

Klasa: 363-02/12-01/01
Urbroj: 50301-05/05-12-6

Zagreb, 6. prosinca 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Anku Mrak-Taritaš, ministricu graditeljstva i prostornoga uređenja, te Filka Ceznera i Davorina Oršanića, pomoćnike ministrice graditeljstva i prostornoga uređenja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA
ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU**

Zagreb, studeni 2012.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

Članak 1.

U Zakonu o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 26/2003 - pročišćeni tekst, 82/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 153/2009 i 49/2011), u članku 6. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Protiv upravnih akata pravnih osoba iz stavka 1. ovoga članka može se izjaviti žalba upravnom tijelu županije, odnosno Grada Zagreba nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva.“.

Članak 2.

U članku 18. iza stavka 1. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„(2) Protiv rješenja komunalnog redara iz stavka 1. točke 1. ovoga članka može se izjaviti žalba upravnom tijelu županije nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja komunalnog redara Grada Zagreba središnjem tijelu državne uprave nadležnom za komunalno gospodarstvo.“.

Članak 3.

U članku 23. iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„(6) Protiv rješenja upravnog tijela jedinice lokalne samouprave iz stavaka 2., 4. i 5. ovoga članka može se izjaviti žalba upravnom tijelu županije nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba žalba se izjavljuje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za komunalno gospodarstvo.“.

Članak 4.

U članku 32. iza stavka 5. dodaje se stavak 6. koji glasi:

„(6) Protiv rješenja upravnog tijela jedinice lokalne samouprave iz stavka 2. ovoga članka može se izjaviti žalba upravnom tijelu županije nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba žalba se izjavljuje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za komunalno gospodarstvo.“.

Članak 5.

Naslov glave iza članka 39. „VII. KAZNENE ODREDBE“ zamjenjuje se naslovom glave „VII. PREKRŠAJNE ODREDBE“.

PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 6.

(1) Središnje tijelo državne uprave nadležno za komunalno gospodarstvo dužno je upravnim tijelima županija nadležnim za poslove komunalnog gospodarstva u drugom stupnju u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona predati spise i arhivu predmeta u kojim se odlučuje o žalbama protiv rješenja iz članaka 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona.

(2) Do isteka roka iz stavka 1. ovoga članka poslove donošenja rješenja iz članaka 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona nastavlja obavljati središnje tijelo državne uprave nadležno za komunalno gospodarstvo.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

OBRAZLOŽENJE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Važeći Zakon o komunalnom gospodarstvu objavljen je u Narodnim novinama, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 26/2003-proč.tekst, 82/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 153/2009 i 49/2011. Zadnjim izmjenama Zakona o komunalnom gospodarstvu objavljenim u Narodnim novinama, broj 49/2011, od 29. travnja 2011. godine nadležnost za rješavanje po žalbi protiv upravnih akata pravnih osoba osnovanim za obavljanje komunalne djelatnosti, a koje rješavaju u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama i odgovornosti fizičkih i pravnih osoba prenijeta je s upravnog tijela županije, odnosno Grada Zagreba nadležnim za poslove komunalnog gospodarstva na središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva. Tim Zakonom na isti je način riješeno pitanje nadležnosti za rješavanje po žalbi protiv rješenja komunalnog redara, kao i za žalbu protiv rješenja upravnog tijela jedinice lokalne samouprave.

Analiza rezultata provođenja spomenutih izmjena Zakona o komunalnom gospodarstvu od strane Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja ukazuje na potrebu za decentralizacijom nadležnosti po pitanju rješavanja žalbi na prvostupanjska rješenja iz upravnog područja komunalnog gospodarstva. Prenošenjem nadležnosti sa središnjeg tijela državne uprave nadležnog za komunalno gospodarstvo na upravna tijela županija, odnosno Grad Zagreb nadležnima za poslove komunalnog gospodarstva rezultiralo bi većom učinkovitošću i uspješnosti u obavljanju komunalnih usluga. Upravna tijela županija, odnosno Grada Zagreba u poziciji su ostvarenja brže i bliže komunikacije s građanima prilikom ostvarivanja njihovih prava, te bolje poznavanje situacije u pojedinačnim slučajevima na području svoga rada.

Slijedom izloženog, predlaže se donošenja ovoga Zakona kojim se nadležnost za rješavanje navedenih žalbi prenosi na upravna tijela županije, odnosno Grada Zagreba u slučaju žalbe protiv upravnih akata pravnih osoba osnovanim za obavljanje komunalne djelatnosti kada rješavaju u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama i odgovornosti fizičkih i pravnih osoba, a nadležnost za rješavanje po žalbi protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba ostaje pri središnjem tijelu državne uprave nadležnom za komunalno gospodarstvo.

Ujedno, Zakon o komunalnom gospodarstvu usklađuje se s Odlukom o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/2012), a kojom Odlukom je propisana obveza stručnih nositelja izrade propisa da u pripremi nacрта prijedloga propisa koji sadrže prekršajne odredbe iste usklade s Kaznenim zakonom na način da se izbjegne preklapanje zakonskih opisa prekršaja i kaznenih djela.

II. PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM ZAKONOM

Predloženim Zakonom uređuju se sljedeća pitanja:

- žalba protiv upravnih akata pravnih osoba osnovanim za obavljanje komunalne djelatnosti, a koje rješavaju u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama i odgovornosti fizičkih i pravnih osoba može se izjaviti upravnom tijelu županije, odnosno Grada Zagreba nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva,

- žalba protiv rješenja komunalnog redara može se izjaviti upravnom tijelu županije nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja komunalnog redara Grada Zagreba središnjem tijelu državne uprave nadležnom za komunalno gospodarstvo,
- žalba protiv rješenja upravnog tijela jedinice lokalne samouprave (rješenje o komunalnoj naknadi i komunalnom doprinosu) može se izjaviti upravnom tijelu županije nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv spomenutih rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba žalba se izjavljuje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za komunalno gospodarstvo,
- usklađenje Zakona o komunalnom gospodarstvu s Kaznenim zakonom sukladno Odluci o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/2012),
- obveza središnjeg tijela državne uprave nadležnog za komunalno gospodarstvo da upravnim tijelima županija nadležnima za poslove komunalnog gospodarstva u drugim stupnju preda spise i arhivu predmeta u kojima se odlučuje o žalbama koje su predmet ovoga Zakona.

III. OBJAŠNENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka propisuje se da se nadležnost za rješavanje povodom žalbe protiv upravnih akata pravnih osoba iz članka 6. stavka 1. Zakona o komunalnom gospodarstvu prenosi sa središnjeg tijela državne uprave nadležnog za komunalno gospodarstvo na upravno tijelo županije, odnosno Grada Zagreba nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka propisuje se mogućnost izjavljivanja žalbe protiv rješenja komunalnog redara upravnom tijelu županije nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja komunalnog redara Grada Zagreba središnjem tijelu državne uprave nadležnom za komunalno gospodarstvo.

Uz članke 3. i 4.

Odredbama ovih članaka propisuje se da se protiv rješenja upravnog tijela jedinice lokalne samouprave žalba izjavljuje upravnom tijelu županije nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, a protiv rješenja koja donosi upravno tijelo Grada Zagreba žalba se izjavljuje središnjem tijelu državne uprave nadležnom za komunalno gospodarstvo.

Uz članak 5.

Odredbom ovoga članka Zakon o komunalnom gospodarstvu usklađuje se s Odlukom o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/2012), na način da se naslov glave „VII. Kaznene odredbe“ zamijeni naslovom glave „VII. Prekršajne odredbe“.

Uz članak 6.

Ovim prijelaznim i završnim odredbama propisuje se dužnost središnjeg tijela državne uprave nadležnog za komunalno gospodarstvo u drugom stupnju da u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ovoga Zakona preda spise i arhivu predmeta u kojim se odlučuje o žalbama protiv rješenja iz članaka 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona upravnim tijelima županija.

Uz članak 7.

Ovim člankom, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. FINACIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA I NAČIN OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske. Ujedno, obzirom da je nadležnost za rješavanje po spomenutim žalbama do 2011. godine, odnosno do stupanja na snagu Zakona o izmjenama Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, broj 49/2011) bila na upravnim tijelima županija, odnosno Grada Zagreba nadležnima za poslove komunalnog gospodarstva, te da nakon prenošenja te nadležnosti na središnje tijelo državne uprave, u spomenutim upravnim tijelima, odnosno Gradu Zagrebu, nije bilo otpuštanja službenika koji su te poslove obavljali, mišljenja smo da predložena decentralizacija predmetnih poslova spomenutim tijela u istima neće prouzročiti potrebu za zapošljavanjem novih službenika, niti prouzročiti dodatne financijske troškove.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Hrvatski sabor je na 6. sjednici održanoj 21. studenoga 2012. godine u prvom čitanju raspravljao o Prijedlogu zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kojeg je prihvatio zaključkom, s time da se predlagatelju dostave sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja iznesena u raspravi radi pripreme konačnog prijedloga Zakona.

