

Klasa: 023-03/12-01/49
Urbroj: 50301-09/06-13-11

Zagreb, 3. siječnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Miranda Mrsića, dr. med., ministra rada i mirovinskoga sustava, Arsena Bauka, ministra uprave, Božidara Štubeljca, zamjenika ministra rada i mirovinskoga sustava, Mirjanu Rađenović, Marka Krištofa i Tatjanu Dalić, pomoćnike ministra rada i mirovinskoga sustava, te Borisa Miloševića, pomoćnika ministra uprave.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA**

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O OBVEZAMA I PRAVIMA DRŽAVNIH DUŽNOSNIKA

Članak 1.

U Zakonu o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, br. 101/98, 135/98, 105/99, 25/2000, 73/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 153/2002, 154/2002, 163/2003, 16/2004, 30/2004, 105/2004, 187/2004, 92/2005, 121/2005, 136/2005, 151/2005, 141/2006, 17/2007, 34/2007, 82/2007, 107/2007, 60/2008, 38/2009 i 150/2011) u članku 1. stavku 2. podstavku 29. iza riječi: „ravnatelj“ dodaje se zarez i riječi: „zamjenik ravnatelja“.

Podstavak 31. mijenja se i glasi:

„- ravnatelj, zamjenik ravnatelja i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,“.

Iza podstavka 31. dodaju se novi podstavci 32., 33. i 34. koji glase:

„- ravnatelj Središnjeg registra osiguranika,

- ravnatelj i zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije,

- predsjednik Savjeta za nacionalne manjine“.

Dosadašnji podstavci 32. do 34. postaju podstavci 35. do 37.

Članak 2.

U članku 12. stavku 3. točki 5. dodaje se podtočka g) koja glasi:

„g) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 5,70“.

U točki 6. dodaje se podtočka d) koja glasi:

„d) ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 5,50“.

U točki 7. dodaje se podtočka s) koja glasi:

„s) ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 5,27“.

Točka 8. mijenja se i glasi:

„a) zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora 4,98

b) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,98

c) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,98“.

Točka 10. mijenja se i glasi:

„a) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,55

b) ravnatelj Središnjeg registra osiguranika 4,55

c) zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije 4,55

d) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,55

e) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,55“.

U točki 11. podtočke a) i b) mijenjaju se i glase:

„a) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 4,26

b) predsjednik Savjeta za nacionalne manjine 4,26 “.

Točka 12. mijenja se i glasi:

„pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje 3,97“.

Članak 3.

Iza članka 15.c dodaju se članci 15.d i 15.e koji glase:

„Članak 15.d

Dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja.

Sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže će se odrediti uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka.

Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužan je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka.

Dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka nakon prestanka obnašanja dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ima pravo na naknadu najviše do iznosa dvije plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona.

Dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije donio odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad u roku iz stavka 4. ovoga članka ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Članak 15.e

Dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji nije bio zaposlen kod poslodavca iz članka 15.d stavka 1. ovoga Zakona, ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije obnašanja dužnosti.

Ugovorom između dužnosnika i bivšeg poslodavca pobliže će se odrediti uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka.

Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

Poslodavac iz stavka 1. ovoga članka dužan je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovoga članka donijeti odluku o povratku na rad dužnosnika iz stavka 1. ovoga članka.

Dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti do povratka na rad kod poslodavca iz stavka 1. ovoga članka ima pravo na naknadu najviše do iznosa dvije plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona.

Dužnosnik iz stavka 1. ovoga članka kojem poslodavac nije donio odluku o povratku na rad u roku iz stavka 4. ovoga članka ili odluku o povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**Članak 4.**

Dužnosnici koji su zatečeni na dužnostima na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a nemaju sklopljen sporazum sa čelnikom tijela, odnosno osobom ovlaštenom za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, odnosno ugovor sa bivšim poslodavcem o uvjetima ostvarivanja prava rasporeda, odnosno povratka na radno mjesto nakon prestanka obnašanja dužnosti, sklapaju taj sporazum odnosno ugovor u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Članak 5.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti članci 8., 9. i 10. Zakona o postupku primopredaje vlasti (Narodne novine, br. 94/2004, 17/2007 i 91/2010).

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI I PITANJA KOJA SE NJIME RJEŠAVAJU

Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika (Narodne novine, br. 101/98, 135/98, 105/99, 25/2000, 73/2000, 30/2001, 59/2001, 114/2001, 153/2002, 154/2002, 163/2003, 16/2004, 30/2004, 105/2004, 187/2004, 92/2005, 121/2005, 136/2005, 151/2005, 141/2006, 17/2007, 34/2007, 82/2007, 107/2007, 60/2008, 38/2009 i 150/2011) uređene su obveze i prava državnih dužnosnika u tijelima državne vlasti.

Zakonom o prestanku važenja Zakona o zdravstvenom osiguranju zaštite zdravlja na radu (Narodne novine, broj 139/2010), počevši od 1. siječnja 2011. godine, prestao je važiti navedeni Zakon, kao i Uredba o osnivanju Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu (Narodne novine, broj 130/2006), odnosno slijedom toga prestao je s radom Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na rad. Stoga je potrebno iz popisa državnih dužnosnika, brisati dužnost ravnatelja, zamjenika ravnatelja i pomoćnike ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu, kao i točke kojima su utvrđeni koeficijenti za izračun njihove plaće.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine, broj 25/2012) propisano je da ravnatelj i zamjenika ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za rad. Zakonom o dopuni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine, broj 118/2012), propisano je da ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje ima jednog ili više pomoćnika ravnatelja, koje imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za rad.

Nadalje, Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 76/2012) propisano je da ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje ima zamjenika, kojeg imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra nadležnog za mirovinski sustav.

Uredbom o osnivanju Središnjeg registra osiguranika (Narodne novine, broj 101/99 i 83/2012) propisano je da ravnatelja Središnjeg registra osiguranika imenuje i razrješava Vlada Republike Hrvatske u skladu sa Zakonom o ustanovama i statutom.

Uredbom o osnivanju Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (Narodne novine, broj 90/2007, 114/2007 i 29/2012) propisano je da ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije imenuje i razrješava Upravno vijeće Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije nakon provedenog javnog natječaja, na razdoblje od četiri godine, a zamjenika ravnatelja iste Agencije na prijedlog ravnatelja imenuje također Upravno vijeće

Stoga se ovim zakonskim prijedlogom predlaže uskladiti status ravnatelja, zamjenika i pomoćnika ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, zamjenika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje, ravnatelja Središnjeg registra osiguranika te ravnatelja i zamjenika ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata

Europske unije sa statusom drugih dužnosnika javnih ustanova, kao što je primjerice Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje.

Nadalje, ovim zakonskim prijedlogom predlaže se predsjedniku Savjeta za nacionalne manjine također utvrditi status državnog dužnosnika. Naime, Savjet za nacionalne manjine je autonomno tijelo osnovano na osnovu Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina (Narodne novine, br. 155/2002, 47/2010 i 80/2010). To je krovno tijelo nacionalnih manjina na državnoj razini koji povezuje institucije i interese nacionalnih manjina na državnoj razini, a bavi se cjelovitom manjinskom problematikom u okviru Ustavnog zakona o pravima nacionalnih manjina i svih ostalih zakona koji se tiču nacionalnih manjina. Savjet za nacionalne manjine ima predsjednika i dva potpredsjednika koje imenuje Vlada Republike Hrvatske iz redova članova Savjeta.

Osim toga, predlaže se povećanje koeficijenata za izračun plaće državnih dužnosnika Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, s obzirom na velika sredstva državnog proračuna Republike Hrvatske kojima raspolažu, značajnu ulogu ovih javnih ustanova, kao i povećani opseg poslova u vezi predstojećeg preustroja tih ustanova te dodatnih obveza koje se očekuju ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju u vezi koordinacije sustava socijalne sigurnosti.

Nadalje, predlaže se da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao, odnosno na drugu dužnost, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ako je bio zaposlen na neodređeno vrijeme u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, i to bez provedbe javnog natječaja.

Važno je istaknuti, da se sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže određuju uvjeti ostvarivanja tog prava, a zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti. Nadalje, čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužan je u roku od 45 dana od podnošenja zahtjeva donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnika. Osim toga, dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ima pravo na naknadu u visini najviše dvije plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti.

Dužnosnik kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva donio odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad ili ako dužnosnik odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad nije prihvatio, u tom slučaju dužnosnik ima

pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Povratak na rad kod bivšeg poslodavca omogućuje se i dužnosniku koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao, odnosno na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme kod poslodavca u tzv. realnom sektoru, s time da se ugovorom između dužnosnika i bivšeg poslodavca pobliže uređuju uvjeti ostvarivanja tog prava. Također, zahtjev za povratak na rad dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti, a poslodavac je dužan u roku od 45 dana donijeti odluku o povratku na rad. U razdoblju od prestanka obnašanja dužnosti do povratka na rad, dužnosnik ima pravo na naknadu u visini najviše dvije plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti. Također, dužnosnik kojem poslodavac nije u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva donio odluku o povratku na rad ili ako dužnosnik odluku o povratku na rad nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona računajući od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Nadalje, propisano je da dužnosnici koji su zatečeni na dužnostima na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nemaju sklopljen sporazum odnosno ugovor s tzv. bivšim poslodavcem o uvjetima ostvarivanja prava povratka na rad i rasporeda na radno mjesto nakon prestanka obnašanja dužnosti, sklapaju taj sporazum odnosno ugovor u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Važno je istaknuti, da će se cjelovito riješiti povratak na rad kod bivšeg poslodavca nakon prestanka obnašanja dužnosti, i to ne samo imenovanih, nego i izabranih državnih dužnosnika, odnosno zastupnika u Hrvatskom saboru, odgovarajućim izmjenama i dopunama Zakona o pravima i dužnostima zastupnika u Hrvatskom saboru (Narodne novine, br. 55/2000, 107/2001, 86/2009, 91/2010, 49/2011 i 12/2012) i Zakona o pravima predsjednika Republike Hrvatske po prestanku obnašanja dužnosti (Narodne novine, broj 105/2004).

Budući da je pravo povratka na rad imenovanih dužnosnika, koji nisu ponovno imenovani na dužnost koju su obnašali, odnosno na drugu dužnost, kod poslodavca kod kojeg su bili zaposleni na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja dužnosti uređeno Zakonom o postupku primopredaje vlasti (Narodne novine, broj 94/2004, 17/2007 i 91/2010), predlaže se da se ova problematika cjelovito uredi Zakonom o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

II. OBRAZLOŽENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Ovom odredbom predlaže se dopuna članka 1. važećeg Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, odnosno da su državni dužnosnici u smislu tog Zakona i:

- zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
- ravnatelj, zamjenik ravnatelja i pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje,
- ravnatelj Središnjeg registra osiguranika,
- ravnatelj i zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije i
- predsjednik Savjeta za nacionalne manjine.

Uz članak 2.

Budući da se sukladno članku 12. važećeg Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika, plaća državnih dužnosnika utvrđuje množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom utvrđenim za određene dužnosnike, ovom odredbom predlažu se koeficijenti za izračun plaće državnih dužnosnika:

- ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (5,70)
- ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (5,50)
- ravnatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (5,27) ,
- zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (4,98),
- zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (4,98),
- ravnatelj Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (4,55),
- ravnatelj Središnjeg registra osiguranika (4,55),
- zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (4,55),
- pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (4,55),
- pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje (4,55),
- zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (4,26),
- predsjednik Savjeta za nacionalne manjine (4,26) i
- pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (3,97).

Uz članak 3.

Ovom odredbom propisuje se da dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, kod poslodavca kod kojeg je bio zaposlen na neodređeno vrijeme prije početka obnašanja dužnosti.

Pri tome dužnosnik, koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskoga sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, nakon isteka mandata, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, i to bez provedbe javnog natječaja.

Nadalje, sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobježe će se odrediti uvjeti za ostvarivanje navedenog prava, s time da zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad, dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti. Čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužan je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na

rad dužnosnika. Dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ima pravo na naknadu u visini najviše dvije plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti. Dužnosnik kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije u roku iz stavka 4. ovoga članka donio odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Ukoliko se radi o dužnosniku, koji je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme kod poslodavca u tzv. realnom sektoru, i tom dužnosniku se omogućuje pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, s time da će se ugovorom između dužnosnika i bivšeg poslodavca pobliže odrediti uvjeti ostvarivanja tog prava. Također, zahtjev za povratak na rad, dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti. Poslodavac je dužan u roku od 45 dana od dana podnošenja navedenog zahtjeva, donijeti odluku o povratku na rad, a za vrijeme od prestanka obnašanja dužnosti do povratka na rad, dužnosnik ima pravo na naknadu u visini najviše dvije plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti. Dužnosnik kojem poslodavac nije u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva donio odluku o povratku na rad ili ako dužnosnik odluku o povratku na rad nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Uz članak 4.

Ovom prijelaznom odredbom propisano je da dužnosnici koji su zatečeni na dužnostima na dan stupanja na snagu ovoga Zakona, a koji nemaju sklopljen sporazum, odnosno ugovor s tzv. bivšim poslodavcem, sklapaju taj sporazum, odnosno ugovor u skladu s odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 5.

S obzirom da je ovim Zakonom uređen povratak na rad imenovanih dužnosnika, ovom odredbom predlaže se da stupanjem na snagu ovoga Zakona prestaju važiti članci 8., 9. i 10. Zakona o postupku primopredaje vlasti (Narodne novine, br. 94/2004, 17/2007 i 91/2010).

Uz članak 6.

Ovom odredbom propisuje se stupanje Zakona na snagu.

III. OCJENA I IZVORI SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona nisu potrebna dodatna sredstva iz državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Sukladno u međuvremenu donesenom Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju (Narodne novine, broj 76/2012) i Zakonu o dopuni Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine, broj 118/2012) te važećoj Uredbi o osnivanju Središnjeg registra osiguranika (Narodne novine, br. 101/99 i 83/2012) i Uredbi o osnivanju Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (Narodne novine, br. 90/2007, 114/2007 i 29/2012), dopunjena je odredba članka 1. Zakona, odnosno dodani su još državni dužnosnici - ravnatelj Središnjeg registra osiguranika, zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje te ravnatelj i zamjenik ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije. Osim toga, sukladno Ustavnom zakonu o pravima nacionalnih manjina, kao novi državni dužnosnik dodan je predsjednik Savjeta za nacionalne manjine.

Slijedom navedenoga, dopunjena je i odredba članka 12. Zakona, koji je uređen člankom 2. ovoga zakonskog prijedloga, odnosno utvrđeni su koeficijenti za izračun plaće dužnosnika, i to za ravnatelja Središnjeg registra osiguranika (4,55), zamjenika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (4,98), pomoćnike ravnatelja Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (3,97), ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (5,27) i zamjenika ravnatelja Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije (4,55) te predsjednika Savjeta za nacionalne manjine (4,26).

Osim toga, povećani su koeficijenti za izračun plaće ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje sa 4,55 na 5,70 te ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje sa 4,55 na 5,50. Sukladno utvrđenom koeficijentu za izračun plaće zamjenika ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje, povećan je i koeficijent zamjenika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje sa 4,26 na 4,98.

Također, koeficijent za izračun plaće pomoćnika ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje i pomoćnika ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje povećan je sa 3,97 na 4,55.

Razlozi za utvrđivanje novih koeficijenata za izračun plaće navedenih državnih dužnosnika su izuzetan značaj navedenih ustanova, s obzirom na velika sredstva državnog proračuna Republike Hrvatske kojima raspolažu, kao i povećani opseg poslova u vezi predstojećeg preustroja tih ustanova te dodatnih obveza koje se očekuju ulaskom Republike Hrvatske u Europsku uniju u vezi koordinacije sustava socijalne sigurnosti, ugovaranja programa i projekata Europske unije, kao i jačanje uloge Savjeta za nacionalne manjine.

Osim toga, odgovarajućom izmjenom članka 3. ovoga zakonskog prijedloga, skraćena je rok za podnošenje zahtjeva za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnika sa 30 dana na 15 dana te je propisana obveza čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, kao i poslodavca u tzv. realnom sektoru da u roku od 45 dana donese odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnika. Time su precizirani rokovi za ostvarivanje prava dužnosnika, odnosno obveze za poslodavca.

Također, propisano je da u razdoblju od prestanka obnašanja dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je dužnosnik obavljao prije obnašanja dužnosti ili druge odgovarajuće poslove, dužnosnik ima pravo na naknadu u visini najviše dvije plaće koju ostvaruje dužnosnik na toj dužnosti, sukladno članku 15. važećeg Zakona o obvezama i pravima državnih dužnosnika.

Osim toga, propisano je da dužnosnik kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, odnosno tzv. bivši poslodavac nije u zakonskom roku (45 dana od dana podnošenja zahtjeva za povratak na rad) donijela odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno članku 15. ovoga Zakona od dana nakon dana prestanka obnašanja dužnosti.

V. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJE PREDLAGATELJ NIJE PRIHVATIO, S OBRAZLOŽENJEM

Prijedlog Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, da se odredbe dopune određenjem za jedan četverogodišnji ili petogodišnji mandat, nije prihvaćen. Naime, ovom zakonskim prijedlogom utvrđuje se pravni okvir kojim se osigurava odgovarajuća radno-pravna zaštita zastupnika nakon obnašanja zastupničke dužnosti, a uvjete i rokove povratka na rad zastupnik će dogovoriti s „bivšim poslodavcem“ sporazumom, odnosno ugovorom. Što se tiče primjedbe da je potrebno propisati da se dužnosnik može vratiti na radno mjesto na kojem je bio zaposlen na neodređeno vrijeme, to je propisano u članku 3. ovog zakonskog prijedloga.

Razmotreno je mišljenje Odbora za rad i socijalno partnerstvo Hrvatskoga sabora, koji navodi da su predložena rješenja pravična, iako će biti teškoća povezanih sa sigurnošću radnog mjesta u realnom sektoru, imajući u vidu gospodarske okolnosti. Nema mogućnosti da se ovim zakonskim prijedlogom osigura potpuna radno-pravna zaštita, posebice u tzv. realnom sektoru, a imajući u vidu aktualna gospodarska kretanja.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA
KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Članak 1.

Ovim se Zakonom uređuju obveze i prava državnih dužnosnika (u daljnjem tekstu: "dužnosnici") u tijelima državne vlasti.

Dužnosnici u smislu ovoga Zakona jesu:

- Predsjednik Republike Hrvatske,
- predsjednik i potpredsjednici Hrvatskoga sabora,
- zastupnici u Hrvatskom saboru,
- predsjednik i članovi Vlade Republike Hrvatske,
- predsjednik, zamjenik predsjednika i suci Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- predsjednik, potpredsjednici i članovi Državnog izbornog povjerenstva Republike Hrvatske,
- zamjenici ministara,
- predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
- predstojnici državnih ureda,
- glavni ravnatelj policije,
- ravnatelj Porezne uprave,
- ravnatelj Carinske uprave,
- glavni inspektor Državnog inspektorata,
- glavni državni revizor i njegovi zamjenici,
- pučki pravobranitelj i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za djecu i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za ravnopravnost spolova i njegovi zamjenici,
- pravobranitelj za osobe s invaliditetom i njegovi zamjenici,
- tajnik Hrvatskoga sabora,
- glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske,
- glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske,
- tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske,
- zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora,
- zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike,
- zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske,
- pomoćnici ministara,
- glasnogovornik Vlade Republike Hrvatske,
- ravnatelji državnih upravnih organizacija,
- ravnatelj i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje,
- direktor, zamjenik direktora i pomoćnici direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje,
- ravnatelj, zamjenik ravnatelja i pomoćnici ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu,
- glavni državni rizničar,
- predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora,
- dužnosnici u Uredu predsjednika Republike Hrvatske koje imenuje Predsjednik Republike Hrvatske sukladno odredbama posebnih propisa.

Članak 12.

Plaće dužnosnika utvrđuju se množenjem osnovice za obračun plaće s koeficijentom utvrđenim za određene dužnosnike.

Osnovicu za obračun plaće dužnosnika određuje Vlada Republike Hrvatske posebnom odlukom.

Koeficijenti za izračun plaće dužnosnika jesu:

1. predsjednik Republike Hrvatske 9,30
2. a) predsjednik Hrvatskoga sabora 7,86
- b) predsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,86
- c) predsjednik Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,86
3. a) potpredsjednik Hrvatskoga sabora 7,14
- b) potpredsjednik Vlade Republike Hrvatske 7,14
- c) zamjenik predsjednika Ustavnog suda Republike Hrvatske 7,14
4. a) predsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 6,42
- b) suci Ustavnog suda Republike Hrvatske 6,42
- c) ministri 6,42
- d) glavni državni revizor 6,42
- e) pučki pravobranitelj 6,42
- f) predsjednik Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 6,42
5. a) potpredsjednici radnih tijela Hrvatskoga sabora 5,70
- b) zamjenici ministara 5,70
- c) predstojnik Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,70
- d) predstojnici državnih ureda 5,70
- e) glavni tajnik Vlade Republike Hrvatske 5,70
- f) potpredsjednici Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,70
6. a) ravnatelj Porezne uprave 5,50
- b) ravnatelj Carinske uprave 5,50
- c) glavni ravnatelj policije 5,50
7. a) zastupnici u Hrvatskom saboru 5,27
- b) tajnik Hrvatskoga sabora 5,27
- c) predstojnik Ureda predsjednika Hrvatskoga sabora 5,27
- d) glavni tajnik Ustavnog suda Republike Hrvatske 5,27
- e) tajnik Vrhovnog suda Republike Hrvatske 5,27
- f) zamjenici glavnog državnog revizora 5,27
- g) članovi Državnoga izbornog povjerenstva Republike Hrvatske 5,27
- h) zamjenik predstojnika Ureda predsjednika Vlade Republike Hrvatske 5,27
- i) glavni državni inspektor 5,27
- j) zamjenik glavnog tajnika Vlade Republike Hrvatske 5,27
- k) glavni državni rizničar 5,27
- l) pomoćnici ministra 5,27
- m) glasnogovornik Vlade 5,27
- n) ravnatelji državnih upravnih organizacija 5,27
- o) pravobranitelj za djecu 5,27
- p) pravobranitelj za ravnopravnost spolova 5,27
- r) pravobranitelj za osobe s invaliditetom 5,27
8. zamjenik tajnika Hrvatskoga sabora 4,98
9. zamjenici pučkog pravobranitelja 4,69
10. a) ravnatelj Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 4,55
- b) direktor Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,55
- c) ravnatelj Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu 4,55
11. a) zamjenik direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 4,26
- b) zamjenik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu 4,26

- c) zamjenici pravobranitelja za djecu 4,26
- d) zamjenici pravobranitelja za ravnopravnost spolova 4,26
- e) zamjenici pravobranitelja za osobe s invaliditetom 4,26
- 12. a) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje 3,97
- b) pomoćnik direktora Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje 3,97
- c) pomoćnik ravnatelja Hrvatskog zavoda za zdravstveno osiguranje zaštite zdravlja na radu 3,97.

Dužnosnicima u Uredu predsjednika Republike koeficijent za izračun plaće utvrđuje Predsjednik Republike Hrvatske, u skladu s odredbom stavka 3. ovoga članka.

Dužnosnicima iz članka 1. ovoga Zakona kojima nije određen koeficijent za izračun plaće sukladno odredbama prethodnih stavaka ovoga članka, koeficijent će utvrditi Vlada Republike Hrvatske s time da utvrđeni koeficijent ne može biti viši od koeficijenta pomoćnika ministara.

ODREDBE ZAKONA KOJE PRESTAJU VAŽITI

Zakon o postupku primopredaje vlasti (Narodne novine, broj 94/2004, 17/2007 i 91/2010)

Članak 8.

Razriješeni dužnosnik koji ne bude ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije imenovanja bio državni službenik, ima pravo rasporeda, bez natječaja, u državno tijelo u kojem je bio u službi prije imenovanja na dužnost, ili u drugo državno tijelo, ukoliko postoji slobodno službeničko mjesto za koje ispunjava propisane stručne uvjete.

Zahtjev za raspored razriješeni dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku od 30 dana od dana prestanka dužnosti, čelniku tijela u kojem je bio u službi prije imenovanja.

Članak 9.

Razriješeni dužnosnik po prestanku dužnosti ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije imenovanja ili na druge odgovarajuće poslove kod poslodavca kod kojeg je radio prije imenovanja na dužnost.

Zahtjev za povratak na rad razriješeni dužnosnik mora podnijeti najkasnije u roku 30 dana od prestanka dužnosti.

Ugovorom između dužnosnika koji stupa na dužnost i bivšeg poslodavca pobliže će se odrediti uvjeti i rokovi ostvarivanja prava iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 10.

Ukoliko razriješeni dužnosnik ne ostvari prava iz članka 8. i 9. ovoga Zakona, odnosno za razdoblje do ostvarenja prava, ostvaruje pravo na naknadu sukladno zakonu kojim se uređuju prava i obveze državnih dužnosnika.