

Klasa: 022-03/13-01/115
Urbroj: 50301-05/20-13-2

Zagreb, 24. svibnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te Teju Kolar, mr. sc. Jelenu Zrinski Berger i Sabinu Škrtić, pomoćnice ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JAVNOJ NABAVI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, svibanj 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNOJ NABAVI

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točke 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj: 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

A. OCJENA STANJA

Primjenom važećeg Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine, broj 90/2011) od 1. siječnja 2012. godine došlo je do unaprjeđenja provedbe postupaka javne nabave u Republici Hrvatskoj. Kroz godinu dana praćenja njegove provedbe nisu uočeni značajniji problemi, a novo uvedeni mehanizmi dobili su opću pozitivnu ocjenu od većine dionika sustava javne nabave, prvenstveno naručitelja i gospodarskih subjekata. Uklanjanjem određenih administrativnih barijera, primjerice uvođenjem dostave dokumenata u preslici, a ne u originalu, gospodarskim subjektima olakšano je sudjelovanje u postupcima javne nabave. Povećana je i transparentnost, primjerice kroz obveznu objavu dokumentacije za nadmetanje u otvorenom postupku ili poboljšani postupak za nabavu usluga iz Dodatka II.B, a analize pokazuju i pozitivne učinke unaprjeđenog sustava pravne zaštite.

S obzirom da na primjenu Zakona o javnoj nabavi izravno utječu izmjene određenih zakona iz drugih područja, za ocjenu stanja ključno je analizirati njima uvedene promjene. Stoga je za donošenje ovih izmjena i dopuna Zakona o javnoj nabavi važno ukazati na novi Kazneni zakon (Narodne novine, br. 125/2011 i 144/2012) i Zakon o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji (Narodne novine, broj 143/2012) koji su stupili na snagu 1. siječnja 2013. godine. Naime, u članku 67. stavku 1. točki 1. Zakona o javnoj nabavi propisani su obvezni razlozi za isključenje natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave ako su pravomoćno osuđeni za jedno ili više kaznenih djela koja su u članku taksativno navedena. Navedena djela odgovaraju sljedećim djelima popisanima u Direktivi Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama:

- (a) sudjelovanje u kriminalnoj organizaciji kako je definirano člankom 2. stavkom 1. Zajedničke akcije Vijeća 98/733/JHA;
- (b) korupcija, kako je definirana u članku 3. Akta Vijeća od 26. svibnja 1997. odnosno u članku 3. stavku 1. Zajedničke akcije Vijeća 98/742/JHA;
- (c) prijevarama u smislu članka 1. Konvencije koja se odnosi na zaštitu financijskih interesa Europskih zajednica;
- (d) pranje novca, kako je definirano člankom 1. Direktive Vijeća 91/308/EEZ od 10. lipnja o prevenciji korištenja financijskih sustava za svrhe pranja novca.

S obzirom da su u međuvremenu doneseni novi relevantni instrumenti EU-a koji zamjenjuju prethodno navedene te da je donesen i stupio na snagu novi Kazneni zakon kojim su izmijenjena odgovarajuća kaznena djela, popis kaznenih djela iz članka 67. stavka 1. točke 1.

Zakona o javnoj nabavi od 1. siječnja 2013. godine postao je neusklađen s relevantnim odredbama Kaznenog zakona. Time je od 1. siječnja 2013. godine došlo i do neusklađenosti s relevantnom pravnom stečevinom EU-a.

Stoga je osnovni cilj donošenja ovog Zakona osiguravanje usklađenosti s novim odredbama Kaznenog zakona i relevantnih propisa EU-a.

Stupanjem na snagu Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji (Narodne novine, broj 143/2012) 1. siječnja 2013. godine također su uvedene određene novele sa značajnim utjecajem na primjenu Zakona o javnoj nabavi. Člankom 13. Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji uvedena je mogućnost izdavanja posebnog uvjerenja koje sadržava ograničene podatke iz kaznene evidencije i kada je to predviđeno posebnim zakonom. Naručitelji obvezno moraju iz postupaka javne nabave isključiti natjecatelje i ponuditelje ako je pravnoj osobi ili osobi ovlaštenoj po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za neko od kaznenih djela, taksativno navedenih u Zakonu, te se ovom novelom u Zakonu o javnoj nabavi kao posebnom zakonu uvodi mogućnost za naručitelje da im se izda posebno uvjerenje koje sadržava ograničene podatke iz kaznene evidencije.

Važno je ukazati i na proces donošenja novih direktiva za javnu nabavu na razini Europske unije. Jedan od značajnijih elemenata sadržanih u prijedlozima novih direktiva je uvođenje dodatnih obveznih elemenata elektroničke javne nabave. Ti elementi odnose se na obveznu elektroničku objavu, elektronički pristup dokumentaciji za nadmetanje i elektroničku dostavu ponuda i zahtjeva za sudjelovanje. S obzirom da se prva dva elementa već primjenjuju u Republici Hrvatskoj, potrebno je osigurati primjenu elektroničke dostave ponuda i zahtjeva za sudjelovanje. Navedeno zahtijeva značajne prilagodbe i naručitelja i gospodarskih subjekata te je stoga ključan pristup postupnog uvođenja kroz dulje razdoblje koje će svim dionicima osigurati adekvatno vrijeme prilagodbe.

Uz istaknute ključne izmjene, tijekom primjene važećeg Zakona o javnoj nabavi od 1. siječnja 2012. godine kroz stalnu komunikaciju s naručiteljima i gospodarskim subjektima uočen je prostor za kvalitetniju definiciju, odnosno tehničke izmjene određenog broja odredbi kako bi se osigurala dodatna učinkovitost provedbe postupaka javne nabave. Pojedine odredbe, primjerice, vezane su uz format i način ovjere izjave o nepostojanju razloga za isključenje u odnosu na postojanje pravomoćnih osuđujućih presuda za određena kaznena djela. Također, u provedbi postupaka uočeno je i da naručitelji u pojedinim slučajevima ne poštuju odredbu o obvezi dostave dodatnih informacija i pojašnjenja dokumentacije za nadmetanje koje od njih zatraže gospodarski subjekti, stoga se ukazala potreba za jasnijim definiranjem relevantnih odredbi te dopunom mogućnosti pravne zaštite u slučaju nepoštovanja ove obveze od strane naručitelja.

U provedbi Zakona pokazala se neučinkovitom dugogodišnja praksa prema kojoj su naručitelji obvezni zbog formalnih pogrešaka, nedostataka i nejasnoća odbiti povoljniju ili kvalitetniju ponudu odnosno isključiti kvalitetnog ponuditelja, primjerice kada ponuditelj zaboravi priložiti određeni dokument tražen dokumentacijom za nadmetanje ili ga dostavi u pogrešnoj formi. Ocjenjuje se da se takvim pristupom ne ostvaruje načelo ekonomičnosti i ne dobiva vrijednost za novac, te je u tom djelu potrebno pristupiti određenim izmjenama zakonskih odredbi.

B. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM

U kontekstu primjene novog Kaznenog zakona i Zakona o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji usklađuju se odredbe koje se odnose na obvezne razloge isključenja natjecatelja ili ponuditelja ako je gospodarski subjekt ili osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta pravomoćno osuđen za određena kaznena djela, odnosno mijenja se članak 67. važećeg Zakona o javnoj nabavi. Uz izmjenu naziva kaznenih dijela, mijenja se i način utvrđivanja okolnosti o neosuđivanosti gospodarskih subjekata i osoba ovlaštenih za njihovo zastupanje. Sukladno novim odredbama za potrebe utvrđivanja tih okolnosti ponuditelji ili natjecatelji u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavljaju pojednostavljeni format izjave, dok se istovremeno dodaje odredba koja naručitelju daje mogućnost i ovlast da radi provjere tih okolnosti od tijela nadležnog za vođenje kaznene evidencije i razmjenu tih podataka s drugim državama za bilo kojeg natjecatelja, ponuditelja ili osobu po zakonu ovlaštenu za zastupanje gospodarskog subjekta zatraži izdavanje potvrde o činjenicama o kojima to tijelo vodi službenu evidenciju. Ovakvom odredbom će se istovremeno ukloniti još jedna administrativna barijera i dodatni trošak za gospodarske subjekte jer novi format izjave ne zahtjeva ovjeru od strane javnog bilježnika, a istovremeno će se naručiteljima omogućiti stvarna provjera podataka danih u izjavi kroz izravnu provjeru u kaznenoj evidenciji. Sukladno tome, provedba postupaka dodatno će se usmjeriti prema usvajanju novog modernijeg pristupa javnoj nabavi koji se razvija na europskoj razini, a koji se reflektira u što je moguće većem smanjenju administrativnih barijera i traženja velikog broja dokumenata koji ne ispunjavaju željenu svrhu, uz istovremeno omogućavanje naručiteljima provjere stvarnih podataka o gospodarskim subjektima korištenjem javnih registara i sličnih tehnološki naprednijih metoda provjere. Na prikazani način odgovarajuće se izmjenjuje i članak 68. koji se odnosi na ostale neobvezne razloge isključenja, a koje naručitelj može odrediti u određenom postupku javne nabave, za koje se naručiteljima također daje mogućnost i ovlast provjere okolnosti od tijela nadležnog za vođenje kaznene i prekršajne evidencije i razmjenu tih podataka s drugim državama.

Veliki broj izmjena i dopuna važećeg Zakona odnosi se na tehničke prilagodbe koje će omogućiti uvođenje obvezne primjene elektroničke dostave ponuda i zahtjeva za sudjelovanje (e-dostava). Sukladno tome detaljnije se uređuju odredbe o komunikaciji i razmjeni informacija između naručitelja i gospodarskih subjekata na način da se uz dopuštenost e-dostave uvodi i obveza e-dostave, a povezano s time se u prijelaznim i završnim odredbama utvrđuje postupna dinamika obveze dopuštanja i obveze primjene isključivo e-dostave u razdoblju 2014.-2016. godina. Predloženom dinamikom se uvođenje tih obveza u prvoj fazi određuje za Državni ured za središnju javnu nabavu s obzirom da je taj ured središnje tijelo za javnu nabavu na razini središnjih tijela državne uprave te se radi o velikom naručitelju čije se nadležnosti odnose isključivo na provedbu postupaka javne nabave. Time će se propisane obveze primijeniti prvo na nacionalnoj razini, odnosno na razini središnje državne uprave, a nakon toga i na razini ostalih naručitelja. Za razinu ostalih naručitelja različita dinamika predlaže se za nabave velike i male vrijednosti, čime će se manjim naručiteljima, ali i gospodarskim subjektima dati dulje razdoblje prilagodbe. Odredbama vezanima uz elektroničku javnu nabavu propisuje se da će se e-dostava i elektronička dražba provoditi putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (EOJN). Na taj način će se princip koji se za sve naručitelje i postupke javne nabave svih vrijednosti u Republici Hrvatskoj primjenjuje u odnosu na druge module elektroničke javne nabave (elektronička objava i elektronički pristup dokumentaciji za nadmetanje) proširiti i na e-dostavu i elektroničku dražbu. Time se osigurava uvođenje novih elemenata bez potrebe da naručitelji

razvijaju vlastite IT platforme te povezivanje različitih faza postupka javne nabave u jednu cjelinu, čime će se omogućiti učinkovitije upravljanje postupcima, ali i bolji nadzor nad postupcima.

Ovim Prijedlogom zakona uvodi se izmjena i u dijelu koji propisuje mogućnost ispravaka formalnih nedostataka u dostavljenim ponudama tijekom njihova pregleda i ocjene. Utvrđuje se da se pogreškama, nedostacima ili nejasnoćama vezanima uz dokumente koje ponuditelji predaju sukladno člancima 67.-74. smatraju dokumenti koji jesu ili se čine nejasni, nepotpuni, pogrešni, sadrže greške ili nedostaju. Time se naručitelju omogućava da prilikom pregleda i ocjene ponuda, vezano uz dokumente koji se odnose na razloge isključenja i uvjete sposobnosti, traži od ponuditelja da pojasni ili upotpuni dokument kojeg je zbog formalne pogreške izostavio u svojoj ponudi ili ga je dostavio u pogrešnoj formi i sl. Također je propisano da takvo postupanje naručitelja ne smije imati učinak diskriminacije, nejednakog tretmana ponuditelja ili pogodovanja pojedinom ponuditelju u postupku javne nabave te mora biti transparentno. S obzirom da je smisao uvjeta i dokaza sposobnosti ponuditelja procjena jesu li ponuditelji sposobni za izvršenje konkretnog ugovora koji se namjerava sklopiti, a ne imaju li ponuditelji u trenutku dostave ponude sve tražene dokumente, uvođenjem ove mogućnosti naručitelji će imati priliku izvršiti odabir između većeg broja ponuda što će im u konačnici omogućiti odabir najboljeg ponuditelja za sklapanje ugovora.

Vezano uz uočenu problematiku nepoštovanja obveze davanja pojašnjenja dokumentacije za nadmetanje koje zatraže gospodarski subjekti, izmjenjuju se odredbe članaka 31. i 36. na način da se jasnije definira pravodobnost njihova traženja. Istovremeno se dopunjuju članci 146. i 147. koji se dopunjuju pravom na žalbu u slučaju propuštanja naručitelja da pravodobno odgovori na zatražena pojašnjenja ili izmjene vezane uz dokumentaciju za nadmetanje.

Prijedlogom zakona jasnije se propisuju i odredbe vezane uz izuzeće koje javni naručitelji mogu primijeniti na sklapanje ugovora s pravnom osobom u svojem vlasništvu (tzv. *in-house* izuzeće), odnosno izmjenjuje se članak 10. stavak 1. točka 13. Izmjenama se određuje da više javnih naručitelja mogu biti vlasnici te pravne osobe, što je situacija koja se često susreće u praksi (primjerice, više jedinica lokalne samouprave osnivači su zajedničkog komunalnog društva). Istovremeno se uvodi stroža odredba da takva pravna osoba, da bi se izuzeće zakonito primijenilo, mora ostvarivati više od 80% prometa od obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika. S obzirom da je dosadašnja odredba propisivala pretežito obavljanje djelatnosti za javnog naručitelja koji je vlasnik te pravne osobe, ovom izmjenom se primjena izuzeća onemogućava za ugovore s onim pravnim osobama koje značajan prihod ostvaruju na tržištu, čime se nastoji izbjeći narušavanje tržišnog položaja drugih gospodarskih subjekata. Također se propisuje da je vlasnik obvezan osigurati da pravna osoba primjenjuje Zakon o javnoj nabavi za nabavu robe, radova ili usluga potrebnih za izvršenje ugovora na koje se izuzeće primjenjuje. Time će se onemogućiti primjena ovog izuzeća s ciljem izbjegavanja primjene Zakona o javnoj nabavi od strane javnih naručitelja.

Ovim prijedlogom uvodi se i određeni broj izmjena manjeg opsega:

Uvažava se postojeća praksa u primjeni instituta zajednice ponuditelja, stoga se određuje da u zajedničkoj ponudi mora biti navedeno koji će dio ugovora o javnoj nabavi izvršiti pojedini član zajednice ponuditelja te se propisuje neposredno plaćanje svakom članu zajednice, ako članovi zajednice ne odrede drugačije.

U praksi rezerviranih ugovora pokazalo se da zaštitne radionice ne mogu samostalno izvršiti određeni dio ugovora, te im se daje mogućnost da daju u podugovor najviše do 20% tog rezerviranog ugovora podizvoditeljima koji ne ispunjavaju uvjete za zaštitne radionice.

Precizno se određuje razdoblje izvršenja prethodnih ugovora koji se mogu koristiti kao dokaz tehničke i stručne sposobnosti („referenca“), ali se također daje mogućnost naručitelju da odredi i dulje razdoblje, ako je to potrebno radi osiguranja odgovarajuće razine natjecanja za određeni ugovor.

Šire se propisuje mogućnost izmjena podizvoditelja tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi. Novina je odredba da, uz pristanak javnog naručitelja, odabrani ponuditelj smije tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi preuzeti izvršenje dijela ugovora o javnoj nabavi koji je prethodno dao u podugovor ili uvesti jednog ili više novih podizvoditelja čiji ukupni udio ne smije prijeći 30% vrijednosti ugovora o javnoj nabavi neovisno o tome je li prethodno dao dio ugovora o javnoj nabavi u podugovor ili ne. Također se određuje izuzetak od pravila neposrednog plaćanja kada to zbog opravdanih razloga vezanih uz specifične uvjete izvršenja ugovora o javnoj nabavi nije primjenjivo. Ujedno se omogućuje naručiteljima da provjere osnovne uvjete sposobnosti za nove podizvoditelje.

S obzirom da novi Zakon o poštanskim uslugama (Narodne novine, broj 144/2012) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2013. godine više ne poznaje pojam „rezervirane poštanske usluge“ potrebno je uskladiti odredbu Zakona koji propisuje područje pružanja poštanskih usluga kao sektorsku djelatnost sa zakonskim novinama iz posebnog propisa.

S ciljem ubrzanja i povećanja učinkovitosti žalbenog postupka predložene izmjene u tom dijelu omogućavaju žaliteljima da kao dokaz o plaćanju naknade za pokretanje žalbenog postupka dostave, primjerice, neovjereni ispis potvrde o provedenom nalogu za plaćanje izdane u elektroničkom obliku i sl.; Državna komisija provjeravat će izvršenje uplate naknade za pokretanje žalbenog postupka na računu državnog proračuna kao procesne pretpostavke za odlučivanje o osnovanosti žalbe; skraćuje se rok od deset dana na rok od pet dana u kojem Državna komisija treba donijeti odluku o prijedlogu za određivanje privremene mjere i odluku o zahtjevu naručitelja za odobrenjem nastavka postupka javne nabave i/ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi; mijenja se računanje početka roka od 30 dana za donošenje i objavu odluke Državne komisije.

C. POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM NOVOG ZAKONA

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnoj nabavi provest će se usklađivanje s novim Kaznenim zakonom koji je stupio na snagu 1. siječnja 2013. godine, a time i s relevantnim odredbama pravne stečevine EU-a koje se odnose na popis kaznenih djela taksativno navedenih u Zakonu o javnoj nabavi. S obzirom da je neusklađenost s odredbama pravne stečevine EU-a u tom dijelu nastupila 1. siječnja 2013. godine, donošenjem ovog Zakona osigurat će se ponovna usklađenost i puna provedba relevantnih propisa EU-a.

Ovim Zakonom omogućit će se i primjena instituta predviđenih novim Zakonom o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji u odnosu na mogućnost utvrđivanja okolnosti o neosuđivanosti gospodarskih subjekata i osoba ovlaštenih za njihovo zastupanje. Tim izmjenama smanjit će se administrativni zahtjevi za gospodarske subjekte radi pojednostavljanja forme izjave koju daju u svojim ponudama, uz istovremeno omogućavanje naručiteljima da stvarno provjere okolnosti zbog kojih određeni gospodarski

subjekt mora biti isključen iz postupka javne nabave. Ovime se postupci javne nabave usmjeravaju od birokratiziranih neučinkovitih zahtjeva prema pojednostavljenju.

Izmjene i dopune koje se odnose na uvođenje elektroničke dostave ponuda i zahtjeva za sudjelovanje (e-dostava) osigurat će novi zamah unaprjeđenja elektroničkog poslovanja unutar sustava javne nabave. S obzirom na obuhvat javne nabave neizravno će se pozitivni učinci odraziti i na povećanje opće razine elektroničkog poslovanja u Republici Hrvatskoj. Primjerice, primjena naprednog elektroničkog potpisa u e-dostavi pozitivno će utjecati na njegovu primjenu i u drugim sektorima. S obzirom da će obveza primjene e-dostave biti uvedena novim direktivama u području javne nabave čije je donošenje u tijeku, njenim uvođenjem kroz ovaj Zakon sudionicima u postupcima javne nabave osigurat će se adekvatno vrijeme pripreme za nove aspekte njihove provedbe. Također će se osigurati i dovoljno vrijeme za sve potrebne tehničke prilagodbe, posebice pripremu platforme Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske, te provedbu pilot postupaka javne nabave kroz koje će se analizirati svih mogućih praktični problemi i odmah pristupiti njihovom rješavanju. Time će se sustavu javne nabave omogućiti pravovremena priprema za punu provedbu novih direktiva u području javne nabave u dijelu koji se odnosi na elektroničku javnu nabavu.

Cilj izmjena koje se odnose na unaprjeđenje instituta pojašnjenja i upotpunjavanja formalnih nedostataka u ponudama usmjerit će provedbu postupaka javne nabave prema pristupu koji se temelji na uklanjanju administrativnih barijera što će cjelokupni sustav javne nabave fokusirati na suštinu javne nabave te ostvarivanje vrijednosti za novac.

Dio izmjena i dopuna usmjeren je na uklanjanje uočene prakse nepoštovanja važećih odredbi, primjerice onih koje se odnose na obvezu dostave pojašnjenja dokumentacije za nadmetanje. Stoga će se njihovom provedbom postići bolja primjena obveza propisanih Zakonom o javnoj nabavi, odnosno smanjit će se rizik za nepravilnosti.

Izmjenama odredbi vezanih uz primjenu izuzeća od strane javnih naručitelja na sklapanje ugovora s pravnom osobom u njihovom vlasništvu bolje će se obuhvatiti stanje iz prakse, primjerice onih pravnih osoba u zajedničkom vlasništvu više javnih naručitelja, ali uz istovremeno kvalitetnije onemogućavanje zlouporabe tog instituta, kao i pitanje njegova utjecaja na gospodarske subjekte koji djeluju na tržištu.

Određen dio izmjena usmjeren je na ubrzavanje postupaka javne nabave uključujući i žalbeni postupak, te otklanjanje nedoumica koje pojedine odredbe imaju u praktičnoj primjeni Zakona o javnoj nabavi. Stoga će se njihovom provedbom postići učinkovitija, brža i ujednačena primjena Zakona o javnoj nabavi, odnosno smanjit će se rizik za nepravilnosti.

III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVEDBU ZAKONA

Ocjenjuje se da donošenje ovog Zakona neće zahtijevati osiguranje posebnih sredstava u Državnom proračunu Republike Hrvatske. Zakonom nije predviđeno osnivanje novih institucija u sustavu javne nabave, a unutar središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave nisu planirana dodatna zapošljavanja vezana uz njegovu primjenu. Vezano uz odredbe koje odnose na obvezu uvođenja elektroničke dostave ponuda i zahtjeva za sudjelovanje u pojedinačnim postupcima javne nabave (e-dostava), one propisuju da će se e-dostava provoditi putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske (EOJN) kojim operativno upravljaju Narodne novine d.d. Stoga financijski elementi upravljanja EOJN-om nisu dio Državnog proračuna, već financijskog poslovanja Narodnih novina d.d.

Pojedinosti vezane za e-dostavu, uključujući pitanje naknade za uporabu e-dostave u sklopu EOJN-a na razini pojedinačnih naručitelja propisat će Vlada Republike Hrvatske Uredbom o izmjeni i dopuni Uredbe o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama. S obzirom da će naknada biti povezana s pojedinačnim postupcima te je stoga izravno vezana uz broj postupaka na razini pojedinačnog naručitelja, potrebna financijska sredstva nije moguće procijeniti.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, a to je usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije. Predlaže se da se ovaj zakonski prijedlog raspravi i prihvati po hitnom postupku, objedinjujući prvo i drugo čitanje, s obzirom da donošenje ovoga zakona predstavlja usklađivanje zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije u području kaznenog zakonodavstva, a time i u području javne nabave. Neusklađenost s pravnom stečevinom Europske unije nastupila je stupanjem na snagu novog Kaznenog zakona 1. siječnja 2013. godine, stoga je potrebno osigurati njenu ponovnu punu primjenu. Navedeno je posebice važno u kontekstu primjene relevantnih direktiva iz područja javne nabave, a posljedično i nacionalnog zakonodavstva, i na sredstva iz fondova Europske unije danom pristupanja Republike Hrvatske u Europsku uniju. S obzirom da je jedna od osnova za korištenje tih sredstava akreditiranje relevantnog okvira u Republici Hrvatskoj, a što obuhvaća i osiguranje usklađenosti s pravnom stečevinom u području javne nabave, navedena činjenica dodatno utemeljuje prijedlog za hitnu proceduru.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA JAVNOJ NABAVI

Članak 1.

U Zakonu o javnoj nabavi (Narodne novine, broj: 90/2011) članku 10. stavku 1. točka 13. mijenja se i glasi:

„13. ugovori koje jedan ili više javnih naručitelja sklapaju s pravnom osobom čiji su jedini vlasnici (osnivači i/ili članovi društva), ako su kumulativno ispunjeni sljedeći uvjeti:

- a) u pravnoj osobi nema izravnog ili neizravnog udjela privatnog kapitala,
- b) pravna osoba osnovana je u svrhu obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika,
- c) pravna osoba u prethodne tri godine ostvarila je u prosjeku više od 80% prometa od obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika, a ako za prethodne tri godine ne postoje pokazatelji prometa, zbog datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti pravne osobe, dovoljno je da pravna osoba učini vjerojatnim postizanje takvog prometa, npr. prema poslovnim projekcijama,
- d) vlasnik nad pravnom osobom obavlja nadzor kao nad svojom ustrojstvenom (poslovnom) jedinicom, a ako je više vlasnika pod uvjetom da oni takav nadzor obavljaju zajedno,
- e) predmet ugovora odnosi se na obavljanje djelatnosti iz podtočke b) ove točke,
- f) vlasnik je obavezan osigurati da pravna osoba primjenjuje ovaj Zakon za nabavu robe, radova ili usluga potrebnih za izvršenje ugovora iz ove točke.“.

Članak 2.

U članku 14. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Za potrebe dostavljanja ponude ili zahtjeva za sudjelovanje naručitelj ne smije od zajednice ponuditelja ili natjecatelja zahtijevati određeni pravni oblik njihova zajedničkog ustrojstva, ali može poslije odabira od zajednice ponuditelja zahtijevati određeni pravni oblik u mjeri u kojoj je to potrebno za zadovoljavajuće izvršenje ugovora. U zajedničkoj ponudi mora biti navedeno koji će dio ugovora o javnoj nabavi (predmet, količina, vrijednost i postotni dio) izvršavati pojedini član zajednice ponuditelja. Naručitelj neposredno plaća svakom članu zajednice ponuditelja za onaj dio ugovora o javnoj nabavi koji je on izvršio, ako zajednica ponuditelja ne odredi drugačije. Odgovornost ponuditelja iz zajednice ponuditelja je solidarna.“.

Članak 3.

U članku 15. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Gospodarski subjekti za koje je rezervirano pravo sudjelovanja u postupku javne nabave ili izvršavanja ugovora mogu najviše 20% vrijednosti rezerviranog ugovora dati podizvoditeljima koji ne ispunjavaju uvjete propisane stavkom 1. ovoga članka.“.

Članak 4.

U članku 31. stavci 3. i 4. mijenjaju se i glase:

„(3) Za vrijeme roka za dostavu ponuda gospodarski subjekti mogu zahtijevati objašnjenja i izmjene vezane uz dokumentaciju iz stavka 2. ovoga članka, a javni naručitelj dužan je odgovor staviti na raspolaganje na istim internetskim stranicama na kojima je dostupna i osnovna dokumentacija bez navođenja podataka o podnosiocu zahtjeva. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj obavezan je odgovor staviti na raspolaganje najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno najkasnije tijekom četvrtog dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti. Zahtjev je pravodoban ako je dostavljen naručitelju najkasnije tijekom osmog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti.

(4) Ako iz bilo kojeg razloga dokumentacija za nadmetanje i moguća dodatna dokumentacija nisu stavljeni na raspolaganje sukladno stavku 2. ovoga članka, ako javni naručitelj nije na pravodoban zahtjev odgovorio sukladno stavku 3. ovoga članka, ili ako se ponude mogu sastaviti samo nakon posjeta gradilištu ili nakon neposrednog pregleda dokumenata koji potkrepljuju dokumentaciju za nadmetanje, javni naručitelj dužan je rok za dostavu ponuda primjereno produžiti tako da svi zainteresirani gospodarski subjekti mogu biti upoznati sa svim informacijama potrebnima za izradu ponude.“.

Članak 5.

U članku 36. stavci 7. i 8. mijenjaju se i glase:

„(7) Za vrijeme roka za dostavu ponuda natjecatelji mogu zahtijevati objašnjenja i izmjene vezane uz dokumentaciju iz stavka 2. ovoga članka, a javni naručitelj dužan je svim natjecateljima istodobno odgovoriti ne navodeći podatke o podnosiocu zahtjeva. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj obavezan je odgovor dostaviti najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno najkasnije tijekom četvrtog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti, ograničenom postupku i postupku zbog žurnosti iz članka 66. ovoga Zakona. Zahtjev je pravodoban ako je dostavljen naručitelju najkasnije tijekom osmog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti, ograničenom postupku i postupku zbog žurnosti iz članka 66. ovoga Zakona.

(8) Ako iz bilo kojeg razloga dokumentacija nije stavljena na raspolaganje sukladno stavcima 2. ili 3. ovoga članka, ako javni naručitelj nije na pravodoban zahtjev odgovorio sukladno stavku 7. ovoga članka, ili ako se ponude mogu sastaviti samo nakon posjeta gradilištu ili nakon neposrednog pregleda dokumenata koji potkrepljuju dokumentaciju za nadmetanje, javni naručitelj dužan je rok za dostavu ponuda primjereno produžiti tako da svi natjecatelji mogu biti upoznati sa svim informacijama potrebnima za izradu ponude.“.

Članak 6.

U članku 39. stavku 5. točki 5. riječ: „sedam“ zamjenjuje se brojkom: „15“.

Članak 7.

U članku 44. stavku 6. točki 5. riječi: „ih ima“ zamjenjuju se riječima: „se traži“.

Članak 8.

Članak 54. mijenja se i glasi:

„(1) Komunikacija i svaka druga razmjena informacija između javnog naručitelja i gospodarskih subjekata može se obavljati poštanskom pošiljkom, telefaksom, elektroničkim sredstvima u skladu sa stavcima 3. do 7. ovoga članka, ili kombinacijom tih sredstava prema odabiru javnog naručitelja. Odabrano sredstvo komunikacije mora biti općedostupno te ne smije gospodarskim subjektima ograničavati pristup nadmetanju.

(2) Komunikacija, razmjena i pohrana informacija obavlja se na način da se očuva integritet podataka i tajnost ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata. Ovlaštene osobe javnog naručitelja, odnosno ocjenjivački sud, smiju imati uvid u sadržaj ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata tek istekom roka za njihovu dostavu.

(3) Alati i uređaji koji se koriste za komunikaciju elektroničkim sredstvima i njihova tehnička obilježja moraju biti nediskriminirajuća, općedostupna i interoperabilna s proizvodima komunikacijske tehnologije u općoj uporabi te ne smiju gospodarskim subjektima ograničavati pristup nadmetanju.

(4) Zahtjevi vezani za elektronički prijenos i dostavu ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata moraju biti u skladu sa sljedećim uvjetima:

1. dopuštenost ili obvezu elektroničke dostave ponuda i zahtjeva za sudjelovanje javni naručitelj određuje u pozivu na nadmetanje i dokumentaciji za nadmetanje, a planova i projekata u pozivu na natječaj i natječajnoj dokumentaciji,

2. informacije u vezi specifikacija koje su potrebne za elektroničku dostavu ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata, uključujući kriptografsku zaštitu, moraju biti dostupne zainteresiranim stranama,

3. uređaji za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata moraju udovoljavati zahtjevima iz Dodatka VII. ovoga Zakona, i

4. elektronička dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata mora se izvršiti primjenom naprednog elektroničkog potpisa.

(5) Ako je dopuštena ili obvezna elektronička dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata, javni naručitelj prihvaća dostavu u papirnatom obliku u odnosu na:

1. njihove dijelove koji se ne mogu dostaviti elektroničkim sredstvima, kao što su fizički uzorci, makete i slično,

2. njihove dijelove za čiju su izradu, zbog specifičnosti predmeta nabave, nužni posebni formati dokumenata koji nisu podržani kroz opće dostupne aplikacije,

3. njihove dijelove za čiju su obradu, zbog specifičnosti predmeta nabave, nužni posebni formati dokumenata obuhvaćeni shemama licenciranih prava koji zbog toga javnom naručitelju nisu dostupni za izravnu uporabu ili uporabu na daljinu, i

4. one dokumente drugih tijela ili subjekata koji su važeći samo u izvorniku ako ih elektroničkim sredstvom nije moguće dostaviti u izvorniku.

(6) Elektronički prijenos i dostava ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata te elektronička dražba provode se putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske.

(7) Pojednostiti vezane za elektronički prijenos i dostavu ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata te druga pitanja u vezi Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske propisuje Vlada Republike Hrvatske Uredbom o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama.“.

Članak 9.

Članak 67. mijenja se i glasi:

„(1) Javni naručitelj obvezan je isključiti natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave:
1. ako je gospodarski subjekt ili osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta pravomoćno osuđena za bilo koje od sljedećih kaznenih djela odnosno za odgovarajuća kaznena djela prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta ili države čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta:

a) prijevара (članak 236.), prijevara u gospodarskom poslovanju (članak 247.), primanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 252.), davanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 253.), zlouporaba u postupku javne nabave (članak 254.), utaja poreza ili carine (članak 256.), subvencijska prijevara (članak 258.), pranje novca (članak 265.), zlouporaba položaja i ovlasti (članak 291.), nezakonito pogodovanje (članak 292.), primanje mita (članak 293.), davanje mita (članak 294.), trgovanje utjecajem (članak 295.), davanje mita za trgovanje utjecajem (članak 296.), zločinačko udruženje (članak 328.) i počinjenje kaznenog djela u sastavu zločinačkog udruženja (članak 329.) iz Kaznenog zakona,

b) prijevara (članak 224.), pranje novca (članak 279.), prijevara u gospodarskom poslovanju (članak 293.), primanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 294.a), davanje mita u gospodarskom poslovanju (članak 294.b), udruživanje za počinjenje kaznenih djela (članak 333.), zlouporaba položaja i ovlasti (članak 337.), zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti (članak 338.), protuzakonito posredovanje (članak 343.), primanje mita (članak 347.) i davanje mita (članak 348.) iz Kaznenog zakona („Narodne novine“ br. 110/97., 27/98., 50/00., 129/00., 51/01., 111/03., 190/03., 105/04., 84/05., 71/06., 110/07., 152/08., 57/11., 77/11. i 143/12.),

2. ako nije ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, osim ako mu je sukladno posebnim propisima odobrena odgoda plaćanja navedenih obveza,

3. ako je dostavio lažne podatke pri dostavi dokumenata sukladno ovom odjeljku Zakona.

(2) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točke 1. ovoga članka gospodarski subjekt u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavlja izjavu. Izjavu daje osoba po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta. Izjava ne smije biti starija od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave.

(3) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točke 2. ovoga članka gospodarski subjekt u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavlja:

1. potvrdu porezne uprave o stanju duga koja ne smije biti starija od 30 dana računajući od dana početka postupka javne nabave, ili

2. važeći jednakovrijedni dokument nadležnog tijela države sjedišta gospodarskog subjekta, ako se ne izdaje potvrda iz točke 1. ovoga stavka, ili

3. izjavu pod prisegom ili odgovarajuću izjavu osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta ili izjavu s ovjerenim potpisom kod bilježnika, koje ne smiju biti starije od 30 dana računajući od dana početka postupka javne nabave, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaje potvrda iz točke 1. ovoga stavka ili jednakovrijedni dokument iz točke 2. ovoga stavka.

(4) Javni naručitelj može tijekom postupka javne nabave radi provjere okolnosti iz stavka 1. točke 1. ovoga članka od tijela nadležnog za vođenje kaznene evidencije i razmjenu tih podataka s drugim državama za bilo kojeg natjecatelja, ponuditelja ili osobu po zakonu ovlaštenu za zastupanje gospodarskog subjekta zatražiti izdavanje potvrde o činjenicama o kojima to tijelo vodi službenu evidenciju.

(5) Ako nije u mogućnosti pribaviti potvrdu iz stavka 4. ovoga članka, radi provjere okolnosti iz stavka 1. točke 1. ovoga članka javni naručitelj može od natjecatelja ili ponuditelja zatražiti da u primjerenom roku dostavi važeći:

1. dokument tijela nadležnog za vođenje kaznene evidencije države sjedišta gospodarskog subjekta odnosno države čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta, ili

2. jednakovrijedni dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta odnosno u državi čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje gospodarskog subjekta, ako se ne izdaje dokument iz kaznene evidencije iz točke 1. ovoga stavka, ili

3. izjavu pod prisegom ili odgovarajuću izjavu osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta odnosno u državi čiji je ta osoba državljanin ili izjavu s ovjerenim potpisom kod bilježnika, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta odnosno u državi čiji je ta osoba državljanin ne izdaju dokumenti iz točke 1. i 2. ovoga stavka ili oni ne obuhvaćaju sva kaznena djela iz stavka 1. točke 1. ovoga članka.

(6) U slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja, okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.

(7) Javni naručitelj može, na odgovarajući način, odrediti primjenu ovoga članka i u odnosu na podizvoditelje, što uključuje i ovlaštenje za provjeru sukladno stavku 4. ovoga članka.

(8) Republika Hrvatska obavještava Europsku komisiju o nacionalnim tijelima nadležnima za izdavanje dokumenata iz ovoga članka. Takvo obavještavanje nije u suprotnosti s propisima o zaštiti podataka.“.

Članak 10.

Članak 68. mijenja se i glasi:

„(1) Javni naručitelj može isključiti natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave:

1. ako je nad njime otvoren stečaj, ako je u postupku likvidacije, ako njime upravlja osoba postavljena od strane nadležnog suda, ako je u nagodbi s vjerovnicima, ako je obustavio poslovne djelatnosti ili se nalazi u sličnom postupku prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta,

2. ako je nad njime pokrenut prethodni postupak radi utvrđivanja uvjeta za otvaranje stečajnog postupka, ili postupak likvidacije po službenoj dužnosti, ili postupak nadležnog suda za postavljanje osobe koja će njime upravljati, ili postupak nagodbe s vjerovnicima ili se nalazi u sličnom postupku prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta,

3. ako je gospodarski subjekt pravomoćno osuđen za kazneno djelo ili prekršaj u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti, odnosno za odgovarajuće djelo prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta, ili

4. ako je gospodarski subjekt u posljednje dvije godine do početka postupka javne nabave učinio težak profesionalni propust koji javni naručitelj može dokazati na bilo koji način.

(2) Ako će koristiti jedan ili više razloga isključenja iz stavka 1. ovoga članka, javni naručitelj mora navesti koji će razlog ili razloge koristiti za isključenje. U slučaju iz stavka 1. točke 3. ovoga članka, javni naručitelj navodi jedno ili više određenih kaznenih djela ili prekršaja u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti koje će koristiti kao razlog isključenja.

(3) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka gospodarski subjekt u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavlja:

1. izvod iz sudskog, obrtnog ili drugog odgovarajućeg registra države sjedišta gospodarskog subjekta koji ne smije biti stariji od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave, ili

2. važeći jednakovrijedni dokument koji je izdalo nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta, ako se ne izdaje izvod iz točke 1. ovoga stavka ili izvod ne sadrži sve podatke potrebne za utvrđivanje tih okolnosti, ili

3. izjavu pod prisegom ili odgovarajuću izjavu osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta ili izjavu s ovjerenim potpisom kod bilježnika, koje ne smiju biti starije od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaje izvod iz točke 1. ovoga stavka ili dokument iz točke 2. ovoga stavka ili oni ne sadrže sve podatke potrebne za utvrđivanje tih okolnosti.

(4) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka gospodarski subjekt u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostavlja izjavu. Izjavu daje osoba po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta. Izjava ne smije biti starija od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave.

(5) Javni naručitelj može tijekom postupka javne nabave radi provjere okolnosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka od tijela nadležnog za vođenje kaznene i prekršajne evidencije i razmjenu tih podataka s drugim državama za bilo kojeg natjecatelja ili ponuditelja zatražiti izdavanje potvrde o činjenicama o kojima to tijelo vodi službenu evidenciju. Uz zahtjev za izdavanje potvrde javni naručitelj obvezno mora priložiti dokumentaciju za nadmetanje.

(6) Ako nije u mogućnosti pribaviti potvrdu iz stavka 5. ovoga članka, radi provjere okolnosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka javni naručitelj može od natjecatelja ili ponuditelja zatražiti da u primjerenom roku dostavi važeći:

1. dokument tijela nadležnog za vođenje kaznene, prekršajne ili odgovarajuće evidencije države sjedišta gospodarskog subjekta, ili

2. jednakovrijedni dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta, ako se ne izdaje dokument iz evidencije iz točke 1. ovoga stavka, ili

3. izjavu pod prisegom ili odgovarajuću izjavu osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta ili izjavu s ovjerenim potpisom kod bilježnika, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaju dokumenti iz točke 1. i 2. ovoga stavka ili oni ne obuhvaćaju sva djela iz stavka 1. točke 3. ovoga članka zatražena sukladno stavku 2. ovoga članka.

(7) Težak profesionalni propust u smislu stavka 1. točke 4. ovoga članka je postupanje gospodarskog subjekta u obavljanju njegove profesionalne djelatnosti protivno odgovarajućim propisima, kolektivnim ugovorima, pravilima struke ili sklopljenim ugovorima o javnoj nabavi, a koje je takve prirode da čini tog gospodarskog subjekta neprikladnom i nepouzdanom stranom ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma koji javni naručitelj namjerava sklopiti. Težak profesionalni propust kod izvršenja ugovora o javnoj nabavi je takvo postupanje gospodarskog subjekta koje ima za posljedicu značajne i/ili opetovane nedostatke u izvršenju bitnih zahtjeva iz ugovora koji su doveli do njegova prijevremenog raskida, nastanka štete ili drugih sličnih posljedica. Postojanje teškog profesionalnog propusta dokazuje javni naručitelj na temelju objektivne procjene okolnosti svakog pojedinog slučaja.

(8) Republika Hrvatska obavještava Europsku komisiju o nacionalnim tijelima nadležnima za izdavanje dokumenata iz ovoga članka. Takvo obavještanje nije u suprotnosti s propisima o zaštiti podataka.

(9) U slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja, okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.

(10) Javni naručitelj može, na odgovarajući način, odrediti primjenu ovoga članka i u odnosu na podizvoditelje, što uključuje i ovlaštenje za provjeru sukladno stavku 5. ovoga članka.“.

Članak 11.

U članku 70. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Ako gospodarski subjekt u državi njegova sjedišta mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao izvršiti određeni ugovor ili dio ugovora, natjecatelj ili ponuditelj mora dokazati posjedovanje važećeg ovlaštenja ili članstva za sebe i/ili za podizvoditelja.“.

Članak 12.

U članku 72. stavku 3. točka 1. mijenja se i glasi:

„1. popis ugovora o isporuci robe izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini, a ako je potrebno radi osiguranja odgovarajuće razine natjecanja naručitelj može odrediti i duže razdoblje. Popis ugovora sadrži iznos, datum isporuke robe i naziv druge ugovorne strane. Ako je druga ugovorna strana naručitelj u smislu ovoga Zakona, popis kao dokaz o urednoj isporuci sadrži ili mu se prilaže potvrda potpisana ili izdana od naručitelja. Ako je druga ugovorna strana privatni subjekt, popis kao dokaz o urednoj isporuci sadrži ili mu se prilaže potvrda tog subjekta, a u nedostatku iste vrijedi izjava gospodarskog subjekta uz dokaz da je potvrda zatražena. Ako je potrebno, javni naručitelj može izravno od druge ugovorne strane zatražiti provjeru istinitosti potvrde,“.

U stavku 4. točka 1. mijenja se i glasi:

„1. popis ugovora o radovima izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom pet godina koje prethode toj godini, a ako je potrebno radi osiguranja odgovarajuće razine natjecanja naručitelj može odrediti i duže razdoblje. Popis ugovora sadrži vrijednost radova, datum, mjesto izvođenja radova i naziv druge ugovorne strane. Popis kao dokaz o zadovoljavajućem izvršenju radova sadrži ili mu se prilaže potvrda druge ugovorne strane da su radovi izvedeni u skladu s pravilima struke i uredno izvršeni. Ako je potrebno, javni naručitelj može izravno od druge ugovorne strane zatražiti provjeru istinitosti potvrde,“.

U stavku 5. točka 1. mijenja se i glasi:

„1. popis ugovora o uslugama izvršenih u godini u kojoj je započeo postupak javne nabave i tijekom tri godine koje prethode toj godini, a ako je potrebno radi osiguranja odgovarajuće razine natjecanja naručitelj može odrediti i duže razdoblje. Popis ugovora sadrži iznos, datum pružene usluge i naziv druge ugovorne strane. Ako je druga ugovorna strana naručitelj u smislu ovoga Zakona, popis kao dokaz o uredno pruženoj usluzi sadrži ili mu se prilaže potvrda potpisana ili izdana od naručitelja. Ako je druga ugovorna strana privatni subjekt, popis kao dokaz o uredno pruženoj usluzi sadrži ili mu se prilaže potvrda tog subjekta, a u nedostatku iste vrijedi izjava gospodarskog subjekta uz dokaz da je potvrda zatražena. Ako je potrebno, javni naručitelj može izravno od druge ugovorne strane zatražiti provjeru istinitosti potvrde,“.

Članak 13.

U članku 75. ispred riječi: „Sve“ dodaje se oznaka stavka: „(1)“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) U slučaju postojanja sumnje u istinitost podataka navedenih u dokumentima koje su natjecatelji ili ponuditelji dostavili sukladno ovom odjeljku Zakona, javni naručitelj može radi provjere istinitosti podataka:

- od natjecatelja ili ponuditelja zatražiti da u primjerenom roku dostave izvornike ili ovjerene preslike tih dokumenata, i/ili

- obratiti se izdavatelju dokumenta i/ili nadležnim tijelima.“.

Članak 14.

Članak 77. mijenja se i glasi:

„(1) Javni naručitelj određuje sredstvo i uvjete jamstva za ozbiljnost ponude.

(2) Jamstvo za ozbiljnost ponude određuje se u apsolutnom iznosu koji ne smije biti viši od 5% procijenjene vrijednosti nabave.

(3) Trajanje jamstva za ozbiljnost ponude ne smije biti kraće od roka valjanosti ponude.

(4) Bez obzira koje je sredstvo jamstva za ozbiljnost ponude javni naručitelj odredio, ponuditelj može dati novčani polog u traženom iznosu.

(5) Ako istekne rok valjanosti ponude ili jamstva za ozbiljnost ponude, javni naručitelj mora tražiti njihovo produženje. U tu svrhu ponuditelju se daje primjereni rok.

(6) Javni naručitelj obvezan je vratiti ponuditeljima jamstvo za ozbiljnost ponude neposredno nakon završetka postupka javne nabave, a presliku jamstva pohraniti sukladno članku 104. ovoga Zakona.“.

Članak 15.

Članak 86. mijenja se i glasi:

„(1) Javni naručitelj ne smije zahtijevati od gospodarskih subjekata da dio ugovora o javnoj nabavi daju u podugovor ili da angažiraju određene podizvoditelje niti ih u tome ograničavati, osim ako posebnim propisom ili međunarodnim sporazumom nije drugačije određeno.

(2) Gospodarski subjekti koji namjeravaju dati dio ugovora o javnoj nabavi u podugovor jednom ili više podizvoditelja dužni su u ponudi navesti sljedeće podatke:

- naziv ili tvrtka, sjedište, OIB (ili nacionalni identifikacijski broj prema zemlji sjedišta gospodarskog subjekta, ako je primjenjivo) i broj računa podizvoditelja, i
- predmet, količina, vrijednost podugovora i postotni dio ugovora o javnoj nabavi koji se daje u podugovor.

(3) Ako je odabrani ponuditelj dio ugovora o javnoj nabavi dao u podugovor, podaci iz stavka 2. ovoga članka moraju biti navedeni u ugovoru o javnoj nabavi.

(4) Javni naručitelj obvezan je neposredno plaćati podizvoditelju za izvedene radove, isporučenu robu ili pružene usluge.

(5) Odabrani ponuditelj mora svom računu odnosno situaciji priložiti račune odnosno situacije svojih podizvoditelja koje je prethodno potvrdio.

(6) Odabrani ponuditelj može tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi od javnog naručitelja zahtijevati:

- promjenu podizvoditelja za onaj dio ugovora o javnoj nabavi koji je prethodno dao u podugovor,

- preuzimanje izvršenja dijela ugovora o javnoj nabavi koji je prethodno dao u podugovor,

- uvođenje jednog ili više novih podizvoditelja čiji ukupni udio ne smije prijeći 30% vrijednosti ugovora o javnoj nabavi neovisno o tome je li prethodno dao dio ugovora o javnoj nabavi u podugovor ili ne.

(7) Uz zahtjev iz stavka 6. podstavaka 1. i 3. ovoga članka, odabrani ponuditelj mora javnom naručitelju dostaviti podatke iz stavka 2. ovoga članka za novog podizvoditelja.

(8) Javni naručitelj može, prije odobravanja zahtjeva iz stavka 6. ovoga članka, od odabranog ponuditelja zatražiti važeće dokumente kojima se dokazuje da novi podizvoditelj ispunjava:

- uvjete iz članka 67. i članka 68. ovoga Zakona ako su u postupku javne nabave oni bili određeni i u odnosu na podizvoditelje,

- uvjete iz članka 71. i članka 72. ovoga Zakona ako se odabrani ponuditelj u postupku javne nabave za potrebe dokazivanja financijske te tehničke i stručne sposobnosti oslonio na sposobnost podizvoditelja kojeg mijenja,

- posjedovanje važećeg ovlaštenja ili članstva sukladno članku 70. stavku 4. ovoga Zakona, ako je primjenjivo.

(9) Iznimno, ako zbog opravdanih razloga vezanih uz specifične uvjete izvršenja ugovora o javnoj nabavi odredba stavka 4. ovoga članka nije primjenjiva javni naručitelj obvezan je u dokumentaciji za nadmetanje navesti da nema obvezu neposrednog plaćanja podizvoditelju.

(10) Sudjelovanje podizvoditelja ne utječe na odgovornost odabranog ponuditelja za izvršenje ugovora o javnoj nabavi.“.

Članak 16.

U članku 90. stavku 3. brojke: „91. i 92.“ zamjenjuju se brojkama: „ 91., 92. i 95.“.

Članak 17.

U članku 91. stavku 1. na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „Kod ocjene cijena javni naručitelj uzima u obzir usporedne iskustvene i tržišne vrijednosti te sve okolnosti pod kojima će se izvršavati određeni ugovor o javnoj nabavi.“.

U stavku 4. na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „Javni naručitelj provjerava jesu li cijene ekonomski objašnjive i logične, a osobito može provjeriti jesu li u cijeni bitnih stavki sadržani svi troškovi (osoblja, materijala, uređaja, usluga itd.) te je li cijena za tržišno vrednije, odnosno kvalitetnije stavke u pravilu viša nego za tržišno manje vrijedne, odnosno manje kvalitetne stavke.“.

Članak 18.

Članak 92. mijenja se i glasi:

„(1) U postupku pregleda i ocjene ponuda javni naručitelj može pozvati ponuditelje da pojašnjenjem ili upotpunjavanjem u vezi dokumenata traženih sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona uklone pogreške, nedostatke ili nejasnoće koje se mogu ukloniti.

(2) Pogreškama, nedostacima ili nejasnoćama iz stavka 1. ovoga članka smatraju se dokumenti koji jesu ili se čine nejasni, nepotpuni, pogrešni, sadrže greške ili nedostaju.

(3) U slučaju iz stavka 1. ovoga članka javni naručitelj poziva ponuditelje da u primjerenom roku koji ne smije biti kraći od pet dana pojasne ili upotpune dokumente koje su predali ili da dostave dokumente koje su trebali predati sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona.

(4) Pojašnjenje ili upotpunjavanje u vezi dokumenata traženih sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona ne smatra se izmjenom ponude.

(5) U postupku pregleda i ocjene ponuda javni naručitelj može pozvati ponuditelje da u roku koji ne smije biti kraći od pet niti duži od deset dana pojasne pojedine elemente ponude u dijelu koji se odnosi na ponuđeni predmet nabave. Pojašnjenje ne smije rezultirati izmjenom ponude.

(6) Postupanje javnog naručitelja sukladno stavcima 1. do 5. ovoga članka ne smije imati učinak diskriminacije, nejednakog tretmana ponuditelja ili pogodovanja pojedinom ponuditelju u postupku javne nabave te mora biti transparentno.

(7) Stavci 1. do 4. ovoga članka na odgovarajući način primjenjuju se i u postupku ocjene zahtjeva za sudjelovanje natjecatelja.“.

Članak 19.

U članku 95. stavku 1. prva rečenica mijenja se i glasi: „Nakon rangiranja ponuda prema kriteriju za odabir ponude, a prije donošenja odluke o odabiru, javni naručitelj može od najpovoljnijeg ponuditelja s kojim namjerava sklopiti ugovor o javnoj nabavi, ili jednog ili više gospodarskih subjekata s kojima namjerava sklopiti okvirni sporazum zatražiti dostavu izvornika ili ovjerenih preslika jednog ili više dokumenata koji su traženi sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona.“.

Članak 20.

U članku 96. stavku 6. iza riječi: „isprava“ u zagradi, dodaje se zarez i riječi: „objavom u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske pri čemu se dostava smatra obavljenom istekom dana objave“, a iza zgrade na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „Javni naručitelj nije obvezan uz zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda dostaviti priloge zapisniku.“.

Stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Ako javni naručitelj sukladno stavku 6. ovoga članka, nije dostavio odluku o odabiru svakom ponuditelju odnosno sudioniku, isto je razlog za oglašavanje odluke o odabiru ništavom.“.

Iza stavka 7. dodaje se stavak 8. koji glasi:

„(8) Javni naručitelj može odlukom ispraviti pogreške u imenima ili brojevima, pisanju ili računanju te druge očite netočnosti u odluci o odabiru koju je donio. Ispravak pogreške proizvodi pravni učinak od dana od kojeg proizvodi pravni učinak odluka o odabiru koja se ispravlja.“.

Članak 21.

U članku 98. iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Iznimno od stavka 2. točke 1. ovoga članka, kada javni naručitelj objavi prethodnu obavijest o namjeri sklapanja ugovora, obvezan je primijeniti rok mirovanja koji iznosi 15 dana kod nabave velike vrijednosti odnosno 10 dana kod nabave male vrijednosti. Početak roka mirovanja računa se od prvoga sljedećeg dana nakon dana objave prethodne obavijesti o namjeri sklapanja ugovora.“.

Članak 22.

U članku 100. stavku 6. na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „Ako su takve ponude ili zahtjevi za sudjelovanje dostavljeni elektronički, Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske trajno će onemogućiti pristup tim ponudama ili zahtjevima za sudjelovanje.“.

Članak 23.

U članku 101. stavku 3. iza riječi: „stavka 1.“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „stavka 2. točke 1. i stavka 4. točke 3.“.

U stavku 7. na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „U ostalim slučajevima poništenja iz članka 100. ovoga Zakona rok mirovanja ne primjenjuje se, a odluka o poništenju postaje izvršna njenom dostavom sukladno stavcima 3. do 6. ovoga članka.“.

U stavku 8. iza riječi: „isprava“ u zagradi, dodaje se zarez i riječi: „objavom u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske pri čemu se dostava smatra obavljenom istekom dana objave“, a iza zagrade na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „Javni naručitelj nije obavezan uz zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda dostaviti priloge zapisniku.“.

Iza stavka 9. dodaje se stavak 10. koji glasi:

„(10) Javni naručitelj može odlukom ispraviti pogreške u imenima ili brojevima, pisanju ili računanju te druge očite netočnosti u odluci o poništenju koju je donio. Ispravak pogreške proizvodi pravni učinak od dana od kojeg proizvodi pravni učinak odluka o poništenju koja se ispravlja.“.

Članak 24.

U članku 102. stavku 1. riječi: „sukladno članku 95. ovoga Zakona“ brišu se, a riječi: „članku 92. ovoga Zakona“ zamjenjuju se riječima: „ovome Zakonu“.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„(2) U roku iz stavka 1. ovoga članka javni naručitelj je obavezan ponuditelju na njegov zahtjev omogućiti uvid u sve priloge zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda.“.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 25.

U članku 104. ispred riječi: „Javni“ dodaje se oznaka stavka: „(1)“.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Elektronički dostavljene ponude, zahtjeve za sudjelovanje, planove i projekte pohranjuje Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske na način koji omogućava očuvanje integriteta podataka.“.

Članak 26.

U članku 105. stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Bitne izmjene ugovora o javnoj nabavi u smislu stavka 4. ovoga članka su izmjene koje:

1. uvode uvjete koji bi, da su bili određeni u osnovnom postupku javne nabave, omogućili sudjelovanje dodatnih ponuditelja uz one koji su sudjelovali, ili različitih ponuditelja od onih koji su sudjelovali, ili odabir drugačije ponude od odabrane, ili

2. znatno proširuju predmet ugovora na robu, radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili

3. mijenjaju ekonomsku ravnotežu u korist ponuditelja na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o javnoj nabavi, ili

4. mijenjaju ugovornu stranu odabranog ponuditelja.“.

Iza stavka 5. dodaje se novi stavak 6. koji glasi:

„(6) Izmjene ugovora o javnoj nabavi neće se smatrati bitnim izmjenama ugovora u smislu stavka 4. ovoga članka u sljedećim slučajevima:

1. mogućnost izmjene ugovora (opseg i priroda mogućih izmjena, uvjeti pod kojima izmjene mogu nastati) bila je predviđena na jasan i nedvojbjen način u dokumentaciji za nadmetanje i ugovoru o javnoj nabavi, pod uvjetom da to ne omogućava promjenu pravne prirode ugovora o javnoj nabavi;

2. ukupna vrijednost svih izmjena bez PDV-a manja je od 10% iznosa osnovnog ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a, pod uvjetom da to ne mijenja pravnu prirodu ugovora o javnoj nabavi;

3. do promjene ugovorne strane odabranog ponuditelja došlo je temeljem pravnog sljedništva koje je posljedica njegove statusne promjene pod uvjetom da to nije izvršeno u cilju izbjegavanja primjene ovoga Zakona te da gospodarski subjekt koji postaje nova ugovorna strana zadovoljava sve uvjete i zahtjeve koji su bili predviđeni u osnovnom postupku javne nabave.“.

Dosadašnji stavak 6. postaje stavak 7.

Članak 27.

Članak 112. mijenja se i glasi:

„(1) Djelatnosti na području poštanskih usluga su djelatnosti koje se odnose na pružanje:

1. poštanskih usluga u skladu s odredbama propisa kojim se uređuju poštanske usluge,
2. ostalih usluga osim poštanskih usluga, pod uvjetom da ih pruža subjekt koji pruža i poštanske usluge iz stavka 2. točke 2. ovoga članka koje nisu izravno izložene tržišnom natjecanju u smislu članka 114. ovoga Zakona.

(2) U smislu ovoga članka i ne dovodeći u pitanje odredbe propisa kojim se uređuju poštanske usluge:

1. poštanska pošiljka je svaka adresirana pošiljka u konačnom obliku u kojem je davatelj poštanskih usluga treba uručiti. Vrste poštanskih pošiljaka su pismovne pošiljke, paketi, preporučene pošiljke, pošiljke s označenom vrijednosti, sekogrami, izravna pošta i tiskanice,

2. poštanske usluge su usluge koje uključuju svako postupanje s poštanskim pošiljkama od strane davatelja poštanskih usluga, a osobito prijam, usmjeravanje, prijenos i uručenje poštanskih pošiljaka u unutarnjem ili međunarodnom poštanskom prometu,

3. ostale usluge osim poštanskih usluga su usluge koje se pružaju u sljedećim područjima:

- usluge upravljanja poštanskom službom (usluge i prije i poslije otpreme, uključujući usluge upravljanja poštanskim uredom),

- usluge u vezi s elektroničkim sredstvima i koje se u cijelosti pružaju korištenjem elektroničkih sredstava (uključujući siguran prijenos šifriranih dokumenata elektroničkim sredstvima, usluge vođenja adresa i prijenos preporučene elektroničke pošte),
- usluge u vezi s poštanskim pošiljkama koje nisu obuhvaćene odredbom točke 1. ovoga stavka, kao što je neadresirana pošta,
- financijske usluge iz Dodatka II. A kategorije 6 ovoga Zakona i članka 10. stavka 2. točke 8. ovoga Zakona, koje posebice uključuju poštanske novčane naloge i poštanske žiro doznake,
- usluge u vezi s izdavanjem i prodajom poštanskih maraka u skladu s odredbama propisa kojim se uređuju poštanske usluge, i
- logističke usluge (kombinacija fizičke dostave i/ili skladištenja i drugih nepoštanskih djelatnosti).“.

Članak 28.

U članku 141. stavku 1. iza riječi: „sporazuma“ dodaju se riječi: „ili natječaja“.

Članak 29.

U članku 146. stavku 1. točki 3. iza riječi: „na“ dodaju se riječi: „propuštanje naručitelja da odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev za objašnjenjem ili izmjenom vezanom uz dokumentaciju za nadmetanje te na“.

Članak 30.

U članku 147. stavku 1. točki 6. iza riječi: „na“ dodaju se riječi: „propuštanje naručitelja da odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev za objašnjenjem ili izmjenom vezanom uz dokumentaciju za nadmetanje te na“.

Članak 31.

U članku 155. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Ako naručitelj ne postupi u skladu s pozivom iz stavka 1. ovoga članka, Državna komisija donijet će odluku bez dokumentacije iz članka 154. ovoga Zakona.“.

Članak 32.

U članku 157. stavku 5. na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „Ako su takve ponude dostavljene elektronički, Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske trajno će onemogućiti pristup tim ponudama.“.

Članak 33.

U članku 158. stavku 5. na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „Ako su takve ponude dostavljene elektronički, Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske trajno će onemogućiti pristup tim ponudama.“.

U stavku 6. iza riječi: „članku 147. stavku 1.“ dodaju se riječi: „točki 1. ili“.

U stavku 10. riječ: „ponuda“ zamjenjuje se riječima: „zahtjeva za sudjelovanje“.

Na kraju stavka dodaje se rečenica koja glasi: „Ako su takvi zahtjevi za sudjelovanje dostavljeni elektronički, Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske trajno će onemogućiti pristup tim zahtjevima za sudjelovanje.“.

Članak 34.

U članku 159. točka 9. mijenja se i glasi:

„9. dokaz o plaćanju naknade za pokretanje žalbenog postupka na temelju kojeg se može utvrditi da je transakcija izvršena, pri čemu se dokazom smatraju i neovjerene preslike ili ispisi provedenih naloga za plaćanje, uključujući i onih izdanih u elektroničkom obliku,“.

Članak 35.

U članku 160. stavku 1. iza riječi: „će“ dodaju se riječi: „u primjerenom roku od dana primitka žalbe“.

U stavku 2. iza riječi: „roku“ stavlja se zarez i dodaju se riječi: „a po žalbi se ne može postupati“.

Članak 36.

U članku 162. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Državna komisija će odluku o zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka donijeti u roku pet dana od dana zaprimanja zahtjeva.“.

Članak 37.

U članku 163. stavak 4. mijenja se i glasi:

„(4) Državna komisija će odluku o prijedlogu za određivanje privremene mjere donijeti u roku pet dana od dana primitka dokumentacije iz članka 154. ovoga Zakona.“.

Članak 38.

U članku 169. stavku 1. točki 6. na kraju teksta briše se točka i dodaju riječi: „do 30.000.000,00 kuna,“.

Iza točke 6. dodaje se točka 7. koja glasi:

„7. jednog promila procijenjene vrijednosti nabave za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 30.000.000,00 kuna, ali ne više od 100.000,00 kuna.“.

Stavci 4. i 5. mijenjaju se i glase:

„(4) Na temelju dostavljenog dokaza o plaćanju naknade, Državna komisija provjerava izvršenje uplate naknade za pokretanje žalbenog postupka na računu državnog proračuna.

(5) Ako Državna komisija nakon zaprimanja žalbe utvrdi da dokaz o plaćanju naknade nije dostavljen uz žalbu ili provjerom ne može utvrditi da je naknada plaćena u propisanom iznosu, pozvat će žalitelja na uplatu naknade i dostavu dokaza o plaćanju naknade u roku koji ne smije biti duži od pet dana. Ako žalitelj ne postupi u skladu s pozivom Državne komisije, žalba će se odbaciti kao neuredna.“

Članak 39.

Članak 171. mijenja se i glasi:

„(1) U žalbenim postupcima Državna komisija odlučuje na sjednicama vijeća koje nisu javne.

(2) Državna komisija mora donijeti i objaviti odluku u roku 30 dana od dana predaje uredne žalbe, ako ovim dijelom Zakona nije drugačije određeno.

(3) Državna komisija u odluci navodi datum predaje uredne žalbe.

(4) Ako Državna komisija iz bilo kojeg razloga ne donese i ne objavi odluku u roku iz stavka 2. ovoga članka, u odluci mora obrazložiti razloge kašnjenja.

(5) Državna komisija odluke dostavlja javnom objavom na internetskim stranicama Državne komisije. Dostava se smatra obavljenom istekom osmog dana od dana javne objave.

(6) Iznimno, ako ocijeni da postoje opravdani razlozi, Državna komisija će odluku dostaviti preporučenom poštanskom pošiljkom ili na drugi dokaziv način.“

Članak 40.

U članku 179. stavku 4. riječi: „natjecatelj ili ponuditelj“ zamjenjuju se riječima: „gospodarski subjekt“.

Članak 41.

U članku 182. stavku 1. točki 15. na kraju teksta točka se zamjenjuje zarezom.

Iza točke 15. dodaje se točka 16. koja glasi:

„16. ako nabavi robu, radove ili usluge za potrebe obrane i sigurnosti bez provođenja postupka javne nabave propisanog Uredbom o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti osim u slučajevima kada to ovaj Zakon dopušta (članak 11. stavak 2).“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 42.**

(1) Elektroničku dostavu ponuda i zahtjeva za sudjelovanje obvezni su dopustiti:

1. Državni ured za središnju javnu nabavu najkasnije od 1. siječnja 2014. godine;
2. ostali naručitelji najkasnije od 1. siječnja 2015. godine za nabavu velike vrijednosti, a najkasnije od 1. srpnja 2015. godine za nabavu male vrijednosti.

(2) Obvezu elektroničke dostave ponuda i zahtjeva za sudjelovanje obvezni su odrediti:

1. Državni ured za središnju javnu nabavu najkasnije od 1. siječnja 2015. godine;
2. ostali naručitelji najkasnije od 1. siječnja 2016. godine za nabavu velike vrijednosti, a najkasnije od 1. srpnja 2016. godine za nabavu male vrijednosti.

(3) Obveze naručitelja iz stavaka 1. i 2. ovoga članka odnose se na otvoreni postupak javne nabave, ograničeni postupak javne nabave, pregovarački postupak javne nabave s prethodnom objavom i natjecateljski dijalog.

Članak 43.

Postupci javne nabave pokrenuti do stupanja na snagu ovoga Zakona u kojima nisu sklopljeni ugovori o javnoj nabavi ili okvirni sporazumi, ili u povodu kojih se vode sudski ili koji drugi postupci, dovršit će se prema odredbama Zakona o javnoj nabavi koji je na snazi u vrijeme početka postupaka javne nabave.

Članak 44.

Vlada Republike Hrvatske će u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladiti Uredbu o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama prema odredbama ovoga Zakona.

Članak 45.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom mijenja se izuzeće od primjene Zakona o javnoj nabavi kako je propisano člankom 10. stavkom 1. točkom 13. važećeg Zakona.

Primjenjuju li se i u kojem opsegu pravila javne nabave na ugovore između javnih naručitelja i pravnih osoba čiji su oni vlasnici (osnivači i/ili članovi društva), pitanje je koje je predmet rasprave posljednjih godina. Načelo pravednog i otvorenog tržišnog natjecanja onemogućava automatsko izuzeće određenih ugovora iz područja primjene Direktiva javne nabave, a samim time i nacionalnog propisa kojim se uređuje javna nabava. Međutim, primjena tih pravila nije uvijek prikladna za određene oblike suradnje između javnih naručitelja i određenih subjekata, stoga Europski sud ne smatra takve ugovore ugovorima o javnoj nabavi. Naime, primjena pravila javne nabave ne bi smjela sprječavati slobodu javnih naručitelja da obavljaju javne zadaće koje su im dodijeljene koristeći vlastite resurse. U bitnome, postoji razlika s jedne strane između ugovora koje javni naručitelji moraju sklapati kako bi bili u mogućnosti izvršavati svoje zadaće te njihova prava da se sami organiziraju i ustroje na način koji im najbolje odgovara, i s druge strane pravila javne nabave koja moraju omogućiti otvoreno natjecanje između gospodarskih subjekata za dobivanje ugovora o javnoj nabavi. Ugovori koji se sklapaju s vlastitim pravnim osobama stoga su izuzeti od primjene pravila javne nabave ako su ispunjeni određeni uvjeti. Europski sud je po pitanju izuzeća od primjene pravila javne nabave EU Direktive za tzv. *in-house* ugovore postavio određene uvjete u sljedećim slučajevima: C-107/98 *Teckal*, C-26/03 *Stadt Halle*, C-324/07 *Coditel*, C-573/07 *Sea* i dr.

Ugovori koje javni naručitelji sklapaju s pravnim osobama čiji su vlasnici ne smatraju se ugovorima o javnoj nabavi i stoga nisu podložni pravilima javne nabave ako vlasnik nad tom pravnom osobom obavlja nadzor kao nad svojom ustrojstvenom (poslovnom) jedinicom. Radi se o tzv. pozitivnom utjecaju odnosno mogućnosti nametanja odluka od strane vlasnika (za razliku od negativnog utjecaja koji podrazumijeva da vlasnik može spriječiti donošenje i provedbu neke odluke). U presudi Europskog suda C-340/04 *Carbotermo* navodi se da nadzor nad društvom s ograničenom odgovornošću traži nešto više od nadzora koje članovi društva imaju prema propisima koji uređuju područje trgovačkih društava. Smatra se da javni naručitelj kao vlasnik nad pravnom osobom obavlja nadzor kao nad svojom ustrojstvenom (poslovnom) jedinicom ako ima odlučujući utjecaj na strateške ciljeve kao i donošenje značajnih poslovnih odluka svoje pravne osobe. Također, više javnih naručitelja mogu sklapati ugovore s pravnom osobom koja je u njihovom zajedničkom vlasništvu ako nadzor nad njome vlasnici obavljaju zajedno (vertikalna/institucionalna suradnja). Smatra se da javni naručitelji kao vlasnici nad pravnom osobom zajednički obavljaju nadzor kao nad svojom ustrojstvenom (poslovnom) jedinicom ako su tijela pravne osobe nadležna za donošenje odluka sastavljena od predstavnika svih vlasnika, ako su javni naručitelji u mogućnosti imati odlučujući utjecaj na strateške ciljeve, kao i na donošenje značajnih poslovnih odluka te pravne osobe, te ako pravna osoba ne ostvaruje interese koji su različiti od interesa njenih vlasnika. Odsustvo zajedničkog *in-house* nadzora nad tom pravnom osobom automatski onemogućava korištenje ovoga izuzeća te se mora provesti postupak javne nabave.

Bilo koji oblik tzv. *in-house* ugovora koji su izuzeti od primjene Zakona o javnoj nabavi mora biti isključivo oblik javne suradnje. Udio privatnog kapitala izravno ili neizravno u pravnoj osobi s kojom se namjerava sklopiti takav ugovor stoga onemogućava primjenu ovog izuzeća te se za njegovo sklapanje mora provesti postupak javne nabave.

Također, vrlo važan element je i kriterij ograničene tržišne orijentacije takvih pravnih osoba kako je razrađeno u slučaju Europskog suda C-573/07 *Sea*. Ako su takve pravne osobe tržišno orijentirane, one su aktivne na tržištu u izravnoj konkurenciji s privatnim subjektima, nastojeći ostvariti iste ili slične komercijalne ciljeve korištenjem istih instrumenata. Ugovori koji su izuzeti od primjene Zakona o javnoj nabavi i koji su usmjereni na ostvarivanje javnih zadaća stoga ne bi smjeli uključivati takve pravne osobe. Stoga je ovim člankom kao jedan od uvjeta za zakonitu primjenu izuzeća određeno da je pravna osoba u prethodne tri godine ostvarila u prosjeku više od 80% prometa od obavljanja djelatnosti za potrebe vlasnika, a ako za prethodne tri godine ne postoje pokazatelji prometa, zbog datuma osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti pravne osobe, dovoljno je da pravna osoba učini vjerojatnim postizanje takvog prometa, npr. prema poslovnim projekcijama.

Pravne osobe s kojima se prema ovome izuzeću mogu sklapati ugovori mogu, ali i ne moraju biti obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi. Stoga je važno regulirati koja se pravila primjenjuju u slučaju da pravna osoba za izvršenje izuzetog ugovora ima potrebu nabaviti određenu robu, radove ili usluge. S ciljem onemogućavanja manipulacije ovim izuzećem i izbjegavanja primjene Zakona, posebice kada se radi o pravnim osobama koje nisu obveznici primjene Zakona o javnoj nabavi, ovim se člankom određuje da je vlasnik obavezan osigurati da pravna osoba primjenjuje ovaj Zakon za nabavu robe, radova ili usluga potrebnih za izvršenje izuzetog ugovora.

Uz članak 2.

Odredba članka 14. stavka 2. važećeg Zakona utvrđuje slobodu zajedničkog nastupa više gospodarskih subjekata za potrebe dostavljanja ponude ili zahtjeva za sudjelovanje u postupcima javne nabave. U tom smislu, zajednica ponuditelja udruženje je više gospodarskih subjekata koje je pravodobno dostavilo zajedničku ponudu. Ni Zakon, a ni provedbeni propisi doneseni na temelju Zakona, ne sadrže puno odredbi koje se odnose na zajednicu ponuditelja. Zakon određuje sadržaj pojma „zajednica ponuditelja“, utvrđuje slobodu zajedničkog nastupa više gospodarskih subjekata za potrebe dostavljanja ponude, solidarnu odgovornost članova zajednice i sl., dok je sve ostalo u vezi sa zajedničkom ponudom prepušteno naručitelju da propiše u dokumentaciji za nadmetanje, te samim članovima zajednice ponuditelja. Tako u praksi zajednički ponuditelji u ponudi najčešće navode koji će dio ugovora izvršavati pojedini član zajednice ponuditelja, a sporazumom o zajedničkom nastupu reguliraju međusobne odnose.

Predloženom izmjenom uvažava se postojeća praksa u primjeni ovog instituta, te se određuje da u zajedničkoj ponudi mora biti navedeno koji će dio ugovora o javnoj nabavi izvršiti pojedini član zajednice ponuditelja. Također se propisuje neposredno plaćanje svakom članu zajednice ponuditelja za onaj dio ugovora o javnoj nabavi koji je on izvršio, ako članovi zajednice ponuditelja ne odrede drugačije (primjerice u ponudi, međusobnom sporazumu ili ugovoru kojeg su dostavili naručitelju, zajedničkoj obavijesti upućenoj naručitelju i dr.).

Uz članak 3.

Zaposlenje i zanimanje ključni su elementi u jamčenju jednakih mogućnosti za sve i doprinose integraciji u društvo. U tom kontekstu, zaštitne radionice i zaštićeni programi zapošljavanja učinkovito doprinose integraciji i reintegraciji osoba s invaliditetom u tržište rada. Međutim, takvim radionicama možda neće biti moguće dobiti ugovore u normalnim uvjetima tržišnog natjecanja. Zato je primjereno predvidjeti da države članice mogu takvim radionicama rezervirati pravo da sudjeluju u postupcima sklapanja ugovora o javnoj nabavi ili da mogu rezervirati izvršenje ugovora u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja. Navedeno je istaknuto u uvodnoj odredbi 28. Direktive Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama.

Zbog toga naručitelji imaju mogućnost rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave samo zaštitnim radionicama ili omogućiti da se ugovori izvršavaju u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja ako su većina zaposlenih u odnosu na ukupan broj zaposlenih osobe s invaliditetom koje zbog prirode ozbiljnosti njihovog invaliditeta ne mogu obavljati zanimanja u redovitim uvjetima, pod uvjetom da to naznače u pozivu na nadmetanje. S obzirom da su u praksi mogući slučajevi da takvi gospodarski subjekti ne mogu samostalno izvršiti jedan manji dio ugovora, ovim se člankom određuje mogućnost da takvi gospodarski subjekti za koje je rezervirano pravo sudjelovanja u postupku javne nabave ili izvršavanja ugovora daju u podugovor najviše do 20% tog rezerviranog ugovora podizvoditeljima koji ne ispunjavaju uvjete propisane stavkom 1. ovog članka.

Uz članak 4.

Stavci 3. i 4. članka 31. važećeg Zakona mijenjaju se iz razloga da se gospodarskim subjektima i naručiteljima omogući jasno i nedvosmisleno računanje roka u kojem gospodarski subjekti smiju zahtijevati objašnjenja i izmjene vezane uz dokumentaciju za nadmetanje, odnosno roka u kojem je naručitelj dužan odgovor staviti na raspolaganje. Također ovi se stavci mijenjaju iz razloga da se jasno odredi da gospodarski subjekti osim zahtjeva za objašnjenjem dokumentacije za nadmetanje imaju pravo tražiti i njenu izmjenu.

Stoga, pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj dužan je odgovor staviti na raspolaganje najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno tijekom četvrtog dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti. Zahtjev je pravodoban ako je dostavljen naručitelju najkasnije tijekom osmog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti.

Uz članak 5.

Stavci 7. i 8. članka 36. važećeg Zakona mijenjaju se iz razloga da se gospodarskim subjektima i naručiteljima omogući jasno i nedvosmisleno računanje roka u kojem natjecatelji mogu zahtijevati objašnjenja i izmjene vezane uz dokumentaciju za nadmetanje odnosno roka u kojem je naručitelj dužan odgovoriti. Također ovi se stavci mijenjaju iz razloga da se jasno odredi da natjecatelji osim zahtjeva za objašnjenjem dokumentacije za nadmetanje imaju pravo tražiti i njenu izmjenu.

Stoga, pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, javni naručitelj dužan je odgovor dostaviti najkasnije tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno tijekom četvrtog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti, ograničenom postupku i postupku zbog žurnosti iz članka 66. ovoga Zakona. Zahtjev je pravodoban ako je dostavljen naručitelju najkasnije tijekom osmog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno tijekom šestog dana prije dana u kojem ističe rok za dostavu ponuda u postupku javne nabave male vrijednosti, ograničenom postupku i postupku zbog žurnosti iz članka 66. ovoga Zakona.

Uz članak 6.

Članak 39. važećeg Zakona propisuje postupak sklapanja ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma. Ako je okvirni sporazum sklopljen s više gospodarskih subjekata i u njemu nisu određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, javni naručitelj provodi postupak u kojem je dužan, između ostalog, u roku sedam dana od dana sklapanja ugovora dostaviti odluku o sklapanju ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma svim ponuditeljima koji su sukladno dostavili ponudu. S ciljem uklanjanja opterećenja naručiteljima da u vrlo kratkom roku dostave odluku o sklapanju ugovora, predloženom odredbom taj se rok produžuje sa 7 na 15 dana. Produženje ovoga roka ne utječe na pravo ponuditelja na pravnu zaštitu.

Uz članak 7.

Ovom odredbom usklađuje se izričaj stavka 6. točke 5. s izričajem stavka 9. članka 44. Zakona. Naime, stavak 9. naručitelju ostavlja mogućnost izbora traženja uvjeta iz članka 67. do 74., a odredba stavka 6. točke 5. važećeg Zakona može uputiti na pogrešan zaključak. Stoga se ovom odredbom otklanja moguća pogreška u tumačenju.

Uz članak 8.

Ovim člankom se članak 54. važećeg Zakona o javnoj nabavi mijenja u kontekstu primjene elektroničke dostave ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje. Njime se propisuju odrednice komunikacije i razmjene informacija između naručitelja i gospodarskih subjekata u odnosu na sredstva kojima se obavljaju, obvezu očuvanja integriteta podataka, obilježja alata koji se koriste kao i uvjete s kojima zahtjevi vezani za elektronički prijenos i dostavu moraju biti u skladu. U odnosu na važeće odredbe članka 54. Zakona uz dopuštenost elektroničke dostave ponuda i zahtjeva za sudjelovanje uvodi se i pojam njene obveze, a kako bi se omogućilo postepeno uvođenje njene obvezne primjene, a što je definirano u članku 36. Nacrta prijedloga.

Sukladno tome, propisuju se i odredbe koje se odnose na praktične aspekte primjene elektroničke dostave u postupcima javne nabave. Stoga se stavkom 5. propisuje da naručitelj prihvaća dostavu u papirnatom obliku u odnosu na dijelove koji se ne mogu dostaviti elektroničkim sredstvima (npr. uzorci) ili dijelove za čiju su izradu ili obradu nužni posebni formati dokumenata. Mogućnost dostave dokumenata koji su važeći samo u izvorniku u papirnatom obliku ako ih elektroničkim sredstvom nije moguće dostaviti u izvorniku posebice je ključna za prvu fazu primjene elektroničke dostave, odnosno fazu prilagodbe. Naime, s obzirom da su određeni dokumenti koji se dostavljaju u postupcima javne nabave važeći samo u izvorniku, kao što su primjerice bankovne garancije, predviđa se da će biti potrebno

određeno vrijeme prilagodbe izvan sustava javne nabave kako bi takvi dokumenti bili dostupni u adekvatnoj elektroničkoj formi. Stoga se gospodarskim subjektima mora omogućiti dostava takvih dokumenata i u papirnatom obliku.

Stavkom 6. propisuje se da će se elektronička dostava i elektronička dražba provoditi putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske. Na taj način se princip koji se za sve naručitelje i postupke javne nabave svih vrijednosti u Republici Hrvatskoj primjenjuje u odnosu na druge module elektroničke javne nabave (elektronička objava i elektronički pristup dokumentaciji za nadmetanje) proširuje i na elektroničku dostavu i elektroničku dražbu. Time se osigurava uvođenje tih elemenata bez potrebe da naručitelji razvijaju vlastite IT platforme te se različite faze postupka javne nabave povezuju u jednu cjelinu, čime se omogućava učinkovitije upravljanje postupcima, ali i bolji nadzor nad postupcima. Također se naručiteljima osigurava rad na platformi kroz povezana sučelja s kojima su se upoznali tijekom višegodišnje uporabe, čime se smanjuje potreba za dodatnom prilagodbom i izobrazbom.

Člankom se određuje da pojedinih vezane uz elektronički prijenos i dostavu te druga pitanja u vezi Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske propisuje Vlada Republike Hrvatske Uredbom o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama te će važeću Uredbu („Narodne novine“, broj 10/2012) biti potrebno izmijeniti u odnosu na izmjene i dopune Zakona koje se na nju odnose.

Uz članak 9.

Ovim člankom određuju se slučajevi u kojima je javni naručitelj, obvezan isključiti natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave:

- ako je gospodarskom subjektu ili osobi ovlaštenoj po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više pobrojanih kaznenih dijela,
- ako nije ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, osim ako je gospodarskom subjektu sukladno posebnim propisima odobrena odgoda plaćanja navedenih obveza,
- ako je dostavio lažne podatke.

Za potrebe utvrđivanja činjenice da gospodarskom subjektu ili osobi koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta nije izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više u Zakonu pobrojanih kaznenih dijela (npr. zloraba položaja i ovlasti, primanje mita; davanje mita, i sl.), natjecatelj ili ponuditelj u postupku javne nabave dužan je dostaviti izjavu. Izjavu, koja ne smije biti starija od tri mjeseca od početka postupka javne nabave, daje odnosno potpisuje osoba po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta te ovjerava pečatom gospodarskog subjekta (ako je primjenjivo).

Stavkom 4. daje se mogućnost i ovlast javnom naručitelju da, sukladno Zakonu o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji („Narodne novine“, broj 143/2012), tijekom postupka pregleda i ocjene ponuda provjeri (ne)postojanje okolnosti iz stavka 1. točke 1. ovoga članka kod nadležnog tijela za vođenje kaznene evidencije i razmjenu tih podataka s drugim državama. Javni naručitelj može zatražiti izdavanje potvrde o činjenicama o kojima nadležno tijelo vodi službenu evidenciju za bilo kojeg natjecatelja ili ponuditelja kao i za njihove osobe po zakonu ovlaštene za zastupanje.

Stavkom 5. dana je mogućnost javnom naručitelju da, ako nije u mogućnosti pribaviti potvrdu iz stavka 4. ovoga članka, u primjerenom roku od natjecatelja ili ponuditelja zatraži sljedeće važeće dokumente: dokument tijela nadležnog za vođenje kaznene evidencije države sjedišta, a u slučaju da se on ne izdaje, jednakovrijedni dokument kojeg izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo. Ako se navedeni dokumenti ne izdaju, tada mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili odgovarajućom izjavom osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela ili izjavom s ovjerenim potpisom kod bilježnika. U praksi, do primjene ove odredbe u pravilu će doći u slučajevima kada u postupcima javne nabave sudjeluju strani ponuditelji ili natjecatelji odnosno kada su osobe ovlaštene po zakonu za zastupanje ponuditelja ili natjecatelja strani državljanima.

Za potrebe dokazivanja činjenice da je natjecatelj ili ponuditelj u postupku javne nabave ispunio obvezu plaćanja dospjelih obveza po osnovi poreza i doprinosa, odnosno činjenice da je dospjeli dug reguliran aktom nadležnog tijela (U Republici Hrvatskoj: Rješenje o odgodi ili o obročnoj otplati plaćanja dospjelog duga, koje donosi Porezna uprava Ministarstva financija), isti je dužan u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti potvrdu porezne uprave o stanju duga ne stariju od 30 dana od početka postupka javne nabave ili, ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaje navedena potvrda, važeći jednakovrijedni dokument nadležnog tijela države sjedišta gospodarskog subjekta. Ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaje ni potvrda niti jednakovrijedni dokument, oni mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili odgovarajućom izjavom osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela ili izjavom s ovjerenim potpisom kod bilježnika. Navedene izjave ne smiju biti starije od 30 dana od početka postupka javne nabave.

Stavak 6. propisuje da se sve okolnosti iz stavka 1. ovoga članka u slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja utvrđuju pojedinačno za svakog člana zajednice.

Stavak 7. daje javnom naručitelju mogućnost da primjenu ovoga članka u postupku javne nabave proširi na odgovarajući način i na podizvoditelje. Također, ovim stavkom dano je ovlaštenje javnom naručitelju za provjeru prema stavku 4. ovoga članka i u odnosu na podizvoditelje.

Uz članak 10.

Osim obveznih razloga isključenja natjecatelja ili ponuditelja u postupku javne nabave, Zakon propisuje i ostale slučajeve u kojima javni naručitelj može, ako je to odredio u uvjetima nadmetanja, isključiti natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave. Dakle, radi se o neobveznim razlozima isključenja. To mogu biti sljedeći razlozi: stečaj, likvidacija, obustava poslovne djelatnosti gospodarskog subjekta, ako je gospodarski subjekt pravomoćno osuđen za bilo koje kazneno djelo ili prekršaj koje se odnosi na obavljanje njegove profesionalne djelatnosti, ili je učinio težak profesionalni propust, itd.

Stavkom 2. propisano je da javni naručitelj, ako želi koristiti neki od navedenih (neobveznih) razloga isključenja gospodarskih subjekata iz postupka javne nabave, mora takve razloge isključenja prethodno navesti. Ako je javni naručitelj kao neobavezni razlog isključenja naveo dokonosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka tada treba navesti nazive kaznenih djela ili prekršaja koja su u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti. Navedenim postupanjem

javni naručitelj osim što udovoljava načelu transparentnosti i jednakog tretmana ostvaruje pretpostavke za moguću provjeru (ne)postojanja tih okolnosti kod nadležnog tijela za vođenje kaznene i prekršajne evidencije sukladno stavku 5. ovoga članka.

Za potrebe utvrđivanja činjenice da gospodarskom subjektu nije izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više navedenih kaznenih djela ili prekršaja koja su u vezi s obavljanjem profesionalne djelatnosti, natjecatelj ili ponuditelj u postupku javne nabave dužan je dostaviti izjavu. Izjavu, koja ne smije biti starija od tri mjeseca od početka postupka javne nabave, daje odnosno potpisuje osoba po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta te ovjerava pečatom gospodarskog subjekta (ako je primjenjivo).

Stavkom 5. daje se ovlast javnom naručitelju da, sukladno Zakonu o pravnim posljedicama osude, kaznenoj evidenciji i rehabilitaciji (Narodne novine, broj 143/2012), tijekom postupka pregleda i ocjene ponuda provjeri (ne)postojanje okolnosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka kod nadležnog tijela za vođenje kaznene evidencije i razmjenu tih podataka s drugim državama. Javni naručitelj može zatražiti izdavanje potvrde o činjenicama o kojima nadležno tijelo vodi službenu evidenciju za bilo kojeg natjecatelja ili ponuditelja kao i za njihove osobe po zakonu ovlaštene za zastupanje.

Stavkom 6. dana je mogućnost javnom naručitelju da, ako nije u mogućnosti pribaviti potvrdu iz stavka 5. ovoga članka, u primjerenom roku od natjecatelja ili ponuditelja zatraži sljedeće važeće dokumente: dokument tijela nadležnog za vođenje kaznene prekršajne ili odgovarajuće evidencije države sjedišta, a u slučaju da se on ne izdaje, jednakovrijedni dokument kojeg izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo. Ako se navedeni dokumenti ne izdaju ili ne obuhvaćaju sva pobrojana kaznena ili prekršajna djela, tada mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili odgovarajućom izjavom osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela ili izjavom s ovjerenim potpisom kod bilježnika. U praksi, do primjene ove odredbe u pravilu će doći u slučajevima kada u postupcima javne nabave sudjeluju strani ponuditelji ili natjecatelji, odnosno kada su osobe ovlaštene po zakonu za zastupanje ponuditelja ili natjecatelja strani državljanima.

Stavkom 3. propisno je da za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka gospodarski subjekt dostavlja izvod iz sudskog, obrtnog ili drugog odgovarajućeg registra države sjedišta gospodarskog subjekta koji ne smije biti stariji od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave ili, ako se ne izdaje izvod ili on ne sadrži sve podatke potrebne za utvrđivanje okolnosti, važeći jednakovrijedni dokument koji je izdalo nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta. Ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaje ni izvod niti jednakovrijedni dokument ili oni ne sadrže sve podatke potrebne za utvrđivanje okolnosti, oni mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili odgovarajućom izjavom osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela ili izjavom s ovjerenim potpisom kod bilježnika. Navedene izjave ne smiju biti starije od tri mjeseca od početka postupka javne nabave.

Stavak 7. propisuje što predstavlja težak profesionalni propust. Naime, sukladno stavku 1. točki 4. ovoga članka, javni naručitelj može isključiti gospodarskog subjekta iz postupka javne nabave ako je u posljednje dvije godine do početka postupka javne nabave učinio težak profesionalni propust koji javni naručitelj može dokazati na bilo koji način. Članak 68. stavak 1. točka 4. Zakona temelji se na članku 45. stavku 2. točki d) Direktive 2004/18/EZ koja

propisuje da svaki gospodarski subjekt može biti isključen iz sudjelovanja u ugovoru ako je taj gospodarski subjekt bio kriv za težak profesionalni propust kojeg javni naručitelj može dokazati na bilo koji način. Direktiva ne definira pojam teškog profesionalnog propusta, stoga preostaje nacionalnom propisu da pruži definiciju. Prema odredbi Direktive koja je prenesena u nacionalni propis jasno je da se u ovom slučaju pred naručitelja stavlja zahtjev da dokaže postojanje teškog profesionalnog propusta na bilo koji način. Dakle, u ovom slučaju teret dokaza ne leži na gospodarskom subjektu. Također, temeljem citirane odredbe (za razliku od točke 3. istoga stavka Zakona koja se temelji na točki c) istog stavka Direktive) ne postoji zahtjev da o počinjenju teškog profesionalnog propusta postoji odluka suda, stoga se naručitelj mora osloniti na svoju procjenu postojanja teškog profesionalnog propusta. To potvrđuje i presuda Europskog suda u predmetu C-465/11, *Forposta SA and ABC Direct Contact sp. zoo v Poczta Polska SA* iz prosinca 2012. g. Pravno shvaćanje izraženo u ovoj presudi uzeto je u obzir prilikom definiranja teškog profesionalnog propusta. Prema izričaju odredbe članka 68. stavka 2. točke 4. Zakona i njenoj svrsi treba uzeti da naručitelj može isključiti natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave: ako se postupanje gospodarskog subjekta odnosi na obavljanje njegove profesionalne djelatnosti; propust je dovoljno težak; na temelju obrazložene i objektivne procjene naručitelja, takav propust ima značajan utjecaj na prikladnost gospodarskog subjekta da bude ugovorna strana ugovora koji se namjerava sklopiti. Također, ista presuda navodi da koncept profesionalnog propusta obuhvaća sva pogrešna postupanja koja imaju utjecaj na profesionalni kredibilitet gospodarskog subjekta a ne samo propuste etičkih standarda u užem smislu profesije kojoj subjekt pripada koja su utvrđena od strane disciplinskih tijela ili pravomoćnom presudom.

Stavak 9. propisuje da se sve okolnosti iz stavka 1. ovoga članka u slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja utvrđuju pojedinačno za svakog člana zajednice.

Stavak 10. daje javnom naručitelju mogućnost da primjenu ovoga članka u postupku javne nabave proširi na odgovarajući način i u odnosu na podizvoditelje. Također, ovim stavkom dano je ovlaštenje naručitelju za provjeru prema stavku 4. ovoga članka i u odnosu na podizvoditelje.

Uz članak 11.

Ovom odredbom propisuje se da ako je u državi sjedišta gospodarskog subjekta za izvršenje ugovora o javnoj nabavi ili njegova dijela propisano posjedovanje određenog ovlaštenja ili članstva u određenoj organizaciji, natjecatelj ili ponuditelj mora dokazati posjedovanje važećeg ovlaštenja ili članstva za sebe i/ili za podizvoditelja, ako je primjenjivo. Dakle, ako natjecatelj ili ponuditelj namjerava dati dio ugovora podizvoditelju, a za izvršenje tog dijela ugovora u državi sjedišta gospodarskog subjekta propisano je posjedovanje određenog ovlaštenja ili članstva u određenoj organizaciji, natjecatelj ili ponuditelj mora dokazati naručitelju da podizvoditelj posjeduje važeće ovlaštenje ili članstvo. Naime, u praksi su uočeni slučajevi, primjerice kod nabave radova visoke procijenjene vrijednosti, da radi dokazivanja poslovne sposobnosti npr. ovlašteni inženjeri geodezije moraju ulaziti u zajednicu ponuditelja te odgovarati solidarno s ostalim članovima zajednice iako je njihov udio prema ukupnom ugovoru zanemariv. Izmjenom ove odredbe rješavaju se uočeni nedostaci u primjeni ove odredbe prema važećem Zakonu o javnoj nabavi.

Uz članak 12.

Predloženim odredbama mijenja se članak 72. važećeg Zakona, koji propisuje uvjete tehničke i stručne sposobnosti koje naručitelj može odrediti u dokumentaciji za nadmetanje, te dokaze, koje naručitelj može zahtijevati od gospodarskih subjekata, natjecatelja ili ponuditelja u postupku javne nabave, temeljem kojih utvrđuje njihovu sposobnost za izvršenje ugovora o javnoj nabavi („fakultativni uvjeti i dokazi“).

S obzirom na određene nedoumice koje postoje u praksi u vezi s određivanjem razdoblja izvršenja prethodnih ugovora koji se mogu koristiti kao dokaz sposobnosti („referenca“) u postupku javne nabave, ovom izmjenom precizno se određuje navedeno razdoblje, ali se također daje mogućnost naručitelju da odredi i dulje razdoblje, ako je to potrebno radi osiguranja odgovarajuće razine natjecanja (primjerice, ako se radi o složenijim objektima koji se ne grade često u Republici Hrvatskoj, kao što je izgradnja hidrocentrale, termoelektrane, uređaja za pročišćavanje pitke vode ili otpadnih voda, i sl.). Također, radi nedoumica u praksi vezano za sadržaj i formu ovoga dokaza tehničke i stručne sposobnosti, izmjenom se pojašnjava njegov sadržaj i oblik, te se uvodi mogućnost provjere istinitosti potvrda izravno od druge ugovorne strane.

Uz članak 13.

Ovim člankom dopunjuje se članak 75. važećeg Zakona kojim je propisano da sve dokumente, koje javni naručitelj zahtijeva sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona, natjecatelji ili ponuditelji mogu dostaviti u neovjerenoj preslici s time da se neovjerenom preslikom smatra i neovjereni ispis elektroničke isprave.

S druge strane, javni naručitelj u slučaju sumnje u istinitost podataka navedenih u dostavljenim dokumentima može radi provjere, od natjecatelja ili ponuditelja zatražiti da u primjerenom roku dostave izvornike ili ovjerene preslike tih dokumenata, ili se obratiti izdavatelju dokumenta i/ili nadležnim tijelima.

Uz članak 14.

Člankom 77. važećeg Zakona detaljnije se razrađuju uvjeti u vezi s određivanjem jamstva za ozbiljnost ponude.

Predloženom izmjenom stavka 1. propisuje se da naručitelj određuje uvjete i sredstvo jamstva (npr. bankarska garancija; novčani polog; bjanko zadužnica, i sl.), kao instrument osiguranja, za slučaj nastanka neke od okolnosti propisanih člankom 76. točkom 1. Zakona.

Predloženom izmjenom istovremeno se olakšava i položaj ponuditelja u postupku javne nabave, jer apsolutni iznos jamstva ne smije biti viši od 5% procijenjene vrijednosti nabave. Uz to, ponuditelju se daje mogućnost da dostavi jamstvo u novčanom pologu, bez obzira koje je sredstvo jamstva za ozbiljnost ponude javni naručitelj odredio. Dakle, novčani polog smatra se jednakovrijednim sredstvom jamstva.

Predloženom izmjenom stavka 3. otklanjaju se također i određeni problemi vezani uz trajanje jamstva za ozbiljnost ponude koje treba biti određeno sukladno roku valjanosti ponude, pa se događalo u praksi da ponude s jamstvom duljim od roka valjanosti ponude budu odbijene kao nevaljane. U tom smislu predložena izmjena određuje da jamstvo za ozbiljnost ponude može imati dulji, ali ne i kraći rok trajanja u odnosu na rok valjanosti ponude.

Uz članak 15.

Člankom 15. mijenja se članak 86. važećeg Zakona koji sadrži odredbe o podizvoditeljima.

Stavak 1. zabranjuje naručitelju da zahtjeva ili ograničava ponuditelje da samostalno daju dio ugovora u podugovor i angažiraju podizvoditelje po svom nahodjenju osim ako posebnim propisom (primjerice Zakon o prostornom uređenju i gradnji propisuje da glavni izvođač mora izvoditi najmanje polovicu ugovorenih vrijednosti radova potrebnih za građenje te građevine) ili međunarodnim ugovorom nije drugačije određeno. Dakle, gospodarski subjekti u pravilu sami odlučuju i imaju slobodu da dio ugovora o javnoj nabavi, bez obzira u kojem opsegu, daju u podugovor.

Stavak 2. propisuje obvezu naručitelja da u dokumentaciji za nadmetanje odredi da su gospodarski subjekti u ponudi obvezni navesti propisane podatke o podizvoditeljima. Novina je da se uz naziv ili tvrtku, sjedište, OIB (ili nacionalni identifikacijski broj prema zemlji sjedišta gospodarskog subjekta, ako je primjenjivo), broj računa podizvoditelja, predmet, količinu i vrijednost podugovora, mora navesti i postotni dio ugovora o javnoj nabavi koji se daje u podugovor.

Stavkom 3. propisuje se da navedeni podaci iz stavka 2. moraju biti navedeni u ugovoru o javnoj nabavi.

Stavkom 4. propisuje se obveza naručitelja da neposredno plaća podizvoditelju za izvedene radove, isporučenu robu ili pružene usluge. Međutim stavkom 8. propisan je izuzetak od pravila neposrednog plaćanja ako iznimno, zbog opravdanih razloga vezanih uz specifične uvjete izvršenja ugovora o javnoj nabavi, odredba stavka 4. nije primjenjiva. To primjerice može biti slučaj kod ugovora za usluge energetske učinkovitosti kod kojih odabrani ponuditelj sam financira izvođenje potrebnih radova i usluga pri čemu mu se naknada plaća iz ostvarenih ušteda tijekom dužeg razdoblja. Javni naručitelj u tom slučaju obvezan je u dokumentaciji za nadmetanje navesti da nema obvezu neposrednog plaćanja podizvoditelju.

Stavom 5. propisuje se obveza odabranog ponuditelja da mora svom računu odnosno situaciji priložiti račune odnosno situacije svojih podizvoditelja koje je prethodno potvrdio.

Stavkom 6. propisuje se mogućnost izmjena podizvoditelja tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi. Novina je odredba da odabrani ponuditelj može tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi zahtijevati da preuzme izvršenje dijela ugovora o javnoj nabavi koji je prethodno dao u podugovor ili da uvede jednog ili više novih podizvoditelja čiji ukupni udio ne smije prijeći 30% vrijednosti ugovora o javnoj nabavi neovisno o tome je li prethodno dao dio ugovora o javnoj nabavi u podugovor ili ne. Uz zahtjev za promjenom ili uvođenjem novih podizvoditelja, stavkom 7. propisuje se obveza odabranog ponuditelja da javnom naručitelju dostavi podatke propisane stavkom 2. za novog podizvoditelja. S druge strane, javni naručitelj može prije odobravanja zahtjeva od odabranog ponuditelja zatražiti važeće dokumente kojima se dokazuje da novi podizvoditelj ispunjava uvjete iz članka 67. i članka

68. ovoga Zakona ako su u postupku javne nabave oni bili određeni i u odnosu na podizvoditelje; uvjete iz članka 71. i članka 72. ovoga Zakona ako se odabrani ponuditelj u postupku javne nabave za potrebe dokazivanja financijske te tehničke i stručne sposobnosti oslonio na sposobnost podizvoditelja kojeg mijenja, te posjedovanje važećeg ovlaštenja ili članstva sukladno članku 70. stavku 4. ovoga Zakona, ako je primjenjivo.

Stavkom 10. propisuje se da sudjelovanje podizvoditelja ne utječe na odgovornost odabranog ponuditelja za izvršenje ugovora o javnoj nabavi, stoga je i u slučaju angažiranja podizvoditelja isključivo odabrani ponuditelj odgovoran naručitelju za izvršenje ugovora.

Uz članak 16.

Ovim člankom tehnički se usklađuje odredba članku 90. stavka 3. važećeg Zakona zbog izmjena u drugim člancima u kontekstu odredbe da u postupku pregleda i ocjene ponude javni naručitelj može postupiti sukladno navedenim člancima. Novina je postupanje, pored članaka 91. i 92., i članak 95. koji sadrži odredbe o mogućnosti provjeri ponuditelja nakon rangiranja ponuda prema kriteriju za odabir ponude, a prije donošenja odluke o odabiru.

Uz članak 17.

Ovim se člankom dopunjuje članak 91. koji utvrđuje neuobičajeno nisku cijenu ponude. Pojašnjava se da naručitelj kod ocjene cijena uzima u obzir usporedne iskustvene i tržišne vrijednosti te sve okolnosti pod kojima će se izvršavati određeni ugovor o javnoj nabavi. Kada provjerava podatke o sastavnim elementima ponude iz objašnjenja ponuditelja, te uzima u obzir dostavljene dokaze javni naručitelj provjerava jesu li cijene ekonomski objašnjive i logične, a osobito može provjeriti jesu li u cijeni bitnih stavki sadržani svi troškovi (osoblja, materijala, uređaja, usluga itd.) te je li cijena za kvalitetnije i vrednije predmete u pravilu viša nego za manje kvalitetne i vrijedne predmete.

Uz članak 18.

Ovim člankom mijenja se postojeći članak 92. koji regulira pitanje pojašnjenja i upotpunjavanja dokumenata traženih sukladno člancima 67. do 74. Zakona te pojašnjenja pojedinih elemenata ponude u dijelu koji se odnosi na ponuđeni predmet nabave ponude tijekom pregleda i ocjene ponude. Članak se temelji na članku 51. Direktive Europskoga parlamenta i Vijeća 2004/18/EZ od 31. ožujka 2004. o usklađivanju postupaka za sklapanje ugovora o javnim radovima, ugovora o javnoj nabavi robe te ugovora o javnim uslugama koji izričito govori da javni naručitelj može zatražiti od gospodarskih subjekata da nadopune ili pojasne potvrde i dokumente dostavljene sukladno člancima 45. do 50. navedene Direktive.

Odbijanje povoljne ponude ili isključenje ponuditelja jer nije dostavio određene dokumente koje je zahtijevao javni naručitelj ili je dostavio pogrešne dokumente ili su oni nejasni, nepotpuni, pogrešni, sadrže greške ili se takvima čine može ići protiv načela učinkovite nabave. S obzirom da se takvim pristupom ne ostvaruje načelo vrijednosti za novac te da zbog formalnih pogrešaka koje je moguće ispraviti može doći do neučinkovitog trošenja javnih sredstava, analize su pokazale da je u tom djelu potrebno pristupiti određenim izmjenama zakonodavnih odredbi. Izmjenom ovoga članka pragmatično se pristupa navedenom problemu s ciljem da javni naručitelj može pozvati gospodarske subjekte da pojašnjenjem ili upotpunjavanjem u vezi dokumenata traženih sukladno člancima 67. do 74. Zakona uklone pogreške, nedostatke ili nejasnoće koje se mogu ukloniti kao i da pojasne pojedine elemente

ponude u dijelu koji se odnosi na ponuđeni predmet nabave. Pojašnjenja i upotpunjavanja ne odnose na mogućnost izmjene same ponude, tj. na cijene ili druge kriterije za odabir, kao ni na naknadnu dostavu jamstva za ozbiljnost ponude, već isključivo na ispravljanje nedostataka vezanih uz formalne nedostatke ponude.

Kako bi olakšali ocjenu dostavljenih dokumenata i utvrdili ispunjavaju li gospodarski subjekti uvjete sposobnosti te je li stečen jedan ili više razloga za isključenje, javni naručitelji mogu, ako smatraju potrebnim, zatražiti od gospodarskih subjekata da pojasne dostavljene dokumente. Pojašnjenja se mogu zahtijevati, na primjer, kada dostavljeni dokazi sadrže nedosljedne ili kontradiktorne informacije, nisu jasni ili su iz njih izostavljene pojedinosti. Stoga se ovim člankom, između ostalog propisuje da u postupku pregleda i ocjene ponuda javni naručitelj može pozvati ponuditelje da pojašnjenjem u vezi dokumenata traženih sukladno člancima 67. do 74. Zakona uklone pogreške, nedostatke ili nejasnoće koje se mogu ukloniti. Pogreškama, nedostacima ili nejasnoćama smatraju se dokumenti koji jesu ili se čine nejasni, nepotpuni, pogrešni, sadrže greške ili nedostaju.

Upotpunjavanje dokumenata znači da se mogu zahtijevati dodatne informacije/dokumenti u vezi s dokumentima i pripadajućim uvjetima koje je javni naručitelj prethodno odredio kako bi mogao ocijeniti zadovoljava li gospodarski subjekt uvjete sposobnosti za izvršenje konkretnog ugovora te je li stečen jedan ili više razloga za isključenje. Vezano za dokumente koji nedostaju praksa je pokazala da gospodarski subjekti često ne dostave sve dokumente koje je javni naručitelj tražio. Navedeno je u dosadašnjoj provedbi Zakona rezultiralo obvezom naručitelja da isključi određene ponuditelje iz postupka javne nabave ili odbije povoljnije ponude iz razloga što sadržavaju formalne nedostatke, primjerice kada je gospodarski subjekt zaboravio priložiti određeni dokument tražen dokumentacijom za nadmetanje ili ga je dostavio u krivoj formi. Stoga se ovim člankom, između ostalog propisuje da u postupku pregleda i ocjene ponuda javni naručitelj može pozvati ponuditelje da upotpunjavanjem u vezi dokumenata traženih sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona uklone pogreške, nedostatke ili nejasnoće koje se mogu ukloniti. Pogreškama, nedostacima ili nejasnoćama smatraju se dokumenti koji jesu ili se čine nejasni, nepotpuni, pogrešni, sadrže greške ili nedostaju. Javni naručitelj pozvat će ponuditelje da u primjerenom roku koji ne smije biti kraći od pet dana upotpune dokumente koje su predali ili da dostave dokumente koje su trebali predati sukladno člancima 67. do 74. Zakona.

Pitanje pojašnjenja pojedinih elemenata ponude u dijelu koji se odnosi na ponuđeni predmet nabave ponude također se uređuje ovim člankom, ali treba ga zasebno razmatrati od pojašnjenja ili upotpunjavanja u vezi dokumenata traženih sukladno člancima 67. do 74. Zakona.

Kako bi mogao izvršiti pravilan pregled i ocjenu ponuda, javni naručitelj može u postupku pregleda i ocjene ponuda pozvati ponuditelje da pojasne pojedine elemente ponude u dijelu koji se odnosi na ponuđeni predmet nabave. To može biti slučaj kada ponuda sadrži nedosljedne ili proturječne podatke o jednom istom elementu ponude, ponuda nije jasna u pogledu opisa nuđenog predmeta, i sl. Sukladno načelu jednakog tretmana, javni naručitelj ne smije kroz institut pojašnjenja tražiti niti prihvatiti izmjenu ponude. Ovaj zahtjev nije pregovaranje o ponudi i njenim elementima. Stoga, zahtjev za pojašnjenjem ne smije dopustiti niti rezultirati time da ponuda koja ne ispunjava uvjete vezane za svojstva predmeta nabave naknadno postane sukladna ponuda ili da se mijenja cijena ponude (osim u slučaju računske pogreške, ako je primjenjivo).

Postupanje javnog naručitelja sukladno ovome članku ne smije imati učinak diskriminacije, nejednakog tretmana ponuditelja ili pogodovanja pojedinom ponuditelju u postupku javne nabave te mora biti transparentno. To u bitnom znači da ako javni naručitelj koristi mogućnost traženja pojašnjenja ili upotpunjavanja dokumenata ili pojašnjenja pojedinih elemenata ponude u dijelu koji se odnosi na ponudeni predmet, on mora tražiti pojašnjenje ili upotpunjavanje pod jednakim uvjetima od svih ponuditelja ili natjecatelja kod kojih su u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje uočene pogreške, nedostaci ili nejasnoće u vezi dokumenata koje se mogu ukloniti ili se trebaju pojasniti pojedini elementi ponude bez obzira gdje su oni osnovani, a ne samo od određenog. Javni naručitelji moraju pozvati sve takve ponuditelje ili natjecatelje istovremeno i u pisanom obliku, odrediti rok za dostavu koji ne smije biti kraći od pet dana te navesti u kojem dijelu pojedine ponude ili zahtjeva za sudjelovanje je potrebno dati pojašnjenje ili upotpunjavanje. Također, s ciljem poštovanja načela transparentnosti svaki zahtjev te dostavljeno pojašnjenje ili upotpunjavanje mora biti u pisanom obliku i biti priloženo uz zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, budući da je to važno zbog kontrole i naknadnog uvida u ponude sukladno članku 102. Zakona.

Uz članak 19.

Važeći Zakon omogućio je natjecateljima i ponuditeljima da u postupku javne nabave sve dokumente koje dostavljaju u svrhu dokazivanja sposobnosti izvršenja ugovora dostave u neovjerenoj preslici (članak 75. Zakona). Time su znatno smanjeni troškovi sudjelovanja u postupcima javne nabave, s obzirom na to da natjecatelji i ponuditelji nisu obvezni tražene dokumente dostaviti u izvorniku ili ovjerenj preslici.

Međutim, Zakon je obvezao naručitelja da prije donošenja odluke o odabiru od najpovoljnijeg ponuditelja ili jednog ili više gospodarskih subjekata s kojima namjerava sklopiti okvirni sporazum zatraži dostavu izvornika ili ovjerenih preslika svih onih dokumenata (potvrde, isprave, izvodi, ovlaštenja i sl.) koji su bili traženi, a koje izdaju nadležna tijela, ako ih gospodarski subjekt već u zahtjevu za sudjelovanje ili ponudi nije dostavio u izvorniku ili ovjerenj preslici (članak 95. Zakona).

Obveza provjere ponuditelja propisana važećim Zakonom značajno je produživala postupak javne nabave, ali također i izazivala određene dileme u primjeni, u vezi s dokumentima koje je naručitelj morao tražiti od ponuditelja u postupku provjere. Predložena izmjena i dalje daje mogućnost naručitelju da izvrši provjeru dostavljenih dokumenata, ali ga više ne obvezuje na to. Naručitelj će, ovisno o okolnostima, sam odlučiti hoće li od najpovoljnijeg(ih) ponuditelja tražiti dostavu izvornika ili ovjerenih preslika jednog ili više dokumenata koji su traženi dokumentacijom za nadmetanje.

Uz članak 20.

Člankom 96. važećeg Zakona propisana je obveza naručitelja da, u određenom roku nakon isteka roka za dostavu ponuda, na osnovi rezultata pregleda i ocjene ponuda donese odluku o odabiru ponude za sklapanje ugovora ili okvirnog sporazuma. Odluka o odabiru mora se temeljiti na kriteriju za odabir ponude. Odluka o odabiru s preslikom Zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda mora biti dostavljena svim ponuditeljima na dokaziv način, inače ne proizvodi pravne učinke. Kao „dokaziv način“ dostave odluke važeći Zakon navodi dostavu koja se dokazuje dostavnicom, povratnicom, izvješćem o uspješnom slanju telefaksom, elektroničkom ispravom i sl., a predloženom izmjenom kao dokaziv način dostave određuje se i objava u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske.

S druge strane, predloženom izmjenom stavka 6. istoga članka ukida se obveza naručitelja da uz Odluku o odabiru i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda ponuditeljima dostavlja i priloge Zapisnika (zahtjevi za pojašnjenjem i/ili upotpunjavanjem ponuda, pojašnjenja, dostavljeni dokumenti, zahtjevi za prihvrat ispravka računске pogreške, prihvrat ispravka, i sl.), što je do sada stvaralo poteškoće naručiteljima.

Predložena izmjena ostavlja naručitelju pravo odlučivanja hoće li uz Odluku o odabiru i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda ponuditeljima dostaviti i priloge Zapisniku, kao njegove sastavne dijelove, ili neće. Ponuditelji uvijek imaju pravo u žalbenom roku izvršiti uvid u ponude, naknadno dostavljene dokumente, pojašnjenja i upotpunjenja ponude te sve priloge zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda.

Također, ovom se izmjenom naručitelju daje pravo da odlukom ispravi pogreške u imenima ili brojevima, pisanju ili računanju te druge očite netočnosti u odluci o odabiru koju je donio. Ispravak pogreške proizvodi pravni učinak od dana od kojeg proizvodi pravni učinak odluka o odabiru koja se ispravlja. Ovo pitanje do sada nije bilo regulirano te se ocjenjuje da će otkloniti veći broj nedoumica u primjeni Zakona.

Uz članak 21.

Ovim se člankom propisuje odstupanje od iznimke kada se rok mirovanja ne primjenjuje, a koje je propisano člankom 92. stavkom 2. važećeg Zakona. Naime, ako javni naručitelj odluči objaviti prethodnu obavijest o namjeri sklapanja ugovora i u onim slučajevima kada to nije dužan sukladno Zakonu, bez obzira na činjenicu što je u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave ili postupku sklapanja ugovora iz Dodatka II.B Zakona, sudjelovao samo jedan ponuditelj, javni naručitelj dužan je primijeniti odgovarajući rok mirovanja. Ovim se člankom utvrđuje i način računanja tog roka.

Uz članak 22.

Ovim člankom dopunjuje se članak 100. važećeg Zakona o javnoj nabavi vezano uz postupanje s dostavljenim ponudama ili zahtjevima za sudjelovanje u slučaju kada naručitelj poništi postupak javne nabave prije isteka roka za njihovu dostavu. U tom slučaju naručitelj je obavezan gospodarskim subjektima vratiti njihov neotvorene ponude ili zahtjeve za sudjelovanje ako ih ima. S obzirom da je navedeni postupak neprimjenjiv na elektronički dostavljene ponude ili zahtjeve za sudjelovanje, za njih je potrebno primijeniti drugačiji pristup. Stoga se ovaj članak dopunjuje odredbom da će ako su takve ponude ili zahtjevi za sudjelovanje dostavljeni elektroničkim putem, Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske trajno onemogućiti pristup tim ponudama ili zahtjevima za sudjelovanje. Na taj način će se za sve takve ponude ili zahtjeve za sudjelovanje osigurati da nitko nema uvid u njihov sadržaj. Provedbeni aspekti ove dopune osigurati će se tehničkim rješenjem u sklopu Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske koje će onemogućiti pristup navedenim ponudama ili zahtjevima za sudjelovanje u slučaju poništenja postupka prije roka za njihovu dostavu.

Uz članak 23.

Ovim člankom mijenja se članak 101. važećeg Zakona kojim je propisana obveza naručitelja da bez odgode, u slučaju postojanja razloga za poništenje postupka javne nabave, donese odluku o poništenju.

Isti članak propisuje sadržaj odluke o poništenju, te obvezu dostave iste bez odgode na dokaziv način gospodarskim subjektima koji su preuzeli dokumentaciju za nadmetanje, natjecateljima odnosno ponuditeljima.

Predloženom odredbom mijenja se stavak 3. istoga članka na način da se propisuje obveza dostave odluke o poništenju gospodarskim subjektima koji su preuzeli dokumentaciju za nadmetanje ne samo u slučaju poništenja postupka javne nabave prije isteka roka za dostavu ponuda, već i u slučajevima kada nakon isteka tog roka nije dostavljen nijedan zahtjev za sudjelovanjem odnosno nijedna ponuda.

Predloženom odredbom mijenja se i stavak 7. na način da pojašnjava kada nastaje izvršnost odluke u određenim slučajevima poništenja postupka javne nabave.

Važeći Zakon u stavku 8. propisuje obvezu naručitelja da odluku o poništenju postupka javne nabave, te presliku zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda dostavlja na dokaziv način. Kao „dokaziv način“ dostave odluke Zakon navodi dostavu koja se dokazuje dostavnicom, povratnicom, izvješćem o uspješnom slanju telefaksom, elektroničkom ispravom i sl., a predloženom izmjenom kao dokaziv način dostave određuje se i objava u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, kao i u slučaju dostave odluke o odabiru. Istom izmjenom se također, kao i u slučaju dostave odluke o odabiru, ukida obveza naručitelja da uz Odluku o poništenju i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, ponuditeljima dostavlja i priloge Zapisnika (zahtjevi za pojašnjenjem i/ili upotpunjavanjem ponuda, pojašnjenja, dostavljeni dokumenti, zahtjevi za prihvrat ispravka računske pogreške, prihvrat ispravka, i sl.).

Također, izmjenom ovoga članka naručitelju se daje pravo da odlukom ispravi pogreške u imenima ili brojevima, pisanju ili računanju te druge očite netočnosti u odluci o poništenju koju je donio. Ispravak pogreške proizvodi pravni učinak od dana od kojeg proizvodi pravni učinak odluka o poništenju koja se ispravlja. Ovo pitanje do sada nije bilo regulirano te se ocjenjuje da će otkloniti veći broj nedoumica u primjeni Zakona.

Uz članak 24.

Ovim člankom se radi usklađenja s drugim odredbama u predloženim izmjenama brišu riječi „sukladno članku 95. ovoga Zakona“ te se iz istog razloga riječi „članku 92. ovoga Zakona“ zamjenjuju riječima „ovome Zakonu“. Također, ovom se odredbom uvodi nova obveza za naručitelje da ponuditelju na njegov zahtjev omogući uvid u sve priloge zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda, što do sada nije bilo regulirano.

Uz članak 25.

Članak 104. Zakona o javnoj nabavi naručiteljima nameće obvezu čuvanja cjelokupne dokumentacije u svakom postupku javne nabave najmanje četiri godine nakon njegova završetka. S obzirom da se integritet dokumenata koji su dostavljeni putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske, a potpisani su naprednim elektroničkim postupkom narušava nakon njihove pohrane na nekom drugom mediju, za te dokumente potrebno je propisati drugačije odredbe o pohrani. Stoga se dodaje odredba da elektronički dostavljene ponude, zahtjeve za sudjelovanje, planove i projekte pohranjuje Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske na način koji omogućava očuvanje integriteta podataka. Na taj način će naručiteljima biti omogućena pohrana i pristup integriranim verzijama dokumenata putem Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske, uz

istovremenu mogućnost pohrane njihovih kopija u vlastitim elektroničkim ili klasičnim arhivima.

Uz članak 26.

Ovim člankom usklađuje se odredba članka 105. stavka 5. važećeg Zakona, između ostalog, i s pravnim shvaćanjem izraženim u presudi Europskog suda u predmetu C-454/06, Priesetext. Sukladno ovoj odredbi, bitnom izmjenom ugovora o javnoj nabavi tijekom njegovog izvršenja smatra se ona koja uvodi uvjete koji bi, da su bili dio osnovnog postupka javne nabave, omogućili sudjelovanje širem krugu ponuditelja od onih koji su sudjelovali u prvotnom postupku javne nabave ili bi omogućila odabir drugog ponuditelja od onog koji je prvotno odabran. Također se propisuje nova bitna izmjena ugovora tijekom njegova izvršenja kojom dolazi do promjene ugovorne strane odabranog ponuditelja.

Članak 105. proširuje se na način da propisuje iznimke od pravila kada se izmjene ugovora tijekom njegova izvršenja neće smatrati bitnima i slijedom toga kada nastanu takve izmjene neće biti potrebno provesti novi postupak javne nabave. To su sljedeći slučajevi:

- mogućnost izmjene ugovora (opseg i priroda mogućih izmjena, uvjeti pod kojima izmjene mogu nastati) bila je predviđena na jasan i nedvojbjen način u dokumentaciji za nadmetanje i ugovoru, pod uvjetom da to ne omogućava promjenu pravne prirode ugovora o javnoj nabavi;
- ukupna vrijednost svih izmjena bez PDV-a manja je od 10% iznosa osnovnog ugovora o javnoj nabavi bez PDV-a, pod uvjetom da to ne mijenja pravnu prirodu ugovora o javnoj nabavi;
- do promjene ugovorne strane odabranog ponuditelja došlo je temeljem pravnog sljedništva koje je posljedica statusne promjene odabranog ponuditelja pod uvjetom da to nije izvršeno u cilju izbjegavanja primjene ovoga Zakona te da gospodarski subjekt koji je nova ugovorna strana zadovoljava sve uvjete i zahtjeve koji su bili predviđeni u osnovnom postupku javne nabave.

Uz članak 27.

Ovim člankom određuje se sektorska djelatnost u području pružanja poštanskih usluga. S obzirom da novi Zakon o poštanskim uslugama („Narodne novine“ broj 144/2012) koji je stupio na snagu 1. siječnja 2013. godine više ne poznaje pojam „rezervirane poštanske usluge“ bilo je potrebno uskladiti odredbu ovoga članka sa zakonskim novinama iz posebnog propisa koji regulira područje poštanskih usluga.

Uz članak 28.

S obzirom da odredba članka 141. stavka 1. važećeg Zakona ne predviđa pravo na žalbu u postupku natječaja, ovom odredbom utvrđuje se i to pravo.

Uz članak 29.

U ovom članku se pored ostalih razloga za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave proširuje mogućnost izjavljivanja žalbe (u roku deset dana nakon otvaranja ponuda u otvorenom postupku javne nabave velike vrijednosti te u roku pet dana u postupku javne

nabave male vrijednosti) na propuštanje naručitelja da odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev za objašnjenjem ili izmjenom vezanom uz dokumentaciju za nadmetanje.

Uz članak 30.

U ovom članku se pored ostalih propisanih razloga za izjavljivanje žalbe u dvostupanjskim postupcima javne nabave proširuje mogućnost izjavljivanja žalbe (u roku deset dana nakon otvaranja (konačnih) ponuda u ograničenom i pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, u natjecateljskom dijalogu velike vrijednosti te u roku pet dana u istim postupcima javne nabave male vrijednosti) na propuštanje naručitelja da odgovori na pravodobno dostavljen zahtjev za objašnjenjem ili izmjenom vezanom uz dokumentaciju za nadmetanje.

Uz članak 31.

Izmjenom odredbe članka 155. stavka 2. važećeg Zakona omogućava se donošenje odluke Državne komisije i u slučaju kada se naručitelj ogлуši na njen zahtjev za dostavom dokumentacije. To je posebice uočeno kao problem u važećoj praksi kada se žalba izjavljuje na odluku o poništenju pa naručitelj namjernim nedostavljanjem propisane dokumentacije izazove žalbeno tijelo da poništi postupak javne nabave koji je već sam poništio budući da je to jedino određeno kao sankcija naručitelju na njegovu ogлуhu.

Uz članak 32.

Člankom 157. Zakona o javnoj nabavi propisano je postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju za nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave. Stavkom 5. tog članka propisano je da ako prije prvotno određenog roka za dostavu ponuda i za vrijeme trajanja žalbenog postupka u slučajevima opisanim u članku 157. pristigne koja ponuda, naručitelj je obvezan bez odgađanja zaprimljenu ponudu vratiti neotvorenu gospodarskom subjektu.

S obzirom da je navedeno postupanje neprimjenjivo na elektronički dostavljene ponude, za njih je potrebno primijeniti drugačiji pristup. Stoga se stavak 5. članka 157. dopunjuje odredbom da će ako su takve ponude dostavljene elektroničkim putem Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske trajno onemogućiti pristup tim ponudama. Na taj način će se za sve takve ponude osigurati da nitko nema uvid u njihov sadržaj. Provedbeni aspekti ove dopune osigurat će se tehničkim rješenjem u sklopu Elektroničkog oglasnika javne nabave Republike Hrvatske koje će naručiteljima onemogućiti pristup navedenim ponudama.

Uz članak 33.

Kao i u članku 32. ovom se odredbom također odgovarajuće dopunjuju odredbe vezane uz onemogućavanje pristupa elektronički dostavljenim ponudama u slučaju žalbe na dokumentaciju za nadmetanje u ograničenom, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom i natjecateljskom dijalogu.

Stavkom 6. iza riječi: „članku 147. stavku 1.“ dodaju se riječi: „točki 1. ili“ radi primjene ovoga članka i na slučaj žalbe sadržaj dokumentacije za izradu zahtjeva za sudjelovanje.

Stavkom 10. riječ „ponuda“ zamjenjuju se riječima „zahtjeva za sudjelovanje“ radi terminološkog usklađenja s postupcima javne nabave na koje se odnosi ovaj stavak.

Uz članak 34.

Člankom 159. važećeg Zakona propisan je sadržaj žalbe u postupku javne nabave, te u tom smislu, žalba obvezno sadrži podatke i dokaze propisane točkama 1. do 10. istoga članka. Točkom 9. važećeg Zakona propisano je da žalba obvezno sadrži i „dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka“, kojeg uz žalbu dostavljaju žalitelji, fizičke osobe, pravne osobe i zajednice fizičkih i/ili pravnih osoba, kao obveznici plaćanja naknade za pokretanje žalbenog postupka.

Predložena izmjena omogućava žaliteljima da kao dokaz o plaćanju naknade za pokretanje žalbenog postupka na temelju kojeg se može utvrditi da je transakcija izvršena, dostave primjerice neovjereni ispis potvrde o provedenom nalogu za plaćanje izdane u elektroničkom obliku i sl.; to može biti bilo koji drugi dokument na temelju kojeg se može utvrditi da je rečena transakcija izvršena.

Državna komisija će, sukladno članku 38. predloženih izmjena, provjeravati izvršenje uplate naknade za pokretanje žalbenog postupka na računu državnog proračuna, kao procesne pretpostavke za odlučivanje o osnovanosti žalbe.

Uz članak 35.

Ovim člankom se s ciljem ubrzanja žalbenog postupka određuje primjereni rok u kojem je Državna komisija od dana primitka žalbe dužna pozvati žalitelja da otkloni nedostatke vezane uz žalbu ako je žalba nerazumljiva ili ne sadrži sve podatke i dokaze iz članka 159. Zakona. Ujedno se ovim člankom određuje da Državna komisija odbacuje neurednu žalbu samo ako se po žalbi se može postupati.

Uz članak 36.

Ovim člankom se s ciljem ubrzanja žalbenog postupka skraćuje rok od deset dana na rok od pet dana od dana zaprimanja zahtjeva naručitelja za odobrenjem nastavka postupka javne nabave i/ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi u kojem Državna komisija mora donijeti odluku.

Uz članak 37.

Ovim člankom se s ciljem ubrzanja žalbenog postupka skraćuje rok od deset dana u kojem Državna komisija treba donijeti odluku o prijedlogu za određivanje privremene mjere na rok od pet dana od dana primitka dokumentacije iz članka 154. Zakona, dakle dokumentacije koju je naručitelj obavezan dostaviti Državnoj komisiji u roku pet dana od dana primitka žalbe.

Uz članak 38.

Ovim se člankom uređuje da se naknada za pokretanje žalbenog postupka za vrijednosti nabave jednake ili veće od 30.000.000,00 kuna plaća u iznosu od jednog promila procijenjene vrijednosti nabave, ali ne više od 100.000,00 kuna.

Ovime se člankom također obvezuje i ovlašćuje Državna komisija da provjerava izvršenje uplate naknade za pokretanje žalbenog postupke na računu državnog proračuna te da, ako utvrdi da dokaz o plaćanju naknade nije dostavljen ili provjerom ne može utvrditi da je

naknada plaćena u propisanom iznosu, pozove žalitelja na uplatu naknade i dostavu dokaza o plaćanju naknade u roku koji ne smije biti duži od pet dana. S obzirom da je plaćanje naknade za pokretanje žalbenog postupka u cjelokupnom iznosu propisanom ovim člankom zapravo procesna pretpostavka, Državna komisija će odbaciti žalbu kao neurednu ako žalitelj postupi u skladu s pozivom.

Ovim se izmjenama, osim usklađenja s izmijenjenim člankom 159. Zakona, želi postići smanjenje broja odbačenih žalbi zbog formalnog nedostatka dostavljenog dokaza o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u slučajevima kada je ona u cijelosti uplaćena. Također, time će se doprinijeti povećanju dostupnosti ostvarenja pravne zaštite.

Uz članak 39.

Ovim se člankom propisuje odlučivanje i dostava odluka Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave. S obzirom da novi Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave („Narodne novine“ broj 18/2013) koji je stupio na snagu 23. veljače 2013. godine predviđa odlučivanje na sjednicama vijeća od tri člana, bilo je potrebno uskladiti odredbu ovog članka sa zakonskim novinama.

Također, ovim se člankom propisuje rok od 30 dana od dana predaje uredne žalbe u kojem Državna komisija mora donijeti i objaviti odluku, osim ako je Zakonom određen drugačiji (kraći) rok. U slučaju da Državna komisija iz bilo kojeg razloga ne donese i ne objavi odluku u propisanom roku dužna je u odluci obrazložiti razloge kašnjenja. Državna komisija dostavlja odluke javnom objavom na svojim internetskim stranicama, a odluka se smatra dostavljenom istekom osmog dana od dana javne objave. Iznimno, ako ocijeni da postoje opravdani razlozi, Državna komisija će odluku dostaviti preporučenom poštanskom pošiljkom ili na drugi dokaziv način.

Uz članak 40.

Odredba članka 179. stavka 4. važećeg Zakona propisuje da se nadzor neće provoditi u slučaju ako je natjecatelj ili ponuditelj koji traži provođenje nadzora u predmetnom postupku javne nabave izjavio žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ili je isto propustio učiniti u propisanom roku. Svrha navedene odredbe je izbjegavanje situacija da se istovremeno vodi žalbeni postupak pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave i postupak nadzora koji provodi Ministarstvo gospodarstva. U takvim situacijama moguće je da se iz potpuno istih razloga tj. zbog istih nepravilnosti u postupcima javne nabave na koje ukazuje žalitelj u žalbi u postupku pred Državnom komisijom za kontrolu postupaka javne nabave i na koje ukazuje podnositelj predstavke (natjecatelj ili ponuditelj), istovremeno vode dva postupka tj. žalbeni postupak i postupak nadzora. Kako bi se izbjegla navedena situacija te s obzirom da žalbeni postupak za razliku od postupka nadzora može primjerice rezultirati poništenjem postupka javne nabave ili odluke o odabiru/poništenju što izravno utječe na tijek i ishod postupka javne nabave, u situacijama kada u vezi istih nepravilnosti i izjavljena žalba i podnesena predstavka Ministarstvu gospodarstva, prioritet se daje žalbenom postupku. Stoga se iz prethodno opisanih razloga izmjena stavka 4. članka 179. odnosi na neprovođenje nadzora u slučajevima izjavljivanja žalbe od strane gospodarskog subjekta kao šireg pojma i to u svim fazama postupaka javne nabave.

Uz članak 41.

Ovim se člankom dopunjuje članak 182. kojim su propisane prekršajne odredbe. Naime, na temelju članka 11. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti („Narodne novine“ broj 89/2012) koja je stupila na snagu u kolovozu 2012. godine. Stoga se ukazala potreba propisivanja prekršajne odgovornost i za slučaj ako naručitelj nabavi robu, radove ili usluge za potrebe obrane i sigurnosti bez provođenja postupka javne nabave propisanog Uredbom o javnoj nabavi za potrebe obrane i sigurnosti osim u slučajevima kada to Zakon dopušta.

Uz članak 42.

Člankom se propisuje dinamika postupnog uvođenja obveze dopuštanja i obveze primjene isključivo elektroničke dostave ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje u razdoblju 2014.-2016. godina. Odredbama članka obveza uvođenja tih elementa uvodi se prvo za Državni ured za središnju javnu nabavu s obzirom da je taj ured središnje tijelo za javnu nabavu na razini središnjih tijela državne uprave te se radi o velikom naručitelju čije se nadležnosti odnose isključivo na provedbu postupaka javne nabave. Time će se nove obveze uvesti prvo za ugovore velike vrijednosti na nacionalnoj razini, odnosno na razini središnje državne uprave. Drugačija dinamika određuje se za razinu ostalih naručitelja uz različite rokove za nabavu velike i male vrijednosti, čime će se manjim naručiteljima, ali i gospodarskim subjektima omogućiti dulje razdoblje prilagodbe.

Obveza primjene elektroničke dostave određuje se za otvoreni postupak javne nabave, ograničeni postupak javne nabave, pregovarački postupak javne nabave s prethodnom objavom i natjecateljski dijalog, dok naručitelji mogu odlučiti o njenoj primjeni i u drugim postupcima javne nabave.

Postupno uvođenje elektroničke dostave omogućit će svim sudionicima u postupcima javne nabave adekvatno vrijeme pripreme za nove aspekte njihove provedbe, a što je značajno u kontekstu donošenja novih direktiva u području javne nabave na razini EU-a kojima će se takva obveza uvesti za sve države članice.

Uz članak 43.

Ovim člankom propisuje se način dovršenja postupaka javne nabave koji su pokrenuti do stupanja na snagu ovoga Zakona, a u kojima nisu sklopljeni ugovori o javnoj nabavi ili okvirni sporazumi, ili u povodu kojih se vode sudski ili drugi postupci, koji postupci će se dovršiti prema odredbama Zakona o javnoj nabavi koji je bio na snazi u vrijeme početka postupaka javne nabave.

Uz članak 44.

Ovom odredbom daje se obveza i ovlast Vladi Republike Hrvatske da u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona uskladi Uredbu o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama prema odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 45.

Ovim člankom propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Izuzeca od primjene Zakona

Članak 10.

(1) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na sljedeće ugovore koje sklapa javni naručitelj:

1. ugovori i natječaji na koje se primjenjuju drugačija pravila nabave i koji se sklapaju ili provode na temelju posebnih postupaka međunarodne organizacije;

2. ugovori i natječaji na koje se primjenjuju drugačija pravila nabave i koji se sklapaju ili provode sukladno međunarodnom sporazumu između Republike Hrvatske i jedne ili više trećih država, potpisanim u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije, i koji obuhvaćaju robu ili radove namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju radova od strane država potpisnica ili usluge namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država potpisnica. Europsku komisiju obavještava se o svim takvim međunarodnim sporazumima;

3. ugovori o uslugama koje javni naručitelj sklapa s javnim naručiteljem ili udruženjem javnih naručitelja koji tu uslugu pruža na temelju isključivog prava utemeljenog na objavljenom zakonu, drugom propisu ili upravnom aktu koji je u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije;

4. ugovori o stjecanju, zakupu ili najmu postojećih zgrada, druge nepokretne imovine, zemljišta ili prava koja se njih tiču, bez obzira na način financiranja. Na nabavu financijskih usluga povezanih s prethodno navedenom nabavom istodobno, prije ili nakon ugovora o stjecanju, zakupu ili najmu, u bilo kojem obliku, primjenjuje se ovaj Zakon;

5. usluge arbitraže i mirenja;

6. ugovori o radu;

7. usluge istraživanja i razvoja. Ovaj Zakon primjenjuje se na one usluge istraživanja i razvoja od kojih korist ima isključivo javni naručitelj za svoju uporabu u obavljanju svojih poslova i za koje on plaća punu naknadu;

8. ugovori koje sklapaju radiotelevizijski subjekti za stjecanje, razvoj, produkciju i koprodukciju programskog materijala namijenjenog radiotelevizijskom emitiranju;

9. ugovori za termine radiotelevizijskog emitiranja;

10. financijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata, osobito za poslove koji javnom naručitelju služe za stjecanje novca ili kapitala, kao i na usluge Hrvatske narodne banke;

11. ugovori i natječaji čija je glavna svrha da se javnom naručitelju omogući pružanje ili iskorištavanje javne elektroničke komunikacijske mreže, ili pružanje tržištu jedne ili više elektroničkih komunikacijskih usluga;

12. do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji ugovori u svrhu daljnje prodaje ili davanja u najam ili zakup trećima, pod uvjetom da javnom naručitelju ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju, najam ili zakup tih predmeta ugovora, pa ih drugi subjekti mogu slobodno prodati, iznajmiti ili dati u zakup pod istim uvjetima kao i javni naručitelj;

13. ugovori koje javni naručitelj sklapa s pravnom osobom, pod uvjetom da:

a) je ta pravna osoba osnovana za obavljanje djelatnosti iz djelokruga tog javnog naručitelja,

b) ta pravna osoba obavlja djelatnosti pretežno za tog javnog naručitelja,

c) je predmet ugovora vezan uz obavljanje djelatnosti iz podtočke a) ove točke,

d) je javni naručitelj isključivi vlasnik poslovnog udjela, dionica odnosno drugih prava u toj pravnoj osobi,

e) nad tom pravnom osobom javni naručitelj obavlja nadzor kao nad svojom ustrojstvenom (poslovnom) jedinicom, te

f) ta pravna osoba u cijelosti samostalno izvršava taj ugovor.

(2) Ovaj Zakon ne primjenjuje se na sljedeće ugovore koje sklapa sektorski naručitelj:

1. ugovori i natječaji na koje se primjenjuju drugačija pravila nabave i koji se sklapaju na temelju posebnih postupaka međunarodne organizacije;

2. ugovori i natječaji na koje se primjenjuju drugačija pravila nabave i koji se sklapaju sukladno međunarodnom sporazumu između Republike Hrvatske i jedne ili više trećih država, potpisanim u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije, i koji obuhvaćaju robu, radove, usluge ili natječaje namijenjene zajedničkoj provedbi ili korištenju projekta od strane država. Europsku komisiju obavještava se o svim takvim međunarodnim sporazumima;

3. ugovori o uslugama koje sektorski naručitelj sklapa s javnim naručiteljem ili udruženjem javnih naručitelja koji tu uslugu pruža na temelju isključivog prava utemeljenog na objavljenom zakonu, drugom propisu ili upravnom aktu koji je u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije;

4. ugovori o stjecanju, zakupu ili najmu postojećih zgrada, druge nepokretne imovine, zemljišta ili prava koja se njih tiču, bez obzira na način financiranja. Na nabavu financijskih usluga povezanih s prethodno navedenom nabavom istodobno, prije ili nakon ugovora o stjecanju, zakupu ili najmu, u bilo kojem obliku, primjenjuje se ovaj Zakon;

5. usluge arbitraže i mirenja;

6. ugovori o radu;

7. usluge istraživanja i razvoja. Ovaj Zakon primjenjuje se na one usluge istraživanja i razvoja od kojih korist ima isključivo sektorski naručitelj za svoju uporabu u obavljanju svojih poslova i za koje on plaća punu naknadu;

8. financijske usluge u vezi s izdavanjem, prodajom, kupnjom ili prijenosom vrijednosnih papira ili drugih financijskih instrumenata, osobito za poslove koji sektorskom naručitelju služe za stjecanje novca ili kapitala;

9. ugovori u svrhu daljnje prodaje, davanja u najam ili zakup trećima, pod uvjetom da sektorskom naručitelju ne pripada posebno ili isključivo pravo na prodaju ili najam (zakup) tih predmeta ugovora, pa ih drugi subjekti mogu slobodno prodati ili iznajmiti (dati u zakup) pod istim uvjetima kao i sektorski naručitelj;

10. ugovori i natječaji u svrhe koje ne uključuju obavljanje djelatnosti sektorskog naručitelja navedenih u člancima 107. do 112. ovoga Zakona ili radi obavljanja takvih djelatnosti u trećoj zemlji u uvjetima koji ne uključuju fizičku uporabu mreže ili zemljopisnog područja unutar Republike Hrvatske, a od dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji mreže ili zemljopisnog područja unutar Europske unije;

11. nabava vode koju nabavlja sektorski naručitelj koji obavlja jednu ili obje djelatnosti iz članka 108. stavka 1. ovoga Zakona;

12. nabava energije ili goriva za proizvodnju energije koju nabavlja sektorski naručitelj koji obavlja djelatnost iz članka 107. stavka 1. i stavka 3. ili iz članka 109. ovoga Zakona;

13. ugovori o koncesiji za javne radove ako se te koncesije daju za obavljanje jedne ili više djelatnosti navedenih u člancima 107. do 112. ovoga Zakona.

(3) U slučaju iz stavka 2. točaka 9. i 10. ovoga članka sektorski naručitelj će Europsku komisiju, na njezin zahtjev, obavijestiti o svim kategorijama robe ili djelatnostima koje smatra izuzetima.

Gospodarski subjekti

Članak 14.

(1) Gospodarski subjekt koji ima pravo na pružanje odgovarajuće usluge prema pravu države u kojoj ima sjedište, ne smije biti isključen iz postupka javne nabave iz razloga što bi morao biti ili fizička ili pravna osoba prema propisima Republike Hrvatske. U slučaju postupka javne nabave s ciljem sklapanja ugovora o javnim uslugama, ugovora o javnim radovima te ugovora o javnoj nabavi robe koji dodatno obuhvaća usluge i/ili poslove postavljanja i instalacije, od pravnih se osoba mora tražiti da u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje naznače imena i odgovarajuću stručnu kvalifikaciju osoba koje bi trebale biti odgovorne za izvršenje tog ugovora.

(2) Za potrebe dostavljanja ponude ili zahtjeva za sudjelovanje naručitelj ne smije od zajednice ponuditelja ili natjecatelja zahtijevati određeni pravni oblik njihova zajedničkog ustrojstva, ali može poslije odabira od zajednice ponuditelja zahtijevati određeni pravni oblik u mjeri u kojoj je to potrebno za zadovoljavajuće izvršenje ugovora. Odgovornost ponuditelja iz zajednice ponuditelja je solidarna.

Rezervirani ugovori

Članak 15.

(1) Naručitelji mogu rezervirati pravo sudjelovanja u postupcima javne nabave zaštitnim radionicama ili omogućiti da se ugovori izvršavaju u kontekstu zaštićenih programa zapošljavanja ako su većina zaposlenih u odnosu na ukupan broj zaposlenih osobe s invaliditetom koje zbog prirode ozbiljnosti njihovog invaliditeta ne mogu obavljati zanimanja u redovitim uvjetima.

(2) U pozivu na nadmetanje naručitelj mora naznačiti da je postupak javne nabave rezerviran isključivo za gospodarske subjekte iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Uvjeti iz stavka 1. ovoga članka odnose se na gospodarske subjekte za koje je rezervirano pravo sudjelovanja u postupku javne nabave ili izvršavanja ugovora, ali i na podizvoditelje kojima oni namjeravaju dati dio ugovora o javnoj nabavi.

Tijek otvorenog postupka javne nabave

Članak 31.

(1) Javni naručitelj koji namjerava sklopiti ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum u otvorenom postupku javne nabave obavezan je objaviti poziv na nadmetanje.

(2) Od dana objave poziva na nadmetanje javni naručitelj obavezan je dokumentaciju za nadmetanje i svu moguću dodatnu dokumentaciju koja se odnosi na otvoreni postupak javne nabave neograničeno i u cijelosti elektronički staviti na raspolaganje u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. U pozivu na nadmetanje navode se internetske stranice na kojima je dostupna ta dokumentacija. Iznimno, ako iz tehničkih razloga nije moguće dijelove dokumentacije poput projektne dokumentacije i sl. neograničeno i u cijelosti elektronički staviti na raspolaganje, u pozivu na nadmetanje se navodi gdje se ta dokumentacija može preuzeti ili zahtijevati. U slučaju zahtjeva javni naručitelj obavezan je tu dokumentaciju odmah poslati gospodarskom subjektu.

(3) Ako je potrebno, gospodarski subjekti mogu za vrijeme roka za dostavu ponuda zahtijevati dodatne informacije i objašnjenja vezana uz dokumentaciju iz stavka 2. ovoga članka, a javni naručitelj dužan je dodatne informacije i objašnjenja bez odgađanja staviti na raspolaganje na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju bez navođenja podataka o podnositelju zahtjeva. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, posljednje dodatne informacije i objašnjenja vezana uz dokumentaciju javni naručitelj je obavezan staviti na raspolaganje najkasnije šest dana prije krajnjeg roka za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno četiri dana u postupku javne nabave male vrijednosti.

(4) Ako iz bilo kojeg razloga dokumentacija za nadmetanje i moguća dodatna dokumentacija nisu stavljeni na raspolaganje u skladu sa stavkom 2. ovoga članka, ako dodatne informacije i objašnjenja, premda pravodobno zatražene, nisu dostavljene u skladu s rokovima iz stavka 3. ovoga članka, ili ako se ponude mogu sastaviti samo nakon posjeta gradilištu ili nakon neposrednog pregleda dokumenata koji potkrepljuju dokumentaciju za nadmetanje, rokovi za

dostavu ponuda odgovarajuće se produžuju tako da svi zainteresirani gospodarski subjekti mogu biti upoznati sa svim informacijama potrebnima za izradu ponude.

(5) Ako javni naručitelj za vrijeme roka za dostavu ponuda mijenja dokumentaciju, obvezan je osigurati dostupnost izmjena svim zainteresiranim gospodarskim subjektima na isti način i na istim internetskim stranicama kao i osnovnu dokumentaciju te osigurati da gospodarski subjekti od izmjene imaju najmanje 15 dana za dostavu ponude u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno deset dana u postupku javne nabave male vrijednosti. Ako je potrebno, javni naručitelj obvezan je izmijeniti ili ispraviti poziv na nadmetanje.

(6) Podaci o gospodarskim subjektima koji su preuzeli dokumentaciju za nadmetanje i moguću dodatnu dokumentaciju moraju se evidentirati i čuvati kao tajni do otvaranja ponuda.

(7) U otvorenom postupku javne nabave gospodarski subjekti dostavljaju svoje ponude u roku za dostavu ponuda.

(8) Nakon proteka roka za dostavu ponuda ponuda se ne smije mijenjati.

(9) Javni naručitelj pregledava i ocjenjuje zaprimljene ponude i donosi odluku o odabiru prema kriteriju za odabir ponude koji je određen u pozivu na nadmetanje i dokumentaciji za nadmetanje.

Poziv na dostavu ponude, na pregovaranje ili na sudjelovanje u dijalogu

Članak 36.

(1) U drugom stupnju ograničenog postupka, pregovaračkog postupka s prethodnom objavom i natjecateljskog dijaloga javni naručitelj istodobno i u pisanom obliku poziva odabrane natjecatelje da podnesu svoje ponude, da pregovaraju ili da sudjeluju u dijalogu.

(2) Pozivu se mora priložiti dokumentacija za nadmetanje ili opisna dokumentacija i moguća dodatna dokumentacija. Ako je ta dokumentacija neograničeno i u cijelosti elektronički stavljena na raspolaganje u skladu s člankom 65. ovoga Zakona, dovoljno je da poziv sadrži obavijest o internetskoj adresi na kojoj je dokumentacija dostupna.

(3) Ako neki subjekt, osim javnog naručitelja koji je odgovoran za postupak javne nabave, raspolaže dokumentacijom iz stavka 2. ovoga članka, u pozivu se navodi adresa na kojoj se ta dokumentacija može dobiti i krajnji rok za njezino traženje. Nadležni odjel obvezan je poslati dokumentaciju ili je staviti na raspolaganje gospodarskom subjektu odmah po traženju.

(4) Podaci o odabranim natjecateljima kojima je dokumentacija za nadmetanje i moguća dodatna dokumentacija stavljena na raspolaganje moraju se čuvati kao tajni do otvaranja (konačnih) ponuda.

(5) Poziv na dostavu ponude, na pregovaranje ili na sudjelovanje u dijalogu mora sadržavati:

1. podatak o objavljenom pozivu na nadmetanje,

2. datum do kojeg se moraju dostaviti (inicijalne) ponude, adresu na koju se dostavljaju, te jezici na kojima se izrađuju,

3. datum i adresu početka dijaloga, jezike koji će se koristiti, u slučaju natjecateljskog dijaloga,

4. naznaku o bilo kojim dokumentima koji se trebaju dodatno dostaviti, ili u svrhu provjere izjava koje je natjecatelj dostavio, ili u svrhu nadopune informacija u vezi uvjeta i dokaza sposobnosti sukladno člancima 71. i 72. ovoga Zakona,

5. kriterij za odabir ponude, a u slučaju ekonomski najpovoljnije ponude relativni značaj koji se pridaje svakom pojedinom kriteriju za odabir ili, ako je primjenjivo, kriterije po redoslijedu od najvažnijeg do najmanje važnog ukoliko to nije određeno u pozivu na nadmetanje, dokumentaciji za nadmetanje ili opisnoj dokumentaciji.

(6) U slučaju natjecateljskog dijaloga, javni naručitelj ne navodi podatak iz stavka 5. točke 2. ovoga članka u pozivu na sudjelovanje u dijalogu, nego u pozivu na dostavu ponuda.

(7) Ako je potrebno, natjecatelji mogu za vrijeme roka za dostavu ponuda zahtijevati dodatne informacije i objašnjenja vezana uz dokumentaciju iz stavka 2. ovoga članka, a javni naručitelj dužan je svim natjecateljima istodobno odgovoriti bez odgađanja ne navodeći podatke o podnositelju zahtjeva. Pod uvjetom da je zahtjev dostavljen pravodobno, posljednje dodatne informacije i objašnjenja vezana uz dokumentaciju javni naručitelj obvezan je dostaviti najkasnije šest dana prije krajnjeg roka za dostavu ponuda u postupku javne nabave velike vrijednosti, te četiri dana u ograničenom postupku ili postupku zbog žurnosti iz članka 66. ovoga Zakona odnosno u postupku javne nabave male vrijednosti.

(8) Ako iz bilo kojeg razloga dokumentacija nije stavljena na raspolaganje u skladu sa stavcima 2. ili 3. ovoga članka, ako dodatne informacije i objašnjenja, premda pravodobno zatražene, nisu dostavljene u skladu s rokovima iz stavka 7. ovoga članka, ili ako se ponude mogu sastaviti samo nakon posjeta gradilištu ili nakon neposrednog pregleda dokumenata koji potkrepljuju dokumentaciju za nadmetanje, rokovi za dostavu ponuda odgovarajuće se produžuju tako da svi natjecatelji mogu biti upoznati sa svim informacijama potrebnima za izradu ponude.

(9) Ako javni naručitelj za vrijeme roka za dostavu ponuda mijenja dokumentaciju, obvezan je osigurati dostupnost izmjena svim odabranim natjecateljima na isti način kao i osnovnu dokumentaciju te osigurati da gospodarski subjekti od primitka izmjene imaju najmanje 15 dana za dostavu ponude u postupku javne nabave velike vrijednosti, odnosno deset dana u postupku javne nabave male vrijednosti.

Postupak sklapanja ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma

Članak 39.

(1) Ako je okvirni sporazum sklopljen s jednim gospodarskim subjektom i u njemu su određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovor se sklapa neposredno na temelju tih izvornih uvjeta i ponude dostavljene prije sklapanja okvirnog sporazuma. Ovaj okvirni sporazum obvezuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi na temelju tog okvirnog sporazuma.

(2) Ako je okvirni sporazum sklopljen s jednim gospodarskim subjektom i u njemu nisu određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovor se može sklopiti na temelju pisanog zahtjeva javnog naručitelja gospodarskom subjektu da dostavi dopunu ponude ili novu ponudu. Pisani zahtjev može sadržavati, osim izvornih, preciznije definirane uvjete te druge nebitne izmjene i dopune uvjeta okvirnog sporazuma koji su navedeni u dokumentaciji za nadmetanje kod okvirnog sporazuma. Ovaj okvirni sporazum obvezuje na sklapanje ugovora o javnoj nabavi na temelju tog okvirnog sporazuma ako je javni naručitelj to odredio u dokumentaciji za nadmetanje.

(3) Ako je okvirni sporazum sklopljen s više gospodarskih subjekata i u njemu su određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovor se može sklopiti neposredno na temelju tih izvornih uvjeta i ponuda dostavljenih prije sklapanja okvirnog sporazuma bez ponovljenog poziva na dostavu ponuda. U slučaju da najpovoljniji gospodarski subjekt nije u mogućnosti izvršiti predmet, grupu ili dio predmeta nabave, ugovor o javnoj nabavi za predmet, grupu ili dio predmeta nabave može se sklopiti sa sljedećim raspoloživim najpovoljnijim gospodarskim subjektom s kojim je sklopljen okvirni sporazum. Javni naručitelj u roku sedam dana od dana sklapanja ugovora dostavlja svim gospodarskim subjektima iz okvirnog sporazuma odluku o sklapanju ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma.

(4) Ako je okvirni sporazum sklopljen s više gospodarskih subjekata i u njemu nisu određeni svi uvjeti za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, ugovor se može sklopiti nakon ponovljenog poziva na dostavu ponuda gospodarskim subjektima iz okvirnog sporazuma. Ponovljeni poziv na dostavu ponuda može sadržavati:

1. izvorne uvjete i, ako je potrebno, preciznije definirane uvjete za sklapanje ugovora o javnoj nabavi, i
2. ako je prikladno, druge uvjete koje je javni naručitelj naveo u dokumentaciji za nadmetanje kod okvirnog sporazuma da će biti korišteni.

(5) U slučaju iz stavka 4. ovoga članka javni naručitelj provodi postupak u kojem:

1. za svaki pojedini ugovor pisanim putem poziva gospodarske subjekte iz okvirnog sporazuma koji su sposobni izvršiti ugovor na dostavu novih ponuda u pisanom obliku,
2. određuje rok koji mora biti dovoljno dug za izradu novih ponuda za svaki pojedini ugovor uzimajući u obzir faktore poput složenosti predmeta nabave te vremena potrebnog za dostavu ponuda,
3. čuva u tajnosti sadržaj ponuda do isteka roka određenog za njihovu dostavu,
4. nakon pregleda i ocjene dostavljenih ponuda na temelju kriterija za odabir ponude koji je određen u dokumentaciji za nadmetanje kod okvirnog sporazuma sklapa pojedini ugovor o javnoj nabavi s ponuditeljem koji je dostavio najpovoljniju ponudu,
5. u roku sedam dana od dana sklapanja ugovora dostavlja odluku o sklapanju ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma svim ponuditeljima koji su sukladno ovome stavku dostavili ponudu.

(6) Odluka o sklapanju ugovora o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma iz stavaka 3. i 5. ovoga članka dostavlja se na dokaziv način (dostavnica, povratnica, izvješće o uspješnom slanju telefaksom, elektronička isprava i sl.) te sadrži:

1. podatke o javnom naručitelju,
2. podatke o okvirnom sporazumu na temelju kojeg je sklopljen ugovor,
3. predmet ugovora,
4. naziv ponuditelja s kojim je sklopljen ugovor,
5. razloge odabira, obilježja i prednosti odabrane ponude,
6. razloge za odbijanje ponude, a u slučajevima iz članka 81. stavaka 4. i 5. ovoga Zakona razloge za odbijanje ponude zbog nejednakovrijednosti ili neudovoljavanja izvedbenim ili funkcionalnim zahtjevima javnog naručitelja,
7. uputu o pravnom lijeku,
8. datum donošenja i potpis odgovorne osobe.

(7) U slučaju iz stavka 4. ovoga članka javni naručitelj može provesti elektroničku dražbu sukladno člancima 40. do 42. ovoga Zakona.

(8) Ugovor o javnoj nabavi na temelju okvirnog sporazuma sklapa se u pisanom obliku, a isti učinak može imati i narudžbenica, nalog, zaključnica, zahtjevnica i sl. ako sadrži sve bitne sastojke ugovora.

Postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B ovoga Zakona

Članak 44.

(1) Javni naručitelj objavljuje zahtjev za prikupljanje ponuda na internetskim stranicama. Zahtjev mora biti dostupan na internetskim stranicama najmanje 60 dana od dana njegove objave.

(2) Istodobno s objavljivanjem zahtjeva za prikupljanje ponuda na internetskim stranicama javni naručitelj može uputiti zahtjev za prikupljanje ponuda određenom broju gospodarskih subjekata po vlastitom izboru.

(3) Broj gospodarskih subjekata kojima naručitelj upućuje zahtjev za prikupljanje ponuda ne smije biti manji od tri. Ovisno o prirodi usluge o kojoj se radi, uključujući i razinu tržišnog natjecanja u tom području, broj gospodarskih subjekata može biti manji od tri.

(4) Zahtjev za prikupljanje ponuda upućuje se na način koji omogućuje dokazivanje da je isti zaprimljen od strane gospodarskog subjekta (dostavnica, povratnica, izvješće o uspješnom slanju telefaksom, elektronička isprava i sl.).

(5) Iznimno od stavka 1. ovoga članka javni naručitelj nije obvezan objaviti zahtjev za prikupljanje ponuda ukoliko ako je to u suprotnosti s posebnim propisom ili pravilima kojima je regulirano obavljanje određenih usluga. U tom slučaju javni naručitelj upućuje zahtjev za prikupljanje ponuda u skladu sa stavicima 2. do 4. ovoga članka.

(6) Zahtjev za prikupljanje ponuda najmanje sadrži:

1. naziv javnog naručitelja,
2. opis predmeta nabave i tehničke specifikacije,
3. procijenjenu vrijednost nabave,
4. kriterij za odabir ponude,
5. uvjete i zahtjeve koje ponuditelji trebaju ispuniti, ako ih ima,
6. rok za dostavu ponude (datum i vrijeme),
7. način dostavljanja ponuda,
8. adresu na koju se ponude dostavljaju,
9. internetsku adresu ili adresu na kojoj se može preuzeti dodatna dokumentacija ako je potrebno,
10. kontakt osobu, broj telefona i adresu elektroničke pošte,
11. datum objave zahtjeva na internetskim stranicama.

(7) Zahtjev za prikupljanje ponuda koji se upućuje gospodarskim subjektima, osim u slučaju iz stavka 5. ovoga članka, mora sadržavati i podatke o internetskim stranicama na kojima je objavljen zahtjev za prikupljanje ponuda.

(8) Rok za dostavu ponuda ne smije biti kraći od 15 dana od dana upućivanja odnosno objavljivanja zahtjeva za prikupljanje ponuda.

(9) Javni naručitelj može u zahtjevu za prikupljanje ponuda odrediti uvjete iz članaka 67. do 74. ovoga Zakona.

(10) Istodobno s istekom roka za dostavu ponuda javni naručitelj otvara pravovremeno dostavljene ponude. Ponude dostavljene na temelju objavljenog zahtjeva za prikupljanje ponuda na internetskim stranicama, uzimaju se u razmatranje pod istim uvjetima kao i ponude dostavljene na temelju zahtjeva za prikupljanje ponuda upućenog gospodarskim subjektima.

(11) Javni naručitelj izrađuje zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda te odabire najpovoljniju ponudu sukladno kriteriju za odabir ponude.

(12) Nakon odabira javni naručitelj može objaviti prethodnu obavijest o namjeri sklapanja ugovora.

(13) Ako javni naručitelj objavi prethodnu obavijest o namjeri sklapanja ugovora, dan objave obavijesti ima učinak dostave odluke o odabiru u smislu odredbe članka 96. ovoga Zakona te je javni naručitelj obvezan primijeniti rok mirovanja.

(14) Ako javni naručitelj ne objavi prethodnu obavijest o namjeri sklapanja ugovora, donosi odluku o odabiru koju dostavlja ponuditeljima.

Komunikacija i razmjena informacija između javnog naručitelja i gospodarskih subjekata

Članak 54.

(1) Komunikacija i svaka druga razmjena informacija između javnih naručitelja i gospodarskih subjekata može se obavljati poštanskom pošiljkom, telefaksom, elektronički u skladu sa stavcima 5. i 6. ovoga članka, telefonom u skladu sa stavkom 9. ovoga članka, ili kombinacijom tih sredstava prema izboru javnog naručitelja.

(2) Odabrano sredstvo komunikacije mora biti općedostupno te ne smije gospodarskim subjektima ograničavati pristup nadmetanju.

(3) Komunikacija, razmjena i pohrana informacija obavlja se na način da se očuva integritet podataka, tajnost ponuda i zahtjeva za sudjelovanje, te da ovlaštene osobe naručitelja razmotre sadržaj ponuda i zahtjeva za sudjelovanje tek istekom roka za njihovu dostavu.

(4) Javni naručitelj obvezan je osigurati da se komunikacija, razmjena i pohrana informacija obavlja na način da se očuva integritet i povjerljivost svih informacija koje dostavljaju sudionici natječaja. Ocjenjivački sud ne smije pregledati sadržaj planova i projekata prije isteka roka za njihovu dostavu.

(5) Elektronička komunikacijska sredstva i njihova tehnička obilježja moraju biti nediskriminirajuća, općedostupna i kompatibilna s proizvodima informacijsko-komunikacijske tehnologije u općoj uporabi.

(6) Zahtjevi vezani uz elektronički prijenos i dostavu ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata moraju biti u skladu sa sljedećim uvjetima:

1. dopuštenost elektroničke dostave ponuda, planova i projekata mora se odrediti najkasnije u dokumentaciji za nadmetanje odnosno natječajnoj dokumentaciji, a elektroničke dostave zahtjeva za sudjelovanje u pozivu na nadmetanje odnosno pozivu na natječaj,

2. informacije u vezi specifikacija koje su potrebne za elektroničku dostavu ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata, uključujući kriptografsku zaštitu, moraju biti dostupne zainteresiranim stranama,

3. uređaji za elektroničko zaprimanje ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata moraju ispunjavati uvjete iz Dodatka VII. ovoga Zakona,

4. elektronička dostava ponuda mora se izvršiti primjenom naprednog elektroničkog potpisa, i

5. ponuditelji ili natjecatelji moraju, do isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje, u papirnatom obliku dostaviti dokumente, potvrde i izjave tražene sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona, ako ne postoje u elektroničkom obliku.

(7) Pojediniosti vezane za elektronički prijenos i dostavu ponuda, zahtjeva za sudjelovanje, planova i projekata propisuje Vlada Republike Hrvatske Uredbom o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama.

(8) Javni naručitelj mora na odgovarajući način dokumentirati tijek postupaka javne nabave vođenih elektroničkim putem.

(9) Zahtjevi za sudjelovanje u postupcima javne nabave mogu se dostaviti u pisanom obliku ili iskazati telefonom. Ako se zahtjev za sudjelovanje iskaže telefonom, on se mora potvrditi u pisanom obliku prije isteka roka za njegovu dostavu. Naručitelj može zahtijevati da zahtjev za sudjelovanje dostavljen telefaksom mora biti potvrđen poštanskom pošiljkom ili elektroničkim sredstvom ako je to nužno za potrebe pravnog dokaza, s tim da se takav zahtjev i rok za dostavu potvrde poštanskom pošiljkom ili elektroničkim sredstvom mora odrediti u pozivu na nadmetanje.

Obvezni razlozi isključenja natjecatelja ili ponuditelja

Članak 67.

(1) Javni naručitelj obavezan je isključiti natjecatelja ili ponuditelja iz postupka javne nabave:

1. ako je gospodarskom subjektu i/ili osobi ovlaštenoj po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više sljedećih kaznenih djela: udruživanje za počinjenje kaznenih djela, primanje mita u gospodarskom poslovanju, davanje mita u gospodarskom poslovanju, zlouporaba položaja i ovlasti, zlouporaba obavljanja dužnosti državne vlasti, protuzakonito posredovanje, primanje mita, davanje mita, prijevvara, računalna prijevvara, prijevvara u gospodarskom poslovanju i prikrivanje protuzakonito dobivenog novca, odnosno za odgovarajuća kaznena djela prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta ili države iz koje ta osoba dolazi,

2. ako nije ispunio obvezu plaćanja dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje, osim ako je gospodarskom subjektu sukladno posebnim propisima odobrena odgoda plaćanja navedenih obveza,

3. ako je dostavio lažne podatke pri dostavi dokumenata sukladno ovom odjeljku Zakona.

(2) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točke 1. ovoga članka gospodarski subjekt dužan je u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti izvod iz kaznene evidencije države sjedišta gospodarskog subjekta i/ili države čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta, a u slučaju da ne postoji ili ga nije moguće ishoditi, jednakovrijedni dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta odnosno u državi čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta. Izvodi ili dokumenti ne smiju biti stariji od šest mjeseci računajući od dana početka postupka javne nabave.

(3) Ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta i/ili državi čiji je državljanin osoba koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta ne izdaju dokumenti iz stavka 2. ovoga članka, nije ih moguće ishoditi ili oni ne obuhvaćaju sva kaznena djela iz stavka 1. točke 1. ovoga članka, oni mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili odgovarajućom izjavom osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta i/ili u državi čiji je ta osoba državljanin. Izjava ne smije biti starija od šest mjeseci računajući od dana početka postupka javne nabave.

(4) Za potrebe dokazivanja okolnosti iz stavka 1. točke 2. ovoga članka gospodarski subjekt dužan je u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti potvrdu porezne uprave o stanju duga ili jednakovrijedni dokument nadležnog tijela države sjedišta gospodarskog subjekta, koji ne smiju biti stariji od 30 dana računajući od dana početka postupka javne nabave.

(5) Ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaje dokument iz stavka 4. ovoga članka, on može biti zamijenjen izjavom pod prisegom ili odgovarajućom izjavom osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta. Izjava ne smije biti starija od 30 dana računajući od dana početka postupka javne nabave.

(6) U slučaju postojanja sumnje u istinitost podataka u priloženim dokumentima ili izjavama gospodarskih subjekata iz ovoga članka javni naručitelj može se obratiti nadležnim tijelima radi dobivanja informacija o situaciji tih subjekata, a u slučaju da se radi o gospodarskom subjektu sa sjedištem u drugoj državi javni naručitelj može zatražiti suradnju nadležnih vlasti.

(7) U slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja, okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.

(8) Republika Hrvatska obavještava Europsku komisiju o nacionalnim tijelima nadležnima za izdavanje dokumenata iz ovoga članka. Takvo obavještavanje nije u suprotnosti s propisima o zaštiti podataka.

Ostali razlozi isključenja natjecatelja ili ponuditelja

Članak 68.

(1) Javni naručitelj može isključiti iz postupka javne nabave natjecatelja ili ponuditelja:

1. ako je nad njime otvoren stečaj, ako je u postupku likvidacije, ako njime upravlja osoba postavljena od strane nadležnog suda, ako je u nagodbi s vjerovnicima, ako je obustavio poslovne djelatnosti ili se nalazi u sličnom postupku prema nacionalnim propisima države sjedišta gospodarskog subjekta,

2. ako je nad njime pokrenut prethodni postupak radi utvrđivanja uvjeta za otvaranje stečajnog postupka, ili postupak likvidacije po službenoj dužnosti, ili postupak nadležnog suda za postavljanje osobe koja će njime upravljati, ili postupak nagodbe s vjerovnicima ili se nalazi u sličnom postupku prema nacionalnim propisima države sjedišta gospodarskog subjekta,

3. ako su gospodarski subjekt i/ili osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta pravomoćno osuđeni za bilo koje djelo koje se odnosi na obavljanje njihove profesionalne djelatnosti prema propisima države sjedišta gospodarskog subjekta ili države iz koje ta osoba dolazi, ili

4. ako su gospodarski subjekt i/ili osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta u posljednje tri godine računajući do početka postupka javne nabave učinili težak profesionalni propust koji javni naručitelj može dokazati na bilo koji način.

(2) Javni naručitelj mora navesti koji će razlog ili razloge iz stavka 1. točaka 1. do 4. ovoga članka koristiti za isključenje natjecatelja ili ponuditelja.

(3) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točaka 1. i 2. ovoga članka gospodarski subjekt dužan je u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti izvod iz sudskog, obrtnog ili drugog odgovarajućeg registra države sjedišta gospodarskog subjekta, a u slučaju da ne postoji, jednakovrijedni dokument koji je izdalo nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta. Taj izvod ili dokument ne smije biti stariji od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave.

(4) Za potrebe utvrđivanja okolnosti iz stavka 1. točke 3. ovoga članka gospodarski subjekt dužan je u ponudi ili zahtjevu za sudjelovanje dostaviti izvod iz kaznene, prekršajne ili odgovarajuće evidencije države sjedišta gospodarskog subjekta i/ili države čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta, a u slučaju da ne postoji ili ga nije moguće ishoditi, jednakovrijedni dokument koji izdaje nadležno sudsko ili upravno tijelo u državi sjedišta gospodarskog subjekta odnosno u državi čiji je državljanin osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta. Izvodi ili dokumenti ne smiju biti stariji od šest mjeseci računajući od dana početka postupka javne nabave.

(5) Ako se u državi sjedišta gospodarskog subjekta ne izdaju dokumenti iz stavaka 3. i 4. ovoga članka ili ih nije moguće ishoditi, oni mogu biti zamijenjeni izjavom pod prisegom ili odgovarajućom izjavom osobe koja je po zakonu ovlaštena za zastupanje gospodarskog subjekta ispred nadležne sudske ili upravne vlasti ili bilježnika ili nadležnog strukovnog ili trgovinskog tijela u državi sjedišta gospodarskog subjekta. Izjava ne smije biti starija od 30 dana računajući od dana početka postupka javne nabave.

(6) U slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja, okolnosti iz stavka 1. ovoga članka utvrđuju se za sve članove zajednice pojedinačno.

(7) Profesionalni propust u smislu ovoga članka predstavlja propust koji je gospodarski subjekt ili osoba ovlaštena po zakonu za zastupanje pravne osobe gospodarskog subjekta učinila u obavljanju svoje profesionalne djelatnosti, postupajući protivno odgovarajućim propisima, kolektivnim ugovorima (primjerice, rad radnika bez ugovora o radu ili radnika neprijavljenih na mirovinsko i zdravstveno osiguranje, neisplata minimalne plaće i/ili mirovinskog doprinosa) ili pravilima struke koji je primjerice utvrdilo nadležno upravno tijelo, ovlašteno nadzorno tijelo, strukovno ili profesionalno udruženje, ili propust vezan uz izvršenje ugovora koji je doveo do raskida tog ugovora od strane naručitelja ili do drugih težih posljedica.

(8) Republika Hrvatska obavještava Europsku komisiju o nacionalnim tijelima nadležnima za izdavanje dokumenata iz ovoga članka. Takvo obavještavanje nije u suprotnosti s propisima o zaštiti podataka.

Pravna i poslovna sposobnost

Članak 70.

(1) Svaki natjecatelj ili ponuditelj mora u postupku javne nabave dokazati svoj upis u sudski, obrtni, strukovni ili drugi odgovarajući registar države sjedišta gospodarskog subjekta.

(2) Upis u registar iz stavka 1. ovoga članka dokazuje se odgovarajućim izvodom, a ako se oni ne izdaju u državi sjedišta gospodarskog subjekta, gospodarski subjekt može dostaviti izjavu s ovjerom potpisa kod nadležnog tijela.

(3) Izvod ili izjava iz stavka 2. ovoga članka ne smije biti starija od tri mjeseca računajući od dana početka postupka javne nabave.

(4) Ako natjecatelj ili ponuditelj mora posjedovati određeno ovlaštenje ili biti član određene organizacije kako bi mogao izvršiti određeni ugovor u državi njegova sjedišta, javni naručitelj mora ga tražiti da dokaže posjedovanje važećeg ovlaštenja ili članstva.

(5) U slučaju zajednice ponuditelja ili natjecatelja, svi članovi zajednice obvezni su pojedinačno dokazati svoju sposobnost iz stavka 1. ovoga članka.

Tehnička i stručna sposobnost

Članak 72.

(1) Javni naručitelj može odrediti uvjete tehničke i stručne sposobnosti gospodarskog subjekta. Tehnička i stručna sposobnost pregledava se i ocjenjuje u skladu sa stavcima 3. do 5. ovoga članka.

(2) Javni naručitelj u pozivu na nadmetanje ili u pozivu na dostavu ponuda iz članka 36. ovoga Zakona navodi koje dokaze iz stavaka 3., 4. ili 5. ovoga članka zahtijeva.

(3) Tehnička i stručna sposobnost za izvršenje ugovora o javnoj nabavi može se, ovisno o prirodi, količini, važnosti i namjeni robe, dokazati s jednim ili više sljedećih dokaza:

1. popis značajnih ugovora o isporuci robe izvršenih u posljednje 3 godine s iznosom i datumom isporuke te nazivom druge ugovorne strane, naručitelja u smislu ovoga Zakona ili privatnog subjekta. Ako je druga ugovorna strana naručitelj u smislu ovoga Zakona, popis sadrži ili mu se kao dokaz prilaže potvrda izdana ili potpisana od naručitelja. Ako je druga ugovorna strana privatni subjekt, popis sadrži ili mu se kao dokaz prilaže njegova potvrda, a u nedostatku iste, vrijedi izjava gospodarskog subjekta uz dokaz da je potvrda zatražena,

2. navod o tehničkim stručnjacima ili tehničkim odjelima koji će biti uključeni u ugovor, neovisno o tome pripadaju li oni gospodarskom subjektu, a posebice o osobama odgovornima za kontrolu kvalitete,

3. obrazovne i stručne kvalifikacije dobavljača i/ili osoba njegova voditeljskog kadra, a posebice osobe ili osoba odgovornih za poslove postavljanja i instalacije robe,

4. opis tehničkih mogućnosti i mjera za osiguranje kvalitete dobavljača te mogućnosti studija i istraživanja gospodarskog subjekta,

5. kada se radi o složenijim proizvodima ili, iznimno, o proizvodima koji se traže za posebnu svrhu, izjava o prihvatanju kontrole koju provodi javni naručitelj ili u njegovo ime nadležno tijelo države sjedišta dobavljača, podložno sporazumu tog tijela, a koja se odnosi na proizvodne kapacitete dobavljača i, ako je potrebno, na način studija i istraživanja koji su mu na raspolaganju i na mjere za kontrolu kvalitete koje će koristiti,

6. uzorci, opisi i/ili fotografije proizvoda čija se autentičnost na zahtjev javnog naručitelja mora potvrditi,

7. potvrde koje izdaju nadležni instituti ili priznata tijela za kontrolu kvalitete o sukladnosti proizvoda s točno određenim specifikacijama ili normama na koje se upućuje.

(4) Tehnička i stručna sposobnost za izvršenje ugovora o javnoj nabavi može se, ovisno o prirodi, količini, važnosti i namjeni radova, dokazati s jednim ili više sljedećih dokaza:

1. popis ugovora o izvedenim radovima u posljednjih 5 godina koji sadrži ili mu se prilažu potvrde druge ugovorne strane o zadovoljavajućem izvršenju za najvažnije radove. Te potvrde moraju sadržavati vrijednost radova, datum i mjesto izvođenja radova te navod jesu li radovi izvedeni u skladu s pravilima struke i uredno izvršeni. Ako je potrebno, javni naručitelj može izravno od druge ugovorne strane zatražiti provjeru istinitosti potvrde,

2. navod o tehničkim stručnjacima ili tehničkim odjelima koji će biti uključeni u ugovor, neovisno o tome pripadaju li oni gospodarskom subjektu, a posebice o osobama odgovornima za kontrolu kvalitete i osobama koje izvođač radova može pozvati da izvedu radove,

3. obrazovne i stručne kvalifikacije izvođača radova i/ili osoba njegova voditeljskog kadra, a posebice osobe ili osoba odgovornih za izvođenje radova,

4. samo u opravdanim slučajevima, navod o mjerama za upravljanje okolišem koje će gospodarski subjekt biti u mogućnosti primjenjivati prilikom izvršenja ugovora,

5. izjava o prosječnom godišnjem broju radnika izvođača radova i broju voditeljskog osoblja u posljednje tri godine,

6. izjava o alatima, uređajima ili tehničkoj opremi koja je izvođaču radova na raspolaganju u svrhu izvršenja ugovora.

(5) Tehnička i stručna sposobnost za izvršenje ugovora o javnoj nabavi može se, ovisno o prirodi, količini, važnosti i namjeni usluga, dokazati s jednim ili više sljedećih dokaza:

1. popis značajnih ugovora o uslugama izvršenih u posljednje 3 godine s iznosom i datumom pružene usluge te nazivom druge ugovorne strane, naručitelja u smislu ovoga Zakona ili privatnog subjekta. Ako je druga ugovorna strana naručitelj u smislu ovoga Zakona, popis sadrži ili mu se kao dokaz prilaže potvrda izdana ili potpisana od naručitelja. Ako je druga

ugovorna strana privatni subjekt, popis sadrži ili mu se kao dokaz prilaže njegova potvrda, a u nedostatku iste, vrijedi izjava gospodarskog subjekta uz dokaz da je potvrda zatražena,

2. navod o tehničkim stručnjacima ili tehničkim odjelima koji će biti uključeni u ugovor, neovisno o tome pripadaju li oni gospodarskom subjektu, a posebice o osobama odgovornima za kontrolu kvalitete,

3. opis tehničkih mogućnosti i mjera za osiguranje kvalitete pružatelja usluge te mogućnosti studija i istraživanja gospodarskog subjekta,

4. kada se radi o složenijim uslugama ili, iznimno, o uslugama koje se traže za posebnu svrhu, izjava o prihvaćanju kontrole koju provodi javni naručitelj ili u njegovo ime nadležno tijelo države sjedišta pružatelja usluge, podložno sporazumu tog tijela, a koja se odnosi na tehničke kapacitete pružatelja usluge i, ako je potrebno, na način studija i istraživanja koji su mu na raspolaganju i na mjere za kontrolu kvalitete koje će koristiti,

5. obrazovne i stručne kvalifikacije pružatelja usluge i/ili osoba njegova voditeljskog kadra, a posebice osobe ili osoba odgovornih za pružanje usluga,

6. samo u opravdanim slučajevima, navod o mjerama za upravljanje okolišem koje će gospodarski subjekt biti u mogućnosti primjenjivati prilikom izvršenja ugovora,

7. izjava o prosječnom godišnjem broju radnika pružatelja usluga i broju voditeljskog osoblja u posljednje tri godine,

8. izjava o alatima, uređajima ili tehničkoj opremi koja je pružatelju usluga na raspolaganju u svrhu izvršenja ugovora.

(6) Gospodarski subjekt može se, po potrebi za određene ugovore, osloniti na sposobnost drugih subjekata, bez obzira na pravnu prirodu njihova međusobna odnosa. U tom slučaju gospodarski subjekt mora dokazati javnom naručitelju da će imati na raspolaganju resurse nužne za izvršenje ugovora, primjerice, prihvaćanjem obveze drugih subjekata da će te resurse staviti na raspolaganje gospodarskom subjektu. Pod istim uvjetima, zajednica ponuditelja može se osloniti na sposobnost članova zajednice ponuditelja ili drugih subjekata.

(7) U postupcima javne nabave čiji je predmet roba koja zahtijeva poslove postavljanja ili instalacije, pružanje usluga i/ili izvođenje radova, sposobnost gospodarskog subjekta da pruži usluge, izvrši instalaciju ili izvede radove može se ocjenjivati posebice u odnosu na njegove vještine, učinkovitost, iskustvo i pouzdanost.

Pravila dostavljanja dokumenata

Članak 75.

Sve dokumente koje javni naručitelj zahtijeva sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona natjecatelji ili ponuditelji mogu dostaviti u neovjerenoj preslici. Neovjerenom preslikom smatra se i neovjereni ispis elektroničke isprave.

Jamstvo za ozbiljnost ponude

Članak 77.

- (1) Ako zahtijeva jamstvo za ozbiljnost ponude, javni naručitelj u pozivu na nadmetanje i u dokumentaciji za nadmetanje određuje sredstvo i uvjete jamstva.
- (2) Trajanje jamstva za ozbiljnost ponude određuje se sukladno roku valjanosti ponude.
- (3) Jamstvo za ozbiljnost ponude određuje se u apsolutnom iznosu. Iznos jamstva, osim u opravdanim slučajevima, ne smije iznositi više od 5% procijenjene vrijednosti nabave.
- (4) Ako istekne rok valjanosti ponude, javni naručitelj mora tražiti od ponuditelja produženje roka valjanosti ponude i jamstva za ozbiljnost ponude sukladno tom produženom roku. U tu svrhu ponuditelju se daje primjereni rok.
- (5) Javni naručitelj je obvezan vratiti ponuditeljima jamstvo za ozbiljnost ponude neposredno nakon završetka postupka javne nabave, a presliku jamstva pohraniti sukladno članku 104. ovoga Zakona.

Podizvoditelji

Članak 86.

- (1) Ukoliko gospodarski subjekt namjerava dio ugovora o javnoj nabavi dati u podugovor jednom ili više podizvoditelja, tada u ponudi mora navesti podatke o dijelu ugovora o javnoj nabavi koji namjerava dati u podugovor te podatke iz stavka 4. ovoga članka o svim predloženim podizvoditeljima. Sudjelovanje podizvoditelja ne utječe na odgovornost ponuditelja za izvršenje ugovora o javnoj nabavi.
- (2) Javni naručitelj ne smije od ponuditelja zahtijevati da dio ugovora o javnoj nabavi da u podugovor ili da zaposli određene podizvoditelje, osim ako posebnim propisom ili međunarodnim sporazumom nije drugačije određeno.
- (3) Ako se dio ugovora o javnoj nabavi daje u podugovor, tada za radove, robu ili usluge koje će izvesti, isporučiti ili pružiti podizvoditelj naručitelj neposredno plaća podizvoditelju.
- (4) Kada se dio ugovora o javnoj nabavi daje u podugovor, obvezni sastojci ugovora o javnoj nabavi su i:
 1. radovi, roba ili usluge koje će izvesti, isporučiti ili pružiti podizvoditelj,
 2. predmet, količina, vrijednost, mjesto i rok izvođenja radova, isporuke robe ili pružanja usluga, i
 3. podaci o podizvoditelju (ime, tvrtka, skraćena tvrtka, sjedište, OIB i broj računa).
- (5) Javni naručitelj mora u dokumentaciji za nadmetanje navesti da su podaci iz stavka 4. ovoga članka obvezni sastojci ugovora o javnoj nabavi te da su neposredna plaćanja podizvoditelju, ako su u skladu s ovim člankom, obvezna.

(6) Ponuditelj mora svom računu odnosno situaciji obvezno priložiti račune odnosno situacije svojih podizvoditelja koje je prethodno potvrdio.

(7) Odabrani ponuditelj smije tijekom izvršenja ugovora o javnoj nabavi mijenjati podizvoditelje za onaj dio ugovora o javnoj nabavi koji je dao u podugovor samo uz pristanak javnog naručitelja.

(8) Ako se nakon sklapanja ugovora o javnoj nabavi mijenja podizvoditelj, pod uvjetom da je javni naručitelj pristao na to, odabrani ponuditelj mora javnom naručitelju u roku 5 dana od dana pristanka, dostaviti podatke iz stavka 4. ovoga članka za novoga podizvoditelja.

Pregled i ocjena ponuda

Članak 90.

(1) Nakon otvaranja ponuda javni naručitelj pregledava i ocjenjuje ponude na temelju uvjeta i zahtjeva iz dokumentacije za nadmetanje.

(2) Pregled i ocjena ponuda tajni su do donošenja odluke javnog naručitelja.

(3) U postupku pregleda i ocjene ponude javni naručitelj može postupiti sukladno člancima 91. i 92. ovoga Zakona.

(4) O pregledu i ocjeni ponuda sastavlja se zapisnik.

(5) Postupak pregleda i ocjene ponuda i sadržaj zapisnika propisuje Vlada Republike Hrvatske Uredbom o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama.

Neuobičajeno niska cijena

Članak 91.

(1) Ako je u ponudi iskazana neuobičajeno niska cijena ponude ili neuobičajeno niska pojedina jedinična cijena što dovodi u sumnju mogućnost isporuke robe, izvođenja radova ili pružanja usluga koji su predmet nabave, javni naručitelj može odbiti takvu ponudu.

(2) Prije odbijanja ponude iz stavka 1. ovoga članka javni naručitelj mora pisanim putem od ponuditelja zatražiti objašnjenje s podacima o sastavnim elementima ponude koje smatra bitnima za izvršenje ugovora. U tu svrhu ponuditelju se daje primjereni rok.

(3) Podaci iz stavka 2. ovoga članka mogu se posebice odnositi na:

1. ekonomičnost u načinu gradnje, proizvodnom procesu ili pružanju usluga,

2. izabrana tehnička rješenja i/ili iznimno povoljne uvjete koji su dostupni ponuditelju pri izvođenju radova, isporuci robe ili pružanju usluga,

3. originalnost radova, robe ili usluga koje nudi ponuditelj,

4. pridržavanje odredaba koje se odnose na poreze, zaštitu okoliša, zaštitu radnoga mjesta i radne uvjete koje su na snazi u mjestu na kojem će se izvoditi radovi, pružati usluge ili isporučivati roba,

5. mogućnost da ponuditelj prima državnu potporu.

(4) Javni naručitelj mora provjeriti podatke o sastavnim elementima ponude iz objašnjenja ponuditelja, uzimajući u obzir dostavljene dokaze.

(5) Ako javni naručitelj utvrdi da je cijena neuobičajeno niska zbog državne potpore koju je primio ponuditelj, javni naručitelj smije tu ponudu odbiti samo onda ako ponuditelj, nakon zahtjeva javnog naručitelja unutar primjerenog roka koji je postavio javni naručitelj, ne dostavi valjan dokaz o zakonito dodijeljenoj državnoj potpori.

(6) Ako odbije ponudu iz razloga navedenog u stavku 5. ovoga članka, javni naručitelj obvezan je o tome obavijestiti Europsku komisiju u slučaju kada se radi o postupku javne nabave velike vrijednosti.

Pojašnjenje i upotpunjavanje

Članak 92.

(1) U postupku pregleda i ocjene ponuda javni naručitelj može u primjerenom roku koji ne smije biti kraći od pet niti duži od deset dana od dana dostave zahtjeva pozvati gospodarske subjekte da pojašne ili upotpune dokumente koje su predali sukladno člancima 67. do 74. ovoga Zakona.

(2) Pojašnjenje ili upotpunjavanje iz stavka 1. ovoga članka smije se odnositi samo na nejasnoće, manje nedostatke ili pogreške koji su uklonjivi.

(3) Pojašnjenje ili upotpunjavanje iz stavka 1. ovoga članka ne smije rezultirati naknadnom zamjenom ili naknadnom dostavom traženih dokumenata, nego samo upotpunjavanjem već priloženih dokumenata.

(4) Traženje pojašnjenja ili upotpunjavanja iz stavka 1. ovoga članka ne smije imati učinak diskriminacije, nejednakog tretmana gospodarskih subjekata ili pogodovanja pojedinom gospodarskom subjektu u postupku javne nabave.

(5) Javni naručitelj može u primjerenom roku koji ne smije biti kraći od pet niti duži od deset dana od dana dostave zahtjeva zatražiti pisano pojašnjenje ponude ako ponuda sadrži nejasnoće, manje nedostatke ili pogreške koje javni naručitelj smatra uklonjivim. Takvo pojašnjenje ne smije rezultirati izmjenom ponude niti izmjenom u rangiranju ponuda prema kriteriju za odabir ponude sukladno članku 94. stavku 6. ovoga Zakona.

(6) Stavci 1. do 4. ovoga članka primjenjuju se na odgovarajući način u postupku ocjene zahtjeva za sudjelovanje.

Provjera ponuditelja

Članak 95.

(1) Nakon rangiranja ponuda prema kriteriju za odabir ponude, a prije donošenja odluke o odabiru, javni naručitelj obavezan je od najpovoljnijeg ponuditelja s kojim namjerava sklopiti ugovor o javnoj nabavi ili jednog ili više gospodarskih subjekata s kojima namjerava sklopiti okvirni sporazum, zatražiti dostavu izvornika ili ovjerenih preslika svih onih dokumenata (potvrde, isprave, izvodi, ovlaštenja i sl.) koji su bili traženi, a koje izdaju nadležna tijela. Ako je gospodarski subjekt već u zahtjevu za sudjelovanje ili ponudi dostavio određene dokumente u izvorniku ili ovjereoju preslici, nije ih dužan ponovo dostavljati.

(2) Za potrebe dostavljanja dokumenata iz stavka 1. ovoga članka daje se primjereni rok koji ne smije biti kraći od pet niti duži od deset dana od dana dostave zahtjeva.

(3) Izvornici ili ovjerene preslike dokumenata iz stavka 1. ovoga članka ne moraju odgovarati prethodno dostavljenim neovjerenim preslikama dokumenata, primjerice u pogledu datuma izdavanja, odnosno starosti, ali njima gospodarski subjekt mora dokazati da i dalje ispunjava uvjete koje je javni naručitelj odredio u postupku javne nabave.

(4) Ako najpovoljniji gospodarski subjekt u ostavljenom roku ne dostavi sve tražene izvornike ili ovjerene preslike dokumenata iz stavka 1. ovoga članka, i/ili ne dokaže da i dalje ispunjava uvjete koje je odredio javni naručitelj, javni naručitelj će isključiti takvog ponuditelja odnosno odbiti njegovu ponudu.

(5) U slučaju iz stavka 4. ovoga članka javni naručitelj će ponovo izvršiti rangiranje ponuda prema kriteriju za odabir ne uzimajući u obzir ponudu ponuditelja kojeg je isključio odnosno ponuditelja čiju je ponudu odbio te pozvati novog najpovoljnijeg ponuditelja da dostavi traženo.

(6) Javni naručitelj nije obavezan zahtijevati izvornike ili ovjerene preslike sukladno ovom članku, ukoliko su isti već dostavljeni u drugom postupku javne nabave kod istog javnog naručitelja i udovoljavaju uvjetima iz stavka 3. ovoga članka.

Odluka o odabiru

Članak 96.

(1) Javni naručitelj na osnovi rezultata pregleda i ocjene ponuda donosi odluku o odabiru.

(2) Odlukom o odabiru odabire se najpovoljnija ponuda ponuditelja s kojim će se sklopiti ugovor o javnoj nabavi odnosno najpovoljnija ponuda jednog ili više gospodarskih subjekata s kojima će se sklopiti okvirni sporazum.

(3) Odluka o odabiru temelji se na kriteriju za odabir ponude.

(4) Rok za donošenje odluke o odabiru započinje teći danom isteka roka za dostavu ponude. Rok za donošenje odluke o odabiru mora biti primjeren. Ako u dokumentaciji za nadmetanje nije naveden rok za donošenje odluke o odabiru, onda rok iznosi 30 dana od dana isteka roka za dostavu ponude.

(5) Ako su dvije ili više valjanih ponuda jednako rangirane prema kriteriju za odabir ponude, javni naručitelj odabrat će ponudu koja je zaprimljena ranije.

(6) Odluku o odabiru s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda javni naručitelj obvezan je bez odgode dostaviti svakom ponuditelju odnosno svakom sudioniku u drugom stupnju ograničenog postupka, pregovaračkog postupka s prethodnom objavom i natjecateljskog dijaloga na dokaziv način (dostavnica, povratnica, izvješće o uspješnom slanju telefaksom, elektronička isprava i sl.).

(7) Odluka o odabiru ne proizvodi pravne učinke ako je javni naručitelj prethodno nije dostavio svakom ponuditelju odnosno sudioniku sukladno stavku 6. ovoga članka.

Rok mirovanja

Članak 98.

(1) Javni naručitelj obvezan je primijeniti rok mirovanja koji iznosi 15 dana kod nabave velike vrijednosti odnosno deset dana kod nabave male vrijednosti od dana dostave odluke o odabiru. Početak roka mirovanja računa se od prvoga sljedećeg dana nakon dana dostave odluke o odabiru.

(2) Rok mirovanja ne primjenjuje se:

1. ako je u otvorenom postupku, u pregovaračkom postupku javne nabave bez prethodne objave i u postupku sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II. B ovoga Zakona sudjelovao samo jedan ponuditelj čija je ponuda ujedno i odabrana, i

2. ako je u drugom stupnju ograničenog postupka, pregovaračkog postupka s prethodnom objavom ili natjecateljskog dijaloga sudjelovao samo jedan ponuditelj čija je ponuda ujedno i odabrana.

Razlozi za poništenje postupka javne nabave

Članak 100.

(1) Javni naručitelj može poništiti postupak javne nabave prije isteka roka za dostavu ponuda ili zahtjeva za sudjelovanje ako:

1. postanu poznate okolnosti zbog kojih ne bi došlo do pokretanja postupka javne nabave da su bile poznate prije;

2. postanu poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drugačijeg poziva na nadmetanje i/ili dokumentacije za nadmetanje da su bile poznate prije.

(2) Javni naručitelj obvezan je poništiti ograničeni postupak, pregovarački postupak s prethodnom objavom ili natjecateljski dijalog ako:

1. nije dostavljen nijedan zahtjev za sudjelovanje;

2. nema niti jednog sposobnog natjecatelja.

(3) Javni naručitelj može nakon isteka roka za dostavu ponude poništiti postupak javne nabave ako:

1. je cijena najpovoljnije ponude veća od osiguranih sredstava za nabavu;
2. nije dobio unaprijed određen broj sposobnih gospodarskih subjekata i/ili valjanih ponuda za sklapanje okvirnog sporazuma.

(4) Javni naručitelj obvezan je nakon isteka roka za dostavu ponude poništiti postupak javne nabave ako:

1. postanu poznate okolnosti zbog kojih ne bi došlo do pokretanja postupka javne nabave da su bile poznate prije;
2. postanu poznate okolnosti zbog kojih bi došlo do sadržajno bitno drugačijeg poziva na nadmetanje i/ili dokumentacije za nadmetanje da su bile poznate prije;
3. nije pristigla nijedna ponuda;
4. nakon isključenja ponuditelja i/ili odbijanja ponuda ne preostane nijedna valjana ponuda.

(5) Kada postoje razlozi za poništenje postupka iz ovoga članka javni naručitelj poništava postupak javne nabave za cjelokupan predmet nabave ili kada se ti razlozi odnose na pojedinu grupu predmeta nabave, ako je bilo dopušteno takvo podnošenje ponuda, javni naručitelj poništava postupak javne nabave za tu grupu.

(6) U slučaju poništenja iz stavka 1. ovoga članka javni naručitelj obvezan je gospodarskim subjektima vratiti njihove neotvorene ponude ili zahtjeve za sudjelovanje ako ih ima.

(7) Ovaj članak odgovarajuće se primjenjuje na postupak sklapanja ugovora o javnim uslugama iz Dodatka II.B ovoga Zakona.

Odluka o poništenju i rok mirovanja

Članak 101.

(1) Ako postoje razlozi za poništenje postupka javne nabave iz članka 100. ovoga Zakona, javni naručitelj bez odgode donosi odluku o poništenju.

(2) U odluci o poništenju javni naručitelj navodi:

1. podatke o javnom naručitelju,
2. predmet nabave ili grupu predmeta nabave za koje se donosi odluka o poništenju,
3. obrazloženje razloga poništenja iz članka 100. ovoga Zakona,
4. rok u kojem će pokrenuti novi postupak za isti ili sličan predmet nabave ako je primjenjivo,
5. rok mirovanja sukladno članku 98. ovoga Zakona ako je primjenjivo,

6. uputu o pravnom lijeku ako je primjenjivo,

7. datum donošenja i potpis odgovorne osobe.

(3) U slučaju iz članka 100. stavka 1. ovoga Zakona javni naručitelj odluku o poništenju bez odgode dostavlja gospodarskim subjektima koji su preuzeli dokumentaciju za nadmetanje.

(4) U slučaju iz članka 100. stavka 2. točke 2. ovoga Zakona javni naručitelj odluku o poništenju bez odgode dostavlja natjecateljima koji su dostavili zahtjev za sudjelovanje.

(5) U slučaju iz članka 100. stavka 4. točaka 1. i 2. ovoga Zakona javni naručitelj odluku o poništenju bez odgode dostavlja svim ponuditeljima.

(6) U slučaju iz članka 100. stavka 3. te članka 100. stavka 4. točke 4. ovoga Zakona javni naručitelj odluku o poništenju s preslikom zapisnika o pregledu i ocjeni ponuda bez odgode dostavlja svim ponuditeljima.

(7) U slučaju iz članka 100. stavka 2. točke 2. te članka 100. stavka 4. točke 4. ovoga Zakona javni naručitelj ne smije pokrenuti novi postupak javne nabave za isti ili sličan predmet nabave prije isteka roka mirovanja, koji iznosi 15 dana kod nabave velike vrijednosti odnosno deset dana kod nabave male vrijednosti od dana dostave odluke o poništenju natjecateljima odnosno ponuditeljima. Početak roka mirovanja računa se od prvoga sljedećeg dana nakon dana dostave odluke o poništenju.

(8) Odluku o poništenju iz stavaka 3., 4., 5. i 6. te presliku zapisnika iz stavka 6. ovoga članka javni naručitelj dostavlja na dokaziv način (dostavnica, povratnica, izvješće o uspješnom slanju telefaksom, elektronička isprava i sl.).

(9) Javni naručitelj može objaviti poništenje postupka javne nabave.

Uvid u ponude

Članak 102.

(1) Nakon dostave odluke o odabiru iz članka 96. ovoga Zakona ili odluke o poništenju iz članka 101. ovoga Zakona do isteka roka za izjavljivanje žalbe, javni naručitelj obvezan je ponuditelju na njegov zahtjev omogućiti uvid u bilo koju ponudu uključujući i naknadno dostavljene dokumente sukladno članku 95. ovoga Zakona te pojašnjenja i upotpunjenja ponude sukladno članku 92. ovoga Zakona, osim u one podatke koje su ponuditelji označili tajnima sukladno članku 16. ovoga Zakona.

(2) Ponuditelji ne smiju kopirati, umnažati, reproducirati, fotografirati ili snimati podatke iz ponuda drugih ponuditelja. Ponuditelji smiju samo ručno bilježiti podatke iz ponuda drugih ponuditelja.

Pohrana dokumentacije

Članak 104.

Javni naručitelj obvezan je svu dokumentaciju o svakom postupku javne nabave čuvati najmanje četiri godine od završetka postupka javne nabave, osim ponuda i zahtjeva za sudjelovanje gospodarskih subjekata u slučaju poništenja postupka javne nabave iz članka 100. stavka 1. ovoga Zakona.

Izvršenje ugovora o javnoj nabavi

Članak 105.

(1) Ugovor o javnoj nabavi, odnosno okvirni sporazum mora biti u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

(2) Ugovorne strane izvršavaju ugovor o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

(3) Javni naručitelj obvezan je kontrolirati je li izvršenje ugovora o javnoj nabavi u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom.

(4) Izmjene ugovora o javnoj nabavi za vrijeme njegova trajanja smatraju se novim ugovorom za koji je javni naručitelj obvezan provesti novi postupak javne nabave ako su te izmjene bitne u odnosu na sadržaj osnovnog ugovora i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora.

(5) Bitne izmjene ugovora o javnoj nabavi u smislu stavka 4. ovoga članka su izmjene koje:

1. uvode uvjete koji bi, da su bili dio osnovnog postupka javne nabave, omogućili podnošenje drugačijih ponuda od onih koje su podnesene u osnovnom postupku, ili bi omogućili odabir drugačije ponude od ponude odabrane u osnovnom postupku, ili

2. znatno proširuju predmet nabave na robu, radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili

3. mijenjaju ekonomsku ravnotežu ugovora u korist ponuditelja na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o javnoj nabavi.

(6) Na odgovornost ugovornih strana za ispunjenje obveza iz ugovora o javnoj nabavi primjenjuju se odgovarajuće odredbe Zakona o obveznim odnosima.

Poštanske usluge

Članak 112.

(1) Djelatnosti na području poštanskih usluga su pružanje poštanskih usluga i, pod uvjetima iz stavka 4. ovoga članka, drugih usluga koje ne uključuju poštanske usluge.

(2) Poštanska pošiljka u smislu ovoga članka je svaka adresirana pošiljka u konačnom obliku u kojem je davatelj poštanskih usluga treba uručiti. Osim pismovnih pošiljaka, poštanske pošiljke uključuju, primjerice knjige, kataloge, novine, časopise i poštanske pakete koji sadrže robu i predmete sa ili bez označene vrijednosti.

(3) Poštanske usluge u smislu ovoga članka su usluge prijama, usmjeravanja, prijenosa i uručjenja poštanskih pošiljaka u unutarnjem i međunarodnom prometu. Te usluge uključuju:

1. rezervirane poštanske usluge koje čine poštanske usluge koje su rezervirane sukladno propisu kojim se uređuje područje poštanskih usluga,
2. druge poštanske usluge koje se ne mogu rezervirati sukladno propisu kojim se uređuje područje poštanskih usluga.

(4) Druge usluge koje ne uključuju poštanske usluge su usluge koje se obavljaju na sljedećim područjima:

1. usluge upravljanja poštanskom službom (usluge i prije i poslije otpreme, kao što su usluge upravljanja urudžbenim uredom),
2. usluge dodane vrijednosti u vezi s elektroničkim sredstvima i koje se u cijelosti pružaju putem elektroničkih sredstava, uključujući sigurno slanje šifriranih dokumenata elektroničkim sredstvima, usluge vođenja adresa i slanje preporučene elektroničke pošte,
3. usluge koje nisu obuhvaćene odredbom stavka 2. ovoga članka, primjerice neadresirana izravna pošta,
4. financijske usluge prema definiciji iz Dodatka II. A kategorije 6 ovoga Zakona i članka 10. stavka 2. točke 8. ovoga Zakona, uključujući posebno poštanske novčane naloge i poštanske žiro doznake,
5. usluge izdavanja i prodaje poštanskih maraka sukladno propisu kojim se uređuje područje poštanskih usluga, i
6. logističke usluge (kombinacija fizičke dostave i/ili skladištenja i drugih nepoštanskih djelatnosti).

(5) Ovaj se dio Zakona primjenjuje na djelatnosti pružanja usluga iz stavka 4. ovoga članka pod uvjetom da ih obavlja subjekt koji pruža poštanske usluge u smislu stavka 3. ovoga članka i da te usluge nisu izravno izložene tržišnom natjecanju u smislu članka 114. ovoga Zakona.

Pravo na žalbu

Članak 141.

(1) Pravo na žalbu ima svaka fizička osoba, pravna osoba i zajednica fizičkih i/ili pravnih osoba koja ima ili je imala pravni interes za dobivanje određenog ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma i koja je pretrpjela ili bi mogla pretrpjeti štetu od navodnoga kršenja subjektivnih prava.

(2) Pravo na žalbu ima i središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave i nadležno državno odvjetništvo.

(3) Osobe iz stavka 1. i 2. ovoga članka (u daljnjem tekstu: žalitelj) imaju pravo izjaviti žalbu sukladno uvjetima iz ovoga dijela Zakona.

Rokovi za izjavljivanje žalbe u otvorenom postupku javne nabave

Članak 146.

(1) U otvorenom postupku javne nabave velike vrijednosti žalba se izjavljuje u roku deset dana, a u otvorenom postupku javne nabave male vrijednosti u roku pet dana, i to od dana:

1. objave poziva na nadmetanje u odnosu na sadržaj poziva na nadmetanje i dokumentacije za nadmetanje, te dodatne dokumentacije ako postoji,
2. objave izmjene dokumentacije za nadmetanje u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije,
3. otvaranja ponuda u odnosu na postupak otvaranja ponuda,
4. primitka odluke o odabiru ili odluke o poništenju u odnosu na postupak pregleda, ocjene i odabira ponuda odnosno razloge poništenja.

(2) Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi otvorenog postupka javne nabave sukladno odredbi stavka 1. ovoga članka nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

Rokovi za izjavljivanje žalbe u ograničenom i pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, te u natjecateljskom dijalogu

Članak 147.

(1) U ograničenom i pregovaračkom postupku javne nabave s prethodnom objavom, te u natjecateljskom dijalogu velike vrijednosti žalba se izjavljuje u roku deset dana, a u postupcima nabave male vrijednosti u roku pet dana, i to od dana:

1. objave poziva na nadmetanje u odnosu na sadržaj poziva na nadmetanje i dodatne dokumentacije za izradu zahtjeva za sudjelovanje ako postoji,
2. objave poziva na nadmetanje u odnosu na sadržaj poziva i dokumentacije za nadmetanje, pod uvjetom da je od dana objave poziva na nadmetanje dokumentacija za nadmetanje i sva dodatna dokumentacija koja se odnosi na postupak javne nabave neograničeno i u cijelosti elektronički stavljena na raspolaganje,
3. primitka odluke o nedopustivosti sudjelovanja u odnosu na razloge nedopustivosti sudjelovanja,
4. primitka dokumentacije za nadmetanje i moguće dodatne dokumentacije u odnosu na sadržaj dokumentacije za nadmetanje ako ista nije od dana objave poziva na nadmetanje neograničeno i u cijelosti elektronički stavljena na raspolaganje,

5. primitka ili objave izmjene dokumentacije za nadmetanje u odnosu na sadržaj izmjene dokumentacije,

6. otvaranja (konačnih) ponuda u odnosu na postupak otvaranja (konačnih) ponuda,

7. primitka odluke o odabiru ili poništenju u odnosu na postupak isključenja inicijalnih ponuda, rješenja, pregleda, ocjene i odabira (konačnih) ponuda odnosno razloge poništenja.

(2) Žalitelj koji je propustio izjaviti žalbu u određenoj fazi ograničenog i pregovaračkog postupka javne nabave s prethodnom objavom, te natjecateljskog dijaloga sukladno odredbi stavka 1. ovoga članka nema pravo na žalbu u kasnijoj fazi postupka za prethodnu fazu.

Pozivanje naručitelja

Članak 155.

(1) Ako naručitelj ne postupi u skladu s člankom 154. ovoga Zakona, Državna komisija će bez odgađanja pozvati naručitelja na dostavu dokumentacije uz upozorenje na pravne posljedice ako to ne učini u roku koji ne smije biti dulji od pet dana.

(2) Ako naručitelj nakon poziva iz stavka 1. ovoga članka ne dostavi zatraženu dokumentaciju u ostavljenom roku, Državna komisija poništiti će postupak javne nabave ili postupiti u skladu s člancima 167. i 168. ovoga Zakona.

Postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju za nadmetanje u otvorenom postupku javne nabave

Članak 157.

(1) U slučaju kada je u otvorenom postupku javne nabave izjavljena žalba na dokumentaciju za nadmetanje ili izmjenu dokumentacije za nadmetanje, naručitelj je, po primitku primjerka žalbe, obavezan bez odgađanja na isti način i na istim internetskim stranicama na kojima je objavljena osnovna dokumentacija za nadmetanje objaviti informaciju da je izjavljena žalba i da se zaustavlja postupak javne nabave.

(2) Ako Državna komisija odbije ili odbaci žalbu iz stavka 1. ovoga članka ili obustavi žalbeni postupak, naručitelj će objaviti ispravak poziva na nadmetanje i, ako je potrebno, dokumentacije za nadmetanje u kojima određuje novi rok za dostavu ponuda. Ovaj rok obvezno iznosi najmanje onoliko dana koliko je preostalo od dana izjavljene žalbe do isteka prvotno određenog roka za dostavu ponuda. Ako je potrebno, naručitelj ispravlja i ostale podatke koji su nužni zbog izmjene roka za dostavu ponuda. Na ispravak poziva na nadmetanje i dokumentacije za nadmetanje žalba nije dopuštena.

(3) Ako Državna komisija usvoji žalbu iz stavka 1. ovoga članka, naručitelj će ovisno o sadržaju odluke Državne komisije i uvažavajući obrazloženje odluke Državne komisije:

1. provesti novi postupak javne nabave, ili

2. nastaviti postupak javne nabave.

(4) U slučaju iz stavka 3. točke 2. ovoga članka naručitelj je obvezan objaviti ispravak poziva na nadmetanje i izmjenu dokumentacije u dijelu u kojem je zahvaćena nezakonitošću te odrediti novi rok za dostavu ponuda koji iznosi najmanje onoliko dana koliko je preostalo od dana izjavljene žalbe do isteka prvotno određenog roka za dostavu ponuda.

(5) Ako prije prvotno određenog roka za dostavu ponuda i za vrijeme trajanja žalbenog postupka u slučajevima iz ovoga članka pristigne koja ponuda, naručitelj je obvezan bez odgađanja zaprimljenu ponudu vratiti neotvorenu gospodarskom subjektu uz obavijest da je u tijeku žalbeni postupak, te da će se možebitno odrediti dodatni rok za dostavu ponuda, ovisno o ishodu žalbenog postupka.

(6) Iznimno od stavka 1. ovoga članka, u slučaju da je primjerak žalbe na dokumentaciju za nadmetanje ili izmjenu dokumentacije za nadmetanje dostavljen naručitelju nakon isteka roka od 15 dana u postupku javne nabave velike vrijednosti odnosno 10 dana u postupku javne nabave male vrijednosti od dana od kojeg se računa rok za izjavljivanje žalbe sukladno članku 146. ovoga Zakona, naručitelj smije nastaviti postupak javne nabave, ali ne smije donijeti odluku o odabiru ili odluku o poništenju prije dostave odluke Državne komisije.

(7) U slučaju iz stavka 6. ovoga članka, ako Državna komisija usvoji žalbu naručitelj će postupiti sukladno stavku 3. točki 1. ovoga članka.

Postupanje naručitelja u vezi žalbe na dokumentaciju za nadmetanje u ograničenom, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom i natjecateljskom dijalogu

Članak 158.

(1) U slučaju kada je u ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom ili natjecateljskom dijalogu izjavljena žalba na dokumentaciju za nadmetanje ili izmjenu dokumentacije za nadmetanje, naručitelj je, po primitku primjerka žalbe, obvezan bez odgađanja obavijestiti sve odabrane natjecatelje da je izjavljena žalba i da se zaustavlja postupak javne nabave.

(2) Ako Državna komisija odbije ili odbaci žalbu iz stavka 1. ovoga članka ili obustavi žalbeni postupak, naručitelj će odabranim natjecateljima poslati ispravak poziva na dostavu ponuda i, ako je potrebno, dokumentacije za nadmetanje u kojima određuje novi rok za dostavu ponuda. Ovaj rok obvezno iznosi najmanje onoliko dana koliko je preostalo od dana izjavljene žalbe do isteka prvotno određenog roka za dostavu ponuda. Ako je potrebno, naručitelj ispravlja i ostale podatke koji su nužni zbog izmjene roka za dostavu ponuda. Na ispravak poziva na dostavu ponuda i dokumentacije za nadmetanje žalba nije dopuštena.

(3) Ako Državna komisija usvoji žalbu iz stavka 1. ovoga članka, naručitelj će ovisno o sadržaju odluke Državne komisije i uvažavajući obrazloženje odluke Državne komisije:

1. provesti novi postupak javne nabave, ili

2. nastaviti postupak javne nabave.

(4) U slučaju iz stavka 3. točke 2. ovoga članka naručitelj je obvezan odabranim natjecateljima poslati novi poziv na dostavu ponuda u kojem određuje novi rok za dostavu ponuda koji iznosi najmanje onoliko dana koliko je preostalo od dana izjavljene žalbe do isteka prvotno određenog roka za dostavu ponuda i izmjenu dokumentacije za nadmetanje u dijelu u kojem je zahvaćena nezakonitošću.

(5) Ako prije prvotno određenog roka za dostavu ponuda, a za vrijeme trajanja žalbenog postupka u slučajevima iz stavaka 1. do 4. ovoga članka pristigne koja ponuda, naručitelj je obvezan bez odgađanja zaprimljenu ponudu vratiti neotvorenu gospodarskom subjektu uz obavijest da je u tijeku žalbeni postupak, te da će se možebitno odrediti dodatni rok za dostavu ponuda, ovisno o ishodu žalbenog postupka.

(6) Ako je u ograničenom postupku, pregovaračkom postupku s prethodnom objavom ili natjecateljskom dijalogu izjavljena žalba sukladno članku 147. stavku 1. točki 2. ovoga Zakona, naručitelj je, po primitku primjerka žalbe, obvezan bez odgađanja na isti način i na istim internetskim stranicama na kojima je objavljena osnovna dokumentacija za nadmetanje objaviti informaciju da je izjavljena žalba i da se zaustavlja postupak javne nabave.

(7) Ako Državna komisija odbije ili odbaci žalbu iz stavka 6. ovoga članka ili obustavi žalbeni postupak, naručitelj će objaviti ispravak poziva na nadmetanje i, ako je potrebno, dokumentacije za nadmetanje u kojima određuje novi rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje. Ovaj rok obvezno iznosi najmanje onoliko dana koliko je preostalo od dana izjavljene žalbe do isteka prvotno određenog roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje. Ako je potrebno, naručitelj ispravlja i ostale podatke koji su nužni zbog izmjene roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje. Na ispravak poziva na nadmetanje i dokumentacije za nadmetanje žalba nije dopuštena.

(8) Ako Državna komisija usvoji žalbu iz stavka 6. ovoga članka, naručitelj će ovisno o sadržaju odluke Državne komisije i uvažavajući obrazloženje odluke Državne komisije:

1. provesti novi postupak javne nabave, ili

2. nastaviti postupak javne nabave.

(9) U slučaju iz stavka 8. točke 2. ovoga članka naručitelj je obvezan objaviti ispravak poziva na nadmetanje i izmjenu dokumentacije u dijelu u kojem je zahvaćena nezakonitošću te odrediti novi rok za dostavu zahtjeva za sudjelovanje koji iznosi najmanje onoliko dana koliko je preostalo od dana izjavljene žalbe do isteka prvotno određenog roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje.

(10) Ako prije prvotno određenog roka za dostavu zahtjeva za sudjelovanje, a za vrijeme trajanja žalbenog postupka u slučajevima iz stavaka 6. do 9. ovoga članka pristigne koji zahtjev za sudjelovanje, naručitelj je obvezan bez odgađanja isti vratiti neotvoren gospodarskom subjektu uz obavijest da je u tijeku žalbeni postupak, te da će se možebitno odrediti dodatni rok za dostavu ponuda, ovisno o ishodu žalbenog postupka.

(11) Iznimno od stavaka 1. i 6. ovoga članka, u slučaju da je primjerak žalbe na dokumentaciju za nadmetanje ili izmjenu dokumentacije za nadmetanje dostavljen naručitelju nakon isteka roka od 15 dana u postupku javne nabave velike vrijednosti odnosno 10 dana u postupku javne nabave male vrijednosti od dana od kojeg se računa rok za izjavljivanje žalbe sukladno članku 147. ovoga Zakona, naručitelj smije nastaviti postupak javne nabave, ali ne smije donijeti odluku o odabiru ili odluku o poništenju prije dostave odluke Državne komisije.

(12) U slučaju iz stavka 11. ovoga članka, ako Državna komisija usvoji žalbu naručitelj će postupiti sukladno stavku 3. točki 1. ili stavku 8. točki 1. ovoga članka.

Sadržaj žalbe

Članak 159.

Žalba obvezno sadrži sljedeće podatke i dokaze:

1. podatke o žalitelju (ime i prezime, adresa prebivališta – kada se radi o fizičkoj osobi – građaninu, naziv tvrtke i adresa sjedišta – kada se radi o pravnoj i fizičkoj osobi, odnosno odgovarajuće podatke o svakom subjektu koji čini zajednicu fizičkih i/ili pravnih osoba),
2. podatke o zastupniku ili punomoćniku, s priloženom valjanom punomoći,
3. naziv i sjedište naručitelja,
4. predmet žalbe,
5. broj objave,
6. žalbeni navod (opis nepravilnosti i obrazloženje),
7. dokaze,
8. žalbeni zahtjev,
9. dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka, osim u slučaju iz članka 169. stavka 6. ovoga Zakona,
10. potpis odnosno potpis i žig ovlaštene osobe, uz navod imena i prezimena odnosno naziva tvrtke i ovlaštene osobe, ispisan i tiskanim slovima.

Postupanje s neurednom žalbom

Članak 160.

(1) Ako je žalba nerazumljiva ili ne sadrži sve podatke i dokaze iz članka 159. ovoga Zakona, Državna komisija će na to upozoriti žalitelja i odrediti rok koji ne smije biti duži od pet dana, u kojem je žalitelj dužan otkloniti nedostatke, uz upozorenje na pravne posljedice ako to u određenom roku ne učini.

(2) Ako se nedostaci žalbe ne otklone u utvrđenom roku, žalba će se odbaciti kao neuredna.

Zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave i/ili sklapanja ugovora o javnoj nabavi

Članak 162.

(1) U slučaju izjavljene žalbe koja sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno nastanak okvirnog sporazuma, naručitelj može postaviti zahtjev za odobrenjem nastavka postupka javne nabave, sklapanja ugovora o javnoj nabavi odnosno okvirnog sporazuma za predmet ili dio predmeta nabave iz razloga: mogućeg

nastanka štete koja je nerazmjerno veća od vrijednosti predmeta nabave, zaštite javnog interesa, žurnosti nabave te radi mogućeg ugrožavanja života i zdravlja ljudi ili zbog drugih ozbiljnih opasnosti ili mogućih šteta.

(2) U zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka naručitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj zahtjev.

(3) Zahtjev iz stavka 1. ovoga članka može se podnijeti do donošenja rješenja Državne komisije.

(4) Državna komisija će odluku o zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka donijeti u roku deset dana od dana zaprimanja zahtjeva ili iz utvrđenog opravdanog razloga odgoditi donošenje odluke do odlučivanja o glavnoj stvari. Opravdani razlog u ovom slučaju mora se posebno obrazložiti u odluci o glavnoj stvari.

(5) Državna komisija će odluku o zahtjevu iz stavka 1. ovoga članka donijeti uvažavajući sve okolnosti predmetnog postupka javne nabave.

Privremene mjere

Članak 163.

(1) Žalitelj može, uz žalbu koja ne sprječava nastavak postupka javne nabave, nastanak ugovora o javnoj nabavi odnosno nastanak okvirnog sporazuma, podnijeti prijedlog za određivanje privremene mjere s ciljem pravodobnog ispravljanja navodnog kršenja Zakona ili sprječavanja nastanka štete.

(2) Predmet prijedloga za određivanje privremene mjere može biti sprječavanje:

1. nastavka postupka javne nabave, ili
2. donošenja ili provedbe odluke ili radnje naručitelja, ili
3. nastanka i/ili izvršavanja ugovora o javnoj nabavi ili okvirnog sporazuma, ili
4. provedbe novog postupka javne nabave za isti ili sličan predmet nabave.

(3) U prijedlogu za određivanje privremene mjere žalitelj mora dokazati ili učiniti vjerojatnim postojanje okolnosti na kojima temelji svoj prijedlog.

(4) Državna komisija će odluku o prijedlogu za određivanje privremene mjere donijeti u roku deset dana od dana urednosti spisa. Spis će se smatrati urednim kada sadrži sve dokumente i dokaze na temelju kojih se, prema ocjeni Državne komisije, može donijeti pravovaljana odluka.

(5) Rješenjem kojim se određuje privremena mjera odredit će se i njezino vremensko trajanje.

(6) Uzimajući u obzir moguće posljedice određivanja privremene mjere za sve zainteresirane osobe koje bi mogle biti oštećene njenim određivanjem, uključujući i javni interes, Državna komisija može odbiti prijedlog za određivanje privremene mjere ukoliko ocijeni da bi negativne posljedice privremene mjere nadmašile njenu korist.

(7) Ako žalitelj uz žalbu ne podnese prijedlog za određivanje privremene mjere ili Državna komisija odbije prijedlog za određivanje privremene mjere, predmetni postupak javne nabave nastavlja se, ugovor o javnoj nabavi odnosno okvirni sporazum, mogu se sklopiti ili izvršavati.

(8) Prijedlog za određivanje privremene mjere podnesen protivno stavku 1. ovoga članka odbacit će se.

Naknada za pokretanje žalbenog postupka

Članak 169.

(1) Žalitelj je obvezan platiti naknadu za pokretanje žalbenog postupka u iznosu od:

1. 3.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave do 500.000,00 kuna,
2. 4.500,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 500.000,00 do 1.000.000,00 kuna,
3. 9.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 1.000.000,00 do 3.000.000,00 kuna,
4. 15.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 3.000.000,00 do 5.000.000,00 kuna,
5. 21.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 5.000.000,00 do 10.000.000,00 kuna,
6. 27.000,00 kuna za procijenjenu vrijednost nabave jednaku ili veću od 10.000.000,00 kuna.

(2) Ako procijenjena vrijednost nabave nije poznata u trenutku izjavljivanja žalbe Državnoj komisiji ili nije objavljena, naknada za pokretanje žalbenog postupka se plaća u iznosu od 3.000,00 kuna. Državna komisija pozvat će žalitelja na plaćanje razlike naknade u određenom roku ako se tijekom žalbenog postupka utvrdi da je naknada plaćena u nedostatnom iznosu.

(3) Kada se žalba izjavljuje na odluku o odabiru ili poništenju za jednu ili više grupa predmeta nabave, naknada iznosi trećinu iznosa iz stavka 1. ovoga članka za svaku grupu predmeta nabave, ali ukupno ne više od iznosa navedenih u stavku 1. ovoga članka.

(4) Ako uz žalbu nije dostavljen dokaz o uplati naknade za pokretanje žalbenog postupka u propisanom iznosu, Državna komisija pozvat će žalitelja na uplatu naknade za pokretanje žalbenog postupka u roku koji ne smije biti duži od pet dana.

(5) Ako žalitelj ne plati naknadu za pokretanje žalbenog postupka u skladu s pozivom Državne komisije iz stavka 4. ovoga članka i ne dostavi dokaz o izvršenoj uplati, u određenom roku, žalba će se odbaciti kao neuredna.

(6) Tijela iz članka 141. stavka 2. ovoga Zakona oslobođena su plaćanja naknade za pokretanje žalbenog postupka.

(7) Naknada za pokretanje žalbenog postupka uplaćuje se u korist državnog proračuna Republike Hrvatske.

Odlučivanje i dostava odluka

Članak 171.

(1) U žalbenim postupcima Državna komisija odlučuje na sjednicama.

(2) Sjednice Državne komisije nisu javne, osim ako je ovim Zakonom propisano drukčije.

(3) Državna komisija donijet će odluku u roku 30 dana od dana kompletiranja dokumentacije žalbenog predmeta.

(4) Državna komisija odluke dostavlja javnom objavom na internetskim stranicama Državne komisije.

(5) Dostava se smatra obavljenom istekom osmoga dana od dana javne objave.

(6) Iznimno, ako ocijeni da postoje opravdani razlozi, Državna komisija će dostavu odluke izvršiti preporučenom poštanskom pošiljkom ili na drugi dokaziv način.

Nadzor nad provedbom ovoga Zakona

Članak 179.

(1) U svrhu sprječavanja ili otklanjanja nepravilnosti koje mogu nastati ili su nastale kao posljedica povrede ovoga Zakona i podzakonskih propisa u području javne nabave središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave provodi nadzor.

(2) Nakon provedenog nadzora središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave dostavlja naručitelju i predlagatelju nadzora mišljenje o uočenim nepravilnostima, kao i preporuku o načinu sprječavanja ili otklanjanja nepravilnosti.

(3) Ako središnje tijelo državne uprave nadležno za sustav javne nabave u provođenju nadzora utvrdi jednu ili više nepravilnosti koje imaju obilježja prekršaja iz članka 182. ovoga Zakona, protiv naručitelja pokrenut će prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom.

(4) Nadzor se neće provoditi u slučaju ako je natjecatelj ili ponuditelj koji traži provođenje nadzora u predmetnom postupku javne nabave izjavio žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave ili je isto propustio učiniti u propisanom roku.

(5) Ovlasti središnjeg tijela državne uprave nadležnog za sustav javne nabave, način postupanja i druga bitna pitanja u vezi nadzora propisuje Vlada Republike Hrvatske Uredbom o nadzoru nad provedbom Zakona o javnoj nabavi.

Prekršajne odredbe

Članak 182.

(1) Novčanom kaznom od 50.000,00 do 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ili jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave:

1. ako nabavi robu, radove ili usluge bez provođenja postupka javne nabave propisanog ovim Zakonom osim u slučajevima kada to Zakon dopušta,
2. ako sklopi ugovor o javnoj nabavi suprotno odredbi članka 13. ovoga Zakona,
3. ako dijeli vrijednosti radova ili određene količine robe i/ili usluga s namjerom izbjegavanja primjene ovoga Zakona ili pravila koja vrijede prema procijenjenoj vrijednosti nabave (članak 18. stavak 10.),
4. ako ne dostavi odmah nakon objave središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav javne nabave podatke o internetskim stranicama na kojima je objavljen plan nabave te svaku kasniju izmjenu tih podataka (članak 20. stavak 6.) ili mu ne dostavi u elektroničkom obliku svoj plan nabave te sve njegove kasnije izmjene i dopune (članak 20. stavak 7.),
5. ako ne dostavi nakon prve objave registra ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav javne nabave podatke o internetskim stranicama na kojima je objavljen registar te svaku kasniju izmjenu tih podataka (članak 21. stavak 5.) ili mu ne dostavi svakih šest mjeseci u elektroničkom obliku ažurirane registre ugovora o javnoj nabavi i okvirnih sporazuma (članak 21. stavak 6.),
6. ako u pripremi i provedbi postupka javne nabave ne sudjeluje najmanje jedan ovlaštení predstavnik naručitelja koji posjeduje važeći certifikat u području javne nabave (članak 24. stavak 2.),
7. ako primijeni pregovarački postupak javne nabave bez prethodne objave protivno odredbama članaka 26., 27., 28. ili 117. ovoga Zakona,
8. ako sklopi ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum s ponuditeljem kojeg je morao isključiti iz postupka javne nabave odnosno čiju je ponudu bio obvezan odbiti na osnovi rezultata pregleda i ocjene ponuda,
9. ako ne pošalje na objavljivanje obavijest o sklopljenom ugovoru ili obavijest o rezultatima natječaja (članak 60. i članak 125.),
10. ako nakon isteka roka za donošenje odluke o odabiru i suprotno pisanom zahtjevu gospodarskog subjekta postupak ne završi na Zakonom propisani način,
11. ako sklopi ugovor o javnoj nabavi ili okvirni sporazum koji nije u skladu s uvjetima određenima u dokumentaciji za nadmetanje i odabranom ponudom (članak 105. stavak 1.),

12. ako za provedbu nabave ovlasti osobu koja nije naručitelj u smislu ovoga Zakona da bi na taj način izbjegla njegovu primjenu,

13. ako središnjem tijelu državne uprave nadležnom za sustav javne nabave ili Europskoj komisiji na njihov zahtjev u ostavljenom roku ne dostavi traženu dokumentaciju u vezi postupaka i ugovora o javnoj nabavi na temelju ovoga Zakona (članak 180.),

14. ako na zahtjev Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave u ostavljenom roku ne dostavi traženu dokumentaciju u vezi postupaka i ugovora o javnoj nabavi na temelju ovoga Zakona,

15. ako postupi protivno ili ne postupi prema odluci Državne komisije za kontrolu postupaka javne nabave.

(2) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 100.000,00 kuna kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi ili odgovorna osoba u državnom tijelu ili u jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.