



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

NAPLATA PRIHODA
U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE
ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Split, ožujak 2013.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
PRIHODI LOKALNIH JEDINICA ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE	3
NAPLATA PRIHODA LOKALNIH JEDINICA ŠIBENSKO – KNINSKE ŽUPANIJE	6
Šibensko-kninska županija	6
Grad Drniš	11
Grad Knin	16
Grad Skradin	22
Grad Šibenik	27
Grad Vodice	33
Općina Bilice	40
Općina Biskupija	45
Općina Civoljane	49
Općina Ervenik	53
Općina Kijevo	57
Općina Kistanje	61
Općina Murter-Kornati	66
Općina Pirovac	70
Općina Primošten	75
Općina Promina	80
Općina Rogoznica	85
Općina Ružić	90
Općina Tisno	95
Općina Tribunj	100
Općina Unešić	105
OCJENA UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA	110
OČITOVANJE LOKALNIH JEDINICA	112



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Split

KLASA: 041-01/12-5/17
URBROJ: 613-19-13-67

Split, 21. ožujka 2013.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI
NAPLATE PRIHODA U JEDINICAMA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE)
SAMOUPRAVE ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti naplate prihoda u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Šibensko-kninske županije (dalje u tekstu: lokalne jedinice Šibensko-kninske županije).

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni u razdoblju od 21. ožujka 2012. do 21. ožujka 2013.

Revizijom je obuhvaćena Šibensko-kninska županija, te pet gradova i 15 općina s 194 naselja, koji su utvrđeni odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10 i 145/10). Dvije općine pripadaju prvoj skupini područja posebne državne skrbi, tri grada, pet općina i tri naselja u sastavu jedne općine drugoj skupini, a jedna općina trećoj skupini područja posebne državne skrbi. Površina županije je 2 939 km². Prema popisu stanovništva iz 2011. županija ima 109 320 stanovnika, 41 659 kućanstava i 92 343 stambenih jedinica.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Naplata prihoda lokalnih jedinica je uređena Zakonom o proračunu (Narodne novine 87/08), a obuhvaća potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz nadležnosti lokalnih jedinica. Poslovne knjige i organizacija knjigovodstva su uređeni Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07, 114/10 i 31/11). Učinkovita naplata prihoda ovisi, među ostalim, o načinu ustrojavanja, vođenja i ažuriranja analitičkih evidencija (imovine, potraživanja i primljenih financijskih instrumenata) odnosno pomoćnih poslovnih knjiga. Na povećanje učinkovitosti naplate utječe i poduzimanje pravovremenih i potpunih mjera naplate potraživanja, kako bi se izbjegla njihova zastara. Načini prekidanja zastare su utvrđeni Zakonom o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08) i Općim poreznim zakonom (Narodne novine 147/08, 18/11 i 78/12). Osim primjene zakonskih odredbi, za naplatu potraživanja lokalne jedinice mogu donijeti akte koji obuhvaćaju poslovne procese i mjere postupanja sa svrhom poboljšanja sustava obračuna i naplate potraživanja. Naplatu prihoda obavljaju same lokalne jedinice, Porezna uprava ili druge pravne osobe.

Financijskom revizijom je utvrđeno da:

- neke lokalne jedinice nisu uvele sve lokalne poreze (prirez porezu na dohodak te porez na kuće za odmor),
- ne poduzimaju učinkovite mjere za naplatu potraživanja,
- nisu ustrojene odgovarajuće evidencije i ne raspolažu podacima o obveznicima odnosno dužnicima prema vrstama prihoda,
- pojedine zakonske odredbe nisu jasne ili neka područja nisu zakonski dobro regulirana,
- lokalne jedinice nemaju dovoljan broj stručnih osoba za naplatu i kontrolu naplate prihoda.

Predmet revizije su aktivnosti lokalnih jedinica vezane uz naplatu i kontrolu naplate vlastitih prihoda (županijskih, gradskih i općinskih poreza, prihoda od nefinancijske imovine, upravne i administrativne pristojbe, komunalnog doprinosa i naknada, prihoda po posebnim propisima i prihoda od prodaje nefinancijske imovine), te potraživanja za navedene prihode.

Ciljevi revizije su:

- ocijeniti učinkovitost naplate prihoda lokalnih jedinica,
- ocijeniti efikasnost organizacije i kontrole naplate prihoda u lokalnim jedinicama,
- ocijeniti efikasnost mjera za naplatu potraživanja što ih poduzimaju lokalne jedinice,
- ocijeniti primjerenost zakonodavnog okvira u dijelu koji se odnosi na naplatu prihoda lokalnih jedinica, te
- ocijeniti primjerenost mjera informiranja građana o značaju i namjeni za koje se naplaćuju prihodi i njihovom utjecaju na poboljšanje uvjeta života i zadovoljavanja javnih potreba na području pojedine lokalne jedinice.

PRIHODI LOKALNIH JEDINICA ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Ukupni prihodi i primici lokalnih jedinica Šibensko-kninske županije za 2011. iznose 488.985.220,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 40.649.876,00 kn ili 7,7%. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad poreza i prireza na dohodak, koji su u 2011. ostvareni u iznosu 168.640.310,00 kn i manji su za 77.448.064,00 kn u odnosu na prethodnu godinu.

U strukturi ukupnih prihoda i primitaka, vrijednosno su značajniji vlastiti prihodi s 30,2% udjela u ukupnim prihodima i primicima ostvarenim u 2010., odnosno s 30,0% u 2011. Vlastiti prihodi su za 2011. ostvareni u iznosu 146.542.938,00 kn, što je za 13.375.026,00 kn ili 8,4% manje u odnosu na prihode ostvarene u 2010. Smanjenje se najvećim dijelom odnosi na pad prihoda po posebnim propisima, koji su u 2011. ostvareni u iznosu 19.732.426,00 kn.

Vrijednosno najznačajnije vlastite prihode je ostvario grad Šibenik u iznosu 42.090.263,00 kn ili 28,7% ukupno ostvarenih vlastitih prihoda. Potom slijedi Šibensko-kninska županija u iznosu 25.686.567,00 kn ili 17,5%, grad Vodice u iznosu 18.227.575,00 kn ili 12,4%, općina Primošten u iznosu 14.341.977,00 kn ili 9,8% , te općina Rogoznica u iznosu 10.545.786,00 kn ili 7,2%. Sve druge lokalne jedinice (16) su ostvarile vlastite prihode u iznosu 35.650.770,00 kn ili 24,3% ukupno ostvarenih vlastitih prihoda na području Šibensko – kninske županije.

Prosječno ostvareni vlastiti prihodi po stanovniku u lokalnim jedinicama na području Šibensko-kninske županije za 2011. iznose 1.340,00 kn. Vlastiti prihodi po stanovniku u gradovima su ostvareni u iznosu od 368,00 kn do 2.048,00 kn, a u općinama od 62,00 kn do 5.091,00 kn, ovisno o stupnju razvijenosti pojedinih lokalnih jedinica.

Podaci o vlastitim prihodima lokalnih jedinica Šibensko-kninske županije za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 1.

Tablica broj 1

Vlastiti prihodi
lokalnih jedinica Šibensko-kninske županije ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Red ni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Županijski porezi	5.161.638	5.255.748	101,8
1.1.	Porez na nasljedstva i darove	67.310	144.201	214,2
1.2.	Porez na korištenje dobara (cestovna motorna vozila i plovila)	4.766.013	4.832.647	101,4
1.3.	Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre)	328.315	278.900	84,9
2.	Gradski ili općinski porezi	16.855.256	18.772.430	111,4
2.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	10.713.603	11.862.295	110,7
2.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	3.048.759	3.563.266	116,9
2.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	3.092.894	3.346.869	108,2
3.	Prihodi od nefinancijske imovine	29.043.047	27.779.948	95,7
3.1.	Naknade za koncesiju	14.206.849	13.151.836	92,6
3.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	10.114.629	10.832.679	107,1
3.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	4.513.713	3.769.373	83,5
3.4.	Naknade za ceste	20.171	6.060	30,0
3.5.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	187.685	20.000	10,7
4.	Upravne i administrativne pristojbe	7.310.009	9.227.034	126,2
4.1.	Državne upravne i sudske pristojbe	921.992	1.405.578	152,5
4.2.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	1.892.544	2.053.345	108,5
4.3.	Ostale pristojbe i naknade	4.495.473	5.768.111	128,3
5.	Komunalni doprinosi i naknade	60.486.793	54.692.439	90,4
5.1.	Komunalni doprinos	30.992.911	26.527.988	85,6
5.2.	Komunalna naknada	26.936.154	25.484.067	94,6
5.3.	Naknade za priključak	2.557.728	2.680.384	104,8
6.	Prihodi po posebnim propisima	33.854.734	19.732.426	58,3
6.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	489.507	2.393.558	489,0
6.2.	Doprinos za šume	21	0	-
6.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	33.365.206	17.338.868	52,0
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	7.206.487	11.082.913	153,8
7.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	2.831.545	7.165.665	253,1
7.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	4.131.681	3.634.040	88,0
7.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	243.261	283.208	116,4
	Ukupno	159.917.964	146.542.938	91,6

Prema podacima iz financijskih izvještaja lokalnih jedinica Šibensko-kninske županije ukupna potraživanja koncem 2010. su iznosila 143.672.803,00 kn, a koncem 2011. su iznosila 136.224.048,00 kn, što je za 7.448.755,00 kn ili 5,2% manje u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i druga potraživanja. Smanjenje potraživanja se najvećim dijelom odnosi na druga potraživanja, koja su manja za 6.262.998,00 kn ili 44,5% u odnosu na prethodnu godinu.

Od ukupnih potraživanja iskazanih koncem 2011., na dospjela potraživanja se odnosi 130.543.426,00 kn ili 95,8%, a na nedospjela 5.680.622,00 kn ili 4,2%. Dospjela potraživanja čine 89,1% ukupnih vlastitih prihoda lokalnih jedinica ostvarenih za 2011. Potraživanja za vlastite prihode iskazana kod devet lokalnih jedinica (dva grada: Šibenik i Knin, te sedam općina: Civljane, Kistanje, Murter-Kornati, Promina, Ružić, Tisno i Unešić) su veća od ostvarenih vlastitih prihoda za 2011.

U tablici broj 2 se daju podaci o ukupnim potraživanja lokalnih jedinica Šibensko-kninske županije, prema vrstama sa stanjem koncem 2010. i 2011.

Tablica broj 2

Potraživanja
lokalnih jedinica Šibensko-kninske županije koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	122.418.960	121.639.216	99,4
1.1.	Potraživanja za poreze	36.704.481	33.322.179	90,8
1.2.	Potraživanja za doprinose	0	202	-
1.3.	Potraživanja za prihode od imovine	13.538.670	16.335.973	120,7
1.4.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	66.445.383	67.043.092	100,9
1.5.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	933.258	1.241.338	133,0
1.6.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	4.797.168	3.696.432	77,1
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	7.162.536	6.756.523	94,3
3.	Druga potraživanja	14.091.307	7.828.309	55,5
	Ukupno	143.672.803	136.224.048	94,8

NAPLATA PRIHODA LOKALNIH JEDINICA ŠIBENSKO-KNINSKE ŽUPANIJE

Šibensko-kninska županija

Za obavljanje upravnih i stručnih poslova iz djelokruga Šibensko-kninske županije ustrojeno je deset upravnih odjela, tajništvo, ured župana te jedinica za unutarnju reviziju (samostalni unutarnji revizor). Koncem 2011. Šibensko-kninska županija je imala 67 zaposlenika. Ima 38 proračunskih korisnika u kojima je bilo zaposleno ukupno 137 zaposlenika.

Na području Šibensko-kninske županije prema podacima Državnog zavoda za statistiku koncem 2011. je bilo 1 802 poduzetnika i 10 531 zaposlenika na bazi sati rada, a prosječno ostvarena mjesečna neto plaća po zaposlenom iznosila je 4.069,00 kn.¹

a) Prihodi

Ukupni prihodi Šibensko-kninske županije, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 117.071.658,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 4.677.753,00 kn ili 3,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 13,4% u ukupno ostvarenim prihodima za 2010., odnosno 21,9% u ukupno ostvarenim prihodima za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima Šibensko-kninske županije ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 3.

¹ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012

Tablica broj 3

Vlastiti prihodi
Šibensko-kninske županije ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Županijski porezi	5.161.638	5.255.748	101,8
1.1.	Porez na nasljedstva i darove	67.310	144.201	214,2
1.2.	Porez na korištenje dobara (cestovna motorna vozila i plovila)	4.766.013	4.832.647	101,4
1.3.	Porez od igara na sreću (automati za zabavne igre)	328.315	278.900	84,9
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	4.855.386	5.311.086	109,4
2.1.	Naknade za koncesiju	4.243.801	4.692.271	110,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	11.048	56.027	507,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	588.027	536.728	91,3
2.4.	Naknade za ceste	12.510	6.060	48,4
2.5.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	0	20.000	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	2.120.098	2.704.643	127,6
3.1.	Državne upravne i sudske pristojbe	919.976	1.396.266	151,8
3.2.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	565.003	447.320	79,2
3.3.	Ostale pristojbe i naknade	635.119	861.057	135,6
4.	Prihodi po posebnim propisima	4.127.305	12.410.993	300,7
4.1.	Ostali prihodi po posebnim propisima	4.127.305	12.410.993	300,7
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	4.089	4.097	100,2
5.1.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	4.089	4.097	100,2
	Ukupno	16.268.516	25.686.567	157,9

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima Šibensko-kninske županije koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 4.

Tablica broj 4

Potraživanja
Šibensko-kninske županije koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	10.985.881	8.827.140	80,3
1.1.	Potraživanja za poreze	5.397.529	4.304.036	79,7
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	791.184	851.506	107,6
1.3.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	4.797.168	3.671.598	76,5
2.	Druga potraživanja	12.217.022	7.015.726	57,4
	Ukupno	23.202.903	15.842.866	68,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 23.202.903,00 kn, a koncem 2011. su iskazana u iznosu 15.842.866,00 kn, što je za 7.360.037,00 kn ili 31,7% manje u odnosu na prethodnu godinu. Smanjenje potraživanja se najvećim dijelom odnosi na potraživanja za decentralizirana sredstva, koja su za prosinac 2010. isplaćena u siječnju 2011. Potraživanja se odnose za prihode poslovanja i druga potraživanja. Koncem 2011. dospjela potraživanja iznose 12.542.866,00 kn i čine 79,2% ukupnih potraživanja.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja na koncu 2011. su druga potraživanja u iznosu 7.015.726,00 kn koja čine 44,3% ukupnih potraživanja (vrijednosno najznačajnija su potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu 6.370.814,00 kn). Slijede potraživanja za županijske poreze u iznosu 4.304.036,00 kn koja čine 27,2% i potraživanja za kazne, upravne mjere, te ostale prihode u iznosu 3.671.598,00 kn koja čine 23,2% ukupnih potraživanja. Najmanja potraživanja odnose se na prihode od imovine u iznosu 851.506,00 kn, koja u ukupnim potraživanjima sudjeluju s 5,3%.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Šibensko-kninska županija ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na dio prihoda od nefinancijske imovine, županijske pristojbe i naknade, obavlja Šibensko-kninska županija na temelju zaključenih ugovora, ispostavljenih rješenja i druge dokumentacije. Županijske poreze, koji se odnose na porez na nasljedstva i darove, cestovna motorna vozila, plovila i porez od igara na sreću, naplaćuje Porezna uprava na temelju ispostavljenih rješenja. Za dio prihoda od nefinancijske imovine, koji su zajednički prihod države, županije, grada/općine, naplatu obavljaju drugi subjekti.

Poslovi naplate prihoda iz nadležnosti Šibensko-kninske županije, se obavljaju putem više upravnih odjela ovisno o vrsti prihoda. Osobe zadužene za naplatu prihoda nisu imenovane. Šibensko-kninska županija nema akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate, zadužena osoba za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda.

Porezna uprava obavlja razrez i naplatu županijskih poreza koji se odnose na porez na nasljedstva i darove, cestovna motorna vozila, plovila i automate za zabavne igre na temelju rješenja o porezu na nasljedstva i darove, cestovna motorna vozila i plovila te obračun i markice na automatima za zabavne igre na temelju Odluke iz srpnja 2003. uz naknadu od 5,0% naplaćenih prihoda. U 2011. navedeni prihodi su ostvareni u iznosu 5.255.748,00 kn od čega su prihodi od poreza na cestovna motorna vozila iznosila 4.433.262,00 kn, poreza na plovila 399.385,00 kn, poreza na automate za zabavne igre 278.900,00 kn i poreza na nasljedstva i darove 144.201,00 kn. Porezna uprava na koncu godine, dostavlja Šibensko-kninskoj županiji skupno izvješće o utvrđenim i naplaćenim županijskim porezima, a druge podatke kao što su analitički podaci o dužnicima, mjerama naplate, o starosti potraživanja ne dostavlja, te Šibensko-kninska županija nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu županijskih poreza.

Potraživanja su koncem 2011. iskazana u iznosu 15.842.866,00 kn, a odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 8.827.140,00 kn i ostala potraživanja u iznosu 7.015.726,00 kn.

Potraživanja za prihode poslovanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja za županijske poreze u iznosu 4.304.035,00 kn, potraživanja za provođenje projekta Regionalni jamstveni instrumenti za 2007. i 2008. u iznosu 3.300.000,00 kn, potraživanja od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 394.439,00 kn i potraživanja od naknada za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 352.888,00 kn. Ostala potraživanja se najvećim dijelom odnose na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu 6.370.814,00 kn i potraživanja od proračunskih korisnika Županije za doznačena, a neutrošena decentralizirana sredstva u iznosu 601.606,00 kn.

Potraživanja za županijske poreze koncem 2011. iznose 4.304.036,00 kn, što je 81,9% ostvarenih prihoda od županijskih poreza koji su iznosili 5.255.748,00 kn. U okviru potraživanja za županijske poreze najznačajnija su potraživanja za porez na cestovna motorna vozila u iznosu 3.642.969,00 kn, zatim slijede potraživanja za porez na plovne objekte u iznosu 579.293,00 kn, te na nasljedstva i darove u iznosu 81.774,00 kn.

Dospjela potraživanja koncem 2011. su iznosila 12.542.866,00 kn, a nedospjela potraživanja 3.300.000,00 kn. Dospjela potraživanja čine 48,8% ostvarenih vlastitih prihoda, odnosno 10,7% ostvarenih prihoda. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja iz državnog proračuna za pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije u iznosu 6.370.814,00 kn, potraživanja za županijske poreze u iznosu 4.304.035,00 kn, potraživanja za doznačena, a neutrošena decentralizirana sredstva u iznosu 601.606,00 kn, potraživanja od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 394.439,00 kn i potraživanja od naknada za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 352.888,00 kn. Nedospjela potraživanja u iznosu 3.300.000,00 kn se odnose na potraživanja od Regionalne razvojne agencije d.o.o. Šibenik za sredstva Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva i Šibensko-kninske županije dana za provođenje projekta Regionalni jamstveni instrumenti za 2007. i 2008.

Za županijske poreze u iznosu 4.304.035,00 kn razrez, naplatu i mjere naplate obavlja Porezna uprava. U izvješću Porezne uprave nema podataka o poduzetim mjerama naplate, obveznicima i starosti potraživanja. Za potraživanja od naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, naknada za koncesije na pomorskom dobru, grada Šibenika za izgradnju magistralnog cjevovoda, slane su opomene, dok druge mjere nije poduzimala. Za naplatu dospjelih potraživanja za naknade za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti nisu poduzimane mjere naplate. Prema odredbama članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), tijela jedinica lokalne samouprave su odgovorna za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Za županijske poreze Šibensko-kninska županija nema uvid u strukturu potraživanja prema starosti. Preostala dospjela potraživanja s rokom dospijeća do godine dana iznose 218.106,00 kn, do tri godine iznose 591.495,00 kn, do pet godina 322.877,00 kn, dok potraživanja starija od pet godina iznose 91.131,00 kn. Potraživanja starija od pet godina odnose se na potraživanja od naknade za koncesiju na pomorskom dobru.

Tijekom 2011. za prihode za koje evidenciju zaduženja i naplate vodi Šibensko-kninska županija nije bilo otpisa nenaplativih i zastarjelih potraživanja. Nisu utvrđeni kriteriji, uvjeti i postupci otpisa potraživanja za vlastite prihode. Porezna uprava je u 2011. otpisala potraživanja za županijske poreze u iznosu 1.724.655,00 kn, bez suglasnosti Šibensko-kninske županije.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, te imenovati osobu zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata naplate po poduzetim mjerama.

Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012.

Državni ured za reviziju predlaže preispitati obračun i naplatu županijskih poreza, te utvrditi može li Šibensko-kninska županija samostalno obavljati obračun i naplatu navedenih prihoda na učinkovitiji način.

- Prihodi od naknade za uporabu pomorskog dobra

Prihodi od imovine su ostvareni u iznosu 5.357.095,00 kn. Odnose se na prihode od financijske imovine u iznosu 46.009,00 kn (kamate na oročena sredstva 34.830,00 kn i kamate na depozitu po viđenju 11.179,00 kn) i nefinancijske imovine u iznosu 5.311.086,00 kn. Prihodi od nefinancijske imovine se najvećim dijelom odnose na prihode od naknada za uporabu pomorskog dobra u iznosu 3.738.147,00 kn. Prihodi od naknada za uporabu pomorskog dobra se odnose na naknade za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 2.816.806,00 kn i prihode od naknada za uporabu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti upisanih u očevidnik brodica i jahti (po metru dužnom brodice i snazi pogonskog motora) u iznosu 921.341,00 kn.

Naknadu za uporabu pomorskog dobra plaćaju vlasnici brodica i jahti upisani u hrvatski očevidnik brodica, odnosno upisnik jahti. Lučka kapetanija, prema odredbama Zakona o lučkim kapetanijama (NN 124/97) obavlja poslove upisa i brisanja brodica, te vođenja očevidnika brodica. Naknada se plaća u korist proračuna Šibensko-kninske županije na čijem području je brodica, odnosno jahta upisana u očevidnik brodica, odnosno upisnik jahti. Županijski upravni odjel za pomorstvo donosi rješenje kojim utvrđuje visinu naknade za svaku pojedinu brodicu i jahtu. Podatke o obveznicima odjel dobiva od Lučke kapetanije Šibenik. Zbog čestih promjena vlasnika brodica (kupoprodaja i nasljeđivanje), podaci o obveznicima nisu ažurirani, ni točni, te su nerijetko adrese vlasnika brodica manjkave zbog čega veliki broj računa nije uručen obveznicima plaćanja naknade. Potraživanja koncem 2011. na ime naknada za upotrebu pomorskog dobra koje plaćaju vlasnici brodica i jahti (po metru dužnom brodice i snazi pogonskog motora) su iznosila 372.104,00 kn, a tijekom 2011. prihodi su ostvareni u iznosu 921.341,00 kn.

Državni ured za reviziju predlaže utvrditi postupke i mjerila za utvrđivanje obveznika plaćanja naknade za uporabu pomorskog dobra.

- Informiranje stanovništva

Šibensko-kninska županija putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju i o njihovu trošenju te rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Šibensko-kninska županija bi trebala utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o važnosti i namjeni proračunskih prihoda, o obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i njihovom utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba na području Šibensko-kninske županije, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Drniš

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Drniš kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina grada Drniša je 355 km². Obuhvaća naselja Badanj, Biočić, Bogatić, Brištane, Drinovci, Drniš, Kadina Glavica, Kanjane, Kaočine, Karalić, Ključ, Kričke, Lišnjak, Miočić, Nos Kalik, Pakovo Selo, Parčić, Pokrovnik, Radonić, Sedramić, Siverić, Širitovci, Štikovo, Tepljuh, Trbounje, Velušić i Žitnić. Grad Drniš pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 7 465 stanovnika, 2 907 kućanstava i 5 904 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Drniša, ustrojena su dva upravna odjela i tajništvo. Koncem 2011. grad Drniš je imao 25 zaposlenika. Ima pet proračunskih korisnika u kojima je bilo ukupno 62 zaposlenika.

Na području grada Drniša prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. je bilo 3 389 zaposlenika u pravnim osobama.²

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Drniša, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 21.336.218,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 1.223.790,00 kn ili 6,1%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 13,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 12,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Drniša ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 5.

² Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 5

Vlastiti prihodi
grada Drniša ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	265.917	276.164	103,8
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	58.708	99.922	170,2
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	207.209	176.242	85,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	263.758	175.284	66,5
2.1.	Naknade za koncesiju	18.983	17.017	89,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	130.494	89.406	68,5
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	114.281	68.861	60,3
3.	Upravne i administrativne pristojbe	116.659	172.932	148,2
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	107.411	163.914	152,6
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	9.248	9.018	97,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.113.235	1.552.377	139,4
4.1.	Komunalni doprinos	0	434.176	-
4.2.	Komunalna naknada	1.113.235	1.067.201	95,9
4.3.	Naknade za priključak	0	51.000	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	280.787	409.653	145,9
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	8.510	-
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	280.787	401.143	142,9
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	673.286	158.284	23,5
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	407.277	28.261	6,9
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	266.009	130.023	48,9
Ukupno		2.713.642	2.744.694	101,1

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Drniša koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 6.

Tablica broj 6

Potraživanja
grada Drniša koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	4.050.821	4.486.172	110,7
1.1.	Potraživanja za poreze	1.004.725	789.623	78,6
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	265.193	346.886	130,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	2.780.903	3.349.663	120,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	4.898	785.074	16.028,5
3.	Druga potraživanja	227.633	30.248	13,3
Ukupno		4.283.352	5.301.494	123,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 4.283.352,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 5.301.494,00 kn, što je za 1.018.142,00 kn ili 23,8% više u odnosu na prethodnu godinu. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i druga potraživanja. Povećanje potraživanja se najvećim dijelom odnosi na potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 3.349.663,00 kn ili 63,2% ukupnih potraživanja. Potom slijede potraživanja za poreze u iznosu 789.623,00 kn ili 14,9% i potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 785.074,00 kn ili 14,8% ukupnih potraživanja. Sva ostala potraživanja iznose 377.134,00 kn i čine 7,1% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Drniš ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na dio prihoda od nefinancijske imovine, komunalne doprinose i naknade i prihode od prodaje nefinancijske imovine (prodaja građevinskog zemljišta, prodaje stanova na području posebne državne skrbi i prodaja stanova na kojima postoji stanarsko pravo), obavlja grad Drniš na temelju rješenja, ugovora i druge dokumentacije. Gradske poreze koji se odnose na porez na potrošnju, porez na tvrtku i porez na reklame naplaćuje Porezna uprava, Ispostava Drniš (dalje u tekstu: Porezna uprava) kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na reklame i tvrtku, dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za korištenje prostora elektrana i eksploataciju mineralnih sirovina) se naplaćuje prema obračunu obveznika.

Obračun i naplatu prihoda iz nadležnosti grada Drniša obavlja upravni odjel za gospodarstvo, financije i društvene djelatnosti. Na poslovima obračuna i naplate prihoda angažirana su dva zaposlenika, s tim da pored navedenih poslova obavljaju i druge poslove. Grad Drniš nije ustrojio poseban odjel ili imenovao osobe za naplatu proračunskih prihoda, te nije donio akt kojim bi se utvrdili postupci potrebni za naplatu pojedinih prihoda, kontrola naplate, poduzimanje mjera i sustavno praćenje rezultata i naplate nakon provedenih mjera.

Gradski porezi su ostvareni u iznosu 276.164,00 kn (od čega porez na potrošnju 99.922,00 kn, porez na tvrtku 175.814,00 kn i porez na reklame 428,00 kn). Poslovi razreza i naplate gradskih poreza su povjereni Poreznoj upravi na temelju Odluke o gradskim porezima iz 2001., i izmjeni i dopuni Odluke o gradskim porezima iz 2011. uz naknadu u visini 5,0% od ukupno naplaćenog poreza. Porezna uprava je dostavila u siječnju 2012. detaljan pregled zaduženja i naplate poreza za razdoblje siječanj-prosinac 2011., s tim da izvješće ne sadrži podatke o zaduženju i naplaćenom porezu po obveznicima, kao ni podatke o potraživanjima o dospelosti potraživanja, niti o provedenim mjerama naplate.

S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi grad Drniš trebao preuzeti poslove naplate navedenog poreza i na taj bi se način ostvarila učinkovitija naplata proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Drniš samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže da grad Drniš ocijeni je li u mogućnosti preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku, te ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Prihodi od nefinancijske imovine

Prihodi od nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 175.284,00 kn. Vrijednosno najznačajniji prihodi se odnose se na prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 89.406,00 kn, naknade za mineralne sirovine u iznosu 52.571,00 kn i korištenja nefinancijske imovine (korištenje prostora elektrana) u iznosu 20.054,00 kn.

Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine su ostvareni u iznosu 89.406,00 kn, a odnose se na prihode od zakupa nekretnina u iznosu 30.807,00 kn, prihode od zakupa poljoprivrednog zemljišta u iznosu 7.609,00 kn i druge prihode od iznajmljivanja i zakupa nekretnina u iznosu 50.990,00 kn (odnose se na jednokratno zauzimanje javnih površina za postavljanje štandova, građevinskih skela i drugo).

Grad Drniš ima u vlasništvu 17 poslovnih prostora ukupne površine 3 330,57 m² od čega je u 2011. u zakupu bilo pet poslovnih prostora. Prostori su dani u zakup na temelju ugovora o zakupu zaključenom po javnom natječaju provedenom u prethodnim godinama.

Jedanaest poslovnih prostora u 2011. grad Drniš nije koristio niti ih je dao u zakup. Jedan prostor je dodijeljen udruzi građana bez naknade. Odredbom članka 6. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), koji se primjenjuje od studenoga 2011., propisano je da se poslovni prostor u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave daje u zakup putem javnog natječaja.

Državni ured za reviziju predlaže davati poslovne prostore u zakup putem javnog natječaja odnosno u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora.

- Potpunost i pravodobnost naplate potraživanja

Potraživanja koncem 2011. iznose 5.301.494,00 kn i čine 24,8% ukupnih prihoda. U odnosu na stanje koncem 2010. (kada su iznosila 4.283.352,00 kn) potraživanja su veća za 1.018.142,00 kn ili 23,8%. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 4.486.172,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 785.074,00 kn i druga potraživanja u iznosu 30.248,00 kn.

Dospjela potraživanja iznose 4.678.821,00 kn, a nedospjela 622.673,00 kn. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na prihode za komunalnu naknadu, te za naknadu za uređenje voda u iznosu 3.288.416,00 kn, gradske poreze u iznosu 789.623,00 kn, zakup poslovnih prostora i javnih površina u iznosu 257.961,00 kn, prihode od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 162.402,00 kn i zakup poljoprivrednog zemljišta u iznosu 29.020,00 kn.

Nedospjela potraživanja u iznosu 622.673,00 kn se odnose na dio potraživanja za otkup stanova na kojima postoji stanarsko pravo (obročna otplata).

Grad Drniš nije poduzimao mjere naplate za potraživanja od prihoda od komunalne naknade u iznosu 1.890.122,00 kn i naknada za uređenje voda u iznosu 1.398.293,00 kn, dio potraživanja za prihode od zakupa nekretnina u iznosu 153.569,00 kn. Za potraživanja za otkup stanova na kojima postoji stanarsko pravo su slane opomene, a druge mjere naplate nisu poduzimane.

Za dospjela potraživanja od gradskih poreza Porezna uprava nije dostavila izvješće o poduzetim mjerama naplate potraživanja, koji koncem 2011. iznose 789.623,00 kn (od čega porez na tvrtku 670.416,00 kn, porez na reklamu 21.875,00 kn i porez na potrošnju 97.332,00 kn). Prema odredbama članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136712), tijela jedinica lokalne samouprave su odgovorna za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08), zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona (Narodne novine 147/08, 18/11, 78/12 i 136/12).

Prema podacima iskazanim u upitniku, vrijednosno značajnija dospjela potraživanja starija od jedne godine iznose 653.907,00 kn, od jedne o tri godine iznose 923.806,00 kn, od tri od pet godina iznose 736.193,00 kn, a potraživanja starija od pet godina nisu iskazana.

Tijekom 2011. nije bilo otpisa potraživanja. Grad Drniš nije utvrdio kriterije, uvjete i postupak otpisa potraživanja za vlastite prihode. Grad Drniš nema akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate, zadužena osoba za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, te imenovati osobu zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata naplate po poduzetim mjerama. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012.

- Informiranje stanovništva

Grad Drniš putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecanju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Grad Drniš bi trebao utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o važnosti i namjeni proračunskih prihoda, o obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i njihovom utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba na području grada Drniša, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Knin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Knin kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina grada Knina je 331,71 km². Obuhvaća naselja Golubić, Knin, Kninsko polje, Kovačić, Ljubač, Očestovo, Plavno, Polača, Potkonje, Radljevac, Strmica, Vrpolje i Žagrobić. Grad Knin pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 15 388 stanovnika, 5 375 kućanstava i 8 058 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Knina, ustrojeno je pet upravnih odjela i ured gradonačelnika. Koncem 2011. grad Knin je imao 45 zaposlenika. Ima pet proračunskih korisnika u kojima je bilo ukupno 105 zaposlenika.

Na području grada Knina prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 3 389 zaposlenika u pravnim osobama³.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Knina, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 42.777.324,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 10.212.773,00 kn ili 19,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 17,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 15,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Knina ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 7.

³ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 7

Vlastiti prihodi
grada Knina ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	382.383	359.527	94,0
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	113.902	86.223	75,7
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	268.481	273.304	101,8
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.618.129	1.465.881	90,6
2.1.	Naknade za koncesiju	135.109	53.916	39,9
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	1.367.030	1.342.885	98,2
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	0	69.080	-
2.4.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	115.990	0	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	612.789	462.577	75,5
3.1.	Državne upravne i sudske pristojbe	2.016	9.312	461,9
3.2.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	186.886	218.899	117,1
3.3.	Ostale pristojbe i naknade	423.887	234.366	55,3
4.	Komunalni doprinosi i naknade	4.141.299	2.158.128	52,1
4.1.	Komunalni doprinos	0	168.510	-
4.2.	Komunalna naknada	4.141.299	1.979.618	47,8
4.3.	Naknade za priključak	0	10.000	-
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	2.341.106	2.056.147	87,8
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	181.335	283.150	156,1
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	2.003.740	1.772.997	88,5
5.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	156.031	0	-
	Ukupno	9.095.706	6.502.260	71,5

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Knina koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 8.

Tablica broj 8

Potraživanja
grada Knina koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	11.406.479	9.807.787	86,0
1.1.	Potraživanja za poreze	1.929.972	1.672.058	86,6
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	319.965	300.104	93,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	9.156.542	7.835.625	85,6
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	49.979	65.273	130,6
3.	Druga potraživanja	131.614	161.811	122,9
	Ukupno	11.588.072	10.034.871	86,6

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 11.588.072,00, a koncem 2011. u iznosu 10.034.871,00, što je za 1.553.201,00 kn ili 13,4% manje u odnosu na prethodnu godinu. Koncem 2011. potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, zatim potraživanja za poreze i potraživanja za prihode od imovine su manja za 1.598.692,00 kn ili 14,0% u odnosu na prethodnu godinu, a potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i druga potraživanja su koncem 2011. neznatno veća.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 7.835.625,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 78,1%. Sva druga potraživanja iznose 2.199.246,00 kn i čine 21,9% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Knin ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na dio prihoda od nefinancijske imovine (zakup poslovnih prostora, najam stanova, te naknade za koncesije), komunalne doprinose i naknade i prihode od prodaje nefinancijske imovine (prodaja građevinskog zemljišta i prodaja stanova na kojima postoji stanarsko pravo), obavlja Grad na temelju rješenja, ugovora i druge dokumentacije. Gradske poreze, koji se odnose na porez na potrošnju, porez na tvrtku i porez na reklame, naplaćuje Porezna uprava, ispostava Knin (dalje u tekstu: Porezna uprava) kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na reklame i tvrtku, a prirez porezu na dohodak, kod isplate dohotka. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za korištenje prostora elektrana) se naplaćuje prema obračunu obveznika.

Obračun i naplatu prihoda iz nadležnosti grada Knina obavlja upravni odjel za proračun i financije. Na poslovima obračuna i naplate prihoda angažirana su dva zaposlenika, s tim da pored navedenih poslova obavljaju i druge poslove propisane Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta, te povremeno pročelnik upravnog odjela.

Poslovi razreza i naplate gradskih poreza na potrošnju, poreza na tvrtku ili naziv, poreza na korištenje javnih površina i prireza porezu na dohodak povjereni su Poreznoj upravi na temelju Odluke o gradskim porezima iz 2001., i izmjeni i dopuni Odluke o gradskim porezima iz 2002., 2003., 2007. i 2011. uz naknadu u visini 5,0% od ukupno naplaćenog poreza. Porezna uprava je dostavila Izvješće koje sadrži detaljan pregled zaduženja i naplate poreza za razdoblje siječanj-prosinac 2011., ali ne sadrži podatke o zaduženju i naplaćenom porezu po obveznicima, kao ni podatke o potraživanjima o dospelosti potraživanja, niti o provedenim mjerama naplate. Grad Knin nema saznanja o dužnicima i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu gradskih poreza na potrošnju i tvrtku za koje potraživanja koncem 2011. iznose 1.672.058,00 kn, što je za četiri puta više u odnosu na ostvarene prihode od gradskih poreza na potrošnju i tvrtku u 2011. koji su iznosili 359.926,00 kn (od čega prihodi od poreza na potrošnju u iznosu 86.223,00 kn, poreza na tvrtku u iznosu 273.304,00 kn, te prihoda od poreza na reklamu (potraživanja iz prethodnih godina u iznosu 399,00 kn). S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi grad Knin trebao preuzeti poslove naplate navedenog poreza i na taj bi se način ostvarila učinkovitija naplata proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Knin samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način.

Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže preispitati obračun i naplatu gradskih poreza, te ocijeniti može li grad Knin samostalno obavljati obračun i naplatu navedenih prihoda na učinkovitiji način preuzimanjem naplate od Porezne uprave.

- Prihodi od nefinancijske imovine

Prihodi od nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 1.465.881,00 kn. Odnose se na prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 1.339.766,00 kn, naknade za koncesije na vodama i vodnom dobru u iznosu 16.428,00 kn, naknade za koncesije u iznosu 37.488,00 kn, iznajmljivanja stambenih objekata u iznosu 3.119,00 kn, naknade za korištenje prostora elektrana u iznosu 56.579,00 kn, te od spomeničke rente u iznosu 12.501,00 kn.

Najveći dio prihoda se odnosi na prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine koji su ostvareni u iznosu 1.339.766,00 kn i čine 20,6% vlastitih prihoda, odnosno 3,1% ukupno ostvarenih prihoda. Grad Knin ima u vlasništvu 55 poslovnih prostora ukupne površine 4 692,02 m². Od ukupnog broja poslovnih prostora, 25 prostora je dano u zakup javnim natječajem, za 19 poslovnih prostora se ne ostvaruje prihod od zakupnine jer ih je grad Knin na temelju zaključaka gradonačelnika dodijelio mjesnim odborima, udrugama i ostalima bez naknade. Grad Knin je sa sedam političkih stranaka zaključio ugovore o zakupu poslovnih prostora na vrijeme od pet godina kojima je cijena zakupa utvrđena u iznosu 20,0% od cijene utvrđene odredbama odluke gradskog vijeća o visini zakupnine za poslovne prostore. Dio poslovnih prostora je prazan (jer su u ruševnom stanju), a za dio se vodi sudski postupak. Odredbom članka 6. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (Narodne novine 125/11), koji se primjenjuje od studenoga 2011., propisano je da se poslovni prostor u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave daje u zakup putem javnog natječaja.

Državni ured za reviziju predlaže davati poslovne prostore u zakup putem javnog natječaja odnosno u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora.

- Potpunost i pravodobnost naplate potraživanja

Ukupna potraživanja koncem 2011. su iskazana u iznosu 10.034.871,00 kn, a čine 23,5% od ukupno ostvarenih prihoda i primitaka u 2011.

Dospjela potraživanja iznose 9.510.353,00 kn, a nedospjela 524.518,00 kn. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja za prihode od komunalne naknade u iznosu 5.881.446,00 kn, gradske poreze u iznosu 1.672.058,00 kn, naknade za uređenje voda u iznosu 1.558.361,00 kn, za više plaćeno zemljište u iznosu 321.540,00 kn, te zakup poslovnih prostora u iznosu 240.511,00 kn.

Obračun i naplata gradskih poreza za koje su evidentirana potraživanja u iznosu 1.672.058,00 kn ili 16,7% ukupnih potraživanja, su povjereni Poreznoj upravi od čega se na potraživanja za prihode od poreza na potrošnju odnosi 291.764,00 kn (od čega 18.126,00 kn se odnosi na potraživanja do godine dana), za prihode od poreza na tvrtku 1.330.501,00 kn (od čega su sva potraživanja iz prethodnih godina), te potraživanja za prihode od poreza na reklame u iznosu 49.793,00 kn, a odnose se na potraživanja iz ranijih godina. Porezna uprava je, na traženje grada Knina, izvijestila da poduzima potrebne mjere i radnje u cilju bolje naplate navedenih potraživanja, ali nije u mogućnosti iz ukupno poduzetih mjera izdvojiti podatke za potraživanja gradskih poreza.

Za naplatu potraživanja od najma javne gradske površine i zakupa poslovnog prostora upućene su opomene. Grad Knin je pokrenuo sudski postupak za povrat sredstava za više plaćeno zemljište u iznosu 321.540,00 kn, te ovršne postupke za naplatu potraživanja za prihode od najma poslovnog prostora, najma javne površine, dane koncesije, komunalnu naknadu i kamate za dane zajmove u iznosu 171.804,00 kn, te prijavu potraživanja u stečajnu masu trgovačkih društava radi osiguranja tražbine u iznosu 424.714,00 kn. Na dospelja potraživanja se obračunavaju zatezne kamate. Za naplatu potraživanja za komunalnu naknadu, komunalni doprinos i potraživanja od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo nisu poduzimane mjere naplate. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Za veliki dio potraživanja čiju naplatu obavlja grad Knin (potraživanja za zakup poslovnog prostora, najam stanova, korištenje javnih površina i komunalnu naknadu), kao i za dospelja potraživanja od gradskih poreza čiju naplatu vodi Porezna uprava, nema podataka o starosti potraživanja. Od potraživanja čiju naplatu obavlja grad Knin, a vode se po starosti, potraživanja s rokom dospjeća do godinu dana iznose 101.355,00 kn, dok potraživanja starija od pet godina iznose 22.589,00 kn. U 2011. grad Knin nije otpisivao potraživanja.

U 2011. Grad Knin nije otpisivao potraživanja. Grad Knin nema akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate, zadužena osoba za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, te imenovati osobu zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata naplate po poduzetim mjerama.

Predlaže se unaprediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled svih potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12).

- Informiranje stanovništva

Grad Knin putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovom trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecanju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Grad Knin bi trebao utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o važnosti i namjeni proračunskih prihoda, o obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i njihovom utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba na području grada Knina, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Skradin

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Skradin kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina grada Skradina je 128,92 km². Obuhvaća naselja Bićine, Bratiškovci, Bribir, Cicvare, Dubravice, Gorice, Gračac Ičevo, Krković, Lađevci, Međare, Piramatovci, Plastovo, Rupe, Skradin, Skradinsko Polje, Sonković, Vaćani, Velika Glava, Žažvić i Ždrapanj. Grad Skradin pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 807 stanovnika, 1 448 kućanstava i 2 670 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Skradina, ustrojen je ured gradonačelnika i jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u gradu Skradinu je bilo 14 zaposlenika. Ima dva proračunska korisnika u kojima je bio jedan zaposlenik.

Na području grada Skradina prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bila su 282 zaposlenika u pravnim osobama⁴.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Skradina, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 9.272.730,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 890.550,00 kn ili 8,8%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 22,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 25,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Skradina ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 9.

⁴ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 9

Vlastiti prihodi
grada Skradina ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	276.457	255.730	92,5
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	4.286	12.933	301,7
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	189.457	169.986	89,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	82.714	72.811	88,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	704.341	670.341	95,2
2.1.	Naknade za koncesiju	80.290	75.376	93,9
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	371.216	355.786	95,8
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	252.835	239.179	94,6
3.	Upravne i administrativne pristojbe	57.449	19.495	33,9
3.1.	Ostale pristojbe i naknade	57.449	19.495	33,9
4.	Komunalni doprinosi i naknade	498.934	716.516	143,6
4.1.	Komunalni doprinos	8.167	186.888	2.288,3
4.2.	Komunalna naknada	490.767	513.628	104,7
4.3.	Naknade za priključak	0	16.000	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	578.856	97.908	16,9
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	6.760	15.150	224,1
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	572.096	82.758	14,5
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	211.695	592.365	279,8
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	10.695	477.018	4.460,2
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	201.000	115.347	57,4
	Ukupno	2.327.732	2.352.355	101,1

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Skradina koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 10.

Tablica broj 10

Potraživanja
grada Skradin koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.508.327	1.487.597	98,6
1.1.	Potraživanja za poreze	467.144	487.600	104,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	202.125	198.526	98,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	839.058	801.471	95,5
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	112.584	32.291	28,7
3.	Druga potraživanja	2.303	3.024	131,3
	Ukupno	1.623.214	1.522.912	93,8

Potraživanja su na koncem 2010. iskazana u iznosu 1.623.214,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.522.912,00 kn, što je za 100.302,00 kn ili 6,2% manje u odnosu na prethodnu godinu.

Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, te potraživanja od prodaje nefinancijske imovine su za 117.880,00 kn ili 12,4% manja, a potraživanja za poreze i druga potraživanja su neznatno veća u odnosu prethodnu godinu.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, te na potraživanja za poreze koja iznose 1.289.071,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 84,6%. Sva druga potraživanja iznose 233.841,00 kn i čine 15,4% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Skradin ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na gradske poreze (porez na tvrtku, porez na kuće za odmor i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava, Ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja grad Skradin na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplatu prihoda iz nadležnosti grada Skradina obavlja jedinstveni upravni odjel.

Ukupna potraživanja koncem 2011. iznosila su 1.522.912,00 kn. Odnose se na potraživanja za gradske poreze u iznosu 487.600,00 kn (potraživanja za porez na kuće za odmor u iznosu 56.791,00 kn, porez na potrošnju 83.188,00 kn i porez na tvrtku u iznosu 347.609,00 kn), potraživanja za zakup poslovnog prostora 28.550,00 kn, za naknade za korištenje javnih površina 27.658,00 kn, naknade za korištenje prostora hidroelektrane 3.471,00 kn, spomeničku rentu 138.848,00 kn, te za druge naknade (grobna naknada i drugo) 40.957,00 kn, potraživanja za komunalnu naknadu 618.885,00 kn, komunalni doprinos 32.262,00 kn, boravišnu pristojbu 109.367,00 kn, potraživanja na ime prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 32.291,00 kn i na druga potraživanja u iznosu 3.024,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 1.519.441,00 kn, a nedospjela 3.471,00 kn (odnose se na potraživanja za naknade za korištenje prostora hidroelektrane).

Za veliki dio potraživanja čiju naplatu obavlja grad Skradin, kao i za dospjela potraživanja od gradskih poreza čiju naplatu vodi Porezna uprava, nema podataka o starosti potraživanja. Od potraživanja koja se vode se po starosti, dospjela potraživanja starosti do jedne godine iznose 278.302,00 kn, starosti od jedne do tri godine 119.743,00 kn, starosti od tri do pet godina 212.093,00 kn i starosti preko pet godina iznose 280.764,00 kn.

U navedenoj strukturi starosti potraživanja nisu iskazana potraživanja za gradske poreze jer Porezna uprava ne dostavlja podatke o starosti potraživanja. Tijekom 2011., prema raspoloživim evidencijama, grad Skradin nije obavljao otpis zastarjelih i nenaplativih potraživanja. Grad Skradin nema akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Za naplatu potraživanja od komunalne naknade slane su opomene i pokrenuta su 294 postupka ovrhe za potraživanja u iznosu 218.645,00 kn, te su obračunane zatezne kamate zbog nepravodobnog plaćanja obveze u iznosu 100.004,00 kn. Za naplatu potraživanja na ime spomeničke rente slane su opomene za potraživanja u iznosu 96.417,00 kn, te je pokrenuto pet postupaka ovrhe za potraživanja u iznosu 12.876,00 kn i obračunane su zatezne kamate u iznosu 3.748,00 kn.

Za naplatu naknada za korištenje javnih prometnih površina poslana su dvije opomena za potraživanja u iznosu 14.134,00 kn, dok druge mjere naplate proračunskih prihoda nisu poduzimane. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08) zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Grad Skradin nema akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate, zadužena osoba za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda.

Mjere naplate potraživanja za gradske poreze poduzimala je Porezna uprava, a grad Skradin nema saznanja o dužnicima, te poduzetim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitost naplate gradskih poreza. Potraživanja za gradske poreze koncem 2011. su iznosila 487.600,00 kn i čine 32,0% ukupnih potraživanja. Zaduženje na ime gradskih poreza za 2011. je iznosilo 743.330,00 kn, do konca godine naplaćeno je 255.730,00 kn ili 34,4% duga, te su potraživanja na koncu godine iskazana u iznosu 487.600,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na porez na tvrtku u iznosu 347.621,00 kn i čine 71,3% potraživanja za gradske poreze. Nadležna Porezna uprava nije dostavila podatke o otpisu zastarjelih i nenaplativih potraživanja i o poduzetim mjerama naplate gradskih poreza. S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, po mišljenju Državnog ureda za reviziju grad Skradin bi trebao preuzeti poslove naplate ovih poreza i na taj način bi ostvario učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Skradin samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, te imenovati osobu zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata naplate po poduzetim mjerama. Predlaže se unaprediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled svih potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12).

- Informiranje stanovništva

Grad Skradin putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecanju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Grad Skradin bi trebao utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o važnosti i namjeni proračunskih prihoda, o obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i njihovom utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba na području grada Skradina, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Šibenik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Šibenik kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina grada Šibenika je 128,92 km². Obuhvaća naselja Boraja, Brnjica, Brodarica, Čvrljevo, Danilo, Danilo Biranj, Danilo Kraljica, Donje Polje, Dubrava kod Šibenika, Goriš, Gradina, Grebaštica, Jadrtovac, Kaprije, Konjevrate, Krapanj, Lepenica, Lozovac, Mravnica, Perković, Podine, Radonić, Raslina, Sitno Donje, Slivno, Šibenik, Vrpolje, Vrsno, Zaton, Zlarin, Žaborić i Žirje. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 46 372 stanovnika, 17 370 kućanstava i 28 405 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Šibenika ustrojen je ured gradonačelnika, tajništvo, upravni odjel za društvene djelatnosti, upravni odjel za financije, upravni odjel za gospodarenje gradskom imovinom, upravi odjel za gospodarstvo, poduzetništvo i razvoj, upravni odjel za komunalne djelatnosti, upravni odjel za prostorno planiranje i zaštitu okoliša, upravni odjel za provedbu dokumenata, prostorno uređenje i gradnju i služba za unutarnju reviziju. Koncem 2011. u gradu Šibeniku su bila 84 zaposlenika. Ima sedam proračunskih korisnika u kojima je bilo ukupno 329 zaposlenika.

Na području grada Šibenika prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 12 574 zaposlenika u pravnim osobama⁵.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Šibenika, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 154.296.791,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 27.242.517,00 kn ili 15,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 37,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 27,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Šibenika ostvarenim za 2010. i 2011. daju se u tablici broj 11.

⁵ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 11

Vlastiti prihodi
grada Šibenika ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	3.461.525	4.168.445	120,4
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	943.189	1.010.410	107,1
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.212.909	1.476.776	121,8
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	1.305.427	1.681.259	128,8
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	11.899.797	9.262.336	77,8
2.1.	Naknade za koncesiju	5.863.334	3.728.985	63,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	5.146.406	4.868.080	94,6
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	890.057	665.271	74,7
3.	Upravne i administrativne pristojbe	1.491.629	2.169.001	145,4
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	411.244	348.869	84,8
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	1.080.385	1.820.132	168,5
4.	Komunalni doprinosi i naknade	27.303.667	17.220.420	63,1
4.1.	Komunalni doprinos	15.801.531	8.055.013	51,0
4.2.	Komunalna naknada	11.502.136	9.165.407	79,7
5.	Prihodi po posebnim propisima	21.220.961	3.955.362	18,6
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	340.395	1.491.637	438,2
5.2.	Doprinos za šume	21	0	-
5.3.	Ostali prihodi po posebnim propisima	20.880.545	2.463.725	11,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.019.334	5.314.699	176,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	1.352.556	3.431.620	253,7
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	1.579.548	1.608.666	101,8
6.3.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	87.230	274.413	314,6
	Ukupno	68.396.913	42.090.263	61,5

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Šibenika koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 12.

Tablica broj 12

Potraživanja
grada Šibenika koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	42.912.563	44.040.126	102,6
1.1.	Potraživanja za poreze	4.923.066	4.252.111	86,4
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	9.210.322	9.322.485	101,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	28.779.175	30.291.620	105,3
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	0	173.910	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	917.854	672.794	73,3
3.	Druga potraživanja	1.343.300	450.482	33,5
	Ukupno	45.173.717	45.163.402	100,0

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 45.173.717,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 45.163.402,00 kn, što je za 10.315,00 kn manje u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za gradske poreze i druga potraživanja su za 1.563.773,00 kn ili 24,9% manja u odnosu na potraživanja koncem 2010., dok su potraživanja za prihode od imovine, te potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade i potraživanja od prodaje nefinancijske imovine neznatno veća u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, te na potraživanja za prihode od imovine koja iznose 39.614.105,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 87,7%. Sva druga potraživanja iznose 5.549.297,00 kn i čine 12,3% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Šibenik ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na gradske poreze (porez na tvrtku, porez na potrošnju i porez na kuće za odmor) obavljaju upravni odjeli grada Šibenika kao i naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije.

Ukupna potraživanja grada Šibenika koncem 2011. su iskazana u iznosu 45.163.402,00 kn, a odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 44.040.126,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 672.794,00 kn, te za više plaćene poreze i drugo u iznosu 450.482,00 kn. Ukupna potraživanja su u cijelosti dospjela. Vrijednosna najznačajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja za komunalnu naknadu 25.413.321,00 kn, zakup poslovnih prostora 6.389.173,00 kn, komunalni doprinos 4.888.779,00 kn, gradske poreze 4.252.111,00 kn, korištenje javnih gradskih površina 1.350.904,00 kn i spomeničku rentu 1.264.555,00 kn. Prema iskazanim podacima, potraživanja starosti do jedne godine iznose 2.035.986,00 kn, potraživanja starosti od jedne do tri godine 2.273.990,00 kn, te od tri do pet godina 3.767.142,00 kn i starosti preko pet godina potraživanja iznose 31.892.735,00 kn, a nisu iskazani podaci po starosti u iznosu 4.724.533,00 kn. Tijekom 2011. otpisana su nenaplativa i zastarjela potraživanja u iznosu 469.016,00 kn, a odnose se na otpisana potraživanja na ime zakupa poslovnog prostora u iznosu 287.791,00 kn, komunalne naknade 45.963,00 kn, spomeničke rente 37.545,00 kn, poreza na tvrtku 66.052,00 kn, poreza na potrošnju 21.558,00 kn i od najma stanova u iznosu 10.107,00 kn. Grad Šibenik nije donio akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Vrijednosno su najznačajnija potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade koja iznose 30.291.620,00 kn, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 25.413.321,00 kn i komunalni doprinos u iznosu 4.878.299,00 kn. Ova potraživanja su koncem 2011. veća za 1.512.445,00 kn ili 5,3% u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za prihode od komunalne naknade i komunalnog doprinosa čine 67,1% ukupnih potraživanja. Za naplatu potraživanja od komunalne naknade slane su opomene, te je pokrenuto 479 ovršnih postupaka u iznosu 2.066.489,00 kn, po kojima je naplaćeno 1.005.127,00 kn, a u stečajnu masu su prijavljena potraživanja u iznosu 2.766.852,00 kn.

Za naplatu potraživanja od komunalnog doprinosa pokrenuta su tri ovršna postupka za potraživanja u iznosu 607.692,00 kn, te je ostvarena potpuna naplata navedenih potraživanja. Od ukupnih potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 25.413.321,00 kn, na potraživanja starosti preko pet godina se odnosi 21.841.117,00 kn ili 85,9%.

Potraživanja za gradske poreze su smanjena koncem 2011. u odnosu na potraživanja prethodne godine za 670.955,00 kn. Ukupna zaduženja za gradske poreze početkom 2011. su iznosila 8.420.556,00 kn, tijekom godine je naplaćeno 4.168.445,00 kn ili 49,5% duga, te su potraživanja koncem 2011. iznosila 4.252.111,00 kn. Odnose se na porez na tvrtku u iznosu 3.271.603,00 kn, te porez na potrošnju u iznosu 726.641,00 kn i potraživanje od poreza na kuće za odmor u iznosu 253.867,00 kn. Za naplatu potraživanja od gradskih poreza slane su opomene i pokrenuto je 677 ovršnih postupaka za naplatu 1.161.387,00 kn, a naplaćeno je 273.570,00 kn. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima.

Poduzete mjere naplate navedenih prihoda nisu dale očekivane rezultate, potraživanja su značajna, a osobito potraživanja za komunalnu naknadu starosti preko pet godina koja čine 85,9% ukupnih potraživanja za komunalnu naknadu i nisu naplativa. Grad Šibenik nije ustrojio poseban odjel ili imenovao osobu za naplatu proračunskih prihoda, te nije donesen akt kojim bi se utvrdili postupci naplate pojedinih prihoda, kontrola naplate, poduzimanje mjera i sustavno praćenje rezultati naplate nakon provedenih mjera.

Naplata komunalne naknade je utvrđena odlukom gradskog vijeća za područje grada Šibenika, a naplaćuje se za poslovni, stambeni i garažni prostor, te neizgrađeno građevinsko zemljište. Grad Šibenik utvrđuje nove obveznike na temelju popisa osoba koje su kod investitora kupili novi stan, poslovni i garažni prostor. Međutim, značajno je otežano utvrđivanje obveznika plaćanja komunalne naknade u slučajevima promjene obveznika za već postojeće stambene, poslovne i garažne prostore, a nastaju nasljeđivanjem, kupoprodajom, iznajmljivanjem prostora, prestankom rada obrta ili trgovačkog društva kao i stjecanja posjeda na razne druge načine. Za navedene slučajeve grad Šibenik nije usvojio program i postupke za utvrđivanje novih obveznika. U bazi podataka kao obveznici plaćanja komunalne naknade vode se osobe, te trgovačka društava, obrti i osobe koji nisu stvarni obveznici plaćanja. Prema zakonskim odredbama obveznik plaćanja komunalne naknade je vlasnik ili korisnik prostora. Promjena obveznika plaćanja komunalne naknade (nasljeđivanjem, kupoprodajom, iznajmljivanjem prostora i drugi načini stjecanja i korištenja prostora) bi bila učinkovitija kada bi se zakonima i drugim propisima utvrdila obveza nadležnih državnih tijela da izvijeste porezno tijelo (jedinicu lokalne samouprave) o promjeni vezanoj uz promet nekretnina, nasljeđivanje, ugovaranje zakupa i prestanak rada trgovačkog društva ili obrta na način kako je to regulirano kod obveze izvješćivanja Porezne uprave.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se utvrditi postupci naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera i praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Predlaže se usvojiti postupke za utvrđivanje obveznika plaćanja komunalne naknade za stambeni, poslovni i garažni prostor.

- Prihodi od nefinancijske imovine

Prihodi od nefinancijske imovine za 2011. su ostvareni u iznosu 9.262.336,00 kn, te čine 22,0% vlastitih prihoda ostvarenih za navedenu godinu. Odnose se na prihode od naknada za koncesije u iznosu 3.728.985,00 kn, prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 4.868.080,00 kn i druge prihode od nefinancijske imovine u iznosu 665.271,00 kn (naknada za korištenje prostora za vjetro elektrane i spomenička renta). Vrijednosno najznačajniji prihodi su ostvareni od zakupa i iznajmljivanja u iznosu 4.868.080,00 kn, a odnose se na prihode od iznajmljivanja stambenih objekata u iznosu 368.522,00 kn, zakupa poslovnih prostora u iznosu 2.646.719,00 kn i na prihode od naknada za korištenje javnih prometnih površina u iznosu 1.852.839,00 kn.

Prihodi od iznajmljivanja i zakupa se odnose na iznajmljivanje 131 stana, te zakup 148 poslovnih prostora u vlasništvu grada Šibenik. Poslovni prostori su dani u zakup na temelju provedenih javnih natječajâ u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora i odredbi Odluke o uvjetima i postupku natječajâ za davanje u zakup poslovnog prostora. Prema evidenciji poslovnih prostora grad Šibenik je tijekom 2011. raspolagao sa 154 poslovna prostora, od čega je njih 148 dano u zakup, te se šest prostora priprema za davanje u zakup. Međutim, od 148 poslovnih prostora danih u zakup njih 18 je dano na korištenje udrugama građana i političkim strankama bez naknade na temelju odluke gradskog vijeća. Poslovni prostori su dani u zakup bez provedenog natječajâ, što nije u skladu s odredbama Zakona o zakupu i prodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 91/96, 124/97, 174/04 i 38/09) koji se primjenjivao do 15. studenoga 2011., odnosno Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11), prema kojima se poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daju u zakup putem javnog natječajâ. Prema odredbama spomenutih zakona poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave se daju u zakup putem javnog natječajâ. Zakup poslovnog prostora zasniva se ugovorom o zakupu koji mora biti sastavljen u pisanom obliku i potvrđen kao javnom bilježnička isprava. Ugovorom o zakupu poslovnog prostora zakupodavac se obvezuje predati zakupniku određeni poslovni prostor na korištenje, a zakupnik se obvezuje platiti mu za to ugovorenu zakupninu.

Drugi prihodi od iznajmljivanja i zakupa imovine se odnose na prihode od zakupa javnih gradskih površina na temelju 80 ugovora o zakupu javnih gradskih površina za postavljanje kioska i ugostiteljskih terasa, na temelju 35 odobrenja za korištenje javnih gradskih površina za izvođenje građevinskih radova, postavljanja skela, raznih prodaja tijekom prigodnih svečanosti i odluka o korištenju javnih gradskih površina zbog postavljanja rashladnih vitrina, štandova i reklama.

Javne gradske površine su dane u zakup prema provedenim natječajima u 2011. u skladu s odredbama Odluke o stjecanju, raspolaganju i upravljanju nekretninama te odredbama Pravilnika o korištenju i naknadama za korištenje javnih gradskih površina. Prihodi od korištenja nefinancijske imovine su ostvareni u iznosu 665.271,00 kn, a odnose se na prihode od spomeničke rente u iznosu 590.908,00 kn, naknadu za zauzimanje prostora za eksploataciju i eksploataciju mineralnih sirovina u iznosu 66.124,00 kn, te naknade za korištenje prostora elektrana u iznosu 8.239,00 kn.

Prihodi od naknada za korištenje prostora elektrana su ostvareni prema odredbama Odluke o visini naknade za prostore koje koriste objekti za proizvodnju električne energije, elektroprivredni subjekti koji se bave proizvodnjom električne energije, plaćaju naknadu za korištenje prostora jedinicama lokalne samouprave na čijim su područjima njihovi objekti za proizvodnju električne energije izgrađeni.

Naknada za korištenje prostora elektrana ostvarena je od dvije pravne osobe za proizvodnju električne energije, od čega jedna proizvodi električnu energiju koristeći vodnu snagu, a druga koristeći snagu vjetra.

Potraživanja koncem 2011. za prihode od imovine su iznosila 9.322.485,00 kn, odnose se na potraživanja od zakupa poslovnog prostora u iznosu 6.389.174,00 kn, naknada za korištenje javnih prometnih površina 1.350.903,00 kn, spomeničke rente 1.264.555,00 kn, potraživanja za najam stanova u vlasništvu grada Šibenika 314.545,00 kn, te za naknade za koncesije za komunalne djelatnosti 808,00 kn i na druga potraživanja u iznosu 2.500,00 kn. Za naplatu potraživanja od zakupa poslovnog prostora u 2011. poslano je 44 opomene za potraživanja u iznosu 1.262.152,00 kn od čega je naplaćeno 370.200,00 kn. Tijekom 2011. pokrenuto je devet ovrha za potraživanja u iznosu 338.468,00 kn, te su četiri ugovora o zakupu poslovnog prostora otkazana. Koncem 2011. bilo je ukupno 129 aktivnih rješenja o ovrsi po kojima je evidentirano potraživanje u iznosu 4.762.297,00 kn, dok je u 2011. putem ovrhe naplaćeno 174.809,00 kn i 39.412,00 kn na ime zatezne kamate. Za naplatu potraživanja od prihoda od korištenja javne gradske površine tijekom 2011. poslano je 59 opomena. Pokrenuto je deset prijedloga za ovrhu za potraživanja u iznosu 70.759,00 kn od čega je naplaćeno 47.671,00 kn duga i 5.182,00 kn zatezних kamata. Za naplatu potraživanja za prihode od najma stanova poslano je 41 opomena. Tijekom 2011. pokrenuto je 14 prijedloga za ovrhu za potraživanja u iznosu od 118.339,00 kn od čega je naplaćeno 14.022,00 kn, dok je iz prethodnih godina još uvijek aktivno 38 ovrha po kojima se vodi potraživanje u iznosu 267.072,00 kn. Za naplatu potraživanja od spomeničke rente grad Šibenik je u 2011. poslao 135 opomena, a pokrenuta su 104 postupka ovrhe za potraživanja u iznosu 300.899,00 kn, od čega je naplaćeno 119.155,00 kn. Poduzete mjere naplate prihoda od zakupa i iznajmljivanja, te prihoda od zakupa javnih površina nisu dale očekivane rezultate, te su potraživanja za navedene prihode značajna. Grad Šibenik nema cjeloviti program gospodarenja svojom imovinom, nema zaseban odjel ili osobu koji bi se bavili poslovima gospodarenja imovinom odnosno poslovnim prostorima, stanovima u vlasništvu grada Šibenika, javnim površinama i drugom imovinom.

Državni ured za reviziju preporuča donošenje programa gospodarenja imovinom, te imenovanje osobe koje bi se bavila poslovima gospodarenja imovinom u vlasništvu grada Šibenika i njenim ekonomičnim korištenjem, te davanje poslovnih prostora u zakup putem javnog natječaja odnosno u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora.

- Informiranje stanovništva

Grad Šibenik putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovom trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecanju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja. Grad Šibenik bi trebao utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovom utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o važnosti i namjeni proračunskih prihoda, o obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i njihovom utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba na području grada Šibenika, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Grad Vodice

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđen je grad Vodice kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina Grada je 128,92 km². Obuhvaća naselja Čista Mala, Čista Velika, Gaćelezi, Grabovci, Prvić Luka, Prvić Šepurine, Srima i Vodice. Naselja Grada Čista Mala, Čista Velika i Grabovci odnosno 25,0% područja grada Vodice pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 8 902 stanovnika, 3 459 kućanstava i 12 248 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga grada Vodice, ustrojen je upravni odjel za financije i javne prihode, upravni odjel za komunalno – vodni sustav, zaštitu okoliša i graditeljstvo, upravni odjel za gospodarstvo, imovinu i prostorno planiranje i tajništvo. Koncem 2011. u gradu Vodice je bio 21 zaposlenik. Ima tri proračunska korisnika u kojima su bila zaposlena 32 zaposlenika.

Na području grada Vodice prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. je bilo 1 246 zaposlenika u pravnim osobama⁶.

a) Prihodi

Ukupni prihodi grada Vodice, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 35.961.345,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 2.966.224,00 kn ili 7,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 48,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 50,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima grada Vodice ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 13.

⁶ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 13

Vlastiti prihodi
grada Vodice ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Gradski porezi	4.499.568	4.713.022	104,7
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	3.468.646	3.622.337	104,4
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	588.221	659.316	112,1
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	442.701	431.369	97,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	920.517	1.144.435	124,3
2.1.	Naknade za koncesiju	611.522	735.457	120,3
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	232.244	339.874	146,3
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	76.751	69.104	90,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	915.966	1.095.319	119,6
3.1.	Ostale pristojbe i naknade	915.966	1.095.319	119,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	8.862.853	9.577.061	108,1
4.1.	Komunalni doprinos	4.502.379	4.503.981	100,0
4.2.	Komunalna naknada	3.045.578	3.470.066	113,9
4.3.	Naknade za priključak	1.314.896	1.603.014	121,9
5.	Prihodi po posebnim propisima	3.805.495	1.115.497	29,3
5.1.	Ostali prihodi po posebnim propisima	3.805.495	1.115.497	29,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	4.517	582.241	12890,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	4.517	582.241	12890,0
Ukupno		19.008.916	18.227.575	95,9

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima grada Vodice koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 14.

Tablica broj 14

Potraživanja
Grada Vodica koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	11.781.519	11.869.915	100,8
1.1.	Potraživanja za poreze	7.280.631	7.245.364	99,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	318.449	380.580	119,5
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	4.182.439	4.226.137	101,0
1.4.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	0	17.834	-
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	895	895	100,0
3.	Druga potraživanja	68.416	38.746	56,6
Ukupno		11.850.830	11.909.556	100,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 11.850.830,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 11.909.556,00 kn, što je za 58.726,00 kn ili 0,5% više u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za prihode od imovine, te potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade su neznatno veća u odnosu na potraživanja koncem 2010., dok su potraživanja za gradske poreze i druga potraživanja za 64.937,00 kn ili 0,9% manja u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. odnose se na potraživanja za poreze, te na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade koja iznose 11.471.501,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 96,3%. Sva druga potraživanja iznose 438.055,00 kn i čine 3,7% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Grad Vodice ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na gradske poreze (porez na tvrtku, porez na potrošnju i porez na kuće za odmor) obavlja Porezna uprava, Ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava), a naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihoda od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavljaju upravni odjeli grada Vodice na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije.

Prihodi od gradskih poreza su koncem 2011. ostvareni u iznosu 4.713.022,00 kn, od čega su prihodi od poreza na kuće za odmor iznosili 1.995.879,00 kn, korištenje javnih površina 1.626.458,00 kn, porez na potrošnju 659.316,00 kn i tvrtku 431.369,00 kn. Potraživanja od gradskih poreza su koncem 2011. iznosili 7.245.364,00 kn, a odnose se na porez na kuće za odmor u iznosu 2.909.258,00 kn, tvrtku u iznosu 2.139.246,00 kn, porez za korištenje javnih površina u iznosu 1.317.410,00 kn, porez na potrošnju u iznosu 723.301,00 kn i reklame u iznosu 156.149,00 kn.

Za naplatu potraživanja na ime poreza za korištenje javnih površina grad Vodice je obveznicima slao opomene i pokrenuo 44 postupka ovrhe za potraživanja u iznosu 711.773,00 kn od čega je naplaćeno 15.895,00 kn. Navedeni porez za korištenje javnih površina nije porez već su naknade za korištenje javnih prometnih površina u skupini prihoda od nefinancijske imovine i kao takve trebalo ih je iskazati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Na ime gradskih poreza (porez na kuće za odmor, porez na tvrtku i porez na potrošnju), mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, koncem 2011. potraživanja za navedene gradske poreze iznosila su 5.771.805,00 kn.

Grad Vodice nema saznanja o dužnicima, te poduzetim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitu naplatu gradskih poreza. Navedena potraživanja se najvećim dijelom odnose na prihode od poreza na kuće za odmor u iznosu 2.909.258,00 kn i poreza na tvrtku u iznosu 2.139.246,00 kn.

S obzirom da grad Vodice daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja prihoda od poreza na kuće za odmor i poreza na korištenje javnih prometnih površina, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava posjeduje odgovarajući uredi državne uprave, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi grad Vodice trebao preuzeti poslove naplate gradskih poreza s ciljem postizanja učinkovitije naplate proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Vodice samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Ukupna potraživanja koncem 2011. su iskazana u iznosu 11.909.556,00 kn i u cijelosti su dospjela, odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 11.869.915,00 kn, druga potraživanja u iznosu 38.746,00 kn i potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 895,00 kn.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja za prihode poslovanja se odnose na potraživanja za gradske poreze u iznosu 7.181.514,00 kn, spomeničku rentu koju utvrđuje i obračunava Grad u iznosu 63.850,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 3.437.023,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 397.777,00 kn, priključke na komunalnu infrastrukturu u iznosu 367.964,00 kn, koncesijska odobrenja u iznosu 289.609,00 kn, zakup poslovnog prostora u iznosu 90.971,00 kn i boravišnu pristojbu u iznosu 21.618,00 kn.

Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 895,00 kn odnose se na potraživanja iz prethodnih godina na ime prodaje suvlasničkog dijela.

Grad Vodice obavlja poslove naplate prihoda od naknade za uređenje voda, te vodi evidenciju o zaduženju i naplati za Hrvatske vode na temelju zaključenog ugovora. Koncem 2011. potraživanja za naknadu za uređenje voda su evidentirana u iznosu 3.421.773,00 kn. Koncem 2011. je obavljen otpis potraživanja za naknadu za uređenje voda u iznosu 130.914,00 kn radi zastare za koji je pribavljena suglasnost Hrvatskih voda. Tijekom 2011. za naplatu naknade za uređenje voda slane su opomene u iznosu 2.407.812,00 kn, te su pokrenute postupci ovrhe za potraživanja u iznosu 1.550.829,00 kn. Kad se izuzmu potraživanja za gradske poreze (porez na tvrtku, kuće za odmor i porez na potrošnju) u iznosu 5.864.106,00 kn, preostala potraživanja (6.045.450,00,00) starosti do jedne godine iznose 2.179.166,00 kn, potraživanja starosti od jedne do tri godine 1.705.186,00 kn, te od tri do pet godina 787.007,00 kn i starosti preko pet godina potraživanja iznose 1.374.091,00 kn. Tijekom 2011. otpisana su nenaplativa i zastarjela potraživanja u iznosu 156.996,00 kn, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu. Grad Vodice nije donio akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Za naplatu potraživanja u 2011. pokrenuti su ovršni postupci za potraživanja u iznosu 1.688.825,00 kn, te su slane opomene za potraživanja u iznosu 2.365.826,00 kn. Ovršni postupci su pokrenuti za naplatu potraživanja za prihode od poreza na korištenje javne površine, zakup poslovnog prostora i za komunalnu naknadu. Opomene su slane za potraživanja za prihode od spomeničke rente i dio komunalne naknade u iznosu 2.365.826,00 kn. Za naplatu potraživanja za komunalni doprinos, priključke na komunalnu infrastrukturu i koncesijska odobrenja u iznosu 1.055.350,00 kn nisu poduzimane mjere naplate. Do konca 2011. po poduzetim mjerama je naplaćeno 348.079,00 kn. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08) zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona (Narodne novine 147/08, 18/11, 78/12 i 136/12). Poduzete mjere naplate navedenih prihoda nisu dale očekivane rezultate, najznačajnija su potraživanja starosti preko pet godina koja iznose 1.374.091,00 kn i čine 22,4% ukupnih potraživanja za prihode koje naplaćuje grad Vodice. Grad Vodice nije ustrojio poseban odjel ili imenovao osobu za naplatu proračunskih prihoda, te nije donio akt kojim bi se utvrdili postupci naplate pojedinih prihoda, kontrola naplate, poduzimanje mjera i sustavno praćenje rezultata naplate nakon provedenih mjera.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se utvrditi postupci naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera i praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012.

S obzirom da grad Vodice daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja prihoda od poreza na kuće za odmor i poreza na korištenje javnih prometnih površina, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava posjeduje odgovarajući uredi državne uprave, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi grad Vodice trebao preuzeti poslove naplate navedenog poreza kako bi se ostvarila učinkovitija naplata proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li grad Vodice samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

- Prihodi od nefinancijske imovine

Prihodi od nefinancijske imovine u 2011. su ostvareni u iznosu 1.095.319,00 kn, te čine 6,0% vlastitih prihoda ostvarenih za navedenu godinu. Odnose se na prihode od naknada za koncesije u iznosu 735.457,00 kn, prihode od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 339.874,00 kn i na druge naknade za korištenje nefinancijske imovine u iznosu 69.104,00 kn (spomenička renta).

Vrijednosno najznačajniji prihodi su ostvareni od naknada za koncesije u iznosu 735.457,00 kn. Odnose se na naknade za koncesije na pomorskom dobru u iznosu 164.780,00 kn, naknade za koncesijska odobrenja u iznosu 500.476,00 kn i na koncesije za obavljanje komunalnih djelatnosti u iznosu 70.201,00 kn. Prihodi od naknada za koncesije na pomorskom dobru odnose se na naknade koje pripadaju gradu Vodice u iznosu 164.780,00 kn, ostvarene na području Šibensko-kninske županije i zajednički je prihod državnog, županijskog, te gradskih proračuna. Naknade za koncesijska odobrenja u 2011. su ostvarene na temelju izdana 154 koncesijska odobrenja za različite djelatnosti, od čega se 112 odnosi na nova koncesijska odobrenja, a preostalih 42 na produženja koncesijskih odobrenja iz prethodnih godina. Na osnovi novoizdanih i produženih koncesijskih odobrenja, iskazano je zaduženje tijekom godine u iznosu 556.437,00 kn te potraživanja koncem 2011. u iznosu 290.411,00 kn. Prihodi od naknada za koncesije na pomorskom dobru su utrošeni namjenski za uređenje plaža i obala.

Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine su ostvareni u iznosu 339.874,00 kn. Odnose se na prihode od zakupa poslovnih prostora na području grada Vodice. Prema evidenciji poslovnih prostora grad Vodice raspolaže s 36 poslovnih prostora, od čega je njih 28 dano u zakup, za dodatna tri poslovna prostora radi utvrđivanja vlasništva vode se dugogodišnji sudski postupci.

Prihodi od zakupa poslovnih prostora su ostvareni na temelju četiri ugovora zaključena u 2011., a preostali ugovori su zaključeni u prethodnim godinama. Grad Vodice je u prethodnim godinama dodijelio prostor bez plaćanja zakupnine tijekom trajanja cijelog ugovornog vremena za pet zakupaca, a dva zakupnika su oslobođena plaćanja zakupnine za dio trajanja ugovora razmjerno ulaganjima u poslovne prostore koje su dobili u zakup. Grad Vodice nije davao u zakup poslovne prostore političkim strankama bez naknade.

Grad Vodice je u prosincu 2009. donio odluku o zakupu poslovnog prostora kojom je propisano da se poslovni prostori daju u zakup putem javnog natječaja kojega provodi povjerenstvo, dok gradonačelnik zaključuje ugovore. Iznimno bez provedbe natječaja zakup se može zasnovati neposrednom pogodbom (novi ugovor, dodatak ugovoru) u slučaju kada postojeći zakupnik u cijelosti izvršava obveze i u slučaju posebnog interesa građana kada je zakupnik državno tijelo vlasti i kada je prostor namijenjen za obavljanje poslova javne uprave. Zakupnina se određuje po m² korisne površine poslovnog prostora, a prema zoni u kojoj se prostor nalazi i djelatnosti koja se obavlja. Naknadu za uložena sredstva zakupnika u uređenje poslovnog prostora grad Vodice će odobriti na temelju vjerodostojne isprave o izvedenim radovima. Odobrena sredstva vraćaju se zakupniku na način da se odobreni iznos prebija s iznosom mjesečne zakupnine. U siječnju 2011. proveden je natječaj za davanje u zakup poslovnog prostora, po provedenom natječaju, prihvaćena je jedina pristigla ponuda. Zaključen je ugovor o zakupu poslovnog prostora veličine 47,03 m² s trgovačkim društvom u vlasništvu grada Vodice za poslove parkiranja na rok od tri godine počevši od 1. travnja 2011. do 31. ožujka 2014. uz zakupninu u visini 1.881,00 kn mjesečno. U rujnu 2011. proveden je natječaj za davanje u zakup poslovnih prostora, po provedenom natječaju, prihvaćene su tri ponude za četiri poslovna prostora. Ugovori su zaključeni i poslovni prostori su ustupljeni u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora, prema kojima se poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daju se u zakup putem javnog natječaja, zakup poslovnog prostora zasniva se ugovorom o zakupu koji mora biti sastavljen u pisanom obliku i potvrđen kao javno bilježnička isprava. Zaduženje na ime prihoda od zakupa poslovnog prostora za 2011. je bilo 430.845,00 kn, tijekom 2011. je naplaćeno 339.874,00 kn, te su potraživanja koncem godine iznosila 90.971,00 kn.

U srpnju 2011. ispostavljena su dva prijedloga za ovrhu u vrijednosti 19.051,00 kn, od čega je obveznik plaćanja zakupa poslovnog prostora u iznosu 11.134,00 kn platio dugovanje odmah, a drugi obveznik nije podmirio dugovanje do konca godine jer na poslovnom računu nema sredstava. Do konca veljače 2012. je naplaćeno 14.763,00 kn potraživanja na ime prihoda od zakupa poslovnog prostora.

Prihodi od spomeničke rente su ostvareni u iznosu 69.105,00 kn. Odnose se na prihode od spomeničke rente koja se obračunava po četvornom metru korisne površine na temelju odluke grada Vodice iz travnja 2004. i izmjene navedene odluke iz srpnja 2010. u iznosu 18.566,00 kn, te prihodi od spomeničke rente koju naplaćuje Porezna uprava u iznosu 50.539,00 kn. U 2011. grad Vodice je izdao 75 rješenja za spomeničku rentu koja se plaća prema korisnoj površini poslovnog prostora. Ukupno zaduženje za 2011. na ime ove rente iznosilo je 82.415,00 kn, tijekom 2011. naplaćeno je 18.566,00 kn ili 22,5% duga, te su potraživanja na koncu 2011. iznosila 63.849,00 kn.

Potraživanja koncem 2011. za prihode od nefinancijske imovine su iznosila 445.231,00 kn, a odnose se na potraživanja od zakupa poslovnog prostora u iznosu 90.971,00 kn, potraživanja za naknade za koncesijska odobrenja u iznosu 290.411,00 kn i na potraživanja za spomeničku rentu u iznosu 63.849,00 kn. Kada se ovim potraživanjima dodaju potraživanja od naknada za korištenje javnih površina (1.317.410,00 kn), ukupna potraživanja od nefinancijske imovine iznose 1.762.641,00 kn i čine 14,8% ukupnih potraživanja za 2011.

Za naplatu potraživanja od zakupa poslovnog prostora u 2011. poslano je sedam opomene za potraživanja u iznosu 66.929,00 kn i pokrenuta su dva postupka ovrhe za potraživanja u iznosu 19.050,00 kn, te je do konca 2011. naplaćeno 11.134,00 kn. Za naplatu potraživanja od naknada za korištenje javnih gradskih površina tijekom 2011. poslano je 45 opomena za potraživanja u iznosu 711.772,00 kn, te je pokrenuto 45 postupaka ovrhe za potraživanja u iznosu 824.737,00 kn od čega je naplaćeno 15.895,00 kn. Mjere naplate potraživanja za druge prihode od nefinancijske imovine nisu poduzimane.

Poduzete mjere naplate prihoda od nefinancijske imovine (zakup i iznajmljivanje, zakup javnih površina, naknade za koncesijska odobrenja i spomenička renta) nisu dale očekivane rezultate, potraživanja za navedene prihode su značajna. Grad Vodice nema cjeloviti program gospodarenja svojom imovinom, nema zaseban odjel ili osobu koji bi se bavila poslovima gospodarenja imovinom odnosno poslovnim prostorima, stanovima u vlasništvu, javnim površinama i drugom imovinom.

Državni ured za reviziju preporuča donošenje programa gospodarenja imovinom, te imenovanje osobe koje bi se bavila poslovima gospodarenja imovinom u vlasništvu grada Vodice i za njeno ekonomično korištenje, te za davanje poslovnih prostora u zakup u skladu s odredbama Zakona o zakupu i prodaji poslovnih prostora.

- Informiranje stanovništva

Grad Vodice putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecanju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Grad Vodice bi trebao utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o važnosti i namjeni proračunskih prihoda, o obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i njihovom utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba na području grada Vodice, kako bi se poboljšala njihova naplata.

Općina Bilice

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Bilice kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Bilice je 25,66 km². Obuhvaća naselje Bilice. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 2 312 stanovnika, 793 kućanstava i 1 606 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Bilice, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Bilice su bila četiri zaposlenika. Općina Bilice nema proračunskih korisnika.

Na području općine Bilice prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 250 zaposlenika u pravnim osobama.⁷

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Bilice, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 5.840.060,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 888.030,00 kn ili 17,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 49,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 56,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Bilice ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 15.

⁷ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 15

Vlastiti prihodi
općine Bilice ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	209.691	215.104	102,6
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	137.403	142.672	103,8
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	15.886	18.741	118,0
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	56.402	53.691	95,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	39.410	54.473	138,2
2.1.	Naknade za koncesiju	29.475	43.500	147,6
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	8.840	9.180	103,8
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	1.095	1.793	163,7
3.	Upravne i administrativne pristojbe	700	124.838	-
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	0	165	-
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	700	124.673	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.702.740	2.905.893	170,7
4.1.	Komunalni doprinos	1.702.740	1.954.424	114,8
4.2.	Komunalna naknada	0	805.769	-
4.3.	Naknade za priključak	0	145.700	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	500.000	0	-
5.1.	Ostali prihodi po posebnim propisima	500.000	0	-
	Ukupno	2.452.541	3.300.308	134,6

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Bilice koncem 2010. i 2011. daju se u tablici broj 16.

Tablica broj 16

Potraživanja
općine Bilice koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.541.438	2.852.931	112,3
1.1.	Potraživanja za poreze	990.311	745.646	75,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	7.460	32.660	437,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.543.667	2.074.625	134,4
2.	Druga potraživanja	0	1.800	-
	Ukupno	2.541.438	2.854.731	112,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.541.438,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 2.854.731,00 kn, što je za 313.293,00 kn ili 12,3% više u odnosu na prethodnu godinu.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 2.074.625,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 72,7%. Sva druga potraživanja iznose 780.106,00 kn i čine 27,3% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Bilice ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku, kuće za odmor i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prihoda od nefinancijske imovine obavlja općina Bilice na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Obračun i naplatu prihoda iz nadležnosti općine Bilice obavlja jedinstveni upravni odjel. Na poslovima obračuna i naplate prihoda angažiran je jedan zaposlenik, koji pored navedenih poslova obavlja i druge poslove. Općina Bilice nema akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate, zadužena osoba za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda.

Poslovi razreza i naplate općinskih poreza povjereni su Poreznoj upravi na temelju Odluke o prijenosu poslova utvrđivanja, evidentiranja, nadzora, naplate iz 2003. Porezna uprava je dostavila Izvješće koje sadrži detaljan pregled zaduženja i naplate poreza za razdoblje siječanj-prosinac 2011., ali ne sadrži podatke o zaduženju i naplaćenom porezu po obveznicima, kao ni podatke o potraživanjima na početku i na koncu godine, o dospjelosti potraživanja, niti o provedenim mjerama naplate. Općina Bilice nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza za koje potraživanja koncem 2011. iznose 745.646,00 kn, što je za 246,6% više u odnosu na ostvarene prihode od ovih općinskih poreza u 2011. koji su ostvareni u iznosu 215.104,00 kn (od čega prihodi od kuća za odmor iznose 142.672,00 kn ili 66,3%, te porez na tvrtku 53.691,00 kn ili 24,9% i poreza na potrošnju u iznosu 18.741,00 kn ili 8,8% općinskih poreza).

S obzirom da općina Bilice daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja prihoda od poreza na kuće za odmor, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi općina Bilice trebala preuzeti poslove naplate navedenog poreza i na taj bi se način ostvarila učinkovitija naplata proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Bilice samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Na koncu 2011. ukupna potraživanja iznosila su 2.854.731,00 kn, u cijelosti se odnose na dospjela potraživanja. Vrijednosno najznačajnija potraživanja su za prihode od komunalne naknade u iznosu 1.672.240,00 kn, općinske poreze u iznosu 745.646,00 kn, potraživanja za prihode od komunalnog doprinosa u iznosu 378.885,00 kn, naknada za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru u iznosu 25.500,00 kn i naknada za priključenje na komunalnu infrastrukturu u iznosu 23.500,00 kn. Dospjela potraživanja za općinske poreze koja naplaćuje Porezna uprava iznose 745.646,00 kn ili 26,1%, a dospjela potraživanja za prihode koje naplaćuje općina Bilice na koncu 2011. iznose 2.109.085,00 kn ili 73,9% ukupnih potraživanja.

Potraživanja za općinske poreze iznose 745.646,00 kn, a odnose se na potraživanja za prihode od poreza na tvrtku u iznosu 419.573,00 kn, poreza na kuće za odmor u iznosu 254.549,00 kn i na potrošnju u iznosu 71.524,00 kn. Navedena potraživanja su starosti do godine dana. Porezna uprava je u 2011. otpisala potraživanja na ime poreza na kuće za odmor u iznosu 173.988,00 kn. Općini nisu dostavljeni podaci o obveznicima i o poduzetim mjerama naplate općinskih poreza.

Dospjela potraživanja za prihode koje naplaćuje općina Bilice iznose 2.109.085,00 kn. Za naplatu potraživanja od komunalne naknade upućena je 91 opomena, te su pokrenute 62 ovrhe. Za naplatu potraživanja za komunalni doprinos, naknade za koncesijska odobrenja na pomorskom dobru i za naknade za priključenje na komunalnu infrastrukturu nisu poduzimane mjere naplate. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Za potraživanja od komunalne naknade nema podataka o starosti potraživanja. Druga potraživanja čiju naplatu prihoda obavlja općina Bilice, potraživanja s rokom dospijeća do godinu dana iznose 352.423,00 kn, od jedne do tri godine u iznosu 22.585,00 kn, od tri do pet godina u iznosu 12.750,00 kn i potraživanja starija od pet godina u iznosu 40.127,00 kn.

Tijekom 2011. općina Bilice nije otpisivala potraživanja za prihode koje naplaćuje jedinstveni upravni odjel. Općina Bilice nema akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, te imenovati osobu zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata naplate po poduzetim mjerama. Predlaže se unaprediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled svih potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12).

- Informiranje stanovništva

Općina Bilice putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecanju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Bilice bi trebala utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Biskupija

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Biskupija kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Biskupija je 133,45 km². Obuhvaća naselja Biskupija, Markovac, Orlić, Ramljane, Riđane, Uzdolje, Vrbnik i Zvjerinac. Općina Biskupija pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 1 696 stanovnika, 829 kućanstava i 1 435 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Biskupija, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Biskupija je bilo šest zaposlenika. Općina Biskupija nema proračunskih korisnika.

Na području općine Biskupija prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bila su 24 zaposlenika u pravnim osobama.⁸

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Biskupija, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 10.079.468,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 6.047.964,00 kn ili 150,0%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 43,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 12,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Biskupija ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 17.

⁸ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 17

Vlastiti prihodi
općine Biskupija ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	8.160	24.945	305,7
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	900	10.921	1.213,4
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	7.260	14.024	193,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	1.352.273	739.004	54,6
2.1.	Naknade za koncesiju	5.670	5.130	90,5
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	17.980	14.353	79,8
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	1.320.962	719.521	54,5
2.4.	Naknade za ceste	7.661	0	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	61.044	45.883	75,2
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	61.044	45.783	75,0
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	0	100	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	325.578	407.706	125,2
4.1.	Komunalni doprinos	0	82.552	-
4.2.	Komunalna naknada	325.578	320.304	98,4
4.3.	Naknade za priključak	0	4.850	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	9.954	5.882	59,1
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	3.809	-
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	9.954	2.073	20,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0	800	-
6.1.	Prihodi od prodaje druge nefinancijske imovine	0	800	-
Ukupno		1.757.009	1.224.220	69,7

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Biskupija koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 18.

Tablica broj 18

Potraživanja
općine Biskupija koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	531.631	633.125	119,1
1.1.	Potraživanja za poreze	70.743	56.265	79,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	36.967	34.214	92,6
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	423.921	542.646	128,0
Ukupno		531.631	633.125	119,1

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 531.631,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 633.125,00 kn, što je za 101.494,00 kn ili 19,1% više u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade su veća za 118.725,00 kn ili 28,0%, dok su potraživanja od poreza i potraživanja za prihode od imovine neznatno manja u odnosu na prethodnu godinu.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 542.646,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju s 85,7%. Sva druga potraživanja iznose 90.479,00 kn i čine 14,3% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Biskupija ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku i porez na potrošnju) naplatu obavlja Porezna uprava ispostava Knin (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prihoda od nefinancijske imovine obavlja općina Biskupija na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Obračun i naplatu prihoda iz nadležnosti općine Biskupija obavlja jedinstveni upravni odjel. Na poslovima obračuna i naplate prihoda angažiran je jedan zaposlenik, koji pored navedenih poslova obavlja i druge poslove. Općina Biskupija nema akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate, zadužena osoba za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda.

Poslovi razreza i naplate općinskih poreza (poreza na tvrtku i poreza na potrošnju) povjereni su Poreznoj upravi. Općina Biskupija nema saznanja o dužnicima, naplaćenom porezu po obveznicima, o dospelosti potraživanja, niti o provedenim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza za koje su potraživanja koncem 2011. iznosila 56.265,00 kn, što je za 55,7% više od ostvarenih prihoda od općinskih poreza (24.945,00 kn). S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi općina Biskupija trebala preuzeti poslove naplate navedenog poreza i na taj bi se način ostvarila učinkovitija naplata proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Biskupija samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Na koncu 2011. ukupna potraživanja iznosila su 633.125,00 kn i u cijelosti se odnose na dospjela potraživanja. Potraživanja koja naplaćuje Porezna uprava na koncu 2011. iznosila su 56.265,00 kn ili 8,9%, dok potraživanja koja naplaćuje općina Biskupija iznose 576.860,00 kn ili 91,1% ukupnih potraživanja.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za prihode od komunalne naknade u iznosu 428.938,00 kn, potraživanja od zakupa i iznajmljivanja imovine u iznosu 113.708,00 kn, te od općinskih poreza u iznosu 56.265,00 kn i druga potraživanja u iznosu 34.214,00 kn.

Potraživanja za općinske poreze koncem 2011. su iskazana u iznosu 56.265,00 kn, odnose se na potraživanja za prihode od poreza na tvrtku u iznosu 55.171,00 kn i poreza na potrošnju u iznosu 1.094,00 kn. Potraživanja za porez na potrošnju u iznosu 1.094,00 kn su starosti do godine dana, a potraživanja za porez na tvrtku (u iznosu 55.171,00 kn) se odnose na potraživanja starosti od godine do tri godine.

Za naplatu potraživanja, čiju naplatu obavlja općina Biskupija, nisu poduzimane mjere naplate osim što je upućena jedna opomena za naknade od drugih koncesija. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Za potraživanja od komunalne naknade nema podataka o starosti potraživanja. Preostala potraživanja, koja se vode po starosti, su potraživanja s rokom dospijeca do godinu dana u iznosu 9.510,00 kn i potraživanja od jedne do tri godine u iznosu 138.412,00 kn.

Tijekom 2011. općina Biskupija nije otpisivala potraživanja za prihode koje naplaćuje Jedinostveni upravni odjel. Općina Biskupija nema akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, te imenovati osobu zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata naplate po poduzetim mjerama. Predlaže se unaprediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled svih potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12).

- Informiranje stanovništva

Općina Biskupija putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovom trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Biskupija bi trebala utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Civljane

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Civljane kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Civljane je 83,28 km². Obuhvaća naselja Cetina i Civljane. Općina Civljane pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 240 stanovnika, 128 kućanstava i 273 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Civljane, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Civljane je bilo pet zaposlenika. Općina Civljane nema proračunskih korisnika.

Na području općine Civljane prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bila su 38 zaposlenika u pravnim osobama.⁹

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Civljane, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 2.951.463,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 465.867,00 kn ili 18,7%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 4,8% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 2,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Civljane ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 19.

⁹ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 19

Vlastiti prihodi
općine Civljane ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	4.107	1.659	40,4
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.344	833	62,0
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	2.763	826	29,9
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	76.975	5.052	6,6
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	5.280	4.840	91,7
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	0	212	-
2.3.	Ostali prihodi od nefinancijske imovine	71.695	0	-
3.	Komunalni doprinosi i naknade	37.374	63.476	169,8
3.1.	Komunalni doprinos	0	455	-
3.2.	Komunalna naknada	37.374	63.021	168,6
4.	Prihodi po posebnim propisima	0	8.702	-
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	82	-
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	0	8.620	-
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	0	7.995	-
Ukupno		118.456	86.884	73,4

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Civljane koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 20.

Tablica broj 20

Potraživanja
općine Civljane koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	193.294	316.706	163,8
1.1.	Potraživanja za poreze	7.372	12.966	175,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	440	880	200,0
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	185.482	302.860	163,3
Ukupno		193.294	316.706	163,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 193.294,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 316.706,00 kn, što je za 123.412,00 kn ili 63,8% više u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, zatim potraživanja za poreze i potraživanja za prihode od imovine su veća.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 302.860,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju s 95,6%. Sva druga potraživanja iznose 13.846,00 kn i čine 4,4% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Civljane ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Knin (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od nefinancijske imovine i prihoda od prodaja nefinancijske imovine obavlja općina Civljane na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Obračun i naplatu prihoda iz nadležnosti općine Civljane obavlja jedinstveni upravni odjel. Poslove obračuna i naplate prihoda obavlja viši savjetnik za financije i proračun, koji pored navedenih poslova obavlja i druge poslove propisane Pravilnikom o sistematizaciji radnih mjesta. Općina Civljane nema akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate, zadužena osoba za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda.

Poslovi razreza i naplate općinskih poreza (porez na tvrtku i porez na potrošnju) povjereni su Poreznoj upravi. Općina Civljane nema saznanja o dužnicima i provedenim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza za koje potraživanja koncem 2011. iznose 12.966,00 kn, dok su navedeni porezi u 2011. ostvareni u iznosu 1.659,00 kn. S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, Državni ured za reviziju je mišljenja da bi općina Civljane trebala preuzeti poslove naplate navedenog poreza i na taj bi se način ostvarila učinkovitija naplata proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Civljane samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Na koncu 2011. ukupna potraživanja su iznosila 316.706,00 kn. Odnose se na dospjela potraživanja u iznosu 295.147,00 kn i nedospjela u iznosu 21.559,00 kn. Dospjela potraživanja se odnose na potraživanja za prihode od komunalne naknade u iznosu 281.301,00 kn, općinskih poreza u iznosu 12.966,00 kn i korištenje javnih površina u iznosu 880,00 kn.

Potraživanja za općinske poreze u iznosu 12.966,00 kn se odnose na potraživanja za prihode od poreza na tvrtku u iznosu 12.352,00 kn i poreza na potrošnju u iznosu 614,00 kn, a općina Civljani nema podataka o potraživanjima s rokom dospijeca, te o obveznicima i poduzetim mjerama naplate prihoda od općinskih poreza.

Za naplatu potraživanja, čiju naplatu obavlja općina Civljane, nisu poduzimane mjere naplate osim što je upućena jedna opomena i pokrenut je jedan postupak prisilne naplate prihoda od komunalne naknade. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Potraživanja na ime komunalne naknade i naknada za korištenje javnih površina s rokom dospijeaća do godinu dana iznose 146.524,00 kn, potraživanja od jedne do tri godine 130.657,00 kn, te potraživanja od tri do pet godina iznose 5.000,00 kn.

Tijekom 2011. općina Civljane nije otpisivala potraživanja i nije donijela akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, te imenovati osobu zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata naplate po poduzetim mjerama. Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12).

- Informiranje stanovništva

Općina Civljane putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovom trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecanju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Civljane bi trebala utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Ervenik

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Ervenik kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina Općine je 212,08 km². Obuhvaća naselja Ervenik, Mokro Polje, Oton, Pađene i Radučić. Općina Ervenik u cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 1 204 stanovnika, 522 kućanstava i 1 185 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Ervenik, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Ervenik su bila četiri zaposlenika. Općina Ervenik nema proračunskih korisnika.

Na području općine Ervenik prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 14 zaposlenika u pravnim osobama.¹⁰

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Ervenik, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 2.568.423,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 834.909,00 kn ili 24,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 5,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 2,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Ervenik ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 21.

Tablica broj 21

Vlastiti prihodi općine Ervenik ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	2.177	13.024	598,2
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.677	8.827	526,4
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	500	4.197	839,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	103.414	61.747	59,7
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	1.200	0	-
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	102.214	61.747	60,4
3.	Prihodi po posebnim propisima	75.589	0	-
	Ukupno	181.180	74.771	41,3

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Ervenik koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 22.

¹⁰ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 22

Potraživanja
općine Ervenik koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	64.673	66.648	103,1
1.1.	Potraživanja za poreze	25.173	26.946	107,0
1.2.	Potraživanja za doprinose	0	202	-
1.3.	Potraživanja za prihode od imovine	39.500	39.500	100,0
2.	Druga potraživanja	0	860	-
	Ukupno	64.673	67.508	104,4

Potraživanja su koncem 2010. iskazana iznosu 64.673,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 67.508,00, što je za 2.835,00 kn ili 4,4% više u odnosu na prethodnu godinu.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja odnose se na potraživanja za prihode od imovine u 39.500,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju s 58,5%. Potraživanja za poreze iznose 26.946,00 kn i čine 39,9% ukupnih potraživanja. Sva druga potraživanja iznose 1.062,00 kn ili 1,6% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Ukupni vlastiti prihodi općine Ervenik za 2011. odnose se na općinske poreze u iznosu 13.024,00 kn i na naknada za korištenje nefinancijske imovine u iznosu 61.747,00 kn. Prihodi od nefinancijske imovine najvećim dijelom se odnose na naknade za korištenje prostora elektrana, te na naknade za eksploataciju mineralnih sirovina.

Općinske poreze koji se odnose na porez na potrošnju i na tvrtku naplaćuje Porezna uprava kroz obračune poreza na potrošnju i rješenja o porezu na tvrtku. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za eksploataciju mineralnih sirovina) se ostvaruje prema obračunu obveznika, a dio se naplaćuje putem drugih subjekata (naknada za korištenje prostora elektrana). Drugi vlastiti prihodi se ne ostvaruju. Općina Ervenik ne naplaćuje prihode koji se odnose na komunalne doprinose i naknade, prihode od nefinancijske imovine i prodaje nefinancijske imovine, prihode po posebnim propisima i druge prihode. Općina Ervenik nema akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate, zadužena osoba za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda.

Poslovi razreza i naplate općinskih poreza povjereni su Poreznoj upravi ispostava Knin (dalje u tekstu: Porezna uprava). Porezna upravu općini Ervenik ne dostavlja podatke o poduzetim mjerama naplate općinskih poreza, obveznicima, visini obveze i o otpisu potraživanja i starosti potraživanja na ime općinskih poreza, te općina Ervenik nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Potraživanja za općinske poreze koncem 2011. iznosila su 26.946,00 kn dok su prihodi od navedenih poreza za 2011. ostvareni u iznosu 13.024,00 kn (od čega prihodi od poreza na tvrtku u iznosu 4.197,00 kn i prihodi od poreza na potrošnju u iznosu 8.827,00 kn).

Na koncu 2011. ukupna potraživanja iznose 67.508,00 kn i u cijelosti se odnose na dospjela potraživanja. Vrijednosno značajnija dospjela potraživanja se odnose na potraživanja od naknada od drugih koncesija u iznosu 39.500,00 kn, te općinskih poreza u iznosu 26.946,00 kn.

Potraživanja od naknada od drugih koncesija su u poslovnim knjigama pogrešno iskazana a odnose se na naknade za eksploataciju mineralnih sirovina i korištenja prostora elektrana, što nije u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i računskom planu. Obračun i naplata općinskih poreza za koje su iskazana potraživanja u iznosu 26.946,00 kn, a povjereni su Poreznoj upravi, odnose se na potraživanja za prihode od poreza na tvrtku i potrošnju, s rokom dospijeća do jedne godine. Nisu poznate poduzete mjere naplate potraživanja za općinske poreze. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu (Narodne novine 87/08 i 136/12), tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima (Narodne novine 35/05 i 41/08) zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Općina Ervenik nije poduzimala mjere naplate za potraživanja od naknada od drugih koncesija u iznosu 39.500,00 kn, a vode se po starosti s rokom dospijeća do godinu dana. Tijekom 2011. općina Ervenik nije otpisivala potraživanja i nema akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Državni ured za reviziju predlaže sustavno i kontinuirano provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, kako bi se izbjegla zastara, u skladu s odredbama Općeg poreznog zakona i odredbama Zakona o proračunu. Predlaže se donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate i kontrole naplate prihoda odnosno potraživanja, te imenovati osobu zadužene za naplatu, kontrolu i praćenje rezultata naplate po poduzetim mjerama. Predlaže se unaprediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled svih potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 114/10 i 31/11- isp.). Skreće se pozornost da je u srpnju 2012. stupila na snagu Uredba o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12).

- Prihodi koji nisu ostvareni

Općina Ervenik nije ostvarila prihode od komunalne naknade za poslovni, stambeni i garažni prostor, za neizgrađeno građevinsko zemljište, te prihode od grobne naknade. Tijekom 2011. rashodi za održavanje komunalne infrastrukture i održavanja groblja su izvršeni. Jedinostveni upravni odjel općine Ervenik nije donosio rješenja i nije utvrdio obveznike plaćanja, što nije u skladu s odredbom članka 22. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11 i 144/12). Utvrđivanjem obveznika, te obračunavanjem i pravodobnom naplatom komunalne naknade, općina Ervenik bi ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda i viši stupanj zadovoljavanja potreba na području održavanja komunalne infrastrukture.

Na području općine Ervenik se nalazi više groblja, ali općina Ervenik nije donijela Odluku o grobljima kojom bi se utvrdili uvjeti upravljanja grobljem, mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje i održavanje groblja, te utvrdila visina godišnje grobne naknade.

Prema odredbi članka 13. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), uprava groblja na temelju rješenja daje grobno mjesto na korištenje na neodređeno vrijeme, a za korištenje grobnog mjesta utvrđuje godišnju grobnu naknadu u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom o grobljima.

Državni ured za reviziju preporuča utvrditi visinu komunalne naknade za poslovni, stambeni i garažni prostor, te za neizgrađeno građevinsko zemljište, donijeti odluku o grobljima i utvrditi visinu grobne naknade, kako bi se obračunavanjem, njihovom pravodobnom i potpunom naplatom ostvarila učinkovitija naplata proračunskih prihoda i viši stupanj zadovoljavanja javnih potreba.

- Informiranje stanovništva

Općina Ervenik putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Informacije se odnose na trenutne aktivnosti, projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda. Nedostatna je informiranost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecanju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Ervenik bi trebala utvrditi program informiranja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Kijevo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Kijevo kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Kijevo je 74,37 km². Obuhvaća naselje Kijevo. Općina u cijelosti pripada prvoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 405 stanovnika, 201 kućanstava i 458 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Kijevo, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Kijevo su bila tri zaposlenika. Općina Kijevo nema proračunskih korisnika.

Na području općine Kijevo prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 19 zaposlenika u pravnim osobama.¹¹

a) Prihodi

Ukupni prihodi Općine Kijevo, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 2.327.963,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 487.312.00 kn ili 17,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 7,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 5,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Kijevo ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 23.

Tablica broj 23

Vlastiti prihodi općine Kijevo ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	9.772	5.871	60,1
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	85	0	-
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	9.687	5.871	60,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	46.419	19.415	41,8
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	44.727	19.415	43,4
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	1.692	0	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	1.040	21.250	2.043,3
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	1.040	21.250	2.043,3
4.	Komunalni doprinosi i naknade	65.090	54.096	83,1
4.1.	Komunalni doprinos	0	1.837	-
4.2.	Komunalna naknada	65.090	52.259	80,3
5.	Prihodi po posebnim propisima	94.034	25.096	26,7
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	0	442	-
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	94.034	24.654	26,2
	Ukupno	216.355	125.728	58,1

¹¹ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Kijevo koncem 2010. i 2011. daju se u tablici broj 24.

Tablica broj 24

Potraživanja općine Kijevo koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	227.511	241.667	106,2
1.1.	Potraživanja za poreze	37.283	37.283	100,0
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	19.442	19.461	100,1
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	170.786	184.923	108,3
	Ukupno	227.511	241.667	106,2

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 227.511,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 241.667,00 kn, što je za 14.156,00 kn ili 6,2% više u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade su veća za 14.137,00 kn ili 8,3% u odnosu na potraživanja koncem 2010. dok su potraživanja za poreze ista, a potraživanja za prihode od imovine neznatno veća u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 184.923,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju s 76,5%. Sva druga potraživanja iznose 56.744,00 kn i čine 23,5% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Kijevo ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Knin (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalnih doprinosa i naknada, te zakupa i iznajmljivanja imovine obavlja Općina na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Obračun i naplatu prihoda iz nadležnosti Općine obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Kijevo nije imenovala osobu za kontrolu naplate prihoda, praćenje stanja potraživanja i poduzimanje mjera naplate.

Poslovi razreza i naplate općinskih poreza povjereni su Poreznoj upravi. Općina Kijevo nema saznanja o dužnicima i provedenim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza za koje potraživanja koncem 2011. iznose 37.283,00 kn dok su prihodi od navedenih poreza za 2011. ostvareni u iznosu 5.871,00 kn, a u cijelosti se odnose na prihode od poreza na tvrtku. S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, prema mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Kijevo bi trebala preuzeti od Porezne uprave poslove naplate poreza na tvrtku i na taj bi način ostvarila učinkovitiju naplatu navedenih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Kijevo samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Na koncu 2011. ukupna potraživanja su iznosila 241.667,00 kn i u cijelosti se odnose na dospjela potraživanja. Vrijednosno najznačajnija dospjela potraživanja odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 184.923,00 kn, općinske poreze u iznosu 37.283,00 kn i zakup poslovnog prostora u iznosu 19.461,00 kn. Obračun i naplata općinskih poreza za koje su iskazana potraživanja u iznosu 37.283,00 kn, a povjereni su Poreznoj upravi, odnose se na potraživanja za prihode od poreza na tvrtku u iznosu 30.498,00 kn i potrošnju u iznosu 6.785,00 kn.

Općina Kijevo nema podatke o starosti potraživanja jer informatički sustav vođenja potraživanja nema mogućnost pregleda potraživanja po rokovima dospelosti i starosti potraživanja. Stoga je potrebno povremeno obavljati pregled potraživanja kako bi se izdvojila neredovita plaćanja.

Općina Kijevo za naplatu prihoda (potraživanja) nije poduzimala mjere naplate. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave su odgovorna za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Nije tijekom 2011. otpisivala potraživanja, te nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

S obzirom da nisu ostvareni očekivani rezultati naplate prihoda, te da nisu poduzimane raspoložive mjere naplate, Državni ured za reviziju predlaže donijeti akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera i praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda.

Predlaže provoditi propisane mjere naplate za potpuno i pravodobno prikupljanje prihoda, od opominjanja obveznika do pokretanja ovrha i sudskih tužbi, upozoravanje obveznika odmah po isteku dospjeća računa, te posvetiti pozornosti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Nadalje, Državni ured za reviziju preporuča usvajanje Pravilnika o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja i preuzimanje od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i poreza na potrošnju. Također se preporuča unaprijediti informatički sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled potraživanja prema rokovima dospelosti.

- Prihodi koji nisu ostvareni

Općina Kijevo nije ostvarila prihode od grobne naknade odnosno nije donijela Odluku o grobljima kojom bi se utvrdili uvjeti upravljanja grobljem, mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje i održavanje groblja, te nije utvrdila visinu godišnje grobne naknade.

Prema odredbi članka 13. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98), uprava groblja na temelju rješenja daje grobno mjesto na korištenje na neodređeno vrijeme, a za korištenje grobnog mjesta utvrđuje godišnju grobnu naknadu u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom o grobljima.

Državni ured za reviziju nalaže donošenje odluke o grobljima kojom će se utvrditi visina naknade za grobno mjesto, obračunavanjem, pravodobnom i potpunom naplatom ostvarila bi se učinkovitija naplata proračunskih prihoda i viši stupanj zadovoljavanja javnih potreba na području održavanja groblja.

- Informiranje stanovništva

Općina Kijevo putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda i rezultatima trošenja, te o njihovu utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Kijevo bi trebala utvrditi program obavještavanja stanovništvo o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Kistanje

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Kistanje kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Kistanje je 244,11 km². Obuhvaća naselja Biovičino Selo, Đevrske, Gošić, Ivoševci, Kakanj, Kistanje, Kolašac, Krnjeuve, Modrino Selo, Nunić, Parčić Smrdelje, Varivode i Zečevo. Općina Kistanje u cijelosti pripada drugoj skupini područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 3 537 stanovnika, 1 366 kućanstava i 2 271 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Kistanje, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Kistanje je bilo 13 zaposlenika. Općina Kistanje nema proračunskih korisnika.

Na području općine Kistanje prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 87 zaposlenika u pravnim osobama.¹²

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Kistanje, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 5.738.288,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 108.164,00 kn ili 1,9%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 7,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 7,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Kistanje ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 25.

¹² Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 25

Vlastiti prihodi
općine Kistanje ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	25.311	28.210	111,4
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	3.249	7.003	215,5
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	22.062	21.207	96,1
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	172.450	105.572	61,2
2.1.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	42.265	26.747	63,3
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	130.185	78.825	60,5
3.	Komunalni doprinosi i naknade	163.220	275.342	168,7
3.1.	Komunalni doprinos	0	8.527	-
3.2.	Komunalna naknada	163.220	262.115	160,6
3.3.	Naknade za priključak	0	4.700	-
4.	Prihodi po posebnim propisima	25.890	10.301	39,8
4.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	265	2.267	855,5
4.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	25.625	8.034	31,4
5.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	30.500	262	0,9
5.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	30.500	0	-
5.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	0	262	-
Ukupno		417.371	419.687	100,5

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Kistanje koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 26.

Tablica broj 26

Potraživanja
općine Kistanje koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.386.186	1.653.007	119,2
1.1.	Potraživanja za poreze	662.239	707.703	106,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	15.246	62.694	411,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	670.364	854.723	127,5
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	38.337	27.887	72,7
2.	Druga potraživanja	695	2.269	326,5
Ukupno		1.386.881	1.655.276	119,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.386.881,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.655.276,00, što je za 268.395,00 kn ili 19,3% više u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja koncem 2011. za prihode od imovine, upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, potraživanja za općinske poreze, te potraživanja za prihode od imovine su veća za 277.271,00 kn ili 20,6% u odnosu na potraživanja koncem 2010., dok su potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe, te pruženih usluga manja za 10.450,00 kn ili 27,3% u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 854.723,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju s 51,6%. Potraživanja za općinske poreze iznose 707.703,00 kn i čine 42,8% ukupnih potraživanja. Sva druga potraživanja iznose 92.850,00 kn ili 5,6% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Kistanje ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Knin (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa i prihoda od nefinancijske imovine obavlja općina Kistanje na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Dio prihoda od nefinancijske imovine (naknada za eksploataciju mineralnih sirovina) se ostvaruje prema obračunu obveznika, a dio se naplaćuje putem drugih subjekata (naknada za korištenje prostora elektrana). Obračun i naplatu prihoda iz nadležnosti općine obavlja jedinstveni upravni odjel. Poslove obračuna i naplate prihoda obavljaju dva djelatnika, koji pored navedenih poslova obavljaju i druge poslove propisane sistematizacijom radnih mjesta. Općina Kistanje nije imenovala osobu za kontrolu naplate prihoda odnosno nije donijela akt kojim su propisani postupci naplate, kontrola naplate i praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda.

Poslovi razreza i naplate općinskih poreza (porez na tvrtku i poreza na potrošnju) povjereni su Poreznoj upravi. Općina Kistanje nema saznanja o dužnicima, poduzetim mjerama naplate, starosti potraživanja i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Potraživanja za općinske poreze koncem 2011. iznosila su 707.703,00 kn dok su prihodi od navedenih poreza za 2011. ostvareni u iznosu 28.210,00 kn (od čega prihodi od poreza na tvrtku u iznosu 21.207,00 kn i prihodi od poreza na potrošnju u iznosu 7.003,00 kn).

S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, općina Kistanje bi trebala preuzeti poslove naplate poreza na tvrtku i na bi taj način ostvarili učinkovitiju naplatu navedenih proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Kistanje samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Kistanje ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

Na koncu 2011. ukupna potraživanja iznosila su 1.655.276,00 kn, a u potpunosti se odnose na dospjela potraživanja.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja odnose se na potraživanja za prihode od komunalne naknade u iznosu 854.723,00 kn, te prihode od poreza za tvrtku u iznosu 635.938,00 kn, zakupa poslovnih prostora 62.694,00 kn i poreza na potrošnju u iznosu 38.557,00 kn.

Obračun i naplata općinskih poreza obavlja Poreznoj upravi za koja su iskazana potraživanja u iznosu 707.703,00 kn, (odnose se na potraživanja za prihode od poreza na tvrtku u iznosu 635.938,00 kn, potrošnju 38.557,00 kn i porez na promet 33.208,00 kn). Općini Kistanje nisu poznate poduzete mjere naplate općinskih poreza, te potraživanja s rokom dospijea. Za naplatu potraživanja čiju naplatu obavlja općina Kistanje upućene su dvije opomene za zakup poslovnih prostora, te 101 ovrha za prihode od komunalne naknade.

Potraživanja od komunalne naknade i od zakupa poslovnih prostora ukupno iznose 917.417,00 kn, ova potraživanja s rokom dospijea do godinu dana iznose 328.771,00 kn, od jedne do tri godine iznose 473.463,00 kn, te potraživanja preko pet godina iznose 115.183,00 kn.

Tijekom 2011. općina Kistanje nije otpisivala potraživanja. Općina Kistanje nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Informiranje stanovništva

Općina Kistanje putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenje i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Kistanje bi trebala utvrditi program obavještanja stanovništvo o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Murter-Kornati

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Murter-Kornati kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Murter – Kornati je 81,08 km². Obuhvaća naselja Kornati i Murter. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 2 047 stanovnika, 831 kućanstava i 3 211 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Murter-Kornati, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Murter-Kornati je bilo deset zaposlenika. Općina Murter-Kornati ima dva proračunska korisnika u kojima su bila ukupno četiri zaposlenika.

Na području općine Murter-Kornati prema Statističkom izvještaju o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 368 zaposlenika u pravnim osobama.¹³

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Murter-Kornati, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 7.816.757,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 1.790.894,00 kn ili 18,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 49,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 51,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Murter-Kornati ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 27.

Tablica broj 27

Vlastiti prihodi Općine Murter-Kornati ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	1.425.701	1.317.553	92,4
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.070.591	974.400	91,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	213.474	234.294	109,8
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	141.636	108.859	76,9
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	781.247	840.331	107,6
2.1.	Naknade za koncesiju	715.944	702.579	98,1
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	31.333	83.058	265,1
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	33.970	54.694	161,0
3.	Upravne i administrativne pristojbe	56.019	53.128	94,8
3.1.	Ostale pristojbe i naknade	56.019	53.128	94,8
4.	Komunalni doprinosi i naknade	2.041.607	1.674.583	82,0
4.1.	Komunalni doprinos	1.474.865	873.587	59,2
4.2.	Komunalna naknada	489.679	643.301	131,4
4.3.	Naknade za priključak	77.063	157.695	204,6
5.	Prihodi po posebnim propisima	420.501	136.066	32,4
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	23.464	10.482	44,7
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	397.037	125.584	31,6
	Ukupno	4.725.075	4.021.661	85,1

¹³ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima Općine Murter-Kornati koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 28.

Tablica broj 28

Potraživanja općine Murter-Kornati koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	4.706.388	4.409.991	93,7
1.1.	Potraživanja za poreze	1.469.112	1.618.506	110,2
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	194.899	371.069	190,4
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	3.011.035	2.389.104	79,3
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	31.342	24.312	77,6
1.5.	Potraživanja za kazne i upravne mjere te ostale prihode	0	7.000	-
Ukupno		4.706.388	4.409.991	93,7

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 4.706.388,00, a koncem 2011. u iznosu 4.409.991,00 kn što je za 296.397,00 kn ili 6,3% manje u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za poreze i potraživanja za prihode od imovine su veća za 325.564,00 kn ili 19,6% u odnosu na potraživanja koncem 2010. Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, te potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga su manja za 628.961,00 kn ili 20,7% u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 2.389.104,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 54,2%. Slijede potraživanja za općinske poreze u iznosu 1.618.506,00 kn ili 36,7% ukupnih potraživanja. Sva druga potraživanja iznose 402.381,00 kn i čine 9,1% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Murter-Kornati ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na kuće za odmor, tvrtku i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od nefinancijske imovine i druge prihode po posebnim propisima obavlja općina Murter-Kornati na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Obračun i naplatu prihoda iz nadležnosti općine obavlja jedinstveni upravni odjel, odnosno obavljaju djelatnici unutar odjela, koji pored navedenih poslova obavljaju i druge poslove. Općina Murter-Kornati nije imenovala osobu za kontrolu naplate prihoda i nije donijela interni akt kojim su propisane procedure i poslovi kontrole i naplate prihoda.

Poslovi razreza i naplate općinskih poreza (porez na kuće za odmor, porez na tvrtku i porez na potrošnju) povjereni su Poreznoj upravi na temelju Odluke o naplati poreza uz naknadu u visini 5,0% od ukupno naplaćenog poreza.

Međutim, Porezna uprava ne dostavlja općini Murter-Kornati podatke o dužnicima i o poduzetim mjerama naplate, te starosti potraživanja iz kojih razloga općina Murter-Kornati nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Potraživanja za općinske poreze koncem 2011. iznosila su 1.618.506,00 kn dok su prihodi od navedenih poreza za 2011. ostvareni u iznosu 1.317.553,00 kn (od čega prihodi od kuća za odmor u iznosu 974.400,00 kn ili 74,0%, porez na potrošnju u iznosu 234.294,00 kn ili 17,8% i porez na tvrtku u iznosu 108.859,00 kn ili 8,2% općinskih poreza).

S obzirom da općina Murter-Kornati daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja poreza na kuće za odmor, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, prema mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Murter-Kornati bi trebala preuzeti poslove naplate općinskih poreza i na taj bi način ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Murter-Kornati samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Murter-Kornati ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i poreza na kuće za odmor, te ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

Na koncu 2011. ukupna potraživanja su iznosila 4.409.991,00 kn i odnose se na dospjela potraživanja u iznosu 4.261.495,00 kn, te potraživanja od komunalnog doprinosa koja nisu dospjela u iznosu 148.496,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja se odnose za prihode od komunalne naknade u iznosu 243.386,00 kn, općinske poreze u iznosu 1.618.506,00 kn i potraživanja za prihode od komunalnog doprinosa u iznosu 707.754,00 kn.

Dospjela potraživanja za općinske poreze za 2011. iznosila su 1.618.506,00 kn, odnose se na potraživanja za prihode od poreza na kuće za odmor u iznosu 1.082.191,00 kn, poreza na tvrtku u iznosu 398.833,00 kn, korištenje javnih površina u iznosu 74.074,00 kn i poreza na potrošnju u iznosu 63.167,00 kn. Općini Murter-Kornati nema saznanja o poduzetim mjerama naplate, te o starosti potraživanja na ime općinskih poreza.

Dospjela potraživanja za prihode koje naplaćuje općina Murter-Kornati iznose 2.642.989,00 kn. Za naplatu potraživanja od komunalne naknade, obveznicima su poslana 2 105 opomena, a druge mjere naplate nisu poduzimane. Za potraživanja od komunalne naknade općina Murter-Kornati nema podataka o starosti potraživanja.

Preostala potraživanja koja se vode po starosti s rokom dospijeca do godinu dana iznose 214.739,00 kn, od jedne do tri godine u iznosu 350.723,00 kn, te od tri do pet godina u iznosu 142.292,00 kn, a potraživanja starija od pet godina nisu iskazana.

Tijekom 2011. općina Murter-Kornati nije otpisivala potraživanja za prihode koje naplaćuje jedinstveni upravni odjel. Općina Murter-Kornati nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

- Informiranje stanovništva

Općina Murter-Kornati putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Murter-Kornati bi trebala utvrditi program obavještanja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Pirovac

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Pirovac kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Pirovac je 40,97 km². Obuhvaća naselja Kašić, Pirovac i Putičanje. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 1 878 stanovnika, 718 kućanstava i 4 212 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Pirovac, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Pirovac je bilo devet zaposlenika. Općina Pirovac nema proračunskih korisnika.

Na području općine Pirovac prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 137 zaposlenika u pravnim osobama.¹⁴

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Pirovac, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011., iznose 6.014.137,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 556.987,00 kn ili 8,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 58,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 63,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Pirovac ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 29.

¹⁴ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 29

Vlastiti prihodi
općine Pirovac ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	1.356.867	1.460.959	107,7
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.261.896	1.366.180	108,3
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	69.821	70.791	101,4
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	25.150	23.988	95,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	707.978	806.141	113,9
2.1.	Naknade za koncesiju	67.090	129.471	193,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	615.651	666.653	108,3
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	25.237	10.017	39,7
3.	Upravne i administrativne pristojbe	185.203	277.212	149,7
3.1.	Ostale pristojbe i naknade	185.203	277.212	149,7
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.472.964	1.114.184	75,6
4.1.	Komunalni doprinos	951.826	518.208	54,4
4.2.	Komunalna naknada	495.873	498.476	100,5
4.3.	Naknade za priključak	25.265	97.500	385,9
5.	Prihodi po posebnim propisima	98.658	128.567	130,3
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	14.198	8.052	56,7
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	84.460	120.515	142,7
	Ukupno	3.821.670	3.787.063	99,1

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Pirovac koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 30.

Tablica broj 30

Potraživanja
Općine Pirovac koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	3.771.381	3.501.123	92,8
1.1.	Potraživanja za poreze	2.694.215	2.477.849	92,0
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	75.084	58.964	78,5
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.002.082	964.310	96,2
	Ukupno	3.771.381	3.501.123	92,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 3.771.381,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 3.501.123,00 kn, što je za 270.258,00 kn ili 7,2% manje u odnosu na potraživanja koncem 2010. Potraživanja koncem 2011. za općinske poreze, te potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade su za 254.138,00 kn ili 6,9% manja u odnosu na potraživanja koncem 2010. Preostala potraživanja koja se odnose na druga potraživanja su također za 16.120,00 kn ili 21,5% manja u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. odnose se na potraživanja za poreze koja iznose 2.477.849,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 70,8%. Slijede potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade u iznosu 964.310,00 kn ili 28,4% i druga potraživanja u iznosu 58.964,00 kn ili 1,7% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Pirovac ostvaruje prihode iz različitih izvora. Prihode koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku, porez na kuće za odmor i porez na potrošnju) naplatu obavlja Porezna uprava ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja općina Pirovac na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplata prihoda iz nadležnosti općine Pirovac obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Pirovac nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze koja su koncem 2010. iznosila 2.694.215,00 kn, a koncem 2011. iznosila su 2.477.849,00 kn, što je za 216.366,00 kn ili 8,0% manje u odnosu na potraživanja za poreze koncem 2010. Ukupna potraživanja koncem 2011. iznose 3.501.123,00 kn, a odnose se na dospjela potraživanja u iznosu 3.159.158,00 kn i nedospjela u iznosu 341.965,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do jedne godine iznose 397.325,00 kn, starosti od jedne do tri godine 283.126,00 kn. Općina Pirovac u svojim evidencijama nije iskazala potraživanja starosti od tri do pet godina i starosti preko pet godina, te potraživanja otpisana tijekom 2011. U navedenim potraživanjima nema potraživanja za općinske poreze jer Porezna uprava ne dostavlja podatke o starosti potraživanja, a dospjela potraživanja za općinske poreze iznose 2.477.849,00 kn i čine 70,8% ukupnih potraživanja.

Ukupna potraživanja odnose se na općinske poreze u iznosu 2.477.849,00 kn (porez na kuće za odmor u iznosu 1.636.393,00 kn, porez na tvrtku 294.862,00 kn i na porez na potrošnju u iznosu 546.594,00 kn), naknade za koncesijska odobrenja 27.000,00 kn, naknade za korištenje javnih površina 31.964,00 kn, te potraživanja za prihode od komunalne naknade 314.607,00 kn, komunalni doprinos 591.630,00 kn, naknade za priključke na komunalnu infrastrukturu 19.500,00 kn i na druga potraživanja od nefinancijske imovine i po posebnim propisima (grobna naknada i boravišna pristojba) u iznosu 38.572,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja na ime naknada za koncesijska odobrenja općina Pirovac je petorici obveznika poslala opomene za potraživanja u iznosu 23.000,00 kn, te je pokrenula jedan postupak ovrhe za potraživanja u iznosu 3.082,00 kn, za naplatu potraživanja na ime naknade za korištenje javnih površina poslana su opomene za 15 obveznika za potraživanja u iznosu 83.673,00 kn i pokrenuto je šest postupaka ovrhe za potraživanja u iznosu 87.892,00 kn.

Za naplatu prihoda od komunalne naknade poslano je 118 opomena za potraživanja u iznosu 65.124,00 kn i pokrenuto je 17 postupaka ovrhe za potraživanja u iznosu 35.842,00 kn, te za komunalni doprinos poslana su dvije opomene za potraživanja 47.684,00 kn, boravišnu pristojbu jedna opomena za potraživanja u iznosu 56.847,00 kn i za druga potraživanja od nefinancijske imovine i po posebnim propisima poslana su 44 opomene za potraživanja u iznosu 13.616,00 kn. Druge mjere naplate općina Pirovac nije poduzimala. Iz predočenih podataka nije vidljivo je li općina Pirovac tijekom 2011. otpisivala nenaplativa i zastarjela potraživanja. Općina Pirovac nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Na ime općinskih poreza, mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, a općina Pirovac nema saznanja o dužnicima, te poduzetim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitu naplatu općinskih poreza. Ukupno zaduženje u 2011. za općinske poreze iznosilo je 3.912.224,00 kn, do konca godine naplaćeno je 1.460.960,00 kn ili 37,3%, te su potraživanja na koncu godine iznosila 2.451.264,00 kn. U iskazanim potraživanjima vrijednosno najznačajnija su potraživanja za porez na kuće za odmor u iznosu 1.609.808,00 kn ili 65,7% potraživanja za poreze.

S obzirom da općina Pirovac daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja poreza na kuće za odmor, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, po mišljenju Državnog ureda za reviziju, Općina Pirovac bi trebala preuzeti poslove naplate općinskih poreza i na taj način bi ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Pirovac samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Pirovac ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i poreza na kuće za odmor, te ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Pirovac putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice informira stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Pirovac bi trebala utvrditi program obavještavanja stanovništvo o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Primošten

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Primošten kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Primošten je 57,18 km². Obuhvaća naselja Kruševo, Ložnica, Primošten, Primošten Burnji, Široke, Vadalj i Vezac. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 817 stanovnika, 1 084 kućanstva i 3 769 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Primošten, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Primošten, je bilo osam zaposlenika. Ima dva proračunska korisnika u kojima je bilo ukupno 11 zaposlenika.

Na području općine Primošten prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 408 zaposlenika u pravnim osobama¹⁵

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Primošten, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 20.149.788,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 3.794.069,00 kn ili 23,2%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 53,5% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 71,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Primošten ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 31.

¹⁵ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 31

Vlastiti prihodi
općine Primošten ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	580.186	975.635	168,2
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	213.952	504.848	236,0
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	230.690	344.403	149,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	135.544	126.384	93,2
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	2.914.917	3.877.701	133,0
2.1.	Naknade za koncesiju	816.245	901.071	110,4
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	1.865.772	2.526.832	135,4
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	232.900	449.798	193,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	509.553	482.733	94,7
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	300	0	-
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	509.253	482.733	94,8
4.	Komunalni doprinosi i naknade	3.624.966	5.864.856	161,8
4.1.	Komunalni doprinos	1.334.969	2.386.995	178,8
4.2.	Komunalna naknada	2.129.997	3.254.822	152,8
4.3.	Naknade za priključak	160.000	223.039	139,4
5.	Prihodi po posebnim propisima	608.082	876.831	144,2
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	18.847	851.535	4.518,1
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	589.235	25.296	4,3
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	509.240	2.264.221	444,6
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	509.240	2.264.221	444,6
	Ukupno	8.746.944	14.341.977	164,0

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Primošten koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 32.

Tablica broj 32

Potraživanja
općine Primošten koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	7.835.594	7.803.587	99,6
1.1.	Potraživanja za poreze	1.389.665	414.031	29,8
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	1.707.880	3.776.809	221,1
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	4.738.049	3.612.747	76,2
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	5.937.071	4.933.820	83,1
3.	Druga potraživanja	93.520	89.597	95,8
	Ukupno	13.866.185	12.827.004	92,5

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 13.866.185,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 12.827.004,00 kn, što je za 1.039.181,00 kn ili 7,5% manje u odnosu na prethodnu godinu.

Potraživanja za poreze su za 975.634,00 kn ili 70,2%, te potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade su 1.125.302,00 kn ili 23,8% manja u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Potraživanja za prihode od imovine su za 2.068.929,00 kn ili 121,1% veća u odnosu na potraživanja koncem 2010. Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. odnose se na potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine, te na potraživanja za prihode od imovine i potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade koja iznose 12.323.376,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 96,1%. Sva druga potraživanja iznose 503.628,00 kn i čine 3,9% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Primošten ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku, porez na kuće za odmor i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja općina Primošten na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplata prihoda iz nadležnosti općine Primošten, obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Primošten nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze koja su koncem 2010. iznosila 1.389.665,00 kn, a koncem 2011. iznosila su 414.031,00 kn što je za 975.634,00 kn ili 70,2% manje u odnosu na potraživanja za poreze koncem 2010.

Ukupna potraživanja koncem 2011. iznosila su 12.827.004,00 kn, odnose se na općinske poreze u iznosu 414.031,00 kn, potraživanja za prihode od imovine 3.776.809,00 kn (naknade za koncesijska odobrenja, naknade za korištenje javnih površina, spomenička renta, zakup i iznajmljivanje imovine i naknade za eksploataciju mineralnih sirovina), te potraživanja za prihode od komunalne naknade 1.050.106,00 kn, komunalni doprinos 997.170,00 kn, naknade za priključke na komunalnu infrastrukturu 392.218,00 kn, boravišnu pristojbu 146.430,00 kn i na druga potraživanja po posebnim propisima (grobna naknada i drugo) u iznosu 1.026.823,00 kn, te na potraživanja od prodaje nefinancijske imovine 4.933.820,00 kn i druga preostala potraživanja u iznosu 89.597,00 kn.

Općina Primošten ne vodi evidencije o starosti potraživanja, tijekom 2011. Općina nije otpisivala zastarjela i nenaplativa potraživanja. Za naplatu dospjelih potraživanja općina Primošten je obveznicima slala opomene, dok druge raspoložive mjere naplate nisu poduzimane. Usporedbom potraživanja za općinske poreze koncem 2010. i koncem 2011. (koncem 2010. potraživanja za poreze iznose 1.389.665,00 kn, a koncem 2011. iznose 414.031,00 kn) razvidno je da je Porezna uprava tijekom 2011. otpisala nenaplativa i zastarjela potraživanja na ime općinskih poreza. Iz predočenih podataka nije razvidno je li općina Primošten tijekom 2011. otpisivala nenaplativa i zastarjela potraživanja na ime prihoda koje ubire jedinstveni upravni odjel. Općina Primošten, nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Na ime općinskih poreza, mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, a općina Primošten nema saznanja o dužnicima, te poduzetim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Potraživanja za općinske poreze koncem 2010. iznosila su 1.389.665,00 kn, zaduženje za 2011. nije poznato, do konca godine naplaćeno je 975.635,00 kn, te su potraživanja koncem 2011. iskazana u iznosu 414.031,00 kn. S obzirom da općina Primošten daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja poreza na kuće za odmor, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, prema mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Primošten bi trebala preuzeti poslove naplate općinskih poreza i na taj bi način ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Primošten samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Primošten ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i poreza na kuće za odmor, te ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Primošten putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Primošten bi trebala utvrditi program obavještanja stanovništvo o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Promina

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Promina kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Promina je 139,41 km². Obuhvaća naselja Bobodol, Bogatić, Čitluk, Lukar, Ljubotić, Matase, Mratovo, Oklaj, Puljane, Razvođe i Suknovci. Općina Promina u cijelosti pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 109 stanovnika, 451 kućanstvo i 1 311 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Promina, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Promina, je bilo šest zaposlenika. Općina Promina nema proračunskih korisnika.

Na području općine Promina prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 122 zaposlenika u pravnim osobama.¹⁶

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Promina, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 1.783.578,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 1.212.726,00 kn ili 40,5%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 28,4% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 29,6% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Promina ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 33.

¹⁶ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 33

Vlastiti prihodi
općine Promina ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	16.676	23.978	143,8
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	0	7.035	-
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	1.000	2.612	261,2
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	15.676	14.331	91,4
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	401.465	223.101	55,6
2.1.	Naknade za koncesiju	64.247	0	-
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	14.083	32.191	228,6
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	323.135	190.910	59,1
3.	Upravne i administrativne pristojbe	138	0	-
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	138	0	-
4.	Komunalni doprinosi i naknade	334.248	272.497	81,5
4.1.	Komunalna naknada	334.248	272.497	81,5
5.	Prihodi po posebnim propisima	93.615	294	0,3
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	82.415	294	0,4
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	11.200	0	-
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.450	8.142	236,0
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	0	5.494	-
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	3.450	2.648	76,8
Ukupno		849.592	528.012	236,0

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Promina koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 34.

Tablica broj 34

Potraživanja
općine Promina koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	625.624	696.688	111,4
1.1.	Potraživanja za poreze	113.092	87.429	77,3
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	59.831	82.478	137,9
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	452.701	526.781	116,4
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	139.255	127.876	91,8
3.	Druga potraživanja	750	995	132,7
Ukupno		765.629	825.559	107,8

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 765.629,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 825.559,00 kn, što je za 59.930,00 kn ili 7,8% više u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za prihode od imovine, potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, te druga potraživanja su za 96.972,00 kn ili 18,9% veća u odnosu na potraživanja koncem 2010. Potraživanja za općinske poreze i potraživanja od prodaje nefinancijske imovine su za 37.042,00 kn ili 14,7% manja u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. odnose se na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade koja iznose 526.781,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 63,8%. Slijede potraživanja od prodaje nefinancijske imovine i potraživanja od poreza u iznosu 215.305,00 kn i čine 26,1% ukupnih potraživanja. Preostala potraživanja iznose 83.473,00 kn i čine 10,1% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Unatoč pisanog dopisa i više puta usmenog traženja, a za potrebe obavljanja revizije učinkovitosti naplate prihoda u jedinicama lokalne i područne samouprave, općina Promina nije dostavila popunjene upitnike i bruto bilancu za 2011.

Općina Promina ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Drniš (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja općina Promina na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplata prihoda iz nadležnosti općine Promina, obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Promina nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze kao i starosti potraživanja za prihode koje naplaćuje općina.

Ukupna potraživanja početkom 2011. iznose 765.629,00 kn, odnose se na administrativne pristojbe i prihode po posebnim propisima u iznosu 452.701,00 kn, za općinske poreze u iznosu 113.092,00 kn (porez na tvrtku i na potrošnju), za prihode od imovine u iznosu 59.831,00 kn, druga potraživanja 750,00 kn i na potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 139.255,00 kn.

Potraživanja za administrativne pristojbe i prihode po posebnim propisima odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 348.452,00 kn (a od čega su nedospjelo potraživanja 26.469,00 kn), slijede potraživanja za srednjoročni projekt izgradnje objekata vodoprivrede 66.092,00 kn, potraživanja za prihode od vodoprivrede 36.035,00 kn, komunalni doprinos 1.322,00 kn, te potraživanja za priključke na vodovodnu mrežu u iznosu 800,00 kn. Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine odnose se na potraživanja za prodaju stanova uz obročnu otplatu u iznosu 128.713,00 kn te potraživanja za prodaju zemljišta u iznosu 10.542,00 kn. Prodaja zemljišta je obavljena prije deset godina, a po ugovorima o prodaji zemljišta nisu poduzimane mjere naplate. Druga potraživanja se odnose na potraživanja od zaposlenika, potraživanja za više plaćene poreze i doprinose i drugo.

Dospjela potraživanja iznose 598.405,00 kn, a odnose se na potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 321.983,00 kn, općinske poreze u iznosu 113.092,00 kn, za izgradnju kapitalnih vodoopskrbnih objekata u iznosu 66.092,00 kn, potraživanja za prihode od imovine (zakup poslovnog prostora, korištenje javnih površina, korištenje prostora elektrana) u iznosu 59.831,00 kn i na druga potraživanja u iznosu 37.407,00 kn. Za naplatu dospjelih potraživanja nisu poduzimane mjere naplate. Vrijednosno najznačajnija su potraživanja za komunalnu naknadu u iznosu 348.452,00 kn ili 45,5% ukupnih potraživanja. Općina Promina nije pokretala postupke prisilne naplate proračunskih prihoda.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Na ime općinskih poreza, mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, a općina Promina nema saznanja o dužnicima, te poduzetim mjerama naplate i o starosti potraživanja, te nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, po mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Promina bi trebala preuzeti poslove naplate navedenih općinskih poreza i na taj bi način ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Promina samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Promina ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Prihodi koji nisu ostvareni

Općina Promina nije ostvarila prihode od grobne naknade. Na području općine nalazi se više groblja. Općinsko vijeće je ranijih godina donijelo Odluku o grobljima kojom su utvrđeni uvjeti upravljanja grobljem, mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje, te održavanje groblja, dok visina godišnje grobne naknade nije utvrđena. Prema odredbi članka 13. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98 i 50/12), uprava groblja na temelju rješenja daje grobno mjesto na korištenje na neodređeno vrijeme, a za korištenje grobnog mjesta utvrđuje godišnju grobnu naknadu u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom o grobljima.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi visinu grobne naknade. Obračunavanjem, pravodobnom i potpunom naplatom navedene naknade ostvarili bi se veći proračunskih prihoda i viši stupanj zadovoljavanja javnih potreba na području održavanja groblja.

- Informiranje stanovništva

Općina Promina putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Promina bi trebala utvrditi program obavještavanja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program obavještavanja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Rogoznica

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Rogoznica kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Rogoznica je 70,55 km². Obuhvaća naselja Dvornica, Jarebinjak, Kanica, Ložnice, Oglavci, Podglavica, Podorljak, Ražanj, Rogoznica, Sapina Doca, Stivašnica, Zatoglav i Zečevo Rogoznica. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 2 300 stanovnika, 1 001 kućanstvo i 6 268 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Rogoznica, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Rogoznica je bilo 11 zaposlenika. Općina Rogoznica nema proračunskih korisnika.

Na području općine Rogoznica prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 310 zaposlenika u pravnim osobama.¹⁷

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Rogoznica, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 14.707.459,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 2.879.283,00 kn ili 24,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 61,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 71,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Rogoznica ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 35.

¹⁷ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 35

Vlastiti prihodi
općine Rogoznica ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	1.536.428	2.065.958	134,5
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.379.712	1.903.218	137,9
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	106.811	111.416	104,3
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	49.905	51.324	102,8
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	698.783	696.858	99,7
2.1.	Naknade za koncesiju	376.145	365.666	97,2
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	322.638	331.192	102,7
3.	Upravne i administrativne pristojbe	651.384	1.022.203	156,9
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	406.400	763.457	187,9
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	244.984	258.746	105,6
4.	Komunalni doprinosi i naknade	3.913.850	6.462.008	165,1
4.1.	Komunalni doprinos	3.069.233	5.417.774	176,5
4.2.	Komunalna naknada	844.617	1.044.234	123,6
5.	Prihodi po posebnim propisima	440.916	298.759	67,8
5.1.	Ostali prihodi po posebnim propisima	440.916	298.759	67,8
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	14.623	0	-
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	14.623	0	-
Ukupno		7.255.984	10.545.786	145,3

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Rogoznica koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 36.

Tablica broj 36

Potraživanja
općine Rogoznica koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	5.008.071	5.412.868	108,1
1.1.	Potraživanja za poreze	2.519.116	2.771.366	110,0
1.2.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	2.472.949	2.527.678	102,2
1.3.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	16.006	113.824	711,1
2.	Druga potraživanja	337	337	100,0
Ukupno		5.008.408	5.413.205	108,1

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 5.008.408,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 5.413.205,00 kn, što je za 404.797,00 kn ili 8,1% više u odnosu na prethodnu godinu. Sva pojedinačna potraživanja koncem 2011. su veća u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. odnose se na potraživanja za poreze, te na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade koja iznose 5.299.044,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 97,9%. Sva druga potraživanja iznose 114.161,00 kn i čine 2,1% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Rogoznica ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku, porez na kuće za odmor i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja općina Rogoznica na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplata prihoda iz nadležnosti općine Rogoznice obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Rogoznica nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze koja su koncem 2010. iznosila 2.519.116,00 kn, a koncem 2011. iznosila su 2.771.366,00 kn što je za 252.250,00 kn ili 10,0% više u odnosu na potraživanja za poreze koncem 2010. Ukupna potraživanja koncem 2011. iznosila su 5.413.205,00 kn, odnose se na općinske poreze u iznosu 2.771.366,00 kn (potraživanja za porez na kuće za odmor u iznosu 2.543.814,00 kn, porez na potrošnju 188.878,00 kn i porez na tvrtku 38.674,00 kn), potraživanja za prihode od komunalne naknade 1.130.031,00 kn, komunalnog doprinosa 1.219.632,00 kn, naknade za priključke na komunalnu infrastrukturu 69.250,00 kn, naknade za korištenje javnih prometnih površina 96.960,00 kn, te na potraživanja za prihode od robe i pruženih usluga 113.824,00 kn i na druga potraživanja od nefinancijske imovine i po posebnim propisima u iznosu 12.142,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 5.160.694,00 kn, a nedospjela 252.511,00 kn i odnose se na potraživanja za komunalni doprinos. Dospjela potraživanja starosti do jedne godine iznose 772.480,00 kn, starosti od jedne do tri godine 919.710,00 kn i starosti od tri do pet godina iznose 821.352,00 kn. Nisu iskazana potraživanja starija od pet godina.

U navedenoj starosnoj strukturi nisu iskazana potraživanja za općinske poreze jer Porezna uprava ne dostavlja općini Rogoznica podatke o starosti potraživanja, a potraživanja za općinske poreze iznose 2.771.366,00 kn i čine 51,2% ukupnih potraživanja. Tijekom 2011. općina Rogoznica je obavila otpis zastarjelih i nenaplativih potraživanja u iznosu 33.788,00 kn na ime komunalne naknade. Općina Rogoznica nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Za naplatu potraživanja od komunalne naknade poslana je 1 761 opomena za potraživanja u iznosu 697.898,00 kn, te su pokrenuta 42 postupaka ovrhe za potraživanja u iznosu 111.101,00 kn, za potraživanja od drugih proračunskih prihoda slane su opomene, dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Općina Rogoznica prakticira ugovaranje plaćanja komunalnog doprinosa u obrocima, te ranijih godina nije uzimala kvalitetne instrumente osiguranja plaćanja obveze iz kojih razloga su dospjela potraživanja na ime komunalnog doprinosa koncem 2011. iznosila 1.219.632,00 kn od čega su potraživanja starosti od jedne do tri godine 606.356,00 kn i starosti od tri do pet godina u iznosu 318.601,00 kn. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena.

Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Na ime općinskih poreza, mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, a općina Rogoznica nema saznanja o dužnicima, te poduzetim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza.

Potraživanja za općinske poreze koncem 2010. su iznosila 2.519.116,00 kn, zaduženje za 2011. je iznosilo 2.318.209,00 kn, odnosno ukupno zaduženje 4.837.325,00 kn, od čega je tijekom godine naplaćeno 2.065.958,00 kn ili 42,7%, te su potraživanja na koncu godine iznosila 2.771.366,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja odnose se na porez na kuće za odmor u iznosu 2.543.814,00 kn i čine 91,8% potraživanja za općinske poreze. Za naplatu potraživanja nadležna Porezna uprava nije dostavila podatke o poduzetim mjerama naplate općinskih poreza.

S obzirom da Općina Rogoznica daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja poreza na kuće za odmor, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, prema mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Rogoznica bi trebala preuzeti poslove naplate općinskih poreza i na taj bi način ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vežano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Rogoznica samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Rogoznica ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i poreza na kuće za odmor, te ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Rogoznica putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda.

Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Rogoznica bi trebala utvrditi program obavještavanja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Ružić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Ružić kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina Općine je 160,28 km². Obuhvaća naselja Baljci, Čavoglave, Gradac, Kljake, Mirlović Polje, Moseć, otavice, Ružić i Umljanović. Općina Ružić u cijelosti pripada drugoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 589 stanovnika, 624 kućanstva i 1 204 stambene jedinice.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Ružić, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Ružić su bila tri zaposlenika. Općina Ružić nema proračunskih korisnika.

Na području općine Ružić prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bio je 31 zaposlenik u pravnim osobama.¹⁸

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Ružić, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 2.805.510,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu više za 512.499,00 kn ili 22,3%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 12,2% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 9,0% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Ružić ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 37.

¹⁸ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 37

Vlastiti prihodi
općine Ružić ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	33.788	36.005	106,6
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	5.764	6.873	119,2
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	28.024	29.132	104,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	113.826	97.446	85,6
2.1.	Naknade za koncesiju	76.482	33.665	44,0
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	37.344	34.232	91,7
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	0	29.549	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	1.200	1.000	83,3
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	1.200	1.000	83,3
4.	Komunalni doprinosi i naknade	89.986	103.361	114,9
4.1.	Komunalni doprinos	813	2.302	283,1
4.2.	Komunalna naknada	85.573	97.659	114,1
4.3.	Naknade za priključak	3.600	3.400	94,4
5.	Prihodi po posebnim propisima	40.787	15.419	37,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	1.458	392	26,9
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	39.329	15.027	38,2
	Ukupno	279.587	253.231	90,6

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Ružić koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 38.

Tablica broj 38

Potraživanja
općine Ružić koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	510.444	440.008	86,2
1.1.	Potraživanja za poreze	213.698	185.609	86,9
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	0	3.112	-
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	296.746	251.287	84,7
2.	Druga potraživanja	2.617	2.617	100,0
	Ukupno	513.061	442.625	86,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 513.061,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 442.625,00 kn, što je za 70.436,00 kn ili 13,7% manje u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade i potraživanja za općinske poreze su manja za 73.548,00 kn ili 14,4% u odnosu na potraživanja koncem 2010. Potraživanja za prihode od imovine nisu iskazana početkom godine dok su druga potraživanja iskazana u jednakim iznosima.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. se odnose na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade, te na potraživanja za poreze koja iznose 436.896,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 98,7%. Sva druga potraživanja iznose 5.729,00 kn i čine 1,3% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Ružić ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja općina Ružić na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplata prihoda iz nadležnosti općine Ružić obavlja jedinstveni upravni odjel. Općina Ružić nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze koja su koncem 2010. iznosila 213.698,00 kn, a koncem 2011. iznosila su 185.609,00 kn što je za 28.089,00 kn ili 13,2% manje u odnosu na potraživanja za poreze na koncu 2010. Ukupna potraživanja koncem 2011. iznosila su 442.625,00 kn, odnose se na općinske poreze u iznosu 185.609,00 kn (potraživanja za porez na potrošnju 1.032,00 kn i porez na tvrtku 184.576,00 kn), potraživanja za prihode od komunalne naknade 251.287,00 kn, potraživanja od zakupa poslovnog prostora 3.112,00 kn i na druga potraživanja u iznosu 2.618,00 kn. Ukupna potraživanja su u potpunosti dospjela potraživanja. Potraživanja starosti do jedne godine iznose 63.572,00 kn i starosti od jedne do tri godine 193.445,00 kn. Nisu iskazna potraživanja starosti od tri do pet godina i potraživanja starija od pet godina. U navedenoj strukturi starosti potraživanjima nisu iskazana potraživanja za općinske poreze, a potraživanja za općinske poreze iznose 185.609,00 kn i čine 41,9% ukupnih potraživanja.

Tijekom 2011. općina Ružić je obavila otpis zastarjelih i nenaplativih potraživanja na ime komunalne naknade u iznosu 105.918,00 kn i Porezna uprava na ime poreza na tvrtku u iznosu 7.627,00 kn. Općina Ružić nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Za naplatu potraživanja od komunalne naknade slane su opomene, dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Za naplatu potraživanja od drugih proračunskih prihoda nisu poduzimane mjere. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove.

Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Na ime općinskih poreza, mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, a općina Ružić nema saznanja o dužnicima, poduzetim mjerama naplate, starosti potraživanja i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Ukupno zaduženje na ime općinskih poreza za 2011. je iznosilo 221.613,00 kn, do konca godine je naplaćeno 36.005,00 kn ili 16,2% duga, te su potraživanja na koncu godine iskazana u iznosu 185.609,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja odnose se na porez na tvrtku u iznosu 184.576,00 kn i čine 99,4% potraživanja za općinske poreze. S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, prema mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Ružić bi trebala preuzeti poslove naplate općinskih poreza i na taj način bi ostvarili učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Ružić samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Ružić ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Prihodi koji nisu ostvareni

Općina Ružić nije ostvarila prihode od grobne naknade. Na području općine Ružić nalazi se više groblja. Općinsko vijeće je ranijih godina donijelo Odluku o grobljima kojom su utvrđeni uvjeti upravljanja grobljem, mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje, te održavanje groblja, dok visina godišnje grobne naknade nije utvrđena. Prema odredbi članka 13. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98), uprava groblja na temelju rješenja daje grobno mjesto na korištenje na neodređeno vrijeme, a za korištenje grobnog mjesta utvrđuje godišnju grobnu naknadu u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom o grobljima.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi visinu grobne naknade, te obračunavanjem, pravodobnom i potpunom naplatom navedene naknade ostvarili bi se veći proračunskih prihoda i viši stupanj zadovoljavanja javnih potreba na području održavanja groblja.

- Informiranje stanovništva

Općina Ružić putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Ružić bi trebala utvrditi program obavještavanja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Tisno

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Tisno kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina Općine je 67,03 km². Obuhvaća naselja Betina, Dazlina, Dubrava kod Tisna, Jezera i Tisno. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 3 041 stanovnika, 1 224 kućanstva i 4 375 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Tisno, ustrojen je upravni odjel za imovinsko pravne poslove, prostorno uređenje i planiranje, te komunalne poslove, upravni odjel za financije i javne prihode, tajništvo i vlastiti komunalni pogon. Koncem 2011. u općini Tisno je bilo 15 zaposlenika. Ima jednog proračunskog korisnika u kojem je bilo 14 zaposlenika.

Na području općine Tisno prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 378 zaposlenika u pravnim osobama.¹⁹

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Tisno, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 15.094.713,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 3.396.610,00 kn ili 18,4%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 33,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 35,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Tisno ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 39.

¹⁹ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 39

Vlastiti prihodi
općine Tisno ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	1.782.578	1.882.259	105,6
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	1.387.376	1.546.296	111,5
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	189.004	175.187	92,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	206.198	160.776	78,0
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	761.852	1.001.898	131,5
2.1.	Naknade za koncesiju	534.011	581.381	108,9
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	136.500	326.994	239,6
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	91.341	93.523	102,4
3.	Upravne i administrativne pristojbe	258.678	524.329	202,7
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	131.878	42.688	32,4
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	126.800	481.641	379,8
4.	Komunalni doprinosi i naknade	1.806.673	1.683.411	93,2
4.1.	Komunalni doprinos	935.279	567.421	60,7
4.2.	Komunalna naknada	871.394	1.063.990	122,1
4.3.	Naknade za priključak	0	52.000	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	1.277.201	226.697	17,7
5.1.	Ostali prihodi po posebnim propisima	1.277.201	226.697	17,7
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	391.154	93.660	23,9
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	317.309	93.660	29,5
6.2.	Prihodi od prodaje građevinskih objekata	73.845	0	-
Ukupno		6.278.136	5.412.254	86,2

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Tisno koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 40.

Tablica broj 40

Potraživanja
općine Tisno koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	8.673.763	8.705.591	100,4
1.1.	Potraživanja za poreze	4.667.149	4.469.892	95,8
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	145.380	128.279	88,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	3.013.661	3.206.015	106,4
1.4.	Potraživanja za prihode od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga	847.573	901.405	106,4
2.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	0	138.500	-
3.	Druga potraživanja	0	26.660	-
Ukupno		8.673.763	8.870.751	102,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 8.673.763,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 8.870.751,00 kn, što je za 196.988,00 kn ili 2,3% više u odnosu na prethodnu godinu.

Potraživanja za prihode od prodaje nefinancijske imovine, te potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade i potraživanja od prodaje proizvoda i pruženih usluga su za 384.686,00 kn ili 10,0% veća u odnosu na potraživanja koncem 2010. Potraživanja za općinske poreze i potraživanja za prihode od imovine su za 214.358,00 kn ili 4,6% manja u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. odnose se na potraživanja za poreze, te na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade koja iznose 7.675.907,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 86,5%. Sva druga potraživanja iznose 1.194.844,00 kn i čine 13,5% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Tisno ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku, porez na kuće za odmor, porez na korištenje javnih površina i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja općina Tisno na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplata prihoda iz nadležnosti općine Tisno obavlja upravni odjel za imovinsko pravne poslove, prostorno uređenje i planiranje i komunalne poslove, te upravni odjel za financije i javne prihode. Općina Tisno nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze koja su koncem 2010. iznosila 4.667.149,00 kn, a koncem 2011. su 4.469.892,00 kn što je za 197.257,00 kn ili 4,2% manje u odnosu na potraživanja za poreze koncem 2010.

Ukupna potraživanja koncem 2011. iznosila su 8.870.751,00 kn, odnose se na općinske poreze u iznosu 4.469.892,00 kn, potraživanja za naknadu za uređenje voda 1.244.713,00 kn (prihod Hrvatskih voda), za naknadu koja se ubire iz cijene vode 1.066.471,00 kn, potraživanja na ime naknada za zbrinjavanje komunalnog otpada 901.405,00 kn, komunalnu naknadu 587.013,00 kn, komunalni doprinos 275.422,00 kn, koncesije za komunalne djelatnosti 29.420,00 kn, zakup poslovnog prostora 43.527,00 kn, potraživanja za grobnu naknadu 55.332,00 kn, boravišnu pristojbu 32.297,00 kn, potraživanja od prodaje zemljišta 138.500,00 kn i na druga potraživanja u iznosu 26.759,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 8.732.152,00 kn, a nedospjela 138.500,00 kn koja se odnose na potraživanja od prodaje zemljišta. U evidencijama nije iskazan otpis zastarjelih i nenaplativih potraživanja. Općini Tisno nije poznato je li Porezna uprava obavila otpis potraživanja, a potraživanja za općinske poreze koncem 2011. su manja za 197.257,00 kn ili 4,2% u odnosu na potraživanja za poreze koncem 2010. Općina Tisno nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Za naplatu potraživanja od poreza na korištenje javnih površina općina Tisno je slala opomene za potraživanja u iznosu 35.972,00 kn i pokrenula četiri postupka ovrhe za potraživanja u iznosu 102.632,00 kn. Navedeni prihodi od korištenja javnih površina nisu porez na korištenje javnih površina, već su naknade za korištenje javnih površina u skupini prihoda od nefinancijske imovine i kao takve trebalo ih je iskazati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Za naplatu potraživanja od naknada za zbrinjavanje komunalnog otpada slane su opomene i pokrenuta su 82 postupka ovrhe za potraživanja u iznosu 207.979,00 kn, a za naplatu komunalne naknade pokrenuto je 69 postupaka ovrhe za potraživanja u iznosu 204.676,00 kn i jedan postupak ovrhe na ime potraživanja za komunalni doprinos u iznosu 292.865,00 kn. Druge mjere naplate proračunskih prihoda nisu poduzimane. Općina Tisno prakticira zaključivanje ugovora o plaćanja komunalnog doprinosa u obrocima na duže vremensko razdoblje, ranijih godina nije uzimala kvalitetne instrumente osiguranja plaćanja obveze iz kojih razloga su dospjela potraživanja na ime komunalnog doprinosa koncem 2011. iznosila 275.422,00 kn i starosti su od jedne do tri godine. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Na ime općinskih poreza, mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, a općina Tisno nema saznanja o dužnicima, te poduzetim mjerama naplate, starosti potraživanja i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Ukupno zaduženje na ime općinskih poreza za 2011. iznosilo je 6.352.151,00 kn, tijekom 2011. naplaćeno je 1.882.259,00 kn ili 29,6% duga, te su potraživanja na koncu godine iskazana u iznosu 4.469.892,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja odnose se na porez na kuće za odmor u iznosu 3.282.193,00 kn i čine 73,4% potraživanja za općinske poreze. S obzirom da općina Tisno daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja poreza na kuće za odmor, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, prema mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Tisno bi trebala preuzeti poslove naplate općinskih poreza i na bi taj način ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Tisno samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Tisno ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i poreza na kuće za odmor, te ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Tisno putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Tisno bi trebala utvrditi program obavještavanja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Tribunj

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Tribunj kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina općine Tribunj je 15,16 km². Obuhvaća naselje Tribunj. Prema popisu stanovništva iz 2011., ima 1 526 stanovnika, 578 kućanstava i 2 744 stambene jedinice.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Tribunj, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Tribunj su bila tri zaposlenika. Općina Tribunj nema proračunskih korisnika.

Na području općine Tribunj prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bila su 143 zaposlenika u pravnim osobama.²⁰

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Tribunj, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 7.712.653,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 1.645.965,00 kn ili 17,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 47,1% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 54,7% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Tribunj ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 41.

²⁰ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012

Tablica broj 41

Vlastiti prihodi
općine Tribunj ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	955.869	920.733	96,3
1.1.	Stalni porezi na nepokretnu imovinu (kuće za odmor i javne površine)	846.552	771.966	91,2
1.2.	Porez na promet (porez na potrošnju)	44.888	77.535	172,7
1.3.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	64.429	71.232	110,6
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	436.996	1.079.307	247,0
2.1.	Naknade za koncesiju	430.603	1.073.499	249,3
2.2.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	6.393	5.808	90,8
3.	Upravne i administrativne pristojbe	250.000	50.000	20,0
3.1.	Ostale pristojbe i naknade	250.000	50.000	20,0
4.	Komunalni doprinosi i naknade	2.744.798	2.169.399	79,0
4.1.	Komunalni doprinos	1.211.109	1.348.379	111,3
4.2.	Komunalna naknada	556.785	521.534	93,7
4.3.	Naknade za priključak	976.904	299.486	30,7
5.	Prihodi po posebnim propisima	22.223	0	-
5.1.	Ostali prihodi po posebnim propisima	22.223	0	-
	Ukupno	4.409.886	4.219.439	95,7

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Tribunj koncem 2010. i 2011. daju se u tablici broj 42.

Tablica broj 42

Potraživanja
općine Tribunj koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	2.339.379	2.907.537	124,3
1.1.	Potraživanja za poreze	700.551	864.891	123,5
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	128.960	325.194	252,2
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.509.868	1.717.452	113,7
	Ukupno	2.339.379	2.907.537	124,3

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 2.339.379,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 2.907.537,00 kn, što je za 568.158,00 kn ili 24,3% više u odnosu na prethodnu godinu. Potraživanja za prihode od imovine su za 196.234,00 kn ili 152,2% veća u odnosu na potraživanja koncem 2010. Preostala potraživanja koja se odnose na upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade i na općinske poreze su također za 371.924,00 kn ili 16,8% veća u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. odnose se na potraživanja za poreze, te na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade koja iznose 2.582.343,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 88,8%. Sva druga potraživanja iznose 325.194,00 kn i čine 11,2% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Tribunj ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplata prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku, porez na kuće za odmor i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Šibenik (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja općina Tribunj na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplata prihoda iz nadležnosti Općine obavlja jedinstveni upravni odjel. Ukupna potraživanja koncem 2011. iznosila su 2.907.537,00 kn, odnose se na općinske poreze u iznosu 864.891,00 kn (potraživanja za porez na kuće za odmor u iznosu 536.628,00 kn, porez na potrošnju 51.323,00 kn, porez na tvrtku 159.083,00 kn i porez na korištenje javnih površina u iznosu 117.857,00 kn), potraživanja za dane koncesije 103.560,00 kn, te za zatezne kamate zbog zakašnjelog plaćanja proračunskih prihoda 221.634,00 kn, komunalnu naknadu 284.666,00 kn, komunalni doprinos 1.140.166,00 kn i na naknade za priključke na komunalnu infrastrukturu u iznosu 292.620,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 2.804.291,00 kn, a nedospjela 103.246,00 kn koja se odnose na komunalni doprinos u iznosu 56.283,00 kn i na naknade za priključke na komunalnu infrastrukturu u iznosu 46.963,00 kn. Dospjela potraživanja starosti do jedne godine iznose 1.488.711,00 kn, starosti od jedne do tri godine 991.474,00 kn i starosti od tri do pet godina iznose 102.065,00 kn. Nisu iskazana potraživanja starosti preko pet godina. Tijekom 2011., prema raspoloživim evidencijama, općina Tribunj nije obavljala otpis zastarjelih i nenaplativih potraživanja. Općina Tribunj nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Za naplatu potraživanja od komunalne naknade poslana je 489 opomena za potraživanja u iznosu 189.731,00 kn i pokrenuta su 42 postupaka ovrhe za potraživanja u iznosu 53.711,00 kn, te su zaključena tri ugovora o obročnoj otplati duga u iznosu 4.714,00 kn. Za naplatu potraživanja na ime komunalnog doprinosa slane su opomene i zaračunane zatezne kamate, a za naplatu naknada za priključenje na komunalnu infrastrukturu osim slanja opomena pokrenuto je pet postupaka ovrhe za potraživanja u iznosu 69.986,00 kn i zaključena su četiri ugovora za obročnu otplatu 36.256,00 kn. Za naplatu potraživanja od naknada za koncesijska odobrenja pokrenuta su četiri postupka ovrhe za potraživanja u iznosu 45.500,00 kn i zaključen je jedan ugovor o obročnoj otplati duga u iznosu 17.189,00 kn. Za naplatu potraživanja od drugih proračunskih prihoda slane su opomene, dok druge mjere naplate nisu poduzimane.

Općina Tribunj prakticira odgodu plaćanja komunalnog doprinosa (u obrocima), a ranijih godina pri ugovaranju takvog načina plaćanja, nije uzimala kvalitetne instrumente osiguranja plaćanja obveze te su dospjela potraživanja na ime komunalnog doprinosa koncem 2011. iznosila 1.083.884,00 kn od čega su potraživanja starosti do jedne godine 502.636,00 kn, od jedne do tri godine 524.291,00 kn i starosti od tri do pet godina u iznosu 56.958,00 kn. Zbog zakašnjelog plaćanja obveze na ime komunalnog doprinosa obračunane su zatezne kamate u iznosu 189.999,00 kn.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove. Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže pri ugovaranju plaćanja komunalnog doprinosa u obrocima ugovarati kvalitetne instrumente osiguranja plaćanja, te unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Na ime općinskih poreza, mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, a općina Tribunj nema saznanja o dužnicima, poduzetim mjerama naplate, starosti potraživanja i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Potraživanja za općinske poreze koncem 2010. iznosila su 700.551,00 kn, a koncem 2011. su 864.891,00 kn što je za 164.340,00 kn ili 23,5% više u odnosu na potraživanja za općinske poreze koncem 2010. Potraživanja za poreze koncem 2011. čine 29,7% ukupnih potraživanja. Ukupno zaduženje na ime općinskih poreza za 2011. iznosilo je 1.785.624,00 kn, do konca godine naplaćeno je 920.733,00 kn ili 51,6% duga, te su potraživanja na koncu godine iskazana u iznosu 864.891,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja odnose se na porez na kuće za odmor u iznosu 536.628,00 kn i čine 62,0% potraživanja za općinske poreze. Unutar općinskih poreza sadržane su i naknade za korištenje javnih površina, prihodi od naknada tijekom 2011. naplaćeni su u iznosu 49.487,00 kn, te su potraživanja koncem godine iskazana u iznosu 118.157,00 kn. Za naplatu potraživanja od naknada za korištenje javnih površina općina Tribunj je slala opomene, te je zaključila dva ugovora o obročnoj otplati duga u iznosu 24.218,00 kn. Naknade od korištenja javnih površina nisu porez na korištenje javnih površina, već su naknade sadržane u skupini prihoda od nefinancijske imovine i kao takve treba ih iskazati u poslovnim knjigama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

S obzirom da općina Tribunj daje Poreznoj upravi podatke o obveznicima plaćanja poreza na kuće za odmor, a podaci o obveznicima poreza na tvrtku se nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, po mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Tribunj bi trebala preuzeti poslove naplate općinskih poreza i na taj bi način ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda.

Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Tribunj samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Tribunj ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i poreza na kuće za odmor, te ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Informiranje stanovništva

Općina Tribunj putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Tribunj bi trebala utvrditi program obavještavanja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

Općina Unešić

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj utvrđena je općina Unešić kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Šibensko-kninske županije. Površina Općine je 187,45 km². Obuhvaća naselja Cera, Čvrljevo, Donje Planjane, Donje Utore, Donje Vinovo, Gornje Planjane, Gornje Utore, Gornje Vinovo, Koprno, Ljubostinje, Mirlović Zagora, Nevest, Ostragašica, Podumci, Unešić i Visoka. Općina Unešić u cijelosti pripada trećoj skupni područja posebne državne skrbi. Prema popisu stanovništva iz 2011. ima 1 685 stanovnika, 750 kućanstava i 1 546 stambenih jedinica.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga općine Unešić, ustrojen je jedinstveni upravni odjel. Koncem 2011. u općini Unešić su bila tri zaposlenika. Općina Unešić nema proračunskih korisnika.

Na području općine Unešić prema Statističkom izvješću o zaposlenosti i plaćama, koncem ožujka 2011. bilo je 57 zaposlenika u pravnim osobama.²¹

a) Prihodi

Ukupni prihodi općine Unešić, prema podacima iz financijskih izvještaja za 2011. iznose 2.678.894,00 kn, što je u odnosu na prethodnu godinu manje za 654.322,00 kn ili 19,6%.

Vlastiti prihodi imaju udjel 17,9% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2010., odnosno 22,3% u ukupnim prihodima ostvarenim za 2011.

Podaci o vlastitim prihodima općine Unešić ostvarenim za 2010. i 2011., daju se u tablici broj 43.

²¹ Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske: Statistička izvješća ISSN 1331-5048 - 1476 Zaposlenost i plaće u 2011., Zagreb 2012.

Tablica broj 43

Vlastiti prihodi
općine Unešić ostvareni za 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Prihodi	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Općinski porezi	22.095	27.649	125,1
1.1.	Porez na promet (porez na potrošnju)	969	1.607	165,8
1.2.	Porez na korištenje dobara (porez na tvrtku ili naziv)	21.126	26.042	123,3
2.	Prihodi od nefinancijske imovine	173.114	142.539	82,3
2.1.	Naknade za koncesiju	137.898	12.852	9,3
2.2.	Prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine	35.216	36.126	102,6
2.3.	Naknada za korištenje nefinancijske imovine	0	93.561	-
3.	Upravne i administrativne pristojbe	20.460	491	2,4
3.1.	Županijske, gradske i općinske pristojbe i naknade	20.000	0	-
3.2.	Ostale pristojbe i naknade	460	491	106,7
4.	Komunalni doprinosi i naknade	243.711	417.125	171,2
4.1.	Komunalni doprinos	0	16.959	-
4.2.	Komunalna naknada	243.711	388.166	159,3
4.3.	Naknade za priključak	0	12.000	-
5.	Prihodi po posebnim propisima	133.880	10.399	7,8
5.1.	Prihodi vodnog gospodarstva	1.705	906	53,1
5.2.	Ostali prihodi po posebnim propisima	132.175	9.493	7,2
6.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	3.493	0	-
6.1.	Prihodi od prodaje materijalne imovine	3.493	0	-
	Ukupno	596.753	598.203	100,2

b) Potraživanja

Podaci o potraživanjima općine Unešić koncem 2010. i 2011., daju se u tablici broj 44.

Tablica broj 44

Potraživanja
općine Unešić koncem 2010. i 2011.

u kn

Redni broj	Potraživanja	2010.	2011.	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Potraživanja za prihode poslovanja	1.357.993	1.479.002	108,9
1.1.	Potraživanja za poreze	141.695	95.005	67,0
1.2.	Potraživanja za prihode od imovine	343	572	166,8
1.3.	Potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade	1.215.955	1.383.425	113,8
2.	Druga potraživanja	3.100	3.137	101,2
	Ukupno	1.361.093	1.482.139	108,9

Potraživanja su koncem 2010. iskazana u iznosu 1.361.093,00 kn, a koncem 2011. u iznosu 1.482.139,00 kn, što je za 121.046,00 kn ili 8,9% više u odnosu na potraživanja koncem 2010. Potraživanja za prihode od imovine, te potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade su za 167.699,00 kn ili 13,8% veća u odnosu na potraživanja koncem 2010. Potraživanja za općinske poreze su za 46.690,00 kn ili 33,0% manja u odnosu na potraživanja koncem 2010.

Vrijednosno najznačajnija potraživanja koncem 2011. se odnose na potraživanja za poreze, te na potraživanja za upravne i administrativne pristojbe, pristojbe po posebnim propisima i naknade koja iznose 1.478.430,00 kn i u ukupnim potraživanjima sudjeluju sa 99,7%. Sva druga potraživanja iznose 3.709,00 kn i čine 0,3% ukupnih potraživanja.

c) Nalazi i preporuke

- Učinkovitost naplate prihoda

Općina Unešić ostvaruje prihode iz različitih izvora. Naplatu prihoda koji se odnose na općinske poreze (porez na tvrtku i porez na potrošnju) obavlja Porezna uprava ispostava Drniš (dalje u tekstu: Porezna uprava). Naplatu prihoda od komunalne naknade, komunalnog doprinosa, prihoda od prodaje nefinancijske imovine, prihode od nefinancijske imovine i dio prihoda po posebnim propisima obavlja općina Unešić na temelju ugovora, rješenja i druge dokumentacije. Razrez i naplata prihoda iz nadležnosti općine Unešić obavlja jedinstveni upravni odjel.

Općina Unešić nema podatke o starosti potraživanja za općinske poreze koja su koncem 2010. iznosila 141.695,00 kn, a koncem 2011. su iznosila 95.005,00 kn što je za 46.690,00 kn ili 33,0% manje u odnosu na potraživanja za općinske poreze koncem 2010. Ukupna potraživanja općine Unešić koncem 2011. su iznosila 1.482.139,00 kn, a odnose se na općinske poreze u iznosu 95.005,00 kn (potraživanja za porez na tvrtku u iznosu 93.961,00 kn i porez na potrošnju u iznosu 1.044,00 kn), zakup poslovnog prostora 572,00 kn, potraživanja za prihode od komunalne naknade 992.770,00 kn, na potraživanja od naknada za prikupljanje i zbrinjavanje komunalnog otpada, naknada za koncesije za komunalne djelatnosti 390.655,00 kn i na druga potraživanja u iznosu 3.137,00 kn. Ukupna potraživanja su u cijelosti dospjela potraživanja.

Potraživanja starosti do jedne godine iznose 298.053,00 kn, starosti od jedne do tri godine 484.241,00 kn, starosti od tri do pet godina iznose 419.791,00 kn i potraživanja starija od pet godina iznose 181.911,00 kn. U navedenim potraživanjima nema potraživanja za općinske poreze jer Porezna uprava ne dostavlja podatke o starosti potraživanja, a potraživanja za općinske poreze iznose 95.005,00 kn i čine 6,4% ukupnih potraživanja. Tijekom 2011. općina Unešić nije obavila otpis potraživanja, otpis zastarjelih i nenaplativih potraživanja obavljan je ranijih godina na ime komunalne naknade. Općina Unešić nema vlastiti akt o kriterijima, uvjetima i postupku otpisa potraživanja.

Za naplatu potraživanja od komunalne naknade i zakupa poslovnog prostora slane su opomene, dok druge mjere naplate nisu poduzimane. Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinica lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda na račun proračuna u skladu sa zakonom i drugim propisima. Pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara. Za prekid zastare nije dovoljna opomena. Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine. Mjere naplate su propisane odredbama Općeg poreznog zakona.

Državni ured za reviziju predlaže poduzimanje raspoloživih mjera naplate proračunskih prihoda, te donošenje akt kojim će se utvrditi postupak naplate, kontrola naplate, poduzimanje mjera, praćenje rezultata naplate proračunskih prihoda i imenovanje osobe koja će raditi navedene poslove.

Preporuča se donijeti odluku kojom će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja, obavljati otpis nenaplativih i zastarjelih potraživanja u skladu s donesenim kriterijima i utvrđenim procedurama, te u skladu s Uredbom o kriterijima, mjerilima i postupku za odgodu plaćanja, obročnu otplatu duga te prodaju, otpis ili djelomičan otpis potraživanja (Narodne novine 76/12), koja je stupila na snagu u srpnju 2012. Nadalje, predlaže unaprijediti informatički sustav kako bi se osigurao pregled potraživanja po rokovima dospelosti, radi izbjegavanja zastare u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.

Na ime općinskih poreza, mjere naplate je poduzimala Porezna uprava, a općina Unešić nema saznanja o dužnicima, te poduzetim mjerama naplate i nije u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu općinskih poreza. Ukupno zaduženje na ime općinskih poreza za 2011. iznosila su 122.654,00 kn, tijekom 2011. naplaćeno 27.649,00 kn ili 22,7% duga, te su potraživanja na koncu godine iskazana u iznosu 95.005,00 kn. Vrijednosno najznačajnija potraživanja odnose se na porez na tvrtku u iznosu 93.961,00 kn i čine 98,9% potraživanja za općinske poreze. Iako općina Unešić nije predočila dokumentaciju o otpisu nenaplativih potraživanja na ime općinskih poreza, tijekom 2011. Porezna uprava je otpisivala navedena potraživanja, a što je vidljivo iz činjenice da su potraživanja za poreze koncem 2010. za 46.690,00 kn ili 33,0% veća u odnosu na potraživanja za općinske poreze na koncu 2011.

S obzirom da se podaci o obveznicima poreza na tvrtku nalaze u evidencijama registriranih obrta i trgovačkih društava koje vode trgovački sudovi i odgovarajući uredi državne uprave, prema mišljenju Državnog ureda za reviziju općina Unešić bi trebala preuzeti poslove naplate općinskih poreza i na taj bi način ostvarila učinkovitiju naplatu proračunskih prihoda. Vezano za prihode od poreza na potrošnju, Državni ured za reviziju predlaže s Poreznom upravom ugovoriti obvezu dostavljanja podataka o obveznicima, poduzetim mjerama naplate i starosti dospjelih potraživanja radi procjene učinkovitosti poduzetih mjera. Ukoliko to nije moguće ostvariti, predlaže se procijeniti može li općina Unešić samostalno obavljati obračun i naplatu prihoda od poreza na potrošnju na učinkovitiji način. Usvajanje Zakona o fiskalizaciji u prometu gotovinom (Narodne novine 133/12) i njegova provedba u praksi, omogućuje lokalnim jedinicama samostalno obavljanje naplate i uvjete za učinkovitiju naplatu prihoda od poreza na potrošnju.

Državni ured za reviziju predlaže, da općina Unešić ocijeni je li u mogućnost preuzeti od Porezne uprave naplatu prihoda od poreza na tvrtku i ostvariti učinkovitiju naplatu ovih prihoda.

- Prihodi koji nisu ostvareni

Općina Unešić nije ostvarila prihode od grobne naknade. Na području općine Unešić nalazi se više mjesnih groblja. Općinsko vijeće je ranijih godina donijelo Odluku o grobljima kojom su utvrđeni uvjeti upravljanja grobljem, mjerila i način dodjeljivanja i ustupanja grobnih mjesta na korištenje, te održavanje groblja, dok visina godišnje grobne naknade nije utvrđena. Prema odredbi članka 13. Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98), uprava groblja na temelju rješenja daje grobno mjesto na korištenje na neodređeno vrijeme, a za korištenje grobnog mjesta utvrđuje godišnju grobnu naknadu u skladu s uvjetima i mjerilima propisanim odlukom o grobljima.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi visinu grobne naknade, te obračunavanjem, pravodobnom i potpunom naplatom navedene naknade ostvarili bi se veći proračunskih prihoda i viši stupanj zadovoljavanja javnih potreba na području održavanja groblja.

- Informiranje stanovništva

Općina Unešić putem javnih medija, te lokalnog glasnika i mrežne stranice obavještava stanovništvo o različitim područjima djelovanja. Obavijesti se odnose na trenutne aktivnosti, na projekte koji se planiraju, donošenje proračuna i na godišnje ostvarivanje proračunskih prihoda i izvršenje rashoda. Nedostatna je obaviještenost stanovništva o namjeni prihoda koje plaćaju, o njihovu trošenju i rezultatima trošenja, te o utjecaju na poboljšanje kvalitete života i stanovanja.

Općina Unešić bi trebala utvrditi program obavještavanja stanovništva o naplati i namjeni proračunskih prihoda, njihovu utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba, te navedeni program provoditi na odgovarajući način po mogućnosti neposredno po naseljima.

Državni ured za reviziju predlaže izraditi program informiranja stanovništva o načinu ostvarivanja proračunskih prihoda, njihovoj obvezi utvrđivanja i plaćanja, namjeni, utrošku i utjecaju na zadovoljavanje javnih potreba.

OCJENA UČINKOVITOSTI NAPLATE PRIHODA

Lokalne jedinice su odgovorne za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda i primitaka iz svoje nadležnosti, za njihovu uplatu u proračun i za izvršavanje rashoda i izdataka u skladu s namjenama. Prihodi proračuna se ubiru i uplaćuju u proračun u skladu sa zakonom ili drugim propisima.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da naplata prihoda u lokalnim jedinicama Šibensko-kninske županije nije dovoljno učinkovita. Revizijom je utvrđeno da se u postupcima naplate prihoda lokalnih jedinica pojavljuju značajne nepravilnosti i propusti, koje je potrebno otkloniti, kako bi se povećala učinkovitost. Zbog navedenog se predlaže:

- donijeti odluku o plaćanju komunalne naknade za stambene i garažne prostore i neizgrađeno građevinsko zemljište, te odluku o plaćanju grobne naknade, utvrditi obveznike plaćanja i provoditi potpunu i pravodobnu naplatu. Komunalna naknada i grobna naknada su prihodi koji se trebaju ostvarivati i trošiti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu i Zakona o grobljima;
- s Poreznom upravom ugovoriti obvezu informiranja lokalne jedinice (najmanje jednom godišnje) o izdanim rješenjima za naplatu poreza, obveznicima koji nisu podmirili dospjele obveze, iznosu nepodmirenih obveza i poduzetim mjerama radi njihove naplate, kako bi lokalna jedinica bila u mogućnosti utjecati na učinkovitiju naplatu ili razmotriti mogućnost samostalnog obavljanja obračuna i naplate prihoda na učinkovitiji način;
- vezano uz baze podataka o obveznicima naknade za uporabu pomorskog dobra koju plaćaju vlasnici brodica i jahti, izmjenama zakonske regulative u dijelu koji se odnosi na trajnu registraciju brodica i jahti, osigurala bi se dostupnost podataka o njihovim vlasnicima;
- davati poslovne prostore u zakup putem javnog natječaja i po tržišnoj cijeni, odnosno u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora;
- predlaže se donošenje programa gospodarenja imovinom, te imenovanje osobe zadužene za gospodarenje imovinom i njenim ekonomičnim korištenjem, jer naplata prihoda od zakupa poslovnih prostora, javnih prometnih površina, naknada od danih koncesijskih odobrenja i koncesija za obavljanje komunalnih djelatnosti, naknada za eksploataciju mineralnih sirovina, naknada za korištenje deponija komunalnog otpada i prihoda od druge imovine nije učinkovita (potraživanja na koncu godine su višestruko veća od ostvarenih prihoda);
- donijeti procedure za utvrđivanje obveznika plaćanja komunalne naknade. Naplata prihoda od komunalne naknade bila bi učinkovitija i baza podataka o obveznicima ažurnija kada bi se zakonima i drugim propisima utvrdila obveza nadležnih državnih tijela (javni bilježnici, trgovački sud, porezna uprava i druga nadležna tijela za opću upravu) da izvijeste porezno tijelo, odnosno lokalnu jedinicu o promjenama u prometu nekretnina, nasljeđivanju, ugovaranju zakupa, osnivanju i prestanku rada trgovačkog društva, na način kako je to regulirano kod obveze izvješćivanja Porezne uprave;

- donijeti procedure za naplatu i kontrolu naplate prihoda, imenovati osobe za obavljanje kontrole naplate prihoda, te poduzimati mjere za potpunu i pravodobnu naplatu, u skladu s odredbama Zakona o proračunu;
- unaprijediti sustav vođenja potraživanja, kako bi se osigurao pregled dospjelih potraživanja po starosti radi izbjegavanja zastare, te donijeti kriterije za otpis potraživanja, odnosno donijeti procedure za donošenje odluke o otpisu potraživanja;
- informirati stanovništvo o značaju i namjeni proračunskih prihoda i njihovom utjecaju na uvjete života i zadovoljavanje javnih potreba na području lokalne jedinice, radi poboljšanja njihove naplate.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima te učinkovitost naplate prihoda lokalnih jedinica Šibensko-kninske županije.

OČITOVANJE LOKALNIH JEDINICA

Lokalne jedinice Šibensko-kninske županije, osim općine Promina, očitovale su se na Nacrt izvješća o obavljenoj reviziji učinkovitosti i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti i nepravilnosti učinjeni, te razloge zbog kojih naplata prihoda nije dovoljno učinkovita.

Gradovi Skradin i Knin, te općine Tribunj i Unešić u očitovanju navode da su tijekom 2012. poduzimali aktivnosti za pokretanje većeg broja ovršnih postupaka.

Općine Ervenik navodi da je donijela odluke o naplati prihoda od komunalne naknade za stambeni i garažni prostor, te neizgrađeno građevinsko zemljište i grobne naknade.

Općina Kijevo je pokrenula postupak rješavanja imovinsko - pravnih odnosa za groblja, a postupak utvrđivanja stvarnog stanja potraživanja pokrenuli su grad Knin i općina Tribunj.

Šibensko-kninska županija i grad Knin, navode da su unaprijedili informacijski sustav vođenja potraživanja.

Gradovi Knin i Šibenik, te općine Bilice, Ervenik, Pirovac i Tribunj navode da poduzimaju aktivnosti za bolje informiranje stanovništva.

Šibensko-kninska županija, gradovi Knin i Šibenik, te općine Ervenik, Kijevo, Pirovac i Tribunj navode da će donijeti akt kojim će se propisati postupci naplate, kontrola naplate, imenovanje osobe za obavljanje kontrole naplate i praćenje naplate proračunskih prihoda, te akt kojim će se propisati kriteriji i uvjeti za otpis potraživanja.

Općina Kistanje navodi da je spremna od Porezne uprave preuzeti naplatu prihoda od poreza.

Lokalne jedinice navode da će postupiti po preporukama Državnog ureda za reviziju.