

**Klasa:** 022-03/13-01/10

**Urbroj:** 50301-04/12-13-2

**Zagreb,** 24. siječnja 2013.

## **PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129., 159. i 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Ovim zakonskim prijedlogom usklađuje se zakonodavstvo Republike Hrvatske sa zakonodavstvom Europske unije, te se u prilogu dostavlja i Izjava o njegovoj usklađenosti s pravnom stečevinom Europske unije i pravnim aktima Vijeća Europe.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Rajka Ostojića, dr. med., ministra zdravlja, prim. mr. sc. Marijana Cesarika, dr. med., zamjenika ministra zdravlja, te Ljubicu Đukanović i Ivu Afrića, pomoćnike ministra zdravlja.

**PREDSJEDNIK**

Zoran Milanović

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ)  
BR. 1907/2006 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA EZ O REGISTRACIJI,  
EVALUACIJI, AUTORIZACIJI I OGRANIČAVANJU KEMIKALIJA,  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ)  
BR. 1907/2006 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA EZ O REGISTRACIJI,  
EVALUACIJI, AUTORIZACIJI I OGRANIČAVANJU KEMIKALIJA**

**I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., a u vezi s člankom 70. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 - pročišćeni tekst).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU  
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM  
ZAKONA PROISTEĆI**

Provedba Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (u daljnjem tekstu: Uredba (EZ) br. 1907/2006) u Republici Hrvatskoj nakon pristupanja Europskoj uniji, uređena je Zakonom o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (Narodne novine, broj 53/2008), koji sadrži odredbe o nadležnom tijelu, zadaćama nadležnog tijela, nadležnoj inspekciji, te prekršajne odredbe u slučaju povreda odredbi navedene Uredbe.

Predloženim zakonom predlažu se dopune Zakona o provedbi Uredbe (EZ) broj 1907/2006, vezano uz sljedeće:

- propisivanje ovlasti ministra zdravlja da za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja ministarstva može ovlastiti drugo tijelo, ne dovodeći u pitanje nadležnost Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za provedbu Uredbe (EZ) broj 1907/2006,
- horizontalnu suradnju Ministarstva zdravlja, kao nadležnog tijela za provedbu navedene Uredbe, sa središnjim tijelima državne uprave nadležnima za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja,
- suradnju s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping pri provedbi zadaća nadležnog tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 1907/2006,
- proširivanje ovlasti u inspekcijskom nadzoru nad provedbom Uredbe (EZ) br. 1907/2006,
- ovlašćivanje ministra zdravlja da pravilnikom, naredbom i napatkom osigura provedbu delegiranih i provedbenih akata Europske komisije donesenih u svrhu provedbe Uredbe (EZ) br. 1907/2006.

Predloženi zakon uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji, te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije i izravnoj primjeni uredbi Europske unije nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

### **III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske.

### **IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Zbog potrebe usklađenja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području zaštite zdravlja ljudi i zaštite okoliša od kemikalija, a sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskoga sabora, predlaže se donošenje ovoga zakona po hitnom postupku.

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI  
UREDBE (EZ) BR. 1907/2006 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA EZ  
O REGISTRACIJI, EVALUACIJI, AUTORIZACIJI I  
OGRANIČAVANJU KEMIKALIJA**

**Članak 1.**

U Zakonu o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (Narodne novine, broj 53/2008), u članku 3. riječ: "zdravstvo" zamjenjuje se riječju: "zdravlje".

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2., 3. i 4. koji glase:

"Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja ministarstva, ministar zdravlja (u daljnjem tekstu: ministar) može ovlastiti drugo tijelo.

Ministarstvo pri provedbi Uredbe 1907/2006/EZ i ovoga Zakona surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnima za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja.

Ministar je ovlašten pravilnikom, naredbom i naputkom osigurati provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju Uredbe 1907/2006/EZ."

**Članak 2.**

U članku 4. dodaje se stavak 2. koji glasi:

"U obavljanju zadaća iz stavka 1. ovoga članka, ministarstvo surađuje s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping."

**Članak 3.**

U članku 7. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

"Pored ovlasti iz stavka 1. ovoga članka, u inspekcijskom nadzoru nad provedbom Uredbe 1907/2006/EZ i ovoga Zakona, sanitarni inspektor ima pravo i dužnost zabraniti proizvodnju, stavljanje na tržište ili korištenje tvari kao takve, u pripravku ili proizvodu ako u skladu s Uredbom 1907/2006/EZ:

- nisu bile registrirane ili se koriste za neregistrirane svrhe,
- nemaju sigurnosno-tehnički list ili odgovarajući sigurnosno tehnički list, te postoji opravdana sumnja da bi mogle ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš,
- za njih nije izrađeno izvješće o kemijskoj sigurnosti ili ono nije odgovarajuće, te postoji opravdana sumnja da bi mogle ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš,
- nisu primijenjene odgovarajuće mjere radi primjerene kontrole rizika utvrđenih u ocjeni kemijske sigurnosti i nisu prema potrebi preporučene u sigurnosno-tehničkim listovima te postoji opravdana sumnja da bi mogle ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš."

Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

**Članak 4.**

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

## OBRAZLOŽENJE

### **Uz članak 1.**

Ovim člankom izvršeno je jezično usklađivanje vezano uz naziv Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za provedbu Zakona.

Nadalje, isti članak dopunjuje se stavkom 2. kojim je propisano da za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja Ministarstva, ministar zdravlja može ovlastiti drugo tijelo, te stavkom 3. vezano uz horizontalnu suradnju Ministarstva zdravlja i središnjih tijela državne uprave nadležnih za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja.

### **Uz članak 2.**

Ovim člankom dopunjuje se članak 4. na način da se utvrđuje da Ministarstvo zdravlja kao nadležno tijelo u obavljanju zadaća nadležnog tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija, surađuje s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping.

### **Uz članka 3.**

Ovim člankom proširuju se ovlasti za obavljanje inspekcijskog nadzora nad provedbom Uredbe 1907/2006/EZ vezano uz zabranu proizvodnje, stavljanja na tržište ili korištenja tvari kao takve, u pripravku ili proizvodu ako u skladu s Uredbom 1907/2006/EZ nisu bile registrirane ili se koriste za neregistrirane svrhe, nemaju sigurnosno-tehnički list ili odgovarajući sigurnosno tehnički list, te postoji opravdana sumnja da bi mogle ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš, za njih nije izrađeno izvješće o kemijskoj sigurnosti ili ono nije odgovarajuće, te postoji opravdana sumnja da bi mogle ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš, nisu primijenjene odgovarajuće mjere radi primjerene kontrole rizika utvrđenih u ocjeni kemijske sigurnosti i nisu prema potrebi preporučene u sigurnosno-tehničkim listovima, te postoji opravdana sumnja da bi mogle ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš, te je izmijenjena numeracija odgovarajućih stavaka u predmetnom članku.

### **Uz članak 4.**

Ovim člankom uređuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,  
ODNOSNO DOPUNJAVAJU**

Članak 3.

Nadležno tijelo za provedbu Uredbe 1907/2006/EZ i ovoga Zakona je ministarstvo nadležno za zdravstvo (u daljnjem tekstu: ministarstvo).

Članak 4.

Ministarstvo za potrebe provedbe Uredbe 1907/2006/EZ obavlja sljedeće poslove:

1. sukladno članku 124. stavku 2. Uredbe 1907/2006/EZ obavlja službenu pomoć korisnicima,
2. s Europskom agencijom za kemikalije (u daljnjem tekstu: Agencija) sudjeluje u obavljanju utvrđenih zadaća iz Uredbe 1907/2006/EZ te o tome izvješćuje sukladno zahtjevima iz Uredbe 1907/2006/EZ,
3. provodi evaluaciju tvari iz Akcijskoga plana Europske zajednice, odnosno imenuje drugo tijelo koje u njegovo ime obavlja evaluaciju te donosi odluku/e u vezi s evaluacijom,
4. izrađuje dokumentaciju sukladno Prilogu XV. Uredbe 1907/2006/EZ u vezi s prijedlozima za utvrđivanje ograničenja,
5. sudjeluje u radu stručnih odbora Agencije.

Članak 7.

Inspeksijski nadzor nad provedbom Uredbe 1907/2006/EZ i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektori sukladno propisima kojima je uređen djelokrug rada i ovlasti sanitarne inspekcije te nadzor nad opasnim kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe 1907/2006/EZ i ovoga Zakona obavlja ministarstvo.