

Klasa: 022-03/13-01/70
Urbroj: 50301-04/04-13-2

Zagreb, 21. ožujka 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Rajka Ostojića, dr. med., ministra zdravlja, prim. mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te Ljubicu Đukanović i Ivu Afrića, pomoćnike ministra zdravlja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O ZAŠTITI OD BUKE, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, ožujak 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., a u vezi s člankom 70. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakon o zaštiti od buke (Narodne novine, broj 30/2009) utvrđuje mjere u cilju izbjegavanja, sprječavanja ili smanjivanja štetnih učinaka na zdravlje ljudi koje uzrokuje buka u okolišu, uključujući smetanje bukom, osobito u vezi s utvrđivanjem izloženosti buci i to izradom karata buke na temelju metoda za ocjenjivanje buke u okolišu, osiguravanjem dostupnosti podataka o buci okoliša i izradom akcijskih planova koji se temelje na podacima korištenim u izradi karata buke. Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se za ocjenu i upravljanje bukom okoliša kojoj su izloženi ljudi, osobito u izgrađenim područjima, u javnim parkovima ili drugim tihim područjima u naseljenim područjima, u tihim područjima u prirodi, pored škola, bolnica i drugih zgrada i područja osjetljivih na buku. Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na mjere zaštite od buke koje obvezuju Republiku Hrvatsku po međunarodnim ugovorima i konvencijama. Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koja nastaje pri uklanjanju posljedica elementarnih nepogoda i pri drugim izvanrednim događajima ili okolnostima koje mogu izazvati veće materijalne štete, ugrožavati zdravlje i živote ljudi te narušavati čovjekovu okolinu u većim razmjerima. Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koju izaziva sama izložena osoba, buku svakodnevnih kućanskih aktivnosti, buku unutar vozila, buku iz stambenih prostora, buku na radnome mjestu, buku od vojnih aktivnosti u strogo određenim vojnim područjima te na zvučno oglašavanje zvonima ili elektroakustičkim uređajima na/iz vjerskih objekata i buku od uporabnih predmeta koji predstavljaju kulturno dobro, sukladno propisima o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Ovim se zakonskim prijedlogom, slijedom analize provedbe Zakona, predlažu izmjene i dopune odredbi o iznimkama od primjene na način da se Zakon neće primjenjivati na buku koju izazivaju domaće ili divlje životinje, buku koja nastaje zbog uporabe uređaja, opreme i vozila tijekom sportskih aktivnosti i buku koja potječe iz objekata koji obavljaju neregistriranu djelatnost, odnosno obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnog tijela državne uprave.

Nadalje zakonskim prijedlogom dopunjuju se odredbe o nadzoru nad provedbom Zakona o zaštiti od buke, na način da se obavljanje nadzora nad provedbom odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave donesenih na temelju članka 6. stavka 2. i članka 10. Zakona povjerava komunalnom redarstvu, te da je isto pri provedbi predmetnog nadzora ovlašteno poduzimati odgovarajuće upravne mjere, naplaćivati mandatne kazne na mjestu počinjenja prekršaja te predlagati pokretanje prekršajnog postupka.

Zakonskim prijedlogom se nadalje propisuje pravna osnova za predlaganje i donošenje Nacionalne strategije i akcijskog plana za zaštitu od buke, u svrhu učinkovitog i usklađenog provođenja nacionalne politike na području zaštite od buke.

Također, Zakon se dopunjuje radi daljnjeg osiguravanja provedbe Direktive 2002/49/EZ vezano za 2. dio II. kruga izrade strateških karata buke i akcijskih planova (2013. godina) i III. kruga izrade strateških karata buke i akcijskih planova u razdoblju 2017. do 2019. godine.

Predloženi zakon uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađivanja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području zaštite od buke, sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

Članak 1.

U Zakonu o zaštiti od buke (Narodne novine, broj 30/2009), u članku 1. iza stavka 5. dodaju se stavci 6., 7., 8. i 9. koji glase:

"Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koju izazivaju domaće ili divlje životinje.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koja nastaje zbog uporabe uređaja, opreme, pomorskih objekata i vozila tijekom sportskih aktivnosti.

Odredbe ovog Zakona ne odnose se na buku koja potječe iz objekata u kojima se obavlja neregistrirana djelatnost, odnosno obavlja djelatnost bez odobrenja nadležnog tijela državne uprave.

Odredbe ovog Zakona ne odnose se na buku zrakoplova."

Članak 2.

Iza članka 1. dodaje se naslov iznad članka i članak 1.a koji glase:

"Usklađenost s propisima Europske unije

Članak 1.a

Ovaj Zakon sadrži odredbe koje su u skladu sa sljedećim aktom Europske unije:

- Direktivom 2002/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša - Izjava Komisije u Odboru za mirenje o Direktivi o procjeni i upravljanju bukom okoliša (SL 189, 18.07.2002.)."

Članak 3.

U članku 2. točke 15., 18., 19. i 20. mijenjaju se i glase:

"15. *Naseljeno područje* je zaokruženi dio teritorija jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s više od 100.000 stanovnika, a predstavlja urbanu, povijesnu, prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu,

18. *Glavna cesta* je javna cesta s više od 3.000.000 prolaza vozila godišnje,

19. *Glavna željeznička pruga* je željeznička pruga s više od 30.000 prolaza vlakova godišnje,

20. *Glavna zračna luka* je civilna zračna luka s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje, isključujući operacije laganih zrakoplova kada se ti letovi obavljaju u svrhu školovanja,".

Članak 4.

U članku 7. stavci 1. i 2. mijenjaju se i glase:

"Gradovi koji imaju više od 250.000 stanovnika obvezni su izraditi:

1. strateške karte buke,
2. akcijske planove.

Obveza izrade strateških karata buke i akcijskih planova odnosi se i na vlasnike, odnosno koncesionare industrijskih područja, glavnih cesta s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje, glavnih željezničkih pruga s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje i glavnih zračnih luka s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje.".

Članak 5.

Iza članka 10. dodaje se članak 10.a koji glasi:

"Članak 10.a

Za učinkovito i usklađeno provođenje nacionalne politike na području zaštite od buke Hrvatski sabor, na prijedlog Vlade Republike Hrvatske donosi Nacionalnu strategiju i akcijski plan za zaštitu od buke.".

Članak 6.

U članku 16. iza stavka 2. dodaju se stavci 3. i 4. koji glase:

"Iznimno od stavka 2. ovoga članka, nadzor nad provedbom odluka predstavničkih tijela jedinica lokalne samouprave donesenih na temelju članka 6. stavka 2. i članka 10. ovoga Zakona provodi komunalno redarstvo.

Komunalno redarstvo pri provedbi nadzora iz stavka 3. ovoga članka ovlašteno je poduzimati upravne mjere sukladno ovlastima propisanim člankom 18. stavkom 1. točkama 2., 3. i 4. ovoga Zakona, predlagati pokretanje prekršajnog postupka sukladno članku 19. stavku 1. točkama 1., 2., 3., 4. i 9. i naplaćivati kazne na mjestu počinjenja prekršaja sukladno članku 19. stavcima 5. i 6. ovoga Zakona.".

Članak 7.

Članak 20. mijenja se i glasi:

"Novčanom kaznom u iznosu od 200.000,00 kuna do 500.000,00 kuna kaznit će se obveznik izrade strateške karte buke i akcijskog plana za zaštitu od buke ako:

- u propisanom roku ne izradi stratešku kartu buke i podatke korištene za izradu strateške karte buke ne dostavi Ministarstvu (članak 7. stavak 1. točka 1. i stavak 10.),
- u propisanom roku ne izradi akcijski plan i podatke korištene za izradu akcijskog plana ne dostavi Ministarstvu (članak 7. stavak 1. točka 2. i stavak 10.),
- pri izradi strateških karata buke i akcijskih planova ne uzme u obzir odgovarajuće preporuke Europske unije o računskim metodama za izračun buke industrijskih područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke (članak 7. stavak 9.).

Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba obveznika izrade strateške karte buke i akcijskog plana novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 do 50.000,00 kuna."

Članak 8.

Obveznici izrade strateških karata buke i akcijskih planova iz članka 4. ovoga Zakona obvezni su Ministarstvu dostaviti:

- najkasnije do 18. srpnja 2013. godine, akcijske planove i naznačene prioritete koji se mogu identificirati prekoračenjem bilo koje relevantne granične vrijednosti ili pomoću drugih kriterija za naseljena područja i za glavne ceste, kao i za glavne željezničke pruge,

- najkasnije do 30. lipnja 2017. godine i svakih pet godina nakon toga, strateške karte buke za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, za glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje, glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje i za glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje,

- najkasnije do 18. srpnja 2018. godine i svakih 5 godina nakon toga, akcijske planove za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje, za glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje i glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje.

Članak 9.

Ministarstvo će nakon savjetovanja s obveznicima izrade strateških karata buke i akcijskih planova iz članka 4. ovoga Zakona obavijestiti Europsku komisiju najkasnije do:

- 31. prosinca 2013. godine, o naseljenim područjima s više od 250.000 stanovnika, o glavnim cestama s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje, glavnim željezničkim prugama s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje i glavnim zračnim lukama s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje,

- 18. siječnja 2014. godine, o akcijskim planovima i programima zaštite od buke koji su provedeni u prošlom razdoblju te o važećim dopuštenim razinama buke prije donošenja akcijskih planova za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje, glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje i glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje,

- 31. prosinca 2017. godine, o strateškim kartama buke za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje, glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje i glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje,

- 18. siječnja 2019. godine, o podacima o akcijskim planovima i programima zaštite od buke koji su provedeni u prošlom razdoblju te o važećim dopuštenim razinama buke prije donošenja akcijskih planova za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje, glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje i glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje.

Članak 10.

Vlada Republike Hrvatske će Hrvatskome saboru podnijeti prijedlog strategije i akcijskog plana iz članka 5. ovoga Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 11.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti stavci 2. i 3. članka 5. Pravilnika o uvjetima glede prostora, opreme i zaposlenika pravnih osoba koje obavljaju stručne poslove zaštite od buke (Narodne novine, broj 91/2007).

Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom uređuju se izuzeci od primjene Zakona o zaštiti od buke na način da se odredbe Zakona o zaštiti od buke ne odnose na buku koju izazivaju domaće ili divlje životinje. Isto tako se odredbe Zakona o zaštiti od buke ne odnose na buku koja nastaje zbog uporabe uređaja, opreme i vozila tijekom sportskih aktivnosti, te na buku koja potječe iz objekata koji obavljaju neregistriranu djelatnost, odnosno obavljaju djelatnost bez odobrenja nadležnih tijela državne uprave.

Uz članak 2.

Ovaj članak odnosi se na usklađenost s propisima Europske unije na način da su odredbe Zakona u skladu s Direktivom 2002/49/EZ Europskoga parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002. godine o procjeni i upravljanju bukom okoliša (SL L 189, 18.7.2002).

Uz članak 3.

Ovim člankom mijenjaju se pojmovi naseljenog područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke.

Uz članak 4.

Ovim člankom mijenjaju se obveznici izrade strateških karti buke i akcijskih planova.

Uz članak 5.

Uređuje se donošenje Nacionalne strategije i akcijskog plana za zaštitu od buke.

Uz članak 6.

Uređuje se da nadzor nad provedbom odluka predstavničkih tijela jedinice lokalne samouprave provodi komunalno redarstvo. Komunalno redarstvo ovlašteno je predlagati pokretanje prekršajnog postupka i naplaćivati kazne na mjestu počinjenja prekršaja.

Uz članak 7.

Mijenjaju se prekršajne odredbe na način da određuje novčanu kaznu za obveznika izrade strateške karte buke i akcijskog plana za zaštitu od buke u iznosu od 200.000,00 kuna do 500.000,00 kuna.

Uz članak 8.

Ovaj članak uređuje rokove i podatke koje su obveznici izrade strateških karata buke i akcijskih planova obvezni dostaviti Ministarstvu zdravlja.

Najkasnije do 18. srpnja 2013. godine potrebno je Ministarstvu dostaviti akcijske planove i naznačene prioritete koji se mogu identificirati prekoračenjem bilo koje relevantne granične vrijednosti ili pomoću drugih kriterija za naseljena područja i za glavne ceste, kao i za glavne željezničke pruge.

Najkasnije do 30. lipnja 2017. godine i svakih pet godina nakon toga potrebno je dostaviti strateške karte buke za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, za glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje, glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje i za glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje.

Najkasnije do 18. srpnja 2018. godine i svakih 5 godina nakon toga potrebno je dostaviti akcijske planove za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje, za glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje i glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje.

Uz članak 9.

Ovaj članak uređuje obvezu Ministarstva zdravlja o obavješćivanju Europske komisije i to u rokovima do 31. prosinca 2013. godine o naseljenim područjima s više od 250.000 stanovnika, o glavnim cestama sa više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje, glavnim željezničkim prugama s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje i glavnim zračnim lukama s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje; do 18. siječnja 2014. godine o akcijskim planovima i programima zaštite od buke; do 31. prosinca 2017. godine o strateškim kartama buke za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje, glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje i glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje.

Ministarstvo će nakon savjetovanja s obveznicima izrade strateških karata buke i akcijskih planova obavijestiti Europsku komisiju najkasnije do 18. siječnja 2019. godine o podacima o akcijskim planovima i programima zaštite od buke koji su provedeni u prošlom razdoblju te o važećim dopuštenim razinama buke prije donošenja akcijskih planova za naseljena područja s više od 250.000 stanovnika, glavne ceste s više od 6.000.000 prolaza vozila godišnje, glavne željezničke pruge s više od 60.000 prolaza vlakova godišnje i glavne zračne luke s više od 50.000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje.

Uz članak 10.

Uređuje obvezu izrade prijedloga strategije i akcijskog plana koji će Vlada Republike Hrvatske dostaviti Hrvatskome saboru.

Uz članak 11.

Uređuje se prestanak važenja članka 5. stavaka 2. i 3. Pravilnika o uvjetima glede prostora, opreme i zaposlenika pravnih osoba koje obavljaju stručne poslove zaštite od buke (Narodne novine, broj 91/2007).

Uz članak 12.

Uređuje se dan stupanja na snagu Zakona.

TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom utvrđuju mjere u cilju izbjegavanja, sprječavanja ili smanjivanja štetnih učinaka na zdravlje ljudi koje uzrokuje buka u okolišu, uključujući smetanje bukom, osobito u vezi s:

- utvrđivanjem izloženosti buci i to izradom karata buke na temelju metoda za ocjenjivanje buke u okolišu,
- osiguravanjem dostupnosti podataka o buci okoliša i
- izradom akcijskih planova koji se temelje na podacima korištenim u izradi karata buke.

Odredbe ovoga Zakona primjenjuju se za ocjenu i upravljanje bukom okoliša kojoj su izloženi ljudi, osobito u izgrađenim područjima, u javnim parkovima ili drugim tihim područjima u naseljenim područjima, u tihim područjima u prirodi, pored škola, bolnica i drugih zgrada i područja osjetljivih na buku.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na mjere zaštite od buke koje obvezuju Republiku Hrvatsku po međunarodnim ugovorima i konvencijama.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koja nastaje pri uklanjanju posljedica elementarnih nepogoda i pri drugim izvanrednim događajima ili okolnostima koje mogu izazvati veće materijalne štete, ugrožavati zdravlje i živote ljudi te narušavati čovjekovu okolinu u većim razmjerima.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koju izaziva sama izložena osoba, buku svakodnevnih kućanskih aktivnosti, buku unutar vozila, buku iz stambenih prostora, buku na radnome mjestu, buku od vojnih aktivnosti u strogo određenim vojnim područjima te na zvučno oglašavanje zvonima ili elektroakustičkim uređajima na/iz vjerskih objekata i buku od uporabnih predmeta koji predstavljaju kulturno dobro sukladno propisima o zaštiti i očuvanju kulturnih dobara.

Članak 2.

Pojedini izrazi u smislu ovoga Zakona imaju sljedeće značenje:

1. *Buka okoliša* jest neželjen ili po ljudsko zdravlje i okoliš štetan zvuk u vanjskome prostoru izazvan ljudskom aktivnošću, uključujući buku koju emitiraju: prijevozna sredstva, cestovni promet, pružni promet, zračni promet, pomorski i riječni promet kao i postrojenja i zahvati za koje se prema posebnim propisima iz područja zaštite okoliša pribavlja rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša, odnosno rješenje o prihvatljivosti zahvata za okoliš,

2. *Štetni učinci* su učinci štetni za ljudsko zdravlje i okoliš,

3. *Buka štetna po zdravlje ljudi* jest svaki zvuk koji prekoračuje propisane najviše dopuštene razine s obzirom na vrstu izvora buke, mjesto i vrijeme nastanka,
4. *Smetanje bukom* jest stupanj smetnje stanovništva uzrokovane bukom okoliša određene na temelju rezultata dobivenih računalnom metodom ili mjerenjem buke okoliša,
5. *Indikator buke* jest akustička veličina za opis buke okoliša koja je povezana sa štetnim učincima buke,
6. *Ocjenjivanje* jest svaka metoda za izračunavanje, predviđanje, procjenjivanje ili mjerenje vrijednosti indikatora buke ili s njim povezanog štetnog učinka,
7. *Lden (indikator buke za dan-večer-noć)* jest indikator buke za ukupno smetanje bukom,
8. *Lday (indikator dnevne buke)* jest indikator buke za vremensko razdoblje 'dan',
9. *Levening (indikator večernje buke)* jest indikator buke za vremensko razdoblje 'večer',
10. *Lnight (indikator noćne buke)* jest indikator buke koja uzrokuje poremećaj sna za vremensko razdoblje 'noć',
11. *Godina* označava relevantnu godinu u pogledu emisije buke i prosječnu godinu u pogledu meteoroloških prilika,
12. *Odnos doza-učinak* jest odnos između vrijednosti indikatora buke i štetnog učinka buke,
13. *Posebna zvučna izolacija* jest zvučna izolacija zgrade u odnosu na jedan ili više izvora buke okoliša kombinirana s takvim sustavom za ventilaciju i/ili kondicioniranje zraka koji osigurava visoke vrijednosti zvučne izolacije od buke okoliša,
14. *Tiha fasada* jest fasada zgrade koja prilikom promatranja određenog izvora buke ima vrijednost L_{den} na visini $(4,0 \pm 0,2)$ m iznad tla i 2 m ispred pročelja za više od 20 dB nižu nego na fasadi s najvišom vrijednošću L_{den} ,
15. *Naseljeno područje* jest zaokruženi dio teritorija jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave s više od 5.000 stanovnika, a predstavlja urbanu, povijesnu, prirodnu, gospodarsku i društvenu cjelinu,
16. *Tiho područje unutar naseljenog područja* jest područje zaštite od buke određeno od nadležnog tijela, koje nije izloženo vrijednosti L_{den} ili drugog prikladnog indikatora buke većoj od vrijednosti navedenih u posebnom propisu o najvišim dopuštenim razinama buke,
17. *Tiho područje u prirodi* jest područje zaštite od buke određeno od nadležnog tijela koje nije narušeno bukom prometa, industrije ili rekreacijskih aktivnosti,
18. *Glavna cesta* jest javna cesta s više od 2 000 000 prolaza vozila godišnje,
19. *Glavna željeznička pruga* jest željeznička pruga s više od 10 000 prolaza vlakova godišnje,

20. *Glavna zračna luka* jest civilna zračna luka s više od 10 000 operacija (uzlijetanja ili slijetanja) godišnje, isključujući operacije laganih zrakoplova kada se ti letovi obavljaju u svrhu školovanja,

21. *Karta buke* jest prikaz postojećeg i/ili predviđenog stanja emisije buke na promatranom području, izražena harmoniziranim indikatorima buke. Najčešći podaci koje karta buke sadrži jesu prekoračenje propisanih dopuštenih vrijednosti, procijenjeni broj ljudi izloženih pojedinim razinama buke te procijenjeni broj stanova, škola, bolnica izloženih određenim vrijednostima indikatora buke u promatranom području,

22. *Strateška karta buke* jest temeljna karta buke namijenjena cjelovitom ocjenjivanju izloženosti stanovništva buci od različitih izvora buke,

23. *Konfliktna karta buke* jest razlikovna karta buke namijenjena za izradu akcijskih planova,

24. *Dopuštena vrijednost indikatora buke* jest vrijednost L_{den} ili L_{night} , te, gdje je primjereno, i L_{day} i $L_{evening}$, koje su utvrđene pravilnikom iz članka 7. stavka 8. ovoga Zakona pri čijem prekoračenju ministarstvo nadležno za zdravstvo (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) razmatra i po potrebi provodi mjere zaštite od buke sukladno pravilniku iz članka 7. stavka 8. ovoga Zakona,

25. *Aksijski planovi* su planovi izrađeni radi upravljanja bukom okoliša i njezinim štetnim učincima, uključujući mjere zaštite od buke,

26. *Akustičko planiranje* jest planiranje koje služi za upravljanje budućom bukom okoliša, a koristi se prostorno planskim mjerama zaštite od buke kao što su sustavno planiranje i upravljanje svim vrstama prometa, zaštita mjerama zvučne izolacije i upravljanje bukom na mjestu emisije,

27. *Javnost* jest jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba te njihove udruge, organizacije ili skupine.

Članak 7.

Gradovi koji imaju više od 100.000 stanovnika obvezni su izraditi:

1. strateške karte buke,
2. akcijske planove.

Obveza izrade strateških karata buke i akcijskih planova odnosi se i na vlasnike, odnosno koncesionare industrijskih područja, glavnih cesta, glavnih željezničkih pruga i glavnih zračnih luka.

Strateške karte buke i akcijski planovi iz stavka 1. točke 1. ovoga članka sastavni su dio informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske i čine stručnu podlogu za izradu prostornih planova i u postupku strateške procjene utjecaja plana i programa na okoliš.

Strateške karte buke i akcijski planovi usklađuju se trajno s izmjenama u prostoru, a obvezno se obnavljaju svakih pet godina od dana izrade, odnosno od dana odobravanja.

Strateške karte buke i akcijski planovi u potpunosti moraju biti dostupni javnosti sukladno posebnim propisima koji uređuju informiranje i sudjelovanje javnosti i zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša.

Obveznici izrade strateške karte buke i/ili akcijskog plana obvezni su provesti javnu raspravu i podatke iz strateške karte buke i/ili akcijskog plana predstaviti javnosti raspoloživim metodama informiranja na jasan, razumljiv i sažet način.

Prilikom izrade strateških karata buke i akcijskih planova za pogranična područja obvezna je suradnja s nadležnim tijelima susjednih država.

Pravilnik kojim se uređuje način izrade i sadržaj karata buke i akcijskih planova iz stavka 1. ovoga članka te način izračuna dopuštenih indikatora buke donosi ministar uz suglasnost ministra nadležnog za zaštitu okoliša, prostorno uređenje i graditeljstvo.

Pri izradi strateških karata buke i akcijskih planova potrebno je uzeti u obzir odgovarajuće preporuke Europske unije o računskim metodama za izračun buke industrijskih područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke.

Podaci korišteni za izradu strateških karata buke i akcijskih planova dostavljaju se Ministarstvu sukladno odredbama pravilnika kojim se uređuje izrada karata buke i akcijskih planova.

Odobranje podataka iz stavka 10. ovoga članka obavlja Ministarstvo.

Evidenciju izrađenih strateških karata buke i akcijskih planova vodi Ministarstvo sukladno odredbama posebnoga propisa kojim se uređuje izrada strateških karata buke i akcijskih planova.

Ministarstvo dostavlja Europskoj komisiji podatke korištene za izradu strateških karata buke i sažetke akcijskih planova sukladno odredbama pravilnika kojim se uređuje izrada karata buke i akcijskih planova.

Članak 16.

Upravni nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja Ministarstvo.

Inspeksijski nadzor nad primjenom ovoga Zakona i propisa donesenih na temelju ovoga Zakona obavlja sanitarna inspekcija Ministarstva.

Članak 20.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna do 80.000,00 kuna kaznit će se grad ako:

- u propisanom roku ne izradi stratešku kartu buke (članak 7. stavak 1. točka 1.),

- u propisanom roku ne izradi akcijski plan (članak 7. stavak 1. točka 2.),

- pri izradi strateških karata buke i akcijskih planova ne uzme u obzir odgovarajuće preporuke Europske unije o računskim metodama za izračun buke industrijskih područja, glavne ceste, glavne željezničke pruge i glavne zračne luke (članak 7. stavak 9.).

Za prekršaje iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se odgovorna osoba u gradu novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna.