

Klasa: 023-03/12-01/06
Urbroj: 50301-09/06-13-13

Zagreb, 3. siječnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrišića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Arsena Bauka, ministra uprave, Božidara Štubeljca, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, Mirjanu Rađenović, Marka Krištofa i Tatjanu Dalić, pomoćnike ministra rada i mirovinskoga sustava, te Borisa Miloševića, pomoćnika ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O PRAVIMA I DUŽNOSTIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU**

Zagreb, siječanj 2013.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRAVIMA I DUŽNOSTIMA ZASTUPNIKA U HRVATSKOM SABORU

Članak 1.

U Zakonu o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, br. 55/2000, 107/2001, 86/2009, 91/2010, 49/2011 i 12/2012), iza članka 2. dodaje se članak 2.a koji glasi:

„Članak 2.a

Zastupnik ne može biti kazneno gonjen niti odgovoran na bilo koji drugi način, zbog glasovanja, izjava ili iznesenih mišljenja i stavova na sjednicama Hrvatskog sabora.“.

Članak 2.

U članku 5. stavku 1. iza riječi: „uvjeta za“ riječi: „zastupničku mirovinu ili starosnu“, brišu se.

U stavku 2. iza riječi: „prava na“ riječi: „zastupničku mirovinu ili starosnu“ brišu se.

Članak 3.

U naslovu iznad članka 8. riječ: „ZASTUPNIČKA“ briše se.

Članak 4.

Iza članka 8. dodaju se članci 8.a i 8.b koji glase:

„Članak 8.a

Zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ako je bio zaposlen na neodređeno vrijeme u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, bez provedbe javnog natječaja.

Sporazumom između zastupnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže će se odrediti uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka.

Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad zastupnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužan je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad zastupnika.

Zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ima pravo na naknadu najviše do iznosa dvije plaće sukladno članku 5. ovoga Zakona.

Zastupnik iz stavka 1. ovoga članka kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije donio odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad u roku iz stavka 4. ovoga članka ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad zastupnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 5. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Članak 8.b

Zastupnik koji nije bio zaposlen kod poslodavca iz članka 8.a stavka 1. ovoga Zakona, nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti.

Ugovorom između zastupnika i bivšeg poslodavca pobliže će se odrediti uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka.

Zahtjev za povratak na rad zastupnik iz stavka 1. ovoga članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Poslodavac iz stavka 1. ovoga članka dužan je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka donijeti odluku o povratku na rad zastupnika.

Zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do povratka na rad kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti, ima pravo na naknadu najviše do iznosa dvije plaće sukladno članku 5. ovoga Zakona.

Zastupnik iz stavka 1. ovoga članka kojem poslodavac nije donio odluku o povratku na rad u roku iz stavka 4. ovoga članka ili odluku o povratku na rad zastupnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 5. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.“.

Članak 5.

Zastupnici koji zastupničku dužnost obnašaju na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a nemaju sklopljen sporazum sa čelnikom tijela, odnosno osobom ovlaštenom za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, odnosno ugovor sa bivšim poslodavcem o uvjetima ostvarivanja prava rasporeda, odnosno povratka na radno mjesto nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, sklapaju taj sporazum odnosno ugovor u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

Važećim Zakonom o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, br. 55/2000, 107/2001, 86/2009, 91/2010, 49/2011 i 12/2012) uređena su prava i dužnosti zastupnika u Hrvatskom saboru, koja se odnose na plaću, mirovinu, naknade i ostala primanja i druga prava na osnovi obnašanja zastupničke dužnosti, međutim, uočeno je da nije normativno uređeno pravo povratka zastupnika, nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, na rad kod poslodavca kod kojeg su bili u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti.

Stoga se ovim zakonskim prijedlogom propisuje da zastupnik u Hrvatskom saboru nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti ostvaruje pravo povratka na rad kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti. Međutim, ako je prestala potreba za obavljanjem tih poslova, poslodavac mu je dužan ponuditi obavljanje drugih odgovarajućih poslova. Ako je zastupnik prije obnašanja zastupničke dužnosti bio zaposlen u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja.

Uvjeti za ostvarivanje tog prava pobliže se uređuju sporazumom između zastupnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom. Zahtjev za povratak na rad zastupnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, a čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužan je u roku od 45 dana od podnošenja navedenog zahtjeva donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad zastupnika.

Zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove ima pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik, odnosno zastupnik kao dužnosnik u Hrvatskom saboru na istoj dužnosti, s time da može ostvariti pravo najviše do iznosa dvije plaće.

Zastupnik kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva donijela odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad zastupnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće

sukladno članku 5. ovoga Zakona od dana nakon dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Nadalje, i zastupnik koji je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme kod tzv. privatnog poslodavca, također bi imao pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti. Ugovorom između zastupnika i bivšeg poslodavca pobliže se uređuju uvjeti ostvarivanja tog prava. Zahtjev za povratak na rad zastupnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, a poslodavac kod kojeg je radio prije obnašanja zastupničke dužnosti, dužan je u roku od 45 dana od podnošenja navedenog zahtjeva donijeti odluku o povratku na rad zastupnika. U razdoblju od prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, zastupnik ima pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik, odnosno zastupnik kao dužnosnik u Hrvatskom saboru na istoj dužnosti, međutim pravo na naknadu plaće može ostvariti najviše za dva mjeseca, odnosno do iznosa dvije plaće. Zastupnik kojem tzv. bivši poslodavac nije u propisanom roku donio odluku o povratku na rad ili odluku o povratku na rad zastupnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 5. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Ujedno se osigurava odgovarajuća zaštita zastupnika od mogućeg kaznenog progona ili nekog drugog, zbog glasovanja, izjava ili iznesenih mišljenja i stavova na sjednicama Hrvatskog sabora.

Zastupnici koji zastupničku dužnost obnašaju na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a nemaju sklopljen sporazum sa čelnikom tijela, odnosno osobom ovlaštenom za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, odnosno ugovor s bivšim poslodavcem o uvjetima ostvarivanja prava rasporeda, odnosno povratka na radno mjesto nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, sklapaju taj sporazum odnosno ugovor u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Osim toga, ovim zakonskim prijedlogom izvršava se normativno usklađivanje članka 5. sa Zakonom o izmjenama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, broj 12/2012).

II. OBJAŠNENJE ODREDBA PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom propisuje se da zastupnik ne može biti kazneno gonjen niti odgovoran na bilo koji drugi način, zbog glasovanja, izjava ili iznesenih mišljenja i stavova na sjednicama Hrvatskog sabora. Time se poboljšava zaštita zastupnika od eventualnih sudskih tužbi zbog rasprave i iznošenja mišljenja i stavova na sjednicama tijekom rasprava u Hrvatskom saboru.

Uz članak 2.

Ovom odredbom predlaže se brisanje riječi: „zastupničku mirovinu ili starosnu“ u stavcima 1. i 2. članka 5. važećeg Zakona, radi nomotehničkog usklađivanja sa Zakonom o izmjenama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, broj 12/2012), koji je stupio na snagu 3. veljače 2012. godine, a kojim je ukinuta zastupnička mirovina.

Uz članak 3.

Predlaže se brisanje riječi: „zastupnička“ iz naslova glave 6. važećeg Zakona, radi nomotehničkog usklađivanja sa Zakonom o izmjenama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, broj 12/2012).

Uz članak 4.

Ovom odredbom propisuje se da zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja zastupničke dužnosti. Pri tome zastupnik, koji je prije obnašanja zastupničke dužnosti bio zaposlen u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na poslove koje je obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja.

Sporazumom između zastupnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže će se odrediti uvjeti ostvarivanja tog prava. Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad zastupnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti. Čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom dužna je u roku od 45 dana od dana podnošenja navedenog zahtjeva donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad zastupnika. U razdoblju nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do povratka na rad kod poslodavca, zastupnik ima pravo na naknadu u visini najviše do iznosa dvije plaće koju ostvaruje zastupnik. Zastupnik kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije u propisanom roku donio odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad zastupnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 5. ovoga Zakona od dana nakon dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Isto tako, zastupnik koji je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme kod tzv. privatnog poslodavca, također ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije

obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, s time da će se ugovorom između zastupnika i bivšeg poslodavca pobliže odrediti uvjeti ostvarivanja tog prava. Zahtjev za povratak na rad zastupnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti. Poslodavac je dužan po navedenom zahtjevu riješiti u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva, odnosno donijeti odluku o povratku na rad zastupnika. Nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do povratka na rad kod poslodavca, zastupnik ima pravo na naknadu u visini najviše do iznosa dvije plaće koju ostvaruje zastupnik, odnosno najviše za dva mjeseca. Zastupnik kojem tzv. bivši poslodavac nije u utvrđenom roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva za povratak na rad donio odluku o povratku na rad ili odluku o povratku na rad zastupnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 5. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Uz članak 5.

Ovom prijelaznom odredbom propisano je da zastupnici koji zastupničku dužnost obnašaju na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a nemaju sklopljen sporazum sa čelnikom tijela, odnosno osobom ovlaštenom za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, odnosno ugovor sa bivšim poslodavcem, o uvjetima ostvarivanja prava rasporeda, odnosno povratka na radno mjesto nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, sklapaju taj sporazum, odnosno ugovor u skladu s odredbama ovoga Zakona

Uz članak 6.

Ovom odredbom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna sredstva iz državnoga proračuna Republike Hrvatske.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U odnosu na Prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru koji je prihvaćen u Hrvatskome saboru 19. listopada 2012. godine u Konačnom prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru izmijenjen je članak 1., odnosno dodan je novi članak 2.a, kojim je propisano da zastupnik ne može biti kazneno gonjen niti odgovoran na bilo koji drugi način, zbog glasovanja, izjava ili iznesenih mišljenja i stavova na sjednicama Hrvatskog sabora. Time se potiče sloboda govora i iznošenje stavova zastupnika u cilju kvalitetnijeg rada te zaštita od mogućih sudskih tužbi.

U članku 3. ovoga Konačnog prijedloga zakona izvješeno je nomotehničko usklađivanje s prethodno donesenom Novelom Zakona o pravima i obvezama zastupnika u

Hrvatskom saboru (Narodne novine, broj 12/2012), kojim je ukinuta tzv. zastupnička mirovina.

Izmjenjen je članak 4., odnosno članci 8.a i 8.b, na način da je skraćen rok za podnošenje zahtjeva za raspored, odnosno povratak na rad zastupnika s 30 na 15 dana od prestanka obnašanja zastupničke dužnosti te je propisana obveza čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, kao i poslodavca u tzv. realnom sektoru da u roku od 45 dana od dana podnošenja navedenog zahtjeva donese odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad zastupnika.

Također, propisano je da u razdoblju od prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je zastupnik obavljao prije obnašanja zastupničke dužnosti ili druge odgovarajuće poslove, zastupnik ima pravo na naknadu u visini najviše dvije plaće koju ostvaruje zastupnik. Zastupnik kojem tzv. bivši poslodavac nije u utvrđenom roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva za povratak na rad donio odluku o povratku na rad ili odluku o povratku na rad zastupnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 5. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti.

Nadalje, propisano je da zastupnici koji zastupničku dužnost obnašaju na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a nemaju sklopljen sporazum sa čelnikom tijela, odnosno osobom ovlaštenom za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, odnosno ugovor s bivšim poslodavcem o uvjetima ostvarivanja prava rasporeda, odnosno povratka na radno mjesto nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, sklapaju taj sporazum, odnosno ugovor u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Navedene izmjene izvršene su u cilju veće radno-pravne zaštite zastupnika nakon obnašanja zastupničke dužnosti, odnosno preciziranja odredbi koje propisuju prava zastupnika, kao i obveze tzv. bivšeg poslodavca.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA KOJI SU DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA, A KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Prijedlog Odbora za zakonodavstvo Hrvatskog sabora da se preispita mogućnost ograničenja ponuđenog rješenja na trajanje jednog četverogodišnjeg ili petogodišnjeg mandata nije prihvaćen. Naime, ovim zakonskim prijedlogom utvrđuje se pravni okvir kojim se osigurava odgovarajuća radno-pravna zaštita zastupnika nakon obnašanja zastupničke dužnosti, a uvjete i rokove povratka na rad zastupnik će dogovoriti s „bivšim poslodavcem“ sporazumom, odnosno ugovorom.

Mišljenje Odbora za rad i socijalno partnerstvo Hrvatskog sabora da su predložena rješenja pravična, iako će biti teškoća povezanih sa sigurnošću radnog mjesta u realnom sektoru, imajući u vidu gospodarske okolnosti je razmotreno te je zaključeno da se ova bojazan vjerojatno opravdana. Međutim, nema mogućnosti da se ovim zakonskim prijedlogom osigura potpuna radno-pravna zaštita, posebice u tzv. realnom sektoru, imajući u vidu gospodarska kretanja u državi, kao i kretanja na svjetskom gospodarskom tržištu.

Razmotreno je i mišljenje istaknuto u raspravi na Odboru za Ustav, Poslovnik i politički sustav Hrvatskog sabora, da je upitna ustavnost odredbe koja se odnosi na

propisivanje obveze poslodavcu da „primi natrag“ na rad zastupnika ili dužnosnika koji je kod njega bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme, posebno stoga što će zastupnik ili dužnosnik, ukoliko „bivši“ poslodavac ne postupi sukladno navedenoj odredbi, zaštitu svojih prava moći ishoditi sudskim putem. Mogućnost povratka na radno mjesto kod tzv. bivšeg poslodavca propisana je u važećem Zakonu o postupku primopredaje vlasti (Narodne novine, br. 94/2004, 17/2007 i 91/2010), a slično rješenje je i u Zakonu o vanjskim poslovima (Narodne novine, broj 48/96) te navedena primjedba nije prihvaćena.

Tijekom rasprave u Hrvatskom saboru iznijeta je primjedba da ovim zakonskim prijedlogom nije riješeno što u slučaju statusne promjene i pravne slijednosti u državnoj službi, javnoj službi i privatnom sektoru te da je do drugog čitanja potrebno ponuditi rješenje. Ovaj prijedlog nije prihvatljiv. Naime, ovim zakonskim prijedlogom na odgovarajući je način propisana radno-pravna zaštita zastupnika te nije moguće propisati sve moguće slučajeve koji se mogu eventualno dogoditi, a koji bi onemogućili povratak zastupniku na rad kod poslodavca kod kojeg je radio prije obnašanja zastupničke dužnosti. Stoga je propisano da će se sporazumom/ugovorom između zastupnika i čelnika tijela/osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, odnosno poslodavcem pobliže odrediti uvjeti ostvarivanja prava povratka na radno mjesto.

Također primjedba iznesena tijekom rasprave u Hrvatskome saboru da je rok od 30 dana od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti za podnošenje zahtjeva za raspored, odnosno povratak na rad zastupnika predugačak te prijedlog da rok bude 8 dana, nije prihvaćen jer se radi o prekratkome roku.

Tijekom rasprave u Hrvatskom saboru iznijeta je primjedba da je članak 5. važećeg Zakona u koliziji sa mogućnošću i rokovima povratka na rad kod prethodnog poslodavca te da je potrebno propisati da prelaskom na rad kod poslodavca prestaju sva prava iz navedenog članka (pravo na naknadu plaće). Osim toga, navedeno je da nije jasno od kada teče rok od 30 dana od prestanka zastupničke dužnosti te da je to potrebno pojasniti. Prijedlozi nisu prihvaćeni iz razloga što zastupnik ne može istovremeno biti u radnom odnosu kod tzv. bivšeg poslodavca i primati naknadu prema članku 5. važećeg Zakona, jer jedno pravo isključuje drugo, budući da se u oba slučaja radi o obveznom osiguranju. Što se tiče prestanka zastupničkog mandata, Poslovníkom Hrvatskog sabora jasno je i precizno propisano kada prestaje zastupnički mandat.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU,
ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 5.

Zastupnik nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do početka ostvarivanja plaće po drugoj osnovi ili do ispunjavanja uvjeta za zastupničku mirovinu ili starosnu mirovinu prema općim propisima ima, za vrijeme od šest mjeseci od dana prestanka obnašanja zastupničke dužnosti, pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik, odnosno zastupnik kao dužnosnik u Hrvatskom državnom saboru na istoj dužnosti, a sljedećih šest mjeseci pravo na 50% te naknade.

Zastupnik kojem nakon prestanka obnašanja zastupničke dužnosti do ostvarivanja prava na zastupničku mirovinu ili starosnu mirovinu prema općim propisima nedostaje manje od godinu dana, ima pravo na naknadu u visini plaće koju ostvaruje zastupnik na istoj zastupničkoj dužnosti do ostvarivanja prava na mirovinu, ali ne dulje od godinu dana.

6. ZASTUPNIČKA MIROVINA

Članak 8.

Zastupnik nakon prestanka zastupničkog mandata ostvaruje pravo na mirovinu prema Zakonu o mirovinskom osiguranju.

Na mirovine ostvarene prema stavku 1. ovoga članka ne primjenjuje se odredba članka 1.a Zakona o najvišoj mirovini.