

Klasa: 602-04/12-01/04

Urbroj: 50301-05/16-12-2

Zagreb, 15. studenoga 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Prijedlog zakona o sanaciji javnih ustanova, s Konačnim prijedlogom zakona

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članaka 129. i 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Prijedlog zakona o sanaciji javnih ustanova, s Konačnim prijedlogom zakona za hitni postupak.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Slavka Linića, ministra financija, mr. sc. Borisa Lalovca, zamjenika ministra financija, Miljenka Fičora, pomoćnika ministra financija i glavnog državnog rizničara, te dr. sc. Maroja Langa, pomoćnika ministra financija.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**PRIJEDLOG ZAKONA O SANACIJI JAVNIH USTANOVA,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, studeni 2012.

PRIJEDLOG ZAKONA O SANACIJI JAVNIH USTANOVA

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o sanaciji javnih ustanova sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU ZAKONOM, TE POSLJEDICE KOJE ĆE PROISTEĆI DONOŠENJEM ZAKONA

Osnovni cilj ekonomske politike u narednom srednjoročnom razdoblju jest uspostaviti konkurentno gospodarstvo, utemeljeno na znanju, usmjereno na izvoz, koje osigurava rast dodane vrijednosti i zaposlenosti, poštujući načela socijalne kohezije. Pri tome je ključni izazov osigurati uvjete za ekonomski oporavak i rast uz očuvanje makroekonomske stabilnosti. Stabilnost javnih financija temelj je makroekonomske stabilnosti. Veličina državnog sektora, njegova snaga i uspješnost te transparentnost i učinkovitost upravljanja javnim financijama određuju dinamiku gospodarskog rasta.

Pozitivan doprinos gospodarskoj aktivnosti očekuje se od daljnjeg provođenja strukturnih reformi. Strukturne reforme planiraju se u širokom spektru područja. Provođen će se aktivne mjere za poticanje novog zapošljavanja te horizontalne mjere industrijske politike temeljem definiranih smjernica razvoja suvremenih kao i tradicionalnih industrija. Poslovno okruženje jačat će se kroz razvoj pravosudnog sustava te institucija za potporu poduzetništvu. Financiranje propulzivnih sektora osigurat će se prvenstveno kroz poticanje privatnih ulagača, fondove Europske unije te međunarodne financijske institucije i javno-privatno partnerstvo. Osnaživat će se i iskorištenost zemljišnih, poljoprivrednih i prehrambeno-prerađivačkih potencijala. Poticat će se obrazovanje i cjeloživotno učenje, istraživanje i razvoj te veze između istraživačkog i poduzetničkog sektora. Provođen će se i reorganizacija i racionalizacija javne uprave u cilju jačanja njene kvalitete, učinkovitosti i dostupnosti. Planiraju se i reforme u svrhu boljeg ciljanja socijalnih pomoći, stabilizacije mirovinskog sustava te širenja dostupnosti zdravstvenih usluga uz istovremeno jačanje održivosti svih navedenih područja. Adresirat će se i funkcionalna te fiskalna decentralizacija te težiti smanjenju regionalnih razlika.

Nositelji odnosno provoditelji dijela ovih reformskih aktivnosti jesu i javne ustanove. Zakon o ustanovama (Narodne novine, br. 76/93, 29/97, 47/99 i 35/2008) uređuje da se javna ustanova osniva za obavljanje djelatnosti ili dijela djelatnosti odgoja i obrazovanja, znanosti, kulture, informiranja, sporta, tjelesne kulture, tehničke kulture, skrbi o djeci, zdravstva, socijalne skrbi, skrbi o invalidima i dr., ako je zakonom određeno da se ona obavlja kao javna služba. Javna ustanova može se osnovati i za obavljanje djelatnosti ili dijela djelatnosti koja nije određena kao javna služba, ako se one obavljaju na način i pod uvjetima koji su propisani za javnu službu.

Javnu ustanovu može osnovati:

1. Republika Hrvatska,
2. općina, grad, županija i Grad Zagreb (u daljnjem tekstu: jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u okviru svoga samoupravnog djelokruga, a sukladno zakonu,
3. druga fizička i pravna osoba, ako je to zakonom izrijeком dopušteno,
4. jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i fizička i pravna osoba, ako je to zakonom izrijeком dopušteno.

Javne ustanove osnovane od strane Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, te drugih osnivača imaju obvezu provoditi zakonom zadanu djelatnost u skladu s načelima dobrog financijskog upravljanja, a posebno s načelima ekonomičnosti, učinkovitosti i djelotvornosti. Međutim, dio javnih ustanova posebice u zdravstvenoj djelatnosti, u proteklih nekoliko godina, kontinuirano posluje s velikim manjkovima i/ili nisu u mogućnosti ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima. Navedeno, s jedne strane utječe na količinu i kvalitetu javnih usluga koje pružaju, a s druge strane predstavljaju značajan generator nelikvidnosti.

Tako su ukupne obveze zdravstvenih ustanova na dan 31. prosinca 2011. godine iznosile 5,1 milijarda kuna od čega je dospjelih 2,0 milijardi kuna. Od ukupno navedenog iznosa, 2,1 milijarda kuna odnosi se na kliničke bolnice, kliničke bolničke centre i klinike kojima je, sukladno odredbama Zakona o zdravstvenoj zaštiti (Narodne novine, br. 150/2008, 71/2010, 139/2010, 22/2011, 84/2011, 12/2012, 35/2012 i 70/2012), osnivač Republika Hrvatska. Obveze općih bolnica sa županijama kao osnivačima iznosile su 1,8 milijardi kuna, a specijalnih bolnica čiji su osnivači županije, gradovi i druge pravne osobe 292,4 milijuna kuna. Razliku do ukupno iskazanih obveza, od 5,1 milijardu kuna, čine obveze ustanova primarne zdravstvene zaštite, zavoda za javno zdravstvo i ljekarni. Pregled obveza svih zdravstvenih ustanova dan je u Tablici 1.

Sagledavajući obveze zdravstvenih ustanova prema vrsti, treba istaknuti da se najveći dio obveza, u iznosu od 1,6 milijardi kuna, odnosi na obveze za lijekove, od čega je na dan 31. prosinca 2011. godine ukupno dospio iznos od 795,4 milijuna kuna. Međutim, značajne obveze, u iznosu od 1,2 milijarde kuna, odnose se na sanitetski materijal, krv i krvne derivate, a slijede obveze za ostali materijal, usluge, opremu, energiju i dr.

Na dan 31. srpnja 2012. godine obveze kliničkih bolnica, kliničkih bolničkih centara i klinika iznosile su 2,9 milijardi kuna što predstavlja povećanje od 759,0 milijuna kuna u odnosu na 31. prosinca 2011. godine. Obveze općih bolnica na dan 31. srpnja 2012. godine iznosile su 1,7 milijardi kuna, a specijalnih bolnica 285,2 milijuna kuna. Ukupne obveze bolničkih zdravstvenih ustanova na dan 31. srpnja 2012. godine jesu 4,9 milijardi kuna i povećane su u odnosu na dan 31. prosinca 2011. godine za 639,0 milijuna kuna. Pregled obveza bolničkih zdravstvenih ustanova na dan 31. srpnja 2012. godine dan je u Tablici 2.

Problem velikih manjkova i nelikvidnosti nije prisutan isključivo u zdravstvu. I studentski centri, posebice Studentski centar Zagreb Sveučilišta u Zagrebu (Sveučilište je osnivač), čije su glavne djelatnosti studentski smještaj, studentska prehrana, privremeno i povremeno zapošljavanje studenata, studentske kulturne djelatnosti i studentske sportske djelatnost imaju poteškoća u poslovanju.

Zakonom o ustanovama propisano je da ustanova odgovara za obveze cijelom svojom imovinom. Osnivač ustanove solidarno i neograničeno odgovara za njene obaveze. I Zakon o zdravstvenoj zaštiti u članku 56. određuje da ako u obavljanju djelatnosti zdravstvene ustanove nastane gubitak, taj gubitak pokriva osnivač sukladno Zakonu o ustanovama.

Kumuliranjem manjkova javnih ustanova i nepodmirivanje obveza u zakonom utvrđenim rokovima stvaraju se negativne posljedice na funkcioniranje cjelokupnog gospodarstva. S druge strane, niti potrebne reforme nije moguće provoditi s financijski nestabilnim javnim ustanovama.

Donošenjem ovoga Zakona omogućit će se sanacija onih javnih ustanova kojima osnivač nije u mogućnosti pokriti nastale manjkove ili ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima, čime se pokazuje i veći stupanj odgovornosti u njihovom upravljanju. Krajnji je cilj povećati kvalitetu i efikasnost u pružanju javnih usluga koje su u djelokrugu takvih ustanova.

Ovim se Zakonom definira:

- što je cilj sanacije javnih ustanova;
- način provođenja postupka sanacija;
- upravljanje javnom ustanovom nakon završetka sanacije.

Tablica 1. Obveze zdravstvenih ustanova na dan 31. prosinca 2011.

		Ukupne obveze na dan 31.12.2011.	Ukupno dospjele obveze	Dospjele obveze do 90 dana	Dospjele obveze od 90 dana do 120dana	Dospjele obveze od 120 dana do 150dana	Dospjele obveze od 150 dana do 180dana	Dospjele obveze od 180 do 365 dana	Dospjelo preko 365 dana
	1	2	3	4	5	6	7	8	9
-	DOMOVI ZDRAVLJA	305.072.508	118.551.067	50.861.594	7.836.705	5.945.585	5.444.769	16.384.339	32.078.075
-	ZAVODI ZA HMP	40.588.798	5.218.130	4.965.765	92.020	28.273	31.908	74.508	25.656
-	NJEGA U KUĆI	1.335.886	4.164	4.164	0	0	0	0	0
	PRIMARNA ZDRAVSTVENA ZAŠTITA	346.997.192	123.773.361	55.831.523	7.928.725	5.973.858	5.476.677	16.458.847	32.103.731
-	POLIKLINIKE	13.718.336	2.767.934	1.844.483	180.592	129.314	125.843	487.702	0
-	KBC, KB I KLINIKE	2.146.568.638	724.821.377	333.427.551	59.410.039	55.476.669	46.800.945	115.317.128	114.389.045
-	OPĆE BOLNICE	1.788.833.434	906.938.563	263.815.139	58.064.530	53.515.386	45.276.082	274.435.097	211.832.329
-	SPECIJALNE BOLNICE	292.437.875	81.965.561	33.383.213	4.211.201	1.615.210	1.894.995	4.987.828	35.873.114
	BOLNICE	4.227.839.947	1.713.725.501	630.625.903	121.685.770	110.607.265	93.972.022	394.740.053	362.094.488
-	ZAVODI	208.101.206	23.192.577	20.287.495	187.048	192.994	245.179	1.720.538	559.323
-	LJEKARNE	259.327.748	89.480.294	73.543.450	5.004.199	6.216.359	3.952.746	763.540	0
	UKUPNO ZDRAVSTVENE USTANOVE	5.055.984.429	1.952.939.667	782.132.854	134.986.334	123.119.790	103.772.467	414.170.680	394.757.542

Izvor : Izvješća zdravstvenih ustanova

Tablica 2. Obveze bolničkih zdravstvenih ustanova na dan 31.srpnja 2012.

R.B.	ZDRAVSTVENE USTANOVE	SVEUKUPNO OBVEZE							
		Ukupne obveze na dan 31.07.2012.	<i>Ukupno dospjele obveze</i>	Dospjele obveze do 90 dana	Dospjele obveze od 90 do 120 dana	Dospjele obveze od 120 do 150 dana	Dospjele obveze od 150 do 180 dana	Dospjele obveze od 180 do 365 dana	Dospjele obveze preko 365 dana
1	KBC SPLIT	252.437.167	130.169.396	78.684.360	19.003.903	12.128.625	9.218.399	10.171.700	962.409
2	KBC ZAGREB	1.477.725.224	281.245.913	203.679.672	32.803.524	33.739.339	11.023.378	0	0
3	KBC OSIJEK	219.629.050	121.721.575	55.013.155	12.760.907	11.776.857	9.627.604	21.967.167	10.575.885
4	KBC RIJEKA	240.240.511	145.431.081	101.169.743	15.996.744	15.236.314	8.816.783	3.443.407	768.090
5	KBC "SESTRE MILOSRDNICE" ZAGREB	259.037.167	41.216.334	41.181.026	35.308	0	0	0	0
6	KB DUBRAVA	189.423.375	119.636.965	75.395.338	16.723.071	12.140.342	6.482.985	5.555.685	3.339.544
7	KB MERKUR	144.343.722	67.119.354	33.693.184	8.107.725	5.956.289	8.892.814	8.201.196	2.268.146
8	KLINIKA ZA DJEČJE BOLESTI	39.985.879	9.184.037	9.056.927	104.278	0	0	0	22.832
9	KLINIKA ZA ORTOPEDIJU LOVRAN	7.955.153	0	0	0	0	0	0	0
10	KLINIKA ZA INFektivNE BOLESTI ZAGREB	74.645.238	38.036.382	15.486.096	4.372.801	1.758.580	4.372.012	12.015.050	31.843
	KBC, KB I KLINIKE	2.905.422.486	953.761.037	613.359.501	109.908.261	92.736.346	58.433.975	61.354.205	17.968.749
1	O.B. GOSPIĆ	4.620.242	0	0	0	0	0	0	0
2	O.B. PAKRAC	10.850.756	5.503.857	2.478.955	487.545	532.412	442.248	1.520.732	41.965
3	O.B.HRVATSKI PONOS KNIN	8.225.966	3.071.128	1.795.240	584.051	381.322	282.912	17.986	9.617
3	O.Ž.B.VUKOVAR	38.762.226	19.404.137	2.153.634	1.816.225	2.311.000	1.949.462	10.204.233	969.583
	PODRUČJA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI	62.459.190	27.979.122	6.427.829	2.887.821	3.224.734	2.674.622	11.742.951	1.021.165
5	O.B. BJELOVAR	47.835.173	25.138.504	7.644.407	2.297.440	2.419.064	2.163.983	8.732.788	1.880.822
6	Ž.B. ČAKOVEC	102.912.945	50.675.778	14.656.452	3.829.677	3.577.488	2.858.336	16.908.636	8.845.189
7	O.B. DUBROVNIK	94.195.277	77.948.151	15.852.870	4.244.129	4.909.833	4.165.658	26.575.904	22.199.757
8	O.B. KARLOVAC	48.404.563	34.162.379	25.591.210	3.478.520	3.017.389	1.470.016	41.743	563.501
9	O.B. KOPRIVNICA	59.504.712	44.404.121	18.539.497	2.826.303	2.570.616	1.767.372	11.435.938	7.264.395
10	O.B. NAŠICE	12.998.861	5.873.092	553.579	539.538	573.656	796.923	3.198.523	210.873
11	O.B. NOVA GRADIŠKA	26.989.637	14.161.546	3.211.965	911.845	887.825	823.380	4.931.947	3.394.584
12	O.B. OGULIN	7.319.069	18.623	16.383	0	0	0	0	2.240
13	O.B. POŽEGA	26.866.088	4.122.558	4.091.117	31.441	0	0	0	0
14	O.B. PULA	176.641.442	93.453.244	24.315.475	7.979.946	7.352.056	6.973.496	32.790.518	14.041.753
15	O.B. SISAK	76.664.492	28.895.333	10.735.201	3.380.908	3.465.290	3.355.577	7.958.357	0
16	O.B. SL. BROD	74.354.643	36.455.951	17.159.498	5.825.734	4.090.512	2.237.919	7.097.688	44.600
17	O.B. ŠIBENIK	228.415.478	143.242.405	59.854.930	18.774.072	18.218.651	14.842.186	19.235.799	12.316.767
18	O.B. VARAŽDIN	163.825.911	102.742.897	27.063.159	7.483.129	6.837.029	6.734.792	34.741.496	19.883.292
19	O.B. VINKOVCI	55.757.283	43.594.160	19.640.603	3.658.008	3.446.884	2.253.592	11.439.732	3.155.341
20	O.B. VIROVITICA	81.553.177	11.242.928	7.163.939	1.920.221	1.646.969	484.121	27.678	0
21	O.B. ZABOK	42.187.843	26.026.483	6.491.986	2.012.983	1.792.755	1.681.650	9.346.792	4.700.317
22	O.B. ZADAR	140.931.775	74.106.240	23.717.023	5.268.576	5.191.333	6.339.396	29.558.044	4.031.868
23	K.B. SVETI DUH	145.752.027	69.266.129	14.444.184	3.849.026	4.975.349	5.365.730	25.840.196	14.791.644
	OPĆE BOLNICE - OSTALE	1.613.110.396	885.530.522	300.743.478	78.311.496	74.972.699	64.314.127	249.861.779	117.326.943
	UKUPNO OPĆE BOLNICE	1.675.569.586	913.509.644	307.171.307	81.199.317	78.197.433	66.988.749	261.604.730	118.348.108

R.B.	ZDRAVSTVENE USTANOVE	SVEUKUPNO OBVEZE							
		Ukupne obveze na dan 31.07.2012.	<i>Ukupno dospjele obveze</i>	Dospjele obveze do 90 dana	Dospjele obveze od 90 do 120 dana	Dospjele obveze od 120 do 150 dana	Dospjele obveze od 150 do 180 dana	Dospjele obveze od 180 do 365 dana	Dospjele obveze preko 365 dana
1	S.B. ZA MED. REH. DARUVARSKE TOPLICE	2.474.858	0	0	0	0	0	0	0
2	S.B. ZA REUM. BOL. I REH. KRAPINSKE TOPLICE	23.312.495	4.538.926	4.059.298	472.251	7.377	0	0	0
3	S.B. ZA MED. REH. VARAŽDINSKE TOPLICE	32.319.456	2.715.911	2.465.892	0	0	0	0	250.019
4	LJEČILIŠTE VELI LOŠINJ	1.067.899	597.888	476.301	25.271	0	2.603	2.023	91.690
5	S.B. ZA ORTOP. ROVINJ	12.178.128	0	0	0	0	0	0	0
6	S.B. ZA MED. REH. CRIKVENICA	3.355.703	0	0	0	0	0	0	0
7	S.B. ZA MED. REH. BIKOVKA-MAKARSKA	4.722.336	358.202	219.196	112.351	1.002	13.881	6.162	5.610
8	S.B. ZA MED. REH. VELA LUKA KALOS	780.385	303.328	0	0	0	0	0	303.328
9	S.B. ZA MED. REH. OPATIJA	21.321.292	3.383.873	2.953.897	431.236	-1.317	0	0	57
10	S.B. ZA REUM. BOL. I REH. STUBIČKE TOPLICE	3.353.422	170.105	0	0	0	0	0	170.105
11	LJEČILIŠTE TOPUSKO	41.124.955	34.404.903	3.345.043	204.236	16.467	7.681	25.296	30.806.180
12	S.B. ZA ORTOP. BIOGRAD N/M	24.051.565	0	0	0	0	0	0	0
13	S.B. ZA MED. REH. LIPIK	2.220.516	0	0	0	0	0	0	0
14	S.B. ZA MED. REH. - NAFTALAN- IVANIČ GRAD	2.608.844	1.099.262	888.978	77.140	6.944	29.625	23.983	72.592
15	KLINIKA. ZA PSIH. VRAPČE	9.802.601	0	0	0	0	0	0	0
16	S.B. ZA PSIH." KAMPOR" RAB	4.380.436	42.305	21.044	1.019	1.019	1.019	9.014	9.190
17	S.B. ZA PSIH. UGLJAN	10.483.546	0	0	0	0	0	0	0
18	PSIHIJATRIJSKA BOLNICA "SVETI IVAN" ZG	5.077.601	0	0	0	0	0	0	0
19	NEROPSIHIJATRIJSKA BOLNICA "Dr.I.BARBOT"-POPOVAČ	20.541.516	8.903.584	4.049.349	1.238.349	762.575	802.579	2.050.732	0
20	S.B. ZA PL. BOL. I TUB. KLENOVNIK	7.937.224	2.276.313	1.606.538	451.393	129.932	20.734	500	67.216
21	S.B. ZA KRON. BOL.DJ. DOBI GORNJA BISTRA	1.891.810	744.454	70.370	0	0	0	0	674.084
22	S.B. ZA ZDR. ZAŠT.DJECE S MOT. SMETNJAMA GOLJAK	2.749.106	640.182	634.691	0	0	0	0	5.491
23	S.B. ZA PRODUŽENO LIJEČENJE DUGA RESA	3.256.455	973.840	973.840	0	0	0	0	0
24	S.B. ZA PL. BOL. ROCK.	8.156.845	5.091.168	1.547.028	332.924	310.425	337.815	1.243.335	1.319.641
25	DJEČJA BOLNICA SREBRNJAK	15.406.434	7.265.544	2.194.481	735.208	533.060	624.403	2.520.292	658.100
26	S.B. ZA KRON. BOL. NOVI MAROF	14.470.073	7.295.050	6.970.392	8.620	0	514	84.736	230.788
27	S.B. ZA PSIH. DJ. I ML. ZAGREB Kut.	1.119.506	0	0	0	0	0	0	0
28	LJEČILIŠTE BIZOVAČKE TOPLICE	5.044.931	4.721.909	4.721.909	0	0	0	0	0
	SPECIJALNE BOLNICE	285.209.938	85.526.747	37.198.247	4.089.998	1.767.484	1.840.854	5.966.073	34.664.091
	BOLNICE	4.866.202.010	1.952.797.428	957.729.055	195.197.576	172.701.263	127.263.578	328.925.008	170.980.948

Izvor: Izvješća zdravstvenih ustanova

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga Zakona potrebno je iz državnog proračuna Republike Hrvatske osigurati 5,0 milijardi kuna.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Temelj za donošenje ovoga Zakona po hitnom postupku nalazi se u odredbi članka 159. Poslovnika Hrvatskoga sabora, a to su osobito opravdani državni razlozi. Naime, donošenje ovoga Zakona potrebno je radi postizanja financijske stabilnosti javnih ustanova kod kojih osnivač ne može pokriti nastale manjkove ili ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima radi osiguranja obavljanja djelatnosti javnih ustanova i financijskog poslovanja, sukladno zakonima i drugim propisima.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O SANACIJI JAVNIH USTANOVA

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovim se Zakonom uređuje postupak sanacije javnih ustanova osnovanih od strane Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih osnivača sukladno posebnom propisu.

(2) Javne ustanove, u smislu ovoga Zakona, jesu javne ustanove za koje iz posebnih propisa proizlazi da su neprofitne organizacije ili proračunski korisnici.

Članak 2.

(1) Postupak sanacije javnih ustanova provodi se kod javnih ustanova kod kojih osnivač ne može pokriti nastale gubitke ili ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima.

(2) Sanacija javnih ustanova provodi se radi postizanja financijske stabilnosti javnih ustanova i jačanja odgovornosti u njihovom upravljanju te time povećanja kvalitete i efikasnosti u pružanju javnih usluga.

II. POKRETANJE POSTUPKA SANACIJE

Članak 3.

(1) Osnivač odlukom poziva Vladu Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Vlada) na provođenje sanacije kada je javna ustanova osnovana od strane jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih osnivača, koji kao osnivači ne mogu pokriti nastale gubitke ili ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka obvezno sadrži:

- popis vjerovnika sa stanjem nepodmirenih obveza, na posljednji dan u mjesecu koji prethodi mjesecu u kojem se donosi odluka iz stavka 1. ovoga članka,
- razloge zbog kojih osnivač ne može pokriti nastale gubitke ili ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima,
- zahtjev kojim se poziva Vlada da donese odluku o sanaciji te
- izjavu osnivača kojom se osnivač odriče svih osnivačkih prava tijekom provedbe sanacije i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije.

(3) Odluku iz stavka 1. ovoga članka donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je osnivač ustanove, odnosno tijelo upravljanja osnivača za ustanove drugih osnivača.

(4) Odluka iz stavka 1. ovoga članka dostavlja se ministarstvu u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove čija se sanacija predlaže.

Članak 4.

(1) Ministarstvo u čijoj je nadležnosti javna ustanova čija se sanacija predlaže, Vladi predlaže donošenje odluke o sanaciji javne ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska.

(2) Ministarstvo u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove čija se sanacija predlaže i kojem je prethodno dostavljena odluka iz članka 3. ovoga Zakona, ukoliko je mišljenja da je poziv na sanaciju utvrđen u odluci iz članka 3. ovoga Zakona opravdan, predlaže Vladi donošenje odluke o sanaciji javne ustanove kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivači.

(3) Vlada donosi odluku o sanaciji javne ustanove kojoj je osnivač Republika Hrvatska, odnosno odluku o sanaciji javne ustanove kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivači, koja obavezno sadrži:

- način provođenja sanacije,
- odredbu kojom se utvrđuje da stupanjem na snagu odluke o sanaciji i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije prestaju ovlasti tijela upravljanja javnom ustanovom i miruju sva prava osnivača javne ustanove te
- imenovanje sanacijskog upravitelja i sanacijskog vijeća, njihova prava, obveze i ovlaštenja sukladno posebnom propisu i ovom Zakonu.

(4) Prilog odluci iz stavka 3. ovoga članka je odluka osnivača iz članka 3. ovoga Zakona, kada je osnivač javne ustanove jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivači, koja se ne objavljuje u Narodnim novinama, već na internetskoj stranici ministarstva u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove čija će se sanacija provesti.

(5) Odluka iz stavka 3. ovoga članka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama i dostavlja se predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ministarstvu u čijoj je nadležnosti javna ustanova, odnosno u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove i tijelu upravljanja osnivača za ustanove drugih osnivača.

Članak 5.

(1) Ako je ministarstvo, u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove čija se sanacija predlaže i kojem je prethodno dostavljena odluka iz članka 3. ovoga Zakona, mišljenja da poziv na sanaciju utvrđen u odluci iz članka 3. ovoga Zakona nije opravdan, predlaže Vladi donošenje zaključka kojim se odbija predložena sanaciji javne ustanove kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivači.

(2) Vlada donosi zaključak kojim se odbija predložena sanacija javne ustanove kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivači uz obrazloženje razloga odbijanja provođenja predložene sanacije javne ustanove.

III. FINANCIRANJE SANACIJE

Članak 6.

(1) Sredstva potrebna za provođenje odluke iz članka 4. stavka 3. ovoga Zakona, uključujući i sredstva potrebna za financiranje sanacijskog vijeća, osiguravaju se u državnom proračunu Republike Hrvatske.

(2) Sredstva potrebna za financiranje sanacijskog upravitelja osigurava javna ustanova čiji se postupak sanacije provodi.

IV. PROGRAM SANACIJE

Članak 7.

(1) Sanacijsko vijeće javne ustanove donosi prijedlog programa sanacije javne ustanove u roku 30 dana od dana stupanja na snagu odluke iz članka 4. stavka 3. ovoga Zakona.

(2) Prijedlog programa sanacije iz stavka 1. ovoga članka izrađuje se na temelju naputka o metodologiji izrade i provođenju programa sanacije.

(3) Ministar u čijoj je nadležnosti javna ustanova, odnosno u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove za koju je Vlada donijela odluku iz članka 4. stavka 3. ovoga Zakona obvezan je u roku 10 dana od dana stupanja na snagu odluke iz njegove nadležnosti, odnosno djelokruga donijeti naputak iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Ministarstvo u čijoj je nadležnosti javna ustanova kojoj je osnivač Republika Hrvatska, odnosno u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove osnovane od strane jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih osnivača obvezno je radi ostvarenja ciljeva sanacije, u roku tri mjeseca od dana stupanja na snagu odluke iz članka 4. stavka 3. ovoga Zakona na temelju prijedloga programa sanacije iz stavka 1. ovoga članka donijeti program sanacije javne ustanove.

(5) Programom sanacije utvrđuju se mjere reorganizacije i racionalizacije poslovanja javne ustanove radi osiguranja obavljanja djelatnosti javne ustanove i financijskog poslovanja sukladno zakonima i drugim propisima, te se predlažu nužne izmjene zakona i drugih propisa.

(6) Sanacijski upravitelj, sanacijsko vijeće i ministarstvo iz stavka 4. ovoga članka, sukladno svojim nadležnostima, provode program sanacije iz stavka 5. ovoga članka u roku dvanaest mjeseci od dana donošenja programa sanacije.

V. ZAVRŠETAK SANACIJE

Članak 8.

(1) Odluku o završetku sanacije javne ustanove donosi Vlada na prijedlog ministarstva u čijoj je nadležnosti javna ustanova kojoj je osnivač Republika Hrvatska, odnosno u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove osnovane od strane jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih osnivača.

(2) Odluka iz stavka 1. ovoga članka stupa na snagu danom objave u Narodnim novinama i dostavlja se predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ministarstvu u čijoj je nadležnosti javna ustanova, odnosno u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove i tijelu upravljanja osnivača za ustanove drugih osnivača.

Članak 9.

(1) Sanacijski upravitelj i sanacijsko vijeće nastavlja upravljati javnom ustanovom dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke iz članka 8. stavka 1. ovoga Zakona.

(2) Osnivač je obvezan imenovati članove tijela upravljanja javnom ustanovom u skladu s posebnim propisom najkasnije 60 dana prije isteka roka iz stavka 1. ovoga članka.

VI. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 10.

(1) Jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivač koji ne može pokriti nastale gubitke javne ustanove u zdravstvu ili ispunjavati novčane obveze javne ustanove u zdravstvu u zakonom utvrđenim rokovima, poziva Vladu, najkasnije u roku 30 dana od stupanja na snagu ovoga Zakona, na provođenje sanacije sukladno odredbama ovoga Zakona.

(2) Odluka iz članka 3. stavka 1. ovoga Zakona kojom jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivač poziva Vladu na provođenje sanacije javne ustanove u zdravstvu sadrži, uz elemente navedene u članku 3. stavku 2. alinejama 2., 3. i 4. ovoga Zakona, i popis vjerovnika sa stanjem nepodmirenih obveza na dan 31. prosinca 2012. godine.

Članak 11.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaje važiti Zakon o sanaciji studentskih centara (Narodne novine, broj 117/2001).

Članak 12.

Ovaj Zakon objavit će se u Narodnim novinama, a stupa na snagu 1. siječnja 2013. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Članak 1.

Ovim člankom određuje se predmet Zakona, a to je propisivanje postupka sanacije javnih ustanova osnovanih od strane Republike Hrvatske, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih osnivača. Zakonom o ustanovama propisano je da javnu ustanovu može osnovati Republika Hrvatska, općina, grad, županija i Grad Zagreb (u daljnjem tekstu: jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) u okviru svoga samoupravnog djelokruga, druga fizička i pravna osoba ako je to zakonom izrijeком dopušteno te jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i fizička i pravna osoba, ako je to zakonom izrijeком dopušteno. Također, ovim se člankom određuju javne ustanove na koje se ovaj Zakon odnosi. Zakon se primjenjuje isključivo na javne ustanove za koje je posebnim propisom utvrđeno da su neprofitne organizacije i kao takve vode neprofitno računovodstvo ili su prema odredbama Zakona o proračunu i podzakonskih propisa utvrđeni kao proračunski korisnici koji vode proračunsko računovodstvo. Zajedničko jednoj i drugoj kategoriji jest da im temeljni cilj osnivanja i djelovanja nije stjecanje dobiti/profita.

Člankom 2. utvrđuju se uvjeti pod kojima se može provesti sanacija javnih ustanova i svrha koja se sanacijom treba postići. Postupak sanacije javnih ustanova provodit će se kod onih javnih ustanova kod kojih osnivač nije u mogućnosti pokriti nastale gubitke ili nije u mogućnosti, u zakonom utvrđenim rokovima, ispunjavati novčane obveze. Cilj provođenja sanacije je postizanje financijske stabilnosti javnih ustanova, a istodobno i jačanje odgovornosti u upravljanju istima. Navedeno će doprinijeti povećanju kvalitete i efikasnosti u pružanju javnih usluga.

Članak 3. propisuje preduvjete koje jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugi osnivači mora ispuniti prije donošenja Vladine odluke o sanaciji. Predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koja je osnivač javne ustanove, a za koju nije u mogućnosti pokriti nastale gubitke, odnosno u zakonom utvrđenim rokovima ispunjavati novčane obveze, donosi odluku kojom poziva Vladu na provođenje sanacije. Procedura je ista i kada je riječ o drugim osnivačima. Njihovo tijelo upravljanja također treba donijeti takvu odluku, ako su udovoljeni uvjeti pod kojima se može provesti sanacija. Navedena odluka mora sadržavati razloge zbog kojeg osnivač ne može pokriti gubitke javne ustanove ili ispunjavati novčane obveze u zakonom utvrđenim rokovima i zahtjev kojim se poziva Vlada da donese odluku o sanaciji i istu provede. Uz to, odluka mora sadržavati i suglasnost kojom se osnivač odriče svih osnivačkih prava tijekom provedbe sanacije, ali i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije. Odluka se dostavlja ministarstvu u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove čija se sanacija predlaže.

Ako je riječ o javnim ustanovama osnovanim od strane Republike Hrvatske, ministarstvo u čijoj je nadležnosti javna ustanova predlaže Vladi donošenje odluke o sanaciji što je razrađeno člankom 4. ovoga Zakona.

Člankom 4. definira se procedura predlaganja odluke o sanaciji i njen obvezni sadržaj. Već je prethodno istaknuto da odluku o sanaciji onih javnih ustanova kojima je osnivač Republika Hrvatska predlaže ministarstvo u čijoj je nadležnosti javna ustanova.

Odluku o sanaciji javne ustanove kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivači predlaže ministarstvo u čijem je djelokrugu djelatnost navedene javne ustanove. Isto ministarstvo predlaže odluku o sanaciji na temelju prethodno razmotrene opravdanosti poziva za sanaciju iz odluke koja je dostavljena od strane osnivača.

U odluci o sanaciji koju donosi Vlada navodi se način provođenja sanacije i imenuje se sanacijski upravitelj i sanacijsko vijeće te se navode njihova prava, obveze i ovlaštenja sukladno ovom Zakonu i posebnom propisu. Uz navedeno, odluka o sanaciji sadrži i odredbu kojom se utvrđuje da stupanjem na snagu odluke o sanaciji i dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije prestaju ovlasti tijela upravljanja javnom ustanovom i miruju sva prava osnivača javne ustanove. Odluka o sanaciji objavljivat će se u Narodnim novinama.

Članak 5.

U ovom se članku razrađuje način postupanja ukoliko ministarstvo u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove čija se sanacija predlaže smatra kako provođenje postupka sanacije nije opravdano. U takvim slučajevima predlaže Vladi donošenje zaključka kojim se odbija predložena sanaciji javne ustanove kojoj je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivači. Vlada će potom donijeti zaključak kojim se odbija predložena sanaciji uz obrazloženje.

Članak 6.

Ovim se člankom utvrđuje da se sredstva za provođenje sanacije, uključujući i sredstva potrebna za financiranje sanacijskog vijeća, osiguravaju u državnom proračunu Republike Hrvatske.

Javna ustanova čiji se postupak sanacije provodi osigurava sredstva potrebna za financiranje sanacijskog upravitelja.

Članak 7.

Ovim člankom propisuje se način provođenja sanacije. Prvi korak u postupku sanacije je donošenje prijedloga programa sanacije javne ustanove koji donosi sanacijsko vijeće i to u roku mjesec dana od dana stupanja na snagu odluke o sanaciji.

Na temelju prijedloga programa sanacije u roku tri mjeseca od dana stupanja na snagu odluke o sanaciji, ministarstvo u čijoj je nadležnosti javna ustanova kojoj je osnivač Republika Hrvatska, odnosno u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove osnovane od strane jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih osnivača donosi program sanacije. Navedenim se programom utvrđuju mjere reorganizacije i racionalizacije poslovanja te se predlažu nužne izmjene zakona i drugih propisa na temelju ocjene održivosti sustava financiranja javne ustanove.

Važno je istaknuti da program sanacije u roku dvanaest mjeseci od dana njegova donošenja provode prema nadležnostima sanacijsko vijeće i sanacijski upravitelj te:

1. za javne ustanove osnovane od strane Republike Hrvatske - ministarstvo u čijoj je nadležnosti javna ustanova kojoj je osnivač Republika Hrvatska,
2. za javne ustanove čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave - ministarstvo u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove i
3. za javne ustanove osnovane od drugih osnivačima – ministarstvo u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove.

Uz navedeno, ovim se člankom nadležnom ministru daje ovlast za donošenje naputka kojim će se na detaljan način razraditi metodologiji izrade i provođenja programa sanacije.

Člankom 8. utvrđuje se način na koji završava postupak sanacija. Odluku o završetku sanacije javne ustanove donosi Vlada na prijedlog ministarstva u čijoj je nadležnosti javna ustanova, odnosno u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove. Odluka o završetku sanacije se također objavljuje u Narodnim novinama, a dostavlja se predstavničkom tijelu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, ministarstvu u čijoj je nadležnosti javna ustanova, odnosno u čijem je djelokrugu djelatnost javne ustanove i tijelu upravljanja osnivača za ustanove drugih osnivača.

Članak 9.

Ovim člankom definira se upravljanje javnom ustanovom nakon završetka sanacije. Sanacijski upravitelj i sanacijsko vijeće nastavljaju upravljati javnom ustanovom dvije godine nakon dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije. Nakon toga, ustanovom nastavljaju upravljati tijela upravljanja čije je članove osnivač dužan imenovati najkasnije 60 dana prije isteka dvije godine od dana stupanja na snagu odluke o završetku sanacije.

Člankom 10. propisuje se rok u kojemu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugi osnivač koji ne mogu pokriti nastale gubitke javne ustanove u zdravstvu ili ispunjavati novčane obveze javne ustanove u zdravstvu u zakonom utvrđenim rokovima, mogu pozvati na provođenje sanacije sukladno odredbama ovoga Zakona. Rok u kojem se može pokrenuti postupak sanacije za ostale javne ustanove nije ograničen. Uz navedeno, ovim člankom propisuje se sadržaj odluke kada je riječ o provođenju sanacije javnih ustanova u zdravstvu.

Člankom 11. utvrđuje se prestanak važenja Zakona o sanaciji studentskih centara (Narodne novine, broj 117/2001) kojim je bio uređen postupak sanacije studentskih centara u sastavu sveučilišta. Zakonom o sanaciji javnih ustanova na jednak se način uređuje postupak sanacije za sve javne ustanove, proračunskog ili neprofitnog karaktera, kojima su osnivači Republika Hrvatska, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave te drugih osnivači sukladno posebnom propisu.

Člankom 12. utvrđuje se dan stupanja na snagu Zakona.