

Klasa: 022-03/13-01/58

Urbroj: 50301-09/06-13-2

Zagreb, 13. ožujka 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Arsena Bauka, ministra uprave, dr. sc. Zorana Pičuljana, zamjenika ministra uprave, Ranka Lamzu, Borisa Miloševića, Jagodu Botički i Darka Parića, pomoćnike ministra uprave, te Stanka Janića, pomoćnika ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O USTROJSTVU I DJELOKRUGU MINISTARSTAVA I DRUGIH
SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O USTROJSTVU I DJELOKRUGU MINISTARSTAVA
I DRUGIH SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržana je u odredbi članka 117. stavka 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) kojom je propisano da se ustrojstvo i poslovi državne uprave i način njihovog obavljanja uređuju zakonom.

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 22/2012), u djelokrugu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije utvrđeno je, pored ostalog, i obavljanje poslova koji se odnose na zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima za njihov povratak, obnovu stambenih jedinica, objekata infrastrukture i javne namjene te drugih objekata uništenih ratnim djelovanjima značajnim za razvitak područja stradalih u Domovinskom ratu, upravljanje i raspolaganje državnom imovinom koja se koristi za stambeno zbrinjavanje i za skrb o prognanicima, povratnicima i izbjeglicama po posebnim propisima. Navedeni poslovi obavljaju se u Upravi za stambeno zbrinjavanje i statusna prava i Sektoru za provedbu stambenih programa u Ministarstvu.

Provedbom modela stambenog zbrinjavanja prema Zakonu o područjima posebne državne skrbi (Narodne novine, br. 86/2008 i 57/2011), od stupanja na snagu navedenog propisa 2008. godine zbrinuto je više od 9 000 obitelji, pri čemu se posebno vodilo računa o osobama u statusu izbjeglica, prognanika i povratnika, hrvatskih branitelja, pripadnika Hrvatskog vijeća obrane, osobama s posebnim potrebama, žrtvama nasilja i članovima njihovih obitelji.

Osim provedbom navedenog Zakona, stambeno zbrinjavanje za kategoriju korisnika, bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi, provodi se u skladu sa Zaključkom o načinu stambenog zbrinjavanja povratnika koji nisu vlasnici kuće ili stana, a živjeli su u stanovima u društvenom vlasništvu (bivši nositelji stanarskog prava) na područjima Republike Hrvatske, koja su izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, br. 100/2003, 179/2004 i 79/2005) i Odlukom o stambenom zbrinjavanju povratnika – bivših nositelja stanarskog prava izvan područja posebne državne skrbi (Narodne novine, br. 29/2011 i 139/2011).

Programi popravka i obnove u ratu oštećenih ili uništenih stambenih jedinica provode se temeljem Zakona o obnovi (Narodne novine, br. 24/96, 54/96, 87/96, 57/2000, 38/2009 i 45/2011). O zahtjevima za obnovu u prvom stupnju rješavaju uredi državne uprave u županijama (14 ureda, u ratom stradalim županijama), a u drugom stupnju Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

S obzirom na obim i značaj poslova koji se odnose na zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima, te obnovu stambenih jedinica uništenih ratnim djelovanjem, kao i na činjenicu da je uređivanje upravnih postupaka stambenog zbrinjavanja i utvrđivanja statusnih prava obuhvaćeno provedbom monitoring procesa u postupku ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava, te s obzirom na činjenicu da će 2013. godine započeti provedba Regionalnog stambenog programa predviđena u petogodišnjem razdoblju (2013.-2017.) kojim upravlja Razvojna Banka Vijeća Europe (CEB), ovim Prijedlogom zakona predlažu se utvrditi zakonske pretpostavke za što učinkovitije obavljanje navedenih poslova. Stoga se Prijedlogom zakona predlaže ustrojiti Državni ured za stambeno zbrinjavanje, kao tijelo državne uprave koje će biti posvećeno samo tim poslovima i koordinirati njihovo obavljanje na području cijele države. Obavljanjem poslova stambenog zbrinjavanja i obnove u jednom tijelu državne uprave, koje će biti posvećeno samo tim poslovima, osigurat će se pretpostavke za kvalitetnijom provedbom mjera stambenog zbrinjavanja i konačno rješavanje pitanja izbjeglica, prognanika i povratnika na ovom prostoru, racionalnije korištenje sredstava državnog proračuna i imovine u državnom vlasništvu koja se koristi za stambeno zbrinjavanje, učinkovitije planiranje i kontrolu uvjeta korištenja stambenog fonda u državnom vlasništvu, te primjereniju zaštitu prava korisnika. Također, radi realizacije Regionalnog stambenog programa (čije je ukupna vrijednost 583 milijuna eura) koji se provodi između 4 države partnera (Hrvatske, Srbije, Bosne i Hercegovine i Crne Gore), uspostavljanjem Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje izgradit će se potrebni ljudski i materijalni kapaciteti za provođenje stambenog programa temeljenog na strukturnim fondovima.

Prijedlogom zakona predlaže se da Državni ured za stambeno zbrinjavanje preuzme od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije poslove koji se odnose na planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor stambenog zbrinjavanja za izbjeglice, prognanike i povratnike, bivše nositelje stanarskih prava te druge korisnike stambenih programa u skladu s posebnim propisom; poslove rješavanja u drugom stupnju o zahtjevima za obnovu i stambeno zbrinjavanje te zahtjevima za utvrđivanje statusnih prava izbjeglica, prognanika i povratnika; poslove koji se odnose na organiziranje skrbi izbjeglica, prognanika i povratnika, upravljanje radom prognaničkih naselja, davanje u najam stambenih jedinica u provedbi programa stambenog zbrinjavanja; poslove koji se odnose na planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor provedbe obnove stambenih jedinica uništenih ratnim djelovanjem, te upravljanje i raspolaganje stambenim jedinicama danim u najam u provedbi stambenih programa, te naplatu najamnina po posebnom propisu.

Ujedno se predviđa da Državni ured za stambeno zbrinjavanje preuzme od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva te prava i obveze, razmjerno preuzetim poslovima, kao i državne službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Također se predlaže da Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije bude nositelj stambenog programa za potpomognuta i demografski ugrožena područja, te odgovorno tijelo za praćenje provedbe navedenog programa.

To su ujedno osnovna pitanja koja se predlaže urediti ovim Prijedlogom zakona.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske. Sredstva za rad tijela državne uprave koje preuzima dio poslova Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, osigurat će se preraspodjelom sredstava u državnom proračunu Republike Hrvatske, razmjerno preuzetim poslovima.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predviđena je mogućnost da Zakon bude donijet po hitnom postupku, ukoliko to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi.

Uređivanje upravnih postupaka stambenog zbrinjavanja i utvrđivanja statusnih prava, obuhvaćeno je provedbom monitoring procesa u postupku ulaska Republike Hrvatske u Europsku uniju, za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava, te s obzirom da je provedba Regionalnog stambenog programa predviđena u petogodišnjem razdoblju 2013.-2017. kojim upravlja Razvojna Banka Vijeća Europe (CEB), ocjenjuje se da je stvaranje zakonskih pretpostavki za učinkovito obavljanje ovih poslova opravdan državni razlog za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O USTROJSTVU I DJELOKRUGU MINISTARSTAVA
I DRUGIH SREDIŠNJIH TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

Članak 1.

U Zakonu o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 22/2012) u članku 3. iza točke 4. dodaje se točka 5. koja glasi: „5. Državni ured za stambeno zbrinjavanje“.

Članak 2.

U članku 12. stavku 1. iza druge rečenice dodaje se rečenica: „Ministarstvo je nositelj Stambenog programa za potpomognuta i demografski ugrožena područja te odgovorno tijelo za praćenje provedbe navedenog programa.“.

Stavak 4. briše se.

Dosadašnji stavci 5. i 6. postaju stavci 4. i 5.

Članak 3.

Iza članka 27.a dodaje se članak 27.b koji glasi:

„Članak 27.b

Državni ured za stambeno zbrinjavanje obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor stambenog zbrinjavanja za izbjeglice, prognanike i povratnike, bivše nositelje stanarskih prava te druge korisnike stambenih programa u skladu s posebnim propisom; rješavanje u drugom stupnju o zahtjevima za obnovu, zahtjevima za stambeno zbrinjavanje te zahtjevima za utvrđivanje statusnih prava izbjeglica, prognanika i povratnika; organiziranje skrbi izbjeglica, prognanika i povratnika; upravljanje radom prognaničkih naselja; davanje u najam stambenih jedinica u provedbi programa stambenog zbrinjavanja; planiranje, pripremu, organizaciju i nadzor provedbe obnove stambenih jedinica uništenih ratnim djelovanjem; upravljanje i raspolaganje stambenim jedinicama danim u najam u provedbi stambenih programa te naplatu najamnina po posebnom propisu.

Državni ured obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 4.

Državni ured za stambeno zbrinjavanje počeo će s radom 1. svibnja 2013. godine.

Do početka rada Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, poslove koji su ovim Zakonom utvrđeni u djelokrugu Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje obavljat će Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Početkom rada Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, Državni ured za stambeno zbrinjavanje, preuzima od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dio poslova sukladno utvrđenom djelokrugu, te opremu, pismohranu i drugu dokumentaciju, sredstva za rad, financijska sredstva, te prava i obveze, razmjerno preuzetim poslovima, kao i državne službenike i namještenike zatečene na preuzetim poslovima.

Članak 5.

Vlada Republike Hrvatske će u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona donijeti, odnosno uskladiti uredbe o unutarnjem ustrojstvu tijela državne uprave koja mijenjaju ustrojstvo i djelokrug.

Čelnici tijela iz stavka 1. ovoga članka dužni su donijeti, odnosno uskladiti pravilnike o unutarnjem redu prema odredbama ovoga Zakona, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu uredbi iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Ovom odredbom se utvrđuje ustrojavanje Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, kao središnjeg tijela državne uprave.

Uz članak 2.

Ovom odredbom mijenja se djelokrug Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, te se u djelokrugu Ministarstva utvrđuje da je Ministarstvo nositelj Stambenog programa za potpomognuta i demografski ugrožena područja, te odgovorno tijelo za praćenje provedbe navedenog programa, a iz djelokruga Ministarstva briše se obavljanje poslova koji se odnose na zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima za njihov povratak, obnovu stambenih jedinica, objekata infrastrukture i javne namjene te drugih objekata uništenih ratnim djelovanjima značajnim za razvitak područja stradalih u Domovinskom ratu, upravljanje i raspolaganje državnom imovinom koja se koristi za stambeno zbrinjavanje i za skrb o prognanicima, povratnicima i izbjeglicama po posebnim propisima.

Uz članak 3.

Ovom odredbom utvrđuje se djelokrug Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje.

Uz članak 4.

Ovom odredbom utvrđuje se početak rada Državnog ureda za stambeno zbrinjavanje, te preuzimanje poslova sukladno utvrđenom djelokrugu, pripadajuće opreme, dokumentacije, sredstava za rad, financijskih sredstava, prava i obveza, kao i državnih službenika i namještenika, zatečenih na preuzetim poslovima, od Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, danom početka rada Ureda. Također se utvrđuje da će preuzete poslove, do početka rada Ureda, nastaviti obavljati Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Uz članak 5.

Ovom odredbom utvrđuje se donošenje, odnosno usklađivanje uredbi o unutarnjem ustrojstvu i pravilnika o unutarnjem redu za tijela državne uprave koja mijenjaju ustrojstvo, odnosno djelokrug prema ovom Zakonu.

Uz članak 6.

Ovom odredbom utvrđuje se stupanje Zakona na snagu.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 3.

Državni uredi jesu:

1. Državni ured za trgovinsku politiku
2. Državni ured za središnju javnu nabavu
3. Državni ured za upravljanje državnom imovinom
4. Državni ured za Hrvate izvan Republike Hrvatske

Članak 12.

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: planiranje i provođenje regionalne razvojne politike i uspostave cjelovitog sustava planiranja, programiranja, upravljanja i financiranja regionalnoga razvoja; koordinaciju sudionika i aktivnosti vezanih uz planiranje, programiranje, provedbu, praćenje provedbe i vrednovanje godišnjih i višegodišnjih regionalnih razvojnih programa i projekata koji su namijenjeni razvoju županija i širih regija, poticanju razvoja područja koja zaostaju za nacionalnim razvojnim prosjekom, poticanju razvoja prekogranične, međuregionalne i transnacionalne suradnje kao i na pripremu prioriteta i višegodišnjih i godišnjih strateških i operativnih dokumenata za korištenje sredstava fondova Europske unije i ostalih međunarodnih izvora financiranja namijenjenih regionalnom razvoju; predlaganje izmjena sustava upravljanja regionalnim razvojem; predlaganje i koordinaciju provedbe državnih poticajnih mjera i regionalnih razvojnih programa i projekata te praćenje njihove provedbe i vrednovanje njihovih učinaka; koordinaciju i vođenje svih međuresornih radnih skupina vezano uz regionalni razvoj; koordinaciju svih poslova vezanih za usklađivanje s Europskom unijom na području regionalne politike i upravljanja strukturnim instrumentima. Suraduje i koordinira potrebne aktivnosti s jedinicama lokalne i regionalne (područne) samouprave, te s ostalim sudionicima i nositeljima u pripremi, organizaciji i provedbi razvojnih programa i projekata.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koje se odnose na: pripremu strateških dokumenata koji uređuju nacionalne razvojne ciljeve i prioritete za korištenje sredstava iz fondova Europske unije te prati provedbu mjera i aktivnosti utvrđenih takvim strateškim dokumentima; koordinira poslove vezane uz upravljanje programima Europske unije otvorenih Republici Hrvatskoj, te u okviru svojeg djelokruga suraduje s institucijama i tijelima Europske unije i državama članicama.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: održivi razvoj Jadranskog mora, otoka i priobalja; predlaganje razvojne politike i uspostave cjelovitog sustava planiranja, programiranja, upravljanja i financiranja razvoja otoka i priobalja, planiranje, izradu i provedbu strateških dokumenata i projekata prometne, komunalne i društvene infrastrukture na otocima i u priobalju; pokretanje, usklađivanje i nadzor poslova određenih aktima i propisima kojima se uređuje razvitak otoka i priobalja.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na: zbrinjavanje i pomoć prognanicima, izbjeglicama i povratnicima za njihov povratak; poslove koji se odnose na obnovu stambenih jedinica, objekata infrastrukture i javne namjene te drugih objekata uništenih ratnim djelovanjima značajnim za razvitak područja stradalih u Domovinskom ratu, upravljanje i raspolaganje državnom imovinom koja se koristi za stambeno zbrinjavanje i za skrb o prognanicima, povratnicima i izbjeglicama po posebnim propisima.

Ministarstvo obavlja upravne i druge poslove koji se odnose na sudjelovanje u radu tijela Europske unije na područjima iz nadležnosti ministarstva.

Ministarstvo obavlja i druge poslove koji su mu stavljeni u nadležnost posebnim zakonom.