

Klasa: 022-03/13-01/120
Urbroj: 50301-09/09-13-2

Zagreb, 6. lipnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1082/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. godine o Europskoj grupaciji za teritorijalnu suradnju (EGTS), s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1082/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. godine o Europskoj grupaciji za teritorijalnu suradnju (EGTS), s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, te Borisa Miloševića, Jagodu Botički, Ranka Lamzu i Darka Parića, pomoćnike ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSE

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 1082/2006
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 5. SRPNJA 2006. GODINE
O EUROPSKOJ GRUPACIJI ZA TERITORIJALNU SURADNJU (EGTS),
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, lipanj 2013.

**PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 1082/2006
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 5. SRPNJA 2006. GODINE O
EUROPSKOJ GRUPACIJI ZA TERITORIJALNU SURADNJU (EGTS)**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/2001, 60/2001, 129/2005, 109/2007, 125/2008, 36/2009, 150/2011, 144/2012 i 19/2013 – pročišćeni tekst) kao sustavnim propisom koji uređuje jedinice lokalne samouprave i jedinice područne (regionalne) samouprave, njihov djelokrug i ustrojstvo, način rada njihovih tijela, nadzor nad njihovim aktima i radom te druga pitanja od značenja za njihov rad, propisuje se suradnja općina, gradova i županija s jedinicama lokalne i regionalne samouprave drugih država. Sukladno odredbama tog Zakona suradnja općina, gradova i županija s odgovarajućim jedinicama lokalne i regionalne samouprave drugih država uspostavlja se i odvija u okviru njihovog samoupravnog djelokruga, u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorima (članak 14. Zakona). Odluku o uspostavljanju međusobne suradnje, odnosno sklapanju sporazuma (ugovora, povelje, memoranduma i sl.) o suradnji gradova, općina i županija s odgovarajućim lokalnim i regionalnim jedinicama drugih država te sadržaju i oblicima te suradnje donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave, odnosno jedinice područne (regionalne) samouprave, u skladu sa svojim općim aktima i Zakonom (čl.15. Zakona).

Republika Hrvatska ratificirala je Europsku povelju o lokalnoj samoupravi. Zakonom o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 14/97). Republika Hrvatska prihvatila je dio odredbi Europske povelje o lokalnoj samoupravi te je za Republiku Hrvatsku Europska povelja o lokalnoj samoupravi na snazi od 1. veljače 1998. godine. Zakonom o izmjeni i dopuni Zakona o potvrđivanju Europske povelje o lokalnoj samoupravi (Narodne novine – Međunarodni ugovori“ broj 4/2008) Republika Hrvatska prihvatila je i obvezala se na poštivanje preostalih odredbi Povelje, a iste su stupile na snagu 1. listopada 2008. godine. Time je Republika Hrvatska u potpunosti ratificirala Europsku povelju o lokalnoj samoupravi.

Člankom 10. Europske povelje o lokalnoj samoupravi uređeno je pravo udruživanja lokalnih jedinica te je među ostalim propisano da lokalne jedinice, pod uvjetima koji se mogu predvidjeti zakonom, mogu surađivati s lokalnim jedinicama drugih država.

Republika Hrvatska ratificirala je 17. rujna 2003. godine Europsku okvirnu konvenciju o prekograničnoj suradnji između teritorijalnih zajednica i vlasti. Zakonom o potvrđivanju Europske okvirne konvencije o prekograničnoj suradnji između teritorijalnih jedinica ili vlasti (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 10/2003) te je navedena Konvencija u odnosu na Republiku Hrvatsku na snazi od 18. prosinca 2003. godine.

Ugovorne stranke Europske okvirne konvencije o prekograničnoj suradnji između teritorijalnih zajednica i vlasti obvezuje se olakšati i poticati prekograničnu suradnju između teritorijalnih jedinica ili vlasti pod svojom jurisdikcijom i teritorijalnih jedinica ili vlasti pod jurisdikcijom ostalih ugovornih stranaka te će u tom smislu nastojati poticati sklapanje sporazuma i dogovora koji će se u tu svrhu pokazati potrebnima.

Unutar važećeg zakonodavnog okvira nije dana mogućnost jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave za osnivanje pravnih osoba koje bi u njihovo ime sudjelovale u ostvarivanju međunarodne suradnje.

Uredbom (EZ) br. 1082/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. godine o Europskoj grupaciji za teritorijalnu suradnju (EGTS) – u daljnjem tekstu: Uredba, uređeno je u svrhu prevladavanja prepreka koje otežavaju teritorijalnu suradnju, uspostavljanje instrumenta suradnje na razini Zajednice za stvaranje grupacija za suradnju na području Zajednice, sa statusom pravne osobe, pod nazivom Europske grupacije za teritorijalnu suradnju (EGTS).

Mogućnost osnivanja EGTS-a uređena je navedenom Uredbom, koja će kao sekundarni izvor prava Europske unije, danom pristupanja biti neposredno i u cijelosti primjenjiva u Republici Hrvatskoj. Prijedlog ovog zakona predstavlja stoga mehanizam za provedbu Uredbe.

EGTS je novi oblik pravne osobnosti koja se može osnovati s potrebom uspostave aktivnosti prekogranične suradnje. Cilj (svrha) osnivanja EGTS-a je jačanje gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije. U tom smislu Republika Hrvatska je u mogućnosti iskoristiti puni potencijal EGTS-a na temelju provedbe aktivnosti prekogranične, transnacionalne i međuregionalne suradnje. Prijedlozi EU legislative za sljedeće financijsko razdoblje 2014. - 2020. godine promiču korištenje europskih strukturnih i investicijskih fondova u kontekstu makroregionalnih strategija te su stoga zadaće EGTS-a ograničene prvenstveno na provedbu programa i projekata teritorijalne suradnje koji se sufinanciraju iz Europskog fonda za regionalni razvoj, Europskog socijalnog fonda i/ili Kohezijskog fonda, značajne u svjetlu makroregionalne suradnje u kojoj sudjeluje Republika Hrvatska. Provedba EU Strategije za dunavsku regiju se, između ostalog, naslanja na postojeći Program transnacionalne suradnje *South East Europe (SEE)*, dok bi se provedba EU Strategije za jadransku i jonsku regiju, u čijoj pripremi sudjeluje Republika Hrvatska, trebala naslanjati na Program transnacionalne suradnje *South East Gateway* i *Prekogranični program Italija-Hrvatska* koji su u izradi.

Pored toga, Uredbom je u točki 16. Preambule istaknuto da usvajanje mjere Zajednice kojom se omogućuje stvaranje EGTS-a ne smije isključiti mogućnost sudjelovanja trećih zemalja u EGTS-u koji je ustanovljen u skladu s ovom Uredbom, ako to dopušta zakonodavstvo treće zemlje ili sporazumi među državama članicama. Navedeno je bitno u kontekstu uloge Republike Hrvatske kao pobornika nastavka proširenja Europske unije i u tom smislu kao „mosta“ prema državama iz regije.

Člankom 3. Uredbe propisan je sastav EGTS-a te je utvrđeno da u sastavu EGTS-a mogu biti države članice, regionalne vlasti, lokalne vlasti, osobe javnog prava u smislu drugog podstavka članka 1. stavka 9. Direktive 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama. Također je propisano da članovi EGTS-a

moгу biti i udruženja koja se sastoje od tijela koja pripadaju jednoj ili više navedenih kategorija. Polazeći od navedene odredbe, ovim Prijedlogom zakona su izrijekom propisane pravne osobe iz Republike Hrvatske koje mogu biti članovi EGTS-a. To su Republika Hrvatska, županije, gradovi, općine, osobe javnog prava u smislu drugog podstavka članka 1. stavka 9. Direktive 2004/18/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama te nacionalne udruge općina, gradova i županija.

Nadalje, Uredbom je određeno da svaki član EGTS-a mora obavijestiti državu članicu prema čijem je pravu ustanovljen EGTS o namjeri sudjelovanja u EGTS-u te ujedno dostaviti i presliku prijedloga konvencije i statuta. Po zaprimanju navedene obavijesti i dokumentacije od strane budućega člana, dotična država članica, uzimajući u obzir svoj ustavni poredak, odobrava sudjelovanje budućega člana EGTS-a, osim ako smatra da njegovo sudjelovanje nije u skladu s predmetnom Uredbom ili nacionalnim pravom, uključujući ovlasti i obveze budućega člana, ili da takvo sudjelovanje nije u skladu s javnim interesom ili javnom politikom dotične države članice. U tom slučaju, država članica dostavlja izjavu u kojoj navodi razloge za uskraćivanje odobrenja. Države članice imenuje nadležna tijela koja primaju obavijesti i dokumente kako je to prethodno navedeno.

Ovim Prijedlogom zakona se slijedom navedenog određuje nadležno tijelo za zaprimanje obavijesti o namjeri sudjelovanja u EGTS-u te nadležno tijelo za davanje potrebnog odobrenja. Kao nadležno tijelo za zaprimanje obavijesti o namjeri sudjelovanja u EGTS-u određeno je središnje tijelo državne uprave nadležno za politički sustav i sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave, to je u ovom trenutku Ministarstvo uprave. To Ministarstvo je ujedno i nadležno tijelo za provedbu Uredbe i ovog Zakona. Način suradnje definiran je na način da Ministarstvo uprave prilikom razmatranja i ocjene usklađenosti s relevantnim propisima obavijesti o namjeri sudjelovanja u EGTS-u, prijedloga konvencije i statuta, kao i prijedloga izmjena konvencije i značajnijih izmjena statuta, traži mišljenje od središnjih tijela državne uprave nadležnih za regionalni razvoj i fondove Europske unije te vanjske i europske poslove o namjeri sudjelovanja u EGTS-u i prijedlogu konvencije i statuta, odnosno o prijedlogu izmjena konvencije i značajnijih izmjena statuta.

Na prijedlog nadležnog ministarstva (Ministarstva uprave) Vlada Republike Hrvatske odlučit će o odobrenju za sudjelovanje u EGTS-u, u roku od tri mjeseca od zaprimanja potpunog zahtjeva. Vlada Republike Hrvatske također može odbiti odobrenje, ako smatra da takvo sudjelovanje nije u skladu s odredbama Uredbe ili odredbama ovog Zakona ili zato jer sudjelovanje nije u skladu s pravnim poretkom Republike Hrvatske.

Člankom 6. Uredbe propisana je kontrola upravljanja javnim sredstvima te je u okviru toga određeno da kontrolu upravljanja javnim sredstvima u okviru EGTS-a organiziraju nadležna tijela države članice u kojoj EGTS ima registrirano sjedište. Država članica u kojoj EGTS ima registrirano sjedište imenuje nadležno tijelo za ovu zadaću prije nego što izda odobrenje za sudjelovanje u EGTS-u. U odnosu na navedene odredbe Uredbe, ovim Prijedlogom zakona je propisano da je nadležno tijelo za predmetnu kontrolu Državni ured za reviziju.

Također, Prijedlogom zakona propisuje se da neovisno od prethodno navedenog, za financijski nadzor EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj u slučaju korištenja sredstava Europske unije primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuje nadzor kod korištenja tih sredstava.

Ovim Prijedlogom zakona se propisuje pravni status EGTS-a sa sjedištem u Republici Hrvatskoj – to je javna ustanova koja se upisuje u sudski registar i koja upisom stječe pravnu osobnost. Zakonom se isključuje mogućnost registriranja EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj čiji članovi bi imali ograničenu odgovornost. Zakonom je naime, propisano da se u Republici Hrvatskoj ne može registrirati EGTS čiji članovi ograničeno odgovaraju za obveze EGTS-a.

Nadalje, ovim Prijedlogom zakona se određuje tijelo nadležno za donošenje odluke iz članka 13. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006. Navedenom odredbom Uredbe (EZ) br. 1082/2006 propisano je da kad EGTS provodi neku aktivnost koja je u suprotnosti s odredbama države članice o javnoj politici, javnoj sigurnosti, zdravlju i javnom moralu, ili u suprotnosti s javnim interesom države članice, nadležno tijelo dotične države članice može zabraniti navedenu aktivnost na svom državnom području ili zahtijevati od članova koji su ustanovljeni prema zakonodavstvu predmetne države članice da istupe iz EGTS–a ako EGTS ne prekine s navedenom aktivnošću. Za donošenje navedene odluke prema ovom Zakonu nadležna je Vlada Republike Hrvatske.

Isto tako Zakonom je određeno tijelo nadležno za donošenje odluke iz članka 14. stavaka 1. i 2. Uredbe (EZ) br. 1082/2006. Prema članku 14. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 neovisno o odredbama o prestanku djelovanja koje sadrži konvencija, na zahtjev bilo kojeg nadležnog tijela koje ima opravdani interes, nadležni sud ili tijelo države članice u kojoj EGTS ima registrirano sjedište nalaže EGTS–u da prestane djelovati ako utvrdi da EGTS više ne poštuje zahtjeve utvrđene u članku 1. stavku 2. ili članku 7., ili posebno ako utvrdi da EGTS djeluje izvan granica zadaća koje su utvrđene člankom 7. U tom je slučaju nadležni sud ili tijelo o svakom zahtjevu za prestanak djelovanja EGTS–a dužan obavijestiti sve države članice u skladu s čijim zakonodavstvom su članovi ustanovljeni. Nadalje, temeljem članka 14. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 nadležni sud ili tijelo može dozvoliti EGTS–u da u određenome roku ispravi nepravilnosti, a ako EGTS ne uspije to učiniti u dozvoljenom vremenu, nadležni sud ili tijelo će mu narediti da prestane s djelovanjem. Za donošenje navedenih odluka prema ovom Zakonu nadležna je Vlada Republike Hrvatske.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Za provedbu predloženog zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađivanja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području teritorijalne suradnje, sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 1082/2006
EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA OD 5. SRPNJA 2006. GODINE O
EUROPSKOJ GRUPACIJI ZA TERITORIJALNU SURADNJU (EGTS)**

I. Opće odredbe

Članak 1.

Ovim se Zakonom radi provedbe Uredbe (EZ) br. 1082/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. godine o Europskoj grupaciji za teritorijalnu suradnju (EGTS) (SL L 210, 31.7.2006.) – u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1082/2006, utvrđuju članovi EGTS-a iz Republike Hrvatske, pravni status EGTS-a sa sjedištem u Republici Hrvatskoj, nadležna tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 1082/2006 i ovog Zakona, nadležno tijelo za kontrolu iz članka 6. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006, nadležno tijelo za donošenje odluke iz članka 13. stavka 1. i članka 14. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 i postupak odobrenja članstva u EGTS-u.

Članak 2.

Pojmovi u smislu ovog Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi (EZ) br. 1082/2006.

II. Članovi EGTS-a

Članak 3.

Članovi EGTS-a mogu biti sljedeće pravne osobe iz Republike Hrvatske:

- 1) Republika Hrvatska,
- 2) županije,
- 3) gradovi,
- 4) općine,
- 5) ostale osobe javnog prava u smislu odredbi zakona koji uređuju postupke sklapanja ugovora o javnoj nabavi,
- 6) nacionalne udruge općina, gradova i županija.

III. Status EGTS-a sa sjedištem u Republici Hrvatskoj

Članak 4.

EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj se osniva kao javna ustanova.

Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuje se zakon koji uređuje osnivanje i ustrojstvo ustanova.

Članak 5.

U Republici Hrvatskoj ne može se registrirati EGTS čiji članovi ograničeno odgovaraju za obveze EGTS-a.

Članak 6.

EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj upisuje se u sudski registar u skladu sa zakonom koji uređuje osnivanje, ustroj i vođenje sudskog registra.

EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj stječe pravnu osobnost upisom u sudski registar.

IV. Nadležna tijela

Članak 7.

Nadležno tijelo za provedbu Uredbe (EZ) br. 1082/2006 i ovog Zakona je središnje tijelo državne uprave nadležno za politički sustav i sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave (u daljnjem tekstu: nadležno ministarstvo).

Članak 8.

Nadležno ministarstvo za potrebe provedbe Uredbe (EZ) br. 1082/2006 obavlja sljedeće poslove:

- 1) zaprima sukladno članku 4. stavku 2. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 obavijest o namjeri sudjelovanja u EGTS-u i presliku prijedloga konvencije i statuta,
- 2) zaprima sukladno članku 4. stavku 6. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 obavijest o izmjenama konvencije i značajnijim izmjenama statuta,
- 3) traži mišljenje od središnjih tijela državne uprave nadležnih za regionalni razvoj i fondove Europske unije te vanjske i europske poslove o namjeri sudjelovanja u EGTS-u i prijedlogu konvencije i statuta, odnosno o prijedlogu izmjena konvencije i značajnijih izmjena statuta,
- 4) ocjenjuje usklađenost prijedloga konvencije i statuta, odnosno prijedloga izmjena konvencije i značajnijih izmjena statuta s Uredbom (EZ) br. 1082/2006, ovim Zakonom ili pravnim poretkom Republike Hrvatske te po potrebi traži dopunu i ispravak,
- 5) predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o odobrenju za sudjelovanje u EGTS-u,
- 6) predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o odobrenju za izmjene konvencije i značajnije izmjene statuta.
- 7) zaprima obavijest o upisu EGTS-a sa sjedištem u Republici Hrvatskoj u sudski registar.

V. Odobrenje članstva u EGTS-u

Članak 9.

Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnog ministarstva odlučuje o davanju odobrenja pravnim osobama iz članka 3. ovog Zakona za sudjelovanje u EGTS-u, u roku od tri mjeseca od primitka potpunog zahtjeva.

Iznimno od stavka 1. ovog članka Vlada Republike Hrvatske odlučuje o sudjelovanju Republike Hrvatske u EGTS-u na prijedlog središnjeg tijela državne uprave u čijem djelokrugu su poslovi obuhvaćeni ciljem i zadaćama EGTS-a. .

Vlada Republike Hrvatske može odbiti dati odobrenje iz stavka 1. ovoga članka, ako smatra da takvo sudjelovanje nije u skladu s Uredbom (EZ) br. 1082/2006, ovim Zakonom ili pravnim poretkom Republike Hrvatske.

Protiv odluke Vlade Republike Hrvatske iz stavka 3. ovog članka može se podnijeti tužba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Odluka Vlade Republike Hrvatske iz stavaka 1., 2. i 3. ovog članka objavljuje se u Narodnim novinama.

VI. Odobrenje izmjena konvencije i značajnijih izmjena statuta

Članak 10.

Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnog ministarstva odlučuje o davanju odobrenja za izmjene konvencije i značajnije izmjene statuta.

Vlada Republike Hrvatske može odbiti odobrenje iz stavka 1. ovoga članka, ako smatra da izmjene nisu u skladu s Uredbom (EZ) br. 1082/2006, ovim Zakonom ili pravnim poretkom Republike Hrvatske.

Protiv odluke Vlade Republike Hrvatske iz stavka 2. ovog članka može se podnijeti tužba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Odluka Vlade Republike Hrvatske iz stavaka 1. i 2. ovog članka objavljuje se u Narodnim novinama.

VII. Kontrola upravljanja javnim sredstvima

Članak 11.

Nadležno tijelo za kontrolu iz članka 6. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 je Državni ured za reviziju.

Neovisno od navedenog u stavku 1. ovoga članka, za financijski nadzor EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj u slučaju korištenja sredstava Europske unije primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuje nadzor kod korištenja tih sredstava.

VIII. Zaštita javnog interesa

Članak 12.

Za donošenje odluke iz članka 13. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 nadležna je Vlada Republike Hrvatske.

Protiv odluke Vlade Republike Hrvatske iz stavka 1. ovog članka može se podnijeti tužba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Odluka Vlade Republike Hrvatske iz stavka 1. ovog članka objavljuje se u Narodnim novinama.

IX. Prestanak djelovanja

Članak 13.

Za donošenje odluke iz članka 14. stavaka 1. i 2. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 nadležna je Vlada Republike Hrvatske.

Odluka Vlade Republike Hrvatske iz stavka 1. ovog članka objavljuje se u Narodnim novinama.

X. Završna odredba

Članak 14.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom je propisan predmet uređenja Zakona – Zakonom se u svrhu provedbe Uredbe (EZ) br. 1082/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. srpnja 2006. godine o Europskoj grupaciji za teritorijalnu suradnju (EGTS) (SL L 210, 31.7.2006.) utvrđuju članovi EGTS-a iz Republike Hrvatske, pravni status EGTS-a sa sjedištem u Republici Hrvatskoj, nadležna tijela i to nadležno tijelo za provedbu Uredbe (EZ) br. 1082/2006 i ovog Zakona, nadležno tijelo za kontrolu iz članka 6. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006, nadležno tijelo za donošenje odluke iz članka 13. stavka 1. i članka 14. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 i postupak odobrenja članstva u EGTS-u.

Uz članak 2.

Ovim člankom je određeno da pojmovi u smislu ovog Zakona imaju jednako značenje kao pojmovi uporabljeni u Uredbi (EZ) br. 1082/2006.

Uz članak 3.

Ovim člankom su određene pravne osobe iz Republike Hrvatske koje mogu biti članovi EGTS-a. To su: Republika Hrvatska, županije, gradovi, općine te ostale osobe javnog prava u smislu odredbi zakona koji uređuju postupke sklapanja ugovora o javnoj nabavi.

Uz članak 4.

Ovim člankom je definiran status EGTS-a sa sjedištem u Republici Hrvatskoj te je tako propisano da se EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj osniva kao javna ustanova. S obzirom da se EGTS osniva kao ustanova propisano je da se na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjuje zakon koji uređuje osnivanje i ustrojstvo ustanova, tj. Zakon o ustanovama.

Uz članak 5.

Ovim člankom je propisano da se u Republici Hrvatskoj ne može registrirati EGTS čiji članovi ograničeno odgovaraju za obveze EGTS-a, što drugim riječima znači da članovi EGTS-a sa sjedištem u Republici Hrvatskoj neograničeno odgovaraju za obveze EGTS-a.

Uz članak 6.

Ovim člankom je, slijedom činjenice da je EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj javna ustanova, propisano da se EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj upisuje u sudski registar te da upisom u sudski registar EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj stječe pravnu osobnost.

Uz članak 7.

Ovim je člankom propisano nadležno tijelo za provedbu Uredbe (EZ) br. 1082/2006 i ovog Zakona. To je središnje tijelo državne uprave nadležno za politički sustav i sustav lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Uz članak 8.

Ovim člankom su propisane zadaće ministarstva nadležnog za provedbu Uredbe (EZ) br. 1082/2006 i ovog Zakona. Nadležno ministarstvo tako zaprima sukladno članku 4. stavku 2. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 obavijest o namjeri sudjelovanja u EGTS-u i presliku prijedloga konvencije i statuta, zaprima sukladno članku 4. stavku 6. Uredbe (EZ) br. 1082/2006

obavijest o izmjenama konvencije i značajnijim izmjenama statuta, traži mišljenje od središnjih tijela državne uprave nadležnih za regionalni razvoj i fondove Europske unije te vanjske i europske poslove o namjeri sudjelovanja u EGTS-u i prijedlogu konvencije i statuta, odnosno o prijedlogu izmjena konvencije i značajnijih izmjena statuta, ocjenjuje usklađenost prijedloga konvencije i statuta, odnosno prijedloga izmjena konvencije i značajnijih izmjena statuta s Uredbom (EZ) br. 1082/2006, ovim Zakonom, pravnim poretkom Republike Hrvatske te po potrebi traži dopunu i ispravak te predlaže Vladi Republike Hrvatske donošenje odluke o odobrenju za sudjelovanje u EGTS-u, odnosno donošenje odluke o odobrenju za izmjene konvencije i značajnije izmjene statuta zaprima obavijest o upisu EGTS-a sa sjedištem u Republici Hrvatskoj u sudski registar.

Uz članak 9.

Ovim člankom je propisano da Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnog ministarstva odlučuje o davanju odobrenja pravnim osobama iz članka 3. ovog Zakona za sudjelovanje u EGTS-u, u roku od 3 mjeseca od primitka potpunog zahtjeva te je određeno da Vlada Republike Hrvatske može i odbiti dati odobrenje, ako smatra da takvo sudjelovanje nije u skladu s Uredbom (EZ) br. 1082/2006, ovim Zakonom, ili pravnim poretkom Republike Hrvatske. U slučaju kada je član EGTS Republika Hrvatska posebno je propisano da Vlada Republike Hrvatske donosi odluku o sudjelovanju Republike Hrvatske u EGTS-a na prijedlog središnjeg tijela državne uprave u čijem djelokrugu su poslovi obuhvaćeni ciljem i zadaćama EGTS-a.

Protiv odluke Vlade Republike Hrvatske kojom se odbija dati odobrenje osigurana je sudska zaštita te je ovim člankom ujedno propisano da se protiv odluke Vlade Republike Hrvatske kojom se odbija dati odobrenje za sudjelovanje u EGTS-u može podnijeti tužba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske.

Ovim člankom je propisano da se odluka Vlade Republike Hrvatske o davanju odobrenja i odbijanju davanja odobrenja za sudjelovanje u EGTS-u objavljuje u Narodnim novinama.

Uz članak 10.

Ovim člankom je propisano da Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnog ministarstva daje odobrenje za izmjene konvencije i značajnije izmjene statuta. Vlada Republike Hrvatske može i odbiti odobrenje, ako smatra da izmjene nisu u skladu s Uredbom (EZ) br. 1082/2006, ovim Zakonom, ili pravnim poretkom Republike Hrvatske. Protiv te odluke može se podnijeti tužba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske. Navedene odluke se objavljuju u Narodnim novinama.

Uz članak 11.

Ovim člankom je propisano nadležno tijelo za kontrolu iz članka 6. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006. Radi se o kontroli upravljanja javnim sredstvima za koju je u skladu s ovim člankom nadležan Državni ured za reviziju.

Također, propisano je i da se, neovisno o prethodno navedenom, za financijski nadzor EGTS sa sjedištem u Republici Hrvatskoj u slučaju korištenja sredstava Europske unije primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuje nadzor kod korištenja tih sredstava.

Uz članak 12.

Ovim člankom je određeno nadležno tijelo za donošenje odluke iz članka 13. stavka 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006. Navedenom odredbom Uredbe (EZ) br. 1082/2006 propisano je da kad EGTS provodi neku aktivnost koja je u suprotnosti s odredbama države članice o javnoj politici, javnoj sigurnosti, zdravlju i javnom moralu, ili u suprotnosti s javnim interesom države članice, nadležno tijelo dotične države članice može zabraniti navedenu

aktivnost na svom državnom području ili zahtijevati od članova koji su ustanovljeni prema zakonodavstvu predmetne države članice da istupe iz EGTS–a ako EGTS ne prekine s navedenom aktivnošću. Za donošenje navedene odluke prema ovom Zakonu nadležna je Vlada Republike Hrvatske.

Osigurana je i sudska zaštita protiv takve odluke te je propisano da se može podnijeti tužba Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske. Ujedno je propisano da se odluka Vlade Republike Hrvatske objavljuje u „Narodnim novinama“.

Uz članak 13

Ovim člankom određeno je tijelo nadležno za donošenje odluke iz članka 14. stavka 1. i 2. Uredbe (EZ) br. 1082/2006. Prema članku 14. stavku 1. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 neovisno o odredbama o prestanku djelovanja koje sadrži konvencija, na zahtjev bilo kojeg nadležnog tijela koje ima opravdani interes, nadležni sud ili tijelo države članice u kojoj EGTS ima registrirano sjedište nalaže EGTS–u da prestane djelovati ako utvrdi da EGTS više ne poštuje zahtjeve utvrđene u članku 1. stavku 2. ili članku 7., ili posebno ako utvrdi da EGTS djeluje izvan granica zadaća koji su utvrđeni člankom 7. U tom je slučaju nadležni sud ili tijelo o svakom zahtjevu za prestanak djelovanja EGTS–a dužan obavijestiti sve države članice u skladu s čijim zakonodavstvom su članovi ustanovljeni. Nadalje, temeljem članka 14. stavka 2. Uredbe (EZ) br. 1082/2006 nadležni sud ili tijelo može dozvoliti EGTS–u da u određenome roku ispravi nepravilnosti, a ako EGTS ne uspije to učiniti u dozvoljenom vremenu, nadležni sud ili tijelo će mu narediti da prestane s djelovanjem. Za donošenje navedenih odluka prema ovom Zakonu nadležna je Vlada Republike Hrvatske te je ujedno propisano da se te odluke objavljuju u Narodnim novinama

Uz članak 14.

Ovim člankom je propisano objavljivanje Zakona u Narodnim novinama te određeno da Zakon stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.