



**HRVATSKI SABOR**

**KLUB ZASTUPNIKA  
HRVATSKIH LABURISTA – STRANKE RADA**

Zagreb, 24. travnja 2013.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske i članka 129. Poslovnika Hrvatskog sabora, podnosimo **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.**

Sukladno članku 135. stavku 2. Poslovnika Hrvatskog sabora, u postupku donošenja Zakona na sjednici Hrvatskog sabora i njegovih radnih tijela, sva potrebna obrazloženja dat će u ime predlagatelja zastupnici Dragutin Lesar, Nikola Vuljanić, Nansi Tireli, Branko Vukšić, Mladen Novak i Zlatko Tušak.

Predsjednik

Dragutin Lesar

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike Hrvatske (NN 85/10 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Plaće državnih dužnosnika uređene su Zakonom o obvezama i pravnima državnih dužnosnika. Od početka mandata aktualne Vlade, temeljni zakon je izmijenjen dva puta. U obje izmjene, popis državnih dužnosnika bio je dopunjen dodavanjem novih kategorija državnih dužnosnika. Pored toga, povećan je i koeficijent za izračun plaća pojedinih dužnosnika. Na taj način, pored usklađivanja sa Zakonom o sustavu državne uprave što je bio formalan razlog izmjena i dopuna ovog Zakona, položaj državnih dužnosnika potvrđen je te bitno poboljšan u odnosu na prethodno zakonsko rješenje, imajući u vidu da im je pored povećanja koeficijenata pojedinih dužnosnika, zajamčen i povratak na posao kod poslodavca kod kojeg su bili u radnom odnosu prije preuzimanja dužnosti.

Na visinu plaće državnih dužnosnika mogu utjecati Hrvatski Sabor i Vlada RH, jer se plaće državnih dužnosnika određuju množenjem dvaju faktora – osnovice za obračun plaće koju određuje Vlada RH posebnom odlukom, i koeficijenta za izračun plaće utvrđenog Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika kojeg donosi Hrvatski sabor.

Nepovoljna gospodarska kretanja i fiskalna kriza nedavno su potakle Vladu RH da donese niz uredbi o smanjenju plaća zaposlenih u državnim i javnim službama, smanjivši svim zaposlenima koeficijent za izračun visine plaće za 3%. Ni plaće državnih dužnosnika nisu ostale netaknute, pa je od 01. ožujka 2013. osnovica za izračun plaće državnih dužnosnika umanjena za 3% Vladinom Odlukom o visini osnovice za obračun plaće državnih dužnosnika (NN 25/13), te sada iznosi 4.491,236 kuna bruto. Važno je naglasiti da u ovom „rezanju“ plaća Vlada nije načinila razliku između državnog službenika s minimalnim primanjima i državnog dužnosnika čija primanja višestruko premašuju hrvatski prosjek, već je isti postotak smanjenja odlučila primijeniti na sve zaposlene u državnoj i javnoj službi. Tako je zacrtana brojka od 3% primijenjena jednako i na primanja domara u nekoj osnovnoj školi, kao i na primanja predsjednika Vlade ili ministra. Smatramo da bi puno prihvatljivije i pravednije rješenje bilo da su se plaće smanjivale primjenom postotka razmjerno visini primanja, pri čemu bi onima s manjim koeficijentom plaće bile umanjene za niži postotak, dok bi se na one s iznadprosječnim primanjima postotak smanjenja uvećao ovisno o tome koliko nečija plaća premašuje hrvatski prosjek.

Pozivamo Hrvatski sabor da prihvaćanjem ovog zakonskog prijedloga pokaže razumijevanje za očajan socijalni trenutak u Republici Hrvatskoj i položaj u kojem se nalazi većina građana Republike Hrvatske. Bili krivi ili ne, za tu smo situaciju svi odgovorni i svi bismo trebali snositi i izravne posljedice onoga što smo odlučivali ili propustili odlučiti.

Analizom podataka Državnog zavoda za statistiku o strukturi zaposlenih prema visini prosječne neto plaće za 2012. godinu, daje se zaključiti da 84.121 zaposlenih građana (8,7%) prima plaću do 2.500,00 kuna. Plaću do 5.000,00 kuna prima 525.764 zaposlenih ili njih 55%, a plaću do 5499,00 kuna (prosječna neto plaća u ožujku 2012.) prima 677.817 zaposlenih ili 70,9% građana koji rade i primaju plaću. Iz navedenih podataka Državnog zavoda za statistiku razvidno je da više od 70% zaposlenih građana Republike Hrvatske prima plaću u razini hrvatskog prosjeka, dok na plaće koje su iznad hrvatskog prosjeka otpada značajno manji dio zaposlenih.

Obzirom na aktualnu gospodarsku situaciju koju dobro opisuje podatak da je u Hrvatskoj trenutačno čak 1,383 milijuna građana siromašno ili im prijeti socijalna isključenost, što iznosi čak 32,7% od ukupnog broja stanovnika, smatramo da je nužno poduzeti zakonske mjere kako bi se umanjila dohodovna nejednakost između većine hrvatskih građana i državnih dužnosnika.

Dodatni razlog za predlaganje ovog Zakona jest i neposredna prijetnja socijalnih nemira uzrokovana kako dohodovnom nejednakošću, tako i zabrinjavajućim podacima o broju nezaposlenih koji raste iz mjeseca u mjesec i trenutno doseže brojku od 360.386 nezaposlenih, te građana koji ne mogu podmirivati svoje financijske obaveze (253.350 građana s blokiranim računom, podatak FINA-e za veljaču). Tome valja dodati i nedavnu odluku Vlade Republike Hrvatske da odgodi primjenu Zakona o minimalnoj plaći (NN 93/13), koji je donesen upravo s razlogom da se olakša život najugroženijima, jer je njime minimalna plaća uvećana s dotadašnjih 2.814,00 kuna na 2.894,00 kuna bruto. Odgodom primjene Zakona o minimalnoj plaći, Vlada Republike Hrvatske pokazala je bazično nerazumijevanje težine financijske krize koja je pogodila većinu hrvatskih građana, potpuni nedostatak sluha za stvarne probleme hrvatskih građana, te nepoštivanje predstavničkog tijela koje je Zakon o minimalnoj plaći i donijelo.

Uzimajući u obzir sve navedeno, predlažemo izmjenju Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, na način da se koeficijenti za izračun plaće svim državnim dužnosnicima umanje za 21%. Smatramo da će i ovakvo smanjenje koeficijenta državnim dužnosnicima osigurati dostojna primanja, te da egzistencija niti jednog od njih neće biti ugrožena. Za usporedbu, najniža plaća državnog dužnosnika usvajanjem ovog Prijedloga zakona bila bi 14.057,00 kuna bruto, čemu nisu pribrojana i ostala materijalna prava koja im jamči Zakon, kao što su naknada za odvojeni život, naknada troškova za službeno putovanje, naknada troškova prehrane i drugo.

Stoga predlažemo da Vlada Republike Hrvatske podrži, a Hrvatski Sabor usvoji ovaj Prijedlog zakona, kako bi državni dužnosnici zaposleni u ovim tijelima, osim riječima - i djelom pokazali da se solidariziraju s građanima koji su ih na te funkcije i izabrali.

Ukoliko pak Vlada RH u međuvremenu svojom odlukom smanji osnovicu za izračun plaće državnih dužnosnika za 21%, ovaj Prijedlog zakona povući ćemo iz procedure.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu.

#### **IV. PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA**

##### **Članak 1.**

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika (NN 101/98, 135/98, 105/99, 24/00, 73/00, 131/00, 30/01, 59/01, 114/01, 153/02, 154/02, 163/03, 16/04, 30/04, 105/04, 187/04, 121/05, 151/05, 92/05, 135/06, 141/06, 17/07, 34/07, 82/07, 107/07, 60/08, 38/09, 150/11, 22/13) , u članku 12. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Koeficijenti za izračun plaće dužnosnika jesu:

1. predsjednik Republike Hrvatske 7,34
2. a) predsjednik Hrvatskoga sabora 6,20
- b) predsjednik Vlade Republike Hrvatske 6,20
- c) predsjednik Ustavnog suda Republike Hrvatske 6,20
3. a) potpredsjednik Hrvatskoga sabora 5,64
- b) potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske 5,64
- c) zamjenik predsjednika Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,64
4. a) predsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 5,07
- b) suci Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,07
- c) ministri 5,07
- d) glavni državni revizor 5,07
- e) pučki pravobranitelj 5,07
- f) predsjednik Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,07
5. a) potpredsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 4,50
- b) zamjenici ministara 4,50
- c) predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 4,50
- d) predstojnici državnih ureda 4,50
- e) glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske 4,50
- f) potpredsjednici Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 4,50

- g) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,50
- 6. a) ravnatelj Porezne uprave 4,34
- b) ravnatelj Carinske uprave 4,34
- c) glavni ravnatelj policije 4,34
- d) ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,34
- 7. a) zastupnici u Hrvatskom saboru 4,16
- b) tajnik Hrvatskoga sabora 4,16
- c) predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora 4,16
- d) glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske 4,16
- e) tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske 4,16
- f) zamjenici glavnog državnog revizora 4,16
- g) članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 4,16
- h) zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 4,16
- i) glavni državni inspektor 4,16
- j) zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske 4,16
- k) glavni državni rizničar 4,16
- l) pomoćnici ministra 4,16
- m) glasnogovornik Vlade 4,16
- n) ravnatelji državnih upravnih organizacija 4,16
- o) pravobranitelj za djecu 4,16
- p) pravobranitelj za ravnopravnost spolova 4,16
- r) pravobranitelj za osobe s invaliditetom 4,16
- s) ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 4,16
- 8. a) zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora 3,93
- b) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 3,93

- c) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 3,93
- 9. zamjenici pučkog pravobranitelja 3,70
- 10. a) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 3,59
- b) ravnatelj Središnjeg registra osiguranika 3,59
- c) zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 3,59
- d) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 3,59
- e) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 3,59
- 11. a) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 3,36
- b) predsjednik Savjeta za nacionalne manjine 3,36
- c) zamjenici pravobranitelja za djecu 3,36
- d) zamjenici pravobranitelja za ravnopravnost spolova 3,36
- e) zamjenici pravobranitelja za osobe s invaliditetom 3,36
- 12. pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 3,13

## **Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od objave u Narodnim novinama.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Uz članak 1.**

Predloženom izmjenom umanjuju se koeficijenti za izračun plaće državnih dužnosnika za 21%. Plaće dužnosnika utvrđuju se množenjem koeficijenata s osnovicom za obračun plaće, koju određuje Vlada Republike hrvatske posebnom odlukom.

### **Uz članak 2.**

Propisuje se stupanje na snagu ovog Zakona.

## V. TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

### Članak 12.

Plaće dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom utvrđenim za određene dužnosnike.

Osnovicu za obračun plaće dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Koeficijenti za izračun plaće dužnosnika jesu:

1. predsjednik Republike Hrvatske 9,30
2. a) predsjednik Hrvatskoga sabora 7,86  
b) predsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,86  
c) predsjednik Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,86
3. a) potpredsjednik Hrvatskoga sabora 7,14  
b) potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,14  
c) zamjenik predsjednika Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,14
4. a) predsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 6,42  
b) suci Ustavnog suda Republike Hrvatske 6,42  
c) ministri 6,42  
d) glavni državni revizor 6,42  
e) pučki pravobranitelj 6,42  
f) predsjednik Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 6,42
5. a) potpredsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 5,70  
b) zamjenici ministara 5,70  
c) predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,70  
d) predstojnici državnih ureda 5,70  
e) glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske 5,70

- f) potpredsjednici Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,70
- g) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 5,70
- 6. a) ravnatelj Porezne uprave 5,50
- b) ravnatelj Carinske uprave 5,50
- c) glavni ravnatelj policije 5,50
- d) ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 5,50
- 7. a) zastupnici u Hrvatskom saboru 5,27
- b) tajnik Hrvatskoga sabora 5,27
- c) predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora 5,27
- d) glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,27
- e) tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske 5,27
- f) zamjenici glavnog državnog revizora 5,27
- g) članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,27
- h) zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,27
- i) glavni državni inspektor 5,27
- j) zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske 5,27
- k) glavni državni rizničar 5,27
- l) pomoćnici ministra 5,27
- m) glasnogovornik Vlade 5,27
- n) ravnatelji državnih upravnih organizacija 5,27
- o) pravobranitelj za djecu 5,27
- p) pravobranitelj za ravnopravnost spolova 5,27
- r) pravobranitelj za osobe s invaliditetom 5,27
- s) ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 5,27
- 8. a) zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora 4,98



b) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,98

c) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,98

9. zamjenici pučkog pravobranitelja 4,69

10. a) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,55

b) ravnatelj Središnjeg registra osiguranika 4,55

c) zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 4,55

d) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,55

e) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,55

11. a) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,26

b) predsjednik Savjeta za nacionalne manjine 4,26

c) zamjenici pravobranitelja za djecu 4,26

d) zamjenici pravobranitelja za ravnopravnost spolova 4,26

e) zamjenici pravobranitelja za osobe s invaliditetom 4,26

12. pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 3,97

Plaća dužnosnika uvećava se za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža, a najviše za 20%.

Dužnosnicima u Uredu predsjednika Republike koeficijent za izračun plaće utvrđuje Predsjednik Republike Hrvatske, u skladu s odredbom stavka 3. ovoga članka.

Dužnosnicima iz članka 1. ovoga Zakona kojima nije određen koeficijent za izračun plaće sukladno odredbama prethodnih stavaka ovoga članka, koeficijent će utvrditi Vlada Republike Hrvatske s time da utvrđeni koeficijent ne može biti viši od koeficijenta pomoćnika ministara.