



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NAPLATA PRIHODA
U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE
ZADARSKE ŽUPANIJE

Zadar, ožujak 2013.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
PRIHODI LOKALNIH JEDINICA ZADARSKE ŽUPANIJE	3
NAPLATA PRIHODA LOKALNIH JEDINICA ZADARSKE ŽUPANIJE	5
Zadarska županija	5
Grad Benkovac	9
Grad Biograd na Moru	15
Grad Nin	20
Grad Obrovac	25
Grad Pag	30
Grad Zadar	35
Općina Bibinje	40
Općina Galovac	45
Općina Gračac	49
Općina Jasenice	54
Općina Kali	59
Općina Kolan	63
Općina Kukljica	67
Općina Lišane Ostrovičke	71
Općina Novigrad	75
Općina Pakoštane	80
Općina Pašman	84
Općina Polača	89
Općina Poličnik	94
Općina Posedarje	98
Općina Poveljana	103
Općina Preko	108
Općina Privlaka	112
Općina Ražanac	116
Općina Sali	121
Općina Stankovci	126
Općina Starigrad	131
Općina Sukošan	136
Općina Sveti Filip i Jakov	140
Općina Škabrnja	145
Općina Tkon	150
Općina Vir	155
Općina Vrsi	159
Općina Zemunik Donji	163
OCJENA UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA	168
OČITOVANJE LOKALNIH JEDINICA	170



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Zadar

KLASA: 041-01/12-05/20
URBROJ: 613-15-13-143

Zadar, 21. ožujka 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
NAPLATE PRIHODA U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE ZADARSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti naplate prihoda u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Zadarske županije (dalje u tekstu: lokalne jedinice Zadarske županije).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 21. ožujka 2012. do 21. ožujka 2013.

Revizijom je obuhvaćena Zadarska županija, te šest gradova i 28 općina, koji su utvrđeni odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10 i 145/10). Županija ima 229 naselja. Dva grada, deset općina i dva naselja u sastavu jednog grada pripadaju drugoj skupini područja posebne državne skrbi, a tri općine trećoj skupini. Površina županije je 7 491 km², od čega se na kopno odnosi 3 646 km², na površinu morskog dijela 3 257 km², a na površinu otoka 588 km². Prema popisu stanovništva iz 2011., županija ima 170 398 stanovnika, 61 360 kućanstava i 134 876 stambenih jedinica.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Naplata prihoda lokalnih jedinica je uređena Zakonom o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), a obuhvaća potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti lokalnih jedinica. Poslovne knjige i organizacija knjigovodstva uređeni su Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07, 114/10 i 31/11). Učinkovita naplata prihoda ovisi, među ostalim, o načinu ustrojavanja, vođenja i ažuriranja analitičkih evidencija (imovine, potraživanja i primljenih financijskih instrumenata) odnosno pomoćnih poslovnih knjiga. Na povećanje učinkovitosti naplate utječe i poduzimanje pravodobnih i potpunih mjera naplate potraživanja, kako bi se izbjegla njihova zastara. Načini prekidanja zastare su utvrđeni Zakonom o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08) i Općim poreznim zakonom (Narodne novine 147/08, 18/11, 78/12 i 136/12). Osim primjene zakonskih odredbi, za naplatu potraživanja lokalne jedinice mogu donijeti akte koji obuhvaćaju poslovne procese i mjere postupanja sa svrhom poboljšanja sustava obračuna i naplate potraživanja. Naplatu prihoda obavljaju lokalne jedinice, Porezna uprava ili druge pravne osobe.

Financijskom revizijom je utvrđeno da:

- neke lokalne jedinice nisu uvele sve poreze (prirez porezu na dohodak te porez na kuće za odmor),
- ne poduzimaju učinkovite mjere za naplatu potraživanja,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije i ne raspolažu podacima o obveznicima odnosno dužnicima prema vrstama prihoda,
- pojedine zakonske odredbe nisu jasne ili da neka područja nisu zakonski dobro regulirana,
- lokalne jedinice nemaju dovoljan broj stručnih osoba za naplatu i kontrolu naplate prihoda.

Predmet revizije su aktivnosti lokalnih jedinica vezane uz naplatu i kontrolu naplate vlastitih prihoda (županijskih, gradskih i općinskih poreza, prihoda od nefinancijske imovine, upravnih i administrativnih pristojbi, komunalnog doprinosa i naknada, prihoda po posebnim propisima i prihoda od prodaje nefinancijske imovine), te potraživanja za navedene prihode.

Ciljevi revizije su:

- ocijeniti učinkovitost naplate prihoda lokalnih jedinica,
- ocijeniti efikasnost organizacije i kontrole naplate prihoda u lokalnim jedinicama,
- ocijeniti efikasnost mjera za naplatu potraživanja što ih poduzimaju lokalne jedinice,
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na naplatu prihoda lokalnih jedinica, te
- ocijeniti primjerenost mjera informiranja stanovništva o značaju i namjeni za koje se naplaćuju prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na području pojedine lokalne jedinice.

PRIHODI LOKALNIH JEDINICA ZADARSKE ŽUPANIJE

Ukupni prihodi i primici lokalnih jedinica Zadarske županije za 2011. iznose 962.873.597,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 95.918.584,00 kn ili 11,1%. Povećanje se odnosi na rast primitaka od zaduživanja, koji su u 2011. ostvareni u iznosu 138.816.422,00 kn.

U strukturi ukupnih prihoda i primitaka, vrijednosno su značajni vlastiti prihodi s 40,0% udjela u ukupnim приходima i primicima ostvarenim u 2010., odnosno s 33,0% u 2011. Vlastiti prihodi su za 2011. ostvareni u iznosu 317.434.791,00 kn, što je za 29.491.288,00 kn ili 8,5% manje u odnosu na prihode ostvarene za 2010. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad prihoda od prodaje materijalne imovine i prihoda od komunalnog doprinosa. Podaci o vlastitim приходima lokalnih jedinica Zadarske županije za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 1.

Tablica broj 1

Vlastiti prihodi lokalnih jedinica Zadarske županije ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Županijski porezi	8.127.209	7.761.443	95,5
1.1.	Porez na nasljedstva i darove	80.282	72.188	89,9
1.2.	Porez na korištenje dobara (cestovna motorna vozila i plovila)	7.543.097	7.253.455	96,2
1.3.	Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre)	503.830	435.800	86,5
2.	Gradski ili općinski porezi	27.263.146	32.465.993	119,1
2.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	17.705.914	21.599.219	122,0
2.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	3.402.261	3.832.144	112,6
2.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	6.154.971	7.034.630	114,3
3.	Prihodi od nefinancijske imovine	56.739.573	60.123.947	106,0
3.1.	Naknade za koncesije	14.652.923	20.882.621	142,5
3.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	30.991.590	34.185.389	110,3
3.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	11.095.060	5.055.937	45,6
4.	Upravne i administrativne pristojbe	18.391.421	18.264.118	99,3
4.1.	Državne upravne i sudske pristojbe	333.568	1.815.808	544,4
4.2.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	7.727.974	6.155.772	79,7
4.3.	Ostale pristojbe i naknade	10.329.879	10.292.538	99,6
5.	Komunalni doprinosi i naknade	152.067.380	138.562.987	91,1
5.1.	Komunalni doprinos	72.165.267	50.872.269	70,5
5.2.	Komunalna naknada	74.875.208	82.594.917	110,3
5.3.	Naknade za priključak	5.026.905	5.095.801	101,4
6.	Prihodi po posebnim propisima	24.354.393	16.972.599	69,7
6.1.	Prihodi državne uprave	11.887	34.967	294,2
6.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	4.374.336	3.282.509	75,0
6.3.	Doprinos za šume	197.701	331.996	167,9
6.4.	Mjesni samodoprinos	1.106.520	777.926	70,3
6.5.	Ostali prihodi po posebnim propisima	18.663.949	12.545.201	67,2
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	59.982.957	43.283.704	72,2
7.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	47.173.338	30.376.722	64,4
7.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	12.211.949	9.692.703	79,4
7.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	597.670	3.214.279	537,8
	Ukupno	346.926.079	317.434.791	91,5

Prema podacima iz financijskih izvještaja lokalnih jedinica Zadarske županije, ukupna potraživanja koncem 2010. su iznosila 349.912.601,00 kn, a koncem 2011. su iznosila 359.425.886,00 kn, što je za 9.513.285,00 kn ili 2,7% više. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i druga potraživanja¹. Povećanje potraživanja se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade.

Od ukupnih potraživanja iskazanih koncem 2011., na dospjela potraživanja se odnosi 328.679.806,00 kn ili 91,4%, a na nedospjela 30.746.080,00 kn ili 8,6%. Dospjela potraživanja čine 34,1% ukupnih prihoda i primitaka lokalnih jedinica ostvarenih za 2011.

U tablici broj 2 se daju podaci o ukupnim potraživanjima lokalnih jedinica Zadarske županije, prema vrstama sa stanjem koncem 2010. i 2011.

Tablica broj 2

Potraživanja
lokalnih jedinica Zadarske županije koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	301.784.471	312.865.490	103,7
1.1.	Potraživanja za poreze	53.566.154	51.787.294	96,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	90.933.892	92.831.941	102,1
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	152.186.985	166.242.356	109,2
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	5.097.440	2.245.956	44,1
1.5.	Ispravak vrijednosti potraživanja	0	242.057	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	33.490.027	33.759.540	100,8
3.	Druga potraživanja	14.638.103	12.800.856	87,4
	Ukupno	349.912.601	359.425.886	102,7

¹ Druga potraživanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije.

NAPLATA PRIHODA LOKALNIH JEDINICA ZADARSKE ŽUPANIJE

Zadarska županija

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga Zadarske županije, kao i poslova državne uprave prenesenih na nju, ustrojeno je deset upravnih odjela. Koncem 2011. Zadarska županija je imala 106 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima 56 proračunskih korisnika. Za 65 zaposlenih u proračunskim korisnicima koncem 2011. sredstva za plaće i materijalna prava se osiguravaju u proračunu Zadarske županije.

a) Prihodi

Ukupni prihodi Zadarske županije, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 152.843.245,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 5.916.870,00 kn ili za 3,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 12,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 15,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 3.

Tablica broj 3

Vlastiti prihodi Zadarske županije ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Županijski porezi	8.127.209	7.761.443	95,5
1.1.	Porez na nasljedstva i darove	80.282	72.188	89,9
1.2.	Porez na korištenje dobara (cestovna motorna vozila i plovila)	7.543.097	7.253.455	96,2
1.3.	Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre)	503.830	435.800	86,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	5.435.147	8.823.696	162,3
2.1.	Naknade za koncesije	4.451.821	7.754.882	174,2
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	81.337	291.282	358,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	901.989	777.532	86,2
3.	Upravne i administrativne pristojbe	6.065.534	6.060.202	99,9
3.1.	Županijske pristojbe i naknade	3.661.386	3.276.343	89,5
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	2.404.148	2.783.859	115,8
4.	Prihodi po posebnim propisima	509.920	482.697	94,7
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0	213.934	-
	Ukupno	20.137.810	23.341.972	115,9

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 4.

Tablica broj 4

Potraživanja Zadarske županije koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	14.715.418	10.713.304	72,8
1.1.	Potraživanja za poreze	12.444.902	8.449.466	67,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	2.270.516	2.263.838	99,7
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	0	5.992.141	-
3.	Druga potraživanja	11.680.093	10.395.808	89,0
	Ukupno	26.395.511	27.101.253	102,7

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 26.395.511,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 27.101.253,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 21.109.112,00 kn, od čega se 10.378.448,00 kn odnosi na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije, koja su naplaćena početkom sljedeće godine. Preostala dospjela potraživanja iznose 10.730.664,00 kn, a odnose se na županijske poreze u iznosu 8.449.466,00 kn, naknade za uporabu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti 2.138.115,00 kn, naknade za koncesije 123.356,00 kn, lovozakupnine 2.367,00 kn i druga potraživanja u iznosu 17.360,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 551.647,00 kn, od jedne do tri godine iznose 764.514,00 kn, od tri do pet godina iznose 689.512,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 275.525,00 kn. Zadarska županija nema podatke o starosti potraživanja za županijske poreze u iznosu 8.449.466,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Zadarska županija je donijela rješenja i zaključila ugovore o prikupljanju prihoda koje ostvaruje na temelju zakona i drugih propisa. Tako su donesena rješenja o naknadi za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti, te zaključeni ugovori o koncesijama na pomorskom dobru, ugovori o zakupu zajedničkih lovišta, ugovori o koncesijama za obavljanje javne zdravstvene službe i drugi ugovori. Svi prihodi za koje su donesena rješenja i zaključeni ugovori o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Naplatu prihoda od županijskih poreza obavlja Porezna uprava. Zadarska županija ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim županijskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za županijske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate.

Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li Zadarska županija samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od županijskih poreza na učinkovitiji način.

Naplatu prihoda od naknada za koncesije za državna lovišta, naknada za koncesije za gospodarsko korištenje voda, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina i zakupa poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske obavljaju nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska. Propisani dio ovih prihoda uplaćuje se Zadarskoj županiji na zakonom utvrđeni način. Zadarska županija ne raspolaže podacima o ukupnim godišnjim iznosima i naplati tih prihoda. Slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li navedene prihode u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li Zadarska županija te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

- Zakonska regulativa i baze podataka

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje Zadarska županija sama naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za naknadu za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti. U očevidniku Zadarske županije je upisano 11 755 brodica i jahti. Najveći problem pri utvrđivanju vlasnika predstavlja trajna registracija brodica i jahti, što znači da novi vlasnici, nakon kupoprodaje ili nasljeđivanja, nemaju obvezu registracije brodice ili jahte, pa podaci o njima ostaju nepoznati.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Zadarska županija vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Zadarska županija nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Zadarska županija obavlja obračun i naplatu prihoda iz svoje nadležnosti. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici upravnog odjela za proračun i financije, a kontrolu naplate obavljaju pomoćnici pročelnika navedenog upravnog odjela. Zadarska županija je, u dokumentu pod nazivom Mapa poslovnih procesa Zadarske županije, propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda od naknada za koncesije na pomorskom dobru i naknada za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate i kontrole naplate i za druge prihode iz nadležnosti županije.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 21.109.112,00 kn, od čega se 10.378.448,00 kn ili 49,2% odnosi na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije, koja su naplaćena početkom sljedeće godine, a 8.449.466,00 kn ili 40,0% na potraživanja za županijske poreze, čija je naplata u nadležnosti Porezne uprave. Zadarska županija je tijekom 2011. ovrhama naplatila potraživanja za naknade za koncesije na pomorskom dobru i naknade za uporabu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti u ukupnom iznosu 1.004.997,00 kn. Za potraživanja iskazana koncem 2011., u iznosu 2.281.198,00 kn, a koja se odnose na prihode koje Zadarska županija sama naplaćuje, obveznicima su dostavljene opomene za naplatu potraživanja za naknade za uporabu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti i naknade za koncesije u ukupnom iznosu 2.261.471,00 kn. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimanje mjera za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Zadarska županija putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području Zadarske županije, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Benkovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Benkovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina mu je 516 km², a obuhvaća 41 naselje. U cijelosti pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 11 015 stanovnika, 3 693 kućanstva i 6 616 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Benkovca ustrojena su četiri upravna odjela. Koncem 2011. grad Benkovac je imao 24 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima pet proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 55 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Benkovca, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 27.527.260,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 7.835.376,00 kn ili za 22,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 46,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 32,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 5.

Tablica broj 5

Vlastiti prihodi grada Benkovca ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	244.464	284.057	116,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	56.162	79.723	142,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	76.656	80.932	105,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	111.646	123.402	110,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.043.228	902.268	86,5
2.1.	Naknade za koncesije	4.025	7.269	180,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	417.951	556.184	133,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	621.252	338.815	54,5
3.	Upravne i administrativne pristojbe	138.444	159.068	114,9
4.	Komunalni doprinosi i naknade	9.396.463	5.260.347	56,0
4.1.	Komunalni doprinos	419.924	227.614	54,2
4.2.	Komunalna naknada	8.741.976	4.907.484	56,1
4.3.	Naknade za priključak	234.563	125.249	53,4
5.	Prihodi po posebnim propisima	207.737	138.738	66,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	27.263	-
5.2.	Doprinos za šume	254	142	55,9
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	207.483	111.333	53,7
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	5.474.321	2.290.728	41,8
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.074.054	1.677.579	156,2
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	4.084.814	613.149	15,0
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	315.453	0	-
	Ukupno	16.504.657	9.035.206	54,7

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 6.

Tablica broj 6

Potraživanja grada Benkovca koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.558.135	6.713.646	88,8
1.1.	Potraživanja za poreze	450.157	459.337	102,0
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	574.823	657.346	114,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	6.412.030	5.496.287	85,7
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	121.125	100.676	83,1
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	531.689	312.085	58,7
3.	Druga potraživanja	3.096	3.094	99,9
	Ukupno	8.092.920	7.028.825	86,9

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 8.092.920,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 7.028.825,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 6.985.337,00 kn i čine 99,4% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 4.067.579,00 kn, naknadu za uređenje voda 1.115.723,00 kn, zatezne kamate 531.921,00 kn, gradske poreze 459.337,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 233.587,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 216.403,00 kn, zakupnine i najamnine 125.425,00 kn, potraživanja iz prethodnih godina na ime naknade za odvoz komunalnog otpada koju je grad Benkovac naplaćivao do osnivanja komunalnog društva 100.675,00 kn, komunalni doprinos 86.005,00 kn, prodaju stanova sa stanarskim pravom 38.103,00 kn i druga potraživanja u iznosu 10.579,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 1.762.833,00 kn, a potraživanja starija od jedne godine iznose 5.222.504,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Benkovac je donio interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), grad Benkovac bi mogao ostvarivati i prihode od poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Grad Benkovac nije uveo navedene prihode odnosno nije donio interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju odredbe članka 114. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine 69/99, 151/03, 157/03, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12 i 136/12), grad Benkovac bi trebao ostvarivati prihode od spomeničke rente. Grad Benkovac nije donio odluku o spomeničkoj renti i nema podatke o korisnoj površini poslovnih prostora koji se nalaze u nepokretnom kulturnom dobru ili kulturnopovijesnoj cjelini na njegovom području, te ne ostvaruje prihode od spomeničke rente koje bi trebao ostvarivati.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o spomeničkoj renti te prikupljati prihode od spomeničke rente, u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Prema odredbi članka 20. Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine 152/08 i 59/09), turistička zajednica od sredstava boravišne pristojbe koja su joj raspoređena, 30% doznačuje gradu ili općini na području kojih je osnovana. Grad Benkovac u 2011. nije ostvario prihode od boravišne pristojbe, iako je na njegovom području osnovana turistička zajednica. Također, nema podatke o iznosima boravišne pristojbe raspoređenim turističkoj zajednici na njegovom području i nije poduzimao mjere za naplatu boravišne pristojbe.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o sredstvima boravišne pristojbe raspoređenim turističkoj zajednici, te poduzimati mjere za ostvarivanje prihoda od boravišne pristojbe koji gradu pripadaju na temelju Zakona o boravišnoj pristojbi.

Grad Benkovac je sedam poslovnih prostora u svom vlasništvu dodijelio na korištenje političkim strankama i udrugama građana bez naknade, te ne ostvaruje prihode od zakupa poslovnih prostora koje bi mogao ostvarivati. Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11), poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daju se u zakup putem javnog natječaja.

Državni ured za reviziju predlaže davati poslovne prostore u zakup putem javnih natječaja i po tržišnoj cijeni, u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora.

