

Klasa: 022-03/13-01/56
Urbroj: 50301-05/16-13-2
Zagreb, 7. ožujka 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o dopuni Zakona o igrama na sreću, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopuni Zakona o igrama na sreću, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Nadu Čavlović Smiljanec, pomoćnicu ministra financija i ravnateljicu Porezne uprave, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. alineji 1., članku 51. i članku 117. stavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROIZIĆI

Zakon o igrama na sreću (Narodne novine, broj 87/2009, u daljnjem tekstu: Zakon) donesen je 10. srpnja 2009. godine, a stupio je na snagu 1. siječnja 2010. godine.

Ovim Zakonom regulirano je pravo priređivanja igara na sreću te sustav i uvjeti priređivanja igara na sreću, uređen je status Hrvatske Lutrije d.o.o., raspodjela prihoda od igara na sreću, pravila i postupci stjecanja i oduzimanja prava na priređivanje igara na sreću, tehnički i ostali uvjeti za priređivanje igara na sreću u casinima, automat klubovima i kladionicama, način plaćanja i visina naknade za priređivanje igara na sreću, obveza izvješćivanja, sustav i uvjeti priređivanja nagradnih igara, te nadzor nad priređivanjem igara na sreću i nagradnih igara.

Sadašnji sustav priređivanja igara na sreću kompliciran je, neka pitanja iz djelokruga igara nisu u potpunosti uređena ili nisu primjereno uređena pa je stoga u pripremi izrada novoga Zakona o igrama na sreću. Novi zakon treba regulirati sustav priređivanja igara na sreću na jednostavniji i manje kompliciran način i omogućiti efikasniju kontrolu sustava, kao i priređivanje igara na sreću na odgovoran i pouzdan način. Tržište igra na sreću potrebno je staviti pod učinkovitiju kontrolu države te na taj način onemogućiti negativne posljedice koje mogu proizaći iz neadekvatnog reguliranja.

Odredbom članka 8. važećega Zakona propisano je da će Vlada Republike Hrvatske uredbom odrediti kriterije za utvrđivanje korisnika i način raspodjele prihoda od igara na sreću za financiranje programa organizacija koje promiču razvoj sporta, koje pridonose borbi protiv droga i svih drugih oblika ovisnosti, koje se bave problemima i zadovoljavanjem potreba osoba s invaliditetom, koje se bave tehničkom kulturom i kulturom, koje se bave izvaninstitucionalnom naobrazbom i odgojem djece i mladih, te koje pridonose razvoju civilnog društva.

Za financiranje navedenih programa izdvaja se 50% godišnje naknade od priređivanja igara na sreću u casinima, kladionicama i igara na sreću na automatima, lutrijskih igara, te 50% od ostvarene dobiti Hrvatske Lutrije d.o.o.

Po osnovi naknada od priređivanja igara na sreću na automatima svi privatni priređivači (42 trgovačka društva) uplatili su od priređivanja igara na sreću u državni proračun Republike Hrvatske u 2011. godini 273.739.159,63 kuna (godišnja i mjesečna naknada, te

naknada za plombiranje automata), a ukupno s osnove svih poreznih i drugih javnih davanja u državni proračun Republike Hrvatske uplaćeno je još 364.003.738,80 kuna. U 2011. godini privatna trgovačka društva zapošljavala su 2.175 zaposlenika. Tijekom 2012. godine ova privatna trgovačka društva s osnove godišnje i mjesečne naknade u državni proračun Republike Hrvatske uplatila su 281.119.157,95 kuna te s osnove poreznih i drugih javnih davanja 269.525.658,22 kuna, ukupno 550.644.816,17 kuna.

Obzirom da 26. ožujka 2013. godine ističu koncesije za 20 trgovačkih društava i 19. studenoga 2013. godine za sedam trgovačkih društava, uzimajući u obzir fiskalni učinak na državni proračun Republike Hrvatske koji se ostvaruje s ove osnove, činjenicu da se dijelom tih sredstava financiraju društveno korisni programi gore navedenih organizacija, broj zaposlenih u ovoj djelatnosti, kao i zbog značajnih financijskih ulaganja koja su priređivači uložili u poslovanje predlaže se da se dopuni Zakon na način da se priređivačima igara na sreću na automatima produlji pravo priređivanja igara na sreću na automatima na rok do jedne godine.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati posebna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temeljem članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku kako bi se izbjegli poremećaji u gospodarskom poslovanju na tržištu igara na sreću, s obzirom da 26. ožujka 2013. godine ističu koncesije za 20 trgovačkih društava, a 19. studenoga 2013. godine za 7 trgovačkih društava.

Donošenje zakona po proceduri hitnog postupka predlaže se radi nastavka kontinuiteta priređivanja igara na sreću i punjenja državnog proračuna Republike Hrvatske, financiranja društveno korisnih programa organizacija iz članka 8. Zakona, te očuvanja radnih mjesta za više od 2.000 zaposlenika.

Iz istog razloga (prve koncesije ističu 26. ožujka 2013. godine) predlaže se i stupanje na snagu ove dopune Zakona prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU

Članak 1.

U Zakonu o igrama na sreću (Narodne novine, broj 87/2009), iza članka 78. dodaje se članak 78.a koji glasi:

"Članak 78.a

(1) Trgovačka društva koja igre na sreću priređuju u casinima i automat klubovima na osnovi odluke Vlade Republike Hrvatske o dodjeli koncesije te koja su uskladila svoj rad, akte i poslovanje s odredbama Zakona o igrama na sreću (Narodne novine, broj 87/2009) nastavljaju raditi do isteka trajanja koncesija.

(2) Trgovačkim društvima koja igre na sreću priređuju u automat klubovima na osnovi odluke Vlade Republike Hrvatske o dodjeli koncesije te koja su svoj rad, akte i poslovanje uskladila s odredbama Zakona može se temeljem odobrenja ministra financija produžiti pravo priređivanja igara na sreću na automatima na razdoblje do jedne godine od dana isteka trajanja koncesije. Pravo priređivanja produžuje se na temelju zahtjeva koji se podnosi Ministarstvu financija. Trgovačkim društvima koja nemaju podmirene sve obveze javnih davanja neće se produžiti pravo priređivanja."

Članak 2.

Ovaj Zakon stupa na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

Uz članak 1.

Člankom 78. stavkom 1. Zakona regulirano je postupanje za trgovačka društva koja priređuju igre na sreću u casinima i automat klubovima na osnovi odluke Vlade Republike Hrvatske o dodijeli koncesija dobivenih na rok od 10 godina temeljem prethodnih propisa. Ovom dopunom Zakona predlaže se da se trgovačkim društvima koja priređuju igre na sreću na automatima da mogućnost produljenja prava priređivanja igara na sreću na rok do jedne godine od dana isteka koncesije uz uvjet da imaju podmirena sve obveze s osnova priređivanja igara na sreću i ostalih javnih davanja.

Uz članak 2.

Predlaže se da ova dopuna Zakona stupi na snagu prvoga dana od dana objave u Narodnim novinama radi nastavka kontinuiteta priređivanja igara na sreću s obzirom da prve koncesije ističu 26. ožujka 2013. godine.

ODREDBA VAŽEĆEGA ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

Glava XIII.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 78.

- (1) Trgovačka društva koja igre na sreću priređuju u casinima i automat klubovima na osnovi odluke Vlade Republike Hrvatske o dodjeli koncesije nastavljaju raditi do isteka trajanja koncesije, bez mogućnosti produljenja ugovora o koncesiji uz obvezu da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona usklade svoj rad, akte i poslovanje s odredbama ovoga Zakona.
- (2) Obvezu iz članka 62. stavka 1. ovoga Zakona sva trgovačka društva koja priređuju igre na sreću na automatima dužna su izvršiti u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (3) S trgovačkim društvima koja priređuju igre klađenja na temelju odobrenja ministra financija i koja u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga Zakona usklade svoj rad, akte i poslovanje s odredbama ovoga Zakona, sklopit će se ugovor o priređivanju igara klađenja sukladno ovome Zakonu.
- (4) Obveza usklađivanja rada, akata i poslovanja s odredbama ovoga Zakona odnosi se i na Hrvatsku Lutriju d.o.o.
- (5) Trgovačka društva iz stavka 1., 2. i 3. ovoga članka koja u propisanom roku ne usklade svoj rad, akte i poslovanje s odredbama ovoga Zakona, prestaju raditi istekom navedenih rokova.
- (6) Svi postupci započeti u vezi s davanjem odobrenja za priređivanje igara na sreću u casinima, automat klubovima i kladionicama u kojima nije doneseno konačno rješenje, dovršit će se sukladno odredbama ovoga Zakona.
- (7) Svi postupci započeti u vezi s davanjem suglasnosti na pravila nagradnih igara u kojima nije dana suglasnost, dovršit će se sukladno odredbama Zakona koji je bio na snazi do dana stupanja na snagu ovoga Zakona.
- (8) Pravne osobe koje su ovlaštene za izdavanje potvrda o tehničkoj ispravnosti automata za igre na sreću na temelju ovoga Zakona nastavljaju s radom ako u roku od godine dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona svoj rad i poslovanje usklade s odredbama ovoga Zakona.