

Klasa: 022-03/13-01/20

Urbroj: 50301-05/05-13-2

Zagreb, 6. veljače 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevnim proizvodima, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevnim proizvodima, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Anku Mrak-Taritaš, ministricu graditeljstva i prostornoga uređenja, te Filka Ceznera, Davorina Oršanića, Danijela Meštrića i Ines Androić Brajčić, pomoćnike ministricu graditeljstva i prostornoga uređenja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O GRAĐEVNIM PROIZVODIMA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, veljača 2013.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GRAĐEVNIM PROIZVODIMA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. alineje 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Ocjena stanja i osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom

Važećim Zakonom o građevnim proizvodima (Narodne novine, broj 86/2008) uređena su tehnička svojstva, ocjenjivanje sukladnosti i dokazivanje uporabljivosti građevnih proizvoda kao uvjeta za njihovo stavljanje na tržište, distribuciju i uporabu u mjeri potrebnoj za ispunjavanje bitnih zahtjeva za građevinu određenih Zakonom o prostornom uređenju i gradnji (Narodne novine, br. 76/2007, 38/2009, 55/2011, 90/2011 i 50/2012), tehničkim propisima i usklađenim europskim specifikacijama. Također uređena je i provedba upravnih i drugih postupaka te se istim propisuju prava i obveze tijela državne uprave, pravnih i fizičkih osoba u vezi s navedenim. Taj je Zakon donesen u okviru pretpripravnih pregovora Republike Hrvatske Europskoj uniji, radi prijenosa odredbi Direktive Vijeća 89/106/EEZ, od 21. prosinca 1988. godine o usklađivanju zakona, propisa i administrativnih odredbi država članica koje se odnose na građevne proizvode. Zakon je s tom Direktivom u potpunosti usklađen, s time da uređuje pitanja vezana za građevne proizvode u prijelaznom razdoblju do pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, kao i pitanja vezana za građevne proizvode u usklađenom području (za cjelokupni europski ekonomski prostor) i u neusklađenom području za teritorij Republike Hrvatske nakon datuma pristupanja. Za prijelazno razdoblje rješenja iz Zakona štite interese Republike Hrvatske i njezinih gospodarskih subjekata u smislu primjerene pripreme za obavljanje gospodarskih djelatnosti nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Dana 4. travnja 2011. godine u Službenom glasniku Europske unije objavljena je Uredba (EU) br. 305/2011 Europskog parlamenta i Vijeća, od 9. ožujka 2011. godine koja propisuje usklađene uvjete trgovanja građevnim proizvodima i ukida Direktivu Vijeća 89/106/EEZ. Tom je Uredbom uređeno ukidanje Direktive Vijeća 89/106/EEZ, s time da se prijelaznim i završnim odredbama Uredbe (EU) br. 305/2011 primjena Direktive Vijeća 89/106/EEZ produljuje do 30. lipnja 2013. godine. Uredbom (EU) br. 305/2011 određen je datum 1. srpnja 2013. godine nakon kojega stavljanje na tržište i kretanje građevnih proizvoda na europskom ekonomskom prostoru i poslovanje gospodarskih subjekata s time u vezi moraju biti usklađeni s Uredbom (EU) br. 305/2011. Uredbom (EU) br. 305/2011 je određeno i prijelazno razdoblje od 24. travnja 2011. godine do 30. lipnja 2013. godine u kojem se, između ostaloga, poslovanje gospodarskih subjekata mora uskladiti s Uredbom.

Kako Uredba (EU) br. 305/2011 nije neposredno primjenjiva u pravnom sustavu Republike Hrvatske, ovim se izmjenama i dopunama Zakona o građevnim proizvodima osigurava provedba onih postupaka, mjera i aktivnosti koje su potrebne da bi hrvatski gospodarski subjekti mogli uskladiti svoje poslovanje s Uredbom (EU) br. 305/2011.

S time u vezi, predloženim se Zakonom stvara pravni temelj za donošenje uredbe Vlade Republike Hrvatske kojom će se regulirati prijelazno razdoblje radi usklađivanja poslovanja gospodarskih subjekata u području građevnih proizvoda s Uredbom (EU) br. 305/2011. Ta uredba Vlade Republike Hrvatske imat će ograničeni rok važenja do konca prijelaznog razdoblja Uredbe (EU) br. 305/2011 (tj. do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji).

Uredbom Vlade Republike Hrvatske omogućit će se Republici Hrvatskoj i gospodarskim subjektima (proizvođačima, pravnim osobama ovlaštenim za ocjenjivanje sukladnosti i certifikaciju građevnih proizvoda te pravnim osobama za donošenje tehničkih dopuštenja prema transponiranoj Direktivi o građevnim proizvodima, 89/106/EEZ), a koji će nakon 1. srpnja 2013. godine raditi prema Uredbi (EU) br. 305/2011 da se pripreme za tu promjenu.

Ostalim izmjenama i dopunama važećeg Zakona o građevnim proizvodima pojednostavit će se i ubrzati postupci donošenja odluka i ovlašćivanja pravnih osoba te o preuzimanju europskih tehničkih dopuštenja u prijelaznom razdoblju, dok će se smanjivanjem iznosa kazni smanjiti financijske obveze pravnih i drugih osoba, proizvođača, ovlaštenih zastupnika, uvoznika i distributera građevnog proizvoda, izvođača i drugih osoba u slučajevima kada njihovo poslovanje nije u okviru propisanih obveza.

Predloženim Zakonom također se uređuje usklađivanje važećeg Zakona o građevnim proizvodima s Kaznenim zakonom (Narodne novine, br. 125/2011 i 144/2012) radi izbjegavanje preklapanja zakonskih opisa prekršaja i kaznenih djela, a slijedom Odluke o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 79/2012).

Nadalje, Zakon o građevnim proizvodima (Narodne novine, broj 86/2008) donesen je 23. srpnja 2008. godine u skladu s tada važećim Zakonom o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 53/91 i 103/96). Obzirom da je 1. siječnja 2010. godine stupio na snagu novi Zakon o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009) sukladno Zaključku Vlade Republike Hrvatske od 6. listopada 2010. godine potrebno je Zakon o građevnim proizvodima uskladiti s odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Posljedice predmetne izmjene ogledat će se u otklanjanju supsidijarne primjene Zakona o općem upravnom postupku propisane važećim Zakonom o građevnim proizvodima i usklađivanju postupovnih odredbi Zakona o građevnim proizvodima sa postupovnim odredbama Zakona o općem upravnom postupku.

Za punu primjenu Uredbe (EU) br. 305/2011, odnosno za primjenu odredbi iste koje nisu prijelaznog karaktera, tijekom 2013. godine predložit će se donošenje novog Zakona o građevnim proizvodima. Donošenjem toga Zakona prestat će važiti odredbe postojećeg Zakona koje su usklađene s ukinutom Direktivom 89/106/EEZ, i uredit će se način primjene Uredbe (EU) br. 305/2011 za potrebe stavljanja na tržište i kretanja građevnih proizvoda unutar europskog ekonomskog prostora, te druga pitanja vezana za građevne proizvode u neusklađenom području na teritoriju Republike Hrvatske. Na taj način osigurat će se transparentnost i jednostavnost zakonskih rješenja u ovom gospodarskom području.

Posljedice koje će donošenjem zakona proisteći

Donošenjem Zakona stvorit će se pravna pretpostavka za donošenje Uredbe Vlade Republike Hrvatske kojom će se urediti prilagodba poslovanja gospodarskih subjekata uključenih u stavljanje na tržište građevnih proizvoda za rad u okviru Uredbe (EU) br. 305/2011.

Zakonom se pojednostavnjuju postupci: izdavanja ovlaštenja za obavljanje poslova ocjenjivanja sukladnosti građevnih proizvoda, te ovlaštenja za donošenje tehničkih dopuštenja na način da je ovlast za davanje ovlaštenja preneseno s ministra graditeljstva i prostornoga uređenja na samo Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja. Takvo uređivanje omogućuje da ovlaštenje potpisuje osoba određena Pravilnikom o unutarnjem redu ministarstva, što skraćuje proceduru unutar samog ministarstva i na taj način osigurava nešto brže rješavanje podnesenih zahtjeva i racionalizira utrošak radnog vremena za provedbu postupka.

Isto tako, pojednostavnjuje se postupak izdavanja odluke o preuzimanju Europskog tehničkog dopuštenja za one slučajeve kada Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja može u okviru obavljanja svojih stručno-analitičkih poslova ocijeniti da je tehničko dopuštenje za koje se traži preuzimanje nedvojbeno u skladu s hrvatskim propisima.

Korigiraju se i iznosi novčanih kazni radi određivanja istih na primjerenoj razini koja odgovarati težini prekršaja, a kojima bi se, kako se cijeni, trebao postići odgovarajući učinak odvraćanja od njegovog počinjenja.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Odredbom članka 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora predviđena je mogućnost donošenja zakona po hitnom postupku, ako to, između ostalog, zahtijevaju osobito opravdani državni razlozi. Obzirom da se u konkretnom slučaju radi o Zakonu kojim se zakonodavstvo Republike Hrvatske usklađuje sa propisima Europske unije, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, a kako bi se gospodarskim subjektima osigurao dulji period prilagodbe njihovog poslovanja za postupanje po Uredbi (EU) br. 305/2011.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O GRAĐEVNIM PROIZVODIMA

Članak 1.

U Zakonu o građevnim proizvodima (Narodne novine, broj 86/2008), u članku 2. stavku 1. riječi: »koja nisu uređena ovim Zakonom« brišu se.

Članak 2.

U članku 23. stavku 2. riječ: »ministar« zamjenjuje se riječju: »Ministarstvo«.

Članak 3.

U članku 24. stavak 2. briše se.

Članak 4.

U članku 25. stavku 1. riječ: »ministar« zamjenjuje se riječju: »Ministarstvo«.

Iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

»Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba.«.

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 5.

U članku 30. stavak 2. briše se.

Članak 6.

U članku 31. riječ: »ministar« zamjenjuje se riječju: »Ministarstvo«.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

»Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba.«.

Članak 7.

U članku 34. stavak 3. mijenja se i glasi:

»Na zahtjev Ministarstva, osoba koja je izdala potvrdu o sukladnosti, potvrdu o tvorničkoj kontroli proizvodnje odnosno izjavu o sukladnosti za građevni proizvod koji se stavlja na tržište na području Republike Hrvatske dužna je te potvrde odnosno izjavu dostaviti Ministarstvu u roku od 15 dana od dana zaprimanja zahtjeva.«.

Stavak 4. briše se.

Članak 8.

U članku 37. stavak 2. briše se.

Članak 9.

U članku 38. riječ: »ministar« zamjenjuje se riječju: »Ministarstvo«.

Iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

»Protiv rješenja iz stavka 1. ovoga članka nije dopuštena žalba.«.

Članak 10.

Iza članka 54. dodaje se glava VI.a i članci 54.a i 54.b koji glase:

»VI.a USKLAĐIVANJE PODRUČJA GRAĐEVNIH PROIZVODA S UREDBOM (EU)
BR. 305/2011 U PRIJELAZNOM RAZDOBLJU

Članak 54.a

Utvrđuje se prijelazno razdoblje za uređivanje područja građevnih proizvoda u skladu s Uredbom (EU) br. 305/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. ožujka 2011. godine koja propisuje usklađene uvjete trgovanja građevnim proizvodima i ukida Direktivu Vijeća 89/106/EEZ (u daljnjem tekstu: Uredba 305/2011/EZ), koje traje od dana stupanja na snagu ovoga Zakona do dana pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

Članak 54.b

Ministarstvo se određuje, kao tijelo ovlašteno u prijelaznom razdoblju iz članka 54.a ovoga Zakona, u svrhu usklađivanja područja građevnih proizvoda s Uredbom 305/2011/EZ, provoditi postupak prijavljivanja tijela koja provode postupke ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda, provoditi postupke imenovanja tijela za tehničko ocjenjivanje i izdavanje Europske tehničke ocjene, te provoditi i druge postupke i radnje s tim u vezi.

Sustave ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda, radnje koje u okviru ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda provode proizvođači i pravne osobe u svojstvu prijavljenih tijela, dokumente ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda, zahtjeve za prijavljena tijela, postupak prijave, obveze prijavljenih tijela te zahtjeve za imenovanje tijela za tehničko ocjenjivanje i druga pitanja potrebna za usklađivanje područja građevnih proizvoda s Uredbom 305/2011/EZ u prijelaznom razdoblju propisuje Vlada Republike Hrvatske uredbom.« .

Članak 11.

Iza članka 57. dodaje se članak 57.a koji glasi:

»Članak 57.a

Ako nakon dobivanja ovlaštenja za koja je prema ovom Zakonu, odnosno prema propisima donesenim na temelju ovoga Zakona, potrebno ispunjavati određene uvjete, pravna osoba prestane ispunjavati uvjete na temelju kojih je ovlaštenje izdano, dužna je o tome odmah bez poziva i odgađanja, a najkasnije u roku od tri dana od dana nastupanja tih okolnosti izvijestiti Ministarstvo.

U slučaju iz stavka 1. ovoga članka, Ministarstvo može donijeti rješenje o oduzimanju ovlaštenja toj osobi i po izvršnosti tog rješenja unosi odgovarajuće promjene u evidenciju ovlaštenih pravnih osoba.«.

Članak 12.

Naslov glave VIII. mijenja se i glasi: »VIII. PREKRŠAJNE ODREDBE«.

Članak 13.

U članku 64. stavku 1. broj i riječ: »300.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »60.000,00 kuna«.

U stavku 1. alinejama 1. i 2. riječi: »članak 24. stavak 2.« zamjenjuju se riječima: »članak 57.a stavak 1.« .

U stavku 1. alinejama 3. i 4. riječi: »članak 30. stavak 2.« zamjenjuju se riječima: »članak 57.a stavak 1.«.

U stavku 1. alineji 5. riječi: »članak 37. stavak 2.« zamjenjuju se riječima: »članak 57.a stavak 1.«.

U stavku 2. broj i riječ: »30.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »6.000,00 kuna«.

Članak 14.

Članak 65. briše se.

Članak 15.

Članak 66. briše se.

Članak 16.

Članak 67. briše se.

Članak 17.

Članak 68. briše se.

Članak 18.

Članak 69. briše se.

Članak 19.

U članku 70. stavku 1. broj i riječ: »300.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »60.000,00 kuna«.

U stavku 2. broj i riječ: »30.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »6.000,00 kuna«.

Članak 20.

U članku 71. stavku 1. broj i riječ: »500.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »100.000,00 kuna«.

U stavku 2. broj i riječ: »250.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »50.000,00 kuna«.

U stavku 3. broj i riječ: »50.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »10.000,00 kuna«.

Članak 21.

U članku 72. stavku 1. broj i riječ: »1.000.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »200.000,00 kuna«.

U stavku 2. broj i riječ: »500.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »100.000,00 kuna«.

U stavku 3. broj i riječ: »100.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »20.000,00 kuna«.

Članak 22.

U članku 73. stavku 1. broj i riječ: »500.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »100.000,00 kuna«.

U stavku 2. broj i riječ: »250.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »50.000,00 kuna«.

U stavku 3. broj i riječ: »50.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »10.000,00 kuna«.

Članak 23.

U članku 74. stavku 1. broj i riječ: »500.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »100.000,00 kuna«.

U stavku 2. broj i riječ: »250.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »50.000,00 kuna«.

U stavku 3. broj i riječ: »50.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »10.000,00 kuna«.

Članak 24.

U članku 75. stavku 1. broj i riječ: »500.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »100.000,00 kuna«.

U stavku 2. broj i riječ: »250.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »50.000,00 kuna«.

U stavku 3. broj i riječ: »50.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »10.000,00 kuna«.

Članak 25.

U članku 76. stavku 1. broj i riječ: »300.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »60.000,00 kuna«.

U stavku 2. broj i riječ: »150.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »30.000,00 kuna«.

U stavku 3. broj i riječ: »30.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »6.000,00 kuna«.

Članak 26.

U članku 77. stavku 1. broj i riječ: »500.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »100.000,00 kuna«.

U stavku 2. broj i riječ: »250.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »50.000,00 kuna«.

U stavku 3. broj i riječ: »50.000,00 kuna« zamjenjuju se brojem i riječju: »10.000,00 kuna«.

Članak 27.

U članku 80. stavak 2. mijenja se i glasi:

»Odluku o preuzimanju europskog tehničkog dopuštenja na prijedlog proizvođača, odnosno uvoznika građevnog proizvoda donosi Ministarstvo.«.

Iza stavka 2. dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

»U slučaju sumnje da proizvod za kojeg se traži preuzimanje dopuštenja iz stavka 2. ovoga članka ne ispunjava zahtjeve hrvatskih propisa, Ministarstvo može u postupku

donošenja odluke pribaviti mišljenje pravne osobe ovlaštene za donošenje hrvatskog tehničkog dopuštenja.«.

Dosadašnji stavci 3. i 4. postaju stavci 4. i 5.

Članak 28.

U članku 88. stavku 1. zarez iza riječi: »članka 62.« briše se, dodaje se riječ: »i«, a riječi: », članka 65. stavka 1. podstavka 1., članka 66. stavka 1. podstavka 1., članka 67. stavka 1. podstavka 1. i članka 68. stavka 1. podstavka 1.« brišu se.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

Postupci započeti prema odredbama Zakona o građevnim proizvodima (Narodne novine, broj 86/2008) dovršit će se u skladu s odredbama toga Zakona i propisa donesenih na temelju toga Zakona.

Članak 30.

Vlada Republike Hrvatske donijet će uredbu iz članka 54.b stavka 2. ovoga Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.

Članak 31.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Obzirom da odredba članka 2. stavka 1. propisuje supsidijarnu primjenu propisa kojim se uređuje opći upravni postupak na postupovna pitanja u postupcima koja nisu uređena Zakonom o građevnim proizvodima, brisanjem dijela iste izvršeno je usklađenje s temeljnim odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009).

Uz članke 2., 4., 6. i 9.

Obzirom da u važećem Zakonu o građevnim proizvodima (Narodne novine, broj 86/2008) Odluku o stavljanju izvan snage hrvatskog tehničkog dopuštenja, ovlaštenja za: donošenje europskog tehničkog dopuštenja i hrvatskog tehničkog dopuštenja, provedbu postupka ocjenjivanja sukladnosti, odnosno za provedbu pojedinih radnji koje provode u tom postupku za pojedine vrste građevnih proizvoda te za izdavanje potvrda o tvorničkoj kontroli proizvodnje, izdavanje potvrde o sukladnosti, donosi odnosno daje i oduzima ministar, prenošenjem ovih ovlasti na niže razine odlučivanja u resornom središnjem tijelu državne uprave pojednostaviti će i ubrzati postupci donošenja odluka, odnosno ovlašćivanja pravnih osoba. Slijedom toga se spomenute ovlasti daju nadležnom ministarstvu.

Nadalje, budući da ovlaštenja za donošenje europskog tehničkog dopuštenja i hrvatskog tehničkog dopuštenja, ovlaštenja za provedbu postupaka ocjenjivanja sukladnosti i izdavanje potvrde o tvorničkoj kontroli proizvodnje te ovlaštenja za izdavanje potvrde o sukladnosti daje i oduzima Ministarstvo, radi usklađenja s temeljnim odredbama Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009) dodane su odredbe kojima se propisuje pravo stranke na pravni lijek.

Uz članke 3., 5. i 8.

Brisanje stavaka posljedica je članka 11. ovoga Zakona.

Uz članak 7.

Ovom odredbom smanjuje se administrativno opterećenje gospodarskih subjekata da dostavljaju svaku izdanu potvrdu ili izjavu, te administrativno opterećenje resornog ministarstva glede vođenja evidencije izdanih isprava o sukladnosti. Brisanje stavka 4. posljedica je izmjena stavka 3.

Uz članak 10.

Dodavanjem Glave VI.a stvara se pravna osnova za donošenje uredbe Vlade Republike Hrvatske te se utvrđuje prijelazno razdoblje za uređivanje područja građevnih proizvoda s Uredbom (EU) br. 305/2011 u prijelaznom razdoblju. Ujedno se određuje Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja kao tijelo ovlašteno za provedbu postupka prijavljivanja gospodarskih subjekata koji provode ocjenjivanje i provjeru stalnosti svojstava građevnih proizvoda te imenovanje tijela za tehničko ocjenjivanje. Prijave i imenovanja dostavljaju se Europskoj komisiji i drugim državama članicama.

Uredbom Vlade Republike Hrvatske bi se, u svrhu provedbe odgovarajućih postupaka i radnji Ministarstva i gospodarskih subjekata u prijelaznom razdoblju određenom člankom 10. ovoga Zakona, utvrdili sustavi ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda, radnje koje u okviru ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda provode proizvođači i pravne osobe u svojstvu prijavljenih tijela, dokumenti ocjenjivanja i provjere stalnosti svojstava građevnih proizvoda, zahtjevi za prijavljena tijela, postupak prijave, obveze prijavljenih tijela te zahtjevi za imenovanje tijela za tehničko ocjenjivanje.

Uz članak 11.

Budući da su dužnosti ovlaštenih pravnih osoba vezane za obavješćivanje Ministarstva o neispunjavanju uvjeta na temelju kojih je ovlaštenje izdano propisane u više odredbi (člankom 24. stavkom 2., člankom 30. stavkom 2. i člankom 37. stavkom 2.), a kako se radi o jednakim odredbama, iste su ovim Zakonom propisane u jednom članku.

Odredbom ovoga članka propisana je dužnost ovlaštenim pravnim osobama da po prestanku ispunjavanja određenih uvjeta na temelju kojih im je izdano ovlaštenje obavijeste Ministarstvo o tome, kao i krajnji rok za obavijest. Nadalje, stavkom 2. propisana je mogućnost oduzimanja ovlaštenja te unošenje promjena u evidencijama ovlaštenih pravnih osoba, a čime se postiže veća pravna sigurnost drugim gospodarskim subjektima koji se bave građevnim proizvodima i koji koriste usluge te ovlaštene pravne osobe.

Uz članak 12.

Odredbom ovoga članka predmetni Zakon usklađuje se s Odlukom o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/2012), na način da se naslov „Kaznene odredbe“ zamijeni naslovom „Prekršajne odredbe“.

Uz članke od 14. do 18.

Odredbom ovoga članka predmetni Zakon usklađuje se s Kaznenim zakonom (Narodne novine, br. 125/2011 i 144/2012) radi izbjegavanja preklapanja zakonskih opisa prekršaja i kaznenih djela, a slijedom Odluke o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 79/2012).

Uz članak 13. te članke od 19. do 26.

Ovim se odredbama smanjuju iznosi novčanih kazni ovlaštenih pravnih i drugih osoba, proizvođača, ovlaštenog zastupnika, uvoznika i distributera građevnog proizvoda, izvođača i drugih osoba. Ocijenjeno je da su važeće propisane novčane kazne neprimjereno visoke te da mogu ugroziti poslovanje gospodarskih subjekta kojima su izrečene. Nalazi se da je predloženo smanjenje iznosa srazmjerno težini prekršaja te da se može postići primjeren učinak odvraćanja od počinjenja prekršaja.

Ostale izmjene u članku 13. posljedica su izmjena u člancima 2., 4., 7. i 11. predloženog Zakona.

Uz članak 27.

Ovom odredbom pojednostavit će se i ubrzati postupci donošenja odluka o preuzimanju europskog tehničkog dopuštenja.

Uz članak 28.

Izmjene u članku 28. posljedice su članaka 14. do 17. predloženog Zakona.

Uz članke 29. i 30.

Ovim prijelaznim i završnim odredbama uređuju se pitanja vezana za postupke započete po važećem Zakonu o građevnim proizvodima (Narodne novine, broj 86/2008) te rok u kojem će Vlada Republike Hrvatske donijeti uredbu iz članka 10. predloženog Zakona.

Uz članak 31.

Ovim člankom, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

**ODREDBE VAŽEĆEG ZAKONA O GRAĐEVNIM PROIZVODIMA
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 2.

Na postupovna pitanja u postupcima prema ovom Zakonu koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Na pitanja u vezi sa stavljanjem na tržište i distribuciju građevnih proizvoda koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe posebnog zakona kojim se uređuje opća sigurnost proizvoda i opći tehnički zahtjevi za proizvode.

Članak 23.

Hrvatsko tehničko dopuštenje može se staviti izvan snage ako se utvrdi da građevni proizvod za koji je doneseno nema tehnička svojstva koja pod uvjetima iz članka 6. ovoga Zakona osiguravaju da građevina u koju su ugrađeni ispunjava bitne zahtjeve za građevinu.

Odluku o stavljanju izvan snage hrvatskoga tehničkog dopuštenja donosi ministar.

Odluka o stavljanju izvan snage hrvatskoga tehničkog dopuštenja objavljuje se na internetskim stranicama Ministarstva.

Članak 24.

Pravna osoba ovlaštena za donošenje europskoga tehničkog dopuštenja, odnosno hrvatskoga tehničkog dopuštenja odgovorna je za provedbu radnji koje prethode donošenju dopuštenja, odnosno za donošenje dopuštenja u skladu s važećim propisima i pravilima struke te za trajno ispunjavanje uvjeta propisanih za davanje tog ovlaštenja.

Osoba ovlaštena za donošenje europskoga tehničkog dopuštenja, odnosno hrvatskoga tehničkog dopuštenja dužna je obavijestiti Ministarstvo o svakoj promjeni u vezi s uvjetima za davanje i oduzimanje tog ovlaštenja najkasnije u roku od 14 dana od dana nastanka te promjene.

Članak 25.

Ovlaštenje za donošenje europskoga tehničkog dopuštenja i hrvatskoga tehničkog dopuštenja daje i oduzima ministar u skladu s ovim Zakonom i propisima donesenim na temelju ovoga Zakona.

O davanju i oduzimanju ovlaštenja za donošenje europskoga tehničkog dopuštenja Ministarstvo obavještava Europsku komisiju.

Članak 30.

Pravna osoba ovlaštena za provedbu radnji ocjenjivanja sukladnosti, odnosno za izdavanje potvrde o tvorničkoj kontroli proizvodnje odgovorna je za provedbu tih radnji, odnosno izdavanje potvrda u skladu s važećim propisima i pravilima struke te za trajno ispunjavanje uvjeta propisanih za davanje tog ovlaštenja.

Pravna osoba ovlaštena za provedbu postupka ocjenjivanja sukladnosti, odnosno za izdavanje potvrde o tvorničkoj kontroli proizvodnje dužna je obavijestiti Ministarstvo o svakoj promjeni u vezi s uvjetima za davanje i oduzimanje tog ovlaštenja najkasnije u roku od 14 dana od dana nastanka te promjene.

Članak 31.

Ovlaštenje za provedbu postupka ocjenjivanja sukladnosti, odnosno za provedbu pojedinih radnji koje se provode u tom postupku za pojedine vrste građevnih proizvoda te za izdavanje potvrda o tvorničkoj kontroli proizvodnje, daje, produžuje i oduzima ministar.

Članak 34.

Potvrdu o sukladnosti izdaje ovlaštena pravna osoba na zahtjev proizvođača, ovlaštenog zastupnika, odnosno uvoznika građevnog proizvoda, koji snosi troškove njezina izdavanja.

Izjavu o sukladnosti izdaje proizvođač, ovlašteni zastupnik, odnosno uvoznik građevnog proizvoda.

Osoba koja je izdala potvrdu o sukladnosti, odnosno izjavu o sukladnosti za građevni proizvod koji se stavlja na tržište na području Republike Hrvatske dužna je tu potvrdu, odnosno izjavu dostaviti Ministarstvu u roku od 10 dana od dana njezina izdavanja.

Ministarstvo vodi evidenciju izdanih isprava o sukladnosti.

Članak 37.

Pravna osoba ovlaštena za izdavanje potvrde o sukladnosti odgovorna je za izdavanje potvrde u skladu s važećim propisima i pravilima struke te za trajno ispunjavanje uvjeta propisanih za davanje tog ovlaštenja.

Osoba ovlaštena za izdavanje potvrde o sukladnosti dužna je obavijestiti Ministarstvo o svakoj promjeni u vezi s uvjetima za davanje i oduzimanje tog ovlaštenja najkasnije u roku od 14 dana od dana nastanka te promjene.

Članak 38.

Ovlaštenje za izdavanje potvrde o sukladnosti daje, produžuje i oduzima ministar.

Članak 54.

Ministarstvo može Europskoj komisiji prijaviti hrvatsku normu radi provedbe postupka odobravanja njezine primjene kao usklađene europske norme ako nađe da proizvod proizveden po toj normi ispunjava uvjete određene Direktivom 89/106/EEC u vezi sa stavljanjem tog proizvoda na tržište europskoga ekonomskog prostora.

Članak 57.

Ovlaštena pravna osoba, proizvođač, ovlašteni zastupnik, uvoznik, distributer i druga osoba dužni su Ministarstvu i osobama ovlaštenim za provedbu nadzora nad primjenom ovoga Zakona omogućiti pregled svih prostora i uvid u sve radnje i/ili dokumente vezane za

ocjenjivanje sukladnosti, dokazivanje uporabljivosti, stavljanje na tržište i distribuciju građevnog proizvoda.

VIII. KAZNENE ODREDBE

Članak 64.

Novčanom kaznom u iznosu od 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj ovlaštena pravna osoba ako u propisanom roku ne obavijesti Ministarstvo o promjeni u vezi s uvjetima za davanje ili oduzimanje ovlaštenja za:

- donošenje europskoga tehničkog dopuštenja (članak 24. stavak 2.),
- donošenje hrvatskoga tehničkog dopuštenja (članak 24. stavak 2.),
- provedbu postupka ocjenjivanja sukladnosti (članak 30. stavak 2.),
- izdavanje potvrde o tvorničkoj kontroli proizvodnje (članak 30. stavak 2.), ili
- izdavanje potvrde o sukladnosti (članak 37. stavak 2.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 65.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj ovlaštena pravna osoba ako ne ispunjava koji od uvjeta za davanje ovlaštenja a:

- donese europsko tehničko dopuštenje (članak 24. stavak 1.),
- donese hrvatsko tehničko dopuštenje (članak 24. stavak 1.),
- izda dokument o obavljenoj radnji ocjenjivanja sukladnosti građevnog proizvoda (članak 30. stavak 1.),
- izda potvrdu o tvorničkoj kontroli proizvodnje (članak 30. stavak 1.), ili
- izda potvrdu o sukladnosti (članak 37. stavak 1.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 66.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako bez ovlaštenja izda dokument pod nazivom:

- europsko tehničko dopuštenje (članak 15. stavak 1.),
- hrvatsko tehničko dopuštenje (članak 20. stavak 2.),

– dokument o obavljenoj radnji ocjenjivanja sukladnosti građevnog proizvoda (članak 27. stavak 1.),

– potvrdu o tvorničkoj kontroli proizvodnje (članak 28.) ili

– potvrdu o sukladnosti (članak 33. stavak 1.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 67.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj ovlaštena pravna osoba ako protivno važećim propisima ili pravilima struke:

– donese europsko tehničko dopuštenje (članak 24. stavak 1.),

– donese hrvatsko tehničko dopuštenje (članak 24. stavak 1.),

– izda dokument o obavljenoj radnji ocjenjivanja sukladnosti građevnog proizvoda (članak 30. stavak 1.),

– izda potvrdu o tvorničkoj kontroli proizvodnje (članak 30. stavak 1.) ili

– izda potvrdu o sukladnosti (članak 37. stavak 1.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 68.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj ovlaštena pravna osoba ako tijekom građenja nastane šteta zbog njezina propusta u postupku:

– donošenja europskoga tehničkog dopuštenja (članak 24. stavak 1.),

– donošenja hrvatskoga tehničkog dopuštenja (članak 24. stavak 1.),

– ocjenjivanja sukladnosti građevnog proizvoda (članak 30. stavak 1.),

– izdavanja potvrde o tvorničkoj kontroli proizvodnje (članak 30. stavak 1.) ili

– izdavanja potvrde o sukladnosti (članak 37. stavak 1.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 69.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako izda dokument vezan uz stavljanje na tržište, distribuciju ili uporabu građevnog proizvoda koji nazivom, izgledom, sadržajem ili na drugi način može dovesti u zabludu glede dokumenta kojim se utvrđuju tehnička svojstva građevnog proizvoda, potvrđuje njegova sukladnost ili dokazuje njegova uporabljivost (članak 10. stavak 2.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 250.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 70.

Novčanom kaznom u iznosu od 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako u određenom roku Ministarstvu, odnosno osobama ovlaštenim za provedbu nadzora nad primjenom ovoga Zakona ne omogući pregled prostora, odnosno uvid u radnju i/ili dokument vezan za ocjenjivanje sukladnosti, odnosno dokazivanje sukladnosti građevnog proizvoda (članak 57.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Prekršaji proizvođača, ovlaštenog zastupnika, uvoznika i distributera građevnog proizvoda

Članak 71.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba u svojstvu proizvođača, ovlaštenog zastupnika, uvoznika, odnosno distributera ako tijekom građenja nastane šteta zbog promjene tehničkih svojstava građevnog proizvoda nastale tijekom njegove distribucije radi nepoduzimanja odgovarajućih mjera od strane ove osobe (članak 11. stavak 1.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 250.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 72.

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba u svojstvu proizvođača, ovlaštenog zastupnika, odnosno uvoznika ako izda izjavu o sukladnosti za građevni proizvod za koji nisu provedene ili se ne provode propisane radnje ocjenjivanja sukladnosti građevnog proizvoda (članak 36. stavak 2.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 100.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 73.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba u svojstvu proizvođača, ovlaštenog zastupnika, odnosno uvoznika ili druga pravna osoba ako:

- stavi na tržište građevni proizvod za koji nije dokazana uporabljivost (članak 10.),
- stavi na tržište građevni proizvod koji nije označen oznakom sukladnosti ili koji nema tehničku uputu (članak 40. stavak 2.),
- izradi tehničke upute protivno ovom Zakonu ili propisu donesenom na temelju ovoga Zakona (članak 42.),
- označi oznakom sukladnosti građevni proizvod za koji nije izdana isprava o sukladnosti (članak 43. stavak 1.) ili
- označi oznakom sukladnosti građevni proizvod na način koji je protivan ovom Zakonu ili propisu donesenom na temelju ovoga Zakona (članak 42. stavak 2. i 3., članak 44. i članak 45.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 250.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 74.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba u svojstvu distributera ako distribuira građevni proizvod za koji nije izdana isprava o sukladnosti, koji nije označen oznakom sukladnosti ili koji nema tehničku uputu (članak 10.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 250.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 75.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba u svojstvu distributera ako ne osigura da u distribuciji građevni proizvod slijede tehničke upute (članak 40. stavak 4.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 250.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 76.

Novčanom kaznom u iznosu od 300.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba u svojstvu proizvođača, ovlaštenog zastupnika, uvoznika, odnosno distributera ako u određenom roku Ministarstvu, odnosno osobama ovlaštenim za provedbu nadzora nad primjenom ovoga Zakona ne omogući pregled prostora, odnosno uvid u radnju i/ili dokument vezan za ocjenjivanje sukladnosti, dokazivanje uporabljivosti, stavljanje na tržište ili distribuciju građevnog proizvoda (članak 57.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 150.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 77.

Novčanom kaznom u iznosu od 500.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba u svojstvu izvođača koja je preuzela građevni proizvod radi građenja, odnosno druga pravna osoba koja je to učinila, ako tijekom građenja nastane šteta zbog promjene tehničkih svojstava građevnog proizvoda nastale od njegova preuzimanja do ugradnje, odnosno predaje izvođaču ili vlasniku građevnog proizvoda radi nepoduzimanja odgovarajućih mjera od strane ove osobe (članak 11. stavak 2.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka fizička osoba, odnosno fizička osoba obrtnik, kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 250.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Članak 80.

Do dana prijama Republike Hrvatske u Europsku uniju europsko tehničko dopuštenje smatra se domaćom tehničkom specifikacijom ako je donesena odluka o njegovom preuzimanju.

Odluku o preuzimanju europskoga tehničkog dopuštenja na prijedlog proizvođača, odnosno uvoznika građevnog proizvoda donosi ministar po prethodno pribavljenom mišljenju pravne osobe ovlaštene za donošenje hrvatskoga tehničkog dopuštenja.

Odredbe ovoga Zakona kojima se uređuje pitanje donošenja, važenja, troškova donošenja i stavljanja izvan snage hrvatskoga tehničkog dopuštenja na odgovarajući se način primjenjuju na donošenje odluke iz stavka 2. ovoga članka, odnosno na preuzeto europsko tehničko dopuštenje.

Odluka iz stavka 1. ovoga članka nije upravni akt.

Članak 88.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana nakon dana objave u »Narodnim novinama«, osim članka 7. stavka 2. i 3., članka 8. stavka 2. u dijelu koji se odnosi na usklađenu europsku specifikaciju na koju ne upućuje tehnički propis, članka 12. u dijelu koji se odnosi na usklađenu europsku specifikaciju, članka 13., 14., 15., 16., 17., 18., članka 19. u dijelu koji se odnosi na usklađenu europsku specifikaciju, članka 22. stavka 1. u dijelu koji se odnosi na usklađenu europsku specifikaciju, članka 24. u dijelu koji se odnosi na donošenje europskog tehničkog dopuštenja, članka 25. u dijelu koji se odnosi na donošenje europskog tehničkog dopuštenja, članka 27. u dijelu koji se odnosi na usklađenu europsku specifikaciju, članka 43. stavka 2., članka 44., 47., 48., 49., 50., 51., članka 53. stavka 1. i stavka 3. u dijelu koji se odnosi na stavak 1., članka 54., članka 61. stavka 3., članka 62., članka 64. stavka 1. podstavka 1., članka 65. stavka 1. podstavka 1., članka 66. stavka 1. podstavka 1., članka 67. stavka 1. podstavka 1. i članka 68. stavka 1. podstavka 1. koji stupaju na snagu na dan prijama Republike Hrvatske u Europsku uniju.