Naplatu prihoda od poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava. Grad Benkovac ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovog prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenom i naplaćenom porezu na potrošnju te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za porez na potrošnju radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Benkovac samostalno obavljati obračun i naplatu navedenog prihoda na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Grad Benkovac u 2010. i 2011. nije ostvario prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njegovom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogao ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu grada Benkovca za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju gradu Benkovcu obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Benkovac ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknada za eksploataciju građevnog kamena na svom području utvrđenih ugovorima o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela tih naknada, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente i doprinosa za šume u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Benkovac te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje grad Benkovac sam obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za komunalnu naknadu i porez na kuće za odmor. Baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor ustrojene su na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijavi samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nisu ažurirane na način da se popisom nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Benkovac vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje prema starosti dospjelih potraživanja starijih od godinu dana. Grad Benkovac nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja, a u 2011. je otpisao potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 1.606.676,00 kn zbog zastare.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled prema starosti dospjelih potraživanja starijih od godinu dana, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Benkovac obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici upravnog odjela za proračun i financije. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Benkovac nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 6.985.337,00 kn. Grad Benkovac je tijekom 2011. ovrhama naplatio potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 614.054,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci ili su dužnicima dostavljene opomene za naplatu potraživanja s pripadajućim kamatama za komunalnu naknadu, gradske poreze i naknade za uređenje voda u ukupnom iznosu 5.709.882,00 kn, što čini 81,7% ukupnih dospjelih potraživanja. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 99,4% vlastitih prihoda ostvarenih za 2011. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Benkovac putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Benkovca, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Biograd na Moru

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Biograd na Moru kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina mu je 37 km², a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 5 528 stanovnika, 1 947 kućanstava i 4 310 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Biograda na Moru ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. grad Biograd na Moru je imao 16 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima pet proračunskih korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 58 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Biograda na Moru, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 35.407.815,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 18.715.559,00 kn ili za 34,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 67,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 65,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 7.

Tablica broj 7

Vlastiti prihodi grada Biograda na Moru ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	1.318.834	1.054.549	80,0
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	441.932	456.605	103,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	459.183	255.776	55,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	417.719	342.168	81,9
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	4.342.543	4.957.187	114,2
2.1.	Naknade za koncesije	2.093.393	2.316.992	110,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	2.249.150	2.640.195	117,4
3.	Upravne i administrativne pristojbe	2.197.740	1.739.014	79,1
4.	Komunalni doprinosi i naknade	15.511.692	11.225.781	72,4
4.1.	Komunalni doprinos	12.051.682	7.504.822	62,3
4.2.	Komunalna naknada	2.794.336	2.843.569	101,8
4.3.	Naknade za priključak	665.674	877.390	131,8
5.	Prihodi po posebnim propisima	3.248.400	1.545.882	47,6
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	156.299	-
5.2.	Doprinos za šume	37	85	229,7
5.3.	Mjesni samodoprinos	1.106.520	769.926	69,6
5.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	2.141.843	619.572	28,9
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	9.886.583	2.784.541	28,2
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	9.860.398	2.609.736	26,5
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	26.185	174.805	667,6
	Ukupno	36.505.792	23.306.954	63,8

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 8.

Tablica broj 8

Potraživanja grada Biograda na Moru koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	18.871.626	15.797.463	83,7
1.1.	Potraživanja za poreze	2.870.219	3.193.596	111,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.853.714	2.294.320	123,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	11.007.872	8.814.584	80,1
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	3.139.821	1.494.963	47,6
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.537.027	1.941.353	126,3
3.	Druga potraživanja	13.812	13.812	100,0
	Ukupno	20.422.465	17.752.628	86,9

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 20.422.465,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 17.752.628,00 kn, što je manje za 2.669.837,00 kn ili 13,1%. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na preknjižavanje potraživanja za naknadu za uređenje voda u izvanbilančne zapise, gdje su ova potraživanja koncem 2011. iskazana u iznosu 4.450.771,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 14.200.261,00 kn i čine 80,0% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 4.321.275,00 kn, gradske poreze 3.193.596,00 kn, potraživanja iz prethodnih godina na ime naknada za odvoz komunalnog otpada i održavanje groblja koje je grad Biograd na Moru naplaćivao do osnivanja komunalnog društva 1.494.963,00 kn, zakupnine za zemljište 1.242.977,00 kn, komunalni doprinos 1.056.777,00 kn, zakupnine za javne površine 896.904,00 kn, sufinanciranje katastarske izmjere 802.134,00 kn, prodaju zemljišta 377.291,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 220.856,00 kn, boravišnu pristojbu 193.003,00 kn, spomeničku rentu 190.551,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 154.439,00 kn i druga potraživanja u iznosu 55.495,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 2.177.791,00 kn, od jedne do tri godine iznose 2.325.059,00 kn, od tri do pet godina iznose 1.627.638,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 5.498.362,00 kn. Potraživanja za gradske poreze starija od godinu dana, u iznosu 2.571.411,00 kn, nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Biograd na Moru je donio interne akte o prikupljanju prihoda od gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, samodoprinosa građana za sufinanciranje katastarske izmjere obnove zemljišnih knjiga i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), grad Biograd na Moru bi mogao ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, od poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Grad Biograd na Moru nije uveo navedene prihode odnosno nije donio interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Grad Biograd na Moru u 2010. i 2011. nije ostvario prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njegovom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogao ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu grada Biograda na Moru za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju gradu Biogradu na Moru obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Biograd na Moru ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Biograd na Moru te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje grad Biograd na Moru sam obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za komunalnu naknadu i porez na kuće za odmor. Baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor ustrojene su na temelju podataka iz ranijih godina, te na temelju prijave samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nisu ažurirane na način da se popisom nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Biograd na Moru vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti, osim potraživanja za gradske poreze starija od godinu dana. Grad Biograd na Moru nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivao potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Biograd na Moru obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od gradskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Biograd na Moru nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 14.200.261,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu, naknade za korištenje javnih površina, zakupnine za poslovne prostore i zemljište, porez na tvrtku ili naziv, sufinanciranje katastarske izmjere i naknade za uređenje voda u iznosu 1.534.473,00 kn, pokrenuti su ovršni postupci. Za naplatu dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu, komunalni doprinos i prodaju zemljišta u iznosu 956.867,00 kn, upisana je zabilježba založnog prava na nekretnini, dok su za potraživanja u iznosu 1.088.371,00 kn pokrenuti sudski postupci. Za dospjela potraživanja za gradske poreze u iznosu 2.859.195,00 kn mjere naplate poduzima Porezna uprava. Za ostala dospjela potraživanja u ukupnom iznosu 7.761.355,00 kn mjere naplate nisu poduzimane.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Biograd na Moru putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Biograda na Moru, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Nin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Nin kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina mu je 91 km², a obuhvaća šest naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 752 stanovnika, 949 kućanstava i 2 597 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Nina ustrojena su tri upravna odjela. Koncem 2011. grad Nin je imao 26 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno pet zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Nina, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 15.549.867,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.267.781,00 kn ili za 12,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 79,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 71,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 9.

Tablica broj 9

Vlastiti prihodi grada Nina ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	868.058	860.946	99,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	578.009	508.259	87,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	206.499	242.137	117,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	83.550	110.550	132,3
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	999.308	938.285	93,9
2.1.	Naknade za koncesije	384.359	328.398	85,4
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	476.179	591.555	124,2
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	138.770	18.332	13,2
3.	Upravne i administrativne pristojbe	835.097	1.000.331	119,8
3.1.	Gradske pristojbe i naknade	10.732	13.659	127,3
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	824.365	986.672	119,7
4.	Komunalni doprinosi i naknade	6.738.335	6.392.741	94,9
4.1.	Komunalni doprinos	2.112.689	2.015.625	95,4
4.2.	Komunalna naknada	4.389.955	4.262.807	97,1
4.3.	Naknade za priključak	235.691	114.309	48,5
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.198.500	883.298	73,7
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	1.055.321	781.975	74,1
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	143.179	101.323	70,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.458.170	1.065.460	30,8
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	3.192.263	830.836	26,0
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	4.840	24.375	503,6
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	261.067	210.249	80,5
	Ukupno	14.097.468	11.141.061	79,0

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 10.

Tablica broj 10

Potraživanja
grada Nina koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	9.163.904	9.453.702	103,2
1.1.	Potraživanja za poreze	1.848.709	1.318.234	71,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	506.359	502.992	99,3
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	6.808.836	7.632.476	112,1
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.349.767	1.417.871	105,0
	Ukupno	10.513.671	10.871.573	103,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 10.513.671,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 10.871.573,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 9.302.947,00 kn i čine 85,6% ukupnih potraživanja. Odnose se na komunalni doprinos u iznosu 2.641.023,00 kn, komunalnu naknadu 2.242.753,00 kn, sufinanciranje građana za izradu nove katastarske izmjere 1.154.103,00 kn, gradske poreze 1.318.234,00 kn, naknadu za uređenje voda 382.409,00 kn, boravišnu pristojbu 361.789,00 kn, sufinanciranje građana za izradu prostornih planova i izgradnju komunalne infrastrukture 222.054,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 216.325,00 kn, naknadu za koncesiju za gospodarsko korištenje voda 172.852,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 143.208,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 85.699,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 74.680,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 63.203,00 kn, spomeničku rentu 53.233,00 kn, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina 50.204,00 kn, prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo 47.444,00 kn, naknadu za razvoj 7.668,00 kn i druga potraživanja u iznosu 66.066,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 2.081.050,00 kn, od jedne do tri godine iznose 1.991.084,00 kn, od tri do pet godina iznose 1.538.709,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 2.373.870,00 kn. Grad Nin nema podatke o starosti potraživanja za gradske poreze u iznosu 1.318.234,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Nin je donio interne akte o prikupljanju prihoda od gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj, sufinanciranja građana za novu katastarsku izmjeru i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), grad Nin bi mogao ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Grad Nin nije uveo navedene prihode odnosno nije donio interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplatu prihoda od gradskih poreza obavlja Porezna uprava. Grad Nin ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim gradskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za gradske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Nin samostalno obavljati obračun i naplatu gradskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Grad Nin u 2010. i 2011. nije ostvario prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njegovom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogao ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu grada Nina za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda, koji pripadaju gradu Ninu obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Nin ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, te o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente i naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Nin te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje grad Nin sam obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Nin vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Grad Nin nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja, a u 2010. i 2011. je otpisao potraživanja u iznosu 269.345,00 kn zbog zastare, te u iznosu 39.000,00 kn zbog poništenja donesenih rješenja.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Nin obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od gradskih poreza, čiju je naplatu povjerio Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici upravnog odjela za financije i gospodarstvo i upravnog odjela za komunalne poslove. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Nin nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 9.302.947,00 kn, od čega se 1.318.234,00 kn odnosi na potraživanja za gradske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Grad Nin je tijekom 2010. i 2011. opomenama i ovrhama naplatio potraživanja u ukupnom iznosu 1.304.165,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., a koja se odnose na prihode koje sam naplaćuje, pokrenuti su ovršni i sudski postupci, te su slane opomene za naplatu potraživanja u ukupnom iznosu 5.380.534,00 kn, što čini 67,4% ukupnih dospjelih potraživanja koja se odnose na prihode koje sam naplaćuje. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja, koja se odnose na prihode koje grad Nin sam naplaćuje, koncem 2011. značajna i čine 71,7% vlastitih prihoda ostvarenih za 2011.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Nin putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Nina, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Obrovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Obrovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina mu je 350 km², a obuhvaća 12 naselja. U cijelosti pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 4 333 stanovnika, 1 894 kućanstva i 4 736 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Obrovca ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. grad Obrovac je imao 20 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima dva proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 14 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Obrovca, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 15.837.269,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.547.816,00 kn ili za 13,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 32,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 52,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 11.

Tablica broj 11

Vlastiti prihodi grada Obrovca ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	743.832	921.572	123,9
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	614.723	825.847	134,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	33.100	21.605	65,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	96.009	74.120	77,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.127.361	2.495.913	221,4
2.1.	Naknade za koncesije	113.983	1.752.246	-
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	46.746	236.521	506,0
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	966.632	507.146	52,5
3.	Upravne i administrativne pristojbe	81.854	107.679	131,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	3.304.354	4.205.701	127,3
4.1.	Komunalni doprinos	831.674	1.590.414	191,2
4.2.	Komunalna naknada	2.437.626	2.591.696	106,3
4.3.	Naknade za priključak	35.054	23.591	67,3
5.	Prihodi po posebnim propisima	165.253	185.893	112,5
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	15.551	25.824	166,1
5.2.	Doprinos za šume	0	3.224	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	149.702	156.845	104,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	492.327	445.016	90,4
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	354.360	56.915	16,1
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	137.967	382.301	277,1
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	0	5.800	-
	Ukupno	5.914.981	8.361.774	141,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 12.

Tablica broj 12

Potraživanja grada Obrovca koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.168.206	5.051.125	70,5
1.1.	Potraživanja za poreze	1.163.713	1.216.869	104,6
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	2.132.144	465.669	21,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	3.690.793	3.368.587	91,3
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	181.556	0	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	892.636	882.861	98,9
3.	Druga potraživanja	5.774	192.503	-
	Ukupno	8.066.616	6.126.489	75,9

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 8.066.616,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 6.126.489,00 kn, što je manje za 1.940.127,00 kn ili 24,1%. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad potraživanja za prihode od imovine. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na komunalnu naknadu u iznosu 1.638.992,00 kn, naknadu za uređenje voda 1.367.173,00 kn, gradske poreze 1.216.869,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 644.460,00 kn, zatezne kamate i penale 472.375,00 kn, potraživanja od druge lokalne jedinice za sufinanciranje izgradnje ceste 250.400,00 kn, prodaju ostataka tvornice glinice 209.000,00 kn, naknadu za korištenje prostora elektrane 96.492,00 kn, komunalni doprinos 67.763,00 kn, najam stanova 32.177,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 31.737,00 kn, prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo 29.401,00 kn, boravišnu pristojbu 18.067,00 kn, naknadu za razvoj 11.256,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 2.400,00 kn, naknade za koncesije 112,00 kn i druga potraživanja u iznosu 37.815,00 kn. Potraživanja nisu evidentirana prema starosti, osim potraživanja za naknadu za korištenje prostora elektrana, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu i naknadu za razvoj u ukupnom iznosu 110.148,00 kn, koja su starosti do godinu dana, i potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 67.763,00 kn, koja su starosti od tri do pet godina.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Obrovac je donio interne akte o prikupljanju prihoda od gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), grad Obrovac bi mogao ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Grad Obrovac nije uveo navedene prihode odnosno nije donio interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju odredbe članka 114. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine 69/99, 151/03, 157/03, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12 i 136/12), grad Obrovac bi trebao ostvarivati prihode od spomeničke rente. Grad Obrovac nije donio odluku o spomeničkoj renti i nema podatke o korisnoj površini poslovnih prostora koji se nalaze u nepokretnom kulturnom dobru ili kulturnopovijesnoj cjelini na njegovom području, te ne ostvaruje prihode od spomeničke rente koje bi trebao ostvarivati.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku o spomeničkoj renti te prikupljati prihode od spomeničke rente, u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Naplatu prihoda od gradskih poreza obavlja Porezna uprava. Grad Obrovac ne raspolaze podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim gradskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za gradske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Obrovac samostalno obavljati obračun i naplatu gradskih poreza na učinkovitiji način.

Grad Obrovac je u 2011. ostvario prihode od uplata operatora javnih komunikacijskih mreža za korištenje zemljišta u svom vlasništvu, na temelju ugovora zaključenog s operatorom, kojim je ugovorena visina naknade. Prema odredbama članka 27., 28. i 29. Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža za korištenje općeg dobra i nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje, održavanja, razvoja i korištenja elektroničke komunikacijske infrastrukture plaćaju naknadu za pravo puta. Naknada se plaća na temelju izdane potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom kojeg donosi Vijeće spomenute Agencije. Upravitelj općeg dobra ili vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije zatražiti utvrđivanje visine naknade za pravo puta, kako bi grad Obrovac prihode od naknade za pravo puta ostvario u iznosu u kojem ih treba ostvariti, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju gradu Obrovcu obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Obrovac ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknada za eksploataciju građevnog kamena i boksita na svom području utvrđenih ugovorima o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela tih naknada, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, te o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente i naknada za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Obrovac te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje grad Obrovac sam obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Obrovac vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti, osim potraživanja za naknadu za korištenje prostora elektrana, komunalni doprinos, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu i naknadu za razvoj. Grad Obrovac nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja, a u 2010. i 2011. je otpisao potraživanja za komunalnu naknadu i najamnine za stanove u ukupnom iznosu 624.780,00 kn zbog zastare.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Obrovac obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od gradskih poreza, čiju je naplatu povjerio Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici odsjeka za financije i odsjeka za komunalne djelatnosti u jedinstvenom upravnom odjelu. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene posebnim aktom, a kontrolu obavlja voditelj odsjeka za financije. Grad Obrovac nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, ali je u tijeku izrada akta kojim će to biti učinjeno.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje provoditi aktivnosti vezane uz donošenje procedura za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 6.126.489,00 kn. Grad Obrovac je tijekom 2011. ovrhama naplatio potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 409.360,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni i sudski postupci ili su dužnicima dostavljene opomene za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, komunalni doprinos, naknade za korištenje javnih površina i najamnine za stanove, te za prodaju ostataka tvornice glinice i penale u ukupnom iznosu 1.478.946,00 kn, što čini 24,1% ukupnih dospjelih potraživanja. Za naplatu ostalih potraživanja, mjere naplate nisu poduzimane. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Obrovac putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Obrovca, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Pag

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Pag kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina mu je 162 km², a obuhvaća 11 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 950 stanovnika, 1 575 kućanstava i 5 840 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Paga ustrojena su dva upravna odjela. Koncem 2011. grad Pag je imao 23 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima tri proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bio zaposlen ukupno 21 zaposlenik.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Paga, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 16.540.383,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 3.306.244,00 kn ili za 16,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 66,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 59,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 13.

Tablica broj 13

Vlastiti prihodi grada Paga ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	1.822.464	2.011.810	110,4
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.538.454	1.726.835	112,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	221.880	236.451	106,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	62.130	48.524	78,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.625.074	2.009.419	123,7
2.1.	Naknade za koncesije	377.152	308.083	81,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	1.208.556	1.580.620	130,8
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	39.366	120.716	306,7
3.	Upravne i administrativne pristojbe	743.871	528.996	71,1
4.	Komunalni doprinosi i naknade	7.985.834	4.551.738	57,0
4.1.	Komunalni doprinos	5.176.771	2.347.101	45,3
4.2.	Komunalna naknada	2.218.229	1.913.013	86,2
4.3.	Naknade za priključak	590.834	291.624	49,4
5.	Prihodi po posebnim propisima	812.873	667.531	82,1
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	60.211	36.082	59,9
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	752.662	631.449	83,9
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	143.065	97.011	67,8
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	111.518	0	-
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	31.547	97.011	307,5
	Ukupno	13.133.181	9.866.505	75,1

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 14.

Tablica broj 14

Potraživanja grada Paga koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.652.234	8.809.078	115,1
1.1.	Potraživanja za poreze	1.066.694	1.261.766	118,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.958.376	2.474.612	126,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	4.615.338	5.060.874	109,7
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	11.826	11.826	100,0
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	595.077	575.008	96,6
3.	Druga potraživanja	181.521	193.942	106,8
	Ukupno	8.428.832	9.578.028	113,6

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 8.428.832,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 9.578.028,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 8.636.711,00 kn i čine 90,2% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu 1.817.328,00 kn, komunalni doprinos 1.573.372,00 kn, gradske poreze u iznosu 1.261.766,00 kn, zatezne kamate 786.138,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 726.244,00 kn, naknade za koncesije i koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 611.256,00 kn, naknadu za uređenje voda 606.781,00 kn, boravišnu pristojbu 305.751,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 204.495,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 177.785,00 kn, sufinanciranje urbanističkih planova uređenja i elektrifikacije 97.203,00 kn, spomeničku rentu 74.664,00 kn, prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo 74.634,00 kn, naknade za eksploataciju mineralnih sirovina 71.815,00 kn, naknadu za korištenje prostora vjetroelektrana 9.049,00 kn i druga potraživanja u iznosu 238.430,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 3.190.054,00 kn, od jedne do tri godine iznose 2.175.012,00 kn, od tri do pet godina iznose 1.259.501,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 1.806.717,00 kn. Grad Pag nema podatke o starosti potraživanja za porez na potrošnju u iznosu 205.427,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Pag je donio interne akte o prikupljanju prihoda od gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), grad Pag bi mogao ostvarivati i prihod od prireza porezu na dohodak. Grad Pag nije uveo navedeni prihod odnosno nije donio interni akt o njegovom prikupljanju, tako da taj prihod ne ostvaruje.

Naplatu prihoda od poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava. Grad Pag ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovog prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenom i naplaćenom porezu na potrošnju te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za porez na potrošnju radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Pag samostalno obavljati obračun i naplatu navedenog prihoda na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Grad Pag u 2010. i 2011. nije ostvario prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njegovom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogao ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu grada Paga za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju gradu Pagu obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Pag ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknada za eksploataciju mineralnih sirovina na svom području utvrđenih ugovorima o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela tih naknada, te o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina i spomeničke rente u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Pag te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje grad Pag sam obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Pag vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti, osim potraživanja za prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo (podaci o starosti ovih potraživanja se vode u pomoćnim evidencijama i obrađuju se ručno). Grad Pag nije donio interni akt kojim bi propisao kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivao potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja za prihode od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Pag obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju, čiju je naplatu povjerio Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici upravnog odjela za komunalni sustav i upravnog odjela za proračun i financije. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Pag nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 8.636.711,00 kn. Za naplatu potraživanja za naknade za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 456.438,00 kn pokrenuti su sudski postupci. Za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, komunalni doprinos, gradske poreze, naknade za korištenje javnih površina, naknade za eksploataciju mineralnih sirovina i spomeničku rentu u ukupnom iznosu 1.352.290,00 kn, pokrenuti su ovršni postupci. Za naplatu ostalih potraživanja, dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 87,5% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena.

Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Pag putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Paga, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Zadar

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Zadar kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina mu je 194 km², a obuhvaća 15 naselja. Dva naselja pripadaju drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 75 082 stanovnika, 27 518 kućanstava i 41 223 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga grada Zadra ustrojeno je 11 upravnih odjela. Koncem 2011. grad Zadar je imao 180 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima 17 proračunskih korisnika. Za 451 zaposlenika u proračunskim korisnicima koncem 2011. sredstva za plaće i materijalna prava se osiguravaju u proračunu grada Zadra.

a) Prihodi

Ukupni prihodi i primici² grada Zadra, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 447.229.710,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 132.197.513,00 kn ili za 42,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 42,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 27,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 15.

² Primici od zaduživanja su za 2011. ostvareni u iznosu 138.377.762,00 kn i čine 30,9% ukupnih prihoda i primitaka.

Tablica broj 15

Vlastiti prihodi
grada Zadra ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	6.285.964	7.918.345	126,0
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	767.505	931.174	121,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.609.820	2.153.280	133,8
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	3.908.639	4.833.891	123,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	31.636.988	28.311.081	89,5
2.1.	Naknade za koncesije	3.784.172	4.036.309	106,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	21.273.661	22.405.230	105,3
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	6.579.155	1.869.542	28,4
3.	Upravne i administrativne pristojbe	3.673.311	4.182.520	113,9
3.1.	Državne upravne i sudske pristojbe	266.714	1.723.992	646,4
3.2.	Gradske pristojbe i naknade	2.315.512	1.217.494	52,6
3.3.	Ostale pristojbe i naknade	1.091.085	1.241.034	113,7
4.	Komunalni doprinosi i naknade	67.075.266	57.080.670	85,1
4.1.	Komunalni doprinos	24.448.537	11.792.126	48,2
4.2.	Komunalna naknada	41.392.720	43.786.684	105,8
4.3.	Naknade za priključak	1.234.009	1.501.860	121,7
5.	Prihodi po posebnim propisima	4.069.483	3.553.779	87,3
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	1.066.759	799.311	74,9
5.2.	Doprinos za šume	3	236	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	3.002.721	2.754.232	91,7
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	21.186.187	20.233.658	95,5
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	14.685.910	13.031.296	88,7
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	6.481.627	7.202.362	111,1
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	18.650	0	-
	Ukupno	133.927.199	121.280.053	90,6

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 16.

Tablica broj 16

Potraživanja
grada Zadra koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	142.402.592	153.291.007	107,6
1.1.	Potraživanja za poreze	10.540.257	12.272.541	116,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	72.059.268	77.390.165	107,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	59.803.067	63.628.301	106,4
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	17.519.661	10.423.618	59,5
3.	Druga potraživanja	1.404.821	1.167.151	83,1
	Ukupno	161.327.074	164.881.776	102,2

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 161.327.074,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 164.881.776,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 153.102.421,00 kn i čine 92,9% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 52.382.330,00 kn, zatezne kamate 42.233.198,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 30.554.748,00 kn, gradske poreze 12.272.541,00 kn, prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo 9.503.722,00 kn, spomeničku rentu 2.072.837,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 1.703.472,00 kn, komunalni doprinos 1.239.641,00 kn, najamnine za stanove 761.648,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 271.695,00 kn, naknade za koncesije na pomorskom dobru 64.263,00 kn i boravišnu pristojbu u iznosu 42.326,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 90.376.226,00 kn, a potraživanja starija od jedne godine iznose 62.726.195,00 kn. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje prema starosti dospjelih potraživanja starijih od godinu dana.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Zadar je donio interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, gradskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, naknada za prometovanje u pješačkoj zoni, naknada za postavljanje reklamnih panoa, spomeničke rente, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), grad Zadar bi mogao ostvarivati i prihod od poreza na korištenje javnih površina. Grad Zadar nije uveo navedeni prihod odnosno nije donio interni akt o njegovom prikupljanju, tako da taj prihod ne ostvaruje.

Grad Zadar je deset poslovnih prostora u svom vlasništvu dodijelio na korištenje političkim strankama bez naknade, te ne ostvaruje prihode od njihovog zakupa, koje bi mogao ostvarivati. Prema odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11), poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daju se u zakup putem javnog natječaja.

Državni ured za reviziju predlaže davati poslovne prostore u zakup putem javnih natječaja i po tržišnoj cijeni, u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju gradu Zadru obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Grad Zadar ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume u iznosima koji mu pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li grad Zadar te prihode u iznosima koji mu pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje grad Zadar sam obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, korištenja geografskog informacijskog sustava, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Grad Zadar vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje prema starosti dospjelih potraživanja starijih od godinu dana.

Grad Zadar je u 2011. otpisao potraživanja za povrat zajmova danih učenicima i studentima u iznosu 836.900,00 kn zbog oslobođenja od obveze otplate zajmova, u skladu s internim pravilnikom o stipendiranju učenika i studenata.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled prema starosti dospjelih potraživanja starijih od godinu dana, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Grad Zadar obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i gradske poreze. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici upravnog odjela za financije, upravnog odjela za komunalne djelatnosti i upravnog odjela za graditeljstvo i zaštitu okoliša. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Grad Zadar nije propisao procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 153.102.421,00 kn. Grad Zadar je tijekom 2011. ovrhama naplatio potraživanja za gradske poreze, zakupnine za poslovne prostore, komunalnu naknadu i komunalni doprinos u ukupnom iznosu 7.929.204,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci, podnesene su tužbe nadležnom sudu, potraživanja od vjerovnika u stečaju prijavljena su u stečajnu masu, ili se s Ministarstvom financija obavlja prijebaj međusobnih potraživanja i obveza za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, komunalni doprinos, gradske poreze, zakupnine za poslovne prostore, naknade za korištenja javnih površina, spomeničku rentu i državne obveznice dobivene uplatom u državni proračun sredstava od prodaje stanova sa stanarskim pravom u ukupnom iznosu 110.216.823,00 kn. Za naplatu preostalih potraživanja u iznosu 42.885.597,00 kn mjere naplate nisu poduzimane.

Za naplatu potraživanja za naknade za uređenje voda u iznosu 27.529.306,00 kn, koje se doznaju na račun Hrvatskih voda te se vode izvanbilančno, mjere naplate također nisu poduzimane. Od potraživanja iskazanih koncem 2011., u razdoblju od siječnja do svibnja 2012. naplaćeno je 43.557.889,00 kn. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Grad Zadar putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području grada Zadra, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Bibinje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Bibinje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 13 km², a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 4 019 stanovnika, 1 250 kućanstava i 2 335 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Bibinje ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Bibinje je imala osam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno troje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Bibinje, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 10.701.150,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 1.038.991,00 kn ili za 8,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 69,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 65,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 17.

Tablica broj 17

Vlastiti prihodi općine Bibinje ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	612.868	524.093	85,5
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	493.300	390.728	79,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	17.159	25.346	147,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	102.409	108.019	105,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	613.572	603.003	98,3
2.1.	Naknade za koncesije	355.693	360.192	101,3
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	109.147	111.565	102,2
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	148.732	131.246	88,2
3.	Upravne i administrativne pristojbe	181.986	33.934	18,6
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	150.631	0	-
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	31.355	33.934	108,2
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.299.470	1.259.091	96,9
4.1.	Komunalni doprinos	362.671	328.731	90,6
4.2.	Komunalna naknada	911.299	856.860	94,0
4.3.	Naknade za priključak	25.500	73.500	288,2
5.	Prihodi po posebnim propisima	75.322	128.725	170,9
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	28.583	62.932	220,2
5.2.	Doprinos za šume	5	0	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	46.734	65.793	140,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	5.403.466	4.416.727	81,7
	Ukupno	8.186.684	6.965.573	85,1

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 18.

Tablica broj 18

Potraživanja općine Bibinje koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.449.783	4.201.410	171,5
1.1.	Potraživanja za poreze	1.147.182	1.309.965	114,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	186.931	230.311	123,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.115.670	2.661.134	238,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	2.455.008	3.200.655	130,4
3.	Druga potraživanja	5.446	668	12,3
	Ukupno	4.910.237	7.402.733	150,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 4.910.237,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 7.402.733,00 kn, što je više za 2.492.496,00 kn ili 50,8%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za komunalni doprinos. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 3.787.825,00 kn i čine 51,2% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 1.383.388,00 kn, općinske poreze 787.525,00 kn, komunalnu naknadu 580.173,00 kn, prodaju zemljišta 393.991,00 kn, potraživanja iz prethodnih godina na ime naknada za odvoz komunalnog otpada koje je općina Bibinje naplaćivala do zaključenja ugovora o koncesiji 390.504,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 132.390,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 95.481,00 kn, naknadu za uređenje voda 23.705,00 kn i druga potraživanja u iznosu 668,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 2.221.781,00 kn, od jedne do tri godine iznose 548.697,00 kn, od tri do pet godina iznose 629.552,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 387.795,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Bibinje je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Bibinje bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Bibinje nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava. Općina Bibinje ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovog prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenom i naplaćenom porezu na potrošnju te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za porez na potrošnju radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Bibinje samostalno obavljati obračun i naplatu navedenog prihoda na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Bibinje u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Bibinje za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Bibinje obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Bibinje ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Bibinje te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Bibinje sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, izravnim uvidom, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Bibinje vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Bibinje nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 36.929,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Bibinje obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Općina Bibinje je donijela interni akt kojim je propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, a za obavljanje kontrole naplate prihoda određen je voditelj odsjeka za financije, plan i proračun.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 3.787.825,00 kn. Pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja za općinske poreze. Za naplatu ostalih potraživanja obveznicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 51,2% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun.

Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Bibinje putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Bibinje, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Galovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Galovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 9 km², a obuhvaća jedno naselje. U cijelosti pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 238 stanovnika, 374 kućanstva i 474 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Galovac ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Galovac je imala sedam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Galovac, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 2.978.769,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 781.023,00 kn ili za 20,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 1,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 13,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 19.

Tablica broj 19

Vlastiti prihodi općine Galovac ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	38.199	16.613	43,5
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	9.687	6.779	70,0
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	28.512	9.834	34,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	166	0	-
3.	Komunalni doprinosi i naknade	6.407	56.206	877,3
4.	Prihodi po posebnim propisima	346	254.170	-
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	346	276	79,8
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	0	253.894	-
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0	87.800	-
	Ukupno	45.118	414.789	919,3

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 20.

Tablica broj 20

Potraživanja
općine Galovac koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.157	565.952	-
1.1.	Potraživanja za poreze	0	392.816	-
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	2.157	173.136	-
2.	Druga potraživanja	244.060	261.830	107,3
	Ukupno	246.217	827.782	336,2

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 246.217,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 827.782,00 kn, što je više za 581.565,00 kn ili 236,2%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za općinske poreze i komunalnu naknadu. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za općinske poreze u iznosu 392.816,00 kn, komunalnu naknadu 110.876,00 kn, naknade za skupljanje i odvoz komunalnog otpada 60.103,00 kn, naknadu za uređenje voda 2.157,00 kn i druga potraživanja u iznosu 261.830,00 kn. Potraživanja za komunalnu naknadu su starosti do godinu dana. Općina Galovac nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze u iznosu 392.816,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Galovac je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv, dok je uvođenje poreza na korištenje javnih površina u pripremi), komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Galovac bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i naknade za razvoj. Općina Galovac nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Galovac bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Galovac ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Galovac samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Galovac u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Galovac za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Galovac sama naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Galovac vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Galovac nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Galovac obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije određena. Općina Galovac nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 827.782,00 kn, od čega se 392.816,00 kn ili 47,5% odnosi na potraživanja za općinske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za potraživanja koja općina Galovac sama naplaćuje, obveznicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 199,6% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Galovac putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Galovac, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Gračac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Gračac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 879 km², a obuhvaća 38 naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 5 033 stanovnika, 2 033 kućanstva i 3 669 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Gračac ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Gračac je imala 15 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima tri proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno 38 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Gračac, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 12.755.092,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 1.199.987,00 kn ili za 8,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 18,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 20,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 21.

Tablica broj 21

Vlastiti prihodi općine Gračac ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	63.896	73.375	114,8
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	19.600	33.526	171,1
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	44.296	39.849	90,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	454.470	533.755	117,4
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	265.195	282.804	106,6
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	189.275	250.951	132,6
3.	Upravne i administrativne pristojbe	79.933	68.908	86,2
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	74.566	68.908	92,4
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	5.367	0	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	913.817	1.032.939	113,0
4.1.	Komunalni doprinos	207.847	59.281	28,5
4.2.	Komunalna naknada	702.784	965.072	137,3
4.3.	Naknade za priključak	3.186	8.586	269,5
5.	Prihodi po posebnim propisima	396.405	482.717	121,8
5.1.	Doprinos za šume	145.768	324.202	222,4
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	250.637	158.515	63,2
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	652.254	457.785	70,2
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	99.331	0	-
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	552.923	457.785	82,8
	Ukupno	2.560.775	2.649.479	103,5

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 22.

Tablica broj 22

Potraživanja
općine Gračac koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	0	1.480.542	-
1.1.	Potraživanja za prihode od imovine	0	391.385	-
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	0	1.089.157	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	0	132.133	-
3.	Druga potraživanja	20.780	67.352	324,1
	Ukupno	20.780	1.680.027	-

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 20.780,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.680.027,00 kn. U glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2010. nisu iskazana potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 5.355.912,00 kn, dok u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2011. nisu iskazana potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 4.695.096,00 kn. Iz navedenog proizlazi da potraživanja koncem 2010. iznose 5.376.692,00 kn, a koncem 2011. iznose 6.375.123,00 kn, što je više za 998.431,00 kn ili 18,6%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za komunalnu naknadu. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 5.190.565,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 538.377,00 kn, najamnine za stanove u državnom vlasništvu dane na korištenje osobama doseljenim tijekom Domovinskog rata 316.507,00 kn, općinske poreze 186.117,00 kn, naknade za korištenje prostora elektrana 64.350,00 kn, šumski doprinos 48.807,00 kn i druga potraživanja u iznosu 30.400,00 kn. Dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti. Općina Gračac nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze u iznosu 186.117,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Gračac je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa i najma nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Gračac bi mogla ostvarivati i prihode od poreza na kuće za odmor, poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Gračac nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv obavlja Porezna uprava. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere naplate s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Gračac samostalno obavljati obračun i naplatu navedenih prihoda na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Gračac u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Gračac za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Gračac obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Gračac ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Gračac te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Gračac sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Baza obveznika poreza na kuće za odmor nije ustrojena jer nema prijavljenih vlasnika kuća za odmor. Prema odredbi članka 35. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, kućom za odmor smatra se svaka zgrada ili dio zgrade ili stan koji se koriste povremeno ili sezonski.

Državni ured za reviziju predlaže provjeriti status stambenih objekata na području općine Gračac, kako bi se utvrdilo eventualno postojanje kuća za odmor. Ukoliko se njihovo postojanje utvrdi, potrebno je ustrojiti evidenciju o obveznicima, donijeti odluku o uvođenju poreza na kuće za odmor, te naplaćivati porez na kuće za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Gračac vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige). Revizijom je utvrđeno da u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2010. nisu evidentirana ni iskazana potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 5.355.912,00 kn, dok u glavnoj knjizi i financijskim izvještajima za 2011. nisu evidentirana ni iskazana potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 4.695.096,00 kn. Navedena potraživanja su evidentirana u pomoćnim knjigama, te su utvrđena godišnjim popisom imovine i obveza. Prema odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, glavna knjiga je sustavna knjigovodstvena evidencija poslovnih promjena i transakcija nastalih na imovini, obvezama, vlastitim izvorima te prihodima i rashodima, dok su pomoćne knjige analitičke knjigovodstvene evidencije stavki koje se u glavnoj knjizi iskazuju sintetički. Prema odredbama Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, osnovna svrha financijskih izvještaja jest dati informacije o financijskom položaju, uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) i novčanim tijekovima proračuna, a za sastavljanje financijskih izvještaja odgovorna je osoba koja rukovodi službom računovodstva proračuna ili osoba kojoj je povjereno vođenje računovodstva.

Državni ured za reviziju predlaže evidentiranje svih potraživanja u glavnoj knjizi, te njihovo iskazivanje u financijskim izvještajima, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu i Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.

Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Gračac nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Gračac obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 6.375.123,00 kn. Općina Gračac je tijekom 2010. i 2011. ovrhama naplatila potraživanja za zakupnine za poslovne prostore u iznosu 30.898,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja za zakupnine za poslovne prostore, te za komunalnu naknadu u iznosu 381.028,00 kn, što čini 6,0% ukupnih dospjelih potraživanja. Za naplatu ostalih potraživanja dužnicima su upućivane opomene, ili mjere naplate nisu poduzimane. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Gračac putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Gračac, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Jasenice

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Jasenice kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 121 km², a obuhvaća tri naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 402 stanovnika, 492 kućanstva i 1 501 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Jasenice ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Jasenice je imala sedam zaposlenika. Prema Registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Jasenice, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 6.593.517,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 4.031.832,00 kn ili za 37,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 24,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 52,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 23.

Tablica broj 23

Vlastiti prihodi općine Jasenice ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	326.787	345.079	105,6
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	295.317	307.437	104,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	9.494	13.447	141,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	21.976	24.195	110,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	328.046	234.253	71,4
2.1.	Naknade za koncesije	35.573	20.643	58,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	14.572	0	-
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	277.901	213.610	76,9
3.	Upravne i administrativne pristojbe	53.000	50.000	94,3
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.172.335	2.794.092	238,3
4.1.	Komunalni doprinos	845.987	2.317.548	273,9
4.2.	Komunalna naknada	313.948	446.344	142,2
4.3.	Naknade za priključak	12.400	30.200	243,5
5.	Prihodi po posebnim propisima	116.714	34.222	29,3
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	12.987	7.604	58,6
5.2.	Doprinos za šume	0	4.050	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	103.727	22.568	21,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	622.640	27.260	4,4
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	619.789	24.400	3,9
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	2.851	2.860	100,3
	Ukupno	2.619.522	3.484.906	133,0

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 24

Tablica broj 24

Potraživanja općine Jasenice koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.441.731	1.416.612	98,3
1.1.	Potraživanja za poreze	579.097	478.501	82,6
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.635	28.105	-
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	860.999	910.006	105,7
2.	Druga potraživanja	1.803	1.804	100,1
	Ukupno	1.443.534	1.418.416	98,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.443.534,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.418.416,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 932.564,00 kn i čine 65,7% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za općinske poreze 478.501,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 227.113,00 kn, naknadu za uređenje voda 156.282,00 kn, naknadu za razvoj 33.252,00 kn, naknadu za korištenja prostora elekترane 28.105,00 kn, naknadu za koncesiju za obavljanje komunalnih djelatnosti 7.507,00 kn i druga potraživanja u iznosu 1.804,00 kn. Dospjela potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 227.113,00 kn i naknadu za uređenje voda u iznosu 156.282,00 kn nisu evidentirana prema starosti. Ostala dospjela potraživanja u iznosu 70.668,00 kn su starosti do godinu dana. Općina Jasenice nema podatke o starosti potraživanja za prihode od općinskih poreza u iznosu 478.501,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Jasenice je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Jasenice bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Jasenice nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Jasenice ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Jasenice samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Jasenice u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta, ali je od operatora javnih komunikacijskih mreža zatražila i dobila podatke o korištenju nekretnina radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture, te mu je uputila zahtjev za zaključivanje ugovora radi naplate naknade za pravo puta. Slijedom navedenog, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije zatražiti utvrđivanje visine naknade za pravo puta, kako bi općina Jasenice ostvarila ove prihode u iznosu u kojem joj pripadaju u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju općini Jasenice obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Jasenice ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknade za eksploataciju građevnog kamena na svom području utvrđene ugovorom o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela te naknade, o obveznicima spomeničke rente na svom području i o njihovom ukupnom prihodu, te o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, spomeničke rente i naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Jasenice te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Jasenice sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Jasenice vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu i naknadu za uređenje voda prema starosti. Općina Jasenice nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Jasenice obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Jasenice nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 932.564,00 kn i čine 26,8% vlastitih prihoda. Najveći dio navedenih potraživanja, u iznosu 478.501,00 kn ili 51,3%, odnosi se na potraživanja za općinske poreze čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Općina Jasenice je tijekom 2010. i 2011. ovrhom naplatila potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 70.000,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011. dužnicima su upućivane opomene, ili je dogovoren prijeboj potraživanja. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Jasenice putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Jasenice, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Kali

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Kali kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 9 km², a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 656 stanovnika, 644 kućanstva i 1 215 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Kali ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Kali je imala šest zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima dva proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno ukupno četvero zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Kali, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 11.694.720,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 4.344.415,00 kn ili za 59,1%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 27,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 22,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 25.

Tablica broj 25

Vlastiti prihodi općine Kali ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	136.850	139.708	102,1
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	60.922	62.821	103,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	10.828	14.787	136,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	65.100	62.100	95,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	439.171	779.454	177,5
2.1.	Naknade za koncesije	302.787	619.148	204,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	114.091	152.373	133,6
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	22.293	7.933	35,6
3.	Upravne i administrativne pristojbe	20.081	28.418	141,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.273.362	1.189.446	93,4
4.1.	Komunalni doprinos	0	340.833	-
4.2.	Komunalna naknada	1.231.140	809.621	65,8
4.3.	Naknade za priključak	42.222	38.992	92,3
5.	Prihodi po posebnim propisima	173.589	433.585	249,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	89.197	258.143	289,4
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	84.392	175.442	207,9
	Ukupno	2.043.053	2.570.611	125,8

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 26.

Tablica broj 26

Potraživanja
općine Kali koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	820.003	830.125	101,2
1.1.	Potraživanja za poreze	70.946	87.434	123,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	70.968	25.407	35,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	678.089	717.284	105,8
Ukupno		820.003	830.125	101,2

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 820.003,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 830.125,00 kn. Sva iskazana koncem 2011. potraživanja su dospjela, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 533.693,00 kn, naknadu za uređenje voda 183.591,00 kn, općinske poreze 87.434,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 24.367,00 kn i naknade za korištenje javnih površina u iznosu 1.040,00 kn. Dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Kali je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa poslovnih prostora, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Kali bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Kali nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju te ove prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Kali u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Kali za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Kali obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Kali ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i o njihovom ukupnom prihodu, te o iznosima boravišne pristojbe raspoređenima turističkoj zajednici čiji je osnivač, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente i boravišne pristojbe u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Kali te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Kali sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Kali vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Kali nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 18.200,00 kn zbog pogrešnog obračuna zakupnine.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Kali obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Kali nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 830.125,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci, te su obveznicima upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 32,3% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Kali putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Kali, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Kolan

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Kolan kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 29 km², a obuhvaća tri naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 821 stanovnika, 309 kućanstava i 2 521 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Kolan ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Kolan je imala šest zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bio zaposlen jedan zaposlenik.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Kolan, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 8.464.404,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.160.261,00 kn ili za 34,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 65,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 62,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 27.

Tablica broj 27

Vlastiti prihodi općine Kolan ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	948.664	1.050.711	110,8
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	914.749	1.008.303	110,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	25.115	36.075	143,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	8.800	6.333	72,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	320.333	317.817	99,2
2.1.	Naknade za koncesije	281.505	223.856	79,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	36.480	92.247	252,9
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	2.348	1.714	73,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	133.403	382.894	287,0
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	37.318	317.019	849,5
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	96.085	65.875	68,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	2.380.860	3.378.353	141,9
4.1.	Komunalni doprinos	1.629.657	2.659.138	163,2
4.2.	Komunalna naknada	535.003	614.015	114,8
4.3.	Naknade za priključak	216.200	105.200	48,7
5.	Prihodi po posebnim propisima	314.344	165.313	52,6
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	30.550	40.627	133,0
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	283.794	124.686	43,9
	Ukupno	4.097.604	5.295.088	129,2

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 28.

Tablica broj 28

Potraživanja općine Kolan koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	3.213.899	3.099.598	96,4
1.1.	Potraživanja za poreze	862.219	788.748	91,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	149.469	166.836	111,6
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	2.202.211	2.144.014	97,4
	Ukupno	3.213.899	3.099.598	96,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 3.213.899,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 3.099.598,00 kn. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu, komunalni doprinos i naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu u iznosu 2.141.764,00 kn, općinske poreze 788.748,00 kn, naknade za koncesije i koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 89.851,00 kn, zakup i iznajmljivanje imovine 35.065,00 kn i druga potraživanja u iznosu 44.170,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 1.529.299,00 kn, od jedne do tri godine iznose 1.164.024,00 kn, a potraživanja starosti od tri do pet godina iznose 406.275,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Kolan je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa poslovnih prostora, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i sufinanciranja građana za provedbu nove katastarske izmjere. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Kolan bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak te naknadu za razvoj. Općina Kolan nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Kolan u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Kolan za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Kolan obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Kolan ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o iznosima boravišne pristojbe raspoređenima turističkoj zajednici čiji je osnivač, te o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, boravišne pristojbe i naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Kolan te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Kolan sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Kolan vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti.

Općina Kolan nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a otpisala je potraživanja za porez na kuće za odmor i komunalnu naknadu, preuzeta od grada Paga u čijem je sastavu područje općine Kolan bilo do njenog osnivanja, zbog netočnosti podataka o obveznicima.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Kolan obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavljaju tri zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Kolan nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 3.099.598,00 kn. Općina Kolan je tijekom 2010. i 2011. ovrhom naplatila potraživanja za porez na kuće za odmor u iznosu 81.423,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci ili su obveznicima upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 58,5% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Kolan putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Kolan, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Kukljica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Kukljica kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 7 km², a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 726 stanovnika, 298 kućanstava i 838 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Kukljica ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Kukljica je imala šest zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno dvoje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Kukljica, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 4.169.940,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 300.676,00 kn ili za 6,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 56,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 65,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 29.

Tablica broj 29

Vlastiti prihodi općine Kukljica ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	253.738	322.997	127,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	193.621	250.381	129,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	20.915	28.956	138,4
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	39.202	43.660	111,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	788.665	802.887	101,8
2.1.	Naknade za koncesije	82.649	98.754	119,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	664.294	671.561	101,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	41.722	32.572	78,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	80.660	127.872	158,5
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	8.545	3.430	40,1
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	72.115	124.442	172,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.366.231	1.348.740	98,7
4.1.	Komunalni doprinos	694.296	724.844	104,4
4.2.	Komunalna naknada	516.735	477.496	92,4
4.3.	Naknade za priključak	155.200	146.400	94,3
5.	Prihodi po posebnim propisima	26.516	117.562	443,4
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	26.516	7.969	30,1
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	0	109.593	-
	Ukupno	2.515.810	2.720.058	108,1

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 30.

Tablica broj 30

Potraživanja
općine Kukljica koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.226.531	2.444.429	109,8
1.1.	Potraživanja za poreze	616.703	658.219	106,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	809.719	1.058.392	130,7
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	800.109	727.818	91,0
2.	Druga potraživanja	822	122	14,8
	Ukupno	2.227.353	2.444.551	109,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.227.353,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 2.444.551,00 kn. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za zakupnine za poslovne prostore u iznosu 983.889,00 kn, općinske poreze 658.219,00 kn, komunalnu naknadu 463.759,00 kn, naknadu za uređenje voda 261.740,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 65.899,00 kn, komunalni doprinos 2.320,00 kn i druga potraživanja u iznosu 8.725,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godine dana iznose 365.597,00 kn, od jedne do tri godine iznose 721.926,00 kn, od tri do pet godina iznose 862.410,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 494.618,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Kukljica je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa poslovnih prostora i javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa i naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Kukljica bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Kukljica nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije.

Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Kukljica u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Kukljica za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Kukljica obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Kukljica ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini i iznosu naplaćenih naknada za koncesije na pomorskom dobru na svom području, te o obveznicima spomeničke rente na svom području i o njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za koncesije i spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Kukljica te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Kukljica sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Kukljica vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Kukljica nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Kukljica obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza.

Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Kukljica nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 2.444.551,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja dužnicima su upućivane opomene te su pokretani postupci ovrhe. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 89,9% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Kukljica putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Kukljica, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Lišane Ostrovičke

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Lišane Ostrovičke kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 50 km², a obuhvaća tri naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 714 stanovnika, 239 kućanstava i 363 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Lišane Ostrovičke ustrojen je jedinstveni upravni odjel, a za obavljanje komunalnih djelatnosti vlastiti komunalni pogon. Koncem 2011. općina Lišane Ostrovičke je imala 11 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Lišane Ostrovičke, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 2.226.651,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 248.118,00 kn ili za 12,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 6,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 14,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 31.

Tablica broj 31

Vlastiti prihodi općine Lišane Ostrovičke ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	5.963	12.292	206,1
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	800	4.008	501,0
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	5.163	8.284	160,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	5.750	43.665	759,4
2.1.	Naknade za koncesije	1.360	8.213	603,9
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	2.460	34.027	-
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	1.930	1.425	73,8
3.	Komunalni doprinosi i naknade	58.671	90.309	153,9
3.1.	Komunalni doprinos	0	12.899	-
3.2.	Komunalna naknada	58.671	77.410	131,9
4.	Prihodi po posebnim propisima	60.619	168.105	277,3
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	516	-
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	60.619	167.589	276,5
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0	8.181	-
	Ukupno	131.003	322.552	246,2

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 32.

Tablica broj 32

Potraživanja
općine Lišane Ostrovičke koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	50.391	50.776	100,8
1.1.	Potraživanja za poreze	2.850	1.695	59,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.230	0	0,0
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	34.012	49.081	144,3
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	12.299	0	0,0
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.560	1.560	100,0
	Ukupno	51.951	52.336	100,7

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 51.951,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 52.336,00 kn. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 24.868,00 kn, grobnu naknadu 19.373,00 kn, općinske poreze 1.695,00 kn i druga potraživanja u iznosu 6.400,00 kn. Radi se o potraživanjima starosti do dvije godine.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Lišane Ostrovičke je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su prirez porezu na dohodak, porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, zakupa nekretnina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, grobne naknade i sufinanciranja građana za cijenu dječjeg vrtića. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Naplatu prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Lišane Ostrovičke ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Lišane Ostrovičke samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture.

Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Lišane Ostrovičke u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Lišane Ostrovičke za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Lišane Ostrovičke sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Lišane Ostrovičke vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Lišane Ostrovičke nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a otpisala je potraživanja u iznosu 48.842,00 kn zbog zastare, te na temelju ukinutih rješenja.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Lišane Ostrovičke obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Lišane Ostrovičke nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 52.336,00 kn i čine 16,2% vlastitih prihoda. Za naplatu dospjelih potraživanja dužnicima su upućivane opomene te su pokretani ovršni postupci. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Lišane Ostrovičke putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Lišane Ostrovičke, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Novigrad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Novigrad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 51 km², a obuhvaća tri naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 373 stanovnika, 809 kućanstava i 1 621 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Novigrad ustrojen je jedinstveni upravni odjel, a za obavljanje komunalnih djelatnosti vlastiti komunalni pogon. Koncem 2011. općina Novigrad je imala 27 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bio zaposlen jedan zaposlenik.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Novigrad, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 13.283.517,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.811.361,00 kn ili za 26,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 19,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 13,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 33.

Tablica broj 33

Vlastiti prihodi općine Novigrad ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	192.873	255.175	132,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	161.552	210.240	130,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	7.720	10.226	132,5
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	23.601	34.709	147,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	49.034	42.438	86,5
2.1.	Naknade za koncesije	46.884	37.535	80,1
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	2.150	4.903	228,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	137.593	141.541	102,9
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	113.031	119.550	105,8
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	24.562	21.991	89,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.129.444	845.610	74,9
4.1.	Komunalni doprinos	432.617	369.430	85,4
4.2.	Komunalna naknada	696.827	476.180	68,3
5.	Prihodi po posebnim propisima	108.528	270.637	249,4
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	20.803	8.396	40,4
5.2.	Doprinos za šume	537	0	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	87.188	262.241	300,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	422.709	207.072	49,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	422.709	185.572	43,9
6.2.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	0	21.500	-
	Ukupno	2.040.181	1.762.473	86,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 34.

Tablica broj 34

Potraživanja općine Novigrad koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.483.866	1.565.197	105,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.049.346	777.864	74,1
3.	Druga potraživanja	31.376	31.376	100,0
Ukupno		2.564.588	2.374.437	92,6

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.564.588,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 2.374.437,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 2.061.115,00 kn i čine 86,8% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za prodaju zemljišta 777.864,00 kn, komunalnu naknadu 523.921,00 kn, komunalni doprinos 425.967,00 kn, naknade za skupljanje i odvoz komunalnog otpada 202.800,00 kn, prodaju grobnica 98.111,00 kn i druga potraživanja u iznosu 32.452,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 442.441,00 kn, a potraživanja starija od jedne godine iznose 1.618.674,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Novigrad je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknada za vodu u naseljima bez vodoopskrbnog sustava, grobne naknade, sufinanciranja građana za novu katastarsku izmjeru i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Novigrad bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Novigrad nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbi članka 20. Zakona o boravišnoj pristojbi (Narodne novine 152/08 i 59/09), turistička zajednica od sredstava boravišne pristojbe koja su joj raspoređena, 30% doznačuje gradu ili općini na području kojih je osnovana. Općina Novigrad u 2011. nije ostvarila prihode od boravišne pristojbe, iako je na njenom području osnovana turistička zajednica. Također, nema podatke o iznosima boravišne pristojbe raspoređenim turističkoj zajednici na njenom području i nije poduzimala mjere za naplatu boravišne pristojbe.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o sredstvima boravišne pristojbe raspoređenim turističkoj zajednici, te poduzimati mjere za ostvarivanje prihoda od boravišne pristojbe koji općini pripadaju na temelju Zakona o boravišnoj pristojbi.

Naplatu prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Novigrad ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Novigrad samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Novigrad u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Novigrad za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju općini Novigrad obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Novigrad ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o vrsti koncesija danih na njenom području od strane drugih subjekata te visini i iznosu naplaćenih naknada za koncesiju, kao ni o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za koncesije i spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Novigrad te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima su ustrojene za sve vrste prihoda koje općina Novigrad sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Baza podataka o obveznicima komunalne naknade ustrojena je na temelju podataka iz ranijih godina, a tijekom 2010. i 2011. nije ažurirana na način da se popisom nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, radi utvrđivanja stvarnog broja obveznika.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Novigrad vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje prema starosti dospjelih potraživanja starijih od godinu dana. Općina Novigrad nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Novigrad obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Novigrad nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 2.061.115,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja, dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 116,9% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Novigrad putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Novigrad, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Pakoštane

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Pakoštane kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 79 km², a obuhvaća četiri naselja. U cijelosti pripada trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 4 170 stanovnika, 1 351 kućanstvo i 4 321 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Pakoštane ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Pakoštane je imala 11 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno sedam zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Pakoštane, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 17.624.496,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.274.904,00 kn ili za 14,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 27,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 34,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 35.

Tablica broj 35

Vlastiti prihodi općine Pakoštane ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	1.070.662	1.193.421	111,5
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	926.607	1.046.024	112,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	44.322	45.930	103,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	99.733	101.467	101,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.212.029	1.470.916	121,4
2.1.	Naknade za koncesije	348.002	349.290	100,4
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	544.731	862.382	158,3
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	319.296	259.244	81,2
3.	Upravne i administrativne pristojbe	404.657	389.722	96,3
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	24.657	29.722	120,5
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	380.000	360.000	94,7
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.229.184	1.484.878	120,8
4.1.	Komunalni doprinos	391.846	554.289	141,5
4.2.	Komunalna naknada	837.338	930.589	111,1
5.	Prihodi po posebnim propisima	51.640	38.610	74,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	21.391	25.109	117,4
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	30.249	13.501	44,6
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	301.994	1.418.041	469,6
	Ukupno	4.270.166	5.995.588	140,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 36.

Tablica broj 36

Potraživanja
općine Pakoštane koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.716.053	8.178.374	106,0
1.1.	Potraživanja za poreze	1.279.347	1.412.126	110,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.109.127	925.649	83,5
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	5.327.579	5.840.599	109,6
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.258.997	1.790.716	142,2
	Ukupno	8.975.050	9.969.090	111,1

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 8.975.050,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 9.969.090,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 9.960.817,00 kn i čine 99,9% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 2.563.595,00 kn, naknade za uređenje voda 1.828.683,00 kn, prodaju zemljišta 1.782.444,00 kn, komunalni doprinos 1.448.321,00 kn, općinske poreze 1.412.126,00 kn, zakup i iznajmljivanje imovine 772.105,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 116.700,00 kn, naknade za koncesije 34.991,00 kn i druga potraživanja u iznosu 1.852,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 2.193.108,00 kn, od jedne do tri godine iznose 2.833.356,00 kn, od tri do pet godina iznose 2.429.598,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 2.504.755,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Pakoštane je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa i najma nekretnina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Pakoštane bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Pakoštane nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta.

Općina Pakoštane u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Pakoštane za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Pakoštane obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Pakoštane ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, te o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente i naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Pakoštane te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Pakoštane sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Pakoštane vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Pakoštane nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Pakoštane obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Pakoštane nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 9.960.817,00 kn. Općina Pakoštane je tijekom 2011. ovrhama naplatila potraživanja za porez na kuće za odmor, najamnine za korištenje javnih površina i komunalnu naknadu u ukupnom iznosu 300.196,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja za navedene prihode u ukupnom iznosu 858.427,00 kn, što čini 8,6% ukupnih dospjelih potraživanja. Za ostala potraživanja, dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 166,1% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Pakoštane putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Pakoštane, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Pašman

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Pašman kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 49 km², a obuhvaća sedam naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 095 stanovnika, 815 kućanstava i 3 051 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Pašman ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Pašman je imala osam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Pašman, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 5.756.443,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 1.464.032,00 kn ili za 20,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 54,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 50,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 37.

Tablica broj 37

Vlastiti prihodi općine Pašman ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	506.715	633.192	125,0
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	418.871	543.797	129,8
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	24.749	21.661	87,5
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	63.095	67.734	107,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	222.085	268.517	120,9
2.1.	Naknade za koncesije	27.528	76.727	278,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	176.006	181.169	102,9
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	18.551	10.621	57,3
3.	Upravne i administrativne pristojbe	34.862	0	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.884.445	1.277.654	67,8
4.1.	Komunalni doprinos	1.333.759	852.405	63,9
4.2.	Komunalna naknada	196.713	217.852	110,7
4.3.	Naknade za priključak	353.973	207.397	58,6
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.261.605	739.693	58,6
	Ukupno	3.909.712	2.919.056	74,7

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 38.

Tablica broj 38

Potraživanja
općine Pašman koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.212.100	5.850.077	81,1
1.1.	Potraživanja za poreze	1.236.178	188.546	15,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	510.307	555.997	109,0
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	5.195.320	4.835.239	93,1
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	270.295	270.295	100,0
2.	Druga potraživanja	14.120	15.306	108,4
	Ukupno	7.226.220	5.865.383	81,2

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 7.226.220,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 5.856.383,00 kn, što je manje za 1.360.837,00 kn ili 18,8%. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad potraživanja za općinske poreze. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 4.422.758,00 kn i čine 75,4% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 1.292.969,00 kn, potraživanja od mještana za sufinanciranje katastarske izmjere 1.122.006,00 kn, komunalnu naknadu 1.044.545,00 kn, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu 450.775,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 289.732,00 kn, općinske poreze 188.546,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 23.000,00 kn i naknade za korištenje javnih površina u iznosu 11.205,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 435.612,00 kn, od jedne do tri godine iznose 1.381.547,00 kn, od tri do pet godina iznose 387.893,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 907.154,00 kn. Potraživanja od mještana za sufinanciranje katastarske izmjere u iznosu 1.122.006,00 kn nisu evidentirana prema starosti. Općina Pašman nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze u iznosu 188.546,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Pašman je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), korištenja javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, sufinanciranja mještana za novu katastarsku izmjeru i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Pašman bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Pašman nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Pašman bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Naplatu prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Pašman ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Pašman samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Pašman u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Pašman za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Pašman obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Pašman ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području ni o njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, o vrsti koncesije dane na njenom području od strane drugih subjekata, te o visini i iznosu naknade za koncesiju naplaćene na njegovom području, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i naknade za koncesije u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Pašman te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Pašman sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Pašman vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja za sufinanciranje katastarske izmjere prema starosti. Općina Pašman nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Pašman obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja jedan zaposlenik jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Pašman nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 4.422.758,00 kn. Općina Pašman je tijekom 2010. i 2011. nakon upućenih opomena naplatila potraživanja od mještana za sufinanciranje katastarske izmjere u iznosu 239.250,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., poslana su opomene za naplatu potraživanja od mještana za katastarsku izmjeru u iznosu 705.250,00 kn, što čini 15,9% ukupnih dospjelih potraživanja. Za naplatu drugih dospjelih potraživanja, mjere naplate nisu poduzimane.

Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 151,5% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Pašman putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Pašman, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Polača

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Polača kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 31 km², a obuhvaća četiri naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 464 stanovnika, 492 kućanstva i 809 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Polača ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Polača je imala osam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Polača, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 5.492.967,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 111.273,00 kn ili za 2,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 53,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 51,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 39.

Tablica broj 39

Vlastiti prihodi općine Polača ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	43.114	92.605	214,8
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	3.131	39.779	-
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	6.488	5.020	77,4
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	33.495	47.806	142,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	349.288	166.776	47,7
2.1.	Naknade za koncesije	876	1.371	156,5
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	348.412	165.405	47,5
3.	Upravne i administrativne pristojbe	690.770	610.000	88,3
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	688.010	610.000	88,7
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	2.760	0	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	791.037	702.273	88,8
4.1.	Komunalni doprinos	267.676	195.937	73,2
4.2.	Komunalna naknada	504.824	489.892	97,0
4.3.	Naknade za priključak	18.537	16.444	88,7
5.	Prihodi po posebnim propisima	51.040	22.803	44,7
5.1.	Doprinos za šume	51.040	0	-
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	0	22.803	-
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.056.403	1.204.324	114,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	864.378	1.111.719	128,6
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	192.025	92.605	48,2
	Ukupno	2.981.652	2.798.781	93,9

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 40.

Tablica broj 40

Potraživanja općine Polača koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.135.357	1.435.388	126,4
1.1.	Potraživanja za poreze	4.273	152	3,6
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	829.509	1.172.668	141,4
1.3.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga	301.575	262.568	87,1
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	403.603	353.249	87,5
3.	Druga potraživanja	3.322	4.210	126,7
	Ukupno	1.545.282	1.792.847	116,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.545.282,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.792.847,00 kn, što je više za 247.565,00 kn ili 16,0%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za komunalni doprinos. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 1.432.001,00 kn i čine 79,9% ukupnih potraživanja. Odnose se na komunalni doprinos u iznosu 447.359,00 kn, prodaju zemljišta 325.975,00 kn, komunalnu naknadu 318.830,00 kn, naknadu za zbrinjavanje otpada 297.000,00 kn, prodaju druge nefinancijske imovine 24.987,00 kn i potraživanja od naknada za priključenje na komunalnu infrastrukturu u iznosu 17.850,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 810.375,00 kn, od jedne do tri godine iznose 197.011,00 kn, od tri do pet godina iznose 332.475,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 92.140,00 kn. Općina Polača nema podatke o starosti potraživanja za prihode od općinskih poreza, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Polača je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od prireza porezu na dohodak, općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju), koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Polača bi mogla ostvarivati i prihode od poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Polača nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Polača ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Polača samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Polača u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Polača za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Polača obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Polača ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknada za eksploataciju građevnog kamena na svom području utvrđenih ugovorima o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela tih naknada, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina i spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Polača te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Polača sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Polača vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Polača nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2011. je otpisala potraživanja u ukupnom iznosu 5.710,00 kn zbog zastare, te na temelju ukinutih rješenja u upravnom postupku.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije za otpis potraživanja odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Polača obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Općina Polača nije donijela interni akt kojim bi propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, ali je za obavljanje kontrole naplate prihoda određen stručni suradnik za financije.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.432.001,00 kn. Općina Polača je tijekom 2010. i 2011. prema sporazumu o obročnoj otplati duga naplatila potraživanja za naknade za zbrinjavanje otpada u iznosu 360.000,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., sastavljen je sporazum o obročnoj otplati duga odnosno pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja za naknade za zbrinjavanje otpada i komunalnu naknadu u ukupnom iznosu 500.859,00 kn, što čini 35,0% ukupnih dospjelih potraživanja. Za ostala potraživanja, upućivane su opomene, s tim da Općina Polača ne raspolaže podacima o poduzetim mjerama od strane Porezne uprave za naplatu općinskih poreza. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 51,2% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena.

Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Polača putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Polača, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Poličnik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Poličnik kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 82 km², a obuhvaća deset naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 4 448 stanovnika, 1 410 kućanstava i 2 126 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Poličnik ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Poličnik je imala 28 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Poličnik, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 11.312.646,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.744.000,00 kn ili za 19,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 24,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 23,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 41.

Tablica broj 41

Vlastiti prihodi općine Poličnik ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	71.017	65.771	92,6
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	8.730	5.976	68,5
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	8.287	10.835	130,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	54.000	48.960	90,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	36.524	122.077	334,2
2.1.	Naknade za koncesije	5.000	2.000	40,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	3.160	91.987	-
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	28.364	28.090	99,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	4.490	4.590	102,2
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.258.665	1.292.731	102,7
4.1.	Komunalni doprinos	492.488	265.305	53,9
4.2.	Komunalna naknada	694.877	1.027.426	147,9
4.3.	Naknade za priključak	71.300	0	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	50.212	72.714	144,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	50.212	30.014	59,8
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	0	42.700	-
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.080.990	1.135.722	54,6
	Ukupno	3.501.898	2.693.605	76,9

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 42.

Tablica broj 42

Potraživanja općine Poličnik koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.354.512	1.486.644	109,8
1.1.	Potraživanja za poreze	0	64.153	-
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.354.512	1.422.491	105,0
Ukupno		1.354.512	1.486.644	109,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.354.512,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.486.644,00 kn i sva su dospjela. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 732.335,00 kn, komunalni doprinos 329.559,00 kn, odvoz komunalnog otpada 236.097,00 kn, izgradnju grobnica 69.500,00 kn, sufinanciranje mještana za katastarsku izmjeru 55.000,00 kn i općinske poreze u iznosu 64.153,00 kn. Potraživanja za komunalni doprinos, izgradnju grobnica te katastarsku izmjeru iznose 454.059,00 kn i starosti su do godinu dana. Potraživanja za komunalnu naknadu, odvoz komunalnog otpada i općinske poreze u iznosu 1.032.585,00 kn nisu evidentirana prema starosti, iako obračun i naplatu obavlja sama općina.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Poličnik je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa i najma nekretnina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, sufinanciranja nove katastarske izmjere, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim prihoda od grobne naknade zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Poličnik bi mogla ostvarivati i prihode od preza porezu na dohodak, poreza na kuće za odmor i naknade za razvoj. Općina Poličnik nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture.

Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Poličnik u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Poličnik za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata prihoda od spomeničke rente koji pripadaju općini Poličnik obavlja Porezna uprava. Općina Poličnik ne raspolaže podacima o naplati tog prihoda, odnosno ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Poličnik te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Poličnik sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za komunalnu naknadu. Baza podataka o obveznicima komunalne naknade ustrojena je na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijava samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nije ažurirana na način da se provjerom na terenu i popisom nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, radi utvrđivanja stvarnog broja obveznika.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Poličnik vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju potpune, točne i realne podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti.

Općina Poličnik nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Poličnik obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Općina Poličnik nije donijela interni akt kojim bi propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, ali je za obavljanje kontrole naplate prihoda određen voditelj odsjeka za proračun, financije i nadzor.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.486.644,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 55,2% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Poličnik putem svoje mrežne stranice, oglasnih ploča po naseljima te neposrednim kontaktom informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Poličnik, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Posedarje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Posedarje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 78 km², a obuhvaća sedam naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 613 stanovnika, 1 217 kućanstava i 2 532 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Posedarje ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Posedarje je imala pet zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno šest zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Posedarje, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 13.005.127,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.030.225,00 kn ili za 18,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 37,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 40,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 43.

Tablica broj 43

Vlastiti prihodi općine Posedarje ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	332.449	349.671	105,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor)	271.559	271.585	100,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	16.378	21.286	130,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	44.512	56.800	127,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	99.947	71.856	71,9
2.1.	Naknade za koncesije	11.673	20.673	177,1
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	68.472	48.435	70,7
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	19.802	2.748	13,9
3.	Upravne i administrativne pristojbe	15.000	0	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.019.386	1.250.578	122,7
4.1.	Komunalni doprinos	378.540	432.052	114,1
4.2.	Komunalna naknada	636.946	799.626	125,5
4.3.	Naknade za priključak	3.900	18.900	484,6
5.	Prihodi po posebnim propisima	337.276	561.924	166,6
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	12.323	9.474	76,9
5.2.	Doprinos za šume	0	19	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	324.953	552.431	170,0
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.346.285	3.055.272	130,2
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.827.985	78.542	4,3
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	518.300	0	-
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	0	2.976.730	-
	Ukupno	4.150.343	5.289.301	127,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 44.

Tablica broj 44

Potraživanja općine Posedarje koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.782.879	3.163.562	113,7
1.1.	Potraživanja za poreze	601.046	603.214	100,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	44.866	71.766	160,0
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	2.136.967	2.488.582	116,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	3.514.428	3.434.300	97,7
3.	Druga potraživanja	865	1.530	176,9
	Ukupno	6.298.172	6.599.392	104,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 6.298.172,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 6.599.392,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 3.573.276,00 kn i čine 54,1% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja iz prethodnih godina na ime naknade za odvoz komunalnog otpada koju je općina Posedarje naplaćivala do povjeravanja ovih poslova komunalnom društvu u iznosu 978.611,00 kn, potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 754.885,00 kn, prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske 648.329,00 kn, općinske poreze 603.214,00 kn, komunalni doprinos 235.934,00 kn, naknadu za uređenje voda 183.241,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 63.000,00 kn, naknade za korištenje vode s hidranata u naseljima u kojima nije izgrađen vodoopskrbni sustav 17.461,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 8.766,00 kn i druga potraživanja u iznosu 79.835,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 772.506,00 kn, od jedne do tri godine iznose 809.321,00 kn, od tri do pet godina iznose 628.259,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 1.363.190,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Posedarje je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinos, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj, naknada za vodu u naseljima bez vodoopskrbnog sustava i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Posedarje bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Posedarje nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju odredbe članka 114. Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara (Narodne novine 69/99, 151/03, 157/03, 87/09, 88/10, 61/11, 25/12 i 136/12), općina Posedarje bi trebala ostvarivati prihode od spomeničke rente. Općina Posedarje nije donijela odluku o spomeničkoj renti i nema podatke o korisnoj površini poslovnih prostora koji se nalaze u nepokretnom kulturnom dobru ili kulturnopovijesnoj cjelini na njenom području, te ne ostvaruje prihode od spomeničke rente koje bi trebala ostvarivati.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku i prikupljati prihode od spomeničke rente, u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Na temelju Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Posedarje bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu države, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Posedarje u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Posedarje za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Posedarje obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Posedarje ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o naplaćenim iznosima za isporučenu vodu na svom području, o ukupnom iznosu vodnog doprinosa naplaćenoga na njenom području, o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, o vrsti koncesije dane na njenom području od strane drugih subjekata te visini i iznosu naplaćene naknade za koncesiju, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, te o iznosima boravišne pristojbe raspoređenima turističkoj zajednici, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknade za razvoj, vodnog doprinosa, doprinosa za šume, naknade za koncesije, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko, spomeničke rente i boravišne pristojbe u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Posedarje te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Posedarje sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za komunalnu naknadu i porez na kuće za odmor. Baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor ustrojene su na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijava samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nisu ažurirane na način da se popisom nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor, utvrdi stvaran broj obveznika. Općina Posedarje u svojoj evidenciji ima 17 obveznika poreza na potrošnju, od kojih 13 obveznika obračunava i uplaćuje porez na potrošnju, dok četiri obveznika to ne čine, a protiv njih nisu poduzimane mjere.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj obveznika, te poduzimati mjere protiv obveznika koji ne obračunavaju i ne uplaćuju porez na potrošnju kako bi ostvarila sve prihode od poreza na potrošnju koje bi trebala ostvarivati.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Posedarje vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Posedarje nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Posedarje obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavljaju dva zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Posedarje nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 3.573.276,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu i porez na tvrtku ili naziv u ukupnom iznosu 165.298,00 kn, što čini 4,6% ukupnih dospjelih potraživanja. Za ostala potraživanja, dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 67,6% vlastitih prihoda.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Posedarje putem svoje mrežne stranice, oglasnih ploča po naseljima te neposrednim kontaktom informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Posedarje, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Poveljana

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Poveljana kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 38 km², a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 785 stanovnika, 304 kućanstva i 2 382 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Poveljana ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Poveljana je imala šest zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno dvoje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Poveljana, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 4.335.716,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 234.697,00 kn ili za 5,1%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 66,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 66,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 45.

Tablica broj 45

Vlastiti prihodi općine Poveljana ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	566.470	584.713	103,2
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	466.172	527.290	113,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	77.800	35.845	46,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	22.498	21.578	95,9
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	198.909	164.403	82,7
2.1.	Naknade za koncesije	8.896	42.912	482,4
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	187.334	117.564	62,8
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	2.679	3.927	146,6
3.	Upravne i administrativne pristojbe	397.300	230.640	58,1
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	297.300	180.640	60,8
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	100.000	50.000	50,0
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.852.135	1.864.616	100,7
4.1.	Komunalni doprinos	1.852.135	1.600.772	86,4
4.2.	Komunalna naknada	0	263.844	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	29.121	40.957	140,6
	Ukupno	3.043.935	2.885.329	94,8

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 46.

Tablica broj 46

Potraživanja
općine Poveljana koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.953.507	4.450.103	150,7
1.1.	Potraživanja za poreze	908.773	1.161.105	127,8
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	0	92.745	-
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.949.234	3.165.631	162,4
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga	95.500	30.622	32,1
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	92.745	115.500	124,5
3.	Druga potraživanja	2.899	6.945	239,6
	Ukupno	3.049.151	4.572.548	150,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 3.049.151,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 4.572.548,00 kn, što je više za 1.523.397,00 kn ili 50,0%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za komunalnu naknadu i komunalni doprinos. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na općinske poreze u iznosu 1.161.105,00 kn, komunalni doprinos 1.935.949,00 kn, komunalnu naknadu 248.612,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 981.070,00 kn, korištenje javnih površina 30.622,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 115.500,00 kn i druga potraživanja u iznosu 6.945,00 kn. Dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Poveljana je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Poveljana bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i naknade za razvoj. Općina Poveljana nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv obavlja Porezna uprava. Općina Poveljana ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Poveljana samostalno obavljati obračun i naplatu poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Poveljana u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Poveljana za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Poveljana obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Poveljana ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o visini naknade za o obveznicima spomeničke rente na svom području ni o njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, o vrsti koncesije dane na njenom području od strane drugih subjekata te visini i iznosu naplaćene naknade za koncesiju, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i naknade za koncesije u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Poveljana te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Poveljana sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za porez na kuće za odmor i komunalnu naknadu. Baze podataka o obveznicima poreza na kuće za odmor i komunalne naknade ustrojene su na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijava samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nisu ažurirane na način da se popisom nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Poveljana vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Poveljana nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Poveljana obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja jedan zaposlenik jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Poveljana nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 4.572.548,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja, dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 158,5% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Poveljana putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Poveljana, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Preko

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Preko kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 55 km², a obuhvaća osam naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 853 stanovnika, 1 444 kućanstva i 3 794 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Preko ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Preko je imala 12 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno osam zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Preko, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 14.718.894,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 3.485.642,00 kn ili za 31,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 52,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 56,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 47.

Tablica broj 47

Vlastiti prihodi općine Preko ostvareni za 2010. i 2011.

Redni broj	Prihod	u kn		
		2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	877.725	1.025.391	116,8
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	669.238	795.668	118,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	85.565	74.218	86,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	122.922	155.505	126,5
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	899.659	1.079.013	119,9
2.1.	Naknade za koncesije	361.748	513.080	141,8
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	379.715	443.300	116,7
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	158.196	122.633	77,5
3.	Upravne i administrativne pristojbe	164.476	151.117	91,9
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	14.598	6.869	47,1
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	149.878	144.248	96,2
4.	Komunalni doprinosi i naknade	3.013.668	4.630.681	153,7
4.1.	Komunalni doprinos	1.229.145	1.699.645	138,3
4.2.	Komunalna naknada	1.066.816	1.945.969	182,4
4.3.	Naknade za priključak	717.707	985.067	137,3
5.	Prihodi po posebnim propisima	129.580	44.053	34,0
5.1.	Prihodi državne uprave	0	4.175	-
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	89.671	38.878	43,4
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	39.909	1.000	2,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	802.000	1.344.505	167,6
	Ukupno	5.887.108	8.274.760	140,6

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 48.

Tablica broj 48

Potraživanja općine Preko koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.093.195	1.472.370	70,3
1.1.	Potraživanja za poreze	393.874	353.795	89,8
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	0	128.722	-
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	810.298	1.231.910	152,0
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga	889.023	0	-
1.5.	Ispravak vrijednosti potraživanja	0	242.057	-
2.	Druga potraživanja	6.147	4.958	80,7
	Ukupno	2.099.342	1.477.328	70,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.099.342,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.477.328,00 kn, što je manje za 622.014,00 kn ili 29,6%. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad potraživanja za komunalnu naknadu i komunalni doprinos. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na komunalnu naknadu u iznosu 590.470,00 kn, općinske poreze 353.795,00 kn, komunalni doprinos 378.742,00 kn, naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu 262.698,00 kn, zakupnine poslovnih prostora i zemljišta 93.170,00 kn, korištenje javnih površina 35.552,00 kn i druga potraživanja u iznosu 4.958,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 978.842,00 kn, od jedne do tri godine iznose 480.771,00 kn, od tri do pet godina iznose 127.061,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 132.711,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Preko je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju), zakupa i najma nekretnina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Preko bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Preko nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Preko u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Preko za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Preko obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Preko ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Preko te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Preko sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Preko vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Preko nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 242.057,00 kn, zbog nemogućnosti naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Preko obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Preko nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2010. i 2011. dospjela potraživanja iznose 1.477.328,00 kn. Općina Preko je tijekom 2010. i 2011. ovrhom naplatila potraživanja za porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv, naknade za korištenje javnih površina, naknade za uređenje voda i potraživanja za komunalnu naknadu u ukupnom iznosu 116.967,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja za porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv, korištenje javnih površina i komunalnu naknadu u ukupnom iznosu 352.278,00 kn, što čini 23,8% ukupnih dospjelih potraživanja. Za ostala potraživanja dužnicima su upućivane opomene. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Preko putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Preko, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Privlaka

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Privlaka kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 11 km², a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 228 stanovnika, 838 kućanstava i 3 221 stambenu jedinicu.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Privlaka ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Privlaka je imala devet zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno troje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Privlaka, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 6.608.239,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 772.716,00 kn ili za 10,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 58,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 55,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 49.

Tablica broj 49

Vlastiti prihodi općine Privlaka ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	873.011	924.309	105,9
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	825.811	876.049	106,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	10.420	9.860	94,6
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	36.780	38.400	104,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	52.963	92.077	173,9
2.1.	Naknade za koncesije	31.557	70.232	222,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	19.487	19.866	101,9
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	1.919	1.979	103,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	439.951	434.913	98,9
3.1.	Državne upravne i sudske pristojbe	0	5.765	-
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	439.951	429.148	97,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.794.240	1.318.729	73,5
4.1.	Komunalni doprinos	1.094.583	594.560	54,3
4.2.	Komunalna naknada	695.157	719.669	103,5
4.3.	Naknade za priključak	4.500	4.500	100,0
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.121.539	899.152	80,2
5.1.	Prihodi državne uprave	4.812	10.317	214,4
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	37.288	39.539	106,0
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	1.079.439	849.296	78,7
	Ukupno	4.281.704	3.669.180	85,7

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 50.

Tablica broj 50

Potraživanja
općine Privlaka koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	4.271.744	5.021.316	117,5
1.1.	Potraživanja za poreze	728.596	802.810	110,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.616	19.932	-
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	3.541.532	4.198.574	118,6
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	6.759	6.759	100,0
3.	Druga potraživanja	0	135	-
Ukupno		4.278.503	5.028.210	117,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 4.278.503,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 5.028.210,00 kn, što je više za 749.707,00 kn ili 17,5%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za prihode od sufinanciranja nove katastarske izmjere. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 4.904.075,00 kn i čine 97,5% ukupnih potraživanja. Odnose se na naknadu za uređenje voda u iznosu 1.123.409,00 kn, sufinanciranje nove katastarske izmjere 1.046.666,00 kn, komunalnu naknadu 891.689,00 kn, porez na kuće za odmor 775.068,00 kn, odvoz komunalnog otpada 470.928,00 kn, komunalni doprinos 441.129,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 100.752,00 kn, porez na tvrtku ili naziv 19.200,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja 18.000,00 kn, porez na potrošnju 8.543,00 kn, prodaju zemljišta 6.759,00 kn i zakup poslovnih prostora u iznosu 1.932,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 1.595.070,00 kn, od jedne do tri godine iznose 1.092.731,00 kn, od tri do pet godina iznose 1.549.507,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 666.767,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Privlaka je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinos, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, sufinanciranja nove katastarske izmjere, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Privlaka bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Privlaka nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu države, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Privlaka u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Privlaka za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Privlaka obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Privlaka ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o naplati naknade za o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Privlaka te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Privlaka sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Privlaka vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Privlaka nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Privlaka obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Privlaka nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 4.904.075,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja iskazanih koncem 2011., dužnicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 133,7% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Privlaka putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Privlaka, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Ražanac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Ražanac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 70 km², a obuhvaća šest naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 900 stanovnika, 1 055 kućanstava i 2 429 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Ražanac ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Ražanac je imala sedam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bio zaposlen jedan zaposlenik.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Ražanac, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 7.315.873,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.242.546,00 kn ili 23,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 75,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 54,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 51.

Tablica broj 51

Vlastiti prihodi općine Ražanac ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	426.687	402.996	94,4
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	364.215	315.716	86,7
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	21.147	45.127	213,4
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	41.325	42.153	102,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.572	14.144	899,7
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	0	10.775	-
2.2.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	1.572	3.369	214,3
3.	Upravne i administrativne pristojbe	96.497	53.680	55,6
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	3.680	3.680	100,0
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	92.817	50.000	53,9
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.192.177	2.013.224	168,9
4.1.	Komunalni doprinos	1.192.177	1.622.228	136,1
4.2.	Komunalna naknada	0	276.996	-
4.3.	Naknade za priključak	0	114.000	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	4.400.560	1.451.592	33,0
5.1.	Prihodi državne uprave	1.221	0	-
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	66.875	-
5.3.	Mjesni samodoprinosi	0	8.000	-
5.4.	Ostali prihodi po posebnim propisima	4.399.339	1.376.717	31,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.103.844	67.660	6,1
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.095.340	58.210	5,3
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	8.504	9.450	111,1
	Ukupno	7.221.337	4.003.296	55,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 52.

Tablica broj 52

Potraživanja
općine Ražanac koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	9.938.719	9.375.695	94,3
1.1.	Potraživanja za poreze	1.503.646	1.503.646	100,0
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	8.372.573	7.809.549	93,3
1.3.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga	62.500	62.500	100,0
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	209.381	157.171	75,1
3.	Druga potraživanja	26.225	27.698	105,6
	Ukupno	10.174.325	9.560.564	94,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 10.174.325,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 9.560.564,00 kn, što je manje za 613.761,00 kn ili 6,0%. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad potraživanja od mještana za katastarsku izmjeru. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na sufinanciranje mještana za katastarsku izmjeru u iznosu 2.302.267,00 kn, naknade za odvoz komunalnog otpada 2.106.981,00 kn, općinske poreze 1.503.646,00 kn, komunalni doprinos 1.512.766,00 kn, potraživanja od trgovačkog društva iz vodoprivredne djelatnosti 589.895,00 kn, komunalnu naknadu 510.216,00 kn, naknadu za uređenje voda 476.270,00 kn, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu 311.155,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine (zemljište i stanovi na kojima je postojalo stanarsko pravo) 157.171,00 kn, te druga potraživanja (potraživanja za predujmove, naknade koje se nadoknađuju i druga nespomenuta potraživanja) u iznosu 90.197,00 kn. Dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Ražanac je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Ražanac bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Ražanac nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Ražanac bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Ražanac ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Ražanac samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu države, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Ražanac u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Ražanac za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Ražanac obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Ražanac ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Ražanac te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Ražanac sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za komunalnu naknadu i porez na kuće za odmor. Baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor ustrojene su na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijava samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nisu ažurirane na način da se provjerom na terenu i popisom nekretnina, čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Ražanac vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Ražanac nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Ražanac obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja jedan zaposlenik jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Ražanac nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 9.560.564,00 kn. Općina Ražanac je tijekom 2010. i 2011. ovrhama naplatila potraživanja od mještana za sufinanciranje katastarske izmjere u iznosu 481.342,00 kn. Za dospjela potraživanja iskazana koncem 2011., pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja od mještana za sufinanciranje katastarske izmjere u ukupnom iznosu 1.000.000,00 kn. Za ostala potraživanja mjere naplate nisu poduzimane.

Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 238,8% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Ražanac putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Ražanac, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Sali

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Sali kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 127 km², a obuhvaća 12 naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 688 stanovnika, 737 kućanstava i 1 857 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Sali ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Sali je imala sedam zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima dva proračunska korisnika u kojima je koncem 2011. bilo zaposleno četvero zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Sali, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 5.683.577,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 692.119,00 kn ili za 13,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 38,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 51,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 53.

Tablica broj 53

Vlastiti prihodi općine Sali ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	254.328	208.513	82,0
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	107.206	76.010	70,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	56.227	65.807	117,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	90.895	66.696	73,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	495.773	551.756	111,3
2.1.	Naknade za koncesije	388.866	447.741	115,1
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	74.425	56.183	75,5
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	32.482	47.832	147,3
3.	Upravne i administrativne pristojbe	37.430	87.368	233,4
4.	Komunalni doprinosi i naknade	918.879	1.881.839	204,8
4.1.	Komunalni doprinos	475.320	1.385.439	291,5
4.2.	Komunalna naknada	443.559	488.400	110,1
4.3.	Naknade za priključak	0	8.000	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	74.160	140.075	188,9
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	14.429	20.323	140,8
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	59.731	119.752	200,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	139.864	38.436	27,5
	Ukupno	1.920.434	2.907.987	151,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 54.

Tablica broj 54

Potraživanja
općine Sali koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.001.566	1.047.631	104,6
1.1.	Potraživanja za poreze	526.116	563.045	107,0
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	100.288	137.451	137,1
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	375.162	347.135	92,5
2.	Druga potraživanja	30.000	300.000	-
	Ukupno	1.031.566	1.347.631	130,6

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.031.566,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.347.631,00 kn, što je više za 316.065,00 kn ili 30,6%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast drugih potraživanja (predujam za nabavu vozila za odvoz komunalnog otpada). Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 1.047.631,00 kn, a odnose se na općinske poreze u iznosu 563.045,00 kn, komunalnu naknadu 273.043,00 kn, komunalni doprinos 38.793,00 kn, zakup poslovnog prostora 88.320,00 kn, korištenje javnih površina 29.630,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 19.500,00 kn, te na potraživanja za odvoz komunalnog otpada iz prethodnih godina u iznosu 35.300,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 58.293,00 kn, a potraživanja od tri do pet godina iznose 35.297,00 kn. Potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 273.043,00 kn, zakup poslovnog prostora u iznosu 88.320,00 kn i potraživanja za korištenje javnih površina u iznosu 29.630,00 kn, nisu evidentirana prema starosti. Općina Sali nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze u iznosu 563.045,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Sali je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Sali bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Sali nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Sali bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Naplatu prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Sali ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Sali samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Sali u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Sali za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Sali obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Sali ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o ukupnom iznosu vodnog doprinosa naplaćenoga na svom području, o visini naknada za koncesije za gospodarsko korištenje voda, te o visini i iznosu naplaćene naknade za koncesiju na pomorskom dobru na svom području, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od naknada za koncesije za gospodarsko korištenje voda, naknade za koncesiju na pomorskom dobru, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Sali te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Sali sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Sali vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti, osim potraživanja za komunalnu naknadu, zakup poslovnog prostora i potraživanja za korištenje javnih površina. Općina Sali nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a u 2011. je otpisala potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 13.541,00 kn, zbog zastare.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Sali obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Sali nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.047.631,00 kn, od čega se 563.045,00 kn ili 53,7% odnosi na potraživanja za općinske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za potraživanja koja općina Sali sama naplaćuje, obveznicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 36,0% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Sali putem svoje mrežne stranice i javnih skupova građana informira građane o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Sali, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Stankovci

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Stankovci kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 82 km², a obuhvaća sedam naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 981 stanovnika, 620 kućanstava i 1 027 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Stankovci ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Stankovci je imala pet zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno troje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Stankovci, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 5.137.105,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.063.246,00 kn ili za 28,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 33,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 19,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 55.

Tablica broj 55

Vlastiti prihodi općine Stankovci ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	28.620	34.083	119,1
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	8.045	12.154	151,1
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	20.575	21.929	106,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	104.324	113.945	109,2
2.1.	Naknade za koncesije	10.684	15.537	145,4
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	93.052	96.191	103,4
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	588	2.217	377,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	2.453	0	-
3.1.	Ostale pristojbe i naknade	2.453	0	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	652.382	314.799	48,3
4.1.	Komunalni doprinos	469.353	185.582	39,5
4.2.	Komunalna naknada	141.029	111.217	78,9
4.3.	Naknade za priključak	42.000	18.000	42,9
5.	Prihodi po posebnim propisima	304.678	5.106	1,7
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	43.101	5.068	11,8
5.2.	Doprinos za šume	0	38	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	261.577	0	-
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.296.621	523.278	40,4
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.296.621	471.278	36,3
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	0	52.000	-
	Ukupno	2.389.078	991.211	41,5

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 56.

Tablica broj 56

Potraživanja
općine Stankovci koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	451.686	511.909	113,3
1.1.	Potraživanja za prihode od imovine	10.198	17.213	168,8
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	441.488	493.990	111,9
1.3.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga	0	706	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	241.419	251.837	104,3
	Ukupno	693.105	763.746	110,2

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 693.105,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 763.746,00 kn, što je više za 70.641,00 kn ili 10,2%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za komunalnu naknadu. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na naknadu za uređenje voda u iznosu 290.177,00 kn, prodaju zemljišta 248.337,00 kn, komunalnu naknadu 140.151,00 kn, komunalni doprinos 63.662,00 kn, prodaju grobnica 3.500,00 kn, zakup i iznajmljivanje imovine 17.213,00 kn i druga potraživanja u iznosu 706,00 kn. Dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Stankovci je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim poreza na kuće za odmor (u tijeku je stvaranje baze podataka o obveznicima).

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Stankovci bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Stankovci nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv obavlja Porezna uprava. Općina Stankovci ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za poreza na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Stankovci samostalno obavljati obračun i naplatu poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Stankovci u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Stankovci za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju općini Stankovci obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Stankovci ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o ukupnom iznosu vodnog doprinosa naplaćenoga na svom području, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, vodnog doprinosa i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Stankovci te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Stankovci sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za porez na kuće za odmor i komunalnu naknadu. Ustrojavanje baze podataka za kuće za odmor je u tijeku (provjerom na terenu utvrđuje se broj obveznika).

Baza podataka o obveznicima komunalne naknade ustrojena je na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijava samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nije ažurirana na način da se provjerom na terenu i popisom nekretnina, čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Stankovci vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Stankovci nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 88.334,00 kn, zbog zastare.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Stankovci obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja jedan zaposlenik jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Stankovci nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 763.746,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja, pokrenuti su ovršni postupci za potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 64.539,00 kn. Za ostala potraživanja mjere naplate nisu poduzimane. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 77,1% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena.

Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Stankovci putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim приходima, osobito o приходima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Stankovci, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Starigrad

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Starigrad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 170 km², a obuhvaća tri naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 875 stanovnika, 670 kućanstava i 3 409 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Starigrad ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Starigrad je imala pet zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno petero zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Starigrad, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 12.799.628,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.970.905,00 kn ili za 30,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 48,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 39,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 57.

Tablica broj 57

Vlastiti prihodi općine Starigrad ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	794.370	779.314	98,1
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	646.903	625.709	96,7
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	101.463	113.710	112,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	46.004	39.895	86,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	749.384	1.085.363	144,8
2.1.	Naknade za koncesije	267.846	326.762	122,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	469.766	751.530	160,0
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	11.772	7.071	60,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	387.403	379.245	97,9
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.253.399	1.391.697	111,0
4.1.	Komunalni doprinos	964.549	963.071	99,8
4.2.	Komunalna naknada	241.654	388.808	160,9
4.3.	Naknade za priključak	47.196	39.818	84,4
5.	Prihodi po posebnim propisima	96.812	213.837	220,9
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	21.015	14.387	68,5
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	75.797	199.450	263,1
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.493.807	1.189.718	79,6
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.493.807	830.207	55,6
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	0	359.511	-
	Ukupno	4.775.175	5.039.174	105,5

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 58.

Tablica broj 58

Potraživanja
općine Starigrad koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.666.861	1.768.392	106,1
1.1.	Potraživanja za prihode od imovine	1.076.403	1.089.839	101,2
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	590.458	678.553	114,9
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	1.498.767	1.236.630	82,5
Ukupno		3.165.628	3.005.022	94,9

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 3.165.628,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 3.005.022,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 1.998.802,00 kn i čine 66,5% ukupnih potraživanja. Odnose se na zakupnine za poslovne prostore i kampove u iznosu 1.079.109,00 kn, komunalni doprinos 439.762,00 kn, ustupanje grobnica na korištenje 308.601,00 kn, komunalnu naknadu 97.399,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 58.711,00 kn, naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu 6.320,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 6.000,00 kn i naknade za korištenje javnih površina u iznosu 2.900,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 305.168,00 kn, od jedne do tri godine iznose 870.670,00 kn, od tri do pet godina iznose 515.964,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 307.000,00 kn. Općina Starigrad nema podatke o starosti potraživanja za prihode od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv u iznosu 270.563,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Starigrad je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinos, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), Općina Starigrad bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Starigrad nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Starigrad ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Starigrad samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Starigrad u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Starigrad za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Starigrad obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Starigrad ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Starigrad te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Starigrad sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za komunalnu naknadu i porez na kuće za odmor. Baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor ustrojene su na temelju podataka Porezne uprave i na temelju prijave samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nisu ažurirane na način da se provjerom na terenu i popisom nekretnina, čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor, utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Starigrad vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Starigrad nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 5.000,00 kn, zbog pogrešnog zaduženja.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Starigrad obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Općina Starigrad nije donijela interni akt kojim bi propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, ali je za obavljanje kontrole naplate prihoda određen voditelj za financijsko upravljanje i kontrole.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.998.802,00 kn. Općina Starigrad je tijekom 2010. i 2011. ovrhom naplatila potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 44.010,00 kn. Za dospjela potraživanja za zakup nekretnina u iznosu 1.049.500,00 kn, vodi se sudski spor. Za ostala dospjela potraživanja, obveznicima su upućivane opomene. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje svih rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Starigrad putem svoje mrežne stranice i neposrednim kontaktom informira građane o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Starigrad, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Sukošan

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Sukošan kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 57 km², a obuhvaća četiri naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 4 586 stanovnika, 1 465 kućanstava i 2 592 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Sukošan ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Sukošan je imala četiri zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno šestoro zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Sukošan, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 10.299.070,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 73.555,00 kn ili za 0,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 52,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 44,0 % u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 59.

Tablica broj 59

Vlastiti prihodi općine Sukošan ostvareni za 2010. i 2011.

u kn				
Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	473.709	480.027	101,3
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	302.438	340.449	112,6
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	103.977	87.147	83,8
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	67.294	52.431	77,9
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	550.950	631.733	114,7
2.1.	Naknade za koncesije	313.518	309.538	98,7
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	201.432	294.363	146,1
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	36.000	27.832	77,3
3.	Upravne i administrativne pristojbe	365.745	290.451	79,4
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	6.587	11.217	170,3
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	359.158	279.234	77,7
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.790.606	1.894.572	105,8
4.1.	Komunalni doprinos	1.188.147	1.308.713	110,1
4.2.	Komunalna naknada	602.459	585.859	97,2
5.	Prihodi po posebnim propisima	816.062	408.886	50,1
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	81.617	96.029	117,7
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	734.445	312.857	42,6
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	1.436.561	825.075	57,4
	Ukupno	5.433.633	4.530.744	83,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 60.

Tablica broj 60

Potraživanja
općine Sukošan koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.162.799	5.226.652	101,2
1.1.	Potraživanja za poreze	1.052.212	846.384	80,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	4.110.587	267.554	6,5
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	0	4.112.714	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	0	450.823	-
3.	Druga potraživanja	918.803	0	-
	Ukupno	6.081.602	5.677.475	93,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 6.081.602,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 5.677.475,00 kn. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za naknadu za uređenje voda u iznosu 1.693.364,00 kn, komunalnu naknadu 1.322.032,00 kn, općinske poreze 846.384,00 kn, komunalni doprinos 766.131,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 450.823,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 267.554,00 kn, potraživanja od mještana za katastarsku izmjeru 214.782,00 kn i naknade za korištenje javnih površina u iznosu 116.405,00 kn. Dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Sukošan je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina, porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju), zakupa nekretnina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Sukošan bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i naknade za razvoj. Općina Sukošan nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Sukošan ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Sukošan samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Sukošan u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Sukošan za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju općini Sukošan obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Sukošan ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu i o ukupnom iznosu vodnog doprinosa naplaćenoga na njenom području, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente i vodnog doprinosa u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Sukošan te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Sukošan sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Sukošan vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja.

Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Sukošan nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Sukošan obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja troje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Sukošan nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 5.677.475,00 kn, od čega se 846.384,00 kn ili 14,9% odnosi na potraživanja za općinske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za potraživanja koja općina Sukošan sama naplaćuje, obveznicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 125,3% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Sukošan putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Sukošan, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Sveti Filip i Jakov

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Sveti Filip i Jakov kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 47 km², a obuhvaća šest naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 4 426 stanovnika, 1 526 kućanstava i 3 835 stambenih jedinica.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Sveti Filip i Jakov ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Sveti Filip i Jakov je imala 18 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 211. bilo zaposleno 11 zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Sveti Filip i Jakov, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 9.795.218,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 930.294,00 kn ili za 8,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 36,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 32,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 61.

Tablica broj 61

Vlastiti prihodi općine Sveti Filip i Jakov ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	600.014	544.605	90,8
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	425.016	388.938	91,5
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	40.732	29.871	73,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	134.266	125.796	93,7
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	440.163	513.304	116,6
2.1.	Naknade za koncesije	88.209	209.480	237,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	351.954	303.824	86,3
3.	Upravne i administrativne pristojbe	260.000	415.000	159,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.873.065	1.433.517	76,5
4.1.	Komunalni doprinos	998.823	673.002	67,4
4.2.	Komunalna naknada	751.983	573.741	76,3
4.3.	Naknade za priključak	122.259	186.774	152,8
5.	Prihodi po posebnim propisima	678.749	138.488	20,4
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	10.000	89.545	895,5
	Ukupno	3.861.991	3.134.459	81,2

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 62.

Tablica broj 62

Potraživanja
općine Sveti Filip i Jakov koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	14.169.469	13.822.525	97,6
1.1.	Potraživanja za poreze	2.192.136	1.572.449	71,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	652.270	680.197	104,3
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	11.325.063	11.569.879	102,2
2.	Druga potraživanja	13.507	27.359	202,6
	Ukupno	14.182.976	13.849.884	97,7

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 14.182.976,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 13.849.884,00 kn. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 13.807.579,00 kn i čine 99,7% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu 5.048.193,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 3.759.170,00 kn, komunalni doprinos 2.749.916,00 kn, općinske poreze 1.570.102,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 375.831,00 kn, zakupnine za poslovne prostore 220.646,00 kn i potraživanja za naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru u iznosu 83.721,00 kn. Dospjela potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Sveti Filip i Jakov je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim zakupnina za poslovne prostore (nema zakupaca poslovnih prostora).

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Sveti Filip i Jakov bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Sveti Filip i Jakov nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Na temelju Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Sveti Filip i Jakov bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Sveti Filip i Jakov ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Sveti Filip i Jakov samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Sveti Filip i Jakov u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Sveti Filip i Jakov za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Sveti Filip i Jakov obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Sveti Filip i Jakov ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta te o sječi šume na svom području, prodaji drvnih sortimenata i prodajnoj cijeni, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i doprinosa za šume u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Sveti Filip i Jakov te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Sveti Filip i Jakov sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i koncesijskih odobrenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Sveti Filip i Jakov vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Sveti Filip i Jakov nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled svih dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Sveti Filip i Jakov obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Sveti Filip i Jakov nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 13.807.579,00 kn, od čega se 1.570.102,00 kn ili 10,9% odnosi na potraživanja za općinske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Općina Sveti Filip i Jakov je tijekom 2010. i 2011. ovrhom naplatila potraživanja za boravišnu pristojbu u iznosu 252.535,00 kn. Za dospjela potraživanja koja sama naplaćuje, pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, koncesijska odobrenja na pomorskom dobru, korištenje javnih površina i komunalni doprinos u ukupnom iznosu 3.209.468,00 kn, što čini 23,3% ukupnih dospjelih potraživanja koncem 2011. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 440,5% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Sveti Filip i Jakov putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Sveti Filip i Jakov, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Škabrnja

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Škabrnja kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 23 km², a obuhvaća dva naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 788 stanovnika, 505 kućanstava i 603 stambene jedinice.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Škabrnja ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Škabrnja je imala četiri zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, nema proračunskih korisnika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Škabrnja, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 4.654.027,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 64.890,00 kn ili za 1,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 15,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 18,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 63.

Tablica broj 63

Vlastiti prihodi općine Škabrnja ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	10.044	13.419	133,6
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	3.362	2.652	78,9
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	6.682	10.767	161,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	2.880	1.380	47,9
3.	Upravne i administrativne pristojbe	153.880	125.845	81,8
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	153.880	114.945	74,7
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	0	10.900	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	81.149	54.857	67,6
4.1.	Komunalni doprinos	24.779	11.962	48,3
4.2.	Komunalna naknada	56.370	42.895	76,1
5.	Prihodi po posebnim propisima	469.000	655.489	139,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	1.960	1.019	52,0
5.2.	Doprinos za šume	57	0	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	466.983	654.470	140,1
	Ukupno	716.953	850.990	118,7

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 64.

Tablica broj 64

Potraživanja
općine Škabrnja koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.015.151	992.537	97,8
1.1.	Potraživanja za poreze	170.719	159.952	93,7
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	844.432	832.585	98,6
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	30.000	30.000	100,0
3.	Druga potraživanja	2.750	2.250	81,8
	Ukupno	1.047.901	1.024.787	97,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.047.901,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.024.787,00 kn. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za naknadu za odvoz komunalnog otpada u iznosu 469.486,00 kn, komunalnu naknadu 292.325,00 kn, porez na tvrtku ili naziv 157.107,00 kn, naknadu za prodane grobnice 70.774,00 kn i druga potraživanja u iznosu 5.095,00 kn. Potraživanja nisu evidentirana prema starosti.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Škabrnja je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na tvrtku ili naziv i porez na potrošnju), naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu (vodoopskrbna mreža nije stavljena u funkciju).

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Škabrnja bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, poreza na kuće za odmor, poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Škabrnja nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Škabrnja ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave pribaviti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza. Predlaže se s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja navedenih podataka, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Škabrnja samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Škabrnja u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Škabrnja za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplatu pojedinih prihoda koji pripadaju općini Škabrnja obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Škabrnja ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu te o ukupnom iznosu vodnog doprinosa naplaćenoga na njenom području, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente i vodnog doprinosa u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Škabrnja te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Škabrnja sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda. Najsloženiji postupci za utvrđivanje obveznika vezani su za komunalnu naknadu. Baza podataka o obveznicima komunalne naknade ustrojena je na temelju podataka iz ranijih godina i na temelju prijava samih obveznika, a tijekom 2010. i 2011. nije ažurirana na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Škabrnja vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Škabrnja nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a otpisivala je potraživanja za porez na tvrtku ili naziv zbog smrti ili teških socijalnih prilika obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Škabrnja obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na tvrtku ili naziv i poreza na potrošnju, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije određena. Općina Škabrnja nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 1.024.787,00 kn, od čega se 159.952,00 kn ili 15,6% odnosi na porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za naplatu dospjelih potraživanja za prihode koje Općina Škabrnja sama naplaćuje, obveznicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 120,4% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Škabrnja neposrednim kontaktom informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Škabrnja, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Tkon

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Tkon kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 15 km², a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 753 stanovnika, 255 kućanstava i 910 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Tkon ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Tkon je imala četiri zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno dvoje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Tkon, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 3.559.253,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 436.087,00 kn ili za 10,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 47,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 57,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 65.

Tablica broj 65

Vlastiti prihodi općine Tkon ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	206.231	227.753	110,4
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	158.858	167.215	105,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	12.796	22.832	178,4
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	34.577	37.706	109,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	734.283	885.244	120,6
2.1.	Naknade za koncesije	92.371	205.975	223,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	641.912	671.522	104,6
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	0	7.747	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	70.458	52.336	74,3
4.	Komunalni doprinosi i naknade	248.486	494.033	198,8
4.1.	Komunalni doprinos	248.486	349.831	140,8
4.2.	Komunalna naknada	0	144.202	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	620.019	346.290	55,9
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.500	46.400	-
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	0	46.400	-
6.2.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	2.500	0	-
	Ukupno	1.881.977	2.052.056	109,0

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 66.

Tablica broj 66

Potraživanja
općine Tkon koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.513.498	1.103.897	72,9
1.1.	Potraživanja za poreze	479.053	441.702	92,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	309.802	301.052	97,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	712.723	349.343	49,0
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga	11.920	11.800	99,0
Ukupno		1.513.498	1.103.897	72,9

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.513.498,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.103.897,00 kn, što je manje za 409.601,00 kn ili 27,1%. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad potraživanja za novu katastarsku izmjeru. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 920.879,00 kn i čine 83,4% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za porez na kuće za odmor u iznosu 303.030,00 kn, potraživanja od mještana za novu katastarsku izmjeru 279.916,00 kn, porez na tvrtku ili naziv 122.670,00 kn, komunalni doprinos 87.990,00 kn, komunalnu naknadu 69.461,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 30.711,00 kn, porez na potrošnju 11.938,00 kn, naknadu za zbrinjavanje otpada 11.800,00 kn i zakupnine za poslovne prostore u iznosu 3.363,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 59.463,00 kn, od jedne do tri godine iznose 276.448,00 kn, od tri do pet godina iznose 28.625,00 kn, a potraživanja starija od pet godina iznose 118.705,00 kn. Općina Tkon nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze u iznosu 437.638,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Tkon je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Tkon bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, poreza na korištenje javnih površina i naknade za razvoj. Općina Tkon nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Naplata prihoda od općinskih poreza obavlja Porezna uprava. Općina Tkon ne raspolaže podacima o učinkovitosti naplate ovih prihoda. Porezna uprava dostavlja zbirna izvješća o utvrđenim i naplaćenim općinskim porezima te stanju nenaplaćenih potraživanja, dok podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja ne dostavlja iako je općina Tkon ugovorila obvezu dostavljanja navedenih podataka i tromjesečno ih traži.

Državni ured za reviziju predlaže od Porezne uprave i dalje tražiti podatke o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja za općinske poreze radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera, te eventualno poduzimati dodatne mjere s ciljem izbjegavanja zastare i bolje naplate navedenih poreza, a ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Tkon samostalno obavljati obračun i naplatu općinskih poreza na učinkovitiji način.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Tkon u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Tkon za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata prihoda od spomeničke rente koji pripada općini Tkon obavlja Porezna uprava. Općina Tkon ne raspolaže podacima o naplati tog prihoda, odnosno ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihod od spomeničke rente u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda od spomeničke rente koju obavlja Porezna uprava i utvrditi ostvaruje li općina Tkon taj prihod u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njegova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Tkon sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Tkon vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Tkon nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Tkon obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije određena. Općina Tkon nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 920.879,00 kn, od čega se 437.638,00 kn ili 47,5% odnosi na potraživanja za općinske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Općina Tkon je tijekom 2010. i 2011. ovrhama naplatila potraživanja od mještana za novu katastarsku izmjeru i komunalni doprinos u ukupnom iznosu 163.755,00 kn. Za dospjela potraživanja koja općina Tkon sama naplaćuje, osim upućivanja opomena, pokrenuti su i ovršni postupci za naplatu potraživanja za komunalni doprinos, komunalnu naknadu, naknadu za zbrinjavanje otpada i korištenje javnih površina u ukupnom iznosu 159.949,00 kn, što čini 17,4% ukupnih dospjelih potraživanja. Za nepravovremena plaćanja komunalne naknade, naknade za zbrinjavanje otpada i korištenje javnih površina obračunane su zatezne kamate u ukupnom iznosu 54.688,00 kn. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 44,9% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Tkon putem svoje mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Tkon, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Vir

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Vir kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 22 km², a obuhvaća jedno naselje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 032 stanovnika, 1 309 kućanstava i 12 750 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Vir ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Vir je imala 25 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2010. bilo zaposleno šestoro zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Vir, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 28.443.150,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 710.453,00 kn ili za 2,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 65,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 71,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 67.

Tablica broj 67

Vlastiti prihodi općine Vir ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	5.835.202	8.599.367	147,4
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	5.622.586	8.359.082	148,7
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	36.616	60.413	165,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	176.000	179.872	102,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.079.669	781.039	72,3
2.1.	Naknade za koncesije	287.242	277.324	96,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	780.500	497.875	63,8
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	11.927	5.840	49,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	370.885	405.781	109,4
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	10.735	138	1,3
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	360.150	405.643	112,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	8.965.190	10.033.022	111,9
4.1.	Komunalni doprinos	8.965.190	4.092.869	45,7
4.2.	Komunalna naknada	0	5.940.153	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.884.430	476.406	25,3
5.1.	Prihodi državne uprave	5.854	20.475	349,8
5.2.	Prihodi vodnog gospodarstva	1.583.100	50.814	3,2
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	295.476	405.117	137,1
	Ukupno	18.135.376	20.295.615	111,9

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 68.

Tablica broj 68

Potraživanja
općine Vir koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	12.427.808	16.667.770	134,1
1.1.	Potraživanja za poreze	8.411.628	9.715.403	115,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	347.823	534.994	153,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	3.668.357	6.417.373	174,9
2.	Druga potraživanja	0	49.877	-
	Ukupno	12.427.808	16.717.647	134,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 12.427.808,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 16.717.647,00 kn, što je više za 4.289.839,00 kn ili 34,5%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za komunalni doprinos i komunalnu naknadu. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 16.208.039,00 kn i čine 97,0% ukupnih potraživanja. Odnose se na potraživanja za porez na kuće za odmor u iznosu 9.320.605,00 kn, komunalni doprinos 3.982.857,00 kn, komunalnu naknadu 1.974.786,00 kn, zakupnine za poslovne prostore i druge imovine 427.360,00 kn, porez na tvrtku ili naziv 358.315,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 107.634,00 kn i porez na potrošnju u iznosu 36.482,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 3.066.318,00 kn, a potraživanja starija od jedne godine iznose 13.141.721,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Vir je donijela interne akte o prikupljanju prihoda općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, grobne naknade i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu (vodoopskrbna i kanalizacijska mreža nije stavljena u funkciju).

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12) i članka 52. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (Narodne novine 153/09 i 90/11), općina Vir bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak, poreza na korištenje javnih površina te naknadu za razvoj. Općina Vir nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu države, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije.

Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Vir u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Vir za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Vir obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Vir ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta te o ukupnom iznosu vodnog doprinosa naplaćenoga na njenom području, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko i vodnog doprinosa u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Vir te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Vir sama obračunava i naplaćuje. Baze se ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Vir vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Vir nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2011. je otpisala potraživanja u iznosu 1.853.851,00 kn na temelju prihvaćenih žalbi obveznika.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Vir obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, uključujući i prihode od općinskih poreza. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda nisu određene. Općina Vir nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 16.208.039,00 kn. Općina Vir je tijekom 2011., nakon slanja opomena, naplatila potraživanja za porez na kuće za odmor, komunalnu naknadu, naknadu za uređenje voda i naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru u ukupnom iznosu 3.197.022,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja za općinske poreze, komunalnu naknadu, zakup javnih površina i koncesijska odobrenja u iznosu 12.225.183,00 kn dužnicima su slane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 79,9% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospjelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Vir putem svoje mrežne stranice, javnih tribina i lokalnih medija informira građane o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Vir, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Vrsi

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Vrsi kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 37 km², a obuhvaća dva naselja. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 020 stanovnika, 683 kućanstva i 2 349 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Vrsi ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Vrsi je imala tri zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno dvoje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Vrsi, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 6.362.711,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 107.512,00 kn ili za 1,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 47,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 64,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 69.

Tablica broj 69

Vlastiti prihodi općine Vrsi ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	413.562	494.202	119,5
1.1.	Stalni porez na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	371.527	457.571	123,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	12.899	5.401	41,9
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	29.136	31.230	107,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	244.362	261.073	106,8
2.1.	Naknade za koncesije	92.051	139.959	152,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	0	51.602	-
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	152.311	69.512	45,6
3.	Upravne i administrativne pristojbe	54.127	9.000	16,6
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	10.500	9.000	85,7
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	43.627	0	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	2.256.784	2.606.573	115,5
4.1.	Komunalni doprinos	1.196.792	1.660.253	138,7
4.2.	Komunalna naknada	864.992	786.320	90,9
4.3.	Naknade za priključak	195.000	160.000	82,1
5.	Prihodi po posebnim propisima	113.910	711.268	624,4
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	659.246	-
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	113.910	52.022	45,7
	Ukupno	3.082.745	4.082.116	132,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 70.

Tablica broj 70

Potraživanja
općine Vrsi koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	3.796.040	3.482.045	91,7
1.1.	Potraživanja za poreze	348.231	402.813	115,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	38.801	23.601	60,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	3.409.008	3.055.631	89,6
2.	Druga potraživanja	936	15.101	-
	Ukupno	3.796.976	3.497.146	92,1

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 3.796.976,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 3.497.146,00 kn. Sva potraživanja iskazana koncem 2011. su dospjela, a odnose se na potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 1.855.560,00 kn, komunalnu naknadu 1.010.070,00 kn, porez na kuće za odmor 297.472,00 kn, naknadu za priključenje na komunalnu infrastrukturu 160.000,00 kn, porez na tvrtku ili naziv 94.382,00 kn, korištenje javnih površina 22.501,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru 1.100,00 kn i druga potraživanja u iznosu 15.101,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 786.623,00 kn, od jedne do tri godine iznose 2.487.161,00 kn, a potraživanja od tri do pet godina iznose 223.362,00 kn.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Vrsi je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza (uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju i porez na tvrtku ili naziv), naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, grobne naknade i naknade za razvoj. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju.

Na temelju odredbe članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Vrsi bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak i poreza na korištenje javnih površina. Općina Vrsi nije uvela navedene prihode odnosno nije donijela interne akte o njihovom prikupljanju, tako da te prihode ne ostvaruje.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture.

Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Vrsi u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Vrsi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Vrsi obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Vrsi ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, o visini naknade za eksploataciju građevnog kamena na svom području utvrđene ugovorom o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela (od nadležnog ministarstva zatraženi podaci nisu dobiveni), te o vrijednosti prenamijenjenog poljoprivrednog zemljišta u građevinsko na svom području, primijenjenim stopama za obračun naknade i tržišnoj cijeni zemljišta, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente, naknade za eksploataciju mineralnih sirovina i naknade za prenamjenu poljoprivrednog zemljišta u građevinsko u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Vrsi te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Vrsi sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja, zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Vrsi vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja prema starosti. Općina Vrsi nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja i nije otpisivala potraživanja.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Vrsi obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od općinskih poreza, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavlja dvoje zaposlenika jedinstvenog upravnog odjela. Određena je osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda. Općina Vrsi nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 3.497.146,00 kn, od čega se 402.813,00 kn ili 11,5% odnosi na potraživanja za općinske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za potraživanja koja općina Vrsi sama naplaćuje, upućene su opomene i pokrenuti su ovršni postupci za naplatu potraživanja za naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru, korištenje javnih površina i komunalnu naknadu u ukupnom iznosu 116.158,00 kn, što čini 3,3% ukupnih dospjelih potraživanja. Za naplatu ostalih potraživanja, upućivane su opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 85,7% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Vrsi putem svoje mrežne stranice i neposrednim kontaktom informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Vrsi, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Zemunik Donji

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Zemunik Donji kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Zadarske županije. Površina joj je 55 km², a obuhvaća tri naselja. U cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 051 stanovnika, 640 kućanstava i 1 001 stambenu jedinicu.

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga općine Zemunik Donji ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. općina Zemunik Donji je imala 11 zaposlenika. Prema registru proračunskih korisnika, ima jednog proračunskog korisnika u kojemu je koncem 2011. bilo zaposleno troje zaposlenika.

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Zemunik Donji, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 6.166.148,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.232.006,00 kn ili za 25,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 20,7% ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 40,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 71.

Tablica broj 71

Vlastiti prihodi općine Zemunik Donji ostvareni za 2010. i 2011.

u kn				
Redni broj	Prihod	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	15.762	21.319	135,3
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića)	3.332	3.052	91,6
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	12.430	18.267	147,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	55.953	54.210	96,9
2.1.	Naknade za koncesije	1.500	1.500	100,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	39.825	40.657	102,1
2.3.	Naknade za korištenje nefinancijske imovine	14.628	12.053	82,4
3.	Upravne i administrativne pristojbe	18.530	13.053	70,4
3.1.	Općinske pristojbe i naknade	10.900	9.500	87,2
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	7.630	3.553	46,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	379.962	1.910.950	502,9
4.1.	Komunalni doprinos	187.127	133.948	71,6
4.2.	Komunalna naknada	192.835	1.777.002	921,5
5.	Prihodi po posebnim propisima	379.451	492.402	129,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	11.405	12.517	109,8
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	368.046	479.885	130,4
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	170.366	10.555	6,2
Ukupno		1.020.024	2.502.489	245,3

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 72.

Tablica broj 72

Potraživanja
općine Zemunik Donji koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.901.051	2.324.637	122,3
1.1.	Potraživanja za poreze	66.678	106.812	160,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	46.652	35.851	76,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.787.721	2.181.974	122,1
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	302.157	275.406	91,1
3.	Druga potraživanja	25.125	16.025	63,8
	Ukupno	2.228.333	2.616.068	117,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.228.333,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 2.616.068,00 kn, što je više za 387.735,00 kn ili 17,4%. Povećanje se najvećim dijelom odnosi na rast potraživanja za komunalnu naknadu. Dospjela potraživanja koncem 2011. iznose 2.469.414,00 kn i čine 94,4% ukupnih potraživanja. Odnose se na komunalnu naknadu u iznosu 1.319.290,00 kn, naknade za odvoz komunalnog otpada 716.030,00 kn, prodaju građevinskog zemljišta 252.394,00 kn, porez na tvrtku ili naziv 101.248,00 kn, zakup poslovnog prostora 35.851,00 kn, prodaju grobnica 23.012,00 kn, porez na potrošnju 5.564,00 kn i druga potraživanja u iznosu 16.025,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do godinu dana iznose 39.037,00 kn, a potraživanja od tri do pet godina iznose 252.394,00 kn. Potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 1.319.290,00 kn, naknade za odvoz komunalnog otpada u iznosu 716.030,00 kn i zakup poslovnog prostora u iznosu 35.851,00 kn, nisu evidentirana prema starosti. Općina Zemunik Donji nema podatke o starosti potraživanja za prihode od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv u iznosu 106.812,00 kn, koje naplaćuje Porezna uprava.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Zemunik Donji je donijela interne akte o prikupljanju prihoda od općinskih poreza uvedeni su porez na kuće za odmor, porez na potrošnju, porez na tvrtku ili naziv, porez na korištenje javnih površina), zakupa nekretnina, naknada za korištenje javnih površina, komunalne naknade, komunalnog doprinosa, naknada za priključak na komunalnu infrastrukturu, naknade za razvoj i prodaje nekretnina. Svi prihodi za koje su donesene odluke o njihovom ubiranju se naplaćuju, osim poreza na kuće za odmor (nema prijavljenih vlasnika kuća za odmor), poreza na korištenje javnih površina (nema korisnika javnih površina) i naknade za priključak na komunalnu infrastrukturu (tijekom 2010. i 2011. nisu donošena rješenja o priključivanju na vodovodnu mrežu).

Na temelju odredbi članka 30. Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 117/93, 69/97, 33/00, 73/00, 127/00, 59/01, 107/01, 117/01, 150/02, 147/03, 132/06, 26/07, 73/08 i 25/12), općina Zemunik Donji bi mogla ostvarivati i prihode od prireza porezu na dohodak. Općina Zemunik Donji nije uvela navedeni prihod odnosno nije donijela interni akt o njegovom prikupljanju, tako da taj prihod ne ostvaruje.

Na temelju Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), općina Zemunik Donji bi trebala donijeti odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade, što nije učinila, te se ovaj prihod ne ostvaruje.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti odluku te prikupljati prihode od grobne naknade, u skladu s odredbama Zakona o grobljima.

Prema odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama (Narodne novine 73/08 i 90/11), operatori javnih komunikacijskih mreža plaćaju naknadu za pravo puta za korištenje nekretnina u vlasništvu Republike Hrvatske, lokalnih jedinica i drugih osoba, radi gradnje elektroničke komunikacijske infrastrukture. Naknada se plaća na temelju potvrde o pravu puta od strane Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije, plaća se godišnje, po četvornom metru zemljišta koje se koristi za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, a izračun i visina naknade propisuju se pravilnikom koji donosi Vijeće spomenute Agencije. Vlasnik nekretnine može od Agencije tražiti utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu izgrađenu na nekretninama u njegovom vlasništvu, te utvrđivanje visine naknade za pravo puta. Općina Zemunik Donji u 2010. i 2011. nije ostvarila prihode od naknade za pravo puta i nema saznanja koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u njenom vlasništvu za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu. Slijedom navedenoga, nema niti spoznaju bi li mogla ostvarivati prihode od naknade za pravo puta na temelju Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Državni ured za reviziju predlaže od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije pribaviti podatke o tome koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu općine Zemunik Donji za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzeti mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama.

Naplata pojedinih prihoda koji pripadaju općini Zemunik Donji obavljaju drugi subjekti (nadležna ministarstva, te agencije i ustanove čiji je osnivač Republika Hrvatska). Općina Zemunik Donji ne raspolaže podacima o naplati tih prihoda. Tako ne raspolaže podacima o obveznicima spomeničke rente na svom području i njihovom ukupnom prihodu, te o visini naknade za eksploataciju građevnog kamena na svom području utvrđene ugovorom o koncesiji, odnosno o visini fiksnog i varijabilnog dijela te naknade, a slijedom toga nema niti spoznaju ostvaruje li prihode od spomeničke rente i naknade za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosima koji joj pripadaju na temelju zakona.

Državni ured za reviziju predlaže prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti i utvrditi ostvaruje li općina Zemunik Donji te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzeti mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja.

Baze podataka o obveznicima ustrojene su za sve vrste prihoda koje općina Zemunik Donji sama obračunava i naplaćuje. Baze se redovito ažuriraju na temelju podataka iz službenih registara, prijava korisnika, provjere na terenu, donesenih rješenja zaključenih ugovora i druge dokumentacije ovisno o vrsti prihoda.

- Računovodstvene evidencije potraživanja

Općina Zemunik Donji vodi propisane poslovne knjige (glavna knjiga, dnevnik i pomoćne knjige) koje osiguravaju podatke pojedinačno prema vrstama prihoda i potraživanja. Evidencije o potraživanjima daju podatke o stanju i kretanju potraživanja prema vrstama i rokovima dospelosti. Potraživanja se u poslovnim knjigama evidentiraju na temelju urednih i kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Sustav unosa podataka u poslovne knjige omogućava istodobno evidentiranje potraživanja u analitičke evidencije i glavnu knjigu, u kojima su podaci usklađeni. Sustav vođenja evidencija potraživanja ne omogućava iskazivanje dospjelih potraživanja za komunalnu naknadu, naknade za odvoz komunalnog otpada i zakup poslovnog prostora prema starosti. Općina Zemunik Donji nije donijela interni akt kojim bi propisala kriterije i procedure za otpis potraživanja, a tijekom 2010. i 2011. je otpisala potraživanja u ukupnom iznosu 56.013,00 kn zbog zastare.

Državni ured za reviziju predlaže unaprijediti sustav vođenja potraživanja kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja prema starosti, radi izbjegavanja zastare. Predlaže se donijeti kriterije odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja. Skreće se pozornost da je odredbama Općeg poreznog zakona uređen otpis dospjelog poreznog duga, te da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja se odnosi na potraživanja države i lokalnih jedinica.

- Organizacija i kontrola naplate prihoda

Općina Zemunik Donji obavlja naplatu prihoda iz svoje nadležnosti, osim prihoda od poreza na potrošnju i poreza na tvrtku ili naziv, čiju je naplatu povjerila Poreznoj upravi. Poslove obračuna i naplate obavljaju zaposlenici jedinstvenog upravnog odjela. Osoba za obavljanje kontrole naplate prihoda nije određena. Općina Zemunik Donji nije propisala procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti procedure za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te odrediti osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda.

Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 2.469.414,00 kn, od čega se 106.812,00 kn ili 4,3% odnosi na potraživanja za općinske poreze, čija je naplata povjerena Poreznoj upravi. Za naplatu dospjelih potraživanja za prihode koje općina Zemunik Donji naplaćuje sama, obveznicima su upućivane opomene. Poduzete mjere naplate nisu efikasne jer su dospjela potraživanja koncem 2011. značajna i čine 98,7% vlastitih prihoda. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, te za njihovu uplatu u proračun. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda u skladu s odredbama Zakona o proračunu.

- Informiranje stanovništva

Općina Zemunik Donji putem svoje mrežne stranice i oglasne ploče informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Međutim, sustavno informiranje stanovništva o ostvarenim proračunskim prihodima, osobito o prihodima koje ono neposredno plaća, o njihovoj namjeni i korištenju za realizaciju različitih programa, se ne provodi. Bolje informiranje o namjeni sredstava i o njihovom korištenju rezultiralo bi većim zadovoljstvom građana i boljom naplatom prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže informirati stanovništvo o važnosti i namjeni proračunskih prihoda te o njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području općine Zemunik Donji, kako bi se poboljšala njihova naplata.

OCJENA UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA

Lokalne jedinice su odgovorne za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Prihodi proračuna se ubiru i uplaćuju u proračun u skladu sa zakonom ili drugim propisima.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da naplata prihoda u lokalnim jedinicama Zadarske županije nije dovoljno učinkovita. Revizijom je utvrđeno da se u postupcima naplate prihoda lokalnih jedinica pojavljuju značajne nepravilnosti i propusti, koje je potrebno otkloniti, kako bi se povećala učinkovitost. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti odluke o prikupljanju prihoda od spomeničke rente i grobne naknade koji se trebaju ubirati u skladu s odredbama Zakona o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara i Zakona o grobljima;
- tražiti izvješća turističke zajednice na području lokalne jedinice o prikupljenim sredstvima boravišne pristojbe, te poduzimati mjere za ostvarivanje prihoda od boravišne pristojbe koji pripadaju lokalnim jedinicama na temelju Zakona o boravišnoj pristojbi;
- s Poreznom upravom ugovoriti obvezu informiranja lokalne jedinice (najmanje jednom godišnje) o izdanim rješenjima za naplatu poreza, obveznicima koji nisu podmirili dospjele obveze, iznosu nepodmirenih obveza i poduzetim mjerama radi njihove naplate, kako bi lokalna jedinica bila u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu ili razmotriti mogućnost samostalnog obavljanja obračuna i naplate prihoda na učinkovitiji način;
- davati poslovne prostore u zakup putem javnog natječaja i po tržišnoj cijeni, odnosno u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora;
- pribaviti od Hrvatske agencije za poštu i elektroničke komunikacije potrebne podatke kako bi se utvrdilo koriste li operatori javnih komunikacijskih mreža zemljište u vlasništvu lokalne jedinice za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, te, ukoliko koriste, poduzimati mjere za ostvarivanje prihoda od naknade za pravo puta, u skladu s odredbama Zakona o elektroničkim komunikacijama;
- prikupiti podatke o naplati prihoda koju obavljaju drugi subjekti, a koji se u potpunosti ili dijelom uplaćuju lokalnoj jedinici na zakonom utvrđeni način, kako bi se utvrdilo ostvaruje li lokalna jedinica te prihode u iznosima koji joj pripadaju, te poduzimati mjere naplate u slučaju njihova neostvarivanja;
- ažurirati baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor na način da se provjerom na terenu utvrdi stvaran broj nekretnina čiji su vlasnici ili korisnici obveznici plaćanja komunalne naknade, te kuća za odmor;
- ažurirati evidencije o poslovnim prostorima u vlasništvu lokalne jedinice;

- vezano uz baze podataka o obveznicima naknade za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti, izmjenama zakonske regulative u dijelu koji se odnosi na trajnu registraciju brodica i jahti, osigurala bi se dostupnost podataka o njihovim vlasnicima;
- unaprijediti sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja po starosti radi izbjegavanja zastare, te donijeti kriterije za otpis potraživanja, odnosno utvrditi procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja;
- donijeti procedure za naplatu i kontrolu naplate prihoda, imenovati osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda, te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu, u skladu s odredbama Zakona o proračunu;
- informirati stanovništvo o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području lokalne jedinice, radi poboljšanja njihove naplate.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost naplate prihoda lokalnih jedinica Zadarske županije.

OČITOVANJE LOKALNIH JEDINICA

Lokalne jedinice Zadarske županije su se očitovale na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanjima navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih naplata prihoda nije dovoljno učinkovita.

Grad Benkovac je u očitovanju naveo da je u međuvremenu proveo javne natječaje za zakup svih poslovnih prostora u gradskom vlasništvu te s korisnicima zaključio ugovore o zakupu, te da je tijekom 2012. prikupio podatke o naplati naknade za eksploataciju mineralnih sirovina, koju obavlja nadležno ministarstvo, te obveznicima koji nisu podmirili svoje obveze uputio opomene. Također navodi da je tijekom 2012., na temelju obavljenih provjera na terenu, ažurirao baze podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor; da je u 2013. zaključio nagodbe s obveznicima te dobrim dijelom naplatio dospjela potraživanja. Također, ustrojio je mapu poslovnih procesa.

Grad Biograd na Moru je u očitovanju naveo da je umjesto poreza na korištenje javnih površina uveo naknadu za korištenje javnih površina, da na svom području provodi postupak usklađenja zemljišnih knjiga, što se koristi i za ažuriranje baza podataka o obveznicima komunalne naknade i obveznicima poreza na kuće za odmor, te da je postupak donošenja procedura za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate u tijeku. Nadalje navodi da je poslove naplate gradskih poreza preuzeo od Porezne uprave početkom 2011.

Grad Nin je u očitovanju naveo da na temelju ugovora zaključenog s operatorom javnih komunikacijskih mreža, od travnja 2012. ostvaruje prihode od naknade za pravo puta, da su u izradi interni akti o kriterijima i procedurama za donošenje odluke o otpisu potraživanja i procedurama za obavljanje poslova naplate prihoda i kontrole naplate, te da je tijekom 2012. povećan broj pokrenutih postupaka prisilne naplate dospjelih potraživanja.

Grad Zadar je u očitovanju naveo da je umjesto poreza na korištenje javnih površina uveo naknadu za korištenje javnih površina. Vezano uz dodjelu poslovnih prostora na korištenje političkim strankama bez naknade, u očitovanju se navodi da je u prosincu 2012. donesena odluka na temelju koje je za ranije dodijeljene prostore ugovorena naknada, dok će se svako buduće dodjeljivanje poslovnih prostora političkim strankama provoditi putem javnog natječaja.

Općina Bibinje je u očitovanju navela da je s operatorom elektroničke komunikacijske infrastrukture zaključila ugovor, na temelju kojeg je retroaktivno naplatila naknadu za pravo puta za prethodne četiri godine, te će i ubuduće imati prihod po toj osnovi, kao i da je tijekom 2012. pokrenula ovršne postupke i za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu i komunalni doprinos.

Općina Galovac je u očitovanju navela da je općinsko vijeće donijelo odluku o prikupljanju prihoda od grobne naknade od 2018.

Općina Jasenice navodi da je uputila zahtjev za zaključivanje ugovora operatoru javnih komunikacijskih mreža u cilju ostvarivanja prihoda od naknade za pravo puta, te da je zatražila nadogradnju programa kako bi se potraživanja mogla pratiti prema starosti.

Općina Kolan i Polača navode da su u 2012. uvele naknadu za razvoj, dok je općina Novigrad ostvarila prihod od boravišne pristojbe.

Općina Poličnik je u očitovanju navela da na njenom području nema kuća za odmor, da je u tijeku uknjižba prava vlasništva na zemljišta na temelju koje bi se ostvario prihod od naknade za pravo puta, da je ažurirana baza podataka o obveznicima komunalne naknade, te da je uvođenjem novog računovodstvenog programa unaprijedila sustav vođenja potraživanja.

Lokalne jedinice u očitovanju navode da će postupati po preporukama Državnog ureda za reviziju.