

Klasa: 310-05/12-01/11
Urbroj: 50301-05/16-12-1

Zagreb, 6. prosinca 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o biogorivima za prijevoz, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o biogorivima za prijevoz, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, mr. sc. Zlatka Grabara, pomoćnika ministra financija i ravnatelja Carinske uprave, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BIOGORIVIMA
ZA PRIJEVOZ, S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, prosinac 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BIOGORIVIMA ZA PRIJEVOZ

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o biogorivima za prijevoz sadržana je u članku 2. stavku 4. Ustava Republike (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Zakonom o biogorivima za prijevoz (Narodne novine, br. 65/2009, 145/2010 i 23/2011) uređena je proizvodnja, trgovina i skladištenje biogoriva, korištenje biogoriva u prijevozu, donošenje programa i planova za poticanje proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu, ovlasti i odgovornosti za utvrđivanje i provođenje politike poticanja proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu te mjere poticanja proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu.

Svrha je Zakona o biogorivima za prijevoz ostvarivanje ciljeva održivog razvoja u području prijevoza, i to smanjenje negativnih utjecaja na okoliš, poboljšanje sigurnosti opskrbe gorivom na ekološki prihvatljiv način, zadovoljavanje potreba potrošača za gorivom i ispunjavanje međunarodnih obveza Republike Hrvatske u području smanjenja emisija stakleničkih plinova, i to poticanjem proizvodnje i korištenja biogoriva u prijevozu kao zamjenu za dizelsko gorivo ili motorni benzin.

Za poticanje proizvodnje biogoriva za prijevoz određena je naknada koja je uređena:

- Zakonom o biogorivima za prijevoz (Narodne novine, br. 65/2009, 145/2010 i 26/2011),
- Uredbom za poticanje proizvodnje biogoriva za prijevoz (Narodne novine, broj 22/2011),
- Odlukom o visini naknade za poticanje proizvodnje biogoriva u 2012. godini (Narodne novine, broj 132/2011).

Zakonom o biogorivima za prijevoz i podzakonskim aktima definirana je provedba sustava poticanja proizvodnje biogoriva za prijevoz na sljedeći način:

- Hrvatski operator tržišta energije d.o.o. (HROTE) prikuplja namjensku naknadu za poticanje proizvodnje biogoriva,
- Obveznik plaćanja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva je distributer koji stavlja na tržište dizelsko gorivo ili motorni benzin za pogon motornih vozila ili brodova koji se, sukladno Zakonu o trošarinama (Narodne novine, br. 83/2009 i 111/2012), smatra trošarinskim obveznikom,
- Iznos naknade za poticanje proizvodnje biogoriva određuje se prema ukupnim planiranim troškovima sustava za poticanje proizvodnje biogoriva, ovisno o

maksimalnoj poticanoj količini proizvodnje biogoriva utvrđenoj Nacionalnim akcijskim planom za pojedinu proizvodnu godinu,

- Visina naknade za poticanje proizvodnje biogoriva izražena u kn/l dizelskog goriva i motornog benzina izračunava se prema metodologiji koja se nalazi u Prilogu 4. Uredbe za poticanje proizvodnje biogoriva za prijevoz (Narodne novine, broj 22/2011), a propisuje ju jednom godišnje Vlada Republike Hrvatske odlukom na prijedlog nadležnog ministarstva.

Iznos naknade za poticanje proizvodnje biogoriva za 2012. godinu definiran je Odlukom o visini naknade za poticanje proizvodnje biogoriva u 2012. godini (Narodne novine, broj 132/2011) i iznosi 0,05 kn po litri dizelskog goriva ili motornog benzina stavljenog na tržište.

Predloženim zakonom o izmjenama Zakona o biogorivima za prijevoz, iznos naknade za poticanje proizvodnje biogoriva od 1. siječnja 2013. godine isplaćivao bi se iz državnog proračuna Republike Hrvatske u visini koju odlukom odredi Vlada Republike Hrvatske.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu predloženog Zakona ne bi bilo potrebno izdvajanje posebnih sredstava na teret državnog proračuna Republike Hrvatske.

IV. OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu s člankom 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, predlaže se donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku, uvažavajući okolnost da se predloženim zakonom modernizira sustav naknade kojom se potiče proizvodnja biogoriva u Republici Hrvatskoj.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BIOGORIVIMA ZA PRIJEVOZ

Članak 1.

U Zakonu o biogorivima za prijevoz (Narodne novine, br. 65/2009, 145/2010 i 23/2011), članak 4. stavak 1. točke 24. i 27. brišu se.

Članak 2.

Članak 18. mijenja se i glasi:

„Članak 18.

(1) Visinu udjela iz prihoda od trošarina koji se izdvaja za proizvodnju biogoriva propisuje Vlada odlukom, koju donosi do kraja studenog tekuće godine za iduću godinu, prema ukupnim planiranim troškovima sustava za poticanje proizvodnje biogoriva, na prijedlog Ministarstva gospodarstva.

(2) Ministarstvo gospodarstva dužno je prije podnošenja prijedloga odluke iz stavka 1. ovoga članka pribaviti suglasnost Ministarstva financija.

(3) Uredbom o poticanju proizvodnje biogoriva propisat će se način korištenja udjela iz prihoda od trošarina koji se izdvaja za poticanje proizvodnje biogoriva i pravo Operatora tržišta na naknadu za rad u sustavu poticanja proizvodnje biogoriva.“.

Članak 3.

Članak 34. briše se.

Članak 4.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine.

OBRAZLOŽENJE

Uz članke 1., 2., 3. i 4.

U članku 4. stavku 1. točkama 24. i 27. važećeg Zakona o biogorivima za prijevoz (Narodne novine, br. 65/2009, 145/2010 i 23/2011), određeno je značenje pojmova „naknada za poticanje proizvodnje biogoriva“ i „obveznik plaćanja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva“.

U članku 18. važećeg Zakona o biogorivima za prijevoz uređena je naknada za poticanje proizvodnje biogoriva, obveznik plaćanja ove naknade, visina i način njezinog uplaćivanja te provedbeni propisi.

U članku 34. važećeg Zakona o biogorivima za prijevoz propisani su prekršajno djelo i sankcija obvezniku plaćanja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva ako ne obračuna ili ne obračuna točno naknadu za poticanje proizvodnje biogoriva ili ne uplati naknadu za poticanje proizvodnje biogoriva u propisanom roku i na propisani način.

S obzirom da bi se, sukladno ovom Prijedlogu zakona, poticanje proizvodnje biogoriva isplaćivalo iz državnog proračuna Republike Hrvatske, potrebno je brisati točke 24. i 27. u članku 4. stavku 1. te odredbe članaka 18. i 34. važećeg Zakona o biogorivima za prijevoz.

U članku 4. ovoga Prijedloga zakona određena je njegova objava u Narodnim novinama te dan njegova stupanja na snagu.

ODREDBE VAŽEĆEGA ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 4.

(1) U smislu ovoga Zakona pojedini pojmovi imaju sljedeće značenje:

24. *naknada za poticanje proizvodnje biogoriva* je namjenska naknada koju prikuplja Operator tržišta za isplatu novčanih poticaja povlaštenom proizvođaču,

27. *obveznik plaćanja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva* je distributer koji stavlja na tržište dizelsko gorivo ili motorni benzin za pogon motornih vozila ili brodova koji se, po posebnom zakonu koji uređuje trošarine, smatra trošarinskim obveznikom.

Članak 18.

(1) Naknada za poticanje proizvodnje biogoriva je namjenska naknada koju prikuplja Operator tržišta za isplatu novčanih poticaja povlaštenom proizvođaču.

(2) Obveznik plaćanja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva je distributer koji stavlja na tržište dizelsko gorivo ili motorni benzin za pogon motornih vozila ili brodova koji se, po posebnom zakonu koji uređuje trošarine, smatra trošarinskim obveznikom. Podatke o trošarinskom obvezniku operatoru tržišta dostavlja carinska uprava. Naknada se plaća po litri isporučenog dizelskog goriva ili motornog benzina.

(3) Visinu naknade za poticanje proizvodnje biogoriva propisuje Vlada odlukom, koju donosi do kraja studenog tekuće godine za iduću godinu, prema ukupnim planiranim troškovima sustava za poticanje proizvodnje biogoriva, na prijedlog Ministarstva. Odluku za 2011. godinu Vlada će donijeti do kraja ožujka 2011. godine.

(4) Naknada za poticanje proizvodnje biogoriva uplaćuje se na poseban račun Operatora tržišta. Uredbom o poticanju proizvodnje biogoriva propisat će se način korištenja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva i ovlasti Operatora tržišta u raspolaganju sredstvima na posebnom računu te pravo Operatora tržišta na naknadu za rad u sustavu poticanja proizvodnje biogoriva.

(5) Obveznik plaćanja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva sam obračunava i plaća naknadu za poticanje proizvodnje biogoriva u roku od 30 dana od dana stavljanja na tržište dizelskog goriva ili motornog benzina za pogon motornih vozila ili brodova. Na sva ostala pitanja nastanka obveze plaćanja naknade za poticanje proizvodnje, rokova za uplatu, nadzora obračunavanja i plaćanja naknade te vođenja evidencija, na odgovarajući način se primjenjuju odredbe posebnog zakona koji uređuje trošarine, a glede naplate naknade, žalbenog postupka, prekršaja i zastare primjenjuju se odredbe Općeg poreznog zakona.

Članak 34.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 150.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna i fizička osoba obveznik plaćanja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva ako ne obračuna ili ne obračuna točno naknadu za poticanje proizvodnje biogoriva ili ne uplati naknadu za poticanje proizvodnje biogoriva u propisanom roku i na propisani način suprotno članku 18. stavku 5. ovoga Zakona.

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 do 15.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba obveznika plaćanja naknade za poticanje proizvodnje biogoriva za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.