

**Klasa:** 022-03/13-01/63

**Urbroj:** 50301-09/06-13-2

**Zagreb,** 13. ožujka 2013.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnim službenicima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o državnim službenicima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, Ranka Lamzu, Borisa Miloševića, Jagodu Botički i Darka Parića, pomoćnike ministra uprave, te Marka Krištofa, pomoćnika ministra rada i mirovinskoga sustava.

**PREDSJEDNIK**

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI  
ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

# **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjeni Zakona o državnim službenicima sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. točki 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

Prava, obveze i odgovornosti državnih službenika uređeni su Zakonom o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012 i 49/2012 – pročišćeni tekst) te provedbenim propisima donesenim na temelju toga Zakona. Na pitanja koja nisu uređena Zakonom o državnim službenicima ili posebnim zakonom, uredbama Vlade Republike Hrvatske ili drugim propisima donesenim na temelju Ustava i zakona ili kolektivnim ugovorom, primjenjuju se opći propisi o radu.

Plaće državnih službenika i namještenika uređuju se zakonom i na temelju zakona donesenim propisima. Sukladno članku 144. stavcima 1. i 2. Zakona o državnim službenicima, na plaće državnih službenika i namještenika primjenjuju se odredbe članka 108. do 112. Zakona o državnim službenicima i namještenicima (Narodne novine, broj 27/2001). Prema navedenim odredbama plaću državnog službenika, odnosno namještenika čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta na koje je službenik, odnosno namještenik raspoređen i osnovice za izračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža.

Osnovica za izračun plaće utvrđuje se kolektivnim ugovorom. Polazišta za utvrđivanje osnovice su prijedlog proračuna za sljedeću godinu, sporazum o politici plaća i prosječna mjesečna isplaćena bruto plaća zaposlenih u Republici Hrvatskoj u prethodnoj godini, koju utvrđuje Državni zavod za statistiku i objavljuje u Narodnim novinama. Ako osnovica za izračun plaće ne bude utvrđena do donošenja državnog proračuna, osnovicu utvrđuje Vlada.

Koeficijenti složenosti poslova državnih službenika i namještenika utvrđeni su Uredbom o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u državnoj službi (Narodne novine, br. 37/2001, 38/2001, 71/2001, 89/2001, 112/2001, 7/2002, 17/2003, 197/2003, 21/2004, 25/2004, 66/2005, 131/2005, 11/2007, 47/2007, 109/2007, 58/2008, 32/2009, 21/2010, 38/2010, 77/2010, 113/2010, 22/2011, 142/2011, 31/2012, 49/2012, 60/12, 78/2012, 82/2012, 100/2012, 124/2012, 140/2012, 16/2013 i 25/2013).

U članku 151.a Zakona o državnim službenicima utvrđeni su koeficijenti za izračun plaće rukovodećih državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 74.a toga Zakona u prijelaznom razdoblju, do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika. U članku 74.a Zakona utvrđena su radna mjesta rukovodećih državnih službenika: glavnog tajnika ministarstva i državnog ureda, zamjenika predstojnika državnog ureda, zamjenika ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelja ureda Vlade, predstojnika Ureda potpredsjednika Vlade, ravnatelja ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada osniva uredbom te predstojnika ureda državne

uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave. Navedene službenike imenuje i razrješava Vlada na prijedlog čelnika tijela, na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine.

Nakon višegodišnjeg uzastopnog gospodarskog rasta, rasta zaposlenosti i pada nezaposlenosti, jak utjecaj globalne gospodarske i financijske krize tijekom protekle tri godine, preokrenuo je trend makroekonomskih kretanja. Pad bruto domaćeg proizvoda izravno je utjecao na gašenje radnih mjesta u realnom sektoru i nagli porast stope nezaposlenosti. Krajem 2010. godine u evidenciji Hrvatskog zavoda za zapošljavanje evidentirano je oko 260.000 nezaposlenih osoba koje su prethodno bile u radnom odnosu. Kao posljedica negativnog gospodarskog rasta u 2010. godini, koji se nastavio u 2011. i 2012. godini, ukupna zaposlenost, a kako je određuje anketa radne snage, nastavila je opadati. Prema podacima Eurostata, stopa zaposlenosti stanovništva u dobi od 15. do 64. godine pala je s 57,8% u 2008. na 51,4% u 2012. godini. Obzirom da se nisu ostvarila procijenjena i planirana makroekonomska kretanja, već je utjecaj gospodarske i financijske krize u Republici Hrvatskoj dodatno ojačao, zbog čega je indeks stope rasta bruto domaćeg proizvoda ponovno negativan i ponovno utječe na pad zaposlenosti, u cilju neophodne fiskalne štednje i fiskalne održivosti sustava državnih i javnih službi, te očuvanja radnih mjesta i pune zaposlenosti u vrijeme recesije, nužno je smanjiti troškove rada u državnim i javnim službama na svim razinama.

Slijedom navedenog, ovim se Zakonom predlaže izmjena članka 151.a Zakona o državnim službenicima, kojom se utvrđuju koeficijenti za izračun plaće rukovodećih državnih službenika manji za 3% od sadašnjih koeficijenata.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA**

Primjena ovoga Zakona neće zahtijevati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Utvrđivanje novih koeficijenata za izračun plaće rukovodećih državnih službenika utjecat će na smanjenje troškova državnog proračuna Republike Hrvatske za zaposlene u državnim službama odnosno postizanje odgovarajućih ušteda.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Razlozi za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, sukladno članku 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, su osobito opravdani državni razlozi, odnosno potreba da se u uvjetima gospodarske i financijske krize, te njenog negativnog utjecaja na fiskalnu održivost državnog proračuna Republike Hrvatske i na zaposlenost, smanjenjem troškova rada očuva što veći broj radnih mjesta u državnim službama.

## KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA

### Članak 1.

U Zakonu o državnim službenicima (Narodne novine, br. 92/2005, 107/2007, 27/2008, 34/2011, 49/2011, 150/2011, 34/2012 i 49/2012 – pročišćeni tekst), u članku 151.a stavak 1. mijenja se i glasi:

"Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaće državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 74.a ovoga Zakona izračunavat će se prema sljedećim koeficijentima:

1.	zamjenik predstojnika državnog ureda	4,549
2.	glavni tajnik ministarstva	4,549
3.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za zakonodavstvo	4,549
4.	glavni tajnik u državnom uredu	4,132
5.	tajnik Državnog izbornog povjerenstva	4,132
6.	predstojnik Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	4,132
7.	ravnatelj Direkcije Vlade Republike Hrvatske za korištenje službenih zrakoplova	4,132
8.	zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije	3,996
9.	zamjenik tajnika Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3,570
10.	ravnatelj Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske	3,996
11.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ljudska prava i prava nacionalnih manjina	3,570
12.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje zlouporabe droga	3,570
13.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za protokol	3,570
14.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ravnopravnost spolova	3,570
15.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za udruge	3,570
16.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za razminiranje	3,570
17.	predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske	3,570
18.	predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave	3,201

### Članak 2.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. travnja 2013. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **Uz članak 1.**

U članku 151.a Zakona o državnim službenicima utvrđeni su koeficijenti za izračun plaće rukovodećih državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 74.a toga Zakona u prijelaznom razdoblju, do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika. To su radna mjesta rukovodećih državnih službenika: glavnog tajnika ministarstva i državnog ureda, zamjenika predstojnika državnog ureda, zamjenika ravnatelja državnih upravnih organizacija, ravnatelja ureda Vlade, predstojnika Ureda potpredsjednika Vlade, ravnatelja ureda, agencija, direkcija i drugih stručnih službi koje Vlada osniva uredbom te predstojnika ureda državne uprave u jedinicama područne (regionalne) samouprave. Navedene službenike imenuje i razrješava Vlada na prijedlog čelnika tijela, na temelju javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine.

Zbog jakog utjecaja globalne gospodarske i financijske krize indeks stope rasta bruto domaćeg proizvoda je negativan, što utječe na pad zaposlenosti u Republici Hrvatskoj. U cilju neophodne fiskalne štednje i fiskalne održivosti sustava državnih i javnih službi, te očuvanja radnih mjesta i pune zaposlenosti u vrijeme recesije, nužno je smanjiti troškove rada u državnim i javnim službama na svim razinama.

Sukladno tome, ovim se člankom predlaže izmjena članka 151.a Zakona o državnim službenicima, kojom se koeficijenti za izračun plaće rukovodećih državnih službenika smanjuju za 3% u odnosu na postojeće koeficijente.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

**TEKST ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA  
KOJA SE MIJENJA**

Članak 151.a

Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaće državnih službenika imenovanih na radna mjesta iz članka 5. ovoga Zakona izračunavat će se prema sljedećim koeficijentima:

1.	zamjenik predstojnika državnog ureda	4,69
2.	glavni tajnik ministarstva	4,69
3.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za zakonodavstvo	4,69
4.	glavni tajnik u državnom uredu	4,26
5.	tajnik Državnog izbornog povjerenstva	4,26
6.	predstojnik Ureda Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa	4,26
7.	ravnatelj Direkcije Vlade Republike Hrvatske za korištenje službenih zrakoplova	4,26
8.	zamjenik ravnatelja državne upravne organizacije	4,12
9.	zamjenik tajnika Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske	3,68
10.	ravnatelj Ureda za opće poslove Hrvatskoga sabora i Vlade Republike Hrvatske	4,12
11.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ljudska prava i prava nacionalnih manjina	3,68
12.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za suzbijanje zlouporabe droga	3,68
13.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za protokol	3,68
14.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za ravnopravnost spolova	3,68
15.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za udruge	3,68
16.	ravnatelj Ureda Vlade Republike Hrvatske za razminiranje	3,68
17.	predstojnik Ureda potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske	3,68
18.	predstojnik ureda državne uprave u jedinici područne (regionalne) samouprave	3,30

Do stupanja na snagu posebnog zakona kojim će se urediti plaće i druga materijalna prava državnih službenika, plaća savjetnika predsjednika Vlade izračunavat će se prema koeficijentu glavnog tajnika ministarstva, a plaća zamjenika predstojnika Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora izračunavat će se prema koeficijentu glavnog tajnika u državnom uredu.