

**Klasa:** 022-03/13-01/84

**Urbroj:** 50301-05/05-13-3

**Zagreb,** 4. travnja 2013.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila mr. sc. Denisa Čaju, predstojnika Državnog ured za trgovinsku politiku i Tatjanu Tomić, zamjenicu predstojnika Državnog ured za trgovinsku politiku.

**PREDSJEDNIK**

Zoran Milanović

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O TRGOVINI, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, travanj 2013.**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRGOVINI**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine broj, 85/2010 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **1. Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti Zakonom**

Temeljni propis za provođenje trgovinske politike Republike Hrvatske je Zakon o trgovini (Narodne novine, br. 87/2008, 116/2008, 76/2009 i 114/2011), koji uređuje uvjete za obavljanje djelatnosti trgovine na domaćem tržištu, obavljanje trgovine s inozemstvom, zaštitne mjere pri uvozu, mjere ograničavanja obavljanja trgovine, nepošteno trgovanje, te nadzor i upravne mjere. Iako je sadašnji Zakon o trgovini na snazi od 2008. godine, već je stari Zakon o trgovini iz 1996. godine značajno olakšao i liberalizirao trgovinu, posebice trgovinu s inozemstvom kako bi se hrvatskim gospodarstvenicima omogućile slobode obavljanja svih oblika trgovine bez posebnih ograničenja. Znatne izmjene i dopune predmetnog Zakona usvojene su tijekom 1999. godine radi usklađivanja s odredbama i pravilima Svjetske trgovinske organizacije.

Članstvom u Europskoj uniji u Republici Hrvatskoj započet će primjena Zajedničke trgovinske politike Europske unije. Zajednička trgovinska politika postala je jednom od najvažnijih politika Europske unije koja određuje bilateralne odnose Unije s trećim zemljama i u multilateralnim organizacijama (Svjetska trgovinska organizacija).

Odredbe Zakona o trgovini, koje reguliraju trgovinsku politiku i poslovanje s inozemstvom, te svi provedbeni propisi doneseni temeljem tih odredbi, datumom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji stavit će se izvan snage. Na razini Europske unije područje trgovinske politike uređeno je uredbama kao sekundarnim izvorom prava Europske unije, koje će se s danom pristupanja neposredno i u cijelosti primjenjivati u Republici Hrvatskoj. Stoga se izmjenama i dopunama Zakona o trgovini izuzimaju odredbe koje su direktno primjenjive u državama članicama, a odnose se na zaštitne mjere pri uvozu, odnosno uredbu Vijeća:

- Uredba Vijeća (EZ) broj 1225/2009 od 30. studenog 2009. o zaštiti od dampinškog uvoza iz zemalja koje nisu članice Europske zajednice propisuje utvrđivanje dampainga, pokretanje postupka, donošenje mjera trajanja dampainga, te njegovo stupanje na snagu u svim državama članicama Europske zajednice,
- Uredba Vijeća (EZ) broj 597/2009 od 11. lipnja 2009. o zaštiti od subvencioniranog uvoza iz zemalja koje nisu članice Europske zajednice propisuje načela i definiciju subvencija, pokretanje postupka, donošenje mjera trajanja subvencije i njegovo stupanje na snagu u svim državama članicama Europske zajednice i

- Uredba Vijeća (EZ) broj 260/2009 od 26. veljače 2009. o zajedničkim pravilima za uvoz propisuje opća načela uvoza proizvoda podrijetlom iz trećih zemalja u Europsku zajednicu.

Također, izuzimaju se odredbe koje se odnose na carinske postupke i procedure pri uvozu i izvozu robe s obzirom da su iste regulirane carinskim propisima Europske unije.

Europska unija svojim uredbama uređuje poseban režim uvoza odnosno mjere nadzora uvoza određenih proizvoda iz trećih zemalja u Europsku uniju, a za koje će Državni ured za trgovinsku politiku, kao nadležno tijelo za provođenje trgovinske politike, posebnim aktom propisati način primjene. Temeljem predmetnih uredbi Europska komisija, na nivou Europske unije, izdaje uvozne dozvole za tekstilne proizvode i proizvode od čelika za koje postoje količinska ograničenja (kvote) ili mjere nadzora uvoza.

Iako su uredbe Europske unije direktno primjenjive u državama članicama za određene uredbe, Europska unija ovlastila je države članice da nacionalnim propisima utvrde nadležna tijela za izdavanje dozvola i provođenje nadzora te propišu kaznene odredbe, kako bi se osigurala njihova učinkovita primjena. U području Zajedničke trgovinske politike Europske unije to se odnosi na propise kojima se utvrđuju uvjeti za certificiranje nadzora uvoza i izvoza neobrađenih dijamanata, te na propise koji uređuju trgovinu s trećim zemljama robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne ili za mučenje i ostalo okrutno, ponižavajuće ili nečovječno postupanje i kažnjavanje. Ovo područje regulirano je danas u Republici Hrvatskoj Uredbom o izvozu i uvozu robe koja se može uporabiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (Narodne novine, br. 142/2011 i 51/2012) te Uredbom o nadzoru uvoza i izvoza neobrađenih dijamanata (Narodne novine, br. 97/2003, 142/2003, 176/2004, 14/2006, 90/2007, 64/2008, 61/2009 i 100/2012), koje će se danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji staviti izvan snage. Republika Hrvatska više neće provoditi postupak certificiranja neobrađenih dijamanata s obzirom da uglavnom uvozi neobrađene dijamante iz država članica Europske unije (Belgije i Velike Britanije) te će ih hrvatske tvrtke slobodno moći kupovati.

Uredba Vijeća (EZ-a) br. 2368/2002 od 20. prosinca 2002. godine, provodi postupak certificiranja Procesa Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamentima (u daljnjem tekstu: Uredba 2368/2002/EZ), kako bi se spriječilo da trgovina "krvavim" dijamentima financira nastojanja pobunjeničkih pokreta i njihovih saveznika u podrivanju legitimnih vlada. Provedba postupka certificiranja zahtijeva da uvoz i izvoz neobrađenih dijamanata bude podvrgnut postupku certificiranja. Svaka država članica može odrediti nadležno tijelo za provedbu odgovarajućih odredbi Uredbe 2368/2002/EZ, te svaka država članica treba odrediti sankcije primjenjive u slučaju kršenja ove Uredbe.

Uredba Vijeća (EZ-a) br. 1236/2005 od 27. lipnja 2005. o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje, s izmjenama (u daljnjem tekstu: Uredba 1236/2005/EZ) propisuje zabranu izvoza i uvoza opreme koja nema nikakve praktične upotrebe osim za izvršenje smrtne kazne ili mučenja te kontrolu nad izvozom određene robe koja se ne koristi isključivo za mučenje već i u legitimne svrhe. Države članice trebaju utvrditi nadležna tijela za izdavanje dozvola i provođenje nadzora te kaznene odredbe za njezinu provedbu.

Osnovna pitanja koja se žele urediti ovim Zakonom odnose se na propisivanje kaznenih odredbi za kršenje Uredbe 2368/2002/EZ o postupku certificiranja neobrađenih dijamanata, te određivanje Državnog ureda za trgovinsku politiku kao nadležnog tijela za izdavanje dozvola za izvoz i uvoz robe koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje s obzirom da je stupanjem na snagu Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011), sve poslove vezano uz trgovinsku politiku, od tadašnjeg Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, preuzeo Državni ured za trgovinsku politiku.

## **2. Posljedice koje će proisteći donošenjem Zakona**

Usvajanjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini omogućit će se direktna primjena pravne stečevine Europske unije iz područja trgovinske politike. Članstvom u Europskoj uniji Republika Hrvatska primjenjivat će Zajedničku trgovinsku politiku Europske unije. U Europskoj uniji je područje trgovinske politike uređeno uredbama kao sekundarnim izvorom prava Europske unije, koje će se s danom pristupanja neposredno i u cijelosti primjenjivati u Republici Hrvatskoj.

Kako bi se osigurala učinkovita provedba Uredbe 2368/2002/EZ o postupku certificiranja neobrađenih dijamanata, Prijedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini propisuju se kaznene odredbe. Sankcije koje se propisuju moraju biti učinkovite, razmjerne i odvraćati od ponavljanja takvog djela, te sprječavati one koji su odgovorni za njihovo kršenje u stjecanju bilo kakve gospodarske koristi od svojeg djelovanja.

Prijedlogom zakona propisuje se nadzor i kaznene odredbe te se daje ovlast Vladi Republike Hrvatske za donošenje uredbe kojom će se propisati obrazac zahtjeva za izvoz ili uvoz, postupak izdavanja dozvola za robu koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje, radi provedbe Uredbe 1236/2005/EZ. Za provedbu ove Uredbe države članice moraju propisati kazne za kršenje, koje moraju biti djelotvorne, primjerene i preventivne.

## **III. OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provođenje ovog Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

## **IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Temelj za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini po hitnom postupku, nalazi se u članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora kojim je propisano da se po hitnom postupku donose zakoni koji se usklađuju s propisima Europske unije ako to zatraži predlagatelj. S obzirom da ovaj Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o trgovini dodatno usklađuje zakonodavstvo Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije, predlaže se njegovo donošenje po hitnom postupku

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TRGOVINI

### Članak 1.

U Zakonu o trgovini (Narodne novine, br. 87/2008, 116/2008, 76/2009 i 114/2011), članak 1. mijenja se i glasi:

#### „Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuju uvjeti za obavljanje djelatnosti trgovine, radno vrijeme u djelatnosti trgovine, mjere zabrane nepoštenog trgovanja, te nadzor i upravne mjere.

(2) Ovim se Zakonom utvrđuju nadležna tijela za izdavanje dozvola i provođenje nadzora te kaznene odredbe za provedbu Uredbe Vijeća (EZ-a) br. 1236/2005 od 27. lipnja 2005. o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (SL L 200, 30.7.2005, str. 1.), s izmjenama (u daljnjem tekstu: Uredba 1236/2005/EZ).

(3) Ovim se Zakonom utvrđuju kaznene odredbe za provedbu Uredbe Vijeća (EZ-a) br. 2368/2002 od 20. prosinca 2002. kojom se provodi postupak certificiranja Procesa Kimberley za međunarodnu trgovinu neobrađenim dijamantima (SL L 358, 31.12.2002.), str. 28, s izmjenama (u daljnjem tekstu: Uredba 2368/2002/EZ).”.

### Članak 2.

U članku 2. točke 12., 13., 15., 16. i 17. brišu se.

Dosadašnja točka 14. postaje točka 12.

### Članak 3.

U članku 3. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Trgovina je, u smislu ovoga Zakona, gospodarska djelatnost kupnje i prodaje robe i/ili pružanja usluga u trgovini u svrhu ostvarivanja dobiti ili drugog gospodarskog učinka.“.

### Članak 4.

Naslov Poglavlja IV. mijenja se i glasi: „IV. UVJETI ZA OBAVLJANJE TRGOVINE S TREĆIM ZEMLJAMA“.

## **Članak 5.**

Članak 17. mijenja se i glasi:

„Članak 17.

Trgovina s trećim zemljama obavlja se sukladno Zajedničkoj trgovinskoj politici Europske unije.“.

## **Članak 6.**

Naslov iznad članka 18. i članak 18. brišu se.

## **Članak 7.**

Naslov iznad članka 23. i članak 23. brišu se.

## **Članak 8.**

Naslov iznad članka 26. i članak 26. brišu se.

## **Članak 9.**

Naslov iznad članka 27. i članak 27. brišu se.

## **Članak 10.**

Članak 49. mijenja se i glasi:

„Članak 49.

(1) Državni ured za trgovinsku politiku (u daljnjem tekstu: Državni ured), kao nadležno tijelo za provođenje trgovinske politike, posebnim će aktom propisati način primjene neposredno primjenjivih uredbi Europske unije kojima se uređuje poseban režim uvoza odnosno mjere nadzora uvoza proizvoda iz trećih zemlja u Europsku uniju.

(2) Dozvole za izvoz i uvoz robe koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje iz Uredbe 1236/2005/EZ, izdaje Državni ured.

(3) Oblik i sadržaj obrasca zahtjeva za izdavanje izvozne ili uvozne dozvole, postupak izdavanja, izmjena i dopuna ili oduzimanja izvozne ili uvozne dozvole, te nadzor za robu koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili

ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje propisat će Vlada uredbom, na prijedlog Državnog ureda.“.

#### **Članak 11.**

Članak 50. briše se.

#### **Članak 12.**

Naslov iznad članka 51. i članak 51. brišu se.

#### **Članak 13.**

Naslov iznad članka 55. i članak 55. brišu se.

#### **Članak 14.**

Članak 56. briše se.

#### **Članak 15.**

U članku 66. stavak 2. mijenja se i glasi:

„(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi Državni inspektorat i druge inspekcije, te Ministarstvo financija - Carinska uprava, sukladno ovlaštenjima utvrđenim posebnim zakonima.“.

Iza stavka 2. dodaje se stavak 3. koji glasi:

„(3) Nadzor nad provedbom Uredbe 1236/2005/EZ i Uredbe 2368/2002/EZ provodi Ministarstvo financija – Carinska uprava, te o svojim nalazima polugodišnje pisano izvješćuje Državni ured.“.

#### **Članak 16.**

Članak 67. briše se.

#### **Članak 17.**

U članku 70. stavku 1. podstavci 4., 5., 6. i 7. brišu se.

Dosadašnji podstavci 8. i 9. postaju podstavci 4. i 5.



### Članak 18.

U članku 71. stavku 1. podstavak 11. mijenja se i glasi:

„- ne osigura za tehničke proizvode, motorna i druga vozila i njihove dijelove, jamstveni list, te u jamstvenom roku servis i rezervne dijelove (članak 16.a),“.

Podstavci 12., 13., 14., 15., 16. i 17. brišu se.

Dosadašnji podstavci 18. i 19. postaju podstavci 12. i 13.

### Članak 19.

Iza članka 71. dodaju se članci 71.a, 71.b, 71.c i 71.d koji glase:

#### „Članak 71.a

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 150.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako:

- uvozi neobrađene dijamante, za čiji uvoz nisu ispunjeni uvjeti iz članka 3. Uredbe 2368/2002/EZ,

- ne podnese koleta i odgovarajući certifikat za neobrađene dijamante, zajedno na provjeru nadležnom tijelu Europske unije, u skladu sa člankom 4. Uredbe 2368/2002/EZ,

- izvozi neobrađene dijamante, za koje nisu ispunjeni uvjeti iz članka 11. Uredbe 2368/2002/EZ.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba građanin novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

#### Članak 71.b

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako:

- ne čuva ovjerenu kopiju certifikata u skladu sa člankom 12. stavkom 4. Uredbe 2368/2002/EZ,

- ne vrati certifikat nadležnom tijelu Europske unije, u skladu sa člankom 12. stavkom 5. Uredbe 2368/2002/EZ.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba – građanin novčanom kaznom od 500,00 do 2.500,00 kuna.

#### Članak 71.c

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako izvozi ili uvozi robu iz Priloga II. Uredbe 1236/2005/EZ.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba – građanin novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna.

#### Članak 71.d

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba – obrtnik ako izvozi robu bez dozvole iz Priloga III. Uredbe 1236/2005/EZ.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 3.000,00 do 10.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se za prekršaj fizička osoba – građanin novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 kuna.”.

### Članak 20.

U članku 75. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Za prekršaje iz članka 70. stavka 1. podstavaka 1., 2., 3. i 4., članka 71. stavka 1. podstavaka 2., 7. i 8., članka 71. stavka 3. koji se odnosi na prekršaje iz članka 71. stavka 1. podstavaka 1., 2., 5., 6., 7., 8. i 9. i članaka 71.a, 71.c i 71.d osim novčane kazne, izvršit će se i oduzimanje imovinske koristi ostvarene izvršenjem prekršaja i oduzimanje predmeta koji su uporabljeni ili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili su nastali izvršenjem prekršaja.“.

Stavak 2. briše se.

Dosadašnji stavak 3. postaje stavak 2.

### Članak 21.

Članak 76. mijenja se i glasi:

**„Članak 76.**

(1) Prekršajni postupak za prekršaje iz članka 71. stavka 1. podstavaka 5., 6. i 7. ovoga Zakona, u prvom stupnju, vodi Ministarstvo financija – Carinska uprava, ako se postupak vodi na temelju prijave ili optužnog prijedloga Ministarstva financija – Carinske uprave.

(2) Prekršajni postupak za prekršaje iz članka 71.a, 71.b, 71.c i 71.d ovoga Zakona vodi Ministarstvo financija – Carinska uprava.”.

**Članak 22.**

Vlada Republike Hrvatske će u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti uredbu iz članka 10. ovoga Zakona.

**Članak 23.**

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona, prestaje važiti:

- Uredba o određivanju robe koja se izvozi i uvozi na temelju dozvola (Narodne novine, br. 77/2010, 146/2011 i 25/2012)

- Uredba o izvozu i uvozu robe koja se može uporabiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (Narodne novine, br. 142/2011 i 51/2012).

**Članak 24.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

Ovom odredbom reguliraju se područja koja se uređuju Zakonom.

### **Uz članak 2.**

Ovom odredbom brišu se izrazi sadržani u Zakonu s obzirom da se isti odnose na odredbe koje prestaju važiti danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

### **Uz članak 3.**

Ovom odredbom usklađuje se djelatnost trgovine s propisima Zajedničke trgovinske politike Europske unije.

### **Uz članak 4.**

Ovom odredbom usklađuje se izričaj s propisima Zajedničke trgovinske politike Europske unije.

### **Uz članak 5.**

Ovom odredbom se regulira obavljanje trgovine s trećim zemljama.

### **Uz članke 6. - 9.**

Propisuje se prestanak važenja odredbi Zakona s obzirom da su iste regulirane carinskim propisima Europske unije.

### **Uz članak 10.**

Stupanjem na snagu Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, broj 150/2011) poslove vezano uz trgovinsku politiku, od tadašnjeg Ministarstva gospodarstva, rada i poduzetništva, preuzeo je Državni ured za trgovinsku politiku. Ovom odredbom propisuje se da će Državni ured za trgovinsku politiku, kao nadležno tijelo za provođenje trgovinske politike, posebnim aktom propisati način primjene neposredno primjenjivih uredbi Europske unije a koje se odnose na poseban režim uvoza odnosno mjere nadzora uvoza tekstila, željeza i čelika te drva iz trećih zemalja u Europsku uniju.

Također, ovom odredbom propisuje se da dozvole za izvoz i uvoz robe koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje iz Uredbe 1236/2005/EZ izdaje Državni ured za trgovinsku politiku. Vlada Republike Hrvatske propisat će uredbom obrazac zahtjeva za izdavanje dozvola, postupak izdavanja dozvola radi provedbe Uredbe 1236/2005/EZ.

**Uz članak 11.**

Ovom odredbom briše se članak 50. koji propisuje da dozvole iz članka 49. izdaje ministarstvo, odnosno drugo tijelo sukladno posebnim propisima.

**Uz članak 12.**

Ovom odredbom briše se članak 51. koji je regulirao izvoz i uvoz neobrađenih dijamanata s obzirom da će se stupanjem na snagu ovoga Zakona direktno primjenjivati Uredba 2368/2002/EZ.

**Uz članke 13. i 14.**

Ove odredbe usklađuju se s propisima Zajedničke trgovinske politike Europske unije.

**Uz članke 15. i 16.**

Ovim odredbama uređuju se ovlaštenja nadležnih inspekcija u obavljanju nadzora u primjeni određenih odredaba ovog Zakona sukladno ovlaštenjima utvrđenim posebnim zakonima.

**Uz članak 17.**

Ovom odredbom brišu se prekršaji za članke koji prestaju važiti danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

**Uz članak 18.**

Ovom odredbom brišu se prekršaji za članke koji prestaju važiti danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

**Uz članak 19.**

Ovom odredbom propisuju se kaznene odredbe radi provedbe Uredbe 2368/2002/EZ i Uredbe 1236/2005/EZ.

**Uz članak 20.**

Ovom odredbom brišu se prekršaji za članke koji prestaju važiti danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

**Uz članak 21.**

Ovom odredbom propisuje se da će postupak za prekršaje iz članka 71. stavka 1. podstavaka 5., 6. 7. i članka 71.a, 71.b., 71.c i 71.d voditi Ministarstvo financija – Carinska uprava.

**Uz članak 22.**

Ovom odredbom propisuje se da će Vlada Republike Hrvatske uredbom propisati oblik i sadržaj obrasca zahtjeva za izvoz ili uvoz robe koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje. Obrazac zahtjeva uskladit će se s Prilogom V. Uredbe 1236/2005/EZ.

**Uz članak 23.**

Ovom odredbom propisuje se koji propisi doneseni na temelju Zakona o trgovini (Narodne novine, br. 87/2008, 116/2008, 76/2009 i 114/2011) prestaju važiti danom stupanja na snagu ovoga Zakona.

**Uz članak 24.**

Ovaj članak određuje dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

## **ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

### **Članak 1.**

Ovim se Zakonom uređuju uvjeti za obavljanje djelatnosti trgovine na domaćem tržištu, uvjeti za obavljanje trgovine s inozemstvom, zaštitne mjere pri uvozu i izvozu, mjere ograničavanja obavljanja trgovine, radno vrijeme u djelatnosti trgovine, mjere zabrane nepoštenog trgovanja te nadzor i upravne mjere.

Značenje izraza sadržanih u Zakonu

### **Članak 2.**

U smislu ovoga Zakona pojedini izrazi imaju sljedeća značenja:

1. »Prodajni objekt« je prodavaonica, skladište, tržnica na veliko, tržnica na malo ili drugi oblici prodaje robe izvan prodavaonice.

2. »Prodavaonica« je posebno uređen prodajni objekt u kojem se obavlja djelatnost trgovine, a sastoji se od prodajnog prostora i pomoćnih prostorija.

3. »Specijalizirana prodavaonica« je prodavaonica koja pretežito prodaje jednu vrstu robe.

4. »Skladište« je prodajni objekt (otvoren, natkriven ili zatvoren) namijenjen za smještaj i čuvanje robe te za obavljanje ostalih aktivnosti skladištenja, odnosno prodajni objekt u kojem se obavlja trgovina.

5. »Prodavač« je osoba koja neposredno prodaje ili slaže robu u trgovini te savjetuje kupca o svojstvima i namjeni robe.

6. »Trgovački poslovođa« je osoba koja rukovodi materijalno-financijskim poslovanjem trgovine.

7. »Fizička osoba – građanin« je svaka osoba koja nije registrirana za obavljanje kupnje i prodaje robe i/ili pružanja usluga u trgovini.

8. »Radno vrijeme u djelatnosti trgovine« je dnevno i tjedno radno vrijeme u kojem su prodavaonice i drugi oblici trgovine otvoreni za kupce.

9. »Nabavna cijena« je jedinična cijena koštanja po kojoj se kupuju robe i usluge čiju strukturu čine fakturirana cijena dobavljača umanjena za eventualne popuste i zavisni troškovi nabave koji su vezani uz konkretnu nabavu materijala i sredstava za rad.

10. »Direktna prodaja« je prodaja proizvoda kupcima izravno od proizvođača ili registriranog trgovca, na mjestu proizvodnje ili putem zastupnika, najčešće u njihovim domovima ili domovima drugih osoba te na ostalim mjestima izvan stalnih maloprodajnih mjesta.

11. »Blagdani« su svi blagdani određeni Zakonom o blagdanima, spomendanima i neradnim danima.

12. »Domaća proizvodnja« je proizvodnja iste ili izravno konkurentne robe na carinskom području Republike Hrvatske, koju čine svi proizvođači te robe ili proizvođači čija proizvodnja te robe čini pretežan dio njezine ukupne proizvodnje.

13. »Šteta« je značajno slabljenje položaja domaće proizvodnje, materijalna šteta domaćoj proizvodnji, prijetnja štete ili materijalno zaostajanje razvoja takve proizvodnje.

14. »Ista roba« je roba koja je po svojim svojstvima identična, ili ukoliko takve robe nema, druga roba koja nije identična po svojstvima, ali ima svojstva koja su većim dijelom slična.

15. »Ispitni postupak« je postupak kojim se utvrđuje postojanje, obujam i učinak uvoza koji se ispituje na domaću proizvodnju te uzročnu vezu između takvog uvoza i štete za domaću proizvodnju.

16. »Dampinški uvoz« je uvoz robe na carinsko područje Republike Hrvatske po cijeni nižoj od njezine stvarne vrijednosti.

17. »Subvencionirani uvoz« je uvoz na carinsko područje Republike Hrvatske robe koja je primila potporu u proizvodnji ili pri izvozu, posredno ili neposredno u zemlji podrijetla ili zemlji izvoza.

## II. OBAVLJANJE TRGOVINE

### Članak 3.

(1) Trgovina je, u smislu ovoga Zakona, gospodarska djelatnost kupnje i prodaje robe i/ili pružanja usluga u trgovini u svrhu ostvarivanja dobiti ili drugog gospodarskog učinka, na domaćem ili inozemnom tržištu.

(2) Trgovina se obavlja kao trgovina na veliko i kao trgovina na malo.

(3) Ako ovim Zakonom nije drugačije određeno, na ugovorne odnose u posredovanju u trgovini primijenit će se odredbe Zakona o obveznim odnosima.

## IV. UVJETI ZA OBAVLJANJE TRGOVINE S INOZEMSTVOM

### Članak 17.

Trgovina s inozemstvom obavlja se na temelju ugovora između trgovca sa sjedištem u Republici Hrvatskoj i osoba sa sjedištem u inozemstvu sukladno propisima Republike Hrvatske te međunarodnim sporazumima i ugovorima.



## 1. Izvoz i uvoz robe i usluga

**Članak 18.**

(1) Izvoz, odnosno uvoz robe i usluga obavljen je kada je roba ocarinjena i kada je roba prešla carinsku crtu, odnosno kada je usluga pružena. Danom izvoza, odnosno uvoza robe, smatra se dan kada je roba ocarinjena.

(2) Trgovina uslugama s inozemstvom, u smislu ovoga Zakona, je pružanje usluga:

- s područja Republike Hrvatske na područje druge države, odnosno s područja druge države na područje Republike Hrvatske,
- domaće pravne ili fizičke osobe stranoj osobi na području Republike Hrvatske,
- domaće pravne ili fizičke osobe putem komercijalne prisutnosti u drugoj državi, odnosno strane osobe putem komercijalne prisutnosti u Republici Hrvatskoj,
- domaće fizičke osobe na područje druge države, odnosno strane fizičke osobe na području Republike Hrvatske.

(3) Izvoznik je, u smislu ovoga Zakona, trgovac te druga pravna ili fizička osoba koja radi obavljanja registrirane djelatnosti izvozi robu i usluge iz zemlje.

(4) Uvoznik je, u smislu ovoga Zakona, trgovac te druga pravna ili fizička osoba koja radi obavljanja registrirane djelatnosti uvozi robu i usluge u zemlju.

## 5. Izvoz i uvoz bez naplate i plaćanja protuvrijednosti

**Članak 23.**

(1) Izvoznik može izvoziti robu i usluge bez naplate protuvrijednosti, a uvoznik uvoziti robu i usluge bez plaćanja protuvrijednosti:

- ako je to u svezi s obavljanjem njegove gospodarske djelatnosti i ako roba koja se izvozi, odnosno uvozi ne služi za daljnju prodaju ili
- ako je to predviđeno međunarodnim ugovorima i konvencijama.

(2) Bez naplate, odnosno plaćanja protuvrijednosti, mogu slati, odnosno primati robu te pružati i koristiti usluge u humanitarne, obrazovne, znanstvene, prosvjetne, kulturne, zdravstvene, socijalne, športske, vjerske i druge slične svrhe, udruge, zaklade odnosno ustanove registrirane za te djelatnosti.

(3) Izvoz i uvoz, odnosno slanje i primanje robe te pružanje i korištenje usluga iz stavka 1. podstavka 2. i stavka 2. ovoga članka obavlja se slobodno.

(4) Nadležnoj carinarnici, uz carinsku deklaraciju, podnosi se dokaz o izvozu bez naplate, odnosno uvozu bez plaćanja protuvrijednosti te izjava odgovorne osobe kod izvoznika, odnosno uvoznika, da se radi o izvozu i uvozu bez naplate, odnosno plaćanja protuvrijednosti, odnosno dokaz o pozivu na međunarodni ugovor.

## POSEBNI OBLICI TRGOVINE S INOZEMSTVOM

## 1. Poslovi posredovanja u trgovini s inozemstvom

**Članak 26.**

(1) Trgovac može slobodno kupovati robu u inozemstvu i tu robu uvoziti ili privremeno uvoziti radi ponovnog izvoza, odnosno robu kupljenu u inozemstvu neposredno prodavati u inozemstvu (poslovi posredovanja), sukladno ograničenjima propisanim posebnim propisima.

(2) Vlada na prijedlog Ministarstva, može ograničiti obavljanje poslova iz stavka 1. ovoga članka, odnosno propisati potanje uvjete za njihovo obavljanje, osobito ako država iz koje se roba kupuje ili država u koju se roba prodaje, to izričito zahtijeva ili ako ocijeni da su ti poslovi protivni sklopljenim međunarodnim ugovorima, ili da nanose ili prijete nanošenjem štete gospodarstvu Republike Hrvatske, odnosno predstavljaju opasnost po prirodu i okoliš ili onečišćuju prirodu i okoliš u Republici Hrvatskoj, ili ugrožavaju izvršavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske.

## 2. Malogranični izvoz i uvoz i susjedni prekomorski promet

**Članak 27.**

(1) Malogranični izvoz i uvoz i susjedni prekomorski promet, izvoznik, odnosno uvoznik može obavljati sukladno ovom Zakonu, posebnim zakonima, sklopljenim međudržavnim ugovorima, carinskim propisima te propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

(2) Malogranično i susjedno prekomorsko područje u smislu ovoga Zakona je područje utvrđeno međudržavnim ugovorom.

(3) Poslove izvoza i uvoza robe i usluga u malograničnom i susjednom prekomorskom prometu može obavljati izvoznik, odnosno uvoznik sa sjedištem u području iz stavka 2. ovoga članka.

**Članak 49.**

(1) Radi izvršavanja međunarodnih ugovora, osiguranja državne sigurnosti, zaštite života i zdravlja ljudi, životinja i biljaka te zaštite prirode, okoliša i neobnovljivih prirodnih bogatstva Republike Hrvatske, zaštite javnog morala, nadzora izvoza i uvoza kulturnih dobara i kulturnih predmeta sukladno posebnim propisima i pojedinih plemenitih kovina, određena se roba može izvoziti i uvoziti na temelju dozvola.

(2) Robu koja se izvozi i uvozi na temelju dozvola te postupak izdavanja dozvola propisuje Vlada uredbom na prijedlog Ministarstva.

**Članak 50.**

Dozvole za izvoz i uvoz robe iz članka 49. ovoga Zakona izdaje Ministarstvo, odnosno drugo tijelo sukladno posebnim propisima.

## 7. Certifikat za izvoz i uvoz

**Članak 51.**

(1) Izvoz neobrađenih dijamanata iz Republike Hrvatske prati certifikat koji je izdalo Ministarstvo i ovjerila nadležna ispostava Carinske uprave Republike Hrvatske.

(2) Uvoz neobrađenih dijamanata na carinsko područje Republike Hrvatske prati certifikat izdan od strane nadležnih tijela zemlje izvoznice, a ovjerava ga nadležna ispostava Carinske uprave Republike Hrvatske.

(3) Vlada na prijedlog Ministarstva uredbom propisuje nadzor uvoza i izvoza neobrađenih dijamanata.

## V. OGRANIČENJA OBAVLJANJA TRGOVINE

**Članak 55.**

- (1) Vlada može posebnim propisom privremeno ograničiti obavljanje trgovine u slučaju:
- prirodnih i drugih nepogoda u Republici Hrvatskoj, kada nastane ili bi mogao nastati osjetni poremećaj u trgovini, poremećaj u opskrbi pučanstva ili poremećaj na drugim područjima koja ugrožavaju siguran i zdrav život građana,
  - značajnijih poremećaja na domaćem tržištu radi pomanjkanja robe nužno potrebne za proizvodnju, preradu i za život građana,
  - u slučaju ratnog stanja i neposredne ugroženosti, neovisnosti i jedinstvenosti Republike Hrvatske,
  - potrebe osiguranja proizvoda, sirovina i reprodukcijaskog materijala od posebnoga strateškog značaja za obranu Republike Hrvatske,
  - provedbe obveza utvrđenih rezolucijama Vijeća sigurnosti Ujedinjenih naroda.
- (2) Vlada će propisati ograničenja obavljanja trgovine u slučaju iz stavka 1. ovoga članka, samo ako poremećaj nije moguće otkloniti drugim mjerama ili ako potrebe nije moguće podmiriti iz robnih zaliha, uvozom ili drugim mjerama gospodarske politike.

**Članak 56.**

- U slučajevima iz članka 55. stavka 1. ovoga Zakona, Vlada može propisati:
- ograničenje trgovine pojedinom robom ili posebne uvjete za trgovinu pojedinom robom,
  - ograničenje uvoza ili izvoza pojedine robe ili posebne uvjete za uvoz ili izvoz pojedine robe,

- zabranu trgovcu da obavlja trgovinu pojedinom robom,
- obvezu trgovcu pribavljanja i prodaje određene vrste i količine pojedine robe te prodaju robe određenim utvrđenim potrošačima po propisanom redosljedu,
- obvezu pojedinim trgovcima čuvanja određene količine i vrste robe,
- zabranu obavljanja trgovine s određenim zemljama ili institucijama.

## VIII. NADZOR I UPRAVNE MJERE

### **Članak 66.**

(1) Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona provodi Državni inspektorat i druge inspekcije i carinska tijela sukladno ovlaštenjima utvrđenim posebnim zakonima.

### **Članak 67.**

Carinska tijela, prilikom carinjenja robe nadziru da li stvarno stanje robe koja se izvozi ili uvozi odgovara propisanom obliku izvoza i drugim propisanim uvjetima za izvoz, odnosno uvoz robe. U obavljanju tog nadzora primjenjuju se odredbe propisa kojima se uređuje obavljanje nadzora pri carinjenju robe.

### **Članak 70.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 250.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- obavlja djelatnost trgovine, a nije registrirana za obavljanje kupnje i prodaje robe i/ili obavljanje usluga u trgovini (članak 4.),

- djelatnost trgovine obavlja u prodajnom objektu za koji nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba nije izdalo rješenje kojim se utvrđuje da prodajni objekt, oprema i sredstva ispunjavaju propisane uvjete za obavljanje djelatnosti trgovine (članak 13.),

- osobe koje obavljaju određene poslove u trgovini ne ispunjavaju uvjete minimalne stručne spreme (članak 15.)

- obavlja trgovinu s inozemstvom suprotno propisanim uvjetima (članak 20.),

- kupuje robu u inozemstvu radi prodaje u inozemstvu ili robu kupljenu u inozemstvu uvozi ili privremeno uvozi suprotno

- se pri uvozu robe ne pridržava mjera zaštite domaće proizvodnje i zaštitnih pristojbi radi otklanjanja poremećaja (članak 29. – članak 34.),

- se ne pridržava mjera donesenih radi otklanjanja poremećaja na tržištu (članak 56.),

- ne istakne na jasan, vidljiv i čitljiv način na ulazu u prodavaonicu radno vrijeme prodavaonice ili se ne pridržava istaknutog radnog vremena prodavaonice (članak 61.),
- postupa suprotno odredbama članka 64. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba-obrtnik, a za prekršaj iz stavka 1. podstavka 1. ovoga članka i fizička osoba-građanin novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

### **Članak 71.**

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 150.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

- prodaje određenu robu putem dražbe suprotno propisanim uvjetima (članak 6.),
- obavlja trgovinu na veliko suprotno propisanim uvjetima (članak 7.),
- obavlja trgovinu na veliko određene robe u prodajnim objektima koji ne odgovaraju posebno propisanim uvjetima (članak 8.),
- obavlja trgovinu na malo suprotno propisanim uvjetima (članak 9.),
- obavlja trgovinu na malo izvan prodavaonice, ako taj oblik trgovine obavlja na štandovima i klupama izvan tržnica na malo, putem kioska, putem automata i prigodnom prodajom izvan mjesta koje je svojom odlukom odredilo predstavničko tijelo grada ili općine (članak 10. stavak 3.),
- prodaje robu putem pokretne prodaje protivno uvjetima propisanim odlukom predstavničkog tijela grada ili općine na čijem području se pokretna prodaja obavlja (članak 10. stavak 4.),
- obavlja trgovinu na malo izvan prodavaonica ako taj oblik trgovine obavlja na štandovima i klupama izvan tržnica na malo, putem kioska, putem automata i prigodnom prodajom na površinama koje imaju pristup s javno-prometne površine, za koje predstavničko tijelo grada ili općine nije dalo odobrenje (članak 10. stavak 5.),
- prodaje u trgovini na malo alkoholna pića i druga pića koja sadržavaju alkohol te duhan i duhanske proizvode suprotno odredbama ovoga Zakona kao i odredbama posebnih propisa osobama mlađim od 18 godina te ako na prodajnim mjestima, oglašava, izlaže i prodaje robu pornografskog sadržaja osobama mlađim od 18 godina (članak 11.),
- obavlja poslove direktne prodaje suprotno posebnim propisanim uvjetima (članak 12. stavak 4.),
- se isprave o stanju robe ne nalaze u prodajnom objektu ili ih trgovac u propisanom roku od 24 sata ne dostavi nadležnom inspektor ili drugoj ovlaštenoj osobi na njegov zahtjev (članak 16.),
- ne osigura na propisani način servis i rezervne dijelove pri prodaju robe na hrvatskom tržištu (članak 19. stavak 4.),
- obavlja provoz suprotno propisanim uvjetima (članak 21.),

- suprotno ovom Zakonu ili propisu donesenom na temelju ovoga Zakona izvozi ili uvozi robu bez pribavljene određene potvrde ili ovjerene isprave (članak 22.),
- privremeno izvezenu ili uvezenu robu uporabi za druge namjene, a ne za namjene za koje je bila privremeno izvezena, odnosno uvezena (članak 24. stavak 1. i članak 26.),
- suprotno ovom Zakonu ili propisima donesenim na temelju ovoga Zakona uvozi i izvozi robu bez odobrenog kontingenta (članak 38.), ili bez dozvole ili suprotno uvjetima u dozvoli (članak 49. i 50.),
- ne izveze ili uveze robu u roku predviđenom odobrenjem (članak 39.),
- suprotno ovom Zakonu ili propisu donesenom na temelju ovoga Zakona izvozi ili uvozi neobrađene dijamante (članak 51.),
- prije otvaranja predstavništva ili ogranka predstavništva u Republici Hrvatskoj ne upiše predstavništvo ili ogranak predstavništva u Registar predstavništva (članak 52.),
- u radu predstavništva postupuje suprotno odredbama ovoga Zakona (članak 52.).

(2) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

(3) Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba-obrtnik novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 kuna.

#### Članak 75.

(1) Za prekršaje iz članka 70. stavka 1. podstavka 1., 2., 5., 6., 7., 8. i 9. i članka 71. stavka 1. podstavka 2., 7., 8. i 14., članka 71. stavka 3. koji se odnosi na prekršaje iz članka 71. stavka 1. podstavka 1., 2., 5., 6., 7., 8., 9., 11. i 15., osim novčane kazne, izvršit će se i oduzimanje imovinske koristi ostvarene izvršenjem prekršaja i oduzimanje predmeta koji su uporabljeni ili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili su nastali izvršenjem prekršaja.

(2) Za prekršaj iz članka 71. stavka 1. podstavka 15. i članka 71. stavka 3. koji se odnosi na prekršaj iz članka 71. stavka 1. podstavka 15. ovoga Zakona, osim novčane kazne može se izvršiti i oduzimanje predmeta koji su uporabljeni ili namijenjeni za izvršenje prekršaja ili su nastali izvršenjem prekršaja.

(3) Predmeti iz stavka 1. ovoga članka koji se izvoze ili uvoze, mogu se staviti pod carinski nadzor, do okončanja prekršajnog postupka.

#### Članak 76.

(1) Prekršajni postupak za prekršaje iz članka 70. stavka 1. podstavka 5. ovoga Zakona vodi Financijski inspektorat Republike Hrvatske – Ministarstvo financija.

(2) Prekršajni postupak za prekršaje iz članka 71. stavka 1. podstavka 13., 14., 15., 16. i 17. i članka 72. ovoga Zakona vodi Ministarstvo financija – Carinska uprava.