



HRVATSKI SABOR

Klub nezavisne zastupnice Jadranke
Kosor i zastupnika HGS-a

Klasa: sl.

Zagreb, 18. lipnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOG SABORA

PREDMET: Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske, „Narodne novine“ 85/2010 – pročišćeni tekst, i članka 128. i 129. Poslovnika Hrvatskoga sabora („Narodne novine“ 2/2002- pročišćeni tekst, 41/2002, 9/2003, 58/2004, 69/2007, 39/2008, 86/2008 i 81/2012) Klub nezavisne zastupnice Jadranke Kosor i zastupnika HGS-a podnosi Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

Sukladno članku 135. stavak 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora za izvjestitelje koji će na sjednici Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela obrazložiti Prijedlog Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe određuju se u ime predlagatelja zastupnice Jadranka Kosor i Nevenka Bečić.

PREDSJEDNICA KLUBA

Jadranka Kosor, dipl.iur.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Jedno od najvažnijih načela Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe jest transparentnost u trošenju sredstava, osobito novca koje političari dobivaju iz državnog ili proračuna jedinica lokalne uprave i samouprave.

Političke stranke i pojedinci, da bi ostvarili svoje ciljeve, moraju u tom smislu neprekidno dokazivati transparentnost i dosljednost.

Izmjena koja se predlaže na tom je tragu. Nelogične su i protivne temeljnom načelu Zakona odredbe čl. 5. st. 2 koji predviđa da političke stranke u Hrvatskom saboru i na lokalnoj razini, dobivaju novac iz proračuna i za one zastupnike koji, iz različitih razloga, prestanu biti članovi određenog kluba.

„Članak 5. St. 2

Ukoliko pojedinom zastupniku u Hrvatskom saboru (ili zastupnicima), odnosno članu (ili članovima) predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nakon konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno nakon konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, prestane članstvo u političkoj stranci, financijska sredstva koja se raspoređuju sukladno stavku 1. ovoga članka ostaju političkoj stranci kojoj je zastupnik, odnosno član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadao u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.“

To je u koliziji sa stavkom 1. članka 5. koji određuje:

„Članak 5. St. 1.

Sredstva iz članka 3. ovoga Zakona raspoređuju se na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog zastupnika u Hrvatskom saboru, odnosno za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci pripadaju sredstva **razmjerna broju njezinih zastupnika, odnosno članova predstavničkog tijela u trenutku konstituiranja Hrvatskoga**

sabora, odnosno u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave."

Dakle, temeljno načelo za raspodjelu sredstava jest broj zastupnika tj. vijećnika, koji određenoj stranci pripadaju na temelju izbornih rezultata.

One stranke koje imaju više zastupnika/vijećnika dobivaju više, a stranke s manjim brojem zastupnika ili vijećnika, manje novca.

To načelo ne poštuje se u, st. 2 čl.5. koji predviđa da se npr. klubu zastupnika u Hrvatskom saboru kojem se smanjuje broj zastupnika, istodobno ne smanjuje novac poreznih obveznika koji se određuje prema načelu – koliko zastupnika, toliko novaca.

Stranke kojima se broj zastupnika ili vijećnika ne smanjuje, članak 5. stavak 2., uz ostalo, dovodi u neravnopravan položaj u odnosu na stranke kojima se broj zastupnika smanjuje. To je protivno čl. 14. Ustava koji govori o jednakosti pred Zakonom.

Cilj ovih izmjena jest da političke stranke ne troše više sredstava Državnog proračuna od onoga što im pripada na temelju broja zastupnika u Hrvatskom saboru ili drugom predstavničkom tijelu.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu

IV. PRIJEDLOG ZAKONA O FINANCIRANJU POLITIČKIH AKTIVNOSTI I IZBORNE PROMIDŽBE

Članak 1.

U Zakonu o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe članak 5. stavak 2. mijenja se i glasi:

Iza riječi: sukladno stavku 1. ovoga članka **briše se:** „ostaju političkoj stranci kojoj je zastupnik, odnosno član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadao u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave“ **i dodaje:**

„umanjuju se za iznos koji pripada pojedinom zastupniku (zastupnicima), u Hrvatskom saboru, odnosno članu (članovima) predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koji su prestali biti članovi političke stranke čijem su klubu pripadali.

Iznos za koji se umanjuju sredstva političkoj stranci čiji se broj zastupnika ili vijećnika smanjio, vraća se Državnom, odnosno proračunu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

OBRAZLOŽENJE

Predloženim izmjenama Zakon se usklađuje s temeljnom intencijom Zakona u cjelini

V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

„Članak 5. Stavak 2

Ukoliko pojedinom zastupniku u Hrvatskom saboru (ili zastupnicima), odnosno članu (ili članovima) predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nakon konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno nakon konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, prestane članstvo u političkoj stranci, financijska sredstva koja se raspoređuju sukladno stavku 1. ovoga članka ostaju političkoj stranci kojoj je zastupnik, odnosno član predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave pripadao u trenutku konstituiranja Hrvatskoga sabora, odnosno u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.“