



HRVATSKI SABOR
Odbor za zakonodavstvo
Klasa: 021-12/12-05/35
Urbroj: 6521-2-12-

Zagreb, 14. studenog 2012.

PREDSJEDNIKU
HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog Odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", broj 82/2008.)

Na temelju članka 175. stavka 3. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor za zakonodavstvo podnosi Prijedlog odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", broj 82/2008.) utvrđen na 30. sjednici Odbora za zakonodavstvo održanoj 14. studenoga 2012., s prijedlogom da se uvrsti u dnevni red 6. sjednice Hrvatskoga sabora.

PREDSJEDNICA
ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO

Ingrid Antičević Marinović



HRVATSKI SABOR
Odbor za zakonodavstvo
Klasa: 021-12/12-05/35
Urbroj: 6521-2-12-

Zagreb, 14. studenog 2012.

PREDSJEDNIKU
HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Izvješće o Prijedlogu za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", broj 82/2008), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela zastupnica u Hrvatskom saboru Nansi Tireli (Hrvatski laburisti - Stranka rada), aktom od 11. listopada 2012.

1. Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na 30. sjednici održanoj 14. studenoga 2012., razmotrio je Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", broj 82/2008), koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela zastupnica u Hrvatskom saboru Nansi Tireli (Hrvatski laburisti - Stranka rada), aktom od 11. listopada 2012.

2. Odbor za zakonodavstvo dobio je mišljenje Vlade Republike Hrvatske od 8. studenoga 2012., kojim se ocjenjuje da je odredba članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine" br. 82/2008.) jasna i precizna, te da nema potrebe za njenim vjerodostojnim tumačenjem. Odbor za zakonodavstvo primio je i mišljenje matičnog Odbora za ravnopravnost spolova koji je ovaj Prijedlog ocijenio neosnovanim.

3. Nakon rasprave Odbor je većinom glasova sa 9 glasova "za" i 3 glasa "protiv" utvrdio da Prijedlog za davanje vjerodostojnog tumačenja nije osnovan te predlaže Hrvatskom saboru da donese Odluku o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", broj 82/2008) i to u tekstu koji je prilog ovoga Izvješća i čini njegov sastavni dio.

4. Sukladno odredbi članka 175. Poslovnika Hrvatskoga sabora Odbor izvješćuje Hrvatski sabor o svom stajalištu i podnosi Prijedlog odluke o nedavanju vjerodostojnog tumačenja članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", broj 82/2008) koja je prilog i sastavni dio ovoga Izvješća.

6. Za izvjestiteljicu na sjednici Hrvatskoga sabora Odbor je odredio Ingrid Antičević Marinović, predsjednicu Odbora za zakonodavstvo.

**PREDSJEDNICA
ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO**

Ingrid Antičević Marinović

Na temelju članka 81. Ustava Republike Hrvatske i članka 119. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Hrvatski sabor na sjednicidonio je

ODLUKU

1. Ne daje se vjerodostojno tumačenje članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", broj 82/2008.)

OBRAZLOŽENJE:

Odredba članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", br. 82/2008.) nedvojbeno i jasno utvrđuje rok do kojeg se sukladno odredbi članka 12. stavka 1. istoga Zakona mora postići postupno povećanje zastupljenosti podzastupljenog spola.

Normativno određenje iz druge rečenice predmetnog stavka "najkasnije prigodom provedbe trećih redovitih izbora od dana stupanja na snagu ovoga Zakona" valja sagledati u smislu odredbi posebnih propisa kojima je uređena provedba izbora članova u predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, izbora zastupnika u Hrvatski sabor i izbora članova u Europski parlament. Obzirom da su uređeni različitim propisima, kojima su utvrđena različita pravila za njihovo provođenje, navedeni izbori predstavljaju zasebne izborne institute.

Zbog toga je utvrđeno da nema osnove za davanje vjerodostojnog tumačenja odredbe članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova.

2. Ova Odluka objavit će se u "Narodnim novinama".

Tekst odredbe Zakona o ravnopravnosti spolova ("Narodne novine", br. 82/2008.) čije se vjerodostojno tumačenje predlaže:

Članak 15.

(2) U cilju provedbe stavka 1. ovoga članka političke stranke i drugi ovlašteni predlagatelji pri utvrđivanju izbornih lista dužni su uvoditi posebne mjere na način da zastupljenost muškaraca i žena na listama za izbor zastupnika u Hrvatski sabor, članova u predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i članova u Europski parlament ne bude osjetno neuravnotežena, sukladno članku 12. stavku 3. ovoga Zakona. Sukladno članku 12. stavku 1. ovoga Zakona postupno povećanje podzastupljenog spola mora se postići najkasnije prigodom provedbe trećih redovitih izbora od dana stupanja na snagu ovoga Zakona.



HRVATSKI SABOR

Odbor za zakonodavstvo

Klasa: 021-12/12-05/35

Urbroj: 6521-2-12-

Zagreb, 14. studenog 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora temeljem odredbe članka 132. stavka 2. predlaže Hrvatskom saboru da donese sljedeći

ZAKLJUČAK

Obvezuje se Vlada Republike Hrvatske da izradi i uputi u zakonodavnu proceduru izmjene i dopune Zakona o ravnopravnosti spolova radi utvrđivanja jedinstvenog roka od kojeg se mora postići uravnotežena zastupljenost muškaraca i žena u tijelima političkog i javnog odlučivanja na svim razinama vlasti.

Obrazloženje:

Povodom Prijedloga za davanje vjerodostojnog tumačenja članka 15. stavka 2. Zakona o ravnopravnosti spolova („Narodne novine“ broj 82/08.) Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora proveo je raspravu o osnovanosti podnesenog Prijedloga te je ocijenio neprihvatljivim važeće normativno rješenje prema kojemu se sukladno odredbi članku 12. stavka 1. predmetnog zakona postupno povećanje podzastupljenog spola mora postići najkasnije prigodom provedbe trećih redovitih izbora od dana kada je Zakon stupio na snagu.

U raspravi su iznesena brojna mišljenja i prijedlozi, osobito u pogledu odredbi Zakona o ravnopravnosti spolova koje se odnose na predviđene sankcije za političke stranke i druge ovlaštene predlagatelje koji prilikom utvrđivanja i predlaganja kandidacijskih listi za izbore u tijela svih razina vlasti ne poštuju načelo ravnopravnosti spolova.

U tom smislu, trebalo bi preispitati predviđene novčane sankcije i utvrditi njihove raspone tako da predstavljaju učinkovito sredstvo postizanja cilja određenog Zakonom. Pri određenju raspona novčanih sankcija potrebno je voditi računa i praviti razliku u odnosu na razinu vlasti za koju se provode izbori. Kao krajnja mjera može se predvidjeti i neprihvatanje, odnosno odbacivanje kandidacijske liste, a može se predvidjeti i primjena instituta zamjenjivanja kandidata na listi.

Glede roka od kojeg se mora postići uravnotežena zastupljenost muškaraca i žena u tijelima političkog i javnog odlučivanja on mora odražavati jasno opredjeljenje za ubrzanu dinamiku ostvarivanja načela ravnopravnosti spolova.

Slijedom navedenoga bilo je potrebno utvrditi i predložiti Hrvatskom saboru donošenje predmetnog zaključka.

Za izvjestiteljicu na sjednici Hrvatskoga sabora Odbor je odredio Ingrid Antičević Marinović, predsjednicu Odbora za zakonodavstvo.

**PREDSJEDNICA
ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO**

Ingrid Antičević Marinović