

Klasa: 361-01/12-01/04

Urbroj: 50301-05/05-12-6

Zagreb, 15. studenoga 2012.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 129. u vezi sa člankom 151. Poslovnika Hrvatskoga sabora, Vlada Republike Hrvatske podnosi Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja.

Za svoje predstavnike, koji će u njezino ime sudjelovati u radu Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila Ivana Vrdoljaka, ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, Anku Mrak-Taritaš, zamjenicu ministra graditeljstva i prostornoga uređenja, te Danijela Meštrića i Filka Ceznera, pomoćnike ministra graditeljstva i prostornoga uređenja.

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU I
UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA**

Zagreb, studeni 2012.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O POSTUPANJU I UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA

Članak 1.

U Zakonu o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (Narodne novine, br. 69/2009 i 128/2010), u članku 1. stavku 1. riječi: „31. prosinca 2012.“ zamjenjuju se riječima: „30. lipnja 2013.“, a brojevi: „76/07 i 38/09“ zamjenjuju se brojevima: „76/07, 38/09, 55/11, 90/11 i 50/12“.

Članak 2.

U članku 3. stavak 3. briše se.

Članak 3.

U članku 4. riječi: „ministar zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“ zamjenjuju se riječima: „ministar graditeljstva i prostornoga uređenja“.

Članak 4.

U članku 28. riječi: „Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva“ zamjenjuju se riječima: „ministarstvu nadležnom za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja“.

Članak 5.

U članku 29. stavku 1. riječi: „kao da je njegov zahtjev odbijen“ brišu se.

Članak 6.

Naslov iznad članka 43. „KAZNENE ODREDBE“ zamjenjuje se naslovom „PREKRŠAJNE ODREDBE“.

Članak 7.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u Narodnim novinama.

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI

Važeći Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja objavljen je u Narodnim novinama, broj 69/2009, od 17. lipnja 2009. godine, te je stupio na snagu 25. lipnja 2009. godine. Zakonom o izmjeni Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja koji je objavljen u Narodnim novinama, broj 128/2010, od 17. studenoga 2010. godine, i stupio je na snagu 25. studenoga 2010. godine produženo je važenje Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja za dvije godine, tj. do 31. prosinca 2012. godine.

Analiza rezultata primjene Zakona, kao i praćenje stanja u području graditeljstva od strane Ministarstva graditeljstva i prostornoga uređenja jasno ukazuju na ispunjavanje osnovne svrhe donošenja predmetnog Zakona. U tom smislu primjena Zakona posredno pozitivno djeluje i na ubrzanje protoka kapitala i poticanje posustalih izravnih ulaganja u području gradnje. Slijedom navedenih učinaka Zakona, ocjenjuje se potrebnim, da se daljnjim produženjem razdoblja njegova važenja do 30. lipnja 2013. godine, i nadalje osiguraju isti zakonski uvjeti gradnje.

Nadalje, Vlada Republike Hrvatske donijela je Zaključak, klase: 034-02/12-02/02 urbroja: 5030106-12-1, od 5. srpnja 2012. godine kojim se obvezuju središnja tijela državne uprave koja nisu dovršila postupak usklađivanja posebnih zakona sa Zakonom o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009), obuhvaćenim Projektom „Pripreme za implementaciju novog Zakona o općem upravnom postupku“ na žurnu izradu prijedloga izmjena i dopuna zakona iz upravnih područja u okviru utvrđenog djelokruga.

Dana 22. prosinca 2011. godine stupio je na snagu Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 22/2012) kojim je propisano da Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva prestaje s radom, a njegove poslove za upravna područja prostornog uređenja i gradnje preuzima Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja. Stoga je potrebno pojedine odredbe Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja uskladiti sa Zakonom o općem upravnom postupku i Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave na način da se iste izmjene, odnosno brišu.

Ujedno, Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja usklađuje se s Odlukom o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/2012), a kojom Odlukom je propisana obveza stručnih nositelja izrade propisa da u pripremi nacrtu prijedloga propisa koji sadrže prekršajne odredbe iste usklade s Kaznenim zakonom na način da se izbjegne preklapanje zakonskih opisa prekršaja i kaznenih djela.

II. PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM ZAKONOM

Predloženim Zakonom uređuju se sljedeća pitanja:

- produžuje se važenje Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja do 30. lipnja 2013. godine,
- Zakon o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja usklađuje se sa Zakonom o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009) na način

da se briše supsidijarna primjena ZUP-a, te se pitanje šutnje uprave više ne rješava primjenom tzv. negativne fikcije, već se istu smatra pretpostavkom za izjavljivanje žalbe, odnosno upravnog spora.

- usklađenje Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 22/2012) u pogledu naziva Ministarstva i ministra nadležnog za poslove graditeljstva i prostornoga uređenja,
- usklađivanje s Odlukom Vlade Republike Hrvatske o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/2012) na način da se naslov „Kaznene odredbe“ zamjenjuje ispravnim naslovom „Prekršajne odredbe“.

III. OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka produžuje se važenje Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja (Narodne novine, br. 69/2009 i 128/2010) do 30. lipnja 2013. godine, te se upotpunjuje naziv Zakona o prostornom uređenju i gradnji sa svim njegovim izmjenama i dopunama.

Uz članak 2.

Odredbom ovoga članka briše se supsidijarna primjena Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, broj 47/2009) jer je isto protivno odredbi članka 3. stavka 1. toga Zakona. Naime, prema toj odredbi taj se Zakon primjenjuje u postupanju u svim upravnim stvarima, s time da se samo pojedina pitanja upravnog postupka mogu posebnim zakonom urediti drukčije, ako je to nužno za postupanje u pojedinim upravnim područjima te ako to nije protivno temeljnim odredbama i svrsi toga Zakona.

Uz članke 3. i 4.

Odredbama ovih članaka predmetni Zakon usklađuje se sa Zakonom o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave (Narodne novine, br. 150/2011 i 22/2012) propisivanjem nadležnog ministra i ažuriranjem naziva nadležnog Ministarstva s važećim Zakonom.

Uz članak 5.

Odredbom ovoga članka predmetni Zakon usklađuje se sa Zakonom o općem upravnom postupku kojim je propisano da se pitanje šutnje uprave više ne rješava primjenom tzv. negativne fikcije, već istu smatra pretpostavkom za izjavljivanje žalbe, odnosno pokretanje upravnog spora.

Uz članak 6.

Odredbom ovoga članka predmetni Zakon usklađuje se s Odlukom o usklađivanju prekršajnog zakonodavstva Republike Hrvatske s Kaznenim zakonom (Narodne novine, broj 79/2012), na način da se naslov „Kaznene odredbe“ zamijeni naslovom „Prekršajne odredbe“.

Uz članak 7.

Ovim člankom, sukladno Ustavu Republike Hrvatske, određuje se stupanje na snagu ovoga Zakona.

IV. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVOĐENJE ZAKONA I NAČIN OSIGURANJA TIH SREDSTAVA

Za provođenje ovoga Zakona u Državnom proračunu nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA KOJA SE PREDLAŽU U ODNOSU NA RJEŠENJA IZ PRIJEDLOGA ZAKONA I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

Hrvatski sabor je na 5. sjednici održanoj 19. listopada 2012. godine u prvom čitanju raspravljao o Prijedlogu zakona o izmjenama Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja, kojeg je prihvatio zaključkom, s time da se predlagatelju dostave sve primjedbe, prijedlozi i mišljenja iznesena u raspravi radi pripreme konačnog prijedloga Zakona.

Odbor za zakonodavstvo i Odbor za prostorno uređenje i graditeljstvo Hrvatskog sabora na ovaj Prijedlog zakona nisu imali primjedbi.

Raspravu po klubovima proveli su zastupnik Vedran Babić u ime kluba SDP-a, zastupnik Ivica Mandić u ime kluba HNS-a, Liberalnih demokrata, zastupnik Božidar Kalmeta u ime kluba HDZ-a i zastupnik Željko Kolar, koji na Prijedlog zakona nisu imali primjedbi.

U skladu s navedenim izrađen je Konačni prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja koji se u svom tekstu ne razlikuje od Prijedloga toga Zakona.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA DANI NA PRIJEDLOG ZAKONA KOJI NISU PRIHVAĆENI S RAZLOZIMA NEPRIHVAĆANJA

Na Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o postupanju i uvjetima gradnje radi poticanja ulaganja Odbor za zakonodavstvo i Odbor za prostorno uređenje i graditeljstvo Hrvatskog sabora, kao niti zastupnici Hrvatskog sabora koji su proveli raspravu nisu imali primjedbi niti prijedloga u vezi predloženog Zakona.

ODREDBE ČLANAKA ZAKONA O POSTUPANJU I UVJETIMA GRADNJE RADI POTICANJA ULAGANJA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 1.

Ovim se Zakonom u svrhu poticanja ulaganja u području gradnje do 31. prosinca 2012. godine uređuje gradnja, izdavanje akata za građenje, uporabu i uklanjanje građevina za koje se prema Zakonu o prostornom uređenju i gradnji («Narodne novine» br. 76/07 i 38/09) izdaje lokacijska dozvola i potvrda glavnog projekta, te provođenje upravnog i inspekcijskog nadzora s tim u vezi.

Ovaj se Zakon ne odnosi na građevine iz stavka 1. ovoga članka za koje investitor ne raspolaže dokazom da ima pravo graditi u smislu ovoga Zakona, na građevine koje se namjeravaju graditi u zaštićenom području prirode i na građevine čije je građenje započeto bez odgovarajućeg akta nadležnog tijela, odnosno građevine koje su izgrađene bez tog akta.

Članak 3.

Na sva pitanja u vezi s projektiranjem, građenjem, uporabom, održavanjem i uklanjanjem građevina iz članka 1. stavka 1. ovoga Zakona te obvezama iz ovoga Zakona na odgovarajući se način primjenjuju odredbe propisa koji uređuju prostorno uređenje i gradnju te posebnih propisa, ako ovim Zakonom nije propisano drukčije.

U provođenju ovoga Zakona ne primjenjuju se odredbe propisa iz stavka 1. ovoga članka kojima su propisani duži rokovi od rokova propisanih ovim Zakonom.

Na postupovna pitanja u postupcima prema ovom Zakonu koja nisu uređena ovim Zakonom primjenjuju se odredbe Zakona o općem upravnom postupku.

Članak 4.

Način rada u tijelima državne uprave te upravnim tijelima županija, grada Zagreba i velikih gradova u vezi s provedbom ovoga Zakona propisuje ministar zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (u daljnjem tekstu: ministar) napatkom.

Članak 28.

Protiv rješenja za građenje koje donosi upravno tijelo velikoga grada, Grada Zagreba, odnosno županije može se podnijeti žalba Ministarstvu zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva (u daljnjem tekstu: Ministarstvo).

Članak 29.

Ako se nadležno tijelo ne pridržava rokova u postupku donošenja rješenja za građenje propisanih ovim Zakonom ili zahtjev za njegovo izdavanje ne riješi u propisanom roku, investitor može podnijeti žalbu kao da je njegov zahtjev odbijen.

Žalba iz stavka 1. ovoga članka podnosi se izravno Ministarstvu.

Povodom žalbe iz stavka 1. ovoga članka Ministarstvo o trošku nadležnog tijela, neposredno ili putem zamoljenog tijela, provodi postupak i samo rješava stvar.

Troškove postupka iz stavka 3. ovoga članka određuje ministar odlukom.

KAZNENE ODREDBE

Članak 43.

Novčanom kaznom u iznosu od 20.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba s javnom ovlasti ako na zahtjev projektanta, odnosno investitora, posebne uvjete za građenje građevine prikazane u idejnom projektu ne utvrdi ili zahtjev za njihovo utvrđivanje ne odbije u roku od 8 dana od dana primitka urednog zahtjeva (članak 17.).

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 kuna kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi.