

Klasa: 022-03/13-01/75

Urbroj: 50301-05/20-13-4

Zagreb, 4. travnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra gospodarstva, Alena Leverića, zamjenika ministra gospodarstva, te mr. sc. Jelenu Zrinski Berger, Teju Kolar i Vedrana Kružića, pomoćnike ministra gospodarstva.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O
OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE I KONKURENTNOST,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE I KONKURENTNOST**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI
ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA
PROISTEĆI**

Agencija za investicije i konkurentnost osnovana je Zakonom o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost (Narodne novine, broj 53/2012, u daljnjem tekstu: Zakon), kao javna ustanova radi strukturne podrške povećanju konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i poticanju investicija pravnih osoba. Djelatnost Agencije je sustavna i operativna provedba politika i mjera za povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva s posebnim naglaskom na poticanje investicija pravnih osoba, poboljšanje učinkovitosti u primjeni inovacija i podrške primjeni financijskih mehanizama za podršku gospodarstvu uz uvjet poštivanja propisa iz oblasti zaštite okoliša, odnosno načela održivog razvitka.

Djelatnosti Agencije propisane su člankom 3. Zakona, dok je stavkom 2. toga članka, u točki 7. propisano da Agencija potiče suradnju javnog, privatnog i znanstveno-istraživačkog sektora za jačanje izvrsnosti industrije. Kako su se u provedbi ove odredbe pojavile određene nejasnoće i dileme, ovim se zakonskim prijedlogom predlaže što jasnije i potpunije definirati ulogu Agencije u osnivanju nacionalnih klastera konkurentnosti.

Ovim se zakonskim prijedlogom također predlaže smanjiti broj članova Upravnog vijeća Agencije, radi operativnijeg i ekonomičnijeg obavljanja poslova iz djelokruga rada tog tijela, a posebno imajući u vidu da je osnovana Radna skupina za poslovnu klimu i privatne investicije, čiji su članovi, između ostaloga i članovi Upravnog vijeća Agencije prema odredbama važećeg Zakona. Kao članovi Upravnog vijeća prema ovom zakonskom prijedlogu predlažu se osobe u čijoj su nadležnosti, odnosno području djelokruga rada upravo aktivnosti povezane s povećanjem konkurentnosti hrvatskog gospodarstva, poticanjem i privlačenjem investicija u zemlji i inozemstvu, te koordiniranjem ovih aktivnosti prema gospodarskoj diplomaciji. Također se predlaže uskladiti izričaj u članku 6. stavku 4. Zakona, a sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, jer je riječ o predstavnicima središnjih tijela državne uprave.

Prema odredbi članka 8. Zakona, Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj. Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim

tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima. Agencija ima zamjenika ravnatelja, koji zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima Agencije. Ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, na temelju javnog natječaja, imenuje Vlada Republike Hrvatske na razdoblje od četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

S obzirom na važnost i složenost poslova koje obavlja Agencija i odgovornost ravnatelja i zamjenika ravnatelja u obavljanju tih poslova, kao i s obzirom na to da ravnatelja i zamjenika ravnatelja sukladno članku 8. Zakona imenuje Vlada Republike Hrvatske, ovim se zakonskim prijedlogom predlaže da plaću ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije utvrdi Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom na način da plaća ravnatelja, odnosno zamjenika ravnatelja Agencije ne smije biti viša od plaće zamjenika ministra. Ovu odluku Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Također se predlaže usklađenje pravnog statusa zaposlenika Agencije sa Zakonom o plaćama u javnim službama i Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama, budući da je Agencija pravna osoba s javnim ovlastima čija se sredstva za rad osiguravaju iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Primjena ovoga Zakona neće zahtijevati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, jesu osobito opravdani državni razlozi da se osiguraju pretpostavke za učinkovitiji rad Agencije za investicije i konkurentnost, pravne osobe nadležne za strukturnu podršku povećanju konkurentnosti hrvatskog gospodarstva i poticanju investicija pravnih osoba, koja se u uvjetima gospodarske i financijske krize određuje kao Agencija od strateškog značaja u provedbi politike Vlade Republike Hrvatske.

**KONAČNI PRIJEDLOG
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O OSNIVANJU AGENCIJE ZA INVESTICIJE I KONKURENTNOST**

Članak 1.

U Zakonu o osnivanju Agencije za investicije i konkurentnost (Narodne novine, broj 53/2012), u članku 3. stavku 2. točka 7. mijenja se i glasi:

„7) potiče suradnju javnog, privatnog i znanstveno-istraživačkog sektora za jačanje izvrsnosti industrije kroz osnivanje nacionalnih klastera konkurentnosti te pružanje tehničko-administrativne i financijske podrške njihovom radu.“.

Članak 2.

U članku 6. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i 6 članova.“.

Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Članove Upravnog vijeća čine predstavnici tijela državne uprave nadležni za: gospodarstvo, financije, poduzetništvo i obrt, regionalni razvoj i fondove Europske unije, turizam te vanjske i europske poslove.“.

U stavku 4. umjesto riječi: „nadležnih ministara“ stavljaju se riječi: „čelnika središnjih tijela državne uprave“.

Članak 3.

U članku 8. dodaju se novi stavci 7. i 8. koji glase:

„(7) Plaću ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije utvrdit će Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom na način da plaća ravnatelja, odnosno zamjenika ravnatelja Agencije ne smije biti viša od plaće zamjenika ministra.

(8) Vlada Republike Hrvatske će donijeti odluku iz stavka 7. ovoga članka najkasnije u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.“.

Članak 4.

Članak 15. mijenja se i glasi:

„Članak 15.

Na plaće i druge naknade po osnovi rada radnika u Agenciji primjenjuje se Zakon o plaćama u javnim službama i Uredba o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama.“

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovim se člankom predlaže jasno definirati ulogu Agencije u osnivanju i radu nacionalnih klastera konkurentnosti, imajući u vidu probleme u praksi koji su se pojavili u provedbi dosadašnje odredbe Zakona.

Uz članak 2.

Ovim se člankom predlaže smanjiti broj članova Upravnog vijeća Agencije sa 14 na 6 članova, radi operativnijeg i ekonomičnijeg obavljanja poslova iz djelokruga rada tog tijela, a posebno imajući u vidu da je osnovana Radna skupina za poslovnu klimu i privatne investicije, čiji su članovi, između ostaloga i članovi Upravnog vijeća Agencije prema odredbama važećeg Zakona. Kao članovi Upravnog vijeća prema ovom zakonskom prijedlogu predlažu se osobe u čijoj su nadležnosti, odnosno području djelokruga rada upravo aktivnosti povezane s povećanjem konkurentnosti hrvatskog gospodarstva, poticanjem i privlačenjem investicija u zemlji i inozemstvu, te koordiniranjem ovih aktivnosti prema gospodarskoj diplomaciji.

Također se predlaže uskladiti izričaj u članku 6. stavku 4. Zakona, sukladno Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, jer je riječ o predstavnicima središnjih tijela državne uprave.

Uz članak 3.

S obzirom na važnost i složenost poslova koje obavlja Agencija i odgovornost ravnatelja i zamjenika ravnatelja u obavljanju tih poslova, kao i s obzirom na to da ravnatelja i zamjenika ravnatelja sukladno članku 8. Zakona imenuje Vlada Republike Hrvatske, ovim se člancima predlaže da plaću ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije utvrdi Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom na način da plaća ravnatelja, odnosno zamjenika ravnatelja Agencije ne smije biti viša od plaće zamjenika ministra. Ovu odluku Vlada Republike Hrvatske donijet će u roku 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Uz članak 4.

Ovim se člankom predlaže usklađenje pravnog statusa zaposlenika Agencije sa Zakonom o plaćama u javnim službama i Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama, budući da je Agencija pravna osoba s javnim ovlastima čija se sredstva za rad osiguravaju iz državnog proračuna.

Uz članak 5.

Ovim se člankom određuje stupanje na snagu ovoga Zakona.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO ODREDBA KOJA SE DOPUNJUJE**

Članak 3.

(1) Djelatnost Agencije je sustavna i operativna provedbena politika i mjera za povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva s posebnim naglaskom na poticanje investicija pravnih osoba, poboljšanje učinkovitosti u primjeni inovacija i podrške primjeni financijskih mehanizama za podršku gospodarstvu uz uvjet poštivanja propisa iz oblasti zaštite okoliša, odnosno načela održivog razvitka.

(2) U okviru svoje djelatnosti iz stavka 1. ovoga članka Agencija obavlja sljedeće poslove:

- 1) provodi proaktivni pristup poticanja investicija sukladno Strategiji poticanja investicija,
 - 2) pomaže u uklanjanju administrativnih barijera i vodi postinvesticijsku brigu,
 - 3) daje podršku primjeni novih financijskih mehanizama za podršku gospodarstvu (jamstveni fond za veliku industriju, fond za potporu velikim investitorima i sl.),
 - 4) pruža savjetodavne usluge trgovačkim društvima i pravnim osobama u provođenju investicija,
 - 5) organizira konferencije i forume za privlačenje investicija u zemlji i inozemstvu i koordinira svoje aktivnosti s gospodarskom diplomacijom i gospodarskom komorom,
 - 6) ustrojava i vodi bazu razvojnog potencijala i investicijskih projekata,
 - 7) potiče suradnju javnog, privatnog i znanstveno-istraživačkog sektora za jačanje izvrsnosti industrije,
 - 8) sudjeluje u izradi strateških dokumenata namijenjenih jačanju konkurentnosti i prati njihovu realizaciju,
 - 9) daje podršku u provedbi politike i mjera sektorske specijalizacije regija,
 - 10) pruža podršku Vijeću za konkurentnost u području mjerenja konkurentnosti i izradi preporuka za unapređenje konkurentnosti,
 - 11) prati ključne aktivnosti tijela državne uprave i javnih institucija na svim razinama koje značajno utječu na ukupnu konkurentnost nacionalnog gospodarstva i daje preporuke za njihovo unapređenje s aspekta povećanja konkurentnosti,
 - 12) putem međunarodne suradnje razmjenjuje iskustva i dobru praksu u području unapređenja konkurentnosti i poticanja održivog razvitka,
 - 13) obavlja i druge poslove u skladu s ovim Zakonom, Statutom, Strateškim planom i drugim posebnim propisima iz područja djelatnosti Agencije.
- (3) Poslove ustrojavanja i vođenja integrirane baze razvojnog potencijala i investicijskih projekata Agencija obavlja kao javne ovlasti.

(4) Postupak i način ostvarenja investicijskih projekata propisuje Vlada Republike Hrvatske.

(5) U obavljanju djelatnosti iz stavka 2. ovoga članka određene tehničke poslove mogu obavljati županijske razvojne agencije i druge javne institucije na temelju ugovora s Agencijom.

Članak 6.

(1) Agencijom upravlja Upravno vijeće koje čini predsjednik i četrnaest članova.

(2) Predsjednik Upravnog vijeća je po položaju ministar nadležan za gospodarstvo.

(3) Članove Upravnog vijeća čine predstavnici tijela državne uprave nadležni za gospodarstvo, financije, poduzetništvo i obrt, regionalni razvoj i fondove Europske unije, pomorstvo, promet i infrastrukturu, kulturu, turizam, poljoprivredu, graditeljstvo, vanjske i europske poslove, zaštitu okoliša i prirode, znanost, rad i trgovinsku politiku.

(4) Članove Upravnog vijeća imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za gospodarstvo, a po prethodnom prijedlogu nadležnih ministara iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Članovi Upravnog vijeća imenuju se na razdoblje od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani.

Članak 8.

(1) Agenciju zastupa i predstavlja ravnatelj.

(2) Ravnatelj organizira i vodi rad i poslovanje Agencije, poduzima sve pravne radnje u ime i za račun Agencije, zastupa Agenciju u svim postupcima pred sudovima, upravnim i drugim državnim tijelima te pravnim osobama s javnim ovlastima, a u granicama svojih ovlasti može dati punomoć drugoj osobi za zastupanje Agencije u pravnom prometu.

(3) Agencija ima zamjenika ravnatelja koji zamjenjuje ravnatelja u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove određene Statutom i drugim općim aktima Agencije.

(4) Ravnatelja i zamjenika ravnatelja Agencije, na temelju javnog natječaja, imenuje Vlada Republike Hrvatske, na razdoblje od četiri godine i mogu biti ponovno imenovani.

(5) Za ravnatelja i zamjenika ravnatelja mogu se imenovati osobe koje imaju najmanje visoku stručnu spremu ekonomske, pravne ili tehničke struke.

(6) Način, postupak i drugi uvjeti za izbor i razrješenje ravnatelja i zamjenika ravnatelja uređuju se Statutom Agencije.

Članak 15.

Na pravni status radnika Agencije primjenjivat će se opći propisi o radu.