dana.

Članak 27.

(1) Za provedbu svih zahvata u prostoru te za građenje svih građevina potrebnih za provedbu strateškog projekta izdaju se lokacijska i građevinska dozvola, a za uporabu tih građevina uporabna dozvola.

(2) Lokacijsku, građevinsku i uporabnu dozvolu iz stavka 1. ovoga članka izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Članak 28.

Na izdavanje lokacijskih dozvola iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona ne primjenjuju se odredbe propisa iz upravnog područja prostornog uređenja koje se odnose na obvezu izrade i donošenja provedbenih dokumenata prostornog uređenja (urbanističkog plana uređenja i detaljnog plana uređenja).

Članak 29.

Rješenje o promjeni namjene građevine, rješenje o utvrđivanju građevne čestice i potvrdu akta o parcelaciji građevinskog zemljišta potrebnih za provedbu strateškog projekta izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 30.

(1) Vlada Republike Hrvatske će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona osnovati i imenovati članove Povjerenstva iz članka 9. ovoga Zakona.

(2) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo će u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Poslovnik o radu Povjerenstva iz članka 9. ovoga Zakona.

(3) Čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo će u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Pravilnik kojim će propisati sadržaj obrasca Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta s kriterijima za odabir iz članka 5. ovoga Zakona.

Članak 31.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuju se kriteriji i postupak prijave strateških investicijskih projekata, postupak procjene, odabira, pripreme i provedbe strateških projekata, raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata i izdavanje upravnih akata u vezi s provedbom strateških projekata.

Uz članak 2.

Odredbe ovoga članka propisuju da strateški projekti Republike Hrvatske mogu biti privatni investicijski projekti, javni investicijski projekti ili javno-privatni investicijski projekti iz područja gospodarstva, energetike, turizma, prometa, infrastrukture, elektroničkih komunikacija, poštanskih usluga, zaštite okoliša, komunalnog gospodarstva, poljoprivrede, šumarstva, vodnog gospodarstva, ribarstva, zdravstva, kulture, znanosti, obrane, pravosuđa, tehnologije i obrazovanja koji uključuju građenje građevina, a koje na temelju ovoga Zakona proglasi Vlada Republike Hrvatske.

Uz članak 3.

Ovaj članak propisuje da su strateški projekti od interesa za Republiku Hrvatsku.

Uz članak 4.

Ovim člankom definirano je da su nadležna tijela Republike Hrvatske dužna u provedbi ovoga Zakona u odnosu na sve zainteresirane osobe poštovati načelo slobode kretanja robe, načelo slobode poslovnog nastana, načelo slobode pružanja usluga, načelo slobode kretanja kapitala, načelo učinkovitosti, načelo tržišnog natjecanja, načelo jednakog tretmana, načelo zabrane diskriminacije, načelo uzajamnog priznavanja, načelo razmjernosti i načelo transparentnosti.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisani su kriteriji za odabir strateških projekata.

Također uz ispunjavanje kriterija privatni projekti mogu biti proglašeni strateškim ukoliko se odnose na proizvodno-prerađivačke aktivnosti, razvojno-inovacijske aktivnosti, aktivnosti poslovne podrške, aktivnosti usluga visoke dodane vrijednosti, aktivnosti u energetsom sektoru, infrastrukturne aktivnosti.

Također, propisano je da će se Obrazac Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta s kriterijima za odabir propisati Pravilnikom koji donosi čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo.

Uz članak 6.

Odredbama ovoga članka propisan je postupak prijave projekta.

Također, propisano je da zainteresirani investitor može biti Republika Hrvatska, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, trgovac pojedinac te svaka druga domaća i strana pravna osoba. Kada je zainteresirani investitor Republika Hrvatska projekt predlaže središnje tijelo državne uprave ili državna agencija nadležna za investicije u čiju nadležnost projekt spada.

Nadalje, propisano je da Vlada Republike Hrvatske može uputiti javni poziv zainteresiranim investitorima za ulaganje i provedbu pojedinačnog strateškog projekta, kada procjeni da je to od interesa za Republiku Hrvatsku, a s ciljem privlačenja investicija i postizanja odluke da investitori svoje investicije realiziraju na području Republike Hrvatske. Javni poziv upućuje se putem središnjeg tijela državne uprave nadležnog za gospodarstvo objavom na mrežnim stranicama.

Uz članak 7.

Ovime člankom propisan je sadržaj prijave. Također, propisano je da zainteresirani investitor uz prijavu prilaže i elaborat.

Uz članak 8.

Odredbama ovoga članka propisano da projekt neće moći biti proglašen strateškim projektom ukoliko se utvrdi da je zainteresiranom investitoru izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više sljedećih kaznenih djela.

Također, propisano je da je za potrebe utvrđivanja okolnosti gospodarski subjekt odnosno investitor dužan je u prilogu elaborata dostaviti izvod iz kaznene evidencije ne stariji od šest mjeseci računajući od dana dostave dokumentacije.

Nadalje, definirano je da se u slučaju postojanja sumnje u istinitost podataka u priloženim dokumentima ili izjavama gospodarskih subjekata središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo može obratiti nadležnim tijelima radi dobivanja informacija o situaciji tih subjekata.

Uz članak 9.

Ovim člankom propisano je da Vlada Republike Hrvatske osniva Povjerenstvo za procjenu i utvrđivanje prijedloga strateških projekata koje utvrđuje koji će projekti biti uvršteni na Listu strateških projekata.

Nadalje, propisano je da Povjerenstvo ima predsjednika, zamjenika predsjednika i 7 do 11 članova, s time da ukupni broj članova mora biti neparan. Također, propisane su zadaće Povjerenstva.

Propisano je da će se način rada te ostala pitanja od značaja za obavljanje poslova iz djelokruga Povjerenstva urediti Poslovníkom o radu Povjerenstva.

Na sve članove Povjerenstva na odgovarajući način će se primjenjivati odredbe posebnih propisa kojima se uređuju pitanja sukoba interesa.

Uz članak 10.

Odredbom ovog članka propisano je da središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo obavlja administrativnu provjeru zaprimljenih projektnih prijava i upućuje urednu i potpunu prijavu Povjerenstvu na razmatranje.

Nadalje, propisano je se svi projekti koje Povjerenstvo procijeni strateškim za Republiku Hrvatsku uvrštavaju na Listu strateških projekata. Lista strateških projekata, a koju listu vodi središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo.

Također, propisani je su slučajevi kada Povjerenstvo može donijeti Odluku o brisanju projekta s Liste strateških projekata.

Uz članak 11.

Odredbom ovog članka propisano je da je Operativna skupina za pripremu i provedbu strateških projekata zadužena za utvrđivanje svih potrebnih propisanih postupaka i podataka o svim nadležnim tijelima koja sudjeluju u pripremi i provedbi projekta, za međusobnu koordinaciju i dinamiku pripreme te izrade svih potrebnih akata i dokumentacije za provedbu.

Također, propisane su zadaće Operativne skupine.

Nadalje, propisana je uloga i zadaci voditelja Operativne skupine.

Također, propisano je da će čelnik tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo od resornih tijela državne uprave i drugih državnih tijela za koje je utvrđeno da su priprema i provedba projekta djelomično ili potpuno u njihovoj nadležnosti, zatražiti imenovanje osoba u Operativnu skupinu, na prijedlog voditelja Operativne skupine.

Nadalje, propisano je tko čini Operativnu skupinu.

Također, propisano je da se voditelj Operativne skupine za privatne projekte predlaže i bira iz reda predstavnika državne agencije nadležne za investicije ili iz reda predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave, a za javne projekte iz reda predstavnika resornog središnjeg tijela državne uprave.

Nadalje, propisana je odgovornost članova operativne skupine.

Također, propisano je da u provedbi projekata javno - privatnog partnerstva, Operativna skupina iz stavka 1. ovoga članka surađuje s Agencijom za javno-privatno partnerstvo, sukladno propisima kojima se uređuje javno - privatno partnerstvo.

Na sve članove Operative skupine na odgovarajući način će se primjenjivati odredbe posebnih propisa kojima se uređuju pitanja sukoba interesa.

Uz članak 12.

Odredbom ovog članka propisano je da Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi Odluku o proglašenju strateškog projekta Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

Nadalje, propisano je da ukoliko tijekom provedbe strateškog projekta Povjerenstvo stekne nova saznanja o strateškom investicijskom projektu te se utvrdi da su podneseni podaci o projektu na temelju kojih je donesena Odluka o strateškom projektu neistiniti, Odluka o strateškom projektu će se poništiti.

Vlada Republike Hrvatske na prijedlog Povjerenstva donosi Odluku o poništenju Odluke o strateškom projektu Republike Hrvatske koja se objavljuje u Narodnim novinama.

Uz članak 13.

Odredbom ovog članka propisano je da će Sporazum o pripremi i provedbi projekta s privatnim investitorom sklopit čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo.

Također, propisano je da bitni sastojci Sporazuma proizlaze iz Odluke Vlade Republike Hrvatske o proglašenju strateških projekata, a sadrže preuzete obveze od strane Republike Hrvatske i privatnog investitora s ciljem pripreme i provedbe predmetnog investicijskog projekta. Nadalje, propisano je što se Sporazumom uređuje.

Uz članak 14.

Odredbom ovog članka propisano je da se svi postupci vezani za pripremu i provedbu strateškog projekta i obradu urednih zahtjeva smatraju hitnim.

Nadalje, propisano je da su sva mišljenja i sve upravne akte, središnja tijela državne uprave ili pravne osobe nadležne za njihovo izdavanje, dužna izdati u roku 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva zainteresiranog investitora. Uredno podnesenim zahtjevom smatra se zahtjev koji sadrži sve podatke i prateću dokumentaciju propisanu posebnim propisima.

Također, propisano je da ukoliko središnje tijelo državne uprave ili pravna osoba nadležna za izdavanje mišljenja ili upravnog akta smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti izraditi zatraženo mišljenje u roku od 15 dana od zaprimanja uredno podnesenog zahtjeva, dužno je odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i zainteresiranog investitora o potrebi za rokom od dodatnih 15 dana.

Žalbeni postupci koji se vode sukladno propisu kojim se uređuje područje javne nabave, a u vezi su s provedbom strateških projekata su hitni.

Također, propisano je da ne postupanje sukladno stavku 2. i 3. ovoga članka predstavlja tešku povredu službene dužnosti službene osobe koja provodi postupak.

Nadalje, propisano je da ako upravno tijelo ne postupi sukladno stavku 2. i 3. ovoga članka na izvršenje će se ga prisiliti upravnom mjerom u iznosu od 5.000,00 kuna po danu kašnjenja, koji se uplaćuje u korist Državnog proračuna.

Uz članak 15.

Odredbom ovog članka propisano je da se u slučaju kada provedba strateških projekata iz ovoga Zakona podrazumijeva sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovora o koncesijama za

javne radove, ugovora o koncesijama za javne usluge ili ugovora o javno-privatnom partnerstvu u smislu propisa iz područja javne nabave, javno-privatnog partnerstva ili područja koncesija, članak 6. stavak 4. ovoga Zakona ne primjenjuje.

Uz članak 16.

Odredbom ovog članka propisano je da se na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju propisi kojima se uređuje upravljanje državnom imovinom, stvarna prava, obvezna prava, te drugi propisi kojima se uređuje gospodarenje, korištenje i raspolaganje dobrima u vlasništvu Republike Hrvatske, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

Također, propisano je da se na raspolaganje nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju propisi o državnim potporama.

Uz članak 17.

Odredbom ovog članka propisano je da nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske, uključujući i šume, šumsko zemljište, poljoprivredno zemljište i javne ceste, potrebnim za provedbu strateškog projekta raspolaže Vlada Republike Hrvatske u skladu s lokacijskom dozvolom izdanom sukladno dokumentima prostornog uređenja.

Nadalje, propisano je da nekretninama u vlasništvu Republike Hrvatske potrebnim za provedbu strateškog projekta Vlada Republike Hrvatske raspolaže bez javnog nadmetanja ili bez javnog prikupljanja ponuda po tržišnoj vrijednosti prema procjeni ovlaštenog sudskog vještaka.

Također, propisano je da Vlada Republike Hrvatske uz suglasnost resornog središnjeg tijela državne uprave može izdvojiti šume odnosno šumsko zemljište potrebno za provedbu strateškog projekta iz šumsko gospodarske osnove i prenijeti pravo vlasništva na drugu pravnu osobu ili osnovati pravo građenja na šumi i šumskom zemljištu radi njihova korištenja u druge namjene temeljem lokacijske dozvole izdane sukladno dokumentima prostornog uređenja o čemu Vlada Republike Hrvatske donosi Odluke.

Nadalje, propisano je da u slučaju raspolaganja javnom cestom iz stavka 1. ovoga članka ne primjenjuju se članak 5. stavak 2. Zakona o cestama (Narodne novine, br. 84/2011 i 22/2013). Vlada Republike Hrvatske uz suglasnost resornog središnjeg tijela državne uprave a prije sklapanja ugovora o prijenosu prava vlasništva ili osnivanju prava građenja donosi Odluku o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi toj javnoj cesti temeljem lokacijske dozvole za strateški projekt izdane sukladno dokumentima prostornog uređenja.

Ukoliko postoji potreba da javna cesta i nadalje bude u svojoj funkciji i korištenju, ali zbog provedbe strateškog projekta postoji potreba za osnivanjem stvarnih prava na javnoj cesti u svrhu zbog koje je osnivanje takvog prava dozvoljeno člankom 3. stavkom 3. Zakona o cestama, suglasnost za osnivanje stvarnih prava daje Vlada Republike Hrvatske uz suglasnost resornog središnjeg tijela državne uprave. Vlada Republike Hrvatske u ime i za račun pravne osobe nadležne za upravljanje javnom cestom sklapa ugovor o osnivanju stvarnih prava.

Također, propisano je da Odluka o ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi sadrži i odredbu o brisanju statusa u zemljišnim knjigama.

Uz članak 18.

Odredbom ovog članka propisano je da središnje tijelo državne uprave nadležno za gospodarstvo u suradnji s resornim središnjim tijelom državne uprave, nakon donošenja Odluka iz članka 17. stavaka 3. do 6. ovoga Zakona, a prije sklapanja ugovora o prenošenju prava vlasništva, osnivanju prava građenja i osnivanju prava služnosti, daje mišljenje o njihovoj svrsishodnosti.

Također, propisano je da Državno odvjetništvo Republike Hrvatske prije sklapanja ugovora o prenošenju prava vlasništva, osnivanju prava građenja i osnivanju prava služnosti iz članka 17. stavaka 2. do 6. ovoga Zakona, daje mišljenje o njihovoj pravnoj valjanosti.

Uz članak 19.

Odredbom ovog članka propisano je da su sudski i upravni postupci koji se vode u vezi s nekretninama i pravima potrebnima za provedbu strateškog projekta hitni.

Uz članak 20.

Odredbom ovog članka propisano je da stručne i administrativne poslove u vezi s donošenjem Odluka o izdvajanju šuma ili šumskog zemljišta iz šumsko gospodarske osnove, ukidanja statusa vodnog dobra ili javnog vodnog dobra ili ukidanju statusa javnog dobra u općoj uporabi javnoj cesti obavljaju resorna središnja tijela državne uprave.

Nadalje, propisano je da stručne i administrativne poslove u vezi s raspolaganjem nekretninama obavlja Agencija za upravljanje državnom imovinom.

Uz članak 21.

Odredbom ovog članka propisano je da se na davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju svi propisi kojima se uređuje davanje koncesija, te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja, ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

Nadalje, propisano je da se na davanje koncesija u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju propisi o državnim potporama.

Uz članak 22.

Odredbom ovog članka propisano je da koncesije za provedbu strateškog projekta dodjeljuje Vlada Republike Hrvatske i da se iste daju u skladu s lokacijskom dozvolom, odnosno odgovarajućim prostornim planom.

Također, propisano je da Ugovor o koncesiji sklapa Vlada Republike Hrvatske najdulje na 99 godina.

Nadalje, propisano je da ukoliko je za potrebe jednog strateškog projekta zainteresiranom investitoru potrebno dodijeliti više različitih vrsta koncesija, postupci za donošenje odluke o dodijeli koncesija će se objediniti i Vlada Republike Hrvatske će donijeti jednu (zajedničku) Odluku i sklopiti jedan ugovor o koncesiji.

Uz članak 23.

Odredbom ovog članka propisano je da stručne i administrativne poslove u vezi s davanjem koncesija obavlja resorno središnje tijelo državne uprave, ovisno o području i djelatnosti za koju se koncesija daje.

Uz članak 24.

Odredbom ovog članka propisano je da se na utvrđivanje granice pomorskog dobra i izdavanje akata za provođenje dokumenata prostornog uređenja, građenje i uporabu građevina u vezi s provedbom strateških projekata primjenjuju svi propisi kojima se uređuje utvrđivanja granice pomorskog dobra, upravna područja prostornog uređenja i graditeljstva i područja zaštite okoliša i prirode te drugi propisi kojima se uređuju navedena pitanja, ako ovim Zakonom nije drukčije propisano.

Također, propisano je da su postupci utvrđivanja granice pomorskog dobra te izdavanja akata iz stavka 1. ovoga članka hitni sukladno članku 14. ovoga Zakona.

Uz članak 25.

Odredbom ovog članka propisano je da granicu pomorskog dobra u slučajevima u kojima je to potrebno za provedbu strateškog projekta utvrđuje središnje tijelo državne uprave nadležno za pomorstvo, na zahtjev zainteresiranog investitora.

Također, propisano je da troškove utvrđivanja granica pomorskog dobra u slučaju iz stavka 1. ovoga članka snosi zainteresirani investitor na čiji je zahtjev pokrenut postupak.

Uz članak 26.

Odredbom ovog članka propisano je da je središnje tijelo državne uprave nadležno za zaštitu okoliša i prirode dužno utvrditi potrebu, ukoliko ona postoji, provedbe nekog od postupaka predviđenih posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode u roku od 15 dana od zaprimanja podnesenog zahtijeva voditelja Operativne skupine.

Odredbom ovog članka propisano je da se u slučaju obveze provođenja postupka Procjene utjecaja na okoliš i/ili ocjene prihvatljivosti za ekološku mrežu, postupak provodi sukladno posebnim propisima kojima se uređuje zaštita okoliša i prirode.

Također, propisano je da ukoliko nadležno tijelo iz stavka 1. ovoga članka smatra da zbog složenosti ili drugih opravdanih razloga nije u mogućnosti utvrditi potrebu u roku od 15 dana, dužno je odmah pisanim putem, unutar roka od 15 dana, obavijestiti Povjerenstvo i zainteresiranog investitora o potrebi za rokom od dodatnih 15 dana.

Uz članak 27.

Odredbom ovog članka propisano je se za provedbu svih zahvata u prostoru te za građenje svih građevina potrebnih za provedbu strateškog projekta izdaje lokacijska dozvola i građevinska dozvola, a za uporabu tih građevina uporabna dozvola.

Također, propisano je da lokacijsku dozvolu, građevinsku dozvolu i uporabnu dozvolu iz stavka 1. ovoga članka izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Uz članak 28.

Odredbom ovog članka propisano je da se na izdavanje lokacijskih dozvola iz članka 27. stavka 1. ovoga Zakona ne primjenjuju odredbe propisa iz upravnog područja prostornog uređenja koje se odnose na obvezu izrade i donošenja provedbenih dokumenata prostornog uređenja (urbanističkog plana uređenja i detaljnog plana uređenja).

Uz članak 29.

Odredbom ovog članka propisano je da rješenje o promjeni namjene građevine, rješenje o utvrđivanju građevne čestice i potvrdu akta o parcelaciji građevinskog zemljišta potrebnih za provedbu strateškog projekta izdaje središnje tijelo državne uprave nadležno za prostorno uređenje i graditeljstvo.

Uz članak 30.

Ovim člankom definirano je da će Vlada Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona osnovati i imenovati članove Povjerenstva, da će čelnik središnjeg tijela državne uprave nadležan za gospodarstvo u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti Poslovnik o radu Povjerenstva i Pravilnik kojim će propisati obrazac Kontrolne liste usklađenosti prijavljenog strateškog projekta s kriterijima za odabir iz članka 5. Ovoga Zakona.

Uz članak 31.

Ovaj članak propisuje stupanje na snagu Zakona.