

Klasa: 022-03/13-01/71

Urbroj: 50301-05/25-13-6

Zagreb, 4. travnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Tihomira Jakovinu, ministra poljoprivrede, Snježanu Španjol, zamjenicu ministra poljoprivrede, te Luku Živanovića, pomoćnika ministra poljoprivrede.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA
ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA PLAĆANJA U
POLJOPRIVREDI, RIBARSTVU I RURALNOM RAZVOJU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, travanj 2013.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA
ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI,
RIBARSTVU I RURALNOM RAZVOJU**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU
UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju osnovana je Zakonom o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (Narodne novine, broj 30/2009), kao javna ustanova radi operativne provedbe mjera tržišne i strukturne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju. Djelatnost Agencije je operativna provedba mjera tržišne i strukturne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, provođenje programa međunarodne potpore, plaćanje i nadzor provedbe programa i mjera, provođenje kontrole na terenu.

Agencija je javna ustanova u smislu Zakona o plaćama u javnim službama (Narodne novine, br. 27/2001 i 39/2009), te se stoga na pitanja plaća i drugih naknada na osnovi rada zaposlenih u Agenciji primjenjuju odredbe propisa o službenicima i namještenicima u javnim službama.

Prema odredbi članka 9. Zakona o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj. Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima. Zamjenik ravnatelja Agencije zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima Agencije.

S obzirom da je Zakonom o plaćama u javnim službama utvrđen maksimalni koeficijent složenosti poslova radnih mjesta u iznosu od 3,50, a imajući u vidu važnost poslova koje obavlja Agencija i odgovornost ravnatelja i zamjenika ravnatelja u obavljanju tih poslova, predlaže se u članku 9. dodati stavke 9. i 10., kojima će se utvrditi donošenje posebne odluke Vlade Republike Hrvatske o plaćama ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, te rok za donošenje navedene odluke.

Na ostala pitanja vezana uz plaće i druge naknade primjenjivat će se odredbe propisa o službenicima i namještenicima u javnim službama, kako je i navedeno u članku 1. ovoga Zakona.

Prema odredbi članka 7. Zakona o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju utvrđen je sastav i način imenovanja članova Upravnog vijeća te je spomenuto potrebno uskladiti s odredbom Zakona o radu (Narodne novine, br. 149/2009, 61/2011 i 82/2012).

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Primjena ovoga Zakona neće zahtijevati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG DA SE ZAKON DONESE PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, jesu osobito opravdani državni razlozi da se osiguraju pretpostavke za rad Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, kao javne ustanove osnovane radi operativne provedbe mjera tržišne i strukturne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, uključujući provedbu programa međunarodne potpore, odnosno da se urede plaće ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA
ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA PLAĆANJA U POLJOPRIVREDI,
RIBARSTVU I RURALNOM RAZVOJU**

Članak 1.

U Zakonu o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (Narodne novine, broj 30/2009), u članku 2. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

"(5) Na plaće i druge naknade po osnovi rada radnika u Agenciji primjenjuju se odredbe Zakona o plaćama u javnim službama i Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama."

Članak 2.

U članku 7. stavci 3. i 4. mijenjaju se i glase:

"(3) Članove Upravnog vijeća čine jedan predstavnik ministarstva nadležnog za poljoprivredu, jedan predstavnik ministarstva nadležnog za financije, jedan predstavnik ministarstva nadležnog za regionalni razvoj i jedan predstavnik radnika zaposlen u Agenciji, izabran sukladno odredbama Zakona o radu.

(4) Članove Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za poljoprivredu, osim predstavnika radnika, kojeg imenuje i opoziva radničko vijeće, sukladno odredbama Zakona o radu."

Članak 3.

U članku 9. iza stavka 8. dodaju se stavci 9. i 10. koji glase:

"(9) Plaću ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije utvrdit će Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom na način da plaća ravnatelja, odnosno zamjenika ravnatelja Agencije ne smije biti viša od plaće zamjenika ministra.

(10) Vlada Republike Hrvatske će donijeti odluku iz stavka 9. ovoga članka najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona."

Članak 4.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju (u daljnjem tekstu: Agencija) osnovana je kao javna ustanova radi operativne provedbe mjera tržišne i strukturne potpore u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju. Agencija je osnovana kao neovisna institucija za povlačenje sredstava iz fondova namijenjenih poljoprivredi i ruralnom razvoju jer je njeno postojanje obvezatno u državama članicama Europske unije. Agencija ima svojstvo pravne osobe i upisuje se u sudski registar, a na prava i obveze službenika i namještenika Agencije odgovarajuće se primjenjuju odredbe propisa o službenicima i namještenicima u javnim službama.

Uz članak 2.

Prema odredbi članka 7. sastav Upravnog vijeća, te način imenovanja njegovih članova usklađen je u cijelosti s odredbama Zakona o radu.

Uz članak 3.

Prema odredbi članka 9. Zakona o osnivanju Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju, Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj. Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima. Zamjenik ravnatelja Agencije zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima Agencije. Agencija je javna ustanova u smislu Zakona o plaćama u javnim službama (Narodne novine, br. 27/2001 i 39/2009) te se stoga na pitanja plaća i drugih naknada na osnovi rada zaposlenih u Agenciji primjenjuju odredbe propisa o službenicima i namještenicima u javnim službama. Obzirom da je Zakonom o plaćama u javnim službama utvrđen maksimalni koeficijent složenosti poslova radnih mjesta u iznosu od 3,50, a imajući u vidu važnost poslova koje obavlja Agencija i odgovornost ravnatelja i zamjenika ravnatelja u obavljanju tih poslova, predlaže se u članku 9. dodati stavke 9. i 10., kojima će se utvrditi donošenje posebne odluke Vlade Republike Hrvatske o plaćama ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, te roka za donošenje navedene odluke. Na ostala pitanja vezana uz plaće i druge naknade primjenjivat će se odredbe propisa o službenicima i namještenicima u javnim službama, kako je i navedeno u članku 1. ovoga Zakona.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisuje se dan stupanja na snagu Zakona.

ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

Članak 2.

- (1) Osnivač Agencije je Republika Hrvatska, a osnivačka prava i dužnosti u ime osnivača obavlja ministarstvo nadležno za poljoprivredu.
- (2) Agencija ima svojstvo pravne osobe i upisuje se u sudski registar.
- (3) Sjedište Agencije je u Zagrebu.
- (4) Agencija posluje putem središnjeg ureda i podružnica u jedinicama regionalne (područne) samouprave koje se osnivaju Statutom.

Članak 7.

- (1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i četiri člana.
- (2) Predsjednika Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske, a po položaju je ministar nadležan za poljoprivredu.
- (3) Članove Upravnog vijeća čine dva predstavnika ministarstva nadležnog za poljoprivredu, jedan predstavnik ministarstva nadležnog za financije i jedan predstavnik ministarstva nadležnog za regionalni razvoj.
- (4) Članove Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za poljoprivredu.

Članak 9.

- (1) Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj.
- (2) Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu.
- (3) Agencija ima i zamjenika ravnatelja.
- (4) Ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, na temelju javnog natječaja, imenuje Upravno vijeće, na razdoblje od četiri godine.
- (5) Ravnatelj i zamjenik ravnatelja moraju imati visoku stručnu spremu agronomske, pravne ili ekonomske struke te najmanje pet godina rada u struci.
- (6) Ravnatelj i zamjenik ravnatelja mogu biti razriješeni i prije isteka mandata.
- (7) Zamjenik ravnatelja Agencije zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima Agencije.
- (8) Način i postupak, kao i uvjeti za izbor i razrješenje ravnatelja i zamjenika ravnatelja ureduju se Statutom Agencije.