Odbor za zakonodavstvo i Odbor za prostorno uređenje i graditeljstvo Hrvatskog sabora na Prijedlog zakona nisu imali primjedbi. U raspravi su sudjelovali zastupnik Vedran Babić u ime kluba SDP-a, zastupnik Ivica Mandić u ime kluba HNS-a, zastupnik Branko Bačić, zastupnik Zoran Vinković u ime kluba HDSSB-a, zastupnik Ivan Klarin, zastupnica Mirela Holy i zastupnik Damir Rilje koji su u istoj naveli da prihvaćaju predloženi Zakon.

U skladu s navedenim izrađen je Konačni prijedlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o komunalnom gospodarstvu koji se u svom tekstu ne razlikuje od Prijedloga zakona.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJI NISU PRIHVAĆENI S RAZLOZIMA NEPRIHVAĆANJA

Prijedlozi i mišljenja zastupnika Hrvatskog sabora izneseni u raspravi prvog čitanja Prijedloga Zakona nisu se odnosila na tekst toga Prijedloga, pa je tekst Konačnog prijedloga ovoga Zakona ostao nepromijenjen.

VII. ODREDBE ČLANAKA ZAKONA O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Javne ovlasti

Članak 6.

(1) Odlukom predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave, za komunalne djelatnosti iz članka 3. stavka 1. točke 1., 2., 5., 6. i 7., te točke 9. u dijelu koji se odnosi na održavanje groblja i krematorija, može se pravnim osobama iz članka 4. ovoga Zakona povjeriti da u sklopu djelatnosti radi koje su osnovane općim aktima uređuju određene odnose, rješavaju u pojedinačnim upravnim stvarima o pravima, obvezama i odgovornosti fizičkih i pravnih osoba te obavljanju druge javne ovlasti.

(2) brisan

Ovlasti komunalnog redara

Članak 18.

(1) Komunalni redar u provođenju komunalnog reda iz članka 16. ovoga Zakona ovlašten je:

1. rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda,
2. izricati mandatne kazne,
3. predložiti pokretanje prekršajnog postupka.

(2) brisan

(3) Žalba protiv rješenja iz stavka 1. točke 1. ovoga članka ne odgađa izvršenje rješenja.

Utvrđivanje i naplata komunalne naknade

Članak 23.

(1) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom se obvezatno utvrđuju:

- naselja u jedinicama lokalne samouprave u kojima se naplaćuje komunalna naknada,
- područja zona u gradu, odnosno općini,
- koeficijent zona (Kz) za pojedine zone,
- koeficijent namjene (Kn) za poslovni prostor i za građevno zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti,
- rok plaćanja komunalne naknade,
- nekretnine važne za jedinicu lokalne samouprave koje se u potpunosti ili djelomično, oslobađaju od plaćanja komunalne naknade,
- opći uvjeti i razlozi zbog kojih se u pojedinim slučajevima može odobriti potpuno ili

djelomično oslobađanje od plaćanja komunalne naknade,

– izvore sredstava iz kojih će se namiriti iznos za slučaj potpunog ili djelomičnog oslobađanja od plaćanja komunalne naknade.

(2) Rješenje o komunalnoj naknadi donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave u čijem su djelokrugu poslovi komunalnog gospodarstva za kalendarsku godinu do 31. ožujka tekuće godine, ako se na osnovi odluke predstavničkog tijela mijenja njezina visina u odnosu na prethodnu godinu.

(3) Rješenjem o komunalnoj naknadi utvrđuje se visina komunalne naknade po m² obračunske površine, obračunska površina i mjesečni iznos komunalne naknade, osim za nekretnine iz članka 27. stavka 4. ovoga Zakona.

(4) Upravno tijelo iz stavka 2. ovoga članka donosi rješenje o privremenom, potpunom ili djelomičnom oslobađanju od plaćanja komunalne naknade.

(5) Izvršno rješenje o komunalnoj naknadi izvršava upravno tijelo iz stavka 2. ovoga članka u postupku i na način određen propisima o prisilnoj naplati poreza na dohodak, odnosno dobit.

(6) brisan

Rješenje o komunalnom doprinosu za financiranje građenja objekata i uređaja komunalne infrastrukture

Članak 32.

(1) Tijelo državne uprave koje donosi akt na temelju kojeg se može graditi, dužno je u roku od 8 dana od dana podnošenja zahtjeva za izdavanje tog akta jedan primjerak projektne dokumentacije dostaviti upravnom odjelu jedinice lokalne samouprave nadležnom za poslove komunalnog gospodarstva, radi donošenja rješenja o komunalnom doprinosu.

(2) Rješenje o komunalnom doprinosu donosi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za komunalno gospodarstvo, na temelju odluke o komunalnom doprinosu iz članka 31. stavka 3. ovoga Zakona, u postupku pokrenutom po zahtjevu stranke ili po službenoj dužnosti.

(3) Rješenje iz stavka 2. ovoga članka obvezatno sadrži:

1. iznos sredstava komunalnog doprinosa koji je obveznik dužan platiti,
2. način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa,
3. prikaz načina obračuna komunalnog doprinosa za građevinu koja se gradi,
4. popis objekata i uređaja komunalne infrastrukture koje će jedinice lokalne samouprave izgraditi u skladu s Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture,
5. obvezu jedinice lokalne samouprave o razmjernom povratu sredstava u odnosu na izgrađenost objekata i uređaja komunalne infrastrukture iz točke 4. ovoga stavka i ostvareni priliv sredstava.

(4) Akt na temelju kojeg se može graditi ne može se izdati prije nego je za istu građevinu izvršena uplata komunalnog doprinosa ili kod obročne uplate nakon izvršene uplate prve rate. Potvrdu o uplaćenom komunalnom doprinosu izdaje upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za komunalno gospodarstvo na čijem se području građevina gradi.

(5) Ništavo je rješenje koje ne sadrži obvezne elemente propisane stavkom 3. ovoga članka.

(6) brisan

(7) Izvršno rješenje o komunalnom doprinosu izvršava upravno tijelo iz stavka 2. ovoga članka u postupku i na način određen propisima o prisilnoj naplati poreza na dohodak, odnosno dobit.

VI. NADZOR

Upravni nadzor

Članak 39.

(1) Nad provedbom ovoga Zakona Vlada Republike Hrvatske i nadležno ministarstvo provodi nadzor zakonitosti rada.

(2) Inspekcijski nadzor nad provedbom ovoga Zakona obavljaju gospodarski inspektori Državnog inspektorata, osim ako ovim Zakonom nije drukčije određeno.

VII. KAZNENE ODREDBE

Novčane kazne za isporučitelje komunalnih usluga i odgovorne osobe

Članak 40.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 200.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj isporučitelj komunalne usluge, odnosno osoba koja obavlja komunalnu djelatnost ili duga pravna i fizička osoba ako:

1. objekte i uređaje komunalne infrastrukture ne održava u stanju funkcionalne sposobnosti, a zbog čega dolazi do prekida u obavljanju komunalne djelatnosti, odnosno neredovite isporuke komunalne usluge,

2. bez opravdanih razloga prestane isporučivati komunalnu uslugu ili obustavi isporuku komunalne usluge korisniku koji je plaća,

3. ne ispunjava uvjete za obavljanje komunalnih djelatnosti prema odredbama ovoga Zakona (članak 4. i 5.) ili nije registrirana za obavljanje te djelatnosti,

4. korisniku komunalne usluge naplati cijenu komunalne usluge višu od postojeće cijene,

5. ne pribavi prethodnu suglasnost pri promjeni cijene komunalne usluge (članak 21. stavak 1.),

6. obračuna troškove, odnosno cijenu priključenja na komunalnu infrastrukturu protivno odredbi članka 35. stavka 1. ovoga Zakona,

7. priključi građevinu na komunalnu infrastrukturu protivno odredbi članka 34. stavka 4. i članka 36. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna.

(3) Za prekršaj iz stavka 1. točke 4. i 6. ovoga članka izreći će se zaštitna mjera oduzimanja imovinske koristi ostvarene izvršenjem prekršaja i povrat više naplaćenih iznosa oštećenim korisnicima.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj vlasnik građevine koji postupi protivno odredbama članka 34. stavka 3. i 4. ovoga Zakona.

(5) Optužni prijedlog za prekršaje iz stavka 1. i 4. ovoga članka pokreće Državni inspektorat.

(6) Fizička ili pravna osoba koja ne postupi sukladno odredbi članka 22. stavka 6. ovoga Zakona kaznit će se novčanom kaznom u iznosu godišnje komunalne naknade.

(7) Optužni prijedlog za prekršaje iz stavka 5. ovoga članka pokreće upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva.

(8) Novčane kazne naplaćene prema ovom Zakonu prihod su proračuna jedinice lokalne samouprave na čijem su području učinjeni prekršaji.