

Klasa: 022-03/13-01/131

Urbroj: 50301-04/12-13-2

Zagreb, 13. lipnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o provedbi uredbi Europske unije iz područja prekursora za droge, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provedbi uredbi Europske unije iz područja prekursora za droge, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Rajka Ostojića, dr. med., ministra zdravlja, prim. mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te Ljubicu Đukanović i mr. Luku Vončinu, dr. med., pomoćnike ministra zdravlja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBI
EUROPSKE UNIJE IZ PODRUČJA PREKURSORA ZA DROGE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBI EUROPSKE UNIJE IZ PODRUČJA PREKURSORA ZA DROGE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., a u vezi s člankom 70. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Važećim Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga (Narodne novine, br. 107/2001, 87/2002, 163/2003, 141/2004, 40/2007, 149/2009 i 84/2011), utvrđeni su uvjeti za uzgoj biljaka iz kojih se mogu dobiti droge, te uvjeti za izradu, posjedovanje i promet droga i stvari koje se mogu uporabiti za izradu droga, nadzor nad uzgojem biljaka iz kojih se mogu dobiti droge te nad izradom, posjedovanjem i prometom droga i stvari koje se mogu uporabiti za izradu droga, mjere za suzbijanje zlouporabe droga, sustav za prevenciju ovisnosti te pomoći ovisnicima i povremenim uzimateljima droga.

Republika Hrvatska ratificirala je Konvenciju Ujedinjenih naroda protiv nezakonite trgovine drogama i psihotropnim tvarima (Bečka konvencija) iz 1988. godine, a odredba članka 12. ove Konvencije odnosi se posebno na prekursore droga (u daljnjem tekstu: prekursori). U Republici Hrvatskoj je do 2009. godine zakonska nadležnost nad legalnim prometom prekursora bila podijeljena između dvije institucije, i to Ministarstva zdravlja i Ministarstva gospodarstva. S obzirom da je navedeni sustav zbog podijeljenih nadležnosti bio nepraktičan i kompliciran, te neusklađen sa zakonodavstvom Europske unije, pristupilo se izmjenama Zakona o suzbijanju zlouporabe droga, u smislu da se kompletna nadležnost nad prometom prekursora zakonski definira u jednoj instituciji - Ministarstvu zdravlja, te da se donese novi popis prekursora, u cijelosti usklađen s istovjetnim propisom u državama članicama Europske unije.

Od prosinca 2009. godine zakonodavstvo na području prekursora u Republici Hrvatskoj je velikim dijelom usklađeno sa zakonodavstvom Europske unije. U svrhu potpunog usklađivanja nacionalnog zakonodavstva na području prekursora s danom pristupanja Europskoj uniji, ali i pravovremene pripreme gospodarstvenika na novonastale uvjete integriranog europskog tržišta i europskog gospodarskog prostora, iskazala se potreba donošenja posebnog zakona vezanog uz promet prekursora, kojim se preuzimaju sljedeće uredbe Europske unije:

- Uredba (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o prekursorima za droge,
- Uredba Vijeća (EZ) br. 111/2005 od 22. prosinca 2004. koja utvrđuje pravila nadziranja trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja,

- Uredba Komisije (EZ) br. 1277/2005 od 27. srpnja 2005. kojom se utvrđuju provedbena pravila za Uredbu (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća o prekursorima za droge i za Uredbu Vijeća (EZ) br. 111/2005 kojom se utvrđuju pravila za nadziranje trgovine prekursorima za droge između zajednice i trećih zemalja.

Predloženim zakonom definira se nadležno tijelo za provođenje uredbi, zadaće nadležnog tijela vezano uz legalni promet prekursora unutar teritorija Europske unije i Europskog gospodarskog prostora, kao i promet prema trećim državama; utvrđuje se nadležno tijelo za inspekcijski nadzor, te se propisuje obveza gospodarstvenicima (pravnim i fizičkim osobama) o dostavi informacija nadležnom tijelu o uvozu, izvozu i/ili posredničkim aktivnostima vezano uz prekursore, u smislu suzbijanja zlouporabe i potencijalnog preusmjerenja prekursora u svrhu ilegalne proizvodnje droga i psihotropnih supstanci. Predloženim zakonom definiraju se i prekršajne odredbe, kako bi se svako kršenje predviđenih propisa primjereno sankcioniralo i mogućnost zlouporabe svela na najmanju moguću mjeru.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađenja nacionalnog zakonodavstva s propisima Europske unije na području prekursora za droge, sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBI EUROPSKE UNIJE IZ PODRUČJA PREKURSORA ZA DROGE

I. OPĆE ODREDBE

Svrha Zakona

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuje nadležno tijelo, zadaće nadležnoga tijela i postupci za provedbu: Uredbe (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. veljače 2004. o prekursorima za droge (SL L 47, 18.2.2004.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 273/2004, Uredbe Vijeća (EZ) br. 111/2005 od 22. prosinca 2004. koja utvrđuje pravila nadziranja trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja (SL L 22, 26.1.2005.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 111/2005 i Uredbe Komisije (EZ) br. 1277/2005 od 27. srpnja 2005. kojom se utvrđuju provedbena pravila za Uredbu (EZ) br. 273/2004 Europskog parlamenta i Vijeća o prekursorima za droge i za Uredbu Vijeća (EZ) br. 111/2005 kojom se utvrđuju pravila za nadziranje trgovine prekursorima za droge između Zajednice i trećih zemalja (SL L 202, 3.8.2005.) - u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1277/2005.

Pojmovi

Članak 2.

Pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi (EZ) br. 273/2004, Uredbi (EZ) br. 111/2005 i Uredbi (EZ) br. 1277/2005.

II. NADLEŽNO TIJELO

Nadležno tijelo

Članak 3.

(1) Nadležno tijelo za provedbu Uredbe (EZ) br. 273/2004, Uredbe (EZ) br. 111/2005 i Uredbe (EZ) br. 1277/2005 te ovoga Zakona je ministarstvo nadležno za zdravlje (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

(2) Ministar je ovlašten donijeti pravilnike, naredbe i napatke za provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju uredbi Europske unije iz članka 1. ovoga Zakona.

(3) Pri provedbi Uredbe (EZ) br. 273/2004, Uredbe (EZ) br. 111/2005 i Uredbe (EZ) br. 1277/2005 Ministarstvo surađuje s Ministarstvom financija - Carinskom upravom, Ministarstvom unutarnjih poslova i gospodarskim subjektima ovlaštenima za promet prekursorima za droge (u daljnjem tekstu: prekursori).

Članak 4.

Ministarstvo za potrebe provedbe Uredbe (EZ) br. 273/2004, Uredbe (EZ) br. 111/2005 i Uredbe (EZ) br. 1277/2005 te ovoga Zakona obavlja sljedeće poslove:

- 1) zaprima zahtjeve za izdavanje dozvole, u skladu s člankom 3. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 273/2004;
- 2) donosi odluku o izdavanju dozvole sukladno članku 7. Uredbe (EZ) br. 1277/2005, u roku od 60 radnih dana od primitka zahtjeva koji je u skladu s člankom 5. ove Uredbe;
- 3) odbija izdati dozvolu iz članka 3. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 273/2004 ukoliko nisu ispunjeni uvjeti utvrđeni u članku 5. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 1277/2005;
- 4) dostavlja prethodnu obavijest o izvozu tvari s popisa prekursora sukladno članku 11. Uredbe (EZ) br. 111/2005, navedenim nadležnim tijelima zemlje odredišta;
- 5) zaprima zahtjeve za izdavanje odobrenja za izvoz/uvoz tvari sa popisa prekursora sukladno Uredbi (EZ) br. 273/2004, Uredbi (EZ) br. 111/2005 i Uredbi (EZ) br. 1277/2005;
- 6) izdaje odobrenje za izvoz i uvoz tvari s popisa prekursora sukladno Uredbi (EZ) br. 273/2004, Uredbi (EZ) br. 111/2005 i Uredbi (EZ) br. 1277/2005;
- 7) uskraćuje izdavanje odobrenja za izvoz/uvoz tvari sa popisa prekursora u slučajevima propisanim u člancima 15., 23. i 24. Uredbe (EZ) br. 111/2005;
- 8) osigurava kontinuiranu provedbu Uredbe (EZ) br. 273/2004, Uredbe (EZ) br. 111/2005 i Uredbe (EZ) br. 1277/2005;
- 9) provodi kontrolu i nadzor nad prometom prekursora, uključujući i preglede kojima se ispituje prikladnost poslovnih prostorija;
- 10) osigurava kontinuiranu suradnju i dostavu svih relevantnih informacija vezano uz izvoz/uvoz i posredničke aktivnosti u prometu prekursora od strane gospodarskih subjekata;
- 11) jednom godišnje dostavlja Europskoj komisiji sve relevantne informacije o provedbi mjera za nadziranje prometa prekursora koje su utvrđene Uredbom (EZ) br. 273/2004, Uredbom (EZ) br. 111/2005 i Uredbom (EZ) br. 1277/2005;
- 12) osigurava razmjenu informacija o prometu prekursora s ostalim državama članicama Europske unije;
- 13) u skladu s člankom 29. Uredbe (EZ) br. 1277/2005 kvartalno dostavlja Europskoj komisiji informacije o slučajevima kada je promet prekursorima bio obustavljen ili su navedeni prekursori bili zadržani.

Izdavanje dozvola i registracija subjekata

Članak 5.

Ministarstvo je nadležno tijelo za izdavanje dozvole, posebne dozvole, registracije i posebne registracije u skladu s Uredbom (EZ) br. 273/2004, Uredbom (EZ) br. 111/2005 i Uredbom (EZ) br. 1277/2005.

Članak 6.

Za izdavanje posebne dozvole iz članka 3. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 273/2004 ne primjenjuju se članci 5. do 11. Uredbe (EZ) br. 1277/2005, kao ni članci 3. Uredbe (EZ) br. 111/2005 i Uredbe (EZ) br. 1277/2005.

Članak 7.

Pravne ili fizičke osobe kojima su od strane Ministarstva izdane dozvole, posebne dozvole, registracije i posebne registracije obvezne su u roku od deset radnih dana nakon nastanka promjene obavijestiti Ministarstvo o izmjeni sljedećih podataka:

- 1) naziv i adresu pravne ili fizičke osobe kojoj je izdana dozvola, posebna dozvola, registracija ili posebna registracija,
- 2) ime odgovorne osobe,
- 3) dodane tvari s popisa,
- 4) adresu poslovnog prostora,
- 5) početak obavljanja nove djelatnosti.

Članak 8.

Dozvola, posebna dozvola, registracija i posebna registracija neprenosive su na druge subjekte.

Pružanje informacija

Članak 9.

(1) Gospodarski subjekti dostavljaju Ministarstvu informacije o uvozu, izvozu ili posredničkim aktivnostima u skladu s člankom 8. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 273/2004 i člankom 9. stavkom 2. Uredbe (EZ) br. 1277/2005.

(2) Gospodarski subjekti odmah izvještavaju Ministarstvo o svakoj okolnosti, kao što su neuobičajene narudžbe i transakcije uključujući i tvari s popisa prekursora koje ukazuju na to da bi takve tvari mogle biti preusmjerene za nedopuštenu izradu droga ili psihotropnih tvari.

(3) Na zahtjev Ministarstva gospodarski subjekti obvezni su dostaviti dodatne podatke i objašnjenja vezano uz aktivnosti iz stavka 1. ovoga članka.

III. NADZOR

Članak 10.

(1) Inspekcijski nadzor nad provođenjem odredbi Uredbe (EZ) br. 273/2004, Uredbe (EZ) br. 111/2005 i Uredbe (EZ) br. 1277/2005 te ovoga Zakona provode nadležni inspektori Ministarstva (u daljnjem tekstu: inspektori), u skladu s propisima koji uređuju inspekcijski nadzor.

(2) Nadzor nad uvozom i izvozom prekursora u skladu s Uredbom (EZ) br. 111/2005 i ovim Zakonom provode carinska tijela u skladu sa svojim ovlastima.

Članak 11.

Inspektori su ovlašteni u postupku izdavanja dozvole ili posebne dozvole prethodnim nadzorom kod podnositelja zahtjeva provjeriti činjenice koje su navedene u zahtjevu za stjecanje dozvole, odnosno posebne dozvole.

Članak 12.

(1) Gospodarski subjekt koji posjeduje tvari s popisa prekursora iz kategorije 1. i 2. točke 3. Popisa tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga ("Prekursori"), Popisa droga, psihotropnih tvari i biljaka iz kojih se može dobiti droga te tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga (Narodne novine, br. 50/2009, 2/2010 i 19/2011), obvezan je osigurati čuvanje tvari s popisa od njihovog otuđenja.

(2) Zaplijenjeni i oduzeti prekursori čuvaju se i uništavaju u skladu sa Zakonom o suzbijanju zlouporabe droga (Narodne novine, br. 107/2001, 87/2002, 163/2003, 141/2004, 40/2007, 149/2009 i 84/2011).

IV. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 13.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 150.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. ne imenuje odgovornu osobu sukladno članku 3. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 273/2004 i članku 3. Uredbe (EZ) br. 1277/2005;
2. obavlja djelatnost prometa prekursorima bez prethodno ishodovane dozvole sukladno članku 3. stavku 2. Uredbe 273/2004/EZ i članku 6. Uredbe 111/2005/EZ;
3. ne ishodi izjavu kupca iz koje je vidljiva konkretna uporaba prekursora sukladno članku 3. stavku 3. i članku 4. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 273/2004;
4. ne vodi dokumentaciju ili ako ista nije u skladu s odredbama članka 5. Uredbe (EZ) br. 273/2004 i članka 3. Uredbe (EZ) br. 111/2005;
5. ne prijavi Ministarstvu neuobičajene narudžbe i transakcije sukladno članku 8. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 273/2004 i članku 9. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 111/2005;
6. ne osigura čuvanje tvari s popisa kategorije 1. i 2. sukladno odredbi članka 12. ovoga Zakona i članka 6. Uredbe (EZ) br. 1277/2005;
7. izvozi prekursore bez odobrenja za izvoz sukladno članku 12. stavku 1. Uredbe 111/2005/EZ;
8. uvozi prekursore bez odobrenja za uvoz sukladno članku 20. Uredbe 111/2005/EZ;
9. ne osigura odgovarajuće označavanje tvari s popisa prekursora sukladno članku 7. Uredbe (EZ) br. 273/2004 i članku 5. Uredbe (EZ) br. 111/2005.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba koja obavlja registriranu djelatnost stavljanja na tržište prekursora za droge novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 50.000,00 kuna.

(3) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi i fizička osoba novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 20.000,00 kuna.

V. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 14.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti :

1. odredbe članka 28. do 33., te članka 47. i 63. Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (Narodne novine, br. 107/2001, 87/2002, 163/2003, 141/2004, 40/2007, 149/2009 i 84/2011);

2. odredbe članka 1., 3., 52. i 54. Zakona o suzbijanju zlouporabe droga (Narodne novine, br. 107/2001, 87/2002, 163/2003, 141/2004, 40/2007, 149/2009 i 84/2011), u dijelu koji se odnosi na tvari koje se mogu uporabiti za izradu droge, odnosno prekursora za droge.

Članak 15.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim se člankom utvrđuje područje primjene Zakona.

Uz članak 2.

Navedeni članak propisuje da pojmovi u smislu ovoga Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u uredbama iz članka 1. ovoga Zakona.

Uz članak 3.

Predmetnim se člankom utvrđuje ministarstvo nadležno za zdravlje kao nadležno tijelo za provedbu uredbi iz članka 1. ovoga Zakona. Ovlašćuje se ministar nadležan za zdravlje donijeti pravilnike, naredbe i naputke za provedbu pravno obvezujućih akata iz članka 1. ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Navedenom se odredbom utvrđuju zadaće nadležnog tijela za provedbu uredbi iz članka 1. ovoga Zakona i ovoga Zakona.

Uz članak 5.

Ovom se odredbom propisuje da je nadležno tijelo ovlašteno za izdavanje dozvole, posebnih dozvole, registracije i posebne registracije u skladu s uredbama iz članka 1. ovoga Zakona.

Uz članak 6.

Ovim člankom definiraju se uvjeti za izdavanje posebne dozvole za promet tvarima s popisa prekursora.

Uz članak 7.

Ovim člankom utvrđuju se obveze subjekata (pravne i fizičke osobe) koji prometuju prekursorima prema nadležnom tijelu i rokovi izvješćivanja.

Uz članak 8.

Ovim člankom utvrđuje se neprenosivost dozvole, posebne dozvole, registracije i posebne registracije za promet prekursorima na drugu pravnu ili fizičku osobu.

Uz članak 9.

Predmetnim člankom propisane su obveze gospodarskih subjekata (pravnih ili fizičkih osoba) o pružanju informacija nadležnom tijelu vezano uz uvoz, izvoz i/ili posredničke aktivnosti u prometu prekursorima.

Uz članak 10.

Ovaj članak propisuje da inspekcijski nadzor nad prometom prekursorima obavlja nadležni inspektor Ministarstva zdravlja, uz skladu s propisima koji uređuju inspekcijski nadzor.

Uz članak 11.

Predmetni članak utvrđuje prava nadležnog inspektora u postupku inspekcije.

Uz članak 12.

Ovim člankom propisuje se obveza gospodarskog subjekta (pravne ili fizičke osobe) za osiguranje čuvanja prekursora 1. i 2. kategorije od otuđenja.

Uz članak 13.

Ovaj članak sadrži prekršajne odredbe.

Uz članak 14.

Ovim člankom stavljaju se izvan snage odredbe Zakona o suzbijanju zlouporabe droga koje se odnose na tvari koje se mogu uporabiti za izradu droga, odnosno prekursora za droge. Regulativom Europske unije područje prekursora regulirano je trima uredbama koje je potrebno u cijelosti preuzeti i implementirati u nacionalno zakonodavstvo. Iz navedenog razloga pojedini članci i dijelovi članaka koji se odnose na tvari koje se mogu uporabiti za izradu droge, odnosno prekursora za droge, danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti.

Uz članak 15.

Ovim člankom utvrđuